

2023년도 제1회 기후환경본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제878호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2023년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2023. 5. 30.
- 회부일자 : 2023. 6. 1.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제145조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

가. 세입예산안

- 2023년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 4,184억 2천만원으로 기정예산(3,019억 4천4백만원) 대비 38.6%인 1,164억 7천 7백만원 증액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	418,420	301,944	116,477	38.6
일반회계	418,090	301,944	116,146	38.5
특별회계	331	0	331	신규

나. 세출예산안

- 2023년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,110억 2백만원으로 기정예산(5,176억 5천만원) 대비 37.4%인 1,933억 5천 2백만원 증액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	711,002	517,650	193,352	37.4
일반회계	667,843	475,207	192,636	40.5
특별회계	43,160	42,443	717	1.7

2. 추가경정예산안의 주요내역

가. 세입예산안

- 증액분 1,164억 7천7백만원은 주로 일반회계 ‘보조금’ 증액에 따른 것이며, 감액분 112억 7천5백만원은 ‘보전수입 등 및 내부거래 감액’에 따른 것임.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	418,420	301,944	116,477	38.6
일반회계	418,090	301,944	116,146	38.5
세외수입	131,934	131,315	619	0.5
경상적 세외수입	124,897	124,277	619	0.5
임시적 세외수입	6,677	6,677	-	-
지방행정제재·부과금	360	360	-	-
보조금	263,390	136,588	126,802	92.8
보전수입 등 및 내부거래	22,765	34,040	△11,275	△33.1
특별회계	331	-	331	신규

나. 세출예산안

- 증액분 1,933억 5천2백만원 중 90.8%(1,754억 6천9백만원)는 일반회계 및 특별회계 ‘사업비’ 증액에 따른 것이고, 나머지 9.2%(178억 8천4백만원)는 국고보조금 반환으로 인한 ‘재무활동비’ 증액에 따른 것이며, 행정운영경비는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감		
			증감액	비율(%)	
총계	계	711,002	517,650	193,352	37.4
	사업비	619,430	443,961	175,469	39.5
	재무활동	90,482	72,598	17,884	24.6
	행정운영경비	1,091	1,091	-	-
일반회계	계	667,843	475,207	192,636	40.5
	정책사업비	576,270	401,518	174,752	43.5
	재무활동	90,482	72,598	17,884	24.6
	행정운영경비	1,091	1,091	-	-
특별회계	43,160	42,443	717	1.7	

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

1) 증액 예산: 1,320억 9백만원

- 경상적세외수입	6억 1천9백만원 증액
• “시 소유 전기차 충전기 충전요금”	6억 1천9백만원 증액
- 국고보조금(국비·시비 매칭사업):	1,277억 1천만원 증액
• “공공건물 에너지효율화 사업”	7천9백만원 증액
• “전기차 보급”	1,045억 6백만원 증액
• “수소차 보급”	24억 2천5백만원 증액
• “수소충전소 보급”	42억원 증액
• “운행경유차 저공해-배출가스 저감”	133억 7천9백만원 증액
• “가정용친환경 보일러 보급”	9억원 증액
• “수소연료전지 시범사업”	18억 9천만원 증액
• “은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치”	3억 3천1백만원 증액
- 국고보조금 사용잔액('22년 결산 반영):	36억 7천9백만원 증액
• “대기정책과 국고보조금 사용잔액”	12억 8천1백만원 증액
• “녹색에너지과 국고보조금 사용잔액”	23억 9천8백만원 증액

2) 감액 예산: 155억 3천2백만원

- 국고보조금(국비·시비 매칭사업):	5억 7천7백만원 감액
• “소규모 대기배출사업장 방지시설 설치”	5억 7천7백만원 감액
- 국고보조금 사용잔액('22년 결산 반영):	149억 5천4백만원 감액
• “친환경건물과 국고보조금 사용잔액”	1억 5천2백만원 감액
• “친환경차량과 국고보조금 사용잔액”	148억 2백만원 감액

2. 세출예산안

1) 증액 예산: 21개 사업, 2,011억 9천2백만원

- “기후변화대응계획 이행점검”:	5천9백만원 증액
- “종이없는 저탄소 사무실 구축”:	2억 5천7백만원 증액
- “공공건축물 그린리모델링 추진”:	13억 2천5백만원 증액
- “공공건축물 에너지효율화”:	2억 6천4백만원 증액
- “고효율 간편시공 추진”:	15억원 증액
- “친환경건축물과 국고보조금 반환”:	12억 3천5백만원 증액
- “전기차 보급”:	1,377억 3백만원 증액
- “전기차 충전인프라 구축”:	7억 4천8백만원 증액
- “수소차 보급”:	33억 7천5백만원 증액
- “수소충전인프라 구축 및 운영”:	60억원 증액
- “수소연료전지 시범사업”:	29억 5천5백만원 증액
- “친환경차량과 국고보조금 반환”:	44억 6천5백만원 증액
- “운행경유차 저공해 사업 - 운행경유차 배출가스 저감”:	267억 5천8백원 증액
- “운행경유차 저공해 사업지원”:	9천6백만원 증액
- “대기정책과 국고보조금 반환”:	106억 2천7백만원 증액
- “신재생에너지 융복합 사업(국가직접지원)”:	5천3백만원 증액
- “가정용 친환경보일러 보급”:	15억원 증액
- “녹색에너지과 국고보조금 반환”:	5천2백만원 증액
- “은평광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치”:	7억 1천6백만원 증액
- “자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금”:	15억원 증액
- “자원순환과 국고보조금 반환”:	4백만원 증액

2) 감액 예산: 3개 사업, 78억 3천9백만원

- “전기차 충전인프라 구축”:	42억원 감액
- “소규모 대기배출사업장 방지시설 설치”:	10억 3천9백만원 감액
- “자원회수시설 환경개선”:	26억원 감액

〈세출예산안 세부 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

연번	사업명	추경예산안	기정예산	증 감	
				금액	비율
총계		(×263,721) 711,002	(×136,588) 517,650	(×127,133) 192,352	37.4
1	기후변화대응계획 이행점검	(×-) 131	(×-) 72	(×-) 59	81.9
2	종이없는 저탄소 사무실 구축	(×-) 257	(×-) -	(×-) 257	산규
3	공공건축물 그린리모델링 추진	(×13,206) 20,572	(×13,206) 19,247	(×-) 1,325	6.9
4	공공건물 에너지효율화	(×79) 264	(×-) -	(×79) 264	산규
5	고효율 간편시공 추진	(×-) 1,500	(×-) -	(×-) 1,500	산규
6	국고보조금 반환	(×-) 2,535	(×-) 1,300	(×-) 1,235	95.0
7	전기차 보급	(×185,465) 251,592	(×80,959) 113,889	(×104,506) 137,703	120.9
8	전기차 충전인프라 구축	(×-) 19,797	(×-) 23,249	(×-) △3,452	△14.8
9	수소차 보급	(×10,150) 14,530	(×7,725) 11,155	(×2,425) 3,375	30.3
10	수소충전인프라 구축 및 운영	(×4,200) 9,909	(×-) 3,909	(×4,200) 6,000	153.5
11	수소연료전지 시범사업	(×1,890) 2,955	(×-) -	(×1,890) 2,955	산규
12	국고보조금 반환	(×-) 32,719	(×-) 28,254	(×-) 4,465	15.8
13	소규모대기배출사업장방지시설설치	(×1,224) 2,204	(×1,802) 3,243	(×△577) △1,039	△32.1
14	운행경유차 저공해 사업 운행경유차 배출가스 저감	(×21,290) 42,410	(×7,911) 15,652	(×13,379) 26,758	171.0
15	운행경유차 저공해 사업지원	(×-) 157	(×-) 61	(×-) 96	157.2
16	국고보조금 반환	(×-) 20,974	(×-) 10,346	(×-) 10,627	102.7
17	신재생에너지 융복합 지원사업	(×-) 53	(×-) -	(×-) 53	산규
18	가정용 친환경보일러 보급	(×6,300) 10,500	(×5,400) 9,000	(×900) 1,500	16.7
19	국고보조금 반환	(×-) 1,091	(×-) 1,039	(×-) 52	5.0
20	자원회수시설 환경개선	(×-) 1,034	(×-) 3,634	(×-) △2,600	△71.5
21	은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	(×331) 4,583	(×-) 3,867	(×331) 716	18.5
22	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	(×-) 31,686	(×-) 30,186	(×-) 1,500	5.0
23	국고보조금 반환	(×-) 4	(×-) -	(×-) 4	산규

IV. 검토의견

1. 예산 규모

- 기후환경본부 연도별 세출예산 규모는 2019년 7,480억 2천4백만원에서 2020년 8,024억 1천만원까지 증가한 이후 점차 줄어드는 추세에 있음.

추경예산의 경우 최근 5년간 1회에서 많게는 3회까지 추경예산을 편성한 바 있으며, 2020년 이후 전기차 등의 친환경차 보급을 위해 매년 1~2회 편성하고 있는 것이 특징임.

〈최근 5년간 세출예산 현황〉

구분	본예산	추경예산 증감액				간주예산	최종예산
		1회	2회	3회	4회		
2019	540,787	206,066				1,171	748,024
2020	769,087		△90,905	42,340	12,103	69,785	802,410
2021	579,688	148,560	△30,832			38,127	735,633
2022	464,463	2,975	160,135			1,078	626,921
2023	517,650						

〈추경 사유〉

- 2019년 (1회) 정부 추경에 따른 국고보조금 반영
- 2020년 (2회) 감추경
(3회) 전기차 보급, 수소차 보급 등
(4회) 전기차 보급 및 저녹스보일러 보급, 운행경유차 감액
- 2021년 (1회) 친환경차 보급, 자원순환도시 조성
(2회) 감추경
- 2022년 (1회) 중대재해 예방
(2회) 친환경차 보급 등
- 2023년 (1회) 친환경차 보급, 건물 온실가스 감축 등

2. 세입예산안

- 2023년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 4,184억 2천만원으로 기정예산(3,019억 4천4백만원) 대비 38.6%인 1,164억 7천 7백만원 증액되었음.

증액분 중 1,268억 2백만원은 일반회계 “보조금” 증액에 따른 것이고, “경상적 세외수입”은 6억 1천9백만원, 특별회계는 3억 3천1백만원 증액 되었으며, 감액분 112억 7천5백만원은 2022회계연도 결산 결과, “보전 수입 등 및 내부거래 감액”에 따른 것임.

〈추가경정 세입예산안 현황〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
계	418,420	301,944	116,477	38.6
일반회계	418,090	301,944	116,146	38.5
세외수입	131,934	131,315	619	0.5
경상적 세외수입	124,897	124,277	619	0.5
임시적 세외수입	6,677	6,677	-	-
지방행정제재·부과금	360	360	-	-
보조금	263,390	136,588	126,802	92.8
보전수입 등 및 내부거래	22,765	34,040	△11,275	△33.1
특별회계	331	-	331	신규

3. 세출예산안

- 2023년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,110억 2백만원으로 기정예산(5,176억 5천만원) 대비 37.4%인 1,933억 5천2백만원 증액되었음.
- 증액사업은 총 20건으로 이 중 “전기차 보급”(1,377억 3백만원), “운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감”(267억 5천8천만원) 등 친환경차 관련 사업이 전체 추경 규모의 89.7%를 차지하고 있음.
- 감액사업은 “전기차 충전인프라 구축”(△34억 5천2백만원), “소규모 대기배출사업장 방지시설 설치”(△10억 3천9백만원) 및 “자원회수시설 환경개선”(△26억원) 등 3건임.
- 유형별로는 친환경차 관련 사업 7건(1,734억 3천5백만원), 건물 부문 온실가스 감축 사업 6건(36억 3백만원), 자원순환 사업 3건(△3억 8천4백만원), 기타 7건(166억 6천9백만원) 등이 있음.

〈추가경정 세출예산안 세부 사업 현황〉

(단위: 백만원)

연번	사업명	추경예산안	기정예산	증감		
				금액	%	사유
	총예산	(×263,721) 711,002	(×136,588) 517,650	(×127,133) 193,352	37.4	
	추경 사업예산	(×244,135) 471,455	(×117,002) 278,103	(×127,133) 193,352	69.5	
1	기후변화대응계획 이행점검	(×-) 131	(×-) 72	(×-) 59	81.9	· 탄중위 위원 규모 확대 수당 · 기후 시민평가단 구성(신규)
2	종이없는 저탄소 사무실 구축	(×-) 257	(×-) 0	(×-) 257	-	· 태블릿 240대 구입비/통신비
3	공공간축물 그린리모델링 추진	(×13,206) 20,572	(×13,026) 19,247	(×-) 1,325	6.9	· 공사비: 12.42억원(9개소) · 이주비: 0.83억원(2개소)
4	공공건물 에너지효율화	(×79) 264	(×-) 0	(×79) 264	-	· 관악소방서 냉난방기 교체 : 2.39억원
5	고효율 간편시공 추진	(×-) 1,500	(×-) 0	(×-) 1,500	-	· 덧유리, 방풍재 자재비 : 2,500세대×60만원
6	국고보조금반환 (친환경건물과)	(×-) 2,535	(×-) 1,300	(×-) 1,235	95.0	· 집행잔액 및 이자 반납
7	전기차 보급	(×185,465) 251,592	(×80,959) 113,889	(×104,506) 137,703	120.9	· 승용(5,088), 택시(1,500), 버스(543), 화물(1,392)
8	전기차 충전인프라 구축	(×-) 19,797	(×-) 23,249	(×-) △3,452	△14.8	· 증액 7.48억원(유지관리 비용 · 감액 콘센트형(3000기-07))
9	수소차 보급	(×10,150) 14,530	(×7,725) 11,155	(×2,425) 3,375	30.3	· 승용(50), 고상버스(5)
10	수소충전인프라 구축 및 운영	(×4,200) 9,909	(×-) 3,909	(×4,200) 6,000	153.5	· 송파 수소버스충전소 구축
11	수소연료전지 시범사업	(×1,890) 2,955	(×-) 0	(×1,890) 2,955	-	· 수소버스 교체지원 27대
12	국고보조금 반환 (친환경차량과)	(×-) 32,719	(×-) 28,254	(×-) 4,465	15.8	· 집행잔액 및 이자 반납
13	소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	(×1,224) 2,204	(×1,801) 3,243	(×△577) △1,039	△321	· 저녹스버너 120대 · 방지시설, IoT 측정기 70대
14	운행경유차 저공해 사업- 운행경유차 배출가스 저감	(×21,290) 42,410	(×7,911) 15,652	(×13,379) 26,758	171.0	· 4등급 조기폐차 5,377대 · 건설기계 조기폐차 150대
15	운행경유차 저공해 사업지원	(×-) 157	(×-) 61	(×-) 96	157.2	· 조기폐차 대행비 5,527대
16	국고보조금 반환 (대기정책과)	(×-) 20,974	(×-) 10,346	(×-) 10,627	102.7	· 집행잔액 및 이자 반납
17	신재생에너지 융복합 지원사업 (국가직접지원)	(×-) 53	(×-) 0	(×-) 53	-	· 태양광 146kW 보급
18	가정용 친환경보일러 보급	(×6,300) 10,500	(×5,400) 9,000	(×900) 1,500	16.7	· 일반 9,000대(10만원) · 저소득 1,000대(60만원)
19	국고보조금 반환 (녹색에너지과)	(×-) 1,091	(×-) 1,039	(×-) 52	5.0	· 집행잔액 및 이자 반납
20	자원회수시설 환경개선	(×-) 1,034	(×-) 3,634	(×-) △2,600	△71.5	· 공사비 감리비 감액
21	은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	(×331) 4,583	(×-) 3,867	(×331) 716	18.5	· 공사비 증액(국고 교부 결정)
22	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	(×-) 31,686	(×-) 30,186	(×-) 1,500	5.0	· 주민복지증진사업(난방비) 증액
23	국고보조금 반환 (자원순환과)	(×-) 4,300	(×-) 0	(×-) 4,300	-	· 집행잔액 및 이자 반납

1) 친환경차 전환 및 인프라 구축사업 등(전기차 보급 등 7건, 1,734억 3천5백만원)

○ 친환경차 전환 및 인프라 구축 등의 사업 증·감액은 “전기차 보급”(1,377억 3백만원), “전기차 충전인프라 구축”(△34억 5천2백만원), “수소연료전지 시범사업”(29억5천5백만원), “운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감”(267억 5천8백만원) 사업 등 총 7건임. 이 중 “전기차 보급” 사업이 대부분(79.4%)을 차지하고 있으며, 신규사업은 “수소연료전지 시범사업” 1건임.

〈국고보조금 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
소 계			(×125,355) 173,435	
전기차 보급	(×185,465) 251,592	(×80,959) 113,889	(×104,506) 137,703	120.9
전기차 충전인프라 구축	(×-) ^(x-) 19,797	(×-) ^(x-) 23,249	(×-) ^(x-) △3,452	△14.8
수소차 보급	(×10,150) 14,530	(×7,725) 11,155	(×2,425) 3,375	30.3
수소충전인프라 구축 및 운영	(×4,200) 9,909	(×-) ^(x-) 3,909	(×4,200) 6,000	153.5
수소연료전지 시범사업	(×1,890) 2,955	(×-) ^(x-) 0	(×1,890) 2,955	신규
운행경유차 저공해 사업 -운행경유차 배출가스 저감	(×21,290) 42,410	(×7,911) 15,652	(×13,379) 26,758	171.0
운행경유차 저공해 사업 지원	(×-) ^(x-) 157	(×-) ^(x-) 61	(×-) ^(x-) 96	157.4

○ 세부적으로 “전기차 보급” 사업 증액은 1,377억 3백만원(국비 1,045억 6백만원) 이고, 이 중 민간보급 예산이 1,375억 6천3백만원에 달하고 있으며, 민간 보급 대수는 승용 5,088대, 택시 1,500대, 버스 541대, 화물 1,392대 등 총 8,421대로, 상반기에 보급 실적이 우수한 차종을 중심으로 편성하였음.

2023년도 서울시 전기차 보급 실적은 42.5%(대수 기준, 5월말 현재)이고, 이 중 택시, 통학버스와 화물 등은 50%가 넘는 실적을 기록하고 있으나, 승용은 30.6%(보급 1,964대/목표 6,416대), 버스는 17.5%(보급 7대/목표 40대)의 저조한 실적을 나타내고 있음.

소관부서인 친환경차량과는 승용과 버스의 상반기 보급 실적이 저조하지만, 승용의 경우 국내외 주요 제작사의 2023년 시장조사 결과를 보수적(55% 미만)으로 평가하여 최종 목표치를 11,504대로 설정했다고 설명하고 있고, 버스의 경우는 버스정책과에서 시내버스 및 마을버스의 대폐차 물량을 조사한 결과 하반기에 보급이 집중되어 있어, 추경을 편성했다고 설명하고 있음.

그러나 추경 사유를 고려하더라도 상반기 저조한 승용과 버스 보급 실적에 미뤄 하반기에 추경 물량을 포함한 보급목표 달성 가능성은 크지 않을 것으로 판단됨.

또한 시 재정 여건을 사유로 본예산에 2023년 보급계획에 따른 소요 예산을 전액 편성하지 못하고 추경에 편성한 점, 특히 추경안 규모가 본예산의 120%가 넘는 점은 추경 편성의 목적에 부합하지 않는 것으로 판단되며, 사고 이월 발생 등 예산집행에도 부정적인 영향을 미칠 수 있을 것임.

아울러 동 사업은 2021년과 2022년에도 각각 본예산의 86%와 97%를 추경으로 편성¹⁾하는 등 최근 들어 반복적으로 추경예산을 과다하게 편성하고 있는 바, 향후 이러한 예산 편성 행태를 지양해야 할 것임.

〈전기차 보조금 접수 실적 및 추경안 편성 현황(2023년 5월말 기준)〉

구분	합계	민간				대중교통			
		승용	화물	이륜	통학버스	택시	버스		
본 예 산	보급목표(대)	12,053	6,416	2,571	1,505	21	1,500	40	
	접	대수(계)	5,122	1,964	1,476	500	16	1,159	7
	수	대수(민간)	4,931	1,856	1,403	494	12	1,159	7
	대수(공공)	119	108	73	6	4			
	비율(%)	42.5	30.6	57.4	33.2	76.2	77.3	17.5	
추 경 예 산 안	대수	8,523	5,088	1,392	-	56	1,500	487	
	금액(백만원)	137,703	43,757	25,056	-	4,290	15,900	48,700	
	지원단가 (백만원)	국비	-	6.8	14.0	-	-	8.8	70.0
		시비	-	1.8	4.0	-	-	1.8	30.0
소계		-	8.6	18.0	-	-	10.6	100.0	

※ 승용: 5.7천만원 미만 (전액 지원), 5.7천만원 이상~8.5천만원 미만(50% 지원), 8.5천만원 이상(미지원)

1) 전기차 보급사업 최종예산: 2021년 2,850억원(본예산 1,420억원+추경예산 1,219억원+간주예산 211억원)
2022년 2,547억원(본예산 1,167억원+추경예산 1,130억원+간주예산 250억원)

- “전기차 충전인프라 구축” 사업은 2026년까지 전기차 충전기 22만기 보급을 통해 생활권 5분 충전망 구축을 목표로 하고 있으며, 2023년 본예산으로 약 4,000기의 충전기 설치 등을 위해 232억 4천9백만원을 편성한 바 있음.

이번 추경에서는 시 소유 충전기 확충에 따른 운영비용 증가 등을 사유로 7억 4천8백만원(공기관에대한경상적위탁사업비)을 증액했지만, 수요조사 결과를 반영하여 택시 급속충전기 80기와 콘센트형충전기 3,000기 분량인 42억원을 감액하는 등 총 34억 5천2백만원을 감액 편성하였음.

2023년 5월말 현재, 보급 실적은 콘센트형 충전기의 경우 11.7%(1,169기/10,033기), 택시 급속충전기는 1.8%(4기/226기)에 그치고 있어, 보급 실적으로만 본다면 감액 규모를 더 늘리는 것도 고려할 수 있을 것임.

〈전기차 충전인프라 구축 사업 추진 현황('23년 5월말 기준)〉

(단위: 대)

구 분	2023년 목표				2023년 실적			
	당해년도			누적	당해년도			누적
	계	서울시	타기관		계	서울시	타기관	
보급대수	20,000	12,500	7,500	62,000	6,396	1,656	4,740	48,396
급속	652	522	130	3,266	565	131	434	2,614
완속	20,131	1,522	3,370	25,023	3,328	325	3,003	20,131
콘센트형	18,916	10,033	4,000	32,949	2,472	1,169	1,303	18,916
버스급속	147	147	-	340	27	27	-	193
화물급속	50	50	-	50	0	-	-	-
택시급속	226	226	-	372	4	4	-	146

※ 2023년 서울시 목표 및 실적은 이월물량을 포함한 것임

특히 2022년에는 콘센트형 충전기의 보급은 충전기 의무설치 비율을 높인 관련 법규 개정²⁾에 따라 14,400대(추경 4,400대) 분량(86억 4천만원)을 편성하였으나 저조한 실적으로 인해 명시이월 8,000대, 사고이월 1,733대 등 총 9,733대 분량을 2023년도로 이월한 바 있음.

2) 「서울특별시 환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 조례」 시행('22.4.28.)

금번 추경은 콘센트형 충전기의 2023년 본예산 편성분 18억원(3,000기) 전액을 감액하는 것으로, 이는 기후환경본부가 콘센트형 충전기에 대한 수요 예측에 실패했다는 것을 자인하는 것임. 추경 물량을 이월하고 본예산 물량을 다시 추경으로 줄이는 이러한 행태는 비판받아 마땅하며, 재발 방지를 위한 특단의 대책이 필요할 것임.

<전기차 충전인프라 구축 사업 추경 산출내역>

과목구분	산출내역
공기관등에대한경상적 위탁사업비	○ 시소유 전기차 충전기 유지관리 콜센터 등 운영 27,987,000원 = 27,987천원
	○ 충전기 전기요금, 통신비, 안전관리대행요금 등 684,109,000원 = 684,109천원
	○ 업무위탁에 따른 대행수수료 35,604,000원 = 35,604천원
	증감사유
	서울시 소유 전기차 충전기 확충에 따른 전기요금, 통신비, 유지관리 콜센터 등 충전기 운영비용 증가(22년 87기→23년 341기)
민간자본사업보조 (자체재원)	○ 전기택시 급속충전기 설치비 지원 30,000,000원×80기 = △2,400,000천원
	○ 콘센트형 충전기 설치비 지원 600,000원×3,000기 = △1,800,000천원
	증감사유
	수요 조사 반영하여 지원물량 하향 조정 (전기택시 200기→120기, 콘센트형 3,000기 → 0기)

○ “수소연료전지 시범사업”은 수소버스 구매 시, 수소연료전지 교체 비용을 지원 하는 사업으로, 27대 분량 29억 5천5백만원(국비 18억 9천만원)을 신규 편성 하였음.

동 사업은 서울시 수소버스 2023년 보급목표 31대 중 27대를 대상으로 기존 수소버스 구매보조금 3억원(환경부)에 1억 9백만원의 수소연료전지 교체 지원금

(산업통상자원부)을 추가로 지급하는 것이며, 이는 서울시가 산업통상자원부의 「2023년 수소연료전지시스템 구매지원 시범사업」³⁾ 공모에 선정된 것에 기인하는 것으로 미세먼지 등의 배출 측면에서 매우 우수한 수소버스의 보급을 확산하기 위한 동 사업의 취지에는 공감함.

다만, 동 사업의 사업계획 방침이 수립되지 않았음에도 추경예산부터 편성한 점은 문제가 있으며, 지난 5월 30일에 발표된 산업통상자원부의 국고보조금 업무처리지침⁴⁾에도 ① 보조금 지급 일몰 기한 미지정, ② 이미 보급된 버스와의 형평성, ③ 보조금 사전 지급 등으로 인해 예상되는 문제점에 대한 해결방안이 제시되어 있지 않아, 원활한 사업추진을 기대하기는 어려울 것으로 예상됨.

<수소연료전지 시범사업 국고보조금 업무처리지침의 주요 내용>

항목	내용
보조사업 수행기관	· 시범사업 공모에 선정된 지자체 ※ 서울특별시, 부산광역시, 인천광역시, 세종특별자치시, 전라북도, 경상남도
보조금 지급대상자	· 수소상용차(저상/고상버스)를 신규로 구매하여 국내에 신규 등록한 자 ※ 시범사업 컨소시엄에 참여한 운수사 우선 선정
보조금 환수 등	· 5년 혹은 50만km 이전 수출·폐차로 인한 말소 시 보조금 환수 · 5년 혹은 50만km 이후 불가항력적(천재지변/교통사고) 폐차 시 예외, 단 교체 이력이 없는 경우 보조금 환수

<수소연료전지 시범사업 추경 산출내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유
민간자본사업보조 (이전재원)	○ 수소연료전지 교체 지원 = 2,954,610천원 -109,430,000원×27대
	증감사유
	수소연료전지 교체지원 시범사업을 통한 수소 상용차 보급 활성화

3) 「2023년 수소연료전지시스템 구매지원 시범사업」 공고문(산업통상자원부, 23.2.20.)

4) 「2023년 수소연료전지시스템 구매지원 시범사업 보조금 업무처리지침」 (산업통상자원부, 23.5.30.)

- “운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감”은 노후 차량에서 발생하는 미세먼지를 차단하기 위해 노후 경유차와 건설기계 등을 대상으로 조기폐차와 매연저감장치(이하 DPF5) 부착 등을 지원하는 사업임.

2022년 조기폐차 대상을 기존 5등급(친환경등급제)에서 4등급까지 확대한 바 있으며, 금번 추경은 4등급 경유차와 건설기계의 조기폐차 신청 급증으로 인해 기정예산(156억 5천2백만원) 대비 171% 증가한 267억 5천8백만원을 증액 편성한 것임.

조기폐차 실적 확대는 미세먼지와 온실가스 배출량 저감 측면에서 바람직한 현상으로 동 사업의 추경 편성에 대한 이견은 없지만, 조기폐차 이외의 매연저감장치 장착과 엔진 교체 등의 실적은 매우 부진한바, 이에 대한 대책 마련이 필요할 것임.

<운행경유차 저공해 사업 집행 실적 및 추경 편성 현황('23년 5월말 기준)>

(단위 : 대, 백만원)

구분	계	경유차 저공해화			노후 건설기계 저공해화			LPG 화물차		
		DPF	조기폐차		PM/NOx 저감장치	DPF	엔진교체		조기폐차	
			4등급	5등급						
본예산	목표	물량 3,334	250	2,000	700	2	2	50	200	130
	금액	17,238	921	8,000	2,133	30	22	825	5,067	240
	실적	물량 3,384	28	2,752	420	0	0	0	161	23
	금액	11,011	96	7,201	766	0	0	0	2,901	38
추경	목표	물량 5,527	-	5,377	-	-	-	-	150	-
	금액	26,758	-	21,508	-	-	-	-	5,250	-

※ 이월 예산 및 실적 포함

<운행경유차 저공해사업 추경 산출내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유
민간자본사업보조 (이전재원)	○ 4등급 경유차 조기폐차 4,000,000원×5,377대 = 21,508,000천원
	○ 노후 건설기계 조기폐차 35,000,000원×150대 = 5,250,000천원
	증감사유 4등급 경유차 및 건설기계 조기폐차 신청 급증으로 보조금 추가 확보

2) 건물 부문 온실가스 감축 사업 등

(“공공건물 그린리모델링 추진” 등 6건, 36억 3백만원)

- 건물 부문 온실가스 감축 사업은 “공공건물 그린리모델링 추진”(13억 2천5백만원), “가정용 친환경보일러 보급”(15억원) 등 6건이고, 신규사업은 신재생에너지 융복합 지원사업 등 2건이며, “공공건물 에너지효율화”는 연속 사업이나 국비 사업 선정이 늦어진 관계로 본예산에 편성하지 못하고 추경으로 편성하였음.

〈건물부문 온실가스 감축 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
소 계			(×402) 3,603	
공공건축물 그린리모델링 추진	(×13,206) 20,572	(×13,206) 19,247	(×0) 1,325	6.8
공공건물 에너지 효율화	(×79) 264	(×-) -	(×79) 264	신규
고효율 간편시공 추진	(×-) 1,500	(×-) -	(×-) 1,500	신규
신재생에너지 융복합 지원사업	53	-	53	신규
가정용 친환경보일러 보급	(×6,300) 10,500	(×5,400) 9,000	(×900) 1,500	16.7
소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	(×1,224) 2,204	(×1,802) 3,243	(×△577) △1,039	△32.0

- “공공건물 그린리모델링 추진” 사업은 2020년부터 국고보조사업(국:시:구비=5:3:2)의 형태로 노후 국공립어린이집과 보건소 등의 리모델링 비용을 지원하여 취약계층에 대한 에너지 복지를 실현하기 위한 것으로, 2023년에는 총 86개소를 대상으로 사업을 추진하고 있으며, 금번 추경에는 어린이집 9개소를 대상으로 하여 시설개선과 이주 지원비로 12억 4천2백만원을 편성하였음.

금번 추경은 총 77개소에 대한 본예산 편성(109억 1천6백만원) 이후 국토부의 추가 공모에 따라 어린이집 9개소를 연말('22년 12월 23일)에 확정함에 따른 것으로 취약계층에 대한 에너지복지 실현이라는 사업 취지와 그 내용에 대해서는 별다른 의견은 없음.

다만, 현재(4월 30일)까지 본예산으로 편성된 총 77개소 중 공사가 발주 중(2개소)이거나 설계용역이 진행 중(12개소)인 사업은 14개소에 그치고 있고, 나머지 63개소는 사업을 시작하지 못하고 있는 등 전반적인 사업 추진 실적이 저조한 상황이므로, 사업 공정이 연말에 집중되어 예산이 이월되는 상황이 발생하지 않도록 주의를 기울일 필요가 있음.

<공공건축물 그린리모델링 추경 산출내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유	
자치단체경상보조	○ 도봉구 어린이집 2개소 이주비 지원 82,798,000원	= 82,798천원
	증감사유	
	3차 국고보조금 교부('22.12.30.)에 따른 매칭 시비 추경	
자치단체자본보조	○ 도봉·서초·성북구 어린이집 9개소 시설비 지원 1,241,930,000원	= 1,241,930천원
	증감사유	
	3차 국고보조금 교부('22.12.30.)에 따른 매칭 시비 추경	

- “고효율 간편시공 추진” 사업은 기후변화 취약계층이 주로 거주하는 노후주택(영구임대아파트) 창호에 단열을 위하여 붙이던 기존의 뽁뽁이를 대체할 수 있는 덧유리를 부착하여 에너지효율을 높이고, 난방비 및 폐기물 발생을 줄이기 위한 사업으로 15억원을 신규 편성하였음.

동 사업은 창의행정 우수사례로 선정('23년 3월 15일)된 사업으로 취지나 내용에 대한 이견은 없음.

다만, 동 사업 추진에 앞서 “저비용·고효율 간편시공 실증사업”이 기후대응기금으로 추진된 바 있고, 동 사업은 일반회계 시설비 예산으로 추진하고 있으며, 향후 추진 예정인 민간주택(2,500세대) 대상 사업은 기후대응기금 민간경상보조사업으로 계획하고 있는 등 동일(유사) 사업을 기금과 일반회계로 구분하여 집행하는 것은 바람직하지 않은바, 이에 대한 개선이 필요할 것임.

아울러 동 사업의 제목인 “고효율 간편시공 추진”으로는 어떤 사업인지 파악하기 어려운바, 창호 개선 등의 내용을 포함하여 제목을 수정하는 것이 바람직할 것임.

<사업별설명서 상 고효율 간편시공 추진 사업 내용>

- 사업기간: '23.1.~'23.12.
 - 지원대상: 에너지 취약계층 노후주택 5천 세대
 - ※ 영구임대아파트 2,500세대(일반회계 시설비), 민간주택 2,500세대(기후대응기금 민간경상보조)
 - 추진방법: '에너지서울 동행단 150명 선발 후 취약계층 노후주택 고효율 간편시공 추진
 - 주요내용: 에너지효율 개선을 위한 저비용 고효율 간편시공(덧유리 등 설치)
-

- “가정용 친환경보일러 보급” 사업은 「대기관리권역의 대기환경개선에 관한 특별법」(이하 “특별법”) 제39조를 근거로 미세먼지 저감 및 에너지효율이 높은 가정용 친환경보일러 보급 확대를 위해 2015년부터 추진해오고 있는 사업임.

2020년부터는 일반과 저소득층으로 구분하여 지원하고 있으며, 2022년부터 일반에 10만원(기존 20만원)과 저소득층에 60만원(기존 50만원)을 대당 지원하고 있음.

동 사업은 본예산에 90억원(8만2천대분)을 편성하였고, 금번 추경에 1만대 분량인 15억원을 증액 편성하여 전년 동기간 대비 보급 실적 증가(3천대

이상), 하반기 아파트 난방 형태 전환(중앙→개별) 및 SH공사 임대주택 보일러 교체로 인한 수요 증가에 대비하였음.

<가정용 친환경보일러 보급사업 추경 산출내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유		
민간자본사업보조 (이전재원)	○ 가정용 친환경보일러 보급 지원		
	일반 900,000,000원+저소득 600,000,000원	=	1,500,000천원
	- 일반 9,000대×100,000원	=	900,000천원
	- 저소득 1,000대×600,000대	=	600,000천원
증감사유			
하반기 중앙난방에서 개별난방으로 전환 및 SH공사 임대주택 보일러 교체로 인한 추가물량 대비			

<가정용 친환경보일러 보급 실적 현황>

연도	예산(백만원)	보급목표(대)	보급대수(대)	보급률(%)	비고
2021년	12,259	61,000	61,393	100	일 반: 20만원 저소득: 50만원
2022년	14,520	115,000	88,964	70	일 반: 10만원 저소득: 60만원
2023년	9,000	82,000	34,759	42	5월말 기준

보급 실적 및 예측 수요량의 증가에 따라 편성한 추경 예산안 자체에 이견은 없음.

다만, 동 사업은 전년도에도 추경을 편성한 바 있으나, 실제 집행률은 70.0%에 그쳐 불필요한 추경을 편성했다고 지적⁶⁾받은바, 추경 편성의 의미가 퇴색되지 않도록 늘어난 보급목표 물량 달성을 위해 사업추진에 각별한 주의가 요구될 것임.

6) 2022회계연도 기후환경본부 소관 세입세출결산, 예비비 지출 및 기금결산 승인안 검토보고서 p.31

3) 자원순환 사업

(「자원회수시설 환경개선」 등 3건, △3억 8천4백만원)

- 자원순환 사업은 “자원회수시설 환경개선”(△26억원), “은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치”(7억 1천6백만원), “자원회수시설 주변영향지역 주민 지원기금 전출금”(15억원) 등 총 3건이고, 3억 8천4백만원이 감액 편성되었음.

〈자원순환 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
소 계			△384	
자원회수시설 환경개선	1,034	3,634	△2,600	△71.5
은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	(×331) 4,583	3,867	(×331) 716	18.5
자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	31,686	30,186	1,500	5.0

- “자원회수시설 환경개선” 사업은 최초 사업계획 당시 노원자원회수시설 내 주민친화시설 설치와 작업자의 근무환경개선 사업 등 두 가지 사업을 하나의 통합사업으로 계획하였으나, ‘조건부 추진’이라는 투자심사 결과에 따라 본예산에는 근무환경개선 사업비 36억 3천4백만원만을 편성하였음 (주민친화시설 사업비 38억 6천7백만원 제외).

금번 추경은 사업계획 협의 당사자인 노원 주민지원협의체가 집행정지 관련 행정소송 중이므로 투자심사 의견을 반영할 수 없는 상황임을 고려하여 연내 추진 가능한 설계용역만 실시하고, 본예산에 편성된 공사비와 감리비 26억원을 감액하려는 것임.

소관부서인 자원순환과는 관련 행정소송이 원고와 합의 중이고, 이르면

6월 중에 협의체 운영이 정상화될 것으로 전망하여 연내에 설계용역을 마무리할 계획이라고 밝힌 바 있음.

하지만 현재 관련 소송이 종결되지 않았고 종결된다고 하더라도 사업계획 협의부터 설계용역에 따른 사전절차 등에는 상당한 시일이 소요될 것으로 예상되므로 사업을 차질없이 계획대로 추진할 수 있도록 대책 마련이 필요할 것임.

- “은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치” 사업은 서울 서북권(은평, 서대문, 마포구)의 재활용가능자원의 효율적 처리 및 협력체계⁷⁾를 구축하기 위해 재활용품 선별시설을 건립하고자 하는 것임.

동 사업은 2013년에 최초 계획을 수립한 이후 2020년 기본 및 실시설계, 2021년 공사 개시 및 2024년 7월 준공을 목표로 추진 중이고, 총사업비는 303억원(국비:91억원, 시비:106억원, 구비:106억원)임.

금번 추경은 국고보조금 교부결정에 따라 본예산에 미반영된 국고보조금 매칭 시보조금을 반영하는 것이고 편성된 7억 1천6백만원을 마지막으로 더 이상의 예산 투입은 없을 것인바, 특별한 의견은 없으며 사업이 예정대로 마무리될 수 있도록 주의를 기울일 필요가 있음.

<은평 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치사업 연차별 투자 실적>

구분	계	~2021	2022	2023	2024 이후
금액(백만원)	(×9,090) 19,695	(×2,683) 5,813	(×6,076) 9,299	(×331) 4,583	(×-) 0

7) 서울 서북권 폐기물 관리 협력체계: 은평구(재활용품), 서대문구(음식물류폐기물), 마포구(생활폐기물)

4) 기타 사업 (“종이없는 저탄소 사무실 구축” 등 7건, 166억 6천9백만원)

- 기타 사업은 “기후변화대응계획 이행점검”(5천9백만원), “종이없는 저탄소 사무실 구축”(2억 5천7백만원), 부서별 “국고보조금 반환”(163억 8천3백만원) 등 총 7건이고, 166억 9천9백만원이 편성되어 있음.

〈기타 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
소 계			16,699	
기후변화대응계획 이행점검	131	72	59	81.9
종이없는 저탄소 사무실 구축(신규)	257	-	257	-
국고보조금 반환	친환경건물과	1,300	1,235	95.0
	친환경차량과	28,254	4,465	15.8
	대기정책과	10,346	10,627	102.7
	녹색에너지과	1,039	52	5.0
	자원순환과	-	4	-

- “기후변화대응계획 이행점검”은 기후변화 대응체계 구축·운영과 서울시 탄소중립·녹색성장 기본계획 수립을 위한 사업으로 5천9백만원을 증액 편성하였음.

추경 사유로 탄소중립·녹색성장위원회 위원 확대 개편(25명→40명)에 따른 회의 수당 증액(9백만원)과 탄소중립 정책 수립을 위한 시민평가단 구성·운영비(5천만원) 신규 편성 등을 들고 있음.

이 중 전자에 대해서는 이견 없으나 후자는 사업계획이 모호할 뿐만 아니라 세부 산출내역도 1식으로만 기재되어 있는 등 사업 전반에 있어서 부실한 것으로 파악되는바 추경 편성의 당위성이 부족한 것으로 판단됨.

<기후변화대응계획 이행점검 추경예산 편성 현황>

사업명	과목구분	산출내역
사무관리비	사무관리비	○탄소중립녹색성장위원회 참석수당 150,000원×12명×]5회 = 9,000천원
		○기후변화대응 시민평가단 구성 운영 50,000,000원×1식 = 50,000천원
		증감사유
		- 탄녹위 위원 확대 개편(25명→40명)에 따른 참석수당 증액 - 탄소중립정책 수립 및 운영과정에 시민의견을 반영하기 위한 시민평가단 구성운영비 신규편성

- “종이없는 저탄소사무실 구축”은 내부시스템 등을 활용한 종이없는 회의와 보고를 추진하기 위해 직원용 태블릿PC를 시범적으로 구매하기 위한 것으로 2억 5천7백만원⁸⁾을 신규 편성한 사업임.

동 사업은 2022년 12월 수립된 ‘종이없는 저탄소 사무실 조성 추진계획’에 따른 것으로, 사업주관 실·국인 기후환경본부는 시범사업 결과 지난해 같은 기간보다 종이구매량은 35.2%, 복합기 부속부품(토너 등)의 소모량은 7.5% 줄어든 것으로 분석하였음.

현재 서울시는 시장단 주재 정기 간부회의에서만 시범적으로 ‘종이없는 회의’를 하고 있으나, 금번 추경을 통해 실·국·본부 내 자체 회의는 물론 외부 회의까지 확대하려 하고 있는바, 기후환경본부는 동 사업이 조기에 정착할 수 있도록 만반의 준비를 해야 할 것임.

아울러 1분기에 분석한 사업 효과는 기간이 너무 짧고, 2가지 항목(종이구매량, 토너사용량)만 분석하여 결과의 신뢰도를 담보할 수 없으므로, 사업의 효과를 더욱 면밀하게 분석하여 사업의 당위성을 확보할 필요가 있음.

8) 태블릿PC 통신비 15,000원/개월×5개월×240대=18,000천원
태블릿PC 구매비 995,000원×240대=238,800천원 등 총 2억 5천7백만원