

민생노동국 소관 서울특별시 2024회계연도 세입·세출결산 및 기금결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2821호, 제2823호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2025년 05월 26일
4. 회부일자 : 2025년 05월 29일

II. 결산 및 기금 지출 개요

- 2024년도 민생노동국 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
 - 세입예산현액 409억 4천 7백만원, 징수결정액 513억 3천 6백만원에 대해 수납액은 474억 8천 8백만원이고 미수납액은 37억 9천 6백만원이며 정리보류액은 5천 2백만원임.
 - 세출예산현액 2,713억 6천 1백만원에 대해 지출액은 2,616억원 2백만원으로, 다음연도 이월액은 44억 1천 4백만원이고, 보조금반납액은 6억 7천 2백만원, 집행잔액은 46억 7천 4백만원임.
- 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 245억 6천 2백만원, 징수결정액 349억 5천 1백만원에 대해 수납액은 311억 3백만원이고 미수납액은 37억 9천 6백만원이며 정리보류액은 5천 2백만원임.
- 세출예산현액 2,307억 6백만원에 대해 지출액은 2,243억 1천 7백만원으로, 다음연도 이월액은 10억 6천 6백만원이고, 보조금반납액은 6억 7천 2백만원, 집행잔액은 46억 5천 2백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 121억 3천 2백만원, 징수결정액 121억 3천 2백만원에 대해 전액 수납함.
- 세출예산현액 351억 4천 2백만원에 대해 지출액은 317억 7천 2백만원, 다음연도 이월액은 33억 4천 8백만원, 집행잔액은 2천 2백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산현액 42억 5천 3백만원, 징수결정액 42억 5천 3백만원에 대해 전액 수납함.
- 세출예산현액 55억 1천 3백만원에 대해 지출액은 55억 1천 3백만원임.

○ 2024년도의 경우, 민생노동국의 예비비 지출은 없음.

○ 민생노동국 소관 기금은 중소기업육성기금 용자계정과 사회적경제계정을

운용하고 있음.

- 중소기업육성기금 융자계정은 2,759억 5천 8백만원을 조성하고, 2,444억 1천 9백만원을 사용하여 당해연도말 현재액은 1,582억 4천 8백만원임 (전년도 1,267억 9백만원 대비 24.9% 증가).
- 사회적경제계정은 127억 8천 5백만원을 조성하고, 36억 2백만원을 사용하여 당해연도말 현재액은 598억 7천 7백만원임(전년도 506억 9천 3백만원 대비 18.1% 증가).

III. 세입·세출결산 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 세입결산

가. 총괄

- 2024년도 민생노동국 소관 세입예산현액은 409억 4천 7백만원으로, 513억 3천 6백만원을 징수결정하여 474억 8천 8백만원을 수납하고(징수결정액 대비 92.5%), 정리보류액은 5천 2백만원이며 미수납액은 37억 9천 6백만원임.

< 2024년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	40,947	51,336	47,488	52	3,796	92.5
일반회계 소계	24,562	34,951	31,103	52	3,796	89.0
세외수입	11,348	22,304	18,456	52	3,796	82.7
경상적 세외수입	3,770	4,346	4,250	0	96	97.8
재산임대수입	3,300	2,541	2,541	0	0	100.0

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)			예산현액	장수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)		
		공유재산임대료	3,300	2,541	2,541	0	0	100.0		
		사용료수입		137	670	596	0	74	88.9	
			기타사용료	137	670	596	0	74	88.9	
		사업수입		53	0	0	0	0	-	
		이자수입		280	1,135	1,113	0	21	98.1	
			융자금회수이자수입	4	3	3	0	0	100.0	
			기타이자수입	276	1,132	1,110	0	21	98.1	
	임시적 세외수입		7,301	17,486	13,933	52	3,502	79.7		
		재산매각수입		1	425	425	0	0	100.0	
			공유재산매각수입금	0	401	401	0	0	100.0	
			불용품매각대금	1	24	24	0	0	100.0	
		보조금반환수입		6,292	11,654	11,539	0	115	99.0	
			시도보조금등반환수입	2,352	7,059	6,970	0	89	98.7	
			지체보조금등반환수입	519	714	687	0	27	96.2	
			위탁비반환수입	3,421	3,882	3,882	0	0	100.0	
		기타수입		497	2,330	1,708	0	622	73.3	
			그외수입	497	2,330	1,708	0	622	73.3	
		지난년도수입		511	3,077	261	52	2,764	8.5	
		지방행정제재·부과금		277	473	274	0	199	57.9	
			과징금		123	56	55	0	0	99.6
			변상금		0	47	47	0	0	100.0
	과태료		154	370	172	0	199	46.4		
	환수금		0	0.2	0	0	0.2	0.0		
	보조금			12,540	11,968	11,968	0	0	100.0	
		국고보조금등		12,540	11,968	11,968	0	0	100.0	
			국고보조금등	12,540	11,968	11,968	0	0	100.0	
			국고보조금	8,313	8,402	8,402	0	0	100.0	
			지역개발특별회계보조금	2,464	2,200	2,200	0	0	100.0	
			기금	1,763	1,366	1,366	0	0	100.0	
	보전수입등및내부거래			675	679	679	0	0	100.0	
		보전수입 등		675	679	679	0	0	100.0	
			전년도이월금	600	600	600	0	0	100.0	
			국고보조금사용잔액	600	600	600	0	0	100.0	
			융자금 원금수입	67	73	73	0	0	100.0	
			민간융자금회수수입	67	73	73	0	0	100.0	
			보조금등반환금	8	6	6	0	0	100.0	
			국고보조금등반환금	8	6	6	0	0	100.0	
	도시개발특별회계 소계			12,132	12,132	12,132	0	0	100.0	
	보조금			5,332	5,332	5,332	0	0	100.0	
		국고보조금등		5,332	5,332	5,332	0	0	100.0	
			국고보조금등	5,332	5,332	5,332	0	0	100.0	

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)				예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
			기금	5,332	5,332	5,332	0	0	100.0
			지방채	6,800	6,800	6,800	0	0	100.0
			국내차입금	6,800	6,800	6,800	0	0	100.0
			차입금	6,800	6,800	6,800	0	0	100.0
			정부자금채	6,800	6,800	6,800	0	0	100.0
			균형발전특별회계 소계	4,253	4,253	4,253	0	0	100.0
			보조금	4,253	4,253	4,253	0	0	100.0
			국고보조금등	4,253	4,253	4,253	0	0	100.0
			국고보조금등	4,253	4,253	4,253	0	0	100.0
			지역발전특별회계보조금	4,253	4,253	4,253	0	0	100.0

1) 일반회계

- 일반회계의 세입예산현액은 245억 6천 2백만원으로, 349억 5천 1백만원을 징수결정하여(103억 8천 9백만원을 증액) 311억 3백만원을 수납하고(징수결정액 대비 89%), 정리보류액은 5천 2백만원이며, 미수납액은 37억 9천 6백만원임.
- 주요 세입현황을 살펴보면 다음과 같음.
- 먼저 세외수입은 경상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금이며, 징수결정액 223억 4백만원 대비 82.7%인 184억 5천 6백만원을 수납함.
 - 이 중 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타사용료, 융자금회수이자수입, 기타 이자 수입으로, 징수결정액 43억 4천 6백만원 대비 97.8%인 42억 5천 만원을 수납함.
 - 임시적 세외수입은 불용품매각대금, 시·도비 및 자체보조금 반환금 수입, 위탁비 반환수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 174억 8천 6백 만원 대비 79.7%인 139억 3천 3백만원을 수납함.

- 지방행정제재·부과금은 과징금, 변상금, 기타과태료, 부정이익환수금으로, 징수결정액 4억 7천 3백만원 대비 57.9%인 2억 7천 4백만원을 수납함.
- 보조금은 국고보조금, 지역균형발전특별회계 보조금, 기금(농업·농촌공익기능 증진직접지불기금 및 소상공인 시장진흥기금) 등으로 119억 6천 8백만원을 징수결정하여 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 민간융자금 회수수입, 국고보조금등 반환금으로 6억 7천 9백만원을 징수결정하여 전액 수납함.
- 미수납액은 기타사용료, 기타이자수입, 시도비보조금등 반환 수입, 그외수입, 지난년도 수입, 기타과태료 등에서 37억 9천 6백만원이 발생하였으며, 정리보류액은 5천 2백만원임.

2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 세입예산현액은 121억 3천 2백만원이며, 징수결정액은 121억 3천 2백만원으로 전액 수납됨.
- 주요 세입현황을 살펴보면,
 - 보조금은 농수산물 가격안정기금(53억 3천 2백만원)에서 발생하였으며 징수결정액 53억 3천 2백만원이 전액 수납됨.
 - 지방채는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화를 위해 정부자금채에서 68억원이 전액 수납됨.

3) 균형발전특별회계

- 균형발전특별회계의 세입예산현액은 42억 5천 3백만원이며, 징수결정액은 42억 5천 3백만원으로 전액 수납됨.
- 주요 세입현황을 살펴보면,
 - 보조금은 지역균형발전특별회계보조금¹⁾(42억 5천 3백만원)에서 발생하였으며 징수결정액 42억 5천 3백만원이 전액 수납됨.

나. 세입결산 총괄

- 민생노동국의 세입예산현액의 규모는 2022년 이후 감소하고 있으며, 2024년에는 전년 대비 57.4%에 해당하는 550억 9천 7백만원이 감소함.

< 최근 3년간 민생노동국 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
2024	40,947	51,336	47,488	52	3,796	92.5
2023	96,044	99,994	96,586	98	3,212	96.6
2022	119,850	129,868	126,765	188	2,727	97.6

- 실제수납액은 당초 예산현액(409억 4천 7백만원)보다 65억 4천 1백만원이 증가하였는데 이는 보조금 반환수입(52억 4천 7백만원), 그외수입(12억 1천 1백만원) 등 임시적 세외수입이 대폭 증가했기 때문임.

1) 상권활성화과: 상권르네상스, 전통시장 주차환경개선 사업 및 농수산물통과: 토양개량제 공급 사업

- 보조금 반환수입과 그외수입의 증가는 각각 보조사업 추진 과정에서의 집행 잔액·환수조치·정산금 환수와 위탁사업 정산 잔액 환수·계약 해지 위약금·이자수익 등 일회성 수입의 증가가 복합적으로 작용한 결과로 주로 사업 일정 지연이나 종료 이후 정산 과정에서 특정 시점에 집중되어 발생함.
- 세외수입²⁾은 공공서비스 수혜자가 공급 비용을 부담하는 공정하고 형평성 있는 재원이지만 수요 예측의 어려움으로 매년 과소편성이 반복되어 재정 운용의 비효율이 발생하고 있는 만큼, 연례적으로 발생하는 세외수입을 누락 없이 확보하여 세출 재원으로 활용할 수 있도록 정확한 세입 추계 방안을 마련해야 할 것임.
- 특히 시도비보조금등반환수입, 그외수입, 지난년도수입 등의 임시적 세외수입의 경우 경제 여건에 대한 전망과 과거 징수실적 자료를 바탕으로 실제 수입과의 차이를 최소화할 필요가 있음.

다. 미편성된 세입예산의 수납

- 2024년도 당초 예산에 편성되지 않았던 세입 항목에서 총 9억 8천만원이 실제 수납되었으며, 5개 과목에서 발생함.

< 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	징수결정액	수납액	발생사유
합계	-	1,078	1,004	
불용품 매각대금	-	24	24	○ 서울시 중소유통물류센터 운영 및 사업 폐지에 따른 불용물품 매각(소상공인정책과)

2) 지방자치단체의 수입 중 지방세 이외의 자체수입을 말하는 것으로서 주로 지방자치단체가 설치·제공하는 공물의 사용이나 서비스 제공 등에 대하여 이용자나 그 혜택자에게 반대급부 또는 대가적 성격으로 징수하는 수입을 말하는 것으로 사용료, 수수료, 부담금, 재산매각수입, 과태료, 과징금 등이 포함됨.

예산과목	예산액	징수결정액	수납액	발생사유
기타사용료	-	598	524	○ 풍물시장 점포사용료를 ‘공유재산 임대료’로 세입 편성하였으나, 실제 ‘기타사용료’로 징수결정하여 수납(상권 활성화과)
		8	8	○ '24년 예산 편성 후 '24.2월 먹거리창업센터 이용료 부과 계획 수립하여 초과수납 발생(농수산물통과)
공유재산 매각수입금	-	401	401	○ 예측하지 못한 농업실습교육장 이전에 따른 지장물 손실 보상금 발생(농업기술센터)
변상금	-	47	47	○ 노동자복지관 공유재산 무단점유(사용기간 만료 이후 미퇴거)에 대한 변상금 부과(노동정책과)
기타과태료	-	0.5	0.2	○ 농수산물유통및가격안정에관한법률 위반으로 과태료 발생(농수산물통과)

- 주된 발생 원인은 풍물시장 점포사용료를 ‘공유재산 임대료’로 세입 편성하였으나, 실제로 ‘기타사용료’로 징수결정하여 수납함에 따라 5억 2천 4백만원이 발생하였고, 공유재산 매각수입금에서는 경기주택도시공사와의 협의를 통해 경기도 고양 창릉 공공주택지구에 편입된 지장물(농업기술센터)에 대한 손실보상금 4억 1백만원이 추가로 발생함.
- 이밖에 행정재산(노동자복지관) 무단 점유에 대한 변상금(4천 7백만원)과 「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 위반으로 인한 과태료 등에서 발생함.
- 이처럼 미편성 세입의 주요 발생 원인으로는 세입 과목 정정에 따른 예산 반영 누락, 예측이 어려운 자산처분 등의 비정기적 수입 발생, 행정 계획과 예산편성 시점 간의 불일치에서 비롯되었음.
- 따라서 서울시는 향후 세입 과목 분류 체계에 대한 지속적인 점검과 사전 수입 가능성 분석을 통해 실제 수납액이 당초 예산에 반영할 수 있도록 개선이 필요하며, 예산 편성 시 불가피한 변수에 대비한 유연한 추계 체계 마련이 요구됨.

라. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 11억 3천만원으로, 공유재산임대료, 기타사업 수입, 지난년도 수입, 과징금에서 발생함.

< 예산액 대비 과소 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	3,987	2,857	△1,130	
공유재산 임대료	3,300	2,541	△759	○품물시장 점포사용료를 ‘공유재산 임대료’로 세입 과목에 편성하였으나, ‘기타사용료’로 징수 처리
기타사업 수입	53	-	△53	○'그외수입' 세목으로 수납(41,636천원)(공정경제과)
지난년도 수입	511	261	△250	○서울시 중소물류센터 무단점유 변상금 체납 (2,154백만원) ○자치구 예산 미편성, 납세 태만 등으로 인한 미수납액 발생
과징금	123	55	△68	○농안법 위반으로 인한 과징금 부과 감소(농수산유통과)

- 공유재산 임대료는 당초 품물시장 점포사용료를 ‘공유재산 임대료’로 세입 과목에 편성하였으나, ‘기타사용료’로 징수 처리하면서 7억 5천 9백만원의 부족분이 발생하였으며, 이는 실제 수납은 이루어졌지만 예산상 과목 간 불일치로 인해 과소 수납 처리됨.
- 기타사업 수입은 함께누리몰 판매수수료가 그외수입으로 수납되면서 5천 3백만원이 과소수납되었으며, 이는 세입과목 분류 착오로 인한 행정 처리상의 오류에서 기인함.
- 지난년도 수입은 서울시 중소물류센터 무단점유 변상금 미수납 및 자치구 예산 미편성과 납세 태만 등으로 인한 미수납액이 체납되면서 2억 5천만원이

과소수납됨.

- 과징금은 예산 편성 시 위반 건수를 기준으로 하지 않고 최근 3년간 결산액의 평균을 반영하여 추계함에 따라 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 위반에 따른 과징금을 편성(1억 2천 3백만원)하였으나, 실제 위반 건수(142건)가 감소하면서 과징금 부과액이 줄어들어 6천 8백만원이 과소 수납됨.
- 이처럼 세입과목 편성의 착오, 예산편성의 미흡, 징수 관리의 미비 등이 복합적으로 작용하여 세입예산 대비 수납 실적이 저조한 결과로 이어졌으며, 세입이 적기에 확보되지 않을 경우 세출 재원의 운용에 차질을 빚어 정책 추진과 행정 집행이 지연될 우려가 있음.
- 따라서 서울시는 유사 세목 간 세입과목 편성 기준을 명확히 하고, 예산편성 단계에서의 사전 점검을 강화할 필요가 있으며. 자치구의 협조를 받아 체납 관리 및 납부 독려 활동을 적극 추진해야 함.
- 또한 세입 예산의 정확성과 실제 집행을 제고를 위한 행정적 보완이 시급하며, 이를 통해 세입 기반을 안정적으로 확보하고 재정 운영의 효율성을 높이는 한편, 사용료 체납 등으로 인한 세외수입의 과소 징수가 반복되지 않도록 관련 부서의 지속적인 관리와 개선 노력이 요구됨.

2) 과다수납 현황

- 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 72억 9천만원이며, 기타이자수입, 시·도비보조금등 반환 수입, 자체보조금등 반환 수입, 위탁비 반환수입, 그외수입에서 발생함.

< 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	7,065	14,357	7,290	
기타이자 수입	276	1,110	834	○ '17~'22년 시행된 청량리종합시장일대 도시재생사업(마중물사업) 동대문구 예산이 '24년 확보됨에 따라 '24년에 정산(이자발생 477백만원), 예산액 대비 초과 수납(상권활성화과)
시·도비 보조금등반환 수입	2,352	6,970	4,619	○ '17~'22년 시행된 청량리종합시장일대 도시재생사업(마중물사업) 동대문구 예산이 '24년 확보됨에 따라 '24년에 정산(집행잔액 4,420백만원), 예산액 대비 초과 수납(상권활성화과)
자체보조금 등반환수입	519	687	168	○ 노란우산공제 가입지원 임의해지 회수액(946명, 91백만원)에 포함하여 회수(소상공인정책과)
위탁비 반환수입	3,421	3,882	460	○ '24년 소상공인정책과 위탁비반환수입 과다 발생 (16억원 편성, 26억원 징수) - 소상공인종합지원 2,342백만원 - 청년골목창업학교 70백만원 - 소상공인 고용보험 가입지원 112백만원 - 2023년 한강달빛야시장 94백만원유 : 정부
그외수입	497	1,708	1,211	○ '23년 결산전망액 추계 유지하여 세입편성하였으나, 서울사랑상품권 운영 자금의 증가로 예산액 대비 초과 수납(소상공인정책과)

- 이 중 기타 이자수입은 청량리 종합시장 일대 도시재생 마중물 사업과 관련하여 동대문구 예산이 2024년에 확보됨에 따라 발생한 이자수입과 법인계좌 통장 및 보조사업 정산 과정에서 발생한 이자수입(4억 7천 7백만원) 등으로 8억 3천 4백만원이 증가하였으며, 이는 과거 사업과 관련한 예산이 뒤늦게 수납되면서 이자 수입이 당초 예측되지 않았기 때문임.
- 시·도비보조금등 반환수입(46억 1천 9백만 원)은 청량리 종합시장 도시재생 마중물 사업이 주민 관심 부족과 실적 부진으로 총사업비가 축소되고, 서울시와 동대문구의 취소 요청에 따라 도시재생활성화계획이 최종 취소되는 등의 사유로 실제 수납액과 큰 차이가 발생함.

- 자체보조금등 반환수입은 노란우산공제 가입지원 임의해지자 946명에 대한 회수액³⁾이 포함되어 회수됨에 따라 1억 6천 8백만원이 증가함.
 - 위탁비 반환수입은 소상공인 종합지원, 청년 골목창업 지원, 소상공인 고용 보험 가입 지원 등 공기관위탁사업⁴⁾ 집행잔액이 예상 대비 과다 발생함에 따라 4억 6천만원이 증가함.
 - 그외수입은 서울사랑상품권 운영자금 증가로 인한 초과 수납분 발생으로 12억 1천 1백만원이 증가함.
- 이처럼 과다 수납은 과거 사업의 발생 시점 지연, 보조금 및 위탁비 정산 시기의 불일치, 세입 추계의 보수적 편성, 사업 계획 변경 등 다양한 요인으로 인해 발생하였음.
 - 특히 보조금 및 위탁사업의 집행잔액 추계가 정확하지 않거나 시점 차이에 따라 정산금이 한 해에 집중 반영되는 사례가 많아 예산액과 실제 수납액 간의 괴리가 커지고 있는 실정임.
 - 세입 예산의 반복적인 과다 수납은 예산 편성의 신뢰성을 저하시키고, 재정 운용의 예측 가능성과 탄력성을 떨어뜨릴 수 있으므로 이에 대한 제도적 개선이 시급함.
 - 따라서 서울시는 이를 해결하기 위해 정산 시점의 통일, 사업 종료 후 집행 잔액 분석 체계 강화, 세입 추계 기법의 정교화 등을 통해 수입 예측의 정확

3) 공제부금 수령 사유(폐업, 퇴직 등)가 발생하지 않은 소상공인의 공제 가입 해지에 따라 기존에 지원해오던 시 부담 희망장려금 회수액

4) 소상공인 종합지원 집행잔액 23억 4천 2백만원, 청년골목창업학교 7천만원, 소상공인 고용보험 가입지원 1억 1천 2백만원, 2023년 한강달빛야시장 9천 4백만원

도를 높이고, 합리적이고 면밀한 사업 설계를 기반으로 적정한 예산 편성이 이루어질 수 있도록 제도적 보완이 요구됨.

3) 보조금 반환수입 추계의 정확도 제고 필요

- 시비보조금과 자체보조금의 정산 후 반환수입이 예산액과 실제수납액 간 차액 편차가 크게 발생하고 있음.
- 먼저 시·도비보조금등 반환수입⁵⁾은 수납액이 예산액보다 46억 1천 9백만원 증가한 69억 7천만원이 발생하였는데, 이는 최근 징수실적, 보조사업 정산결과 등을 기준으로 세입을 추계하였으나 초과 수납이 이루어진 것이 원인임.
- 자체보조금등 반환수입은 수납액이 예산액보다 1억 6천 8백만원 증가한 6억 8천 7백만원으로, 이는 민간위탁사업, 보조사업의 집행률이 낮아 반환금의 규모가 증가한 것임.
- 위탁비 반환수입은 실제수납액이 예산액보다 4억 6천만원 증가한 38억 8천 2백만원이 발생하였는데, 이는 위탁사업 정산결과 등을 기준으로 세입을 추계하였으나 초과 수납이 이루어졌기 때문임.

5) 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금 중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을 반환받은 금액

< 보조금 반환수입 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유
시·도비 보조금 반환수입	2,352	6,970	4,619	○최근 징수실적, 보조사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(상권활성화과)
자체보조금 등반환수입	519	687	168	○보조사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(소상공인정책과)
위탁비 반환수입	3,421	3,882	460	○위탁사업 정산결과 등을 기준으로 세입 추계하였으나 예산액 대비 초과 수납(소상공인정책과)

- 이처럼 보조금 반환수입 전반에서 당초 예산 대비 수납액이 크게 증가한 원인은 ▶정산 시점과 예산 편성 시점 간의 불일치, ▶정산 규모의 불확실성, ▶보조 및 위탁사업의 집행률 저조, ▶정책 변경 등에 따른 사업계획 변동 등 복합적인 요인이 작용한 것으로 보임.
- 따라서 보조금 반환수입의 예측 정확도를 높이기 위해서는 보조사업별 집행 실적의 철저한 사전 분석과 정산 가능성에 대한 정밀 추계가 선행되어야 하며, 대규모 보조사업에 대해서는 사업 종료 이후 일정 기간 내 정산 시점을 명확히 설정하고, 반복적으로 발생하는 정산 지연 사례에 대해서는 제도적 보완이 필요함.
- 아울러 위탁사업 추진 시 집행률 제고를 위한 모니터링을 강화하고, 정책 변화에 따른 사업 구조 조정 가능성을 예산편성 단계에서 유연하게 반영할 수 있도록 체계를 마련할 필요가 있음.

마. 지난년도 수입의 과다 미수납

- ‘지난년도 수입’은 출납이 완결된 연도에 속하는 사용료 등의 세외수입으로, 징수결정액 30억 7천 7백만원 중 2억 6천 1백만원을 수납하고 27억 6천 4백만원은 미수납(89.8%)됨.

< 지난년도 수입의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	징수결정액	실제수납액	미수납액	주요발생사유
지난년도수입	3,077	261	2,764	○ 서울시 중소기업센터 무단점유 및 변상금 체납(154백만원) ○ 자치구 예산 미편성, 납세 태만 등으로 인한 미수납액 발생

- 이와 같이 과도한 미수납액이 발생한 주요 사유는 중소기업센터 무단점유 변상금 체납, 전통시장 시설현대화사업 등 지원사업의 시비 보조금 사용잔액 반환금, (예비)사회적기업 재정지원사업, 가격표시제, 마을기업 육성 등의 집행잔액 반납금, 자치구 서울사랑상품권 발행·운영사업 등의 자치구 미편성과 납세태만 등으로 인한 것임.
- 이처럼 지난년도 수입의 미수납은 정산 시점과 예산 편성 시점 간의 불일치, 자치구와의 예산 조율 미흡, 체납자의 납세 태만 등 복합적인 원인에 기인 하였음.
- 따라서 서울시는 향후 미수납 방지를 위해 보조사업 정산 결과가 자치구 예산에 신속히 반영될 수 있도록 예산 편성 절차를 제도적으로 개선하고, 정산 통보 후 일정 기간 내 반환 예산 확보를 의무화하는 방안을 검토할 필요가 있음.
- 덧붙여 지난년도 수입의 안정적 확보를 위해서는 정산 및 예산편성 시스템의 정비와 함께 체납에 대한 보다 체계적인 대응이 필요하며, 이를 통해 지방재정의 건전성과 예측 가능성을 높이는 기반을 마련해야 할 필요가 있음.

바. 미수납액 발생 현황

- 미수납액은 37억 9천 6백만원으로, 주요 발생 사유는 납세태만 18.8%(7억 1천 5백만원), 기타 73.2%(27억 7천 9백만원), 납기미도래 8%(3억 2백만원)임.

< 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별		
		납세태만	기 타	납기미도래
합 계	3,796	715	2,779	302
기타사용료	74	74	0	0
기타이자수입	21	6	5	10
시·도·보조금반환수입	89	21	2	66
자체보조금등반환수입	27	0	0	27
그외수입	622	10	612	0
지난년도수입	2,764	604	2,160	0
과징금	0.3	0	0	0.3
기타과태료	199	0	0	199
부정이익환수금	0.2	0	0	0.2

- 이 중 기타사유에 따른 미수납액의 77.7%(21억 6천만원)는 지난년도 수입에서 발생했으며, 주요 발생 원인은 중소유통물류센터 체납자의 행방불명으로 인한 변상금 미납(21억 5천 5백만원)임.
- 납기미도래에 따른 미수납액 중 65.8%(1억 9천 9백만원)는 기타 과태료에서 발생한 것으로, 이는 과태료 부과 후 법정 납부기한이 회계연도 결산 시점 까지 도래하지 않아 해당 연도 내 수납이 완료되지 못하였기 때문임.
- 미수납액의 대부분은 단순한 징수력 부족보다는 회수 가능성이 낮은 구조적 한계에서 비롯된 것으로, 향후 ▶징수 가능성 중심의 수입 확정 관리체계 마련, ▶고액 체납자에 대한 제재 강화, ▶회계연도 기준 수납률 제고를 위한 제도 개선, ▶부실채권 정리계획 수립 등을 통해 수입의 건전성과 행정 신뢰도를 확보할 필요가 있음.

사. 정리보류

- 지난년도 수입 총 6건은 방문판매법, 할부거래법 위반 과태료 등의 소멸시효 도래에 따라 정리보류되었는 바, 남은 미수납액에 대한 납부 독려를 통해 납세자의 도덕적 해이가 발생하지 않도록 주의가 요구됨.

< 정리보류 발생 내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	건수	금액	상세내역 및 사유
지난년도수입	6	52	
공정경제과	6	52	최초 부과 후 5년 소멸시효 완성으로 징수권 소멸 - 방문판매등에관한법 위반 과태료 1건(4백만원) - 할부거래법 위반 과태료 5건(48백만원)

- 최근 3년간 정리보류 발생 내역을 살펴보면, 2021년에는 정리보류 사례가 없었고 2022년에는 1억 8천 8백만원 규모의 정리보류가 발생하였으며, 2023년에는 전년 대비 47.9% 감소한 9천 8백만원이 정리보류가 발생함,

< 최근 3년간 정리보류 발생 내역 현황 >

(단위 : 백만원, %)

연도	2021	2022	2023
정리보류	-	188	98

- 민생노동국 2024년 정리보류는 전년 대비 46.9% 감소하며 개선된 추세를 보이고 있으나, 여전히 소멸시효 도래로 인한 과태료 결손 사례가 발생하고 있는 만큼, 정리보류를 최소화하기 위해 ▶체계적인 사후관리 강화, ▶소멸시효 이전의 적극적인 납부 독려, ▶반복 발생 원인에 대한 면밀한 분석과 제도적 보완이 필요함.

2. 세출결산

가. 총괄

- 2024년도 민생노동국 소관 일반회계와 특별회계의 세출예산현액은 예산액 2,671억 8천 5백만원과 전년도이월액 41억 7천 6백만원을 합한 2,713억 6천 1백만원임.
- 이 중 지출액은 2,616억 2백만원(94.4%), 다음연도 이월액은 44억 1천 4백만원이고 보조금반납액은 6억 7천 2백만원, 집행잔액은 46억 7천 4백만원(불용률 1.7%)임.

< 2024년도 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산액	예산상환 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
					계	명시이월	사고이월			
합 계	267,185	4,176	271,361	261,602	4,414	534	3,880	672	4,674	1.7
일반회계	229,918	789	230,706	224,317	1,066	534	532	672	4,652	2.0
도시개발 특별회계	31,755	3,387	35,142	31,772	3,348	-	3,348	-	22	0.1
균형발전 특별회계	5,513	-	5,513	5,513	-	-	-	-	-	-

- 일반회계는 세출예산현액 2,307억 6백만원에 대해 2,243억 1천 7백만원을 지출(97.2%)하고, 10억 6천 6백만원은 다음연도로 이월하였으며, 보조금반납액은 6억 7천 2백만원, 집행잔액은 46억 5천 2백만원(불용률 2.0%)임.
- 도시개발특별회계는 세출예산현액 351억 4천 2백만원에 대해 317억 7천 2백만원을 지출(90.4%)하고, 33억 4천 8백만원은 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액은 2천 2백만원(불용률 0.1%)임.

- 균형발전특별회계는 세출예산현액 55억 1천 3백만원에 대해 55억 1천 3백 만원을 전액 지출함.

< 최근 3년간 민생노동국 세출예산 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분		2022년	2023년	2024년
전체 예산현액(A)		540,859	344,459	271,361
	일반회계 예산현액	471,063	254,608	230,706
	도시개발특별회계 예산현액	69,795	89,850	35,142
	균형발전특별회계 예산현액	-	-	5,513
전체 집행잔액(B)		10,791	7,378	4,674
	일반회계 집행잔액	9,930	7,211	4,652
	도시개발특별회계 집행잔액	861	167	22
	균형발전특별회계 집행잔액	-	-	-
전체 불용률(B/A)		2.0	2.1	1.7
	일반회계 불용률	2.1	2.8	2.0
	도시개발특별회계 불용률	1.2	0.2	0.1
	균형발전특별회계 불용률	-	-	-

- 민생노동국의 2024회계연도 불용률은 1.7%로 서울시 세출예산 평균 불용률인 2.7%(일반회계 2.0%, 특별회계 4.4%)에 비해 낮은 수준이나 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한 지속적인 노력이 요구됨.

< 최근 3년간 민생노동국 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2024	267,185	4,176	0	487	136	271,361	261,602 (94.4%)	4,414	4,674 (1.7%)
2023	338,626	3,821	2,011	427	1,572	344,459	332,304 (96.5%)	4,176	7,378 (2.1%)
2022	525,305	6,253	9,301	2,360	244	540,859	524,340 (96.9%)	3,821	10,791 (2.0%)

나. 예산의 이용·전용·이체

- 예산 운용의 일반 원칙에 따라 지방자치단체장은 세출예산이 정한 목적대로 예산을 집행해야 하고 세출예산이 정한 각 기관이나 분야·부문·정책사업 간에 융통하여 사용할 수 없으나, 이에 대한 예외로서 예산의 이용, 전용, 이체 등의 제도를 두고 있음.

< 예산의 이용·전용·이체의 구분 >

구 분	이 용	전 용	이 체
적용범위	정책사업 간	단위사업 간	살·과·사업소간
요구권자	자치단체의 장	부서(기관)의 장	부서(기관)의 장
승인권자	지방의회	자치단체의 장	자치단체의 장

- 2024년도 민생노동국의 예산 이용은 없고, 전용은 총 3건에서 1억 3천 6백 만원이 발생했으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		4,795	△136	136		
노동자 종합지원 센터 설치·운영 및 활성화지원	자치단체 경상보조금	1,615	△30		2024-10-22	강북노동자복지관 이전('24.10.17.)에 따른 전가·통신 설비공사 및 이사 비용 등을 위한 전용
노동자 종합지원 센터 설치·운영 및 활성화지원	민간위탁사업비			30		
노동자 종합지원 센터 설치·운영 및 활성화지원	자치단체 경상보조금	1,585	△20		2024-11-11	북변 쉼터 임대차 계약 만료 (24.12.2.)로 인한 시설물 원상 복구공사를 위해 전용
서울노동권익센터 운영	시설비	30		20		

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		4,795	△136	136		
노동자 종합지원 센터 설치·운영 및 활성화지원	자치단체 경상보조금	1,565	△86		2024-12-12	서울노동권익센터 지하철 이동노동자 쉼터(사당역 및 종각역) 조성을 위한 전기·통신·보안 등 설비 공사를 위해 전용
서울노동권익센터 운영	민간위탁사업비			86		

- 이 중 ‘노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원’ 사업은 강북노동자 복지관 이전에 따른 전기 통신 설비공사 및 이사 비용 등을 위해 자치단체 경상보조금에서 3천만원을 전용함.
- ‘서울노동권익센터 운영’은 녹번 쉼터 임대차 계약 만료로 인한 시설물 원상 복구 공사(철거 및 바닥, 벽체 공사 등)와 사당역 및 종각역에 지하철 이동 노동자 쉼터 조성을 위한 전기·통신·보안 등 설비공사를 위해 노동자 종합 지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 사업에서 2천만원과 8천 6백만원을 전용함.
- 지방의회에서 심의·확정한 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 사용 범위가 엄격히 제한되어 있으며, 「지방재정법」 제47조에 따른 ‘예산의 목적 외 사용 금지 원칙’에 따라 세출예산은 그 정해진 목적 외의 경비로 사용할 수 없음.
- 다만 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변화 등 예기치 못한 상황에 유연하게 대응하기 위해 예외적으로 예산의 이용·전용·이체·변경 사용 등은 허용되고 있음.
- 그러나 전용 제도의 과도한 활용은 지방의회의 예산 심의권을 약화시킬 수

있으므로 예산이 계획에 따라 집행될 수 있도록 각별한 주의가 필요함.

- 한편 민생노동국은 「서울특별시 행정기구 설치 조례」의 개정(2024.7.1.)에 따른 조직개편에 맞춰 일반회계 6건, 1억 2천 8백만원을 이체함.
- ‘노동·공정·상생정책관’에서 ‘민생노동국’으로 명칭을 변경하고 행정 1부시장의 보좌기구에서 보조기구로 전환되면서 1관 5담당관에서 1국 5과로 재편되었으며, 국 총괄부서를 ‘노동정책담당관’에서 ‘소상공인정책과’로 재배치하여 소상공인 지원 및 민생분야의 안정·보호 기능을 강화하였음.

< 예산 이체 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

부서	세부사업	통계목	예산액	이체금액		이체 승인일자	사유
				감액	증액		
노동정책과	기본경비	사무관리비	99	△21		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	사무관리비	58		21		
노동정책과	기본경비	국내여비	104	△89		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	국내여비			89		
노동정책과	기본경비	기관운영 업무추진비	10	△4		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	기관운영 업무추진비			4		
노동정책과	기본경비	부서운영 업무추진비	5	△1		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	부서운영 업무추진비	5		1		
노동정책과	기본경비	직책급 업무수행경비	32	△14		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	직책급 업무수행경비			14		
공정경제과	기본경비	부서운영 업무추진비	6	△1		2024-07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산이체
소상공인 정책과	기본경비	부서운영 업무추진비	5		1		

다. 변경사용

- 2024년도 민생노동국의 예산 변경사용은 총 9건, 4억 8천 7백만원으로 대부분 국비 공모사업 대응, 관리기관 변경에 따른 비용 발생, 사업 추진 여건 변화에 따른 집행 수요 증가 등 불가피한 사유에 의한 것으로 세부내역은 다음과 같음.

< 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		16,765	487	487		
노동존중문화 확산	사무관리비	63	△2		2024-04-19	재산 관리관 변경에 따라 건물 철거 전까지 재산 관리를 위한 공공운영비 부족
서울시 노동자복지관 운영	공공운영비	1		2		
노동존중문화 확산	사무관리비	64	△1		2024-04-19	재산 관리관 변경에 따라 건물 철거 전까지 재산 관리를 위한 관련 비용 부족
서울시 노동자복지관 운영	사무관리비			1		
노동존중문화 확산	사무관리비	65	0.4		2024-04-05	공유재산 및 물품관리법 시행령 제4조에 의한 건물 시설물 재해복구 공제회비 납부
전태일기념관 운영	공공운영비	1		0.4		
서울노동권익센터 운영	민간위탁금	5,271	△112		2024-05-17	플랫폼 종사자 일터개선 사업(국비공모사업) 수행을 위한 시비매칭
플랫폼 종사자 일터개선 지원사업	민간위탁금	78		112		
전통시장 이벤트 지원	자치단체경상보조금	3,826	△99		2024-03-27	특성화시장은 중기부 공모 절차를 통해 지원대상이 선정되는 국비매칭 사업이므로 지방비 확보가 반드시 필요함
특성화시장 육성사업	자치단체경상보조금	2,022		99		
전통시장 이벤트 지원	자치단체경상보조금	3,727	△62		2024-03-27	시장경영패키지는 중기부 공모절차를 통해 지원대상이 선정되는 국비매칭 사업이므로 지방비 확보가 반드시 필요함
시장 경영 패키지 지원	자치단체경상보조금	180		62		
전통시장 온라인 판로개척 지원	자치단체경상보조금	200	△130		2024-03-27	시장경영패키지는 중기부 공모절차를 통해 지원대상이 선정되는 국비매칭 사업이므로 지방비 확보가 반드시 필요함
시장 경영 패키지 지원	자치단체경상보조금	242		130		
서울품물시장 활성화	사무관리비	817	△47		2024-11-20	「전통시장 시설현대화」 사업 추가공모 및 '25년 공모사업 사전컨설팅 및 현장실태 조사대상 증가로 사무관리비 증액 필요
전통시장 시설현대화 사업 지원(전환사업)	사무관리비	78		47		

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
가격표시제 업무 지원(전환사업)	자치단체경상보조금	80	△33		2024-08-19	'24년 행안부 주관 시범사업 으로 실시하여 본예산에 미편성되어 국비 매칭 시비 확보
착한가격업소 활성화 지원(지역사랑상품권)	기타보상금	49		33		

- 이 중 ‘노동자존중문화 확산’ (사무관리비 3백만원)은 서울시 강북 노동자 복지관의 재산관리관 변경(서울아리수본부 → 노동정책과)에 따라 건물 철거 전까지의 재산 관리를 위한 경비가 부족하여 예산을 변경한 것으로 행정 적 조치에 따른 불가피한 변경이라 할 수 있음.
- ‘플랫폼 종사자 일터개선 지원사업’ 은 고용노동부 플랫폼종사자 일터개선 국비 지원사업에 선정됨에 따라 혹서기 대비 찾아가는 이동노동자 쉼터 확대 운영을 위해 ‘서울노동권익센터 운영’ 민간위탁금 1억 1천 2백만원을 변경 집행한 것으로 사업 성격 변화에 따른 대응적 조정임.
- ‘특성화시장 육성사업’ 과 ‘시장경영 패키지 지원’ 은 중소벤처기업부 공모를 통해 지원대상이 선정되는 국비 매칭 사업으로, 지방비 확보가 필수 적이어서 ‘전통시장 이벤트 지원’ 및 ‘전통시장 온라인 판로개척 지 원’ 예산을 조정해 지방비 매칭 재원을 마련함.
- ‘전통시장 시설현대화 사업지원(전환사업)’ (사무관리비 4천 7백만원)은 추가 공모와 2025년 공모사업에 대한 사전 컨설팅 및 현장 실태조사 대상 증가에 따라 사무관리비의 증액이 필요하여 ‘서울풍물시장 활성화’ 사업의 사무 관리비를 변경 집행함.
- ‘착한가격업소 활성화 지원’ 사업은 착한가격업소 이용 촉진을 위한 캐시백 할인 예산 확보를 위해 본예산에 미편성된 국비 시범사업 대응 목적으로 ‘가격표시제 업무 지원’ 예산을 변경 집행함.

- 2024년도 민생노동국 예산 변경 사업들은 대체로 사업 여건 변화나 국비 확보를 위한 긴급 대응 등 집행단계에서의 불가피한 요인에 의한 것으로 볼 수 있음.
- 다만 서울시는 예산 변경이 단순히 집행 편의를 위한 수단으로 남용되지 않도록 주의해야 하며, 변경 전에는 실제 수요를 충분히 검토하고 변경 후에는 신속하고 적절한 집행을 위해 사업 일정과 집행계획을 철저히 관리해야 할 것임.
- 이에 덧붙여 예산의 변경 사용은 예산의 계획성과 통제 기능을 약화시킬 우려가 있는 만큼, 불가피한 경우에 한정하여 신중하고 절제된 운용이 요구됨.

라. 다음연도 이월사업

- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정부운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영되어야 함.
- 민생노동국의 다음연도 이월액은 총 44억 1천 4백만원(일반회계 10억 6천 6백만원, 도시개발특별회계 33억 4천 8백만원)으로, 명시이월은 1건, 5억 3천 4백만원이고, 사고이월은 7건, 38억 8천만원임.
- 명시이월의 발생 내역은 다음과 같음.

< 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
골목형 전통시장 디자인 등 건축혁신 추진	628	83	534	11	1기 디자인공모 용역비 및 공모보상금 지급, 2기 기본계획 및 타당성 조사 용역 준공기한 미도래(~'25.3.)

- ‘골목형 전통시장 디자인 등 건축혁신 추진’ 사업은 1기 중구 신중양시장과 종로구 통인시장의 디자인 및 설계공모 용역이 2025년 5월까지 진행될 예정이고 용역비 및 공모보상금 지급 시점이 도래하지 않았으며, 2기 동대문구 청량리 종합시장의 기본계획 수립 및 준공기한도 미도래됨에 따라 5억 3천 4백 만원이 이월됨.
- 명시이월은 지출원인행위 여부 상관없이 불가피한 사유로 회계연도내 집행이 어려울 것으로 판단되는 예산을 다음연도로 이월하여 사용하는 것으로, 불가피한 사유에 대한 해석이 임의적일 수 있다는 점에서 그 적용에 신중을 기해야 할 것임.
- 2024년도 민생노동국 사고이월 발생 내역은 다음과 같음.

< 사고이월 발생내역 >

(단위 : 백만원)

사 업 명 (통계목)	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
소상공인 육성을 위한 야시장 운영 (행사운영비)	1,590	1,513	75	2	광화문 푸드마켓 참여 상인 계약기간('24.5.~'25.5.) 고려하여 연속성 있는 행사추진을 위해 준공기한 연장
취약 노동자 권익 보호 (사무관리비)	120	103	10	7	표준계약서 전자계약 서비스지원 용역 추진과 관련하여 지원내용 확대, 과업 기간 연장에 따른 용역 준공기한 미도래('25.11월 예정)하여 이월
서울소셜벤처허브 운영 (시설비)	700	21	336	343	한국자산관리공사측 이전 공간 리모델링 공사 지연으로 서울시 인테리어 공사도 순연되어 관련 비용 사고이월
불공정피해 구제 및 공정거래문화 정착 (사무관리비)	62	40	21	1	온라인플랫폼 수수료 실태조사 용역 사업의 준공기한 연장('24.10.18. → '25.4.30.)에 따라 용역비 21백만원 사고이월
마포농수산물시장 보수비 지원 (시설비)	1,515	1,375	90	50	배수관 공사 등 추가 보수공사 발주 및 준공기한 미도래('25.3.)

사 업 명 (통계목)	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
양곡도매시장 이전 (시설비)	5,759	3,155	2,605	-	토양오염물질(불소) 발생에 따라 공정 지연되어 공사 준공기한 연장함에 따라 공사비 이월
양곡도매시장 이전 (감리비)	1,500	757	743	-	

- 이 중 ‘소상공인 육성을 위한 야시장 운영’은 기 구축된 시설을 활용한 연말연시 연속성 있는 행사 추진 및 소상공인 판로 확보를 위해 준공기한이 연장되면서 7천 5백만원이 이월됨.
- ‘취약 노동자 권익 보호’는 표준계약서 전자계약 서비스지원 용역의 지원 내용이 확대됨에 따라 과업 기간이 연장되었고, 준공기한이 도래하지 않아 (‘25.11월 예정) 1천만원이 이월됨.
- ‘서울소셜벤처허브 운영’ 사업은 입지 조건(강남)과 무상 임대에 따른 저렴한 관리비 등으로 소셜벤처 기업의 입주 수요가 높고, 종사자 증가에 따른 대형 사무실 수요 확대에 따라 기획재정부 소유 한국자산관리공사 사옥으로 이전해 공간을 확장하려 하였으나, 한국자산관리공사의 이전 공간 리모델링 공사 지연으로 서울시 인테리어 공사도 지연되어 3억 3천 6백만원이 이월됨.
- ‘불공정피해 구제 및 공정거래 문화 정착’은 온라인플랫폼 수수료 실태조사 용역 준공기한이 연장(‘24.10.18. → ’25.4.30)됨에 따라 계약잔금 2천 1백만원이 이월됨.
- ‘마포농수산물시장 보수비 지원’ 사업은 당초 지붕 방수, 주차장 아스콘 포장, 노후 가로등 교체 등 예정된 공사를 완료한 후 발생한 잔액을 활용하여 배수관 등 추가 보수공사를 발주하였으나, 준공기한이 도래하지 않아 9천만원이 이월됨.

- ‘양곡도매시장 이전’은 토양오염물질(불소) 발생에 따른 토양오염 조사(2개월)로 공정이 지연되어 공사 준공기한이 연장됨에 따라 시설비(26억 5백만원), 감리비(7억 4천 3백만원) 등 33억 4천 8백만원이 이월됨.
- 2024년도 민생노동국 예산의 사고이월은 일정 관리 미흡, 현장 상황에 대한 사전 검토 부족, 기관 간 협업 지연 등으로 인해 발생한 것으로, 이는 사전에 충분히 예측 또는 조율이 가능하였던 사안이었음에도 불구하고 사업계획 및 사전관리 등의 부실로 인해 재정 운영의 효율성을 저해한 것이라고 볼 수 있음.
- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로서 재정 운용의 신축성을 보장하기 위한 제도이나, 이월이 반복되거나 과도하게 발생할 경우 의회의 예산 심의권을 훼손하고 재정 민주주의 원칙을 저해할 수 있음.
- 따라서 향후 사고이월은 불가피한 경우에 한정되도록 사업계획 수립 초기부터 구체적인 일정 설계와 리스크 요인 분석을 강화하고, 사업 추진 전반에 걸쳐 관계기관과의 협의 및 일정 관리 체계를 정비·운영할 필요가 있음.
- 특히 현장 조사, 이해관계자 의견 수렴 등 사전 준비 과정을 철저히 이행함으로써 이월 발생을 사전에 예방하고, 예산의 계획성과 집행 책임성을 제고해 나가야 할 것임.

마. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.

- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전(全) 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 2024년도 민생노동국 세출예산의 집행잔액은 총 46억 7천 4백만원으로 전체 예산현액 대비 1.7%임.
- 예산현액 대비 집행잔액 비율이 15% 이상 발생한 사업은 11개로, 그 사유는 다음과 같음.

< 2024년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률(%)	집행잔액 발생 사유
소상공인 고용보험 가입지원	781	131	16.7	'24. 1월 정부 고용보험 지원을 상향(최대 80%)으로 서울시 지원을 하향 조정(30%→20%)됨에 따라 집행률이 다소 부진
골목상권 특화지원 사업	1,800	600	33.3	당초 계획 수립시 6개 자치구를 대상으로 추진 하였으나, 자치구 여건 변화로 대상 자치구가 4 개구로 축소되어 집행잔액 발생
전통시장 안전취약시설물 보수	570	382	67.1	화재, 홍수 등 재난시 대비를 위한 예비비 성격의 예산으로 집행사유 미발생.
전통시장 노후전선 정비사업	1,814	510	28.1	예산 대비 사업신청 수요 저조
서울소셜벤처허브 운영	2,084	365	17.5	입주공간 이전 계획변경('24년→'25년 7월, 4개층 → 3개 층)에 따른 시설비 집행잔액 발생
마을기업 육성	174	39	22.4	행정안전부 지원대상 축소(14→7개소)
착한가격업소 활성화 지원(배달료)	1,420	284	20.0	배달수요 저조에 따른 배달료 집행잔액
농업 재해보험 지원(국가직접지원)	100	37	37.2	기상상황·자연재해에 따른 보험가입 수요 변동으로 신청수요 부진
친환경농업 직접지불	2	0.7	35.0	사업비 지급대상 감소(무농약 인증자는 필지별 3년간만 지원)
비료 가격 안정 지원	46	12	26.5	무기질비료 가격이 하향 안정세를 보이며 신청 수요 감소
농업법인 육성지원	15	3	22.1	교육 신청인원 저조로 인한 불용

- 이 중 골목상권 특화지원 사업, 전통시장 안전취약시설물 보수 등 4개 사업의 경우 불용률이 30%를 넘고 있어 의회에서 예산으로 확정된 정책적 목표와 의도를 집행부서에서 제대로 실현하고 있지 않은 것으로 판단됨.

- ‘골목상권 특화지원 사업’은 당초 6개 자치구를 대상으로 추진할 계획이었으나, 자치구 여건 변화로 대상이 4개 구로 축소되면서 예산현액(18억 원) 대비 33.3%의 불용률이 발생하였으며, 이는 대상 선정에 대한 사전 협의 부족과 추진 여건에 대한 현실적 분석이 미흡했던 것으로 보임.
- ‘전통시장 안전취약시설물 보수’ 사업은 화재·홍수 등 재난 발생에 대비한 예비적 성격의 예산으로 편성되었으나, 실제 재난 상황이 발생하지 않아 예산현액(5억 7천만 원) 대비 67.1%의 불용률이 발생⁶⁾한 것으로, 예비적 목적의 예산이라 하더라도 집행 가능성에 대한 합리적 예측과 탄력적 운용이 필요함.
- 일부 사업에서 과도한 집행잔액이 발생한 주된 원인은 ▶수요 예측의 부정확성, ▶사업 추진 여건 변화에 대한 사전 고려 부족, ▶제도적 요인에 대한 이해 부족, ▶예산편성 시 정책 목적과 현실 간 괴리 등이 복합적으로 작용함.
- 향후 사업 기획 단계에서 집행 가능성에 대한 철저한 분석을 통한 예산편성이 요구되고, 예산집행 과정에서는 중간 점검을 통한 탄력적 조정과 신속한 대응 체계를 마련하여 불용률을 최소화할 수 있도록 지속적인 관리가 요구됨.

바. 추가경정예산 편성사업

- 서울시는 민생경제 부담 경감, 저출산, 고령화 등 각종 사회 현안에 적극 대응하고자 2024년에 한 차례 추가경정예산을 편성했으며, 민생노동국의 세출 예산도 당초 2,377억원에서 2,656억원으로 11.7% 증가함.

6) 안전취약시설물 보수 최근 3년간 집행률 2022년 예산현액 570백만원, 지출액 204백만원, 집행률 35.8%, 2023년 예산현액 570백만원, 지출액 553백만원, 집행률 96.9%, 2024년 예산현액 570백만원, 지출액 188백만원, 집행률 32.9%

< 2024년 추가경정예산 민생노동국 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

2024년 본예산	제1회 추경예산
2,377	2,656 (+278)

※ 2,714(예산현액) = 2,377(본예산)+278(1차추경)+17(간주)+42(전년도이월)

- 제1회 추경예산에서 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영, 골목상권 특화지원 사업, 가락동 농수산물도매시장 상품화 기능 확대 지원 등을 위해 278억원이 증액됨.
- 이 중 집행잔액과 이월액 그리고 보조금반납금을 포함한 미집행액이 15% 이상에 해당하는 사업은 골목상권 특화지원 사업, 착한가격업소 활성화 지원(배달료), 비료가격 안정 지원, 농업법인 육성지원, 양곡도매시장 이전 등 5개 사업으로 44억 1백만원의 미집행액이 발생함.
- ‘착한가격 활성화 지원(배달료)’ 사업은 행정안전부의 국비 교부(5월) 및 추경예산 편성(6월) 이후 6개월간(6월~11월) 추진되면서 배달 수요 저조로 인해 배달료 미집행액 4억 6백만원이 발생함.
- ‘비료 가격 안정 지원’ 사업은 우크라이나·러시아 전쟁(2021년)으로 무기질 비료 가격이 급등함에 따라 농림축산식품부에서 지원을 시작한 사업이나, 최근 가격이 하향 안정세⁷⁾를 보이면서 신청 수요가 감소하여 미집행액 2천 1백만원이 발생함.
- ‘농업법인 육성지원’ 사업은 농림축산식품부에서 교육을 실시하고 서울시가 국비를 교부받아 집행하는 단년도 사업으로, 당초 서울시 본청(2명)과 자치구(25명) 인원을 기준으로 예산을 신청·교부받았으나, 자치구의 민원 업무 등으로

7) (2022) 1,195천원/톤 → (2023)1,137천원/톤 → (2024)877천원/톤

인해 1박 2일 일정의 교육에 자치구 담당자들의 신청 인원이 저조하여 미집행액 1천 1백만원이 발생함.

- ‘양곡도매시장 이전’은 토양오염물질(불소) 발생에 따른 토양오염 조사(2개월)로 공정이 지연되어 공사 준공기한이 연장됨에 따라 미집행액 33억 6천 3백만원이 발생함.

< 추가경정예산 사업 중 미집행액(15%이상) 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산	기정예산	증감	집행액	미집행액	불용사유	비고
골목상권 특화 지원 사업	1,800	-	1,800	1,200	600	당초 계획 수립시 6개 자치구를 대상으로 추진하였으나, 자치구 여건 변화로 대상 자치구가 4개구로 축소되어 집행잔액 발생	
착한가격업소 활성화 지원 (배달료)	1,420	-	1,420	1,014	406	배달수요 저조에 따른 배달료 집행잔액	
비료 가격 안정 지원	46	175	△129	25	21	무기질비료 가격이 하향 안정세를 보이며 신청 수요 감소	보조금 반납 9백만원
농업법인 육성 지원	15	-	15	4	11	교육 신청인원 저조로 인한 불용	보조금 반납 8백만원
양곡도매시장 이전	3,907	2,684	1,223	544	3,363	오염토 정밀조사를 위한 공사중지에 따라 미개최된 자문회의 비용 등 불용	사고이월 3,348백만 원

※ 간주 및 전용·변경은 증감에, 이월액 및 보조금반납금은 미집행액에 포함

- 이와 같이 추경예산 편성 사업 중 일부에서 집행이 저조했던 원인은 사업 추진 여건의 변동, 수요 예측의 부정확성, 일정 지연 등의 복합적인 요인에 기인한 것으로 판단됨.
- 향후에는 추경예산 편성 시 사업의 긴급성과 회계연도 내 집행 가능성 등을

면밀히 검토하여 불요불급하거나 현실적으로 집행이 어려운 사업은 편성 대상에서 제외하도록 유의할 필요가 있음.

- 아울러 서울시는 예산 집행 상황에 대한 상시 모니터링을 강화하고, 유관 부서와의 긴밀한 협의를 통해 예산의 집행 가능성을 사전에 충분히 검토하는 등 예산의 실효성과 효율성을 높이기 위한 노력이 지속되어야 할 것임.

사. 성과보고서

- 사업과 예산을 연계한 성과중심의 재정운용을 위해 민생노동국은 전략목표 1개, 정책사업목표 8개, 성과지표 13개를 설정하고, 대상사업비로 2,616억 2백만원을 지출함.
- 이 중 11개 성과지표는 목표를 달성⁸⁾했으나, ▶ 사회적경제지원센터 상담이용 만족도 ▶ 양곡도매시장 이전 조성사업 추진율은 성과목표를 달성하지 못함.
 - 사회적경제지원센터 상담이용 만족도는 당초 93점을 목표로 하였으나 상담방법이 유선상담으로 국한되어 만족도 점수가 82.6점에 그침.
 - 양곡도매시장 이전 조성사업 추진율은 공사 목표율이 30%였으나 2024년 5월부터 6월까지 실시된 예기치 못한 토양오염물질 정밀조사로 인해 조사 및 현장 정리 기간 동안 공사가 중단되었으며, 이로 인해 실제 공사 실적은 10%에 그쳐 목표 대비 달성률은 33%에 머물렀음.

8) 초과달성 1개 성과지표(소비자 상담결과 피해구제율) 포함

< 2024년 민생노동국 성과지표 미달성 현황 >

성과지표(단위)	측정방법	목표대비 달성률	2023년 달성성과	2024년 달성성과
사회적경제지원센터 상담이용 만족도(점)	센터 상담이용 만족도 점수 평균값 측정(0~100점)	목표	92.5	93
		실적	93	82.6
		달성률(%)	100.5%	88.8%
양곡도매시장 이전 조성사업 추진율(%)	설계 및 공사 공정률	목표	100(설계)	30(공사)
		실적	100(설계)	10(공사)
		달성률(%)	100%	33%

- 한편 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 하향 설정하는 것은 지양해야 함.
- 그러나 소상공인 3년 생존율, 사회적경제지원센터 상담이용 만족도 수는 2023년도 실적치보다 낮게 또는 같은 목표치를 설정하고 있음.

< 전년 대비 정책사업목표 성과지표 하향 조정 현황 >

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2023년 달성성과	2024년 달성성과
소상공인 3년 생존율(%)	(t-3)년 설립업체 중 3년 이상 생존 업체 수/창업 보증 이용업체 중 (t-3)년 설립업체 수*100	목표	62.84	65.87
		실적	69.54	69.03
		달성률(%)	110.82%	105.76%
사회적경제지원센터 상담이용 만족도(점)	센터 상담이용 만족도 점수 평균값 측정(0~100점)	목표	92	93
		실적	93	82.6
		달성률(%)	100.5%	88.8%

- 이처럼 전년도 목표를 달성하고도 특별한 사유 없이 오히려 목표값을 하향 하거나 동일하게 조정하는 것은 성과주의 예산제도의 취지를 훼손하는 것이므로 향후 동일한 문제가 발생하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

아. 성인지예산 검토

- 2024년도 민생노동국 성인지예산⁹⁾은 노동 복지, 소상공인 지원, 공정경제 확산, 서울농업 분야 등에서 성별 균형적인 사업추진을 위해 총 15개 사업¹⁰⁾에 567억 5천 3백만원을 반영하고, 97.6%인 553억 6천 8백만원을 집행함.
 - 이는 2024년도 서울시 성인지예산 평균 집행률(97.4%)보다 다소 높은 수준임.
- 지난 3년간 민생노동국의 성인지예산 규모는 지속적으로 증가하고 있으며, 전년 대비 지출액은 26억 8천만원이 증가함.

< 민생노동국 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2022	16	51,804	49,712	96.0
2023	18	54,002	52,688	97.6
2024	15	56,753	55,368	97.6

- 성인지대상사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업은 로컬 브랜드 상권 생태계 조성, (예비)사회적기업 지원(일자리 창출), 지속가능 시민농업, 농업전문인력 양성, 도시민 농업기술교육 등 5개임.
 - 이 중 ‘로컬 브랜드 상권 생태계 조성’ 사업은 성과목표를 여성 소상공인 지원 강화를 위한 여성 상인만족도 점수를 75점으로 설정하였으나 74점에 그침.

9) 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영·집행하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는가를 평가하고 다음연도 예산편성에 반영하는 제도임.

10) 성별영향평가사업 5개, 자치단체특화사업 6개, 기타사업 4개

- ‘(예비)사회적기업 지원(일자리창출)’ 사업은 성과목표를 일자리창출사업의 참여자 수와 성인지감수성 교육 참여(신규지정 예비사회적기업) 대표자 수를 각각 145명과 40명으로 설정하였으나 실적은 129명과 10명에 그침.
- ‘지속가능 시민농업’ 사업은 성과목표로 제시된 교육생 남성 참여자 수와 치유농업사 양성 프로그램 수료 여성의 자격증 취득률의 목표치를 각각 2,400명과 75%로 설정하였으나 실적은 2,248명과 44.1%에 그침.
- 한편 ‘농업전문인력 육성’ 사업의 성과목표로 제시된 농업지도자 교육 여성 참여율의 목표치인 50%에 미달하는 44%를 실적으로 보고함.

< 2024년 민생노동국 성인지예산 목표 및 실적 현황 >

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
성 별 영 향 평 가 사 업	청년 골목창업 지원 사업	여성 수료생 창업률(%)	50%	57%
	서울형 입원 생활비 지원	공정하고 성평등한 노동환경 조성(서울형 입원 생활비 지원 여성 수혜자 수)	2,415명	2,505명
		성평등한 노동 권리 및 건강권 보장(입원 및 검진 지원에 대한 여성 수혜자 비율)	49%	47%
	로컬 브랜드 상권 생태계 조성	로컬브랜드 상권 로컬크리에이터 양성과정(로컬인 서울) 교육생 중 여성참여비율	55%	58%
		여성 소상공인 지원 강화를 위한 여성 상인만족도	75점	74점
	(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	일자리창출사업의 여성 참여자수	145명	129명
		성인지감수성 교육 참여(신규 지정 예비사회적기업) 대표자 수	40명	10명
	지속가능 시민농업	교육생 남성 참여자 수	2,400명	2,248명
		치유농업사 양성 프로그램 수료 여성의 자격증 취득률	75%	44.1%
		사업 참여 복지기관 수	58개소	65개소
자 치 단 체 특 화 사 업	소상공인 육성을 위한 야시장 운영	야시장 참여 전체 여성 상인 대비 교육 수료 여성 상인 비율	80%	100%
	사회적경제지원센터 운영	사회적경제지원센터 인재양성교육 남성 참여자 비율	30%	48%

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
		ESG 역량강화 컨설팅 여성 기업가 참여 비율	50%	50%
	도시농업활성화 추진	서울 도시농업위원회 여성위원 비율	46%	47%
	농업전문인력 육성	농업지도자 교육 여성 참여율	50%	44%
	도시민 농업기술교육	여성 교육생 참여비율	45%	43.8%
		여성 특화 농업기술교육 프로그램 수	1개	1개
	시민 생활농업 교육	교육생 남성 참여자 수	5,500명	6,327명
		도시농업전문가 양성교육 여성수료율	74%	100%
기 타 사 업	서울특별시 소상공인 종합지원	여성 소상공인 교육 참여율 (%)	9%	15.7%
	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	노동자 종합지원센터 여성 이용자 수	70,152명	76,721명
	서울노동권익센터 운영	여성 노동상담 및 교육 이용률	52%	52%
	사회적경제 온라인 마켓 운영	사회적경제 온라인 쇼핑몰 함께누리 입점 여성기업수	131	145

- 또한 여성 소상공인 지원 강화를 위한 여성 상인 만족도의 경우에는 전년도 실적치 95점에 크게 미달하는 75점을 목표치로 제시하고도 74점의 실적을 보고하는 등 성인지예산 제도를 형식화하고 있음.
- 일자리창출사업의 여성 참여자 수에서도 유사한 사례가 나타났는데 제4차 사회적기업 기본계획(고용노동부, '23.9.)에 따라 2024년 일자리창출지원사업은 2023년에 약정된 기업에 대해서만 지원하고 신규 지원 대상은 모집하지 않음에 따라 전년 대비 지원 인원이 감소하였으며, 이에 따라 성인지 성과목표 또한 축소되었음.

< 민생노동국 성인지예산 성과목표 달성 현황 >

(단위: %, 명)

회계연도	성과목표	목표치	실적치
2023	여성 소상공인 교육 참여율(%)	9%	13.6%
2024		9%	15.7%
2023	여성 노동상담 및 교육 이용률	52%	53%
2024		52%	52%

회계연도	성과목표	목표치	실적치
2023	여성 소상공인 지원 강화를 위한 여성 상인 만족도	75점	95점
2024		75점	74점
2023	일자리창출사업의 여성 참여자 수	356명	402명
2024		145명	129명
2023	서울 도시농업위원회 여성위원 비율	46%	47%
2024		46%	47%

- 그동안 성인지예산으로 편성된 재원이 성별 격차 해소와 직접적으로 관련이 없는 사업에 사용되는 경우가 적지 않았으며, 예산 배분에 따른 실질적인 변화도 체감하기 어려워 실효성이 떨어진다는 지적이 제기되어 왔음.
- 따라서 서울시는 성인지예산 대상사업을 선정함에 있어 성평등 목표와의 연계성, 선정 기준과의 부합성, 사업의 적절성 등을 면밀히 검토하고, 엄격한 성과관리를 통해 실효성을 제고할 필요가 있음.

자. 사업별 검토

1) 서울신용보증재단 출연

- 서울시는 서울신용보증재단(이하 “재단”)의 안정적인 보증 지원과 기관 운영을 위해 출연금 341억 7천 5백만원(보증료 재원 152억 7천 5백만원, 신용보증 재원 189억원)을 편성하였으며 전액 지출됨.
- 당초 본예산은 228억원이 편성됐으나, 중소기업육성자금 내 ▶대환대출사업(희망동행자금) 증액, ▶인터넷전문은행 협력 대출자금(신속드림자금) 신규 편성 등 소상공인 정책금융 지원을 확대하고자 추경을 통해 113억 7천 5백만원이 증액됨.

< 서울신용보증재단 출연 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
출연금	34,175	34,175	34,175	-	-	-

- 먼저 보증료 재원 152억 7천 5백만원과 관련하여, 보증료 지원은 동 재단이 보증을 제공하는 대가로 소상공인 등이 지급하는 수수료(보증료)를 서울시가 출연금으로 대납하는 것으로 일반적으로 보증금액의 연 1%를 기준으로 산정됨.
- 서울시는 코로나19 팬데믹 이후 어려움에 처한 소상공인의 금융부담을 완화하고자 2021년부터 일부 정책자금에 대한 보증료를 지원하고 있으며, 2024년에는 재기지원자금, 희망동행자금, 신속드림자금에 대하여 보증료의 일부 또는 전액을 지원하였음.

< 보증료 재원 세부내역 >

구분	사업명	대상	지원내용
1	재기지원자금	서울형 다시서기 4.0 프로젝트 참여기업 ¹¹⁾	• 최대 1억원 • 2.5% 이차보전 • 보증료 최대 1백만원 지원
2	희망동행자금	경영애로 소상공인	• 최대 1억원 • 2.0% 이차보전 • 보증료 전액지원
3	신속드림자금 ²⁾	신용평점 839점 이하(구4등급 이하)인 기업	• 최대 3천만원 • 1.8% 이차보전 • 보증료 50% 지원

11) 사업 실패의 경험이 있는 대위변제기업, 면책기업, 신용회복완료기업, 채권이 소각된 기업, 재창업기업, 성실상환기업, 새출발자금 채권매각기업 중 재기를 희망하는 서울소재 소상공인

12) 인터넷전문은행 3사(카카오, 케이, 토스뱅크) 전용 취급

- 보증료 지원은 코로나19 팬데믹 당시 신설되어 현재까지 지속되고 있는 정책으로, 소상공인의 금융 부담을 완화한다는 점에서 긍정적인 효과가 있음.
- 그러나 장기적인 관점에서는 보증을 받는 소상공인 등이 보증료에 대한 자기 부담의 원칙을 유지하는 것이 지원대상 간 형평성, 도덕적 해이 방지, 재단의 재정 건전성 측면에서 바람직하므로, 향후 정책 유지 여부에 대한 고민이 필요하다 사료됨.
- 다음으로 신용보증 재원 189억원은 고유사업인 신용보증 공급을 위한 것으로, 동 재단의 신용보증 총액은 재단의 기본재산과 이월이익금 합계액의 15배를 한도로 하므로 안정적인 운용배수 유지를 위해서는¹³⁾ 지속적인 출연이 담보되어야 함.

< 2024년 신용보증 지원 실적 >

(단위: 건, 억원)

구분				2024년		2023년(B)	증감(A-B)
				목표	실적(A)		
신용보증 지원 실적	보통 보증	건 수		101,000	102,779	107,552	△4,773
		금 액		29,000	31,366	31,349	17
	보장 보증	건 수		-	369,980	429,570	△59,590
		금 액		-	80,859	97,313	△16,454
구상권리 관	순 보증 사 고 액			4,884	4,270	4,638	△368
	순 보증 사 고 율			6.0%	5.3%	4.8%	-
	순 대 위 변 제 액			3,433	3,107	3,470	△363
	순 대 위 변 제 율			4.2%	3.8%	3.6%	-

- 동 재단은 2024년에 공급목표 2조 9천억원 대비 2,366억원이 증가한 3조 1,366억여원의 신용보증을 지원하였으며, 코로나19 팬데믹 시기에 대규모로 공급되었던 보증의 회수가 진행되면서 보증의 누적규모인 보증잔액은 8조

13) 운용배수는 보증잔액/(기본재산+이월재산)을 의미하며, 「지역신용보증재단법」에서 정한 보증한도는 15배이고, BIS(국제결제은행)가 정한 은행의 위험자산 대비 자기자본비율로 건전성과 안정성 확보를 위해 최소 8% 이상의 자기자본을 유지하도록 하였으며, 이를 역산하면 운용배수는 최대 12.5배로 산출됨.

859억원으로 감소함.

- 구상권 관리 부문의 경우 순보증사고율이 5.3%, 순대위변제율이 3.8%로, 금액 기준으로는 전년 대비 개선되었으나, 보증잔액이 더 큰 폭으로 감소함에 따라 비율은 오히려 증가하고 있음.
- 올해에도 코로나19 팬데믹 이후 더딘 경기회복으로 인한 소비심리 위축, 소상공인 채무 위험 등이 예측되는 만큼 동 재단은 부실 발생을 최소화하기 위한 적극적·선제적 리스크 관리가 필요함.
- 한편 동 재단의 수입 결산은 5,679억 3천 6백만원으로 예산 대비 98.7%의 집행률을 보이고 있음.

< 2024년 재단 수입 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2022년 결산	2023년 결산	2024년		
			예산	결산	집행률
합 계	412,270	594,077	575,498	567,936	98.7
사업예산 계	131,362	111,059	134,965	122,235	90.6
고유사업	106,803	88,382	105,834	93,281	88.1
보증료	56,278	45,661	55,829	42,599	76.3
예치금이자	18,897	30,271	28,568	29,435	103.0
대여금이자	59	96	122	88	72.1
수입수수료	1,173	1,598	1,524	1,567	102.8
임대료 등	3,098	3,883	4,407	4,208	95.5
보조금	79	-	-	-	-
기부금	100	-	100	100	100.0
출연금수익	27,119	6,873	15,284	15,284	100.0
수탁사업	24,559	22,677	29,131	28,954	99.4
자본예산 계	233,007	303,203	374,191	379,359	101.4
재보증보전금	62,149	155,536	210,143	221,710	105.5
출연금 ¹⁴⁾	170,194	119,053	111,667	112,001	100.3
서울시	53,400	10,000	18,900	18,900	100.0
자치구	15,010	11,300	4,300	4,400	102.3
정부	33,839	12,901	267	267	100.0
금융회사 등	67,945	84,852	88,200	88,434	100.3
임차보증금	664	935	1,939	600	30.9
채권매각수입	-	27,679	50,442	45,048	89.3

(단위: 백만원, %)

구 분	2022년 결산	2023년 결산	2024년		
			예산	결산	집행률
기타예산 계	42,803	174,574	58,192	58,192	100.0
예치금사용	-	121,727	53,495	53,495	100.0
순세계잉여금	42,803	52,847	4,697	4,697	100.0
이월재원 수입 계	5,098	5,241	8,150	8,150	100.0
이월재원충당액	5,098	5,241	8,150	8,150	100.0
미지급이월액	-	-	-	-	-

- 재단의 전체 수입에서 가장 큰 비중을 차지하는 것은 재보증보전금¹⁵⁾으로, 계속되는 경기침체로 인해 보증사고 및 대위변제가 증가함에 따라 재보증보전금 수입도 함께 늘어나고 있음.
- 그리고 2024년 동 재단의 출연금은 1,120억원으로 전년 대비 71억원이 감소하였음.
- 세부적으로 살펴보면 서울시의 신용보증 재원 출연금은 189억원으로 전년 대비 89억원 증가하였으나, 자치구 및 정부 출연금이 크게 감소하면서 이는 전체 출연금 감소의 주요 원인으로 작용하였음.
- 다만 자치구 및 정부의 출연금 감소는 구조적인 문제라기보다는 코로나 19 팬데믹 대응 과정에서 비정상적으로 확대된 재정 투입이 정상화되는 과정으로 해석할 수 있음.
- 또한 금융회사 출연금¹⁶⁾은 전년도와 비슷한 수준인 884억 3천 4백만원으로 이 중 「지역신용보증재단법」에 따른 법정출연금과 관련하여, 2024년에는 금융회사의 법정 출연료율 상한(0.1%→0.3%)¹⁷⁾과 실제 적용률(0.04%

14) 보증료 재원의 출연금은 출연금 수익으로 별도 계상함.

15) 서울신용보증재단이 보증사고로 손실을 입었을 때, 그 손실의 일부(50~60%)를 신용보증중앙회가 보전하는 금액

16) 금융회사 출연금은 「지역신용보증재단법」에 따라 의무적으로 부담하는 법정출연금과 금융회사 등이 자발적으로 부담하는 특별출연금으로 구분됨.

17) 「지역신용보증재단법」 개정(2024.2.20. 개정, 2024.8.21. 시행)

→0.05%, 단, 개정일로부터 2년간은 한시적으로 0.07% 적용)¹⁸⁾을 각각 인상하는
 법개정이 이루어진 바 있음.

- 따라서 서울시는 법정출연료율 상향이 동 재단의 재원확충에 미치는 영향을
 면밀히 분석하여 중장기 재정운영계획에 반영할 필요가 있음.
- 다음으로 2024년 동 재단의 지출 결산은 5,603억 7천 6백만원으로 예산
 대비 97.4%의 집행률을 보임.

< 2024년 재단 지출 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2022년 결산	2023년 결산	2024년		
			예산	결산	집행률
합 계	354,181	581,229	575,498	560,376	97.4
사업예산 계	138,733	134,490	138,367	129,376	93.5
고유사업	117,409	113,608	109,236	103,150	94.4
관리업무비	67,374	68,174	71,546	66,794	93.4
인건비	43,771	43,741	44,134	41,666	94.4
경비	23,603	24,433	27,412	25,128	91.7
성과급	7,319	8,104	6,490	6,352	97.9
재보증료	42,716	37,330	31,200	30,004	96.2
예비비	-	-	-	-	-
수탁사업	21,324	20,882	29,131	26,226	90.0
자본예산 계	119,562	389,871	424,284	418,409	98.6
대위변제금	115,199	387,729	420,032	415,529	98.9
투자자산	1,034	657	2,098	1,393	66.4
유형자산	1,355	1,293	1,505	1,161	77.1
무형자산	1,974	192	649	326	50.2
기타예산 계	91,101	52,847	4,697	4,697	100.0
예치금 전입	48,298	-	-	-	-
기본재산 적립	42,803	52,847	4,697	4,697	100.0
이월예산 지출계	4,785	4,021	8,150	7,894	96.8
수익적지출	3,137	3,652	3,499	3,392	96.9
자본적지출	1,648	369	4,651	4,502	96.8
미지급비용 등	-	-	-	-	-

- 참고로 고유사업 중 집행률이 85% 미만인 지출항목의 내역과 미집행 사유는
 아래와 같음.

18) 「지역신용보증재단법 시행령」 개정(2024.6.18. 개정·시행)

< 집행률 85% 미만의 지출항목 내역 >

(단위 : 백만원)

세부사업	예산액 (A)	집행액 (B)	차입금 (C)	잔액 (A-B-C)	집행률	미집행사유(집행률 85% 미만)
투자자산	2,099	1,393	-	706	66.4	· 직원주택구입 등 대여금 수요 감소 · 지점 이전 계획 변경으로 기존 지점 임차계약 연장
유형자산	1,505	1,161	-	344	77.1	· 기존 지점 임차계약 연장으로 자산취득비 집행 감소
무형자산	649	326	20	303	53.3	· 사업계획 변경 및 경쟁입찰에 의한 계약으로 사업비 절감

- 이 중 투자자산은 집행률이 66.4%에 그치고 있으며, 이러한 저조한 집행률은 건물 노후 등으로 2개 지점(구로, 중랑)의 이전을 계획하였으나 적합한 물건지 탐색의 어려움으로 구로지점만 이전이 이루어졌기 때문임.
- 또한 유형자산은 집행률이 77.1%로, 이는 중랑지점의 임차계약이 연장됨에 따라 부수하는 업무용 비품 구매 및 인테리어 비용 등의 집행이 감소한 것에 기인함.
- 집행률 53.3%에 그친 무형자산 예산은 디지털 창구 구축과 관련하여, 선행 과제인 비정형 데이터 인식률 개선 사업의 지연으로 순차적으로 사업이 지연되었고, 그 결과 전액 불용되어 전체 집행률 저조로 이어짐.
- 투자자산 및 무형자산 등의 예산 불용은 재정운영의 신뢰성을 저해할 수 있으므로, 예산의 집행 가능성에 대한 사전 타당성 검토와 중간 점검 체계를 강화할 필요가 있음.

2) 골목상권 특화지원 사업

- 동 사업은 온라인 중심의 유통환경 변화와 대형마트 의무휴업일의 평일 전환 기조에 맞춰 대형마트와 주변 골목상권 간 상생여건을 마련하기 위한 것으로, 예산현액 18억원 중 12억원을 집행하고 6억원이 불용(33.3%)됨.

< 골목상권 특화지원 사업 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
자 치 단 체 자 본 보 조 금	1,800	1,200	1,200	-	600	33.3

- 최근 온라인 쇼핑의 급성장과 해외 유통플랫폼의 국내진출로 유통산업의 경쟁구도가 오프라인 내 경쟁에서 온-오프라인(대형마트·전통시장) 경쟁으로 재편됨에 따라 대형마트 공휴일 의무휴업 지정 등 기존 유통규제의 실효성에 대한 의문이 제기되었음¹⁹⁾.
- 이에 서울시는 민생경제정책 점검회의(2024.4.30.)를 통해 자치구청장의 권한인 대형마트 의무휴업일의 평일 전환을 시 차원에서 주도적으로 장려하고자 평일 전환 자치구에 맞춤형 환경개선을 지원하는 동 사업을 추경예산을 통해 신규편성함.

< 골목상권 특화지원 사업 개요 >

- 지원대상 : 대형마트와 주변상권 간 상생여건 마련을 위한 대중소 유통 상생 협력 체결 지역
- 사업내용 : 대·중소유통 상생 및 소상공인 자생력 강화를 위한 지역상권의 전통·문화·환경적 특성을 살린 맞춤형 환경개선
 - 편의(키오스크·화장실 등), 안전시설(소방·전기 등) 설치 및 정비, 전통시장 및 골목상권 맞춤형 거리 정비 및 경관 조명 개선 등

19) 서울신용보증재단의 대·중소유통 상생협력을 위한 컨설팅 연구(2023. 10. 30.)에 따르면, 대형마트 휴업 일 요일은 영업 일요일과 비교하여 생활밀접업종(외식업, 서비스업, 소매업)의 매출액이 1.7% 감소하고 유동인구는 0.9% 감소하는 것으로 확인됨.

- 추진방법 : 공모에 의한 자치구 선정, 보조금 지급·사업 시행 후 정산
- 소요예산 : 18억원(자치구 당 3억원)

- 당초 동 사업은 7~8월 중 6개 자치구가 선정될 계획이었으나, 추경예산 편성 이전에 이미 평일 전환을 결정한 서초구와 동대문구를 제외하면, 중구와 관악구가 각각 11월, 12월에 평일 전환을 확정하는 등 사업 대상 자치구 선정이 지연됨.
- 그 결과 실제로는 총 4개 자치구만을 대상으로 2024년 12월에 보조금이 교부되었고, 현재 해당 자치구에서 맞춤형 시설 개선 사업을 수행 중임.
- 대형마트 의무휴업일의 평일 전환은 지역 상권과 소상공인 지원을 위한 정책으로, 관련 예산은 전환 시기에 맞춰 적기에 집행되어야 하나, 동 사업은 2024년 4월 민생경제정책 점검회의에서 발표된 이후 약 1년이 지난 시점에서야 추진되고 있음.
- 이로 인해 평일 전환 시점과 예산 집행 간 시차가 발생하였고, 상권 변화에 대응한 지원이 시의적절하게 이루어지지 못하였는바, 향후에는 사업추진 시기를 고려한 신속한 예산 집행을 통해 정책 효과를 극대화할 수 있도록 주의가 요구됨.
- 또한 동 사업은 추경 편성 당시부터 맞춤형 환경개선이라는 사업 내용이 전통시장 시설현대화 사업과 중복될 우려가 제기되었고, 실제 사업 과정에서 안내간판 및 전광판 설치 등의 사업 위주로 진행되어 그 유사성이 확인되고 있으므로 사업 간 차별성에 대한 면밀한 점검이 필요함.

3) 서울시 강북 노동자복지관 운영

- 동 사업은 노동자의 복지 증진 및 지위향상을 도모하는 강북노동자복지관의 운영을 지원하기 위한 것으로, 예산현액 8억 9천 1백만원 중 8억 9천만원(99.9%)이 집행됨.

< 서울시 강북 노동자복지관 운영 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	891	890	890	-	1	0.1
공 공 운 영 비	1	1	1	-	-	-
민 간 위 탁 금	872	871	871	-	1	0.1
민 간 위 탁 사 업 비	18	18	18	-	-	-

- 2002년 개관 이후 특정 노동단체가 전속적으로 사용하던 강북 노동자복지관(이하 “복지관”)은 2023년 9월부터 ‘노동자복지관 운영 정상화를 위한 혁신방안(2023.7.)’에 따라 노동자와 시민이 상시 이용할 수 있는 개방형 공간으로 전환하여 운영되고 있음.
- 이에 따라 공간 재구성 및 운영 방식의 변화가 필요해졌고, 예산 편성 당시 4억원이었던 복지관의 사업비는 인력 1인 추가 충원, 시민 공간 재구성 등을 이유로 인건비 및 운영비로 변경되어 실제 사업비는 약 2억원에 그치고 있음.

< 서울시 강북 노동자복지관 민간위탁금 세부 집행내역 >

(단위 : 백만원)

구분	예산 편성	사업계획	사업정산
합 계	872	860	858
인건비	368	425	419
운영비	101	224	439
사업비	403	211	

- 그러나 2023년 9월부터 새로운 수탁기관(재단법인 피플)이 복지관을 운영한 점을 고려할 때, 인력 충원 및 공간 재구성 계획은 예산안에 미리 반영이 가능하였음에도 불구하고 해당연도에 사업비의 일부를 인건비와 운영비로 변경사용하였음.
- 따라서 이와 같은 민간위탁금의 변경사용은 예산 추계의 부정확성과 함께 시의회의 심의 권한을 무력화시키는 결과를 초래하였다는 점에서 각별한 주의가 요구됨.
- 한편 복지관의 프로그램은 여가 및 취미 프로그램 위주로 구성되어 있어 ‘노동자 복지’라는 관점에서 볼 때 직접적인 연관성이 낮고, 다수의 프로그램이 참가자의 노동자성 여부와 무관하게²⁰⁾ 운영되고 있어, 복지관의 설립 목적에 부합하지 못하는 측면이 있음.
- 특히 노동자 권익 보호와 복지 증진에 직접 관련된 법률상담(49.2%)과 산재 노동자 치유(59.8%) 프로그램은 당초 목표 대비 낮은 달성률을 보인 반면, 다이어트 댄스(203.8%)와 보컬레슨(226.0%) 등 여가·취미 프로그램은 목표를 크게 초과하는 실적을 보임.

< 서울시 강북 노동자복지관 프로그램 주요실적 >

2024년 사업분야	2025년 사업분야	프로그램명	목표	실적	달성률 (%)
노동자 중심 프로그램		권익보호 원스톱 무료 법률상담	400	196	49.2
		산재노동자 치유 프로그램	480	287	59.8
		공유오피스 및 쉼터 운영	1,200	2,419	200
노동자·시민복지 프로그램	노동자 직무능력 개발	AI 입문과정	120	124	103.3
		AI 활용아카데미	100	78	78.0
		AI 취창업 클래스	100	102	102.0
		스마트기기 활용강좌	48	46	95.8
생활체육 강좌	노동자 직업병 예방	필라테스 & 요가	120	207	172.5
		다이어트 댄스교실	160	326	203.8
		서플댄스	100	170	170.0

20) 프로그램 신청시 인적사항 외에 회사명을 기입하도록 되어 있으나 이는 필수가 아닌 선택사항임.

2024년 사업분야	2025년 사업분야	프로그램명	목표	실적	달성률 (%)
		몸펴기 생활운동	420	612	145.7
		탁구교실	200	408	204.0
문화 강좌	노동자 여가활동	보컬레슨	192	434	226.0
		노래교실	120	125	104.2
		팝아트 그림교실/ 문인화교실	192	174	90.6
		시월툰클래스/시영상문화 아카데미	192	216	112.5
		캘리그래피 교실	192	274	142.7

- 더욱이 복지관은 2025년에 다이어트 댄스교실 등 여가·운동 중심의 프로그램을 실질적 내용 변화 없이 ‘노동자 직업병 예방’ 분야로 재조정하는 등 표면상의 실적을 부각하려는 운영의 한계를 드러내고 있음.
- 따라서 복지관의 설립 목적과 특성에 부합하는 실질적이고 내실 있는 프로그램 개발이 요구됨.
- 아울러 노동권익센터, 서울노동자복지관 등 유사·중복 기능을 수행하는 다수의 기관이 이미 존재하는 상황에서, 복지관이 여가 중심의 프로그램에 편중되어 설립 목적을 달성하지 못하고 있다면, 향후 시설 운영 전반의 방향성에 대한 재검토가 필요할 것으로 판단됨.

4) 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원

- 동 사업은 노동법률 상담·교육, 노동기본권 확보, 노동자 문화·복지 프로그램 등 종합 노동복지서비스를 제공하여 노동자의 권익보호를 도모하는 사업으로, 예산현액 28억 8천 1백만원 중 28억 6천 3백만원(99.4%)이 집행됨.

< 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,881	2,863	2,863	-	18	0.6
사 무 관 리 비	24	24	24	-	-	-

(단위: 백만원, %)

예산과목		예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
			소계	지출액	이월액		
	민 간 위 탁 금	1,308	1,308	1,308	-	-	-
	자치단체경상보조금	1,479	1,478	1,478	-	1	0.1
	시 설 비	40	23	23	-	17	42.5
	민 간 위 탁 사 업 비	30	30	30	-	-	-

- 동 사업의 세부내역 중 자치단체경상보조 사업은 구립 노동자 종합지원센터 16개소²¹⁾ 운영을 지원하고자 자치구 총 사업비의 30%를 서울시가 매칭하여 지원하는 사업임²²⁾.
- 이에 따라 2024년도 예산은 자치구 수요조사를 기반으로 편성되었으나, 자치구의 최종 예산 편성 과정에서 일부 감액이 발생하였고, 그 결과 당초 편성된 시비 중 1억 3천 6백만원의 집행잔액이 발생함.
- 다만 서울시는 해당 집행잔액에 대해 추경예산을 통한 예산의 감액 조치를 취하지 않고, 회계연도 말에 총 3차례에 걸쳐 이를 전용하였음.

< 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 예산전용 내역 >

(단위 : 백만원)

연번	예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
	사 업 명	통계목	예산액	감	증		
1	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	자치단체 경상보조금	1,615	30		2024.10.22	강북노동자복지관 이전 (‘24.10.17.)에 따른 전가·통신 설비공사 및 이사비용 등을 위한 전용
		민간위탁 사업비			30		
2	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	자치단체 경상보조금	1,585	20		2024.11.11	녹번 쉼터 임대차 계약만료(24.12.2.)로 인한 시설물 원상 복구공사를 위해 전용
	서울노동권익센터 운영	시설비	30		20		

21) 성동, 서대문, 구로, 노원, 성북, 강서, 광진, 관악, 중랑, 은평, 마포, 도봉, 중구, 강북, 영등포, 용산

22) 2025년부터는 시비 지원 없이 전액 구비로 운영됨.

(단위 : 백만원)

연번	예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
	사 업 명	통계목	예산액	감	증		
3	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	자치단체 경상보조금	1,565	86		2024.12.12	서울노동권익센터 지하철 이동노동자 쉼터(사당역 및 종각역) 조성을 위한 전기·통신·보안 등 설비 공사를 위해 전용
	서울노동권익센터 운영	민간위탁 사업비			86		

- 특히 전용 내역 중 서울시는 12월에 지하철 이동노동자 쉼터 조성(종각, 사당)을 위해 서울교통공사와 5년간의 임대차 계약을 체결하고, 8천 6백 만원을 전용하여 전기·통신·보안 설비 등의 공사를 추진하였음.
- 동 쉼터가 흑한기 이후인 2025년 2월 개관한 만큼, 시급성을 요하는 사안이 아니었다는 점과 운영을 위해서는 지속적으로 예산이 수반된다는 점을 고려하면 전용을 통한 2024년 추진이 아니라 2025년 본예산에 편성하여 사업의 타당성에 대한 시의회의 심의를 받는 것이 바람직했을 것임.
- 따라서 서울시는 향후 예산을 전용할 경우 사업의 필요성, 시급성, 효율성 등을 면밀히 검토하여 집행잔액의 발생을 해소하는 차원에서의 예산 전용이 발생하지 않도록 주의해야 할 것이며, 특히 예산의 전용이 법적으로 보장된 서울시의 예산집행 권한에 속한다 할지라도 원칙적으로 모든 사업예산은 의회의 심의를 통해 확정된다는 점에서 예산 심의를 거치지 않는 무분별한 예산의 전용은 지양해야 할 것임.

5) 전통시장 노후전선 정비사업

- 동 사업은 전통시장 개별점포 내 노후배선과 전등 및 콘센트 교체 등 전기설비 개선을 지원하는 사업으로, 예산현액 18억 1천 4백만원 중 13억 4백만원(71.9%)을

집행하고, 5억 1천만원이 불용되어 불용률은 28.1%임.

< 전통시장 노후전선 정비사업 예산집행내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,814	1,304	1,304	-	510	28.1
자치단체자본보조	1,814	1,304	1,304	-	510	28.1

- 중소벤처기업부(이하 “중기부”)가 주관하는 국비 매칭사업²³⁾인 동 사업은 화재 공제가입률이 35% 이상인 전통시장을 대상으로 개별점포당 최대 250만원(국비 125만원)까지 지원이 가능함.

< 전통시장 노후전선 정비사업 개요 >

- 지원대상 : 「전통시장법」 제2조에 의한 전통시장·상점사·골목형상점가·상권활성화구역으로서 노후전선 장비를 희망하는 사람
- 지원내용 : 전통시장 개별점포 내 전기설비 개선 등
 - 전통시장 내 개별점포 전기설비로 한정, 공용부분 지원 불가
- 신청자격 : 화재공제가입률이 35%이상인 전통시장
- 지원한도 : 국비 5억원 이내[시장규모(신청점포수)에 따른 차등지원]
 - 개별점포당 최대 250만원(국비 125만원)지원

신청점포수	100개 미만	100개 이상~ 500개 미만	500개 이상~ 1,000개 미만	1,000개 이상
총 사업비(최대)	2.5억원	5억원	7.5억원	10억원
국비(50%)	1.25억원	2.5억원	3.75억원	5억원
지방비(40%)	1억원	2억원	3억원	4억원
자부담(10%)	0.25억원	0.5억원	0.75억원	1억원

- 서울시는 당초 12개 자치구 17개 전통시장 728개 점포에 노후전선정비를 지원할 계획이었으나, 예측 수요대비 희망 실제 지원 점포 수가 감소하여 5억 1천만원의 집행잔액이 발생한 것임.

23) 국비 50%, 지방비 40%, 자부담 10%(상인회 부담)

- 동 사업은 수요 예측이 부정확하여 실제 지원 점포 수가 계획 대비 크게 미달하면서 대규모의 집행잔액이 매년 반복적으로 발생하고 있고, 사업적 측면에 있어서도 지원범위가 개별 점포에 한정되어 있어 공용공간의 전기안전 문제는 여전히 해결되지 않고 있음.
- 이와 같이 동 사업은 확보된 예산이 효과적으로 집행되지 못하고 있으므로 향후 사업 대상 선정시에는 보다 엄격한 기준을 적용하거나 지원이 원활히 진행되지 않을 경우 선정을 취소하고 재공모를 실시하는 등 사업 추진 체계 전반에 대한 개선이 필요함.

6) 마포농수산물시장 보수비 지원

- 동 사업은 마포농수산물시장 이용 시민의 편의 증진과 입주 상인의 안전을 위한 시설보수 사업으로, 예산현액 15억 8천 1백만원 중 14억 9백만원 (89.1%)을 지출하고, 9천만원은 이월하였으며 8천 3백만원이 불용됨(불용률 5.2%).

< 마포농수산물시장 보수비 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합계	1,581	1,499	1,409	90	83	5.2
공공운영비	21	19	19	-	2	9.1
시설비	1,514	1,465	1,375	90	50	3.3
감리비	46	15	15	-	31	66.5

- 마포농수산물시장은 1998년 시장 개설 이후 서울시가 마포구에 사용수익을 허가하였고, 매년 시설물 보수·보강 공사를 통해 편의성과 안전성을 도모하였음.

< 마포농수산물시장 보수비 지원 사업 개요 >

- 사 업 명 : 2024년 마포농수산물시장 시설 보수공사
- 사업대상 : 마포농수산물시장(마포구 월드컵로 235(성산동))
- 사업기간 : 2024. 04. ~ 2024. 11.
- 사업내용 : 지붕 방수 및 아스콘 포장, 노후 가로등 교체 등
 - (당초) '24년은 ①차열페인트 시공, ② CCTV 및 방송설비 공사(통신), ③화재 수신반 및 열·연기감지기 교체공사(소방) 계획
 - (변경) '23년 보수공사 미시행으로 '23년 사고이월 예산과 '24년 본예산 활용하여 ① 23년 보수공사 시행, 공사 집행잔액 136,144천원(예정) 활용하여 ②24년 소방공사 일부 시행
- 공사내역('23년 설계용역 결과)

구분	보수 내용	사업예산(천원)
설계용역	보수공사 설계용역	45,5010
공사(통신)	주차관계 설비공사 등	51,013
관급자재(건축,전기, 통신)	관급자재(건축, 전기, 통신) 조달구매	206,384
방수페인트	방수페인트 구매계약	301,041
차열페인트	차열페인트 구매계약	89,091
공사(건축, 기계, 토목)	지붕, 방수, 주차장 아스콘 포장 등	388,563
공사(전기)	노후 가로등 LED 교체공사 등	129,613
공사(소방)	소방설비 이설공사 등	168,254
건설폐기물 처리	건설폐기물 처리용역	51,051
감리(건축)	건축공사 감리	15,615
감리(전기)	전기공사 감리	9,900
감리(소방)	소방공사 감리	9,900
재해예방기술지도(건축)	재해예방기술지도(건축) 용역	1,320
재해예방기술지도(전기)	재해예방기술지도(전기) 용역	1,320
재해예방기술지도(소방)	재해예방기술지도(소방) 용역	1,320
'24년 공사(소방) 일부	화재수신반, 열·연기감지기 교체 등	136,144
합 계(기지출 제외)		1,560,529

- 동 사업은 당초 주요 시설물의 교체·보수를 목표로 추진되었으나, 2023년 보수공사 미시행으로 인한 사고이월 예산과 공사 집행잔액(1억 3,600만원)을 활용하여 지붕 방수, 주차장 아스콘 포장, 노후 가로등 교체 등 보수공사를 시행하였음.
- 그리고 마포농수산물시장은 당초 예정된 지붕 방수, 주차장 아스콘 포장, 노후 가로등 교체 등 공사를 완료한 이후 발생한 예산 잔액으로 소방공사 등 추가 보수공사를 발주하였으나, 준공기한 미도래로 인해 9천만원이 사고이월됨.

- 서울시는 2010년부터 마포농수산물시장에 대한 재산관리관으로서 시설 보수비를 지속적으로 편성·지원하고 있으나, 마포구의 사전 준비 미흡으로 인해 관련 예산의 변경·이월이 반복되고 있으며, 이에 대한 문제점이 지속적으로 지적되고 있음.
- 예산의 변경사용 및 이월은 예산집행의 효율성을 높이기 위한 제도적 장치이지만, 이러한 예산 제도의 남용은 재정건전성을 저해할 수 있으므로 철저한 사업계획의 수립을 통해 부득이한 경우에만 예외적으로 활용되어야 함.
- 특히 서울시는 자치구와 긴밀히 연계되는 사업의 경우, 사전 협의와 사후 집행 관리를 강화함으로써 예산의 변경·미집행으로 인한 재정상 손실이 발생하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

7) 양곡도매시장 이전

- 동 사업은 노후화된 양곡도매시장을 현대적 시설로 이전·건립하고 기존 부지는 양재 R&D 앵커시설 조성의 핵심 거점 부지로 활용하기 위한 사업으로, 예산현액 72억 9천 4백만원 중 39억 2천 6백만원(53.8%)을 지출하고, 33억 4천 8백만원을 이월하였으며 2천 1백만원이 불용됨(불용률 0.3%).

< 양곡도매시장 이전 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	7,294	7,273	3,926	3,348	21	0.3
사 무 관 리 비	15	-	-	-	15	100.0
시 설 비	5,759	5,759	3,155	2,605	-	-
감 리 비	1,500	1,500	757	743	-	-
시 설 부 대 비	20	14	14	-	6	29.4

- 서울시는 1988년 개장되어 노후화된 양곡도매시장을 현대적 시설로 개선하기 위해 시유지와 교환된 농협 소유 토지로 이전하고, 기존부지는 양재 R&D 캠퍼스로 활용할 계획임.

< 양곡도매시장 이전 조성 추진 경과 >

- 사업기간 : 2022. 01월 ~ 2025. 12월(예정)
- 총사업비 : 46,689백만원 (시비 100%)
- 위 치 : 서초구 양재동 229-7 (부지면적 : 8,426.9㎡)
- 농협 소유지(양재동 229-7)와 시유지(창동 1-10) 토지등가교환으로 신축부지 확보
- 규 모 : 지하2층/지상2층, 연면적 9,521.31㎡
- '15.04.22 : 양재 R&D 육성종합계획 수립
- '19.05.29 : 양곡도매시장 이전조성 계획 수립
- '19.06.18 : 농협경제지주와 재산교환 합의(서면)
- '19.07~12월 : 양곡도매시장 이전 조성 타당성조사 및 기본계획 용역
- '19.10~'20. 08. : 타당성 조사(지방투자사업관리센터 LIMAC)
- '20.09.17 : 공유재산관리계획 심의 완료(조건부 적정)
- '20.09.24 : 시 투자심사 완료
- '21.02.25 : 공유재산 관리계획 심의
- '21.12.15 : 이전부지확보(농협과 토지등가교환 완료)
- '22.05~'23.6 : 기본 및 실시설계용역
- '23.06. : 건설기술심의, 건축심의 등 사전절차 이행 및 설계준공(예정)
- '23.12~. : 건축공사 착공(공사기간 24개월)

- 그러나 양곡도매시장 이용자들의 설계 요구사항 반영²⁴⁾ 등으로 설계가 변경(2022.5.~2023.9.)됨에 따라 용역기간이 연장(2022.3.→2023.9.)되고 공사착공(2023.4.→2023.12.)이 지연되면서 총사업비도 기존의 360억 5천 9백만원에서 466억 8천 9백만원으로 증가되었음.

24) 중도매인 요청은(■ 지하1층 주차장 4.5톤 차량진입 반영, ■중도매인 전용면적과 동일한 면적 이상 반영, ■곡물 선별을 위한 공동선별장 공간 확보 반영, ■25톤 하역대기주차 공간 축소 후 외부공간 하역작업공간 확보 반영임.)

< 양곡도매시장 총사업비 변경 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	계 (⑧=⑥+⑦)	소계 (⑦=①~⑤)	공사비 ①	감리비 ②	시설 부대비 ③	설계비 및 각종 용역비④	기타 부대 비용⑤	토지 교환⑥
투자심사 (20.9)	119,857	27,074	21,424	1,478	199	1,424	2,549	92,783
설계공모 (22.1)	189,849	36,059	27,897	2,896	90	1,704	3,472	153,790
현 재	200,479	46,689	37,496	3,740	90	1,891	3,472	153,790

- 더욱이 동 사업은 공사 착공 이후인 2024년 4월, 토양에서 오염이 의심되는 물질이 발견되어 시료 분석을 실시한 결과, 기준치를 초과한 불소(431~541mg/kg, 기준 400mg/kg)가 검출됨에 따라 서초구청에 토양오염 발생이 신고됨.

< 양곡도매시장 토양오염발생 및 경과 >

- 2024. 4. 3.: 공사 중 토양오염 의심 물질 확인, 시료 분석 의뢰(전문기관)
→ 샘플 조사(6개) 결과 기준치 이상 불소 확인 (불소 농도 431~541mg/kg-기준치 400mg/kg)
- 2024. 4. 12.: 토양오염물질 발생 신고(도기본→서초구)
- 2024. 4. 18.: 토양정밀조사 처분 사전통지(서초구→도기본)
- 2024. 5. 9.: 토양정밀조사 명령(서초구→도기본)
- 2024. 6. 30.: 토양정밀조사 완료(용역기간: 30일)

- 이후 서울시는 서초구청으로부터 토양정밀검사 명령을 받아 서울시 도시 기반시설 본부에서 토양정밀조사 용역을 수행하였고, 용역 결과 토지 전체에서 오염 우려 기준치 이상의 불소(2024.4.3.)가 발견되었음.

용역결과

- 불소검출: 대지전체, 깊이 8m까지 검출(450~1,070mg/kg)
- 정화수량: 33,298㎥(53,277톤)
- ※ 정화계획: 오염토양 처리기간 10개월, 처리비용 59억원

- 이에 토양오염물질(불소) 발생으로 공정이 지연되면서 공사 준공 기간이 연장되었고, 이로 인해 시설비(26억 5백만원)와 토양오염 조사(2개월)로 인한 공정 지연으로 감리비(7억 4천 3백만원)가 사고이월됨.
- 이와 같이 양곡도매시장 이전 건립 사업은 잦은 설계 변경과 용역기간 연장, 공사 착공 지연 등으로 인해 준공 시기가 늦춰지고 이로 인해 관련 예산의 상당부분이 다음연도로 이월되고 있음에도 불구하고 서울시는 2024년도 추경예산을 통해 시설비 12억 2천 3백만원을 증액하는 등 사업 집행의 타당성과 적절성 측면에서 부적절한 측면이 있음.
- 따라서 서울시는 동 사업 추진에 대한 보다 철저한 사업관리와 예산 집행의 투명성을 확보해야 하며, 한정된 재원이 낭비되지 않도록 각별한 주의가 필요할 것으로 판단됨.

Ⅳ. 기금 결산

1. 민생노동국 소관 기금 총괄

- 민생노동국 소관 기금은 중소기업육성기금 융자계정과 중소기업육성기금 사회적경제계정으로, 1개 기금 내 2개의 계정을 운용하고 있음.
- 2024년도 기금의 최종 운용규모²⁵⁾는 4,461억 4천 5백만원으로, 최종 계획 4,348억 5천 8백만원 대비 2.6% 증가함.

< 2024년도 민생노동국 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입·지출 계획		결산 (B)	집행율 (B/A)
	당초	수정(A)		
합 계	413,500	434,858	446,145	102.6
중 소 기 업 육 성 기 금 융 자 계 정	375,618	392,189	402,667	102.7
중 소 기 업 육 성 기 금 사 회 적 경 제 계 정	37,882	42,669	43,478	101.9

2. 중소기업육성기금 융자계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 중소기업·소상공인의 융자지원을 통한 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치되었으며, 2018년부터 융자계정과 투자계정으로 분리·운용하고, 2023년에는 사회투자기금을 승계하여 사회적경제계정을 신설함.

25) 당해연도에 실질적으로 운용(수입·지출)되는 규모(유량)

< 중소기업육성기금 계정 분류 >

계 정	용 도 ²⁶⁾	소 관 부 서
용 자 계 정	· 중소기업자 및 중소기업관련단체 등에 대한 융자 · 금융기관의 저금리융자에 대한 이자차액 보전 · 기금 차입금·예수금에 대한 원리금상환 · 중소기업지원시설의 설치비 및 차입금에 대한 원리금 상환 · 특별신용보증지원으로 발생한 서울신용보증재단의 결산상 기본재산 손실금에 대한 보전	민 생 노 동 국 소 상 공 인 정 책 과
투 자 계 정	· 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합, 벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원	경 제 실 창 업 정 책 과
사회적경제 계 정	· 사회적경제기업에 대한 지원 · 사회, 환경 및 문화 등과 관련한 문제를 개선하는 사회적투자 사업에 대한 지원	민 생 노 동 국 공 정 경 제 과

1) 조성 현황

- 융자계정은 일반회계 전입금, 통합재정안정화기금(통합계정) 예수금, 융자
금 회수 등의 재원으로 조성되며, 2024년도말 조성액은 전년도 대비 315
억 4천만원(24.9%)이 증가한 1,582억 4천 8백만원임.

< 2024년도 융자계정 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

2023년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2024년도말 조성액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
126,709	31,540	275,958	244,419	158,248

26) 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조(기금의 용도)

2) 운용 현황

- 2024년도 융자계정의 수입·지출 결산액은 4,026억 6천 7백만원으로, 융자금 원리금 및 공공예금 이자 수입의 증가로 최종 계획 3,921억 8천 9백만원 대비 104억 7천 8백만원(2.67%)이 증가함.
- 수입은 ▶융자금 회수 2,320억 7천 2백만원, ▶공공예금 이자수입 38억 8천 7백만원, ▶예치금 회수 1,267억 9백만원, ▶기타회계 전입금 400억원임.
- 지출은 ▶융자금 1,645억 4천 8백만원, ▶시중은행협력자금 이차보전금 659억 2천 9백만원, ▶자금통합관리 시스템 유지보수 2억 3천 6백만원, ▶기금 업무 대행 수수료 11억 6천 7백만원, ▶예수금 원리금 상환 125억 3천 7백만원, ▶예치금 1,582억 4천 8백만원, ▶기본경비 2백만원임.

< 융자계정 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입 결 산				지 출 결 산				
구 분	계획(A)	결 산(B)	증감(B-A)	구 분		계획(A)	결 산(B)	증감(B-A)
계	392,189	402,667	10,478	계		392,189	402,667	10,478
융자금회수 (이자포함)	222,480	232,072	9,592	사업비	기금 융자금	215,000	164,548	△50,452
시중은행협력자금 이차보전금					77,200	65,929	△11,271	
공공예금 이자수입	3,000	3,887	887		자금통합관리 시스템 유지보수	240	236	△4
예치금 회수	126,709	126,709	-		기금업무대행 수수료	1,326	1,167	△159
기타회계 전입금	40,000	40,000	-	재무활동	통합재정안정화 기금 예수금 상환	10,000	10,000	-
					통합재정안정화 기금 예수금 이자상환	2,537	2,537	-
					예치금	85,881	158,248	72,367
				기본경비	5	2	△3	

나. 검토의견

- 최근 5년간 용자계정의 연도말 조성액은 2022년까지 지속적으로 감소했으나 2023년부터 다시 증가하는 추세를 나타내고 있으며, 이러한 추세 전환은 코로나19 대응을 위한 대규모 용자 실행 이후, 용자금 상환이 본격화된 결과로 해석될 수 있음.

< 최근 5년간 용자계정 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

연 도	2020	2021	2022	2023	2024
연도말 조성액	152,577	144,235	125,107	126,709	158,248

- 용자계정은 통합재정안정화기금 통합계정(이하 “통합계정”)으로부터 총 2,400억 원을 용자받아 일정기간 동안 이자만 납부하였으나, 2023년부터는 원금 100억 원을 매년 상환함으로써 기금의 채무 구조를 개선하고 재정 건전성을 강화하고 있음.

< 최근 5년간 통합재정안정화기금 통합계정 상환 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
상환잔액	238,000	240,000	240,000	230,000	220,000
원금상환	-	-	-	10,000	10,000
이자상환 ²⁷⁾	2,398	2,628	2,040	2,640	2,537

- 용자계정은 통합계정과의 상호약정에 따라 2033년 말까지 용자금 전액 상환이 예정되어 있으므로 연도별 상환규모와 재원조달 방안 등 상환계획을 체계적으로 수립하여 용자계정 운용의 지속성·안정성을 확보해야 할 것임.

27) 통합재정안정화기금 예수금에 대한 이자(1.1%) 상환액

- 한편, 융자계정은 2024년도에 ▶기금 업무대행수수료, ▶2023년 결산 결과 반영, ▶이커머스 플랫폼 피해 지원 등을 사유로 총 3차례 운용계획을 변경함.

< 융자계정 기금운용계획 변경 내역 >

연번	변경일자	변경내용	변경사유
1	2024. 4.16.	◦ 기금업무대행수수료 : 1,026백만원→1,326백만원(증300백만원) ◦ 예치금 : 84,610백만원 →84,310백만원(감300백만원)	· 기금 업무대행수수료 부족분 확보
2	2024. 7.12.	◦ 예치금회수수입 : 110,138백만원→126,708백만원(증16,570백만원) ◦ 예치금 : 84,310백만원→100,880백만원(증16,570백만원)	· 2023년 결산결과 반영
3	2024. 8.5.	◦ 기금융자금 : 200,000백만원→215,000백만원(증15,000백만원) ◦ 예치금 : 100,880백만원→85,880백만원(감15,000백만원)	· 이커머스 플랫폼(티몬위메프) 정산피해 긴급 지원

- 먼저 서울시는 2024년 4월에 2023년 시중은행 협력자금이 684억원 초과 집행됨에 따라 대행수수료 추가 확보를 위해 예치금 3억원을 대행수수료로 전환하였으나, 약정 수수료율(0.05%)을 기준으로 할 경우 실제 필요한 수수료는 3,420만원에 불과하였음.
- 이는 서울시가 수수료 산정 과정에서 약정 수수료율을 0.5%로 착오함으로써 과다한 금액이 반영된 것으로 볼 수 있음.
- 더욱이 기금운용계획의 변경은 기금운용심의회를 통해 의결되는 사항임에도 불구하고, 산정 오류를 사전에 걸러내지 못한 것은 기금운용심의회 의 검증 기능 미흡을 드러낸 것으로, 기금운용심의위원회의 전문성과 기능을 제고하여 기금 운용의 투명성과 효율성, 책임성을 강화할 필요가 있음.

- 한편 2024년도 운용규모 중 예수금 상환, 예치금, 기본경비 등 재무활동과 행정경비를 제외한 실제 사업비는 2,318억 7천 9백만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

〈 2024년 융자계정 사업별 집행 내역 〉

(단위 : 백만원)

사업내용			집행액
합 계			231,880
융자성 사 업	융 자 금	기금조성액을 통한 직접융자	164,548
비용자 사 업	시 중 은 행 협 력 자 금 지 원	시중은행협력자금 활용한 융자지원 후 이차차액보전	65,929
	통 합 관 리 시 스 템 수 유 지 보 수	중소기업육성자금 관리를 위한 통합전산망 유지보수	236
	기 업 무 대 수 수 료	서울신용보증재단(사업 대행기관) 신규 융자지원 평가 수수료, 시설자금 대출잔액 사후관리 수수료	1,167

- 중소기업육성자금은 중소기업과 소상공인의 자금 부담을 덜어주기 위해 서울시가 자체적으로 조성한 기금을 활용한 직접융자와 시중은행이 대출한 자금에 대해 이차차액을 보전하는 방식으로 구성됨.
- 이 중 2024년도 직접융자는 1,645억 4천 8백만원, 시중은행협력자금에 대한 이차보전금은 659억 2천 9백만원이 각각 지출됨.
- 코로나19 팬데믹 시기 시중은행협력자금 및 이차보전금이 급증하였으나, 2023년부터는 다시 감소하는 추세를 나타내고 있으며, 이러한 추세 전환은 기금의 조성액과 유사하게 코로나19 대응 정책자금의 상황에 기인함.
- 이차보전금은 자금조달이 직접융자에 비해 비교적 용이하기 때문에 위기 대응 수단으로는 유효하지만, 소모성 경비라는 점에서 상시적으로 확대

운용하기에는 한계가 있으므로 이차보전금 관리 체계를 강화할 필요가 있음.

< 시중은행협력자금 지원 규모 및 이차보전 지출 현황 >

(단위 : 억원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
시중은행협력 자금지원	계 획	8,000	14,000	21,400	36,000	18,850	14,000	16,500
	대출실행	8,053	13,563	21,106	36,685	18,309	14,684	17,040
이차보전금 지출액		326	336	326	737	1,243	898	659

- 다음으로 중소기업육성자금의 2024년도 지원 실적을 살펴보면, 건수는 52,802건, 금액은 1조 9,065억원을 지원하여 당초 계획 대비 102.2%의 실적을 달성함.

< 2024년 중소기업육성자금 지원 실적 >

(단위: 건, 억원)

구 분		계 획 (A)	융자추천			융자(대출)실행		
			건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
합 계		18,650	52,802	19,065	102.2%	51,621	18,663	100.1%
중소기업육성자금		2,150	3,953	1,718	79.9%	3,823	1,623	75.5%
시설자금		200	33	200	100.0%	27	150	75.0%
경영안정자금		1,950	3,920	1,518	77.8%	3,796	1,473	75.6%
	성장기반자금	800	1,295	799	99.9%	1,264	775	96.9%
	긴급자영업자금	650	2,524	650	100.0%	2,434	631	97.1%
	혁신형기업도약자금	50	64	50	99.9%	63	49	98.5%
	재해중소기업자금	100	1	1	0.5%	1	1	0.5%
	이커머스입점피해회복자금	350	36	18	5.3%	34	17	5.0%
시중은행협력자금 (경영안정자금)		16,500	48,849	17,347	105.1%	47,798	17,040	103.3%
일반자금		5,000	15,522	5,481	109.6%	15,068	5,351	107.0%
	경제활성화자금	3,600	9,979	4,280	118.9%	9,777	4,200	116.7%
	포용 금융 자금	550	2,216	473	99.8%	2,035	436	92.8%
			340	76		331	75	
	창업기업자금	350	1,445	347	99.1%	1,420	341	97.5%
	신속드림자금	500	1,542	305	61.1%	1,505	299	59.8%
특별자금		11,500	33,327	11,866	103.2%	32,730	11,689	101.6%
안심금리자금 2.0		7,500	18,846	7,875	105.0%	18,550	7,769	103.6%

희망동행자금	3,200	13,239	3,222	100.7%	12,950	3,160	98.7%
일자리창출우수기업자금	600	671	600	100.0%	665	592	98.6%
친환경기업자금	50	78	35	70.9%	77	35	70.3%
재기지원자금	150	493	134	89.5%	487	133	88.7%
안심금리자금(일반)	-	-	-	-	1	0	-

* 중소기업육성자금 용자추천 업체수: 49,045개(중소기업육성기금: 3,932개 / 시중은행협력자금: 45,232개)

- 중소기업육성자금 중 상대적으로 용자실적이 부진한 사업은 재해 피해에 대한 예비비 성격인 재해중소기업자금(0.5%), 이커머스입점피해회복자금(5.3%), 신속드림자금(61.1%), 친환경기업자금(70.9%)임.
- 이 중 이커머스입점피해회복자금은 티메프 정산피해를 입은 기업을 지원하기 위해 조성된 자금으로, 정부와의 협의를 통해 소액 피해 중심으로 지원구조를 설계하였으나 결과적으로 저조한 실적을 보임²⁸⁾.

< 티메프 사태 관련 정부 정책자금 비교 >

지원구분	서울시아커머스 입점피해회복자금	소상공인시장진흥공단 긴급경영안정자금	중소벤처기업진흥공단 긴급경영안정자금	신용보증기금-기업은행 협약프로그램
지원규모	350억원	1,700억원	1,000억원	3,000억원
한 도(최대)	1.5억원 (당초 0.5억원)	1.5억원	10억원	3억원~30억원
금 리(연)	2.0% 고정금리 (당초 3.0%)	2.5% 변동금리	2.5% 변동금리	3.3%~4.4%
보증료(연)	0.5%	면제(직접대출)	면제(직접대출)	0.5%

- 이는 2022년에 발생한 이태원 참사 이후 마련된 상권 회복 자금과 유사한 사례로, 당시 서울시는 100억원 규모로 지원 계획을 수립하였으나, 용산구 및 정부 지원과의 중복, 시기의 중첩, 상대적 고금리 등으로 인해 용자추천은 61억원(운용계획 대비 61.3%)²⁹⁾에 그침.

28) 용자실적 제고를 위하여 한도상향, 금리인하 등의 조치를 취하였으나 여전히 저조한 실적을 보임.

29) < 2022년 이태원 상권 회복자금 집행 실적 >

〈 2022년 이태원 상권 회복 관련 타 정책자금과의 비교 〉

구 분	서울시	용산구	정부
신청시기	2022.11.28. ~ 12. 16.	2022.11.25. ~ 12. 9.	2022.12.8. ~ 12. 30.
금 리	2.0%	0.8%	1.5%

- 이처럼 사회적 재난에 따른 긴급 자금 지원은 시의성과 필요성에도 불구하고 반복적으로 낮은 실적을 보이고 있는 만큼, 향후에는 정책 간 중복 여부, 지원 요건의 현실성, 피해 수요에 대한 정확한 분석 등을 사전에 면밀히 검토하여 실효성 있는 대응이 이루어질 필요가 있음
- 다음으로 신속드림자금은 인터넷은행 3사(카카오뱅크, 케이뱅크, 토스)를 통해 비대면으로 신청할 수 있는 자금으로 추경예산을 통해 신설되었으나, 은행의 전산개발 일정 지연으로 인해 10월부터 본격적인 용자 추천이 이루어짐에 따라 집행률이 저조했던 것으로 추측됨.
- 그리고 친환경기업자금은 환경산업분야, 녹색기술 보유기업 등 제한적 지원 대상의 한계로 인하여 실적이 저조하나 2025년에는 ‘ESG자금’으로 명칭을 변경하고 사회적책임분야, 건전·투명 지배구조분야 실천기업까지 지원 대상을 확대함에 따라 실적의 회복이 기대됨.
- 이와 같이 용자계정은 장기화된 경기침체로 인해 경영위기에 처한 소상공인을 지원하고, 코로나19 등의 재난상황에서 긴급 지원을 통해 경제난 극복과 사회적 안전망 구축에 기여하는 역할을 하고 있음.

구 분	계 획 (A)	용자추천			용자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
이태원 상권 회복자금	100억원	205건	61억원	61.3%	196건	59억원	58.6%

- 따라서 서울시는 기금의 실효성을 제고하기 위해 수요 중심의 유연한 운용, 재원의 안정적 확충, 이차보전금 관리 체계 강화, 맞춤형 지원체계 구축 등 종합적인 관리 전략을 수립할 필요가 있음.

3. 사회적경제계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금 사회적경제계정(이하 “사회적경제계정”)은 사회적경제기업에 대한 투·융자 지원을 통해 사회적경제를 활성화하고 사회적 가치를 실현하고자 2023년에 신설되었으며, 이는 기존 사회투자기금(이하 “사투기금”)을 통합·승계한 것임.
- 사투기금은 2012년부터 조성·운영되었으며, 초기에는 민간위탁 방식으로 운용되었으나, 「지방자치단체 기금관리기본법」의 개정(2015.7.24.)으로 위탁 운용이 금지됨에 따라 2017년부터는 서울시가 수행기관을 통해 운용함.
- 그러나 수행기관을 통한 운영과정에서 ▶이해관계 업체 및 회원사 대상 채용자, ▶기금운용심의위원의 제척·회피 의무 소홀, ▶중복 융자 및 기업당 연간 융자한도 초과, ▶융자 수행기관의 전문성 부족 등의 문제가 2022년 서울특별시 감사위원회의 감사³⁰⁾에서 지적됨.
- 이에 기금의 건전성을 제고하고자 수행기관 공모 요건에 ‘보증보험 가입’을 의무화하였으나, 보증료 부담이 사회적경제기업에 대한 채용자를 통해 얻는 이자수입(연간 약 2%)에 비해 과다하다는 이유로 응모기관이 부재하여 융자사업이 미추진됨³¹⁾.

30) 서울특별시 감사위원회 감사결과(2022)

31) 10억원을 5년간 융자시 수행기관이 지급해야 하는 보증료는 6천만원으로, 수행기관이 사회적경제기업에 채용

- 이를 해결하기 위해 서울시는 사투기금을 중소기업육성기금 사회적경제계정으로 개편하고, 서울신용보증재단이 대행하는 것으로 사업 추진방식이 변경됨.

< 사회적경제계정 제도개선 경위 >

① 민간위탁 운영 ((재)한국사회투자, '13.~'16년)	▶ 기금 관리 및 운용 사무 위탁
↓	
② 市 직영 (수행기관 공모, '17.~'22년)	▶ 수행기관(사회적금융기관) 공개모집을 통하여 市는 수행기관에 용자(0%)하고 수행기관은 사회적 기업에 채용자(3% 이내)
↓	
③ 공공대행 운영 (서울신용보증재단, '23년~)	▶ 중소기업육성기금 내 사회적경제계정을 신설하여 금융전문기관인 서울신용보증재단을 통한 용자 실행

1) 조성 현황

- 사회적경제계정은 민간용자금 원리금 회수수입, 공공예금 등 이자수입 등의 재원으로 조성되며, 2024년도 말 조성액은 전년도 대비 91억 8천 3백만원이 증가한 598억 7천 6백만원임.

< 2024년도 사회적경제계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2023년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2024년도말 조성액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
50,693	9,183	12,785	3,602	59,877

2) 운용 현황

- 2024년도 수입·지출규모는 434억 7천 8백만원으로, 최종 계획 대비 8억 9백만원 증가함.

자하여 얻는 이자수입(연간 약 2%)에 비해 보증료가 과다하여 응모기관이 없어서 용자사업을 추진하지 못함.

- 수입은 ▶용자금 회수 100억 4천 8백만원, ▶용자금 이자수입 9천 5백만원, ▶기타이자수입 1억 1천 4백만원, ▶기타사업수입(투자사업) 2천 3백만원, ▶공공예금 이자수입 16억 8천 7백만원, ▶예탁금 이자수입 8억 1천 8백만원, ▶예치금 회수 306억 9천 3백만원임.
- 지출은 ▶용자성사업비 34억 5천 4백만원, ▶코로나19 피해기업 이차보전금 1억 3천 5백만원, ▶기금업무 대행수수료 5백만원 ▶채권 및 기타 관리비 2백만원, ▶예치금 298억 7천 7백만원, ▶예탁금 1백억원, ▶기본경비 5백만원임.

< 2024년도 사회적경제계정 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입 결 산					지 출 결 산				
구 분		계획(A)	결산(B)	증감(B-A)	구 분		계획(A)	결산(B)	증감(B-A)
계		42,669	43,478	809	계		42,669	43,478	809
용자	용자금회수	10,540	10,048	△491	사업비	용 자 금	5,000	3,454	△1,546
	용 자 금 이 자 수 입	31	95	64		코로나19 피 해 기 업 이차보전금	370	135	△235
	기타이자수입 (연체이자)	-	114	114		기 금 업 무 대행수수료	8	5	△2
투자	투자사업수입	-	23	23	재무활동	채 권 및 기타관리비	30	2	△28
공 공 예 금 이 자 수 입		521	1,687	1,166		예 치 금	27,252	29,877	2,625
예 탁 금 이 자 수 입		884	818	△67		예 탁 금	10,000	10,000	-
예 치 금 회 수		30,693	30,693	-	기 본 경 비		10	5	△5

- 한편 사회적경제계정은 전년도 결산 결과를 예치금에 반영(4,788백만원) 하기 위해 1차례 기금운용계획을 변경하였음.

< 사회적경제계정 기금운용계획 변경 내역 >

변경일자	변경내역	변경사유
2024.7.19.	◦수입계획 - 예치금 회수 수입: 25,905백만원 → 30,693백만원(증 4,788백만원) ◦지출계획 - 예치금 : 22,464백만원 → 27,252백만원(증 4,788백만원)	- 2023년도 결산 결과 반영

나. 검토의견

1) 기금 총괄 검토

- 2024년도말 사회적경제계정 조성액은 598억 7천 7백만원으로 전년 대비 91억 8천 3백만원이 증가함.
- 사회적경제계정 조성액은 코로나19 팬데믹 대응에 따른 기존 융자금의 타 정책자금으로의 대환대출 증가, 기금 운용방식 변경으로 인한 융자 사업 중단 등으로 지속적인 증가 추세에 있음.

<사회적경제계정 연도말 조성액>

(단위 : 백만원)

연 도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
연도말 조성액	37,975	32,757	22,857	9,926	12,520	8,881	13,217	15,742	27,206	39,275	50,693	59,877

- 이와 같은 조성액 증가는 향후 사회적경제 활성화를 위한 재정적 기반을 확보한다는 측면에서 긍정적 측면은 있으나, 실질적으로는 융자 사업 중단 등 기금이 정상적으로 운영되지 못해 나타난 결과라는 점에서 문제가 있음.

- 또한 조성액 598억 7천 7백만원은 시금고 예치금 298억 7천 7백만원과 통합재정안정화기금 통합계정 예탁금 3백억원으로 구성된 것으로, 이는 전체 기금 총액 944억 5천 9백만원³²⁾ 중 용자 대출잔액과 임팩트 펀드 출자 잔액을 제외한 금액임.
- 이와 같이 기금 조성 재원의 상당액을 예치금과 예탁금으로 장기간 보유하는 것은 기금의 실질집행과 재정운영의 적시성을 저해하므로, 향후에는 기금의 목적에 부합하는 용자상품 발굴을 통해 기금의 실효성을 높이는 개선책이 요구됨.
- 한편 2024년도 수입은 최종 계획액인 426억 6천9백만원을 초과한 434억 7천 8백만을 수납하였으나, 징수결정액 478억 8천8백만원 중 44억 1천만원이 미수납됨.

< 사회적경제계정 수입결산 세부내역 >

(단위 : 백만원)

		수 입 결 산			
구 분		계획	징수결정액	실제수납액	미수납액
계		42,669	47,888	43,478	4,410
용자	용자금회수	10,540	13,519	10,048	3,471
	용자금입	31	96	95	1
	기타이자수입 (연체이자)	-	1,052	114	938
투자	기타업수타입	-	23	23	-
공이	공사예금입	521	1,687	1,687	-
예이	예탁수금입	884	818	818	-
예	예치금회수	30,693	30,693	30,693	-

32) < 사회적경제계정 기금총액 구성현황 >

('24.12.31. 기준, 단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 전입금	주택사업특별회계 전입금	기금운용수익(누계)
94,459 (100%)	77,000 (81.52%)	13,700 (14.5%)	3,759 (93.98%)

- 특히 융자금 회수 및 기타이자 수입 부문에서 계획 대비 징수결정액이 증가하였으나, 이는 과거 사투기금 부실채권(33억 7천4백만원)과 연체이자에 대한 소멸시효 완성 중단 효력을 발생시키기 위해 시행한 부과고지로 인한 것으로 대부분이 미수납으로 이어짐.
- 또한 공공예금 이자수입이 계획 대비 높은 수납을 보인 것은 공공예금을 이자율이 높은 정기예금으로 전환하여 이자수입 증대를 도모한 것에 기인함.

2) 사업별 검토

- 2024년도 사회적경제계정의 운용계획 426억 6천 9백만원 중 재무활동과 행정경비를 제외한 사업비는 54억 8백만원으로, 이 중 지출액은 35억 9천 7백만원(66.5%)임.

< 2024년 사회적경제계정 사업비 지출 내역 >

(단위: 백만원)

구 분		지출계획액	집행내용	집행액(집행율)
합 계		5,408		3,597 (66.5%)
융자성 사 업	사회적기업 융자	5,000	기금조성액을 통한 사회적경제기업 융자	3,454 (69.1%)
비용자 성사업	코로나19피해기업 이 차 보 전 금	370	수행기관(사회적금융기관) 자금을 활용한 융자 지원 후 코로나19 피해기업 이자차액 보전	135 (36.5%)
	기 금 업 무 대 행 수 수 료	8	서울신용보증재단(사업 대행기관) 신규 융자지원 평가 수수료, 시설자금 대출잔액 사후관리 수수료	5 (73.2%)
	채 권 및 기 타 관 리 비	30	법률업무 대행수수료, 법률자문수당 등	2 (8.2%)

① 융자성 사업

- 사회적경제계정은 기업당 최대 3억 원 한도 내에서 연 2% 금리를 적용하여 사회적경제기업의 융자를 지원하기 위해 총 50억 원을 편성하였으며, 40개 기업에 대해 34억 5천 4백만원(69.1%)이 집행됨.

< 2024년 사회적경제계정 융자 실적 >

(단위 : 백만원)

구 분	계 획 (A)	융자추천			융자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
사회적경제계정 사회적경제기업 융자	5,000	42	3,524	70.48%	40	3,454	69.08%

- 서울시는 2023년부터 사회적경제계정을 보다 공정하고 체계적으로 운영하기 위해 신용보증재단 대행 방식으로 전환하고, 지원대상을 중소기업 확인서를 발급받은 기업으로 한정하여 자금 운용의 신뢰성과 제도적 안정성을 강화함.
- 그러나 제도개선 초기인만큼 사회적경제기업이 융자 요건을 충족하지 못해 계획 대비 실적이 저조하므로 향후에는 제도 취지를 유지하면서도 기업 특성을 반영한 보완 방안을 마련해 나갈 필요가 있음.

< 사회적경제계정 총 융자실적 >

(단위 : 백만원)

구 분		계	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
융 자 금 액	합계	172,996	21,123	9,348	15,954	21,331	13,356	18,171	21,757	27,512	19,200	-	1,790	3,454
	市기금	136,228	10,900	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	16,350	22,020	16,000	-	1,790	3,454
	민간 기금	36,768	10,223	1,860	1,342	667	3,472	5,105	5,407	5,492	3,200	-	-	-
지원건수(건)		1,602	72	44	81	65	170	137	127	594	243	-	29	40

- 또한 융자사업의 채권잔액은 신규융자 감소에 따라 2024년도말 기준 315억 6천 3백만원으로, 전년대비 65억 9천 4백만원 감소함.

< 연도별 사회적경제계정 채권 잔액 >

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
연도별 채권 잔액	25,388	40,462	41,335	48,691	59,439	64,605	60,856	48,666	38,157	31,563
채권 이월액 (A-B)	9,598	15,074	873	7,356	10,748	5,166	△3,748	△12,190	△10,509	△6,594
지출 융자금 (A)	14,612	20,664	9,884	13,066	16,350	22,020	16,000	-	1,790	3,454
수입 융자원금 상환 (B)	5,014	5,590	9,011	5,710	5,602	16,854	19,748	12,190	12,299	10,048

- 다만 서울시는 사투기금 부실채권(33억 7천 4백만원)이 해소되지 않고 있는 만큼 채권 잔액의 효과적 관리를 위해 사투기금 당시의 수행기관의 상환 계획을 지속적으로 관리·감독할 필요가 있음.

② 비용자성 사업

- 비용자성 사업은 코로나19 피해기업 이차보전(3억 7천만원), 기금 업무대행 수수료(8백만원), 채권 및 기타관리비(3천만원)로 4억 8백만원을 편성하고, 1억 4천 3백만원(35.1%)을 지출함.
- 이 중 코로나19 피해기업 이차보전은 2020년~2021년 추진된 코로나19 피해 사회적경제기업 특별융자에 대한 금리차액을 보전하는 사업으로, 3억 7천 만원을 편성하여 1억 3천 5백만원(36.5%)이 지출됨.
- 동 사업은 6개의 수행기관(사회적금융기관) 자금을 활용하여 융자를 지원하고 이차차액을 보전한 것으로, 2024년에는 180개 기업의 이차차액을 지원함.

< 코로나19 피해기업 이차보전금 지원 실적 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
이차보전금 (건수)	115 (237건)	331 (293건)	326 (283건)	222 (227건)	135 (180건)

- 코로나19 피해기업 이차보전금 지원은 팬데믹 대응을 위한 한시적 정책으로 2022년 이후에는 신규 지원 없이 과거 특별용자에 대한 사후관리 차원에서 운영되고 있기 때문에 약정 상환기간인 2027년까지 점진적으로 지원액이 감소하는 구조임.
- 그럼에도 불구하고 서울시가 2024년 예산에 이차보전금을 지난해 실제 지출액(2억 2천 2백만원)보다 과다하게 3억 7천만원을 편성한 것은 수요 추계의 부정확성에서 비롯된 것으로, 예산 편성의 타당성에 대한 재검토가 필요함.
- 한편 사투기금 소셜임팩트 투자조합 출자는 사회적기업을 지원하는 소셜 임팩트 투자조합에 출자하는 것으로, 2022년까지 제1호부터 제3호 투자 조합에 각 10억원씩 출자하였음.
- 2024년에는 3호 투자조합에서 투자금 일부가 조기회수되어 2천 3백만원이 기타사업수익으로 세입처리 되었으나, 현재 존속기간 동안 투자활동이 진행 중이므로, 지속적으로 운용현황을 모니터링할 필요가 있음³³⁾³⁴⁾.

33) 2025년에는 제1호 투자조합의 출자금 7천만원이 회수됨.

34) 2025년에 서울시는 '임팩트 약자동행 엔젤펀드'와 '임팩트 약자동행 스케일업펀드' 2개 펀드 조성을 위해 총 60억원을 출자하였으며, 엔젤펀드는 투자조합 결성을 추진 중이고, 스케일업펀드는 운용사 재모집 절차를 진행 중임.

< 서울시 출자 소셜임팩트 투자조합 개요 >

(2024. 12. 31. 기준, 단위 : 억원)

구 분 (조성년도)	조성액	市출자금 잔액	총 출자자	서울소재 기업		서울시 투자평가액	수익률	존속기간
				투자기업	투자액			
계	595	29.77	20개	26개	242	43.23	145.21%	
1호('18년)	145	10	7개	8개	64	15.86	158.58%	8년(~'26년)
2호('19년)	150	10	5개	6개	54	13.29	132.93%	8년(~'27년)
3호('20년)	300	9.77	8개	12개	124	14.08	144.15%	8년(~'28년)

담당조사관	연락처
강민수	02-2180-8062
김혜진	02-2180-8057