

서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 483번
- 제 안 자 : 김지향 의원 외 32명
- 제 안 일 : 2023년 2월 6일
- 회 부 일 : 2023년 2월 9일

2. 제안이유

- OECD 가입국 중 최하위 출산율을 기록할 정도로 국내 저출산 문제가 심각한 상황임에 따라 대통령 직속 저출산·고령사회위원회는 다자녀 가구 지원기준을 3자녀에서 2자녀까지 확대하고, 교통·문화시설 이용, 양육 교육 지원 등의 사업에 반영해 가정의 양육 부담을 완화하고 저출산 문제 해소를 추진하고 있음.
- 그러나 서울시는 다자녀 혜택 대상이 기존 3자녀에 머물러 있어, 지원 대상을 3자녀에서 2자녀로 확대할 필요가 있음.
- 이에 서울시 다자녀 지원 대상을 정부 정책 기조에 맞춰 2자녀로 확대하고자 함.

3. 주요내용

- 사용료 감면 대상을 “세자녀 이상”에서 두 자녀 이상 가족에게 발급되는 “다둥이 행복카드 소지자 가족”으로 정비해 지원 대상을 확대함(안 제4조제6호).

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「저출산·고령사회기본법」

나. 예산조치 : 비용추계 미첨부 사유서 참조

다. 입법예고(2023.2.14. ~ 2.19.) 결과 : 의견 없음.

5. 검토 의견

- 본 개정조례안은 서울시가 운영중인 가족자연체험시설 사용료의 다자녀 혜택 대상을 기존 3자녀에서 2자녀로 확대(안 제4조제6호) 하려는 것임.

현행	개정안
제4조(사용료의 감면) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여는 100분의 30 이상 100분의 50 이하의 범위 내에서 규칙이 정하는 바에 따라 별표 1의 사용료를 감면할 수 있다.	제4조(사용료의 감면)----- ----- ----- ----- -----.
1. ~ 5. (생략)	1. ~ 5. (현행과 같음)
6. <u>다둥이 행복카드 소지자 중 세 자녀 이상을 둔 가족</u>	6. <u>다둥이 행복카드 소지자 가족</u>

- 동 개정안은 다자녀 혜택 대상의 확대를 통해 가족자연체험시설의 이용 활성화와 함께 국가적 과제인 저출산 문제 해소에 기여한다는 취지에서 의미가 있다고 하겠음.

※ 가족자연체험 시설은 시민들에게 여가활동 기회를 제공하고 지방 경제 활성화를 도모하기 위한 사업으로 서울시 직영으로 총 8개소를 운영하고 있으며, 캠핑장이라는 특성상 3월부터 11월까지 운영하고, '서울시 공공서비스 예약' 시스템을 통해 예약 후 사용할 수 있도록 하고 있음.

〈 가족자연체험시설 개요 〉

- 운영시설 : 8개소(165면), 3~11월(동절기 3개월 휴장)
- 운영방법 : 시 직영(지역주민 24명 채용/개소당 3명)
- 이용방법 : 서울시 공공예약시스템을 통한 사전예약(<http://yeyak.seoul.go.kr>)
 - 이용료 : 1박 25,300원(4인 가족) ※ 부가세 포함
- 사업비 : 1,209백만원

〈 서울시 가족자연체험시설(서울캠핑장) 현황 〉

총 8개소, 165면

구분	횡성 별빛마을	포천 자연마을	제천 하늘뜨레	철원 평화마을	서천 금빛노을	함평 나비마을	봉화 솔향가든	상주 감꽃마을	
폐교명	월현분교	사정분교	송한분교	유곡분교	장선초교	성남초교	황평분교	용포분교	
폐교일	1995년	1992년	1993년	1996년	1999년	2002년	2015년	2015년	
위치	강원 횡성군 강림면 주천강로 488	경기 포천시 관인면 북원로길 371-115	충북 제천시 송학면 송학주천로9길5	강원 철원군 근북면 유곡로 545	충남 서천군 마서면 옥도로498번길 43-10	전남 함평군 함평읍 함장로 730	경북 봉화군 소천면 홍점길 31	경북 상주시 낙동면 선상서로 1587	
규모	부지면적	7,547㎡	9,787㎡	6,754㎡	14,801㎡	3,477㎡	16,394㎡	18,049㎡	11,902㎡
	건물면적	730㎡	649㎡	810㎡	440㎡	603㎡	480㎡	1,375㎡	1,113㎡
	데크개수	20면	25면	20면	25면	15면	20면 (자동차야영장)	20면 (자동차야영장)	20면 (자동차야영장)
	임대기간 (임대료)	10년 (3,996천원/년)	5년 (2,753천원/년)	5년 (3,666천원/년)	5년 (무상)	5년 (무상)	5년 (4,339천원/년)	5년 (무상)	5년 (무상)
조성기간	'13.3.25~'17.1.	'14.5.13~'17.11.	'15.7.22~'19.1.	'15.7.23.~'10.11.	'16.9.28~'11.26.	'16.9.28~'12.12	'17.11.2~'3.26	'18.10.23~'12.21	
조성비용	275백만원	502백만원	455백만원	488백만원	160백만원	563백만원	521백만원	516백만원	
개장일	2013.7.6.	2014.7.19.	2015.9.25.	2016.6.25	2017.4.29	2017.3.18	2018.6.29	2019.4.19	
주요 시설	야영장	데크 20면	데크 25면	데크 20면	데크 25면	데크 15면	데크 20면	데크 20면	데크 20면
	교실	바둑실, 북카페, 나무물리학체험실	바둑실, 북카페, 시청각실, 탁구장	바둑실, 탁구장	바둑·독서실, 탁구장	독서실, 탁구장	바둑·독서실, 탁구장, 유아놀이방	바둑·독서실, 탁구장, 당구장	바둑실, 독서실, 탁구장, 당구장
	운동시설	축구장배드민턴 장 2면	축구장배드민턴 장 2면	축구장배드민턴 장 1면	축구장배드민턴 장 2면	-	축구장배드민턴 장 2면	-	-
	안전관리	CCTV 4대	CCTV 4대	CCTV 4대	CCTV 4대	CCTV 4대	CCTV 4대	CCTV 5대	CCTV 4대
편의 시설	상하수도	지하수	지하수	지하수	지하수	상수도	상수도	상수도	지하수
	전기시설	20kw	20kw	20kw	20kw	20kw	30kw	30kw	67kw
	화장실	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	4동(남2, 여2)	4동(남2, 여2)
	취사시설	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블	화덕, 테이블
	소화기	25개(데크20, 교실5)	27개(데크25, 교실2)	24개(데크20, 교실4)	30개(데크25, 교실5)	15개(데크15)	23개(데크21, 교실2)	28개(데크20, 교실8)	31개(데크 22, 교실9)
	방송장비	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커	엠펙 마이크, 스피커
	안전개물	현수막, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿
	대피공간	학교 교실	학교 교실	학교 교실	학교교실, 방공호	쌀문화센터	학교 교실	학교 교실	학교 교실
	진입로	콘크리트 (폭4m 연장80m)	아스콘 (폭4m 연장80m)	아스콘 (폭6m 연장100m)	콘크리트 (폭7m 연장100m)	콘크리트 (폭3m 연장80m)	아스콘(폭4m)	마사토(폭6 m)	마사토(폭6m)
	주차시설	20대	25대	20대	26대	18대	23대	20대	20대
기 타	관리사무실, 안전펜스	관리사무실, 안전펜스	관리사무실, 안전펜스	관리사무실, 안전펜스	관리사무실, 안전펜스	관리사무실	관리 사무실	관리 사무실	

〈 최근 5년간 가족자연체험시설 운영 실적 〉

(단위 : 명)

구 분	계	횡성	포천	제천	철원	서천	함평	봉화	상주
계	130,732	21,994	25,726	15,437	9,691	14,493	19,005	12,620	11,766
2022년	37,024	6,267	7,577	3,584	3,518	3,385	4,855	3,693	4,145
2021년	21,811	4,000	4,382	3,102	83	3,086	2,323	2,312	2,523
2020년	5,538	877	986	674	0 ¹⁾	720	786	666	829
2019년	35,678	4,999	6,441	4,167	2,840	3,721	5,553	3,688	4,269
2018년	30,681	5,851	6,340	3,910	3,250	3,581	5,488	2,261	0 ²⁾

1) 아프리카돼지열병 확산 방지에 따라 캠핑장 운영 중단

2) 2019년 상주캠핑장 운영 개시되어 2018년 이용객 없음

○ 다만, 사용료 감면 대상 인원의 적정성 및 감면비용 규모와 효과성에 대해서는 논의와 검토의 필요성이 있다고 하겠음.

○ 첫째, 「저출산·고령사회기본법」 제10조제1항1)에서는 국가 및 지방자치단체가 자녀 출산·양육 등에 소요되는 경제적 부담을 경감하기 위해 필요한 시책을 강구할 책임을 규정하고 있고, 일반적으로 급부적 행정영역은 침익적 행정영역보다 입법재량이 많은 점을 고려하면, 다자녀가구 혜택 범위 확대는 관련 법령과의 충돌은 없는 것으로 보임.

다만, 일률적으로 대상을 2자녀로 하는 것보다는 2자녀와 3자녀 이상에 대해 기준을 다르게 적용하고, 3자녀 이상에게 더 많은 혜택을 부여하는 것이 저출산 해소라는 국가정책 취지에 더 부합하는 것은 아닌지에 대해서 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

1) 「저출산·고령사회기본법」 제10조(경제적 부담의 경감) ① 국가 및 지방자치단체는 자녀의 임신·출산·양육 및 교육에 소요되는 경제적 부담을 경감하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

○ 둘째, 본 개정으로 인한 세입 감소액은 연간 사용료 수입액(2억 5천만원)의 15% 수준인 3천 9백만원으로 추계되고 있는 바, 서울시 재정규모를 감안하면 부담되는 수준은 아닌 것으로 판단됨.

다만, 현재 동 조례 시행규칙²⁾에 따라 사용료의 30%를 감면하고 있는 바, 조례상 가능 범위인 50% 이내에서³⁾ 규칙개정을 통해 감면폭을 상향하여 피부에 와닿고, 체감할 수 있는 정도로의 조정이 필요한 것은 아닌지 추가적인 검토와 정책적 판단이 요망된다고 하겠음.

〈 본 조례 개정으로 인한 세입감소액 추계 〉

(단위:천원)

구 분	4인 방문팀 사업수입 (사용료 수입 23,000원)	30% 할인 적용시 세입감소액
금 액	128,892 ¹⁾	38,668 ²⁾

1) 5,604팀 × 23,000원

2) 5,604팀 × 23,000원 × 30%

☞ 2022년 캠핑장 이용객 중 4인 방문팀 전체를 감면대상으로 전제하여 추계

※ 행정국은 다자녀 가구 지원 확대로 가정의 양육부담을 완화하여 저출산 문제를 해소하고자 제도적 근거를 마련한다는 개정안에 대해 이견이 없다는 의견을 개진하고 있음.

2) 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 시행규칙」 제3조(사용료의 감면) ① 조례 제4조에 해당하는 사용료의 감면 대상자에게는 사용료의 100분의 30을 감면할 수 있다.

3) 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」 제4조(사용료의 감면) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여는 100분의 30 이상 100분의 50 이하의 범위 내에서 규칙이 정하는 바에 따라 별표 1의 사용료를 감면할 수 있다.

1. ~ 5. (생략)

6. 다둥이 행복카드 소지자 중 세자녀 이상을 둔 가족

〈 2022년 월별 가족자연체험시설의 캠핑장별 사용료 수입 현황 〉 ※ 부가세 별도

(단위:천원)

구분	횡성	포천	제천	철원	함평	서천	봉화	상주	합계
2월	1,996	2,624	1,674	0	1,663	1,410	212	1,318	10,897
3월	2,946	4,371	2,698	344	2,850	2,256	1,738	3,332	20,535
4월	4,183	7,551	3,713	3,669	3,858	3,652	3,732	3,239	33,597
5월	5,085	7,518	3,576	3,478	3,789	2,803	2,749	3,088	32,086
6월	6,709	10,140	4,217	3,827	3,702	3,656	3,591	3,559	39,401
7월	5,230	4,864	1,883	2,129	1,199	2,424	2,617	416	20,762
8월	3,581	5,636	2,485	3,682	2,768	1,683	3,649	3,217	26,701
9월	5,179	8,033	3,687	4,858	4,612	3,966	4,156	4,416	38,907
10월	3,870	5,406	1,733	2,582	3,284	1,803	948	3,169	22,795
11월	582	1,106	192	263	534	636	488	304	4,105
합계	39,361	57,249	25,858	24,832	28,259	24,289	23,880	26,058	249,786

※ 3~11월 캠핑장 운영에 따라 2월부터 공공예약시스템 통한 사전예약을 받아 2월부터 사용료 수입이 발생하며, 철원의 경우 4월부터 개장 운영함.

- 특히, 한강 캠핑장 및 주요 시설의 다자녀 관련 사용료 감면이 상이하게 적용되고 있는 바, 감면율의 통일적 적용을 통한 형평성 측면도 고려되어야 할 것으로 사료됨.

〈 한강 캠핑장 및 주요 시설 다자녀 관련 사용료 감면 비교 〉

구분	한강 캠핑장	청소년시설	서울대공원 서울식물원
다자녀 감면	다둥이 행복카드 소지자 50%	다둥이 행복카드 소지 청소년 월 사용료의 50%	다자녀 가정 지원카드 소지자 30%

전문위원	김정덕	입법조사관	이태기
------	-----	-------	-----