

2022년도 제2회 균형발전본부 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추가경정예산안 총괄

1. 세입예산

(단위 : 백만원)

구 분	기정예산	추경예산	증감액	증감률
합 계	1,551,831	1,666,312	114,481	7.4%
일 반 회 계	3,306	1,286	△2,020	△61.1%
도 시 개 발 특 별 회 계	1,548,525	1,665,026	116,501	7.5%

2. 세출예산

(단위 : 백만원)

구 분	기정예산	추경예산	증감액	증감률
총 계	1,702,843	1,801,033	98,190	5.8%
일 반 회 계	1,491,863	1,581,886	90,023	6.0%
주 택 사 업 특 별 회 계	119,437	120,437	1,000	0.8%
도 시 개 발 특 별 회 계	91,143	98,310	7,167	7.9%
균 형 발 전 특 별 회 계	400	400	-	0.0%

II. 추가경정 세입예산안 사업별 증감 현황

(단위 : 백만원)

연번	사업명	회계명	기정예산	추경예산	증감액	증감률
1	세실극장 임대료수입	일반	11	-	△11	-100.0%
2	창동 신경제중심지 사업부지내 지장물 이설비 환수금	일반	2,009	-	△2,009	-100.0%
3	창동 신경제중심지 사업부지내 지장물 이설비 환수금	도시개발	-	2,009	2,009	100.0%

연번	사업명	회계명	기정예산	추경예산	증감액	증감률
4	국회대로 지하차도 및 상부공원화 관련 위수탁협약 파기로 인한 환수금	도시개발	-	1,949	1,949	100.0%
5	순세계잉여금	도시개발	64,947	87,888	22,941	35.3%
6	일반회계전입금	도시개발	1,446,484	1,536,086	89,602	6.2%

Ⅲ. 추가경정 세출예산안 사업별 증감 현황

(단위 : 백만원)

연번	사업명	회계명	기정예산	추경예산	증감액	증감률
1	서울형 타운매니지먼트 운영	일반	213	108	△105	-49.3%
2	전통시장 연계형 도시재생사업	도시개발	2,364	1,534	△830	-35.1%
3	영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	도시개발	4,689	4,641	△48	-1.0%
4	교부금(도시개발)	도시개발	1,666	3,019	1,353	81.2%
5	도시개발특별회계 법정 전출금	일반	1,446,484	1,536,086	89,602	6.2%
6	옥인동 역사문화형 주거환경개선사업	주택사업	4,931	3,931	△1,000	-20.3%
7	주택성능개선지원구역 내 집수리 등 용자	주택사업	2,100	4,100	2,000	95.2%
8	정동 역사재생사업	도시개발	2,634	1,334	△1,300	-49.4%
9	서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	일반	355	830	475	134.0%
10	4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	도시개발	1,978	1,664	△314	-15.9%
11	구의역 일대 도시재생활성화 사업	도시개발	495	337	△158	-31.9%
12	홍제역 일대 도시재생사업 지원	도시개발	265	29	△236	-89.1%
13	광화문광장 시민체감형 행사 운영	일반	900	950	50	5.6%
14	경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비	도시개발	2,250	4,250	2,000	88.9%

연번	사업명	회계명	기정예산	추경예산	증감액	증감률
15	광화문 시민광장 조성	도시개발	7,600	13,100	5,500	72.4%
16	청와대주변 녹지생태 가로조성 및 옛물길 복원	도시개발	-	600	600	-
17	국가상징 가로조성(청와대~서울역~용산~한강구간)	도시개발	-	600	600	-

Ⅲ. 검토의견

1. 총괄

- 2022년 제2회 균형발전본부 소관 추가경정예산안 중 세입예산은 기정예산 대비 총 7.4%(1,144억 8천1백만원) 증액된 1조 6,663억 1천2백만원, 세출예산은 5.8%(981억 9천만원) 증액된 1조 8,010억 3천3백만원이 편성되었음.
- 세입예산 중 일반회계는 61.1%(△20억 2천만원) 감추경되었으며, 도시개발특별회계는 7.5%(1,165억 1백만원) 증추경되었음.
- 세출예산의 경우 일반회계는 6.0%(900억 2천3백만원), 주택사업특별회계는 0.8%(10억 원), 도시개발특별회계는 7.9%(71억 6천7백만원) 증추경되었음.

〈회계별 세입·세출 추경예산 증감 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분		기정예산	추경예산안	증감액	증감률
총 계	세 입	1,551,831	1,666,312	114,481	7.4%
	세 출	1,702,843	1,801,033	98,190	5.8%
일 반 회 계	세 입	3,306	1,286	△2,020	△61.1%
	세 출	1,491,863	1,581,886	90,023	6.0%
주 택 사 업 특 별 회 계	세 입	-	-	-	-
	세 출	119,437	120,437	1,000	0.8%
도 시 개 발 특 별 회 계	세 입	1,548,525	1,665,026	116,501	7.5%
	세 출	91,143	98,310	7,167	7.9%
균 형 발 전 특 별 회 계	세 입	-	-	-	-
	세 출	400	400	-	0.0%

2. 세입예산안

(1) 일반회계

- 일반회계 세입예산은 기정예산대비 61.1%(△20억 2천만원)가 감액되었는데, 이는 ‘서울아레나 복합문화시설 사업부지’ 내 하수암거 이설사업을 서울시 예산을 선투입하여 이설완료 한 후, 민간투자사업 우선협상대상자(서울아레나(주))로부터 선투입 사업비를 회수하여 일반회계 세입예산으로 잘못 편성한 것을 도시개발특별회계 세입예산으로 바로잡기 위한 것임.
- 향후에는 착오편성과 같은 사유로 불필요한 추경예산이 발생하지 않도록 각별히 주의해야 할 것임.
- 일반회계 경상적세외수입은 기정예산 대비 3.4%(△1,100만원) 감추경되었으며, 이는 ‘정동 세실극장’의 임대료 수입 감액에 따른 것임.
- 지난 2018년 1월 경영난으로 인해 폐관된 ‘세실극장’은 정동 역사재생사업의 일환으로 같은 해 4월 재개장되어 비영리단체인 ‘서울연극협회’를 통해 운영해 왔는데, 시설 노후화 및 안전상의 문제로 지난 2021년 1월부터 운영이 중단되었고, 같은 해 8월에는 극장 소유주인 대한성공회의 요청에 따라 세실극장의 문화재생사업이 종료되면서, ‘서울연극협회’와 서울시 간의 건물 전대차 계약이 미시행되었고, 이후 세입액(1,100만원)을 전액 감액했음.

(단위 : 백만원)

구 분	기정예산	추경예산	증감액	증감률
일 반 회 계	3,306	1,286	△2,020	△61.1%
경 상 적 세 외 수 입	323	312	△11	△3.4%
임 시 적 세 외 수 입	2,011	2	△2,009	△99.9%
국 고 보 조 금 등	332	332	-	0.0%
보 전 수 입 등	640	640	-	0.0%

(2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계 세입예산은 기정예산 대비 7.5%(1,165억 1백만원) 증액된 1조 6,650억 2천6백만원으로, 이 중 임시적세외수입은 일반회계로 착오편성된 '서울아레나 복합문화시설 사업부지' 내 하수암거 이설 선투입사업비 회수액과 '국회대로 지하차도 및 상부공원화사업' 관련 공사비 환수금 19억 4천9백만원이 반영된 것임.



〈국회대로 지하차도 건설 및 상부공원화 사업 예시〉

자료 : 서울시 디지털 시민 시장실

- ‘국회대로 지하차도 및 상부공원화사업’은 안전총괄실 도로계획과에서 민자 사업으로 시행 중인 ‘서울제물포터널’ 사업과 연계추진 중인 사업으로, 국회대로를 지하화하고 상부도로를 축소하여 공원 및 녹지를 조성하는 사업임.
- 이 사업은 당초 ‘국회대로 지하차도 및 상부공원화사업’과 ‘서울제물포터널’의 중첩구간 건설공사 과정에 발생한 공사발주 방법 변경을 위해 서울시와 시공사 간의 위수탁 협약 파기 및 공사비 회수¹⁾로 인해 도시개발특별회계 세입

총괄부서인 균형발전본부의 세입추경예산으로 편성된 것임.

- 도시개발특별회계의 보전수입등은 순세계잉여금의 증액편성을 반영한 것으로
기정예산 대비 35.3% 증가한 878억 8천8백만원을 편성²⁾했음.
- 순세계잉여금은 세입수납액과 세출지출액의 차이인 잉여금에서 다음연도 이월
액과 보조금집행잔액을 제한 것으로, 2021년 결산완료에 따른 정산금을 반영
하려는 것임.
- 도시개발특별회계의 내부거래는 도시개발사업비 및 도시계획시설사업비의 재
원확보를 위해 재산세 도시지역분(70%) 증가액을 일반회계 세출에서 도시개발
특별회계 세입(896억 2백만원)으로 확보³⁾하려는 것이며, 이번 추경예산은
2021년 결산 완료에 따른 기타회계 전입금 정산금 미반영액을 계상하여 반영

- 1) 서울시는 지난 2017년 3월 국회대로 지하차도 및 상부공원화 사업과 제물포터널 중첩 구간에 대
한 추진계획을 수립하고, 제물포터널 시공사인 현대건설 외 4개사와 수의계약을 체결한 후, 가시
설 설치공사를 위해 위수탁 도급 계약을 체결, 공사 기성금 19억4천9백만원을 지급했음.
그러나 2018년 3월 현대건설 외 4개사는 공사물량 및 기성금액에 대한 부담으로 수의계약 거부
의사를 서울시(방재시설부)에 제출하여 서울시는 기 체결한 위수탁협약을 파기한 후 공사발주 방
법을 공개경쟁입찰로 전환하고, 국회대로 지하차도 1단계 구간 공사업체인 한신공영 외1개사와
계약을 체결하였으나, 기체결한 기성금은 반환받지 않았음.
이후 2021년 4월 제물포터널 공사가 준공 및 개통된 이후 중첩구간에 대한 보완설계 및 시공물
량 등을 반영한 정산이 이루어졌으며, 이에 대한 세입조치가 발생한 것임.
참고로, 중첩구간의 증가된 공사비 처리는 민자사업의 추가 증액 없이 국회대로 지하차도 공사로
이관하여 재정공사로 변경·시공 추진 중임.)

- 2) 최근 3년간 순세계잉여금 (단위 : 천원)

구 분	2022년	2021년	2020년
순세계잉여금 (a-b-c)	87,887,530	87,541,939	48,935,885
잉여금(a)	401,032,912	419,430,561	486,160,371
다음연도 이월액(b)	311,937,116	330,863,466	437,023,087
보조금집행잔액(c)	1,208,266	1,025,156	201,400

※ 잉여금 = 세입수납액 - 세출지출액

- 3) 도시개발특별회계 증액과정

구 분	일반회계		도시개발 특별회계	
	일반회계 세입 ⇨	일반회계 세출 ⇨	도시개발특별회계 세입 ⇨	도시개발특별회계 세출
담 당 부 서	예산담당관	균형발전본부 (도시활성화과)	균형발전본부 (도시활성화과)	추경 부서 (예산담당관 총괄)
항 목	재산세 도시지역분 증가액	도시개발특별회계 전출금 (재산세 도시지역분의 70%)	일반회계 전입금 (재산세 도시지역분의 70%)	도시개발특별회계 추경예산

하려는 것으로 특이사항은 없음.

(단위 : 백만원)

회계명	기정예산	추경예산	증감	증감률
도 시 개 발 특 별 회 계	1,548,525	1,665,026	116,501	7.5%
경 상 적 세 외 수 입	15,613	15,613	-	0.0%
임 시 적 세 외 수 입	1,274	5,232	3,958	310.7%
지방행정제재·부과금	691	691	-	0.0%
국 고 보 조 금 등	3,516	3,516	-	0.0%
국 내 차 입 금	16,000	16,000	-	0.0%
보 전 수 입 등	64,947	87,888	22,941	35.3%
내 부 거 래	1,446,484	1,536,086	89,602	6.2%

3. 세출예산안

(1) 총괄

- 2022년 제2회 추가경정 세출예산은 신규사업 2건을 포함한 총 9건의 사업이 증추경(1,021억 8,100만원)되었으며, 8건의 사업에서 감추경(△39억 9,100만원)된 것을 반영한 결과, 기정예산 대비 5.8%(981억 9천만원) 증액된 1조 8,010억 3천3백만원이 편성됨.
- 세출예산 증액분 중 재무활동(도시개발특별회계 법정전출금) 896억 2백만원을 제외하면 순수 사업비 증액규모는 85억 8천8백만원임.

(단위 : 백만원)

회계명	기정예산	추경예산	증감	증감률
총 계	1,702,843	1,801,033	98,190	5.8%
일 반 회 계	1,491,863	1,581,886	90,023	6.0%
특 별 회 계	210,980	219,147	8,167	3.9%
주택사업특별회계	119,437	120,437	1,000	0.8%
도시개발특별회계	91,143	98,310	7,167	7.9%
균형발전특별회계	400	400	-	0.0%

(2) 세부사업별 세출예산안

가) 광화문광장 조성사업 관련

- “광화문광장 시민체감형 행사 운영”(사업설명서 p.1411/예산서 p.353)은 새롭게 조성되는 광화문광장을 대한민국 대표 공간으로 브랜딩하여 대내·외 인지도 제고와 도심관광 활성화 견인 등을 위해 개장 기념식 개최(2022.8.6. 예정)에 맞춰 예술 및 역사, 주변상권 연계 프로그램 등을 개발·제공하기 위한 사업임.
 - 추경안은 광화문광장 브랜딩 및 젊은층 유입 확대를 위한 놀이 콘텐츠 보강을 위해 기편성 예산 9억원에 5천만원을 증추경하려는 것임.
 - 이 사업은 3억원 이상이 소요되는 행사성 사업으로, 지난 2021년 9월 투자심사⁴⁾를 통과한 바 있고, 투자심사 후 당초 심사금액 대비 30% 이상 증액될 경우에 한해 재심사 대상에 해당되므로 추경예산에 대한 재투자심사는 필요치 않음.
 - 다만, 코로나19의 확산 가능성을 감안할 때, 주변지역의 공사 등으로 광화문광장 홍보 행사를 개최함으로써 관광객 유치 및 이용 활성화와 같은 사업목표를 달성하기에는 변수와 제약이 따를 수 있으므로, 코로나19 확산에 대비하여 시민들의 안전에 만전을 기해야 할 것임. 또한, 이미 올해 개최되는 개장행사를 오래 전부터 기획하였음에도 추경을 통해 행사운영비를 추가 확보하는 것에 대한 사전 검토 미흡 문제는 지적하지 않을 수 없음.
- “광화문 시민광장 조성”(사업설명서 p.1420/예산서 p.354) 사업은 국민적 자긍심을 느낄 수 있는 대한민국의 대표공간 광화문광장을 재조성하는 사업으로 금년 7월 공사완료를 목표로 추진되고 있음.
 - 추경안은 기정예산 76억원에 55억원(시설비 52억 9천9백만원, 감리비 2억 1백만

4) “2021년 제7차(9월) 투자심사 결과 알림”, 재정담당관-2572(2021.10.05.)

조건부의결 : 코로나 19 상황을 감안하여 비대면 및 디지털 프로그램도 마련, 효과제고를 위해 유관행사(미디어파사드 등)와 시기조정 및 예산규모 축소

원)을 증추경한 것으로, 이는 건설공사 원자재 가격급등에 따른 물가상승분을 공사비에 반영(16억 5천4백만원)하고, 유구보호각⁵⁾ 디자인 개선, 세종이야기 출입구 시인성 개선을 위한 미디어글라스 설치, 감리추가 투입비 등이 반영된 예산임.

- 특히, 유구보호각 디자인 개선과 세종대왕상 후면 미디어글라스 설치는 광화문 일대 역사성 회복과 홍보 강화를 도모하고자 하려는 것으로 이해됨.
- 광화문광장을 집회와 시위의 공간에서 시민들의 일상적인 문화휴식공간으로 전환하기 위해서는 광화문광장 종합운영계획 수립과 이에 따른 쾌적한 광장 운영을 위한 소음·설치물 적용 기준 마련 등을 위해 관련 조례의 개정 등 후속 조치가 필요한 바, 향후 진행사항에 대한 의회와 집행기관의 협력과 소통이 필요하다고 사료됨.

○ 시설비 5,299백만원

- 원자재 가격급등에 따른 물가상승분 반영 등 (증1,654백만원)
- 유구보호각 디자인 개선, 세종대왕상 후면 미디어글라스 설치 등 (증2,300백만원)
- 보행불편해소 보행도우미 추가 배치, 고용개선지원비 반영 등 (증1,345백만원)

○ 감리비 201백만원

- 물가상승분(증100백만원)
- 감리원 추가투입 반영(증201백만원)



〈유구보호각 설치 예시〉



〈세종대왕상 후면 미디어글라스 설치 예시〉

5) 문화재 발굴 유구를 노출전시할 계획임에 따라 이를 보호하기 위한 보호 구조물을 설치할 예정임

※ 참고 : 광화문광장 조성사업 개요

- 추진배경 : 보행 중심 트렌드 확산 및 역사성 회복
- 전체면적 : 40,300㎡(시민광장 26,200㎡, 역사광장 14,100㎡)
- 사업기간 : '18. ~ '23.12.
- 사업비 : 815억원(시민광장 610, 역사광장 205) * 금회 추경 75억원 요청

구 분	시민광장 조성	역사광장 조성 *국고보조사업(문화재청)
도 로 구 조	• 사 직 로 : 노선유지(T형) • 세종대로 : 서측광장, 동측도로	• 사 직 로 : 노선유지(유선형 T형) • 세종대로 : 서측광장, 동측도로
광 장 면 적	26,200㎡	14,100㎡
사 업 내 용	판석 포장, 수목 식재, 해치마당 리모델링, 수경시설 설치, 세종로공원 개선 등	판석 포장, 조경, 사직로 선형변경 등
공 사 기 간	'20. 11. ~ '22. 7.	'22. 12. ~ '23. 12.
역사성강화	이순신 장군, 세종대왕 동상 등 역사문화 콘텐츠 특화	문화재 복원 (광화문 월대, 해치상)

- “경복궁 광화문 월대 등 문화재복원 및 주변정비”(사업설명서 p.1415/예산서 p.354)사업은 북악-승례문-한강 국가중심축 조성사업의 일환으로 광화문 월대(해치상)의 완전복원을 통해 경복궁 전면공간의 역사성 회복을 위해 추진되는 사업이며, 기정예산 22억 5천만원에 20억 원(시설비 18억 8천7백만원, 감리비 1억 1천3백만원)을 증추경한 것임.
- 이 증추경예산은 “광화문 시민광장 조성”사업과 동일하게 건설공사 원자재 가격급등에 따른 물가상승분을 반영(7억 1천7백만원)하려는 것이며, 서울경찰청의 요청에 따라 야간도로공사 시행에 필요한 교통통제비용(8억9천만원)과, 폐기물량 증가에 따른 처리비용(2억 8천만원), 감리비용(1억 1천3백만원)등을 반영하고자 하는 것임.
- 이 사업은 광화문광장 조성사업과 함께 시행되는 사업으로, 올해 10월 공사 완료를 목표로 추진 중에 있어 이번 증추경예산 편성은 불가피하다 사료됨.

나) 청와대주변 가로조성사업 관련

- “국가상징 가로조성 사업”(사업설명서 p.1429/예산서 p.354)은 서울역부터 한강까지 약 5.3km 구간에 걸쳐 도로공간 재편과 스마트 도로 조성, 친환경

첨단 녹색교통시스템 도입, 녹지생태 보행 네트워크를 조성하려는 사업으로, 2022년 8월부터 2025년 12월까지 약 800억원의 예산을 연차별로 투입할 계획임⁶⁾.

- 추경안은 금년 8월 완료될 “국가상징거리 조성계획 수립 용역”(기본구상⁷⁾)의 결과를 반영하여 사업타당성 조사 및 기본계획수립을 위한 용역비로 시설비 6억원을 신규 편성하였음.
- 담당부서(광화문광장추진단)에서는 사업의 시급성을 강조하며 후속 계획수립을 위한 추경예산의 당위성을 주장하고 있으나, 기본구상안이 금년 8월 준공예정임에도 후속 계획인 타당성 조사 및 기본계획수립 용역비를 본예산 편성 당시 확보하지 않은 것에 대해서는 설명이 필요해 보임.
- 또한, 국가상징거리 조성을 위해 연차별 사업예산으로 총 800억 원 규모의 예산을 집행할 계획에 있으므로, 투자심사 전 이를 중기지방재정계획⁸⁾에 반영하여 국가적 상징 사업을 추진할 수 있는 체계를 갖추고 지방재정 운용의 예측 가능성을 높일 필요가 있음.

※ 청와대주변 가로조성사업 개요

- 위 치 : 한강대로 5.3km(서울역~용산~한강대교 남단)
- 사업기간 : '22. 8월 ~ '25.12월
- 사 업 비 : 800억(전액시비)

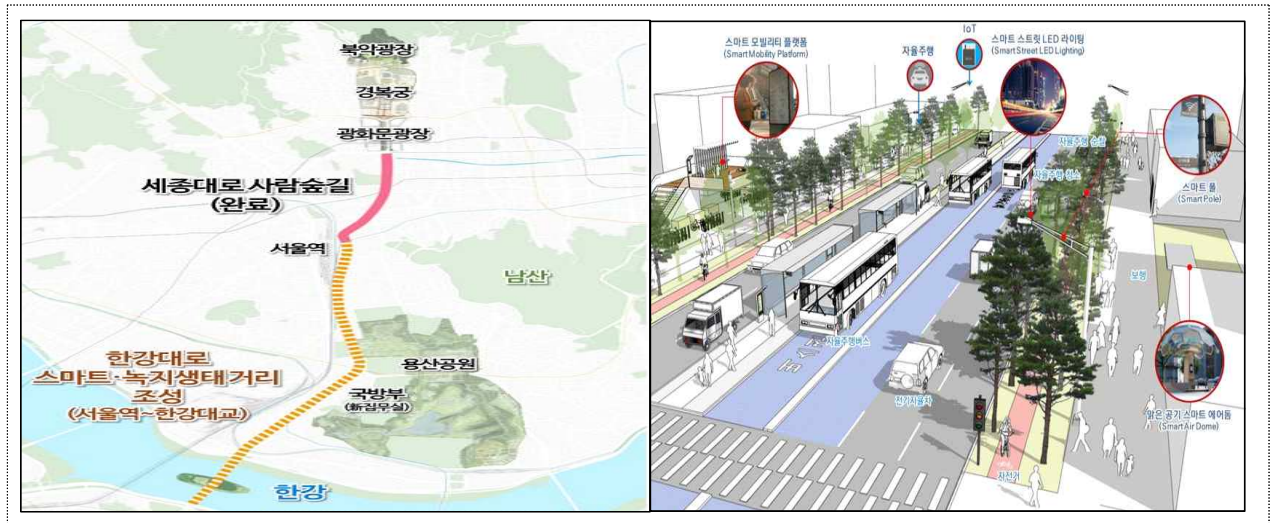
(단위 : 백만원)

구 분	소 계	연도별			
		'22년(하반기)	'23년	'24년	'25년
총사업비	80,000	600	22,800	28,600	28,000
타당성조사 및 기본계획	600	600	-	-	-
기본 및 실시설계	2,800	-	2,800	-	-
공사비	76,600	-	20,000	28,600	28,000

- 사업내용 : 서울역~한강까지 국가상징 가로조성(5.3km구간)
- 도로공간재편 및 스마트 도로, 친환경 첨단 녹색교통 시스템 도입, 녹지생태 보행 네트워크 조성 등

6) “국가상징 가로조성 사업 추진계획”, 광화문광장추진단-22772(2022.6.27.)

7) 이 용역은 2021년 7월 17일 시행하여 2022년 3월 18일 중간보고를 마친상태이며 아직 최종보고 및 준공 절차는 이행되지 않은 상태로 파악됨.



- 현재 수립 중인 “국가상징거리 조성계획 수립 용역”도 과거 본예산 편성이 아닌 2021년 제1회 추가경정예산안으로 제출되어 편성된 사업으로, 다년간에 걸쳐 체계적으로 시행해야 할 국가적 규모의 사업을 계속해서 추가경정예산으로 반복 편성하는 고질적인 행태를 지양하여 의회의 예산 심의권을 존중하는 노력이 필요하겠음.
- “(신규)청와대주변 녹지생태 가로조성 및 옛물길 복원”(사업설명서 p.1425/예산서 p.354)사업은 “광화문광장 조성사업” 및 “국가상징 가로조성 사업”과 연계하여 시행하는 신규사업으로, 시설비 6억 원을 신규 편성했음.
- 최근 대통령 집무실을 용산으로 이전하고 청와대가 개방되면서 주요 인근접근로인 효자로 및 청와대로, 자하문로, 삼청로에 대한 가로환경 개선사업을 실시하고, 한양도성의 옛 물길을 회복하는 녹지생태도심을 조성하려는 사업으로, “국가상징 가로조성 사업”과 함께 2022년 8월부터 2025년 12월까지 연차별 사업으로 시행될 예정임.
- 이 사업 역시 연차별 사업예산으로 450억 원을 투입⁹⁾할 예정이므로 투자심사

8) 중기지방재정계획은 지자체의 발전계획과 수요를 중장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로서, 효율적인 재원배분을 통한 계획적인 지방재정운용을 위해 수립하는 5년간의 연동화 계획임.

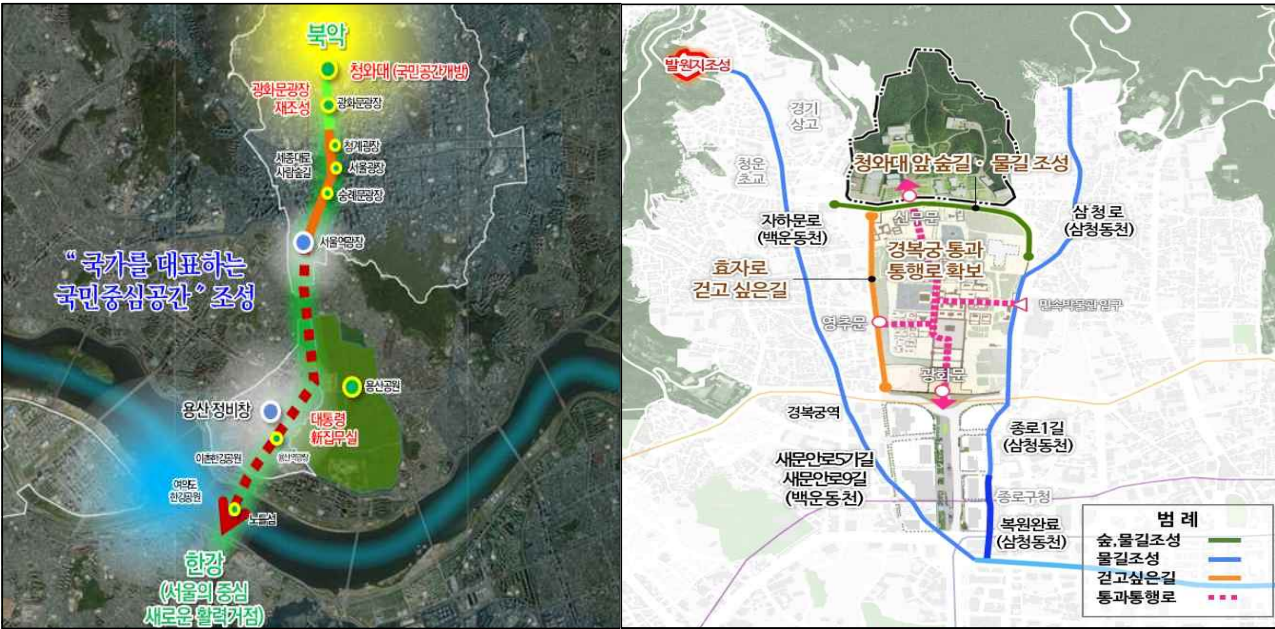
9) “청와대 주변 녹지생태 가로 조성 및 옛 물길 복원계획”, 광화문광장추진단-22773(2022.6.27.)

(‘23.7 예정) 전에 중기지방재정계획에 반영토록 하되, 연차별로 계획적인 사업 시행이 필요함에도 본예산이 아닌 추경예산으로 사업비를 편성하는 것은 지양해야 할 것임. 다만, 대통령 집무실의 용산 이전 및 청와대 개방이라는 사유 발생 및 “국가상징 가로조성 사업”과의 연계 필요성 등을 감안할 필요가 있음.

〈연도별 재정투자계획(안)〉

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	연도별				
		'22년(하반기)	'23년	'24년	'25년	비고
총사업비	45,000	600	6,400	18,000	20,000	
기본계획	600	600	-	-	-	
기본 및 실시설계	2,000	-	2,000	-	-	
공사비	42,400	-	4,400	18,000	20,000	



〈 국가상징거리 조성계획 〉

〈 사업 위치도 〉

다) 도시재생사업 관련

- “전통시장 연계형 도시재생사업”(사업설명서 p.1365/예산서 p.349)은 쇠퇴한 전통시장과 지역재생을 동시에 추진하는 서울형 재생사업의 한 유형¹⁰⁾으로, 자치단체경상보조금 2억 9천만원과 자치단체자본보조금 5억 4천만원을 감추 경했음.

10) “전통시장 연계형 도시재생 시범사업 추진계획 보고”, 도시활성화과-1021(2021.1.28.)

- 전통시장 연계형 도시재생사업은 성북구 장위동 및 성동구 용답동, 강서구 화곡동에서 시범사업을 시작('20.2~ '23.12)했는데, 이중 성북구에서 해당 지역 내 재개발사업 추진을 원하는 진정 민원이 상당수 발생함에 따라 도시재생사업의 성과를 기대하기 어려워져¹¹⁾, 해당 구청에서는 서울시에 도시재생 시범사업의 중단을 요청하였음.¹²⁾

자치구	지역명	위 치	면적(㎡)
성북구	장위전통시장 일대	장위동 68-88 일대	159,451
성동구	용답전통시장 일대	용답동 13-22 일대	149,107
강서구	화곡중앙시장 일대	화곡동 370-37 일대	156,989

- 이에 따라 성북구 사업비로 편성됐으나 교부하지 않은 자치단체경상보조금 1억 2천6백만원과 자치단체보조금 5억 4천만원, 강서구 거점공간 운영지원 후 집행잔액(1억 6천4백만원)이 일부 발생하면서 감추경 한 것임.
- “**홍제역 일대 도시재생사업 지원**”(사업설명서 p.1407/예산서 p.353)사업은 기정예산 2억 6천5백만원에서 92%(△2억 3천6백만원)를 감추경한 것으로, 도시재생현장지원센터의 운영 축소에 따른 것임.
- 홍제역 일대는 지난 2019년 11월 ‘중심시가지형 도시재생활성화지역’¹³⁾으로 선정되어 2026년까지 도시재생활성화사업을 추진할 계획인 가운데, 2020년 7월부터 홍제역 일대 도시재생 현장지원센터를 설치하여 주민공모사업 및 주민기자단, 도시재생대학, 주민협의체 등을 운영해왔음.

11) “성북구 장위전통시장 일대 전통시장 연계형 도시재생 시범사업 현안사항 검토보고”, 균형발전본부 도시활성화과-22548(2022.6.2.)

12) “전통시장 연계형 도시재생시범사업(장위전통시장 일대) 중단 요청”, 성북구 도시계획과-4148(2022.5.19.)

13) 과거 산업, 상업, 역사, 문화 기능중심으로 성장을 견인했으나 현재는 활력이 저하되어 재활성화가 필요한 지역이 대상임



홍제역 일대 도시재생활성화사업 개요

- 위 치 : 서울 서대문구 홍제역 일대
- 면 적 : 167,663m²
- 사업기간 : 2020년 ~ 2024년

홍제역 일대 도시재생활성화사업 진행과정

- 도시재생후보지(중심시가지형) 선정 (2019. 04)
- 도시재생활성화지역(중심시가지형) 선정 (2019.11)

자료 : “홍제역 일대 도시재생 이야기 4월호”, 서울시 균형발전본부

- 그러나 2021년 6월 수립·발표된 ‘서울시 도시재생 재구조화 계획’¹⁴⁾(붙임 2 참고)에 따라 홍제역 일대 도시재생사업도 실행방향을 전환한다는 취지 하에 도시재생 현장지원센터 운영을 중단하되, 올해 12월 고시 예정인 “홍제역 일대 도시재생활성화계획”에 따라 서울시 담당부서에서 개별용역을 통해 도시재생활성화사업을 정상적으로 추진할 계획임.
- “정동 역사재생사업”(사업설명서 p.1388/예산서 p.351)사업은 근현대의 역사문화자산이 집적된 도심 중심부임에도 지역의 역사적 장소성 등이 확립되지 않은채 쇠퇴한 정동지역의 역사적 명소화를 추진하기 위한 사업으로, 13억 원을 감추경했음.
- 균형발전본부는 지난 2020년 정동 일대 도시재생활성화계획을 수립하여 정동 일대 보행네트워크 구축과 근대 외교타운의 역사성과 정체성을 담은 거점공간을 조성할 계획이었으며, 특히 구 러시아공사관 및 공사관 터를 활용하여 “정동외교역사공원”을 조성하려 했음.
- 그러나 문화재청(문화재위원회)에서 2018년 수립한 “문화재종합정비계획”에 따라 해당지역의 복원을 실시할 계획임을 이유로 들어 현상변경허가 심의를 부결했고, 이에 더 이상 역사재생사업은 추진이 불가하게 됨에 따라 13억 원의 공사비를 전액 감추경한 것임.
- 정동 일대 도시재생활성화계획 수립단계 또는 수립 전 해당 역사문화공간에

14) “서울시 도시재생 재구조화 추진계획”, 재생정책과-7747(2021.6.29.)(행정2부시장 방침 제123호)

수립되어있는 상위 기본계획 등을 면밀히 확인했다면, 그간 불필요한 예산편성과 행정력 투입, 외교역사공원 조성계획을 수립하지 않았을 것으로 사료되는데, 향후 이와 유사한 사례가 재발하지 않도록 각별히 유념해야 하겠음.



〈정동 일대 도시재생활성화계획〉

자료 : 서울시 균형발전본부(도심권사업과) 내부자료

- “서울형 타운매니지먼트 운영”(사업설명서 p.1361/예산서 p.349) 사업에서 기존 도심활력프로젝트 운영 비용 전액(자치단체경상보조금 1억 5백만원)을 감추려 하였음.
- 이 사업은 가로활력이 떨어지고 공공공간의 활용이 저조해진 구)도시환경정비사업(현 도시정비형 재개발사업) 완료지구 내 도심공간의 재생을 위한 것으로, 서울시는 2017년 중구 무교다동 선도사업을 시작으로 중구 명동, 서초구 서초동, 영등포구 여의도동, 구로구 구로동까지 총 5개소에 사업지를 선정하여 미활용 또는 저이용 도시공간을 활용한 지역단위 도시재생사업을 실시해오고 있음.
- 그러나, 서울연구원의 연구과제 수행(‘21.7~’22.3)¹⁵⁾ 결과, 공공의 지속적 지원에 대한 실효성과 사업효과의 한계, 민간 주체들의 사업 공감대 부족, 민간의 공공공간 이용 및 활용의 한계, 민간지원에 대한 법적 근거 미비 등 다양한 문제점이 발견되어 사업목표 및 전략 재수립, 정책방향 재설정 등을 실

15) “서울형 타운매니지먼트 사업 진단과 개선방향”, 서울연구원

시할 계획임에 따라, 기존 도심활력프로그램 운영 비용을 전액 감추경한 것으로 파악됨. 우리위원회에서도 이 사업에 대한 평가를 통한 사업의 지속가능성 검토 필요성을 여러 차례 제기한 바 있음.

라) 도시재생활성화사업 관련

- “영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업”(사업설명서 p.1371/예산서 p.349)은 영등포역 및 경인로 일대에 위치한 산업생태계 및 문래예술촌 등 지역자산을 바탕으로 서남권의 거점지역을 육성하기 위한 사업¹⁶⁾임.
- 이 사업은 사무관리비 4천 8백만원을 감추경했는데 이는 영등포 도시재생지원센터의 운영비를 감축·조정하려는 것으로, 그간 영등포 도시재생지원센터는 주민공모사업과 지역축제 등 거버넌스 활성화를 위한 사업을 추진해왔으나, 도시재생 재구조화 계획에 따라 도시재생지원센터의 주요업무가 ‘도시재생 마중물사업 관리·지원’에 국한되면서 운영인력도 기존 총 7명에서 2명으로 축소·조정되었고, 이에 따른 인건비의 감액분을 감추경하는 것임.

〈영등포 도시재생지원센터 운영변경 전·후 비교〉

구분	변경 전	변경 후	비고
인원	7인 (센터장 1인, 코디네이터 4인, 현장활동가 2인)	2인 (코디네이터 2인)	인력 감축 (7인 → 2인)
주요 업무	도시재생 거버넌스 활성화, 주민공모사업, 지역축제 등	도시재생 마중물사업 관리·지원 - 거점시설 운영·조성 지원 - 지역 기계금속산업 활성화 지원	역할 조정

자료 : “영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업 거점시설 운영 계획”, 도시활성화과-23515(2022.6.30.)

- “4.19 사거리 일대 도시재생활성화 사업”(사업설명서 p.1397/예산서 p.352) 및 “구의역 일대 도시재생활성화 사업”(사업설명서 p.1402/예산서 p.352)은 각

16) 영등포 도시재생활성화사업

- 사업유형 : 경제기반형 도시재생사업
- 사업기간 : 2017 ~ 2023
- 사업비 : 499억원

각 강북구 수유동 및 우이동, 광진구 구의동 일대에서 도시재생활성화사업을 추진해 온 도시재생현장지원센터의 운영을 축소·조정하면서 예산을 감추경하려는 것임.

- “4.19 사거리 일대 도시재생활성화 사업”은 사무관리비 및 자치단체 경상보조금을 포함한 3억 1천4백만원, “구의역 일대 도시재생활성화 사업” 역시 사무관리비 및 자치단체경상보조금 1억 5천8백만원을 감추경했음.
- 이 두 사업 모두 도시재생재구조화 추진계획에 따라 주민체감도 및 참여도, 성과가 낮은 사업 등을 축소·조정하고, 그에 따른 현장지원센터의 인력을 감축하려는 조치로 이해됨.
- 향후 현장지원센터 인력의 축소로 인해 기존 추진 중인 사업의 진행에 차질이 발생하지 않도록 사업구역별로 사후관리가 필요하다고 사료됨.

마) 주거환경개선사업 관련

- “주택성능개선지원구역 내 집수리 등 용자”¹⁷⁾(사업설명서 p.1384/예산서 p.351)사업은 주택성능개선지원구역 내 노후 저층주택의 집수리 비용을 용자 지원하여 주민 스스로 주거환경을 개선할 수 있도록 하는 사업으로, 20억원을 증추경하였음.
- 이 사업은 2022년도 예산안 편성 시 서울시 기획조정실의 재정사업평가 결과 ‘미흡’ 판정을 받아 전년 대비 30%가 감액된 21억원의 예산이 편성되었음에도, 2022년 용자지원신청을 접수한 결과 210건(44억 원)이 접수되었고, 이 중 78건(21억 원)을 지원결정하고, 111건(21억 원)은 예산부족으로 지원보류된 상태임을 감안할 때, 추경예산 편성의 필요성과 시급성이 인정된다 하겠음.

17) 이 사업은 개발추진지역(재개발, 재건축 후보지로 선정된 지역, 모아타운 선정지역)은 일반지역 용자 한도의 50%까지 지원하되 신축지원금 제외되며, 재개발 및 재건축 등 정비구역 지정·고시된 지역과 가로주택 및 소규모재건축사업의 조합설립인가 지역, 자율주택정비사업 추진시 주민합의체가 구성된 지역은 지원대상에서 제외됨.

(단위 : 백만원)

구분	2021년		2022년			
	신청	지원	신청	지원결정	지원보류	지원제외
금액	3,287	2,999	4,433	2,059	2,155	219
건수	134건	117건	210건	78건	111건	21건

자료 : 서울시 균형발전본부(주거환경과) 내부자료

- “옥인동 역사문화형 주거환경개선사업”(사업설명서 p.1380/예산서 p.351)은 재개발해제구역의 역사문화자원을 살리기 위한 ‘종로구 옥인동 주거환경개선사업’과 관련하여, 기정예산 49억 3천80만원 중 리모델링 공사비 10억원을 감추려하는 것임.
- 이 사업은 역사문화형 주거환경개선사업의 일환으로 1910년 조성된 종로구 옥인동에 위치한 윤씨 가옥¹⁸⁾을 매입하여 앵커시설로 활용하려는 것으로, 8개 공유지분 중 마지막 지분을 최근 매입완료¹⁹⁾ 했지만, 안전진단 및 설계, 현 거주자의 거주지 이전 등이 선행되어야 함에 따라 올해 안으로 리모델링 공사를 시행할 수 없게 되어 해당 예산을 불용 또는 이월하지 않고 감추려하는 것임.
- 이와 관련하여, 현재 이 지역 내 앵커시설 운영현황 및 실태분석을 기초로 앵커시설의 지역사회 내 역할과 자립가능성 여부 등 전반적인 재검토가 이루어져 앵커시설의 기능 재정립과 윤씨 가옥의 활용방안에 대한 검토가 후속적으로

18) 순정효황후의 백부인 윤덕영(친일반민족행위자)이 1910년 조성한 대저택(벽수산장)의 일부로, 현재 남은 한옥은 후실의 집으로 건립(종로구 옥인동 47-133번지, 대지 537.5㎡, 건축면적 254.6㎡)

- 1977.3.17. 市 민속자료(문화재) 제23호 지정

- 1997.2.27. 문화재지정 해제고시(문화재 원형을 식별할 수 없을 정도로 변경, 노후화에 의해 내부 기둥이 현저하게 기울는 등 구조적으로 불안정해 도괴 위험)

19) 서울시는 지난 2020년 7월 윤씨가옥 매입방침을 수립한 후 8개 공유지분 중 7개 지분을 매입했으나 1개 잔여지분 소유주가 감정평가액 이상을 요구하며 매입협약이 불성립됐고, 2021년 7월에는 적정가격에 공유지분을 확보하기 위해 공유물분할청구 소송을 제기했으나 2022년 5월 잔여지분 소유자가 감정평가액으로 매도를 희망하며 계약을 체결했음.

로 이루어져야 할 것임.(붙임 3 옥인동 앵커시설 현황 참조)

바) 기타 사업

- “교부금”(사업설명서 p.1384/예산서 p.351)은 기정예산(16억 6천6백만원)의 81% 수준인 13억 5천3백43만원을 증추경했음.
- 현재 교부금과 관련하여 「서울특별시 도시개발 체비지 관리 조례」 제25조²⁰⁾에서는 도시개발사업으로 조성된 체비지에 대해 관리를 해당 소재지 구청장에 위임한 가운데, 매각대금 징수액의 30%, 대부료 징수액의 50%, 변상금 징수액의 50%를 해당 자치구에 교부금으로 지급하고 있음.
- 2020년 하반기 관악구에서 집단정착용 체비지 관련 징수액이 급증²¹⁾했는데, 이는 과거 관악구 체비지 점유자에 대한 변상금 인하 및 소급 적용²²⁾에 대한 서울특별시의회와 서울시와의 법정 소송²³⁾이 2020년 종료되고 서울특별시

20) 제25조(권한의 위임) ① 시장은 체비지관리에 관한 다음 각 호의 사무를 체비지의 소재지를 관할하는 구청장에게 위임한다.

1. 체비지의 관리대장 보관 및 기록 유지, 무단점유 예방, 지장물 철거 등 개별 체비지의 관리
2. 제4조제1항제4호부터 제6호까지(학교용지 제외)에 해당하는 체비지의 매각
3. 체비지의 대부 및 대부료·변상금의 부과·징수. 다만, 제15조제3호부터 제6호까지에 따라 대부하는 경우에는 제외한다.

② 제1항에 따라 구청장에게 위임한 체비지의 대부료 징수액의 50퍼센트, 변상금 징수액의 50퍼센트, 매각대금 납부액의 30퍼센트에 해당하는 금액은 해당 자치구에 귀속된다.

21) 징수교부금 미지급금은 동대문구 8,642만원, 강북구 6,770만원, 은평구 7,613만원, 마포구 2억 3,571만원, 관악구 8억 513만원, 강남구 8,280만원 수준임.

22) “서울특별시 도시개발 체비지 관리 조례 일부개정조례안”(의안번호1186, 박준희 의원 외 9인 발의, 2016.5.16)

23) 서울시는 1973년 이전 도심지 정비사업 및 수해지역 불량주택 정비를 위해 철거민을 관악구 체비지(신림동 1411-11외 177필지)에 집단 이주토록 했는데, 지난 2016년 서울특별시의회는 체비지 조례를 개정하여 체비지 무단점유 변상금 감면 조항을 조례시행 전 부과된 변상금에도 소급적용 하도록 하면서 서울시와 법정 소송이 발생하게 됨.(2017추5039 조례안재의결무효확인, 대법원 판결선고 2020.2.13.)

서울시는 공유재산법령에 따라 무단 점유기간에 대한 변상금은 소급적용이 불가하다며 무효확인 소송을 제기했고, 결국 지난 2020년 대법원에서 최종적으로 서울특별시의회가 승소하며 소급적용이 가능해져 해당 체비지 관련 징수액이 증가하게 되는 원인으로 작용함.

의회가 승소하게 되면서 이후 교부금 지급액이 급증한 것임.

- 담당부서(도시활성화과)는 예산 편성규모에 제한이 있어 추경예산편성은 불가피하다고 주장하고 있는데, 대법원의 판결 이후에도 매년 본예산 편성과 추경예산 편성을 반복²⁴⁾하며 자치구 교부금을 확보해왔고, 본예산과 추경예산의 합계액이 매년 비슷한 수준이었던 것으로 확인되는바, 향후에는 불필요한 추경예산을 편성하기 보다는 본예산을 통해 교부금을 지급토록 해야 할 것임.

○ “서울아레나 복합문화시설 민간투자사업”(사업설명서 p.1393/예산서 p.352)은 시설비 4억 7천5백26만원을 증추경했음.

- 서울아레나 복합문화시설은 현 시립창동운동장 부지에 대중음악 전문공연장을 민간투자사업으로 건립하려는 사업이며, 과거 2015년 2월 “창동·상계 신경제중심지 조성계획”이 발표되면서 추진되기 시작했음.

〈서울아레나 복합문화시설 민간투자사업〉

- 위 치 : 도봉구 창동 1-23, 24 일대(50,149㎡, 시립창동운동장 부지)
- 주요시설 : 아레나(18.2천석), 중형공연장(2천석), 대중음악지원시설 등
- 사업기간 : '22년~'25년(건설 40개월), '25년~'55년(운영 30년)
- 총사업비 : 3,120억원(BTO 수익형 민자사업, '18.1월 불변가 기준)



24) 2019년~2022년 체비지 관련 교부금 예산편성 현황

(단위:백만원)

2019년 예산		2020년 예산			2021년 예산			2022년 예산		
최종예산	본예산	최종예산	본예산	추경액	최종예산	본예산	추경액	최종예산(안)	본예산	추경액(안)
1,845	1,845	2,126	2,234	△107	3,350	1,666	1,684	3,019	1,666	1,353

- 지난 2015년 7월 창동운동장 체육시설물 이전계획이 수립되면서 대부분의 체육시설은 다락원체육공원(도봉구 마들로 932 평화문화진지)으로 이전을 완료(2018년 12월)했으나, 서울시게이트볼 협회에서 민원을 제기²⁵⁾함에 따라 게이트볼장만 현재까지 존치되고 있는 상태임.
- 담당부서(동북권사업과)는 투자심사 및 공공건축심의 등 사전절차가 미이행되어 해당사업예산을 2022년 본예산으로 편성하지 못했고, 서울아레나 복합문화시설을 2022년 상반기에 착공하기 위해서는 게이트볼장을 이전하기 위한 기본 및 실시설계용역이 시급하다는 입장임.
- 그러나 서울아레나 조성사업은 약 7년 전부터 추진되어온 사업으로, 민원으로 인한 게이트볼장 이전 문제 역시 2016년부터 현재까지 지연되어오다가 뒤늦게 기본 및 실시설계를 시행하기 위해 추경예산을 편성하는 것은 납득하기 어려운 부분이 존재함. 그럼에도, 추경 미편성시 서울아레나 복합문화시설의 착공이 지연될 수 있는바, 이를 감안할 필요가 있겠음.

4. 종합

- 균형발전본부 소관 2022년 제2회 추경예산안을 검토한 결과, 광화문광장 조성사업과 청와대주변 가로환경 조성, 국가상징가로조성 사업은 신규편성 또는 증추경예산을 편성한 반면, 도시재생 관련 사업은 사업예산 축소에 방점을 두고 감추경예산을 편성한 것으로 나타남.
- 도시재생 재구조화 계획에 따라 시민체감도가 낮거나 성과를 기대하기 힘든 도시재생사업을 축소·조정하는 것은 필연적이겠으나, 지역별 도시재생사업의 정확한 성과측정과는 별개로 인력 및 예산을 감축하는 것은 도시재생사업의 성과에 따른 정책적 판단과 조정을 전제로 이루어질 필요가 있다고 사료됨.

25) 서울시게이트볼 협회 민원(2016.8.25.) “고령자, 장애인들의 접근성 및 교통편의성을 고려하여 서울 중심부에 8면 이상 신설 요청”

- 한편, 지난 2020년 도시개발체비지 변상금 인하 및 소급적용에 대한 대법원의 판결이 있었음에도, 현재까지 본예산 편성 및 부족분에 대한 추경예산 편성을 반복하고 있는데, 법원의 판결과 시의회의 조례입법 취지를 존중하여 보다 적극적으로 자치구 교부금 지급을 위한 예산편성 노력이 요구되며, 부족분을 반복해서 추경예산으로 편성하는 것은 지양해야 하겠음.

담 당 자	주택균형개발위원회 입법조사관 한 승 윤
연 락 처	02-2180-8207
이 메 일	syhan@seoul.go.kr

[붙임 1] 추경 세출사업 집행 현황

(단위 : 백만원, 7.20기준)

세부사업명	회계	통계목	예산현액	최종예산	이월액	집행액	집행률	비고
서울형 타운매니지먼트 운영	일반		213	213	0	3	1.4%	감액
서울형 타운매니지먼트 운영		201-01 사무관리비	108	108	0	3	2.8%	
서울형 타운매니지먼트 운영		308-01 자치단체경상보조금	105	105	0	0	0.0%	
도시개발특별회계 법정전출금	일반		1,446,484	1,446,484	0	0	0.0%	증액
도시개발특별회계 법정전출금		701-01 기타회계전출금	1,446,484	1,446,484	0	0	0.0%	
전통시장 연계형 도시재생사업	도시 개발		2,364	2,364	0	1,534	64.9%	감액
전통시장 연계형 도시재생사업		201-01 사무관리비	9	9	0	9	100.0%	
전통시장 연계형 도시재생사업		308-01 자치단체경상보조금	665	665	0	375	56.4%	
전통시장 연계형 도시재생사업		403-01 자치단체자본보조	1,690	1,690	0	1,150	68.0%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	도시 개발		7,572	4,689	2,883	2,424	32.0%	감액
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		201-01 사무관리비	515	438	77	162	31.5%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		201-02 공공운영비	61	50	11	11	17.6%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		308-01 자치단체경상보조금	216	216	0	216	100.0%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		401-01 시설비	6,196	3,400	2,796	1,781	28.7%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		401-02 감리비	40	40	0	4	10.0%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		401-03 시설부대비	10	10	0	0	0.0%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		403-01 자치단체자본보조	500	500	0	250	50.0%	
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		405-01 자산및물품취득비	35	35	0	0	0.0%	
교부금(도시개발)	도시 개발		1,666	1,666	0	1,666	100.0%	증액
교부금(도시개발)		308-02 징수교부금	1,666	1,666	0	1,666	100.0%	
옥인동 역사문화형 주거환경개선사업	주택 사업		9,050	4,931	4,120	1,565	17.3%	감액
옥인동 역사문화형 주거환경개선사업		201-01 사무관리비	43	43	0	19	43.4%	
옥인동 역사문화형 주거환경개선사업		201-02 공공운영비	2	2	0	2	100.0%	
옥인동 역사문화형 주거환경개선사업		401-01 시설비	9,006	4,886	4,120	1,545	17.2%	
주택성능개선지원구역 내 집수리 등 용자	주택 사업		2,100	2,100	0	1,024	48.7%	증액
주택성능개선지원구역 내 집수리 등 용자		501-01 민간용자금	2,100	2,100	0	1,024	48.7%	

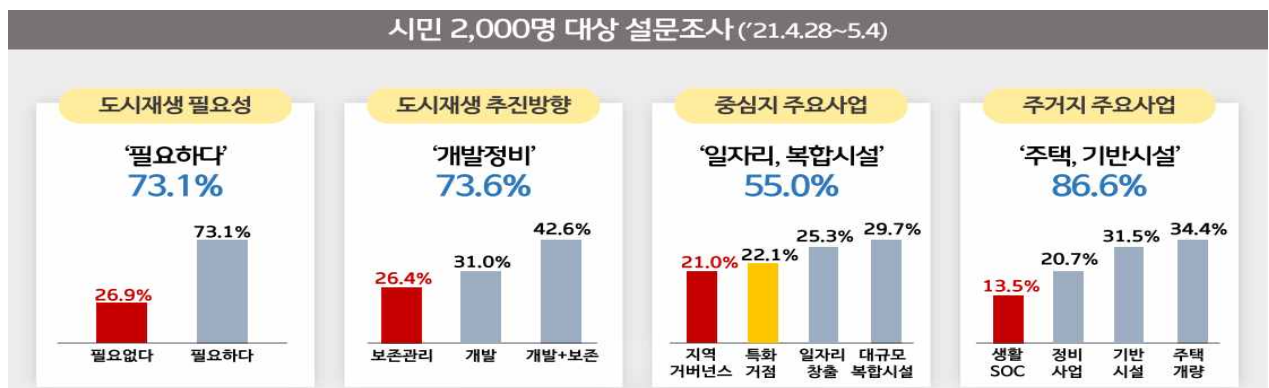
세부사업명	회계	통계목	예산현액	최종예산	이월액	집행액	집행률	비고
정동 역사재생사업	도시 개발		2,886	2,634	252	296	10.2%	감액
정동 역사재생사업		201-01 사무관리비	849	784	65	228	26.8%	
정동 역사재생사업		307-02 민간경상사업보조	100	100	0	22	22.5%	
정동 역사재생사업		401-01 시설비	1,937	1,750	187	45	2.3%	
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	일반		355	355	0	25	7.2%	증액
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업		201-01 사무관리비	62	62	0	15	23.6%	
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업		201-02 공공운영비	7	7	0	5	71.4%	
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업		203-03 시책추진업무추진비	10	10	0	6	58.4%	
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업		401-01 시설비	276	276	0	0	0.0%	
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	도시 개발		2,405	1,978	427	390	16.2%	감액
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업		201-01 사무관리비	512	428	84	107	21.0%	
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업		201-02 공공운영비	5	5	0	3	50.1%	
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업		308-01 자치단체경상보조금	24	24	0	0	0.0%	
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업		401-01 시설비	1,832	1,489	343	280	15.3%	
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업		401-02 감리비	32	32	0	0	0.0%	
구의역 일대 도시재생활성화 사업	도시 개발		819	495	324	234	28.5%	감액
구의역 일대 도시재생활성화 사업		201-01 사무관리비	423	295	128	93	21.9%	
구의역 일대 도시재생활성화 사업		201-02 공공운영비	5	5	0	2	33.4%	
구의역 일대 도시재생활성화 사업		308-01 자치단체경상보조금	24	24	0	0	0.0%	
구의역 일대 도시재생활성화 사업		401-01 시설비	367	171	196	139	37.9%	
홍제역 일대 도시재생사업 지원	도시 개발		671	265	406	188	28.0%	감액
홍제역 일대 도시재생사업 지원		201-01 사무관리비	256	256	0	2	0.8%	
홍제역 일대 도시재생사업 지원		201-02 공공운영비	9	9	0	2	22.2%	
홍제역 일대 도시재생사업 지원		401-01 시설비	400	0	400	178	44.5%	
홍제역 일대 도시재생사업 지원		401-02 감리비	6	0	6	6	100.0%	
광화문광장 시민체험형 행사 운영	일반		900	900	0	405	45.0%	증액
광화문광장 시민체험형 행사 운영		201-03 행사운영비	900	900	0	405	45.0%	
경복궁 광화문 일대 등 문화재 복원 및 주변 정비	도시 개발		13,667	2,250	11,417	5,803	42.5%	증액

세부사업명	회계	통계목	예산현액	최종예산	이월액	집행액	집행률	비고
경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비		401-01 시설비	12,484	2,250	10,234	5,803	46.5%	
경복궁 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변 정비		401-02 감리비	1,183	0	1,183	0	0.0%	
광화문 시민광장 조성	도시 개발		37,440	7,600	29,840	12,709	33.9%	증액
광화문 시민광장 조성		401-01 시설비	36,158	7,600	28,558	12,709	35.1%	
광화문 시민광장 조성		401-02 감리비	1,281	0	1,281	0	0.0%	

[붙임 2] 도시재생 재구조화 추진 개요

□ 도시재생의 성과와 한계점

- 저이용 공간을 재편하여 도시활력과 일자리 창출, 서울의 랜드마크 조성에 기여, 주거환경 개선을 위한 거점시설 조성, 골목길 정비 및 공동체 회복 등을 위해 노력했으나, 근본적인 도로 등 인프라 개선에 한계
 - 주거지재생, 출발부터 개발보다는 보존관리 위주로 추진, 한계 존재
 - 골목길 정비, 벽화 등 단기적인 미관개선사업에 대한 낮은 시민체감
 - 최근 재개발 정비사업의 사업성 개선 기대에 따른 주민불만 폭증
- 정부정책기조, 도시재생사업 → 재생지역 내 정비사업 추진 등 재생정책 기조 변환
- 시민의견 수렴결과, 도시재생은 필요하나 추진방향과 전환이 필요한 것으로 조사됨
 - ‘지속가능한 도시발전을 위해 도시재생이 필요하다’는 응답 73.1% 였으나, ‘개발 및 정비’를 적극 포함(73.6%)
 - 경제활성화를 위한 복합시설 및 특화거점 조성이 중요, 주거환경개선을 위해 주택개량 지원 및 기반시설확보를 최우선 과제함



- 도시재생사업을 통해 확보된 거점시설 운영관련 전수 실태조사 결과, 총 92개소 거점시설의 공동체 활성화를 위한 커뮤니티 공간 이용이 저조함

유형	일자리 창출을 위한 산업지원공간	지역문화 중심지 역사문화명소	생활불편을 해소하는 생활SOC	공동체활성화를 위한 커뮤니티 공간
주요시설	스타트업 입주공간 창업지원시설 산업지원센터 등	박물관(전시장) 문화시설, 조망공간 등	도서관, 어린이/노인시설 체육시설, 주차장 등	회의장, 동아리방 다목적 공간 등
개소수	20	15	15	42
이용자(월)	625	1,627	1,837	453
소유주체	서울시(63개소), 자치구(11개소), 민간임차(14개소), 기타(4개소)			

* 거점시설 이용자 및 지역 생활권자 대상 만족도 조사결과

□ 2세대 도시재생으로 전환 (2021.6.18., 서울시 발표내용)

- 저이용공간 쇠퇴산업지역 재생 → 민간거점개발 지원강화를 통해 주변지역 효과확산
- 주거지재생, 지역여건 반영한 주택정비, 환경개선 중심으로 전면개편

특징1 : 중심지특화 재생을 통해 성과확산

- 신규사업 최소화, 기존사업은 추진하되 계획내용을 정비, 개발중심으로 개편
- 민간주도 거점개발 + 주변지역 공공계획으로 지역 상생 강화
- 창동·상계/영동·잠실/DMC수색/마곡·김포공항/G밸리 5개 권역별 거점개발과 연계·통합재생

특징 2: 주거지재생은 재구조화를 통해 차별화된 전략구상

- 도시재생과 민간개발의 선순환 구조로 전환
- 도시재생활성화지역 내에서 실질적인 환경정비가 발생하도록 계획 및 실행
- 대규모 민간개발 연계, 주택재개발, 모아주택 등 소규모 주택정비 활성화
 - ▲ 재개발사업 연계형 : 민간주도 재개발사업을 추진하여 주변지역과 상생
 - ▲ 소규모 주택정비형 : 재생지원센터 기능개선하여 주택정비지원단 파견/모아주택 인센티브 제공
 - ▲ 종합 관리형 : 한옥밀집지역, 고도지역 등 규제로 재개발이 어려운 지역 중 선별적 기반시설 개선 및 민간건축 지원, 주택성능 개선·지원확대



○ 서울 도시재생을 2개 분야, 6개 세부유형으로 개편



관련법	재구조화 前		재구조화 後		
	사업명		유형	사업명	
도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법	경제기반형 (일자리거점육성형)		중심지재생	경제거점육성	경제기반형
					혁신지구
	근린 재생형	중심시가지형 (생활중심지특화형)	주거지재생	중심지활성화	중심시가지형
		일반근린형 (주거지재생형)		일반근린형	
		주거지지원형 (주거지재생형)		주거지지원형	
	도시재생 혁신지구		중심지재생	지역자산특화	인정사업
도시재생 인정사업					
도시 및 주거 환경정비법	주거환경개선사업		주거지재생	주거환경개선사업	
국가 균형발전 특별법	우리동네살리기		예비사업	우리동네살리기	
	도시활력 등 소규모 국비지원사업			도시활력 등 소규모 국비지원사업	
개별법에 따라 추진	거점 확산형	서울형 도시재생사업		주거지재생	서울형 도시재생사업
서울시 골목길 지원조례		골목길재생사업	골목길재생사업		

[붙임 3] 옥인동 앵커시설 현황

연번	매입주체	지번	매입일자	면적 (㎡)	매입사유
1	서울시	47-331	2018. 11. 15.	175.2	소통방 활용
	서울시	47-351	2018. 11. 15.	109.4	
2	서울시	47-360	2019. 1. 15.	278.7	전시전망시설
3	서울시	47-152	2018. 8. 17.	145.1	차량 회전구간 활용
4	서울시	47-161	2018. 8. 23.	95.5	소공원
5	서울시	47-379	2019. 4. 18.	129.7	순환용 주택
6	서울시	47-8	2020. 7. 1.	96.5	순환용 주택 및 도로
	서울시	47-678	2020. 7. 1.	13.9	
7	서울시	47-253	2019. 6. 25.	526.0	앵커시설
8	서울시	47-92	2020. 10. 14.	92.6	송석원 각자 발굴
9	서울시	47-133	2020. 12. 28.	371.4	역사문화자원 보전 (윤씨가옥)
10	서울시	47-325외1	2020. 10. 20.	185.1	도로설치 및 휴게공간
	서울시	47-378외1	2020. 10. 20.	52.9	
	서울시	신교동2-49외2	2020. 11. 6.	151.1	도로개설