

2023회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안

검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예 산 현 액 : 284억 1천 7백만원
- 징수결정액 : 417억 5천 5백만원
- 실제수납액 : 402억 8천 4백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 14억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.5%(전년도 96.7%)임.

〈일반회계〉

- 예 산 현 액 : 284억 1천 7백만원
- 징수결정액 : 417억 5천 2백만원
- 실제수납액 : 402억 8천만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 14억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.5%(전년도 96.6%)임.

〈2023회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산 수납률	징수율
일반회계	28,417,477	41,751,983	40,280,642	1,471,342	141.7%	96.5%
세외수입	14,269,637	27,604,143	26,132,802	1,471,342	183.1%	94.7%
경상적세외수입	3,650,982	4,623,499	4,603,789	19,710	126.1%	99.6%
재산임대수입	80,546	61,350	44,990	16,360	55.9%	73.3%
공유재산임대료	80,546	61,350	44,990	16,360	55.9%	73.3%
사업수입	3,446,600	4,263,204	4,263,204	0	123.7%	100.0%
기타사업수입	3,446,600	4,263,204	4,263,204	0	123.7%	100.0%
이자수입	123,836	298,944	295,594	3,350	238.7%	98.9%
기타이자수입	123,836	298,944	295,594	3,350	238.7%	98.9%
임시적세외수입	10,618,655	22,953,529	21,508,047	1,445,482	202.5%	93.7%
보조금반환수입	9,489,406	18,049,043	17,903,867	145,177	188.7%	99.2%
시도비보조금반환수입	2,166,664	4,055,031	3,909,992	145,039	180.5%	96.4%
자체보조금반환수입	5,488,838	11,017,915	11,017,777	138	200.7%	100.0%
위탁비반환수입	1,833,904	2,976,097	2,976,097	0	162.3%	100.0%
기타수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	325.0%	98.3%
그외수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	325.0%	98.3%
지난연도수입	67,113	1,392,223	152,572	1,239,651	227.3%	11.0%
지난연도수입	67,113	1,392,223	152,572	1,239,651	227.3%	11.0%
지방행정재제부과금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
환수금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
부정이익환수금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
보조금	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금등	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금등	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금	1,822,652	1,822,652	1,822,652	0	100.0%	100.0%
기금	12,315,333	12,315,333	12,315,333	0	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
보전수입등	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
전년도이월금	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%

〈균형발전특별회계〉

- 예산현액 : 0원
- 징수결정액 : 3백만원
- 실제수납액 : 3백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2023회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액		미수납액	예산 수납률	징수율
				정리보류	시효완성			
균형발전특별회계	0	3,321	3,321	0	0	0	-	100.0%
지방채	0	3,321	3,321	0	0	0	-	100.0%
국내차입금	0	3,321	3,321	0	0	0	-	100.0%
지방채증권	0	3,321	3,321	0	0	0	-	100.0%
모집공채	0	3,321	3,321	0	0	0	-	100.0%

2. 세출결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예산액 : 4조 8,100억 4백만원
- 예산증감 : 199억 8천 9백만원
- 예산현액 : 4조 8,299억 9천 3백만원
- 지출액 : 4조 5,766억 5천 7백만원
- 이월액 : 160억 1천 3백만원
- 불용액 : 2,373억 1천 9백만원
 - 예산현액 대비 불용률 4.9%(전년도 4.4%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 4백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 19억 9천만원, 지출잔액 2,340억 9천만원, 낙찰차액 12억 4천만원임.

〈일반회계 총괄〉

- 예산액 : 4조 7,966억 7천 8백만원
- 예산증감 : 108억 1천 7백만원
- 예산현액 : 4조 8,074억 9천 5백만원
- 지출액 : 4조 5,613억 1천 5백만원
- 이월액 : 112억 1천 6백만원
- 불용액 : 2,349억 6천만원
 - 예산현액 대비 불용률 4.9%(전년도 4.4%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 지출잔액 2,337억 2천만원, 낙찰차액 12억 4천만원임.

〈2023회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
일반회계	4,807,494,989	4,561,315,016	11,216,203	3,513	234,960,257	4.9%
평생교육국 교육지원정책과	4,411,440,860	4,187,756,441	7,637,692	0	216,046,726	4.9%
학교지원 및 우수인재양성	4,382,853,277	4,172,384,180	13,580	0	210,454,863	4.8%
학교교육 지원	53,402,210	52,539,262	13,580	0	849,368	1.6%
교육지원 행정운영	169,795	150,932	0	0	18,862	11.2%
학생 안전 강화	5,000,000	4,998,588	0	0	1,412	0.0%
초등학교 스쿨버스 운영	3,981,478	3,823,737	13,580	0	144,160	3.6%
시-자치구 교육지원 협력사업 추진	5,002,400	4,492,814	0	0	509,586	10.2%
학교보안관 운영 등 지원	39,248,537	39,073,190	0	0	175,346	0.4%
창의적 우수인재 양성	9,758,045	9,758,045	0	0	0	0.0%
서울장학사업 추진	9,758,045	9,758,045	0	0	0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	4,319,693,022	4,110,087,527	0	0	209,605,495	4.9%
지방세 전출	2,052,398,934	1,949,655,934	0	0	102,743,000	5.0%
담배소비세 전출	284,423,747	275,335,497	0	0	9,088,250	3.2%
지방교육세 전출	1,946,118,494	1,848,346,494	0	0	97,772,000	5.0%
고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	7,629,049	7,629,049	0	0	0	0.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
교육경비보조(조례상 전출금)	29,079,000	29,076,755	0	0	2,245	0.0%
지방이양사무 지원(전환사업)	43,800	43,800	0	0	0	0.0%
공정한 출발을 위한 학습기반 조성	28,378,740	15,230,440	7,624,112	0	5,524,187	19.5%
차별없는 학습기회 제공	28,378,740	15,230,440	7,624,112	0	5,524,187	19.5%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	15,107,240	7,904,678	4,686,085	0	2,516,477	16.7%
맞춤형 교육 콘텐츠 제작	300,000	285,000	0	0	15,000	5.0%
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	200,000	194,700	0	0	5,300	2.5%
서울형 교육플랫폼 운영	2,766,976	2,758,234	0	0	8,742	0.3%
서울형 멘토링 사업 추진	10,004,524	4,087,828	2,938,028	0	2,978,668	29.8%
행정운영경비	208,843	141,166	0	0	67,676	32.5%
기본경비	208,843	141,166	0	0	67,676	32.5%
기본경비	208,843	141,166	0	0	67,676	32.5%
평생교육국 평생교육과	70,527,188	64,944,726	3,189,411	0	2,393,051	3.4%
다양한 평생교육환경 조성	22,767,436	19,009,351	3,189,411	0	568,675	2.5%
평생교육사업 효율적 추진	22,327,676	18,637,076	3,189,411	0	501,189	2.2%
평생학습포털시스템 운영 활성화	1,758,260	1,541,320	0	0	216,939	12.3%
평생교육 운영 활성화	20,424	17,254	0	0	3,169	15.0%
미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영	5,839,547	2,532,818	3,189,411	0	117,378	2.0%
모두의학교 운영 모델 확산 사업	50,800	50,150	0	0	650	2.0%
평생교육진흥원 운영	9,478,040	9,478,040	0	0	0	0.0%
한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원	851,700	851,700	0	0	0	0.0%
장애인 평생교육시설 운영 지원	838,771	804,240	0	0	34,531	4.2%
학교형평생교육사업(학부모인성 프로그램)운영지원	105,600	101,638	0	0	3,962	3.8%
지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	183,200	173,740	0	0	9,460	4.9%
경계선지능인 평생교육 지원	1,299,634	1,292,634	0	0	7,000	0.5%
관악복합평생학습공간 운영	1,851,700	1,743,542	0	0	108,158	5.8%
지역 평생교육 활성화 지원사업	50,000	50,000	0	0	0	0.0%
서울 영어 및 창의마을 운영	439,760	372,275	0	0	67,485	15.2%
서울 영어 및 창의마을 운영	439,760	372,275	0	0	67,485	15.2%
중장년 평생교육 기반 마련	47,706,523	45,882,147	0	0	1,824,376	3.8%
중장년 평생교육 지원	47,706,523	45,882,147	0	0	1,824,376	3.8%
보람일자리 사업	22,886,428	21,580,038	0	0	1,306,390	5.7%
50+재단 및 캠퍼스 운영	17,581,425	17,065,861	0	0	515,564	2.9%
50+센터 확충 및 운영	4,200,000	4,200,000	0	0	0	0.0%
사회공헌활동지원 사업(전환사업)	2,735,670	2,735,659	0	0	11	0.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
중장년 직업교육 경비지원	303,000	300,588	0	0	2,412	0.7%
행정운영경비	53,229	53,229	0	0	0	0.0%
기본경비	53,229	53,229	0	0	0	0.0%
기본경비	53,229	53,229	0	0	0	0.0%
평생교육국 청소년정책과	86,132,425	85,507,931	187,800	3,513	433,180	0.5%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	86,063,879	85,441,236	187,800	3,513	431,329	0.5%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	70,311,861	69,943,725	0	1,104	367,032	0.5%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	11,198,967	11,058,954	0	0	140,012	1.3%
시립청소년상담복지센터 운영	2,031,532	1,967,274	0	0	64,258	3.1%
청소년안전망 구축 지원	2,976,816	2,976,143	0	0	673	0.0%
청소년안전망 선도사업	450,000	450,000	0	0	0	0.0%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	109,600	109,605	0	0	0	0.0%
청소년활동진흥센터 운영지원	1,021,612	1,021,612	0	0	0	0.0%
위기청소년 특별지원	1,008,000	1,008,000	0	0	0	0.0%
청소년성문화센터 운영	3,429,503	3,425,171	0	0	4	0.1%
청소년동반자 프로그램 운영	3,148,248	3,148,248	0	0	0	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	27,435,756	27,385,338	0	0	50,418	0.2%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,356,325	4,356,024	0	0	301	0.0%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	837,624	837,624	0	0	0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,729,464	3,727,256	0	1,104	1,104	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	441,644	441,644	0	0	0	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	2,127,080	2,127,080	0	0	0	0.0%
청소년성문화센터 교구, 교재 교체 지원	10,000	10,000	0	0	0	0.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	215,768	215,768	0	0	0	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	1,453,433	1,411,100	0	0	42	2.9%
자치구 민간상담전문기관 상담료 지원	159,600	96,000	0	0	64	40.0%
청소년 방과후아카데미 운영지원	4,170,884	4,170,884	0	0	0	0.0%
청소년 수련 프로그램 운영지원	797,050	796,908	0	57	85	0.0%
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	36,000	36,000	0	0	0	0.0%
청소년 어울림마당 지원	256,050	256,050	0	0	0	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505,000	505,000	0	0	0	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	14,954,968	14,700,603	187,800	2,352	64,212	0.4%
청소년유해환경감시단 지원	403,800	184,415	187,800	0	31,585	7.9%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	81,200	81,200	0	0	0	0.0%
청소년운영위원회 운영	64,740	64,035	0	0	0	0.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
청소년복지시설 운영지원	10,076,999	10,076,999	0	0	0	0.0%
학교 밖 청소년 지원	1,179,817	1,175,342	0	0	4,475	0.3%
여성청소년 보건위생물품 지원 사업	2,686,500	2,686,500	0	0	0	0.0%
청소년 인권보장 증진	271,600	245,800	0	0	25,800	9.6%
청소년복지시설 기능보강 지원	67,550	67,550	0	0	0	0.0%
쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원	112,200	108,200	0	2	2	1.8%
쉼터 사회복무요원 배치 지원	10,562	10,562	0	0	0	0.0%
행정운영경비	58,691	57,546	0	0	1,145	1.7%
기본경비	58,691	57,546	0	0	1,145	1.7%
기본경비	58,691	57,546	0	0	1,145	1.7%
재무활동	9,855	9,150	0	0	705	10.0%
보전지출	9,855	9,150	0	0	705	10.0%
국고보조금 반환	9,855	9,150	0	0	705	10.0%
평생교육국 친환경급식과	239,394,516	223,105,917	201,300	0	16,087,299	6.7%
친환경급식 정책 실현	239,357,053	223,076,903	201,300	0	16,078,849	6.7%
친환경급식 운영 지원	239,357,053	223,076,903	201,300	0	16,078,849	6.7%
친환경 학교급식 지원	203,371,358	190,669,747	0	0	12,701,611	6.2%
친환경급식 식생활교육 지원	71,460	71,460	0	0	0	0.0%
도농상생 공공급식 지원	4,476,534	4,245,397	201,300	0	29,837	0.7%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	7,614,519	7,614,158	0	0	361	0.0%
친환경 유치원급식 지원	23,823,182	20,476,571	0	0	3,346,611	14.0%
행정운영경비	37,463	29,013	0	0	8,449	21.6%
기본경비	37,463	29,013	0	0	8,449	21.6%
기본경비	37,463	29,013	0	0	8,449	21.6%

가. 예산 이체 : 해당 없음.

나. 예산 이용 : 해당 없음.

다. 예산 전용

- 청소년센터 체험공간 조성 예산 확보를 위해 시립청소년센터 위탁운영 지원 (민간위탁금 → 민간위탁사업비)

7억 1천 8백만원

시립청소년센터 위탁운영 지원(민간위탁금) → 시립청소년특화시설
위탁운영지원(민간위탁사업비)

2억 6백만원

○ 시립 청소년복지시설 긴급 기능보강을 위해 청소년복지시설 운영지원
(민간위탁금) → 청소년복지시설 기능보강 지원(민간위탁사업비)

5천 9백만원

총 3건, 9억 8천 4백만원을 전용하였음

다. 예산 이체 : 해당없음

라. 예산의 변경사용

○ 감리용역 예산 확보를 위해 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성
운영 (시설비 → 감리비)

8천 8백만원

○ 시유시설 보험료 납부를 위해 관악복합평생학습공간 운영 (사무관리비
→ 공공운영비)

6백만원

○ 시립성동청소년센터 사업비 교부를 위해 시립청소년센터 위탁운영 지원
(민간위탁금 → 자치단체경상보조금)

2억 9천 8백만원

시립청소년센터 위탁운영 지원 (민간위탁금 → 자치단체경상보조금)

5천 2백만원

- 여성가족부 국비 변경내시 내역에 맞추어 청소년동반자 프로그램 운영
(자치단체경상보조금 → 민간위탁금)

2천 4백만원

- 청소년복지시설 운영지원(민간위탁금) → 청소년쉼터 퇴소청소년 자립
지원수당 지원(사회보장적수혜금)

6백만원

총 6건, 4억 7천 5백만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 9건, 112억 1천 6백만원

- 명시이월

- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 리모델링 공사 일정이 연장되어
명시이월 총 1건, 4억 7천 5백만원

- 사고이월

- 스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로

1천 3백만원

- 운영업체 변경에 따른 서비스 공백 방지를 위한 서울런 용역 기간
연장에 따라

2건, 76억 2천 4백만원

- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 리모델링 공사 일정이 연장되어

3건, 27억 1천 4백만원

- 청소년유해환경 감시단 지원 준공기한 미도래로

1억 8천 7백만원

- 공공급식시스템 기능개선 용역 준공기한 미도래로

2억 1백만원

사고이월 총 8건, 107억 4천 1백만원

다음연도 이월사업 총 9건, 112억 1천 6백만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행

○ 2023회계연도 예산 중 국고보조금은 교육부로부터 ‘지역 평생교육
활성화 지원’ 사업에

5천만원

여성가족부로부터 ‘위기청소년 특별지원’, ‘청소년복지시설 운영지원’
등 36개 사업에

140억 8천 7백만원

총 2개 부처 37개 사업에, 141억 3천 7백만원의 보조금을 수령하여
141억 3천 4백만원을 집행하였음,

3. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2023년도말 평생교육국 관리 공유재산

- 토지 372,689 m^2 9,175억 7천 3백만원,
 - 건물 214,121 m^2 2,549억 5천 4백만원,
 - 기타 18건 8,190억 1천 7백만원,
- 총 1조 9,915억 4천 4백만원 상당의 금액

〈 2023회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위: 백만원)

구 분	2022년도 말 보유현황	당해연도 증감액		2023년도 말 보유현황	
		증가	감소		
합 계	1,965,393	26,270	119	1,991,544	
행정 재산	계	756,551	26,270	119	782,702
	공용재산	347,449	15,099	119	362,429
	공공용재산	409,101	11,171	0	420,272
	기업용재산	0	0	0	0
	보존재산	0	0	0	0
일반재산	1,208,842	0	0	1,208,842	

〈도시개발특별회계〉

- 당초예산 : 53억 5천 8백만원
- 예산증감 : 45억 7천 2백만원
- 예산현액 : 99억 3천만원
- 지출액 : 51억 5천만원
- 이월액 : 47억 4천 9백만원
- 집행잔액 : 3천만원
 - 예산현액 대비 불용률 0.3% (전년도 0.5%)가 발생
 - 불용사유는 지출잔액 3천만원임

〈 2023회계연도 평생교육국 도시개발특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액	불용률
도시개발특별회계	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
중장년 평생교육 기반 마련	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
중장년 평생교육 지원	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
50+캠퍼스 확충	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30	0.3%

다음연도 이월사업비 : 1건, 47억 4천 9백만원

○ 명시이월 : 해당 없음.

○ 사고이월

- 50+캠퍼스 확충 공사기간 연장에 따라 총 1건, 47억 4천 9백만원을 이월하였음.

〈균형발전특별회계〉

- 당초예산 : 59억 8천 1백만원
- 예산증감 : 45억 9천 7백만원
- 예산현액 : 105억 8천만원
- 지출액 : 101억 9천 1백만원
- 이월액 : 4천 7백만원
- 집행잔액 : 3억 4천 1백만원
 - 예산현액 대비 불용률 3.2% (전년도 1.3%)가 발생
 - 불용사유는 지출잔액 3억 4천 1백만원임.

〈 2023회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액	불용률
균형발전특별회계	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	4,394,515	4,185,827	0	0	208,688	4.7%
청소년문화의집 건립 지원(전환사업)	900,000	900,000	0	0	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(전환사업)	5,081,774	5,054,208	0	0	27,566	0.5%
시립종로청소년센터 복합 건립	203,335	51,375	47,482	0	104,479	51.3%

예산의 변경사용 : 1건, 7천 5백만원

- 시립성동청소년센터의 시설 기능보강 지원을 위해

시립청소년시설 기능보강(민간위탁사업비 → 자치단체자본보조)

7천 5백만원

총 1건, 7천 5백만원을 변경사용하였음.

다음연도 이월사업비 : 1건, 47억 4천 9백만원

- 명사이월 : 해당 없음.

- 사고이월

- 시립종로청소년센터 복합건립 타당성조사 및 기본계획 변경용역 준
공기한이 미도래하여

4천 7백만원

총 1건, 4천 7백만원을 이월하였음.

〈학교용지부담금특별회계〉

- 당초예산 : 19억 8천 7백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 19억 8천 7백만원
- 지출액 : 0원
- 이월액 : 0원
- 집행잔액 : 19억 8천 7백만원
 - 예산현액 대비 불용률 100% (전년도 99.6%)가 발생함.
 - 불용사유는 교육청에서 학교용지 매입 정산 절차가 지연되었기 때문임.

〈 2023회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
학교용지부담금특별회계	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
학교지원 및 우수인재양성	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
교육비특별회계 전출금 지원	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
학교용지 매입비 부담	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%

II. 검토 의견

1. 세입결산

- 2023회계연도 평생교육국 소관 세입은 예산현액(284억 1천 7백만원) 대비 146.9% 수준인 417억 5천 5백만원을 징수결정하고, 402억 8천 4백만원을 수납하여, 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 96.5%(전년도 96.7%)임.

※ 평생교육국 총괄 세입결산

- 예 산 현 액 : 284억 1천 7백만원
- 징수결정액 : 417억 5천 5백만원
- 실제수납액 : 402억 8천 4백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 14억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.5%(전년도 96.7%)임.

※ 일반회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 284억 1천 7백만원
- 징수결정액 : 417억 5천 2백만원
- 실제수납액 : 402억 8천 1백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 14억 7천 1백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.5%(전년도 96.6%)임.

※ 균형발전특별회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 0원
- 징수결정액 : 3백만원
- 실제수납액 : 3백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2023회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산 수납률	징수율
일반회계	28,417,477	41,751,983	40,280,642	1,471,342	141.7%	96.5%
세외수입	14,269,637	27,604,143	26,132,802	1,471,342	183.1%	94.7%
경상적세외수입	3,650,982	4,623,499	4,603,789	19,710	126.1%	99.6%
재산임대수입	80,546	61,350	44,990	16,360	55.9%	73.3%
공유재산임대료	80,546	61,350	44,990	16,360	55.9%	73.3%
사업수입	3,446,600	4,263,204	4,263,204	0	123.7%	100.0%
기타사업수입	3,446,600	4,263,204	4,263,204	0	123.7%	100.0%
이자수입	123,836	298,944	295,594	3,350	238.7%	98.9%
기타이자수입	123,836	298,944	295,594	3,350	238.7%	98.9%
임시적세외수입	10,618,655	22,953,529	21,508,047	1,445,482	202.5%	93.7%
보조금반환수입	9,489,406	18,049,043	17,903,867	145,177	188.7%	99.2%
시도비보조금반환수입	2,166,664	4,055,031	3,909,992	145,039	180.5%	96.4%
자체보조금반환수입	5,488,838	11,017,915	11,017,777	138	200.7%	100.0%
위탁비반환수입	1,833,904	2,976,097	2,976,097	0	162.3%	100.0%
기타수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	325.0%	98.3%
그외수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	325.0%	98.3%
지난연도수입	67,113	1,392,223	152,572	1,239,651	227.3%	11.0%
지난연도수입	67,113	1,392,223	152,572	1,239,651	227.3%	11.0%
지방행정제재부과금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
환수금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
부정이익환수금	0	27,116	20,966	6,150	-	77.3%
보조금	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금등	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금등	14,137,985	14,137,985	14,137,985	0	100.0%	100.0%
국고보조금	1,822,652	1,822,652	1,822,652	0	100.0%	100.0%
기금	12,315,333	12,315,333	12,315,333	0	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
보전수입등	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
전년도이월금	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	9,855	9,855	9,855	0	100.0%	100.0%

가. 반복적 세입 과소추계

○ 평생교육국은 2023회계연도 계획된 예산현액 284억 1천 7백만원 대비 실제수납액 402억 8천 4백만원의 과다 징수가 발생했으며, 최근 3년간 예산현액보다 119억원에서 300억원 규모의 초과 세입이 매년 반복 발생하고 있는 것으로 보임.

※ 2021~2023회계연도 예산현액 대비 징수결정률은 146.9%~202.1%임.

〈 2021~2023회계연도 예산현액 대비 실제수납액 내역 〉

(단위:천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	실제수납액	과부족액	징수결정률	실제수납률
2021회계연도	29,867,606	60,370,537	59,912,601	30,044,995	202.1%	99.2%
2022회계연도	24,829,216	43,938,547	42,509,937	17,680,721	177.0%	96.7%
2023회계연도	28,417,477	41,755,304	40,283,962	11,866,485	146.9%	96.5%

〈 예산현액 대비 실제수납액 20% 차액 발생 내역 〉

(단위:천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	실제수납액	과부족액	징수결정률	실제수납률
공유재산임대료	80,546	61,350	44,990	△35,556	76.2%	73.3%
기타사업수입	3,446,600	4,263,204	4,263,204	816,604	123.7%	100.0%
기타이자수입	123,836	298,944	295,594	171,758	241.4%	98.9%
시·도비보조금등반환수입	2,166,664	4,055,031	3,909,992	1,743,328	187.2%	96.4%
자체보조금등반환수입	5,488,838	11,017,915	11,017,777	5,528,939	200.7%	100.0%
위탁비반환수입	1,833,904	2,976,097	2,976,097	1,142,193	162.3%	100.0%
그외수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	2,389,472	330.7%	98.3%
지난년도수입	67,113	1,392,223	152,572	85,459	2074.4%	11.0%
부정이익환수금	0	27,116	20,966	20,966	-	77.3%

※ **과다세입, 과소세입의 발생 효과**

- **과다세입** : 세입이 예상보다 덜 걷히는 경우 세수 결손을 보장하기 위해 지출을 줄일 수 밖에 없으며 예산배정 유보, 집행보류, 차년도 이월 등이 발생할 수 있음. 추경을 통한 지방채 발행으로 세출을 충당할 가능성도 생김.
- **과소세입** : 재정 확장 유인으로 작용해 장기적으로 재정건전성 악화. 더 걷힌 세수만큼 재정을 계획보다 더 확장적으로 운용할 가능성이 커짐.

※ **예산액 대비 실제수납액 차액 발생사유**

- **공유재산임대료** : 예산액과 징수결정액은 비슷하나, 22년 12월 부과에 따라 익년도 수납완료(2023년 1월)
- **기타사업수입** : 코로나19 완화에 따른 학교급식 정상화 및 친환경유통센터 이용 학교 증가로 세입증가
- **기타이자수입** : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 보조금 이자수입 발생
- **시·도비보조금반환수입** : 당초 예산편성액 대비 자치구 보조금사업 집행실적 저조
- **자체보조금반환수입** : 당초 예산편성액 대비 민간, 교육기관 보조금사업 집행실적 저조
- **위탁비반환수입** : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 위탁비 반환수입 추가 발생
- **그외수입** : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 그외수입(소송 환수액 비용 등) 발생
- **지난년도수입** : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 지난년도 수입 발생
- **부정이익환수금** : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 환수금 발생(24년 1월 수납완료)

- 평생교육국은 한 회계연도 동안의 사업 형태와 규모, 지원 대상 등을 책정하여 예산액을 편성하고 있으나 연례적으로 반복되는 과다세입이 발생하는 경우 시정 신뢰도 저하 및 정책불신 등을 초래할 수 있으며, 재원 필요 분야에 충분한 투자가 제한되는 경우가 반복될 수 있는바,
 - 평생교육국에서는 변동성이 높거나 기술적으로 추계가 불가능한 경우를 제외하고 세입 추계에 대한 오차를 최소화할 위한 방안 마련이 필요하며, 특히, 반환수입(자치구·위탁시설·민간 등에서 전년도 사업 추진 후 집행잔액)이 과다세입의 주요한 원인으로 보이는바, 각종 보조금의 정확한 정산을 통해 보조금 반환 수입을 편성하는 등, 다양한 세수추계 기법을 활용한 정확도 높은 세입 추계가 요구된다고 하겠음.

- ‘그외수입’은 10억 6천2백만원을 세입예산으로 편성하였으나 330.7%인 35억 1천 2백만원을 징수결정하였으며, 2022회계연도에도 당초 7억 1천 1백만원으로 세입예산 편성 후 486.7%인 34억 5천 8백만원으로 징수 결정한바, 지속적으로 예산액과 징수결정액의 과다한 차이가 발생하고 있는 것으로 보임.
- 손해배상금 등 외부적 요건에 의한 명확한 세입추계가 어려운 과목이라고 하더라도 과도한 미수납금은 불안정한 재정 요소로 작용할 수 있어, 평생교육국은 효율적인 징수방안을 마련하여 미수납금을 최소화하는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

< 예산액 대비 실제수납액 그외수입 내역 >

(단위: 천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액	징수결정률	수납률
2023회계연도	1,062,136	3,512,262	3,451,608	2,389,472	330.7%	98.3%
2022회계연도	710,575	3,458,481	2,224,988	1,514,413	486.7%	64.3%

나. 지속적 미수납액 증가

- 미수납 금액은 징수결정액에서 불납결손액과 수납액을 제외한 금액으로, 2021회계연도 4억 5천 8백만원에서 2022회계연도 14억 2천 5백만원으로 급증한 이후 2023회계연도는 14억 7천 1백만원으로 전년도 미수납액 수준과 비슷한 수준이며, 2019년 이후 지속적인 증가세를 보이고 있음.

〈 최근 5년간 미수납액 현황 〉

(단위:천원)

년도	구분	소계	100만원이하	1백만원초과 1천만원이하	1천만원초과 1억원이하	1억원초과
소계	건수	638	499	97	39	3
	금액	2,789,542	45,818	331,262	1,034,169	1,378,295
2023	건수	105	72	24	8	1
	금액	1,471,342	5,965	98,924	198,051	1,168,402
2022	건수	114	84	19	10	1
	금액	1,425,230	9,134	68,010	179,685	1,168,403
2021	건수	113	83	21	9	-
	금액	457,936	8,325	63,442	386,170	-
2020	건수	94	70	17	7	-
	금액	266,015	10,600	64,200	191,216	-
2019	건수	117	88	21	7	1
	금액	330,081	7,798	76,655	140,683	104,946

- 미수납이 증가하면 지방자치단체의 재정적인 부담(세입감소)이 증가하게 되며, 세입감소로 불안정한 예산편성과 예산분배 및 필수사업 추진에도 영향을 줄 수 있는바, 미수납액에 대한 철저한 관리가 필요할 것으로 보여짐.

다. 보조금 사업 집행률·과다세입 관리 필요

- 2023회계연도 평생교육국 임시적세외수입 중 보조금 반환 수입은 예산 현액 대비 190.2%의 초과 세입(84억 1천 4만원)이 발생했으며,
 - ‘시도비보조금반환수입’은 전년도 자치구에 교부한 보조금 중 사용잔액을 반환받는 금액, ‘자체보조금반환수입’은 전년도에 민간·교육기관 등에 보조한 금액 중 사용잔액을 반환받는 금액이며, 서울특별시의 위탁사업 중 발생한 ‘위탁비반환수입’이 발생한바,

- ‘시도비보조금반환수입’은 과부족액은 17억 4천 3백만원이며, ‘자체보조금 반환수입’은 55억 2천 9백만원이고, ‘위탁비반환수입’은 11억 4천 2백만원임.

〈 2022~2023회계연도 자체보조금 반환 수입 내역 〉

(단위: 천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	실제수납액	과부족액	징수결정률	수납률
2022회계연도 보조금반환수입	7,842,981	20,755,688	20,640,283	12,797,302	264.6%	99.4%
시도비보조금반환수입	2,129,283	4,390,724	4,331,944	2,202,661	206.2%	98.7%
자체보조금반환수입	5,713,698	16,364,964	16,308,339	10,594,641	286.4%	99.7%
2023회계연도 보조금반환수입	9,489,406	18,049,043	17,903,867	8,414,461	190.2%	99.2%
시도비보조금반환수입	2,166,664	4,055,031	3,909,992	1,743,328	187.2%	96.4%
자체보조금반환수입	5,488,838	11,017,915	11,017,777	5,528,939	200.7%	100.0%
위탁비반환수입	1,833,904	2,976,097	2,976,097	1,142,193	162.3%	100.0%

※ 2023회계연도 편성목별 반환 항목

- **시도비보조금반환수입** : 서울형 멘토링 사업 추진, 모두의학교 운영 모델 확산 사업, 한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원, 50+센터 확충 및 운영, 청소년안전망 구축 지원, 청소년안전망 선도사업, 위기청소년 특별지원, 청소년성문화센터 운영, 청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원, 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영), 청소년 친화도시 서울 조성, 청소년안전망팀 사례관리사 운영, 자치구 청소년상담복지센터 운영지원, 자치구 민간상담전문기관 상담료 지원, 청소년 방과후 아카데미 운영지원, 청소년 어울림마당 지원, 청소년 동아리활동 지원, 청소년유해환경감시단 지원, 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영, 청소년복지시설 운영지원, 여성청소년 생리용품 지원 사업, 사회복무요원 배치지원, 시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)(전환사업)
- **자체보조금반환수입** : 학생 안전 강화, 초등학교 스쿨버스 운영, 학교보안관 운영 등 지원, 장애인 평생 교육시설 운영 지원, 학교 형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원, 지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해 교육 활성화, 경계선지능인 평생교육 지원, 보람일자리 사업, 사회공헌활동지원 사업(전환사업), 중장년 직업교육 경비지원, 청소년 어울림마당 지원, 청소년 동아리활동 지원, 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영, 청소년 복지시설 운영지원, 청소년복지시설 기능보강 지원
- **위탁비반환수입** : 관악복합평생학습공간 운영, 시립청소년특화시설 위탁운영 지원, 시립청소년상담복지센터 운영, 청소년안전망 구축 지원, 경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원, 청소년활동진흥센터 운영지원(전환사업), 청소년성문화센터 운영, 청소년동반자 프로그램 운영, 시립청소년센터 위탁운영 지원, 인터넷중독예방상담센터 운영, 청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원, 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영), 청소년 방과후아카데미 운영지원, 청소년운영위원회 운영, 청소년복지시설 운영지원, 학교 밖 청소년 지원, 청소년 인권보장 증진, 청소년복지시설 기능보강 지원, 시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)(전환사업)

- 자체보조금 반환수입은 평생교육국 사업 중 민간, 교육기관의 보조금 불용액이라는 점을 고려하면 세입(자체보조금 반환수입)이 많을수록 평생교육국 보조금 사업의 미집행액 증가를 의미하며,
 - 자치구 또는 민간의 방만한 사업계획과 ‘주인의식 없는’ 예산집행으로 대규모 집행잔액이 발생한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 2022회계연도 207억 5천 6백만원의 자체보조금 반환수입 발생에 이어 2023회계연도 180억 4천 9백만원 발생은 회계연도 내 사업 추진가능성, 연례적 불용액 발생에 따른 사업 성과 및 예산 효과성, 선심성, 관례적 예산편성 등 사업의 부실한 불용액 관리에서 비롯될 수 있으며,
 - 자치구 및 민간 지원사업의 지속적인 평가와 효과성 검토, 지도 및 점검이 요구되고 철저한 사업관리를 통해 예산 효율성 확보가 필요할 것으로 사료됨.

라. 과도한 그외수입

- ‘임시적세외수입’ 중 ‘그외수입’은 타 과목에 속하지 않는 수입으로, 조례상 전출금(교육경비 보조사업)의 반납금, 시립시설 지원 후 잔액으로 발생한 이자, 부가세, 환급금, 공제액 등의 기타수입으로,
 - 2023회계연도 ‘그외수입’은 10억 6천 2백만원을 편성하고, 35억 1천 2백만원을 징수결정하여 34억 5천 2백만원을 세입처리했으며,
 - 이 중 75.4%(26억 4백만원)는 2021년도부터 2022년까지 전출된 조례상 전출금(교육경비보조사업)의 집행잔액 반납금으로, 조례상전출금으로 추진하는 각각의 사업에 대해서는 필요성, 추진 방식의 적정성 및 사업결과의 효과성 등에 대해서 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 2023회계연도 평생교육국 일반회계 ‘그외수입’ 세입결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	징수율	수납률
임시적세외수입	10,618,655	22,953,529	21,508,047	1,445,482	93.7%	202.5%
기타수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	98.3%	325.0%
그외수입	1,062,136	3,512,262	3,451,608	60,654	98.3%	325.0%

〈 2022, 2023회계연도 ‘그외수입’ 중 조례상전출금 관련 수입 내역 〉

(단위:천원)

징수결정일	실제수납액	처리사유
2023회계연도 계	2,604,305	
2023.07.11.	170,000	2021년 교육경비보조사업(학교체육관 건립) 집행잔액
2023.07.11.	59,972	2021년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 집행잔액
2023.07.11.	7,249	2021년 교육경비보조사업(마을결합형 학교공간 시설개선 지원) 집행잔액
2023.07.11.	79,858	2021년 교육경비보조사업(화장실 리모델링) 집행잔액
2023.07.11.	16,247	2021년 교육경비보조사업(서울나래학교 주민·학부모 편익시설 설치) 집행잔액
2023.07.11.	452,918	2022년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 집행잔액
2023.07.11.	4,591	2022년 교육경비보조사업(꿈을 담은 놀이터 만들기) 집행잔액
2023.07.11.	1,002	2022년 교육경비보조사업(뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축) 집행잔액
2023.07.11.	30,429	2022년 교육경비보조사업(학교 학습공간 시설개선 지원) 집행잔액
2023.07.11.	420,824	2022년 교육경비보조사업(노후급식시설 개보수) 집행잔액
2023.07.11.	4,242	2022년 교육경비보조사업(학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원) 집행잔액
2023.07.11.	5,920	2022년 교육경비보조사업(스포츠스타와 함께하는 독서진흥 캠페인) 집행잔액
2023.07.11.	2,994	2022년 교육경비보조사업(유치원 ‘아이놀터’ 조성) 집행잔액
2023.07.11.	1,341,599	2022년 교육경비보조사업(초중고 입학준비금) 집행잔액
2023.07.11.	6,459	2022년 교육경비보조사업(특별교육경비) 집행잔액
2022회계연도 계	2,014,433	
2022.09.20.	51,719	2021년 교육경비보조사업(원어민 영어 보조교사 배치) 반납액
2022.09.20.	105,738	2021년 교육경비보조사업(특성화고 인재육성 지원) 반납액
2022.09.20.	27,642	2021년 교육경비보조사업(서울형 혁신학교 지원) 반납액

징수결정일	실제수납액	처리사유
2022.09.20.	21,032	2021년 교육경비보조사업(화장실 리모델링) 반납액
2022.09.20.	168,729	2021년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 반납액
2022.09.20.	5	2021년 교육경비보조사업(학교CCTV 교체 지원) 반납액
2022.09.20.	1,171	2021년 교육경비보조사업(학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원) 반납액
2022.09.20.	161	2021년 교육경비보조사업(뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축) 반납액
2022.09.20.	63,780	2021년 교육경비보조사업(노후급식시설 개보수) 반납액
2022.09.20.	1,000	2021년 교육경비보조사업(스포츠스타와 함께하는 독서 진흥 캠페인) 반납액
2022.09.20.	16,821	2021년 교육경비보조사업(서울나래학교 주민·학부모 편의시설 설치) 반납액
2022.09.20.	14,153	2021년 교육경비보조사업(마을결합형 학교공간 시설개선 지원) 반납액
2022.09.20.	25,129	2021년 교육경비보조사업(지역간 교육격차 해소사업) 반납액
2022.09.20.	12,589	2021년 교육경비보조사업(특별교육경비) 반납액
2022.09.20.	318,118	2021년 교육경비보조사업(입학준비금) 반납액
2022.09.20.	95,611	2020년 교육경비보조사업(화장실 리모델링) 반납액
2022.09.20.	104	2020년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 반납액
2022.09.20.	116	2020년 교육경비보조사업(메이커스페이스 공간 조성) 반납액
2022.09.20.	212	2020년 교육경비보조사업(학교CCTV 교체 지원) 반납액
2022.09.20.	130,770	2020년 교육경비보조사업(꿈을 담은 놀이터 만들기) 반납액
2022.09.20.	34,260	2020년 교육경비보조사업(아름다운 우리학교 만들기) 반납액
2022.09.20.	925,578	2020년 교육경비보조사업(학교 현장체험학습 버스 지원) 반납액

○ 최근 3개년간(2021~2023회계연도) 총 133억 4천 8백만원의 대규모 예산이 교육경비보조사업의 반납액으로 발생하고 있으며, 전년도 대비 반납액(불용액)이 증가하고 있다는 점*에서 교육경비보조사업에 대한 전반적인 검토가 필요한 것으로 사료됨.

* 미집행액의 발생이 2022회계연도까지 코로나19 집합금지 영향으로 볼 수 있으나 2023회계연도의 경우 미집행 사유가 코로나19 집합금지의 연계성이 부족한 것으로 사료됨.

- 교육경비보조사업의 집행잔액이 발생해 서울특별시 평생교육국의 세입이 발생하고 있다는 점은, 교육청의 예산 수요와 서울특별시의 조례상전출금 계획이 불일치하고 있고, 해당 사업에 대한 예산 투입 및 적정성 검토가 부진했다는 것을 반증하는 것으로 보이며, 교육서비스(교육환경 개선, 교육자원 확충, 학생지원 여건의 개선 등) 향상 기회의 상실 등을 의미하는 것으로 보이는바,
- 예산의 효율성 확보를 위하여 교육청의 필요예산을 정확히 파악(정확한 예산 추계)하여 예산 효율화를 도모하고, 투명한 관리체계 및 평가체계(교육경비 보조사업의 추진 결과와 효과성을 평가 필요)를 구축하여 차년도 사업에 반영하는 등 지속적인 사업개선 노력이 요구된다고 하겠음.

2. 세출결산

- 2023회계연도 평생교육국 세출예산은 총 4조 8,299억 9천 3백만원 중 160억 1천 3백만원을 이월하고, 4조 5,766억 5천 7백만원을 집행하여, 예산현액(4조 8,299억 9천 3백만원) 대비 불용률은 4.9%(2,373억 1천 9백만원) 수준임.

〈 2023 회계연도 평생교육국 결산 현황 〉

(단위: 천원)

	예산현액	지출액	이월액	국고보조금	불용액	불용률
평생교육국	4,829,992,698	4,576,657,351	16,012,819	3,513	237,319,015	4.9%
일반회계	4,807,494,989	4,561,315,016	11,216,203	3,513	234,960,257	4.9%
도시개발특별회계	9,930,560	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
균형발전특별회계	10,579,624	10,191,410	47,482	0	340,733	4.9%
학교용지부담금특별회계	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100.0%

- 일반회계는 예산현액 4조 8,074억 9천 5백만원 중 4조 5,613억 1천 5백만원을 집행하여 불용률은 4.9%(2,349억 6천만원)이고,
 - 예산의 전용 3건(9억 8천 4백만원), 예산의 변경사용 7건(5억 5천만원), 다음연도 이월 10건(명사이월 1건 4억 7천 5백만원, 사고이월 10건, 155억 3천 8백만원)임.
 - ※ 사고이월 중 미래시민학교 조성 운영 사업은 명시·사고이월에 모두 해당됨
- 도시개발특별회계는 예산현액 99억 3천 1백만원 중 47억 4천 9백만원을 이월하고, 51억 5천 1백만원을 집행하여 불용률은 0.3%(3천 1백만원)이며,
 - 예산 변경사용 1건(7천 5백만원), 다음연도 이월은 1건(47억 4천 9백만원)임.

〈 2023회계연도 평생교육국 도시개발특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액	불용률
도시개발특별회계	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
중장년 평생교육 기반 마련	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
중장년 평생교육 지원	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30,500	0.3%
50+캠퍼스 확충	9,930,559	5,150,925	4,749,134	0	30	0.3%

- 균형발전특별회계는 예산현액 105억 8천만원 중 4천 7백만원을 이월하고, 101억 9천 1백만원을 집행하여 불용률은 4.9%(3억 4천 1백만원)이며,
 - 다음연도 이월(사고이월)은 1건(4천 7백만원)임.

〈 2023회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액	불용률
균형발전특별회계	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	10,579,624	10,191,409	47,482	0	340,733	3.2%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	4,394,515	4,185,827	0	0	208,688	4.7%
청소년문화의집 건립 지원(전환사업)	900,000	900,000	0	0	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(전환사업)	5,081,774	5,054,208	0	0	27,566	0.5%
시립종로청소년센터 복합 건립	203,335	51,375	47,482	0	104,479	51.3%

- 학교용지부담금특별회계는 19억 8천 8백만원의 예산을 편성하여 전액 미집행되었으며 불용률은 100%(19억 8천 8백만원)임.

< 2023회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산 내역 >

(단위 : 천원)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률
학교용지부담금특별회계	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
학교지원 및 우수인재양성	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
교육비특별회계 전출금 지원	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%
학교용지 매입비 부담	1,987,525	0	0	0	1,987,525	100%

가. 예산의 전용

- 평생교육국의 2023회계연도 예산 전용은 총 3건으로 자치구 청소년 체험 공간 지원, 청소년복지시설 기능보강 등 총 9억 8천 4백만원의 예산을 전용 하였고, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2023회계연도 평생교육국 소관 예산의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	24,947,391	△718,400	2023.04.26.	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
	민간위탁사업	0	718,400		718,400	718,400	0	-
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	민간위탁금	24,228,991	△206,600	2023.04.26.	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
	민간위탁사업	928,953	206,600		1,135,553	1,135,553	0	-
청소년복지시설 기능보강 지원	민간위탁금	8,854,406	△59,000	2023.08.08.	8,789,506	8,789,506	0	-
	민간위탁사업	3,000	59,000		62,000	62,000	0	-

1) 통계목 편성 오류

- 2023년도 본예산에서 ‘시립청소년센터 위탁운영 지원’ 사업 중 청소년 시설 체험공간 조성운영 사업비를 ‘민간위탁금’으로 편성했으며, 총 9억 8천 4백만원 중 7억 1천 8백만원은 시립청소년센터 위탁운영 지원 사업으로, 2억 7백만원은 시립청소년 특화시설 위탁운영 지원사업으로 예산을 전용했음.

- 체험공간 운영 사업은 시설물의 신증축, 개보수 등과 연계되어 집행하는 것으로 「민간위탁사무 예산회계 매뉴얼」과 「서울특별시 예산편성 지침」에 따라 시설물의 신증축, 개보수, 장비비 등 자본형성적 경비는 민간위탁 사업비로 편성하도록 명시하고 있어 명확한 통계목 편성을 위하여 예산을 전용 사용한 것으로 보임.
- 예산의 전용은 예산원칙(‘목적 외 예산 사용금지 원칙’)에는 부합하지 않으나, 예산집행의 탄력성을 부여하기 위해 예외적으로 인정하는 제도로, 평생교육국은 재정안정성 확보를 위해 예산의 전용을 최소화하려는 노력이 요구된다고 하겠음.

2) 시설 유지·관리를 위한 예산의 전용

- 평생교육국은 금천중장기청소년쉼터의 외벽 보수공사 및 건물 정밀안전 진단을 위해 청소년복지시설 운영지원 사업의 예산 3천 5백만원을 전용하여 기능보강 사업으로 사용했으며, 청소년 복지시설의 이동쉼터 4개소(서북, 동남, 서남, 동북)의 버스 랩핑 교체를 위해 2천 4백만원의 예산을 전용했음.

< 2023회계연도 시립청소년 복지시설 기능보강을 위한 전용 내역 >

(단위 : 천원)

예산과목		예산현액	과목전용 요구액		전용 후 예산액
세부사업	통계목		증	감	
청소년복지시설 운영지원	민간위탁금	8,854,406	-	△59,000	8,795,406
청소년복지시설 기능보강 지원	민간위탁사업비	3,000	59,000	-	62,000

〈 2023회계연도 시립청소년 복지시설 기능보강을 위한 전용 계획 〉

□ 예산의 전용 계획

○ 전용금액 : 59,000천원(시비 100%)

- (금천중장기쉼터) 외벽 보수공사 20,000천원, 건물 정밀안전진단 15,000천원

- (이동쉼터 4개소) 버스 랩핑 교체 24,000원(45인승 2대, 25인승 2대)

▶ (서북, 동남) 45인승 버스 2대*6,650천원 = 13,300천원

▶ (서남, 동북) 25인승 버스 2대*5,350천원 = 10,700천원

○ 전용내용 : ‘청소년복지시설 운영지원’ 민간위탁금 ⇒ ‘청소년복지시설 기능보강 지원’ 민간위탁사업비

※ 시설 프로그램 운영비 중 일부 활용

○ (사)한국청소년 지원네트워크에 위탁하여 운영하는 금천중장기청소년쉼터는 1975년(48년 경과)에 준공했고,

- 2022회계연도에도 동일한 시설 노후화로 인하여 3억 4천 4백만원을 전용한바 있어, 예산의 예외적 사용인 예산 전용을 통해 연례적으로 비용을 충당하는 것이 합리적인지 검토가 필요하다고 보이며, 예산의 전용 최소화를 위한 평생교육국의 노력이 요구된다고 하겠음.

※ 정밀 안전진단은 관련법에 따라 4~6년 단위 정기적으로 실시해야하는 의무 사항으로 건물의 노후화와 정밀안전진단에 발생하는 비용은 2023회계연도 본예산에서 충분히 편성할 수 있는 비용으로 사료됨.

〈 정기안전점검 및 정밀안전점검·진단 실시시기 〉

안전등급	정기안전점검	정밀안전점검		정밀안전진단	성능평가
		건축물	건축물 외 시설물		
A등급 반기 1회 이상	반기에 1회 이상	4년 1회 이상	3년 1회 이상	6년 1회 이상	5년에 1회 이상
B • C 등급		3년 1회 이상	2년 1회 이상	5년 1회 이상	
D • E 등급	1년에 3회 이상	2년 1회 이상	1년 1회 이상	4년 1회 이상	

※ 시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법 시행령 별표3

- 한편, 시설의 균열, 누수 등은 건물의 안전관리와 직접적 연관되는 부분이며, 가정 밖 청소년을 보호하고 상담, 자립 지원을 하는 시설로써 청소년들의 안전 문제와 밀접하게 연관되는 시설의 노후화에 대한 대책은 우선 관리되어야 하는 사항이며,
- 대부분의 청소년시설은 노후화가 급속히 진행되고 있다는 점을 고려할 때 향후 대규모 예산이 소요될 것으로 보이는데, 이를 대비한 계획 및 재원 마련 등의 준비 사항에 대한 점검도 필요하다고 하겠음.

< 2022회계연도 평생교육국 예산 전용 사업 중 기능보강 추진시설 내역 >

구 분	시립용산청소년일시쉼터	시립금천중장기청소년쉼터
개소일자(건축연도)	'07. 12. 21.(1981년)	'14. 3. 1.(1975년)
위 탁 기 간	'20. 1. 1. ~ '22. 12. 31.	'20. 1. 1. ~ '22. 12. 31.
위 치	용산구 만리재로 156-1(서계동)	금천구 독산로73길 10-16(독산동)
규 모 (면 적)	지하1층 ~ 지상2층(130.38㎡)	지하1층 ~ 지상2층(115.17㎡)
사 업 내 용	기출 예방, 발견, 보호(24시간~7일 내)	가정 밖 청소년 보호(3년~4년 내) 등
입 소 정 원	10명	8명(여8, 일 평균 5~6명 숙식)
'22년 예산	589,938천원	344,267천원

나. 예산의 변경사용

- 평생교육국은 일반회계에서 6건(4억 7천 5백만원)을 변경 사용하였고, 도시개발특별회계에서 1건(7천 5백만원)을 변경 사용하여 총 7건, 5억 5천만원의 예산을 변경 사용하였음.

< 일반회계 중 예산의 변경사용 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
미래시민학교 조성 운영	시설비	3,904,971	△88,000	2023-10-16	4,789,137	1,671,773	116,415	2.4%
미래시민학교 조성 운영	감리비	801,344	88,000		1,048,010	859,946	903	0.1%
관악북합평생학습공간 운영	사무관리비	7,149	△6,149	2023-03-28	1,000	820	180	18.0%
관악북합평생학습공간 운영	공공운영비	0	0		6,149	1,712	4,437	72.2%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	25,074,222	△298,600	2023-12-07	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
시립청소년센터 위탁운영 지원	자치단체경상보조금	738,683	298,600		1,089,719	1,089,715	4	0.0%
시립청소년시설 기능보강	민간위탁사업비	4,916,838	△75,300	2022-11-02	4,841,538	4,823,227	18,311	0.4%
시립청소년시설 기능보강	자치단체자본보조	-	75,300		75,300	75,300	-	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	24,775,622	△52,436	2023-07-06	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
시립청소년센터 위탁운영 지원	자치단체경상보조금	1,037,283	52,436		1,089,719	1,089,715	4	0.0%
청소년동반자 프로그램 운영	자치단체경상보조금	147,400	△24,104	2023-11-28	123,296	123,296	-	0.0%
청소년동반자 프로그램 운영	민간위탁금	3,000,848	0		3,024,952	3,024,952	-	0.0%
청소년복지시설 운영	민간위탁금	8,795,406	△5,900	2023-07-06	8,789,506	8,789,506	-	0.0%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당	사회보장적수혜금	106,300	5,900		112,200	108,200	2,000	1.8%

< 도시개발특별회계 중 예산의 변경사용 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년시설 기능보강	민간위탁사업비	4,916,838	△75,300	2023-07-06	4,841,538	4,823,227	18,311	0.4%
	자치단체자본보조	-	75,300		75,300	75,300	-	0.0%

1) 예산의 반복적 변경사용 지양

- 평생교육국은 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터, 중구 정동)의 리모델링 공사추진 중 공사기간 변경에 따라 감리비를 확보하기 위해 시설비에서 감리비로 8천 8백만원의 예산을 변경 사용하였음.

〈 미래시민학교의 ‘시설비’의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
미래시민학교조성운영	시설비	3,904,971	△88,000	2023.10.16	4,789,137	1,671,773	116,415	2.4%
	감리비	801,344	88,000		1,048,010	859,946	903	0.1%

〈 미래시민학교 조성개요 〉

- 부지위치 : 서울특별시 중구 정동 34-17, 34-18
- 부지규모 : 지하1층/지상4층, 연면적 1,793.87㎡의 철근콘크리트구조
- 공사기간 : '22.12월 ~ '24. 2월
- ※ 방침수립('19.10월), 공유재산심의 등 사전절차 진행('20~'21), 설계용역('22), 공사('23~'24.2월)
- 공사범위 : 설계용역, 리모델링공사, 감리용역
- 소요예산 : 총 21,277백만원(매입비 14,937, 용역 및 공사비 6,340)

출처 : 평생교육국

- 미래시민학교 지원사업은 2022회계연도에도 감리비 증액(2021년 12월 안전전담 기술인의 상시 배치로 변경)에 따라 변경사용 했으며, 2년 연속 감리비 변경에 따라 예산의 변경사용을 통해 사업을 추진함.
- 시설비를 감리비로 변경사용한 것은 첫째, 시설비가 해당 예산 규모만큼 집행잔액으로 발생하고 있고, 둘째, 시설비에 대해 부정확하게 추계됐고, 셋째, 공사기간을 명확히 산출하지 못한 것으로 보이며,

- 이와 같은 이유로 예산의 변경사용을 반복하는 것은 합리적 사업 추진이 아닌 행정편의를 위한 것으로 보이는바, 평생교육국은 의회의 예산의결 취지의 이행과 예산편성 기준 및 예산원칙에 부합하도록 예산의 변경사용을 최소화하려는 노력이 필요하다고 보임.
- 한편, 미래시민학교의 ‘시설비’ 39억 5백만원 중 8천 8백만원을 ‘감리비’로 변경사용했음에도 ‘시설비’에서 1억 1천 6백만원의 집행잔액이 발생했으며,
 - 2022회계연도에도 ‘시설비’ 93억 3천만원 중 1억 3천 7백만원을 ‘감리비’로 변경사용했음에도, ‘시설비’에서 10억 1천 8백만원의 집행잔액이 발생한바, 반복되는 불용과 변경사용을 바로잡기 위한 노력이 필요하며 적정규모의 예산만을 편성하려는 노력도 요구된다고 하겠음.

2) 통계목 설정 오류 지속

- 당초 관악복합 평생학습공간 운영관리 지원사업의 학습공간 영조물 보험료 납부를 위한 비용을 ‘공공운영비’로 편성했어야 하나, ‘사무관리비’로 예산과목을 착오 편성했으며,
 - 위기청소년에 대한 심리, 직업상담 등 청소년동반자 프로그램 운영 사업을 추진 중으로 2023년도 제1회 추경에서 ‘민간위탁금’으로 편성해야 할 예산을 ‘자치단체경상보조금’으로 편성함에 따라, 이와 같은 통계목 오류로 인해 사업추진이 불가능하여, 원활한 사업추진을 위해 집행가능한 통계목으로 2천 4백만원을 변경사용하였음.
- ※ 사무관리비 : 일반수용비, 위탁교육비, 운영수당, 피복비, 급량비, 임차료, 일반용역비, 관리용역비 등
- ※ 공공운영비 : 공공요금 및 제세, 연료비, 시설장비유지비, 차량·선박비, 공무원 등을 대상으로 한 의료비 등
- ※ 민간위탁금 : 국가 또는 지방자치단체가 법령 및 조례에 의하여 민간인에게 위탁 관리시키는 사업 중 기금성격의 사업비로서 사업이 종료되거나 위탁이 폐지될 때에는 전액 국고 또는 지방비로 회수가 가능한 사업
- ※ 자치단체 경상보조금 : 시·도에서 관할 시·군·자치구에 지급하는 자본적 경비를 제외한 보조금

< 통계목 착오 편성에 따른 예산 전용 내역 >

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
관악복합 평생학습공간 운영관리	사무관리비	7,149	△6,149	2023.03.28.	1,000	820	180	18.0%
	공공운영비	-	6,149		6,149	1,712	4,437	72.2%
청소년동반자 프로그램 운영	자치단체경상보조금	147,400	△24,104	2023.12.07.	123,296	123,296	-	0.0%
	민간위탁금	3,000,848	24,104		3,024,952	3,024,952	-	0.0%

〈 2023년 청소년동반자 사업 개요 〉

- 사업내용: 청소년동반자 185명(청소년상담·지도사, 직업상담사, 임상심리사 등)이 위기청소년 관리
 - (방문상담) 1:1 찾아가는 상담을 통한 심리·정서적 지지, 문제 요인 분석
 - (지속 사례관리) 사례당 3개월 이내로 사례 관리하여 위기도 감소 모니터링
 - (연계 서비스 지원) 자원 및 프로그램 연계(의료, 법률 등)로 장기 방향 설정
- 사업기관 : 청소년상담복지센터 25개소(시립 1개소, 구립 24개소)
- 사업예산 : 3,148백만원(국비 1,574백만원, 시비 1,574백만원)

출처 : 평생교육국

- 통계목 오류 사례는 최근 5년 동안 반복(2018회계연도부터 2023회계연도까지 매년 발생)하고 있는바, 예산편성 기준에 따라 오류나 오기를 줄일 수 있는 방안 등이 필요할 것으로 보이며, 통계목 오류 사례가 반복되는 만큼 예산 편성 시 면밀한 검토와 세부적인 확인 절차가 필요하다 하겠음.

※ 평생교육국의 통계목 오기 사례

- 2022회계연도 : '자치단체자본보조'를 '자치단체경상보조금'으로 편성
- 2021회계연도 : '공유재산임대료'를 '사용료수입'으로 편성
- 2020회계연도 : '공유재산임대료'를 '사용료수입'으로 편성
- 2020회계연도 : '공유재산임대료'를 '기타사용료'로 편성
- 2019회계연도 : '기타사용료'를 '그외수입'으로 편성
- 2018회계연도 : '공유재산임대료'를 '기타사용료'로 편성

3) 개선 없는 예산의 변경사용

- 2020년 7월 위임협약(서울특별시-성동구 관리운영 위임 협약, 2020.7.1.)으로 성동구가 성동청소년센터를 관리·운영하게 됨에 따라 “시립청소년센터 위탁운영 지원” 사업 중 ‘민간위탁금’으로 편성되어 있던 관리운영비를 ‘자치단체경상보조금’으로 변경사용하였음.
- 성동청소년센터 관리운영비에 대해 2022회계연도 3억 6천 7백만원의 예산을 동일한 이유로 변경사용하였으며 2023회계연도에도 3억 1백만원의 예산을 변경사용한바,
- 2022회계연도와 같은 비용에 대한 개선 방안이 없이 예산의 예외적 변경사용이 대책 없이 반복되고 있어 평생교육국의 시급한 개선이 필요하다고 하겠음.

〈 시립청소년센터 위탁운영 지원 사업의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
(2023회계연도) 시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	25,074,222	△298,600	2023-07-06	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
	자치단체경상보조금	738,683	298,600		1,089,719	1,089,715	4	0.0%
(2023회계연도) 시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	24,775,622	△552,436	2023-09-21	24,723,186	24,675,968	47,218	0.2%
	자치단체경상보조금	1,037,283	2,436		1,089,719	1,089,715	4	0.0%
(2022회계연도) 시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	23,468,279	△119,812	2022-11-02	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체경상보조금	902,871	119,812		1,022,683	1,022,682	1	0.0%
(2022회계연도) 시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,715,481	△247,202	2022-04-18	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체경상보조금	655,669	247,202		1,022,683	1,022,682	1	0.0%

※ 평생교육국은 각 예산을 포괄하여 ‘민간위탁금’으로 편성*하고, 정산 내용을 반영하여 시설별로 분배하고 있으나, 성동청소년센터는 민간위탁이 아닌 관리위임 방식으로 운영하고 있어, ‘민간위탁금’이 아닌 ‘자치단체경상보조금’으로 변경해야 교부할 수 있는 상황으로, 성동청소년센터로 예산을 교부하기 위해서는 예산의 변경사용이 매년 반복되는 것으로 보여짐.

*출납폐쇄일(매년 12월 말일) 이전에 차년도 예산(2023년도 예산)이 수립되고, 출납폐쇄일 이후 각 청소년시설별 정산을 통해 관리·운영비, 각종 지원금, 특성화사업비, 감면손실보전금 등 산출이 가능함.

- 청소년시설 기능보강 예산은 일반회계뿐만 아니라 균형발전특별회계에서도 발생하고 있으며, 성동청소년센터의 운영비가 포함되어 매년 예산의 변경사용이 불가피한 상황으로 예산의 목적 외 사용금지 원칙 중 예외적으로 적용하는 예산의 변경사용을 최소화하기 위한 평생교육국의 대책 마련이 요구된다고 하겠음.

< 균형발전특별회계 중 성동청소년센터 관련 예산의 변경사용 현황 >
(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
(2023회계연도) 시립청소년시설 기능보강(전환사업)	민간위탁사업비	4,916,838	75,300	2023-07-06	4,841,538	4,823,227	18,311	0.4%
	자치단체자본보조	-	75,300		75,300	75,300	-	0.0%
(2022회계연도) 시립청소년시설 기능보강(전환사업)	민간위탁사업비	5,029,838	△181,300	2022-06-14	4,848,538	4,848,538	-	0.0%
	자치단체자본보조	0	181,300		181,300	181,300	-	0.0%

4) 예산 변경사용 후 불용액 최소화 필요

- 평생교육국은 쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원사업의 대상 인원이 당초 251명(연인원)에서 280명으로 증가함에 따라 국비(여성가족부) 변경내시통보와 시비 매칭비율(50:50)에 기반한 추가 예산 투입을 위해 청소년복지시설 운영지원 사업의 “민간위탁금”을 청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당지원을 위한 “사회보장적수혜금”으로 변경사용하였음.

〈 쉼터퇴소청소년 자립지원수당 변경사용 내역 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
청소년복지시설 운영	민간위탁금	8,795,406	△5,900	2023-11-28	8,789,506	8,789,506	231,715	0.0%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원	사회보장적수혜금 (국고보조재원)	106,300	5,900		112,200	108,200	2,000	1.8%

- 쉼터퇴소청소년 자립지원수당의 지원대상 인원이 변경되고 정부(여성가족부)의 예산이 변경되는 등 시비 분담 비율에 따른 불가피한 예산 변경사용이 있었다고 하더라도 예산 변경사용액 6백만원 중 33.9%인 2백만원이 불용 처리하고 있는바,
- 예산의 예외적인 사용을 통한 사업 추진이라는 점과, 명확한 인원 추계에 따른 예산의 변경 사용을 추진한 만큼 불필요한 집행잔액이 발생하지 않도록 관리가 요망됨.

〈 2023년 쉼터퇴소청소년 자립지원수당 사업 개요 〉

- 사업대상: 청소년쉼터 퇴소 청소년 중 '2023년 청소년사업안내지침 II' 기준 충족자
- 지원금액: 1인당 40만원/월(최대 36개월, 총 14,400천원 지원)
 - 퇴소일 포함된 달부터 36개월까지 지원하되, 신청일이 속하는 달부터 지원
 - ▶ 퇴소일 포함 60일 이내 신청하는 경우, 퇴소일이 속하는 달부터 소급하여 지급
 - ※ 60일이 되는 날이 토·일요일, 공휴일인 경우 그 다음날까지 인정
- 사업기간 : 2023.01. ~ 2023.12.
- 사업예산 : 106,300천원(국비56,100천원, 시비50,200천원)
 - ※ 집행현황 : 24명(연인원 245명) , 97,800천원 집행

출처 : 평생교육국

다. 다음연도 이월

- 평생교육국의 다음연도 이월은 일반회계에서 명시이월 1건(4억 7천 5백만원), 사고이월 8건(107억 4천 1백만원), 도시개발특별회계에서 사고이월 1건(47억 4천 9백만원), 균형발전특별회계에서 사고이월 1건(4억 7백만원)을 포함하여, 총 11건, 160억 1천 3백만원을 다음연도로 이월하였음.

〈 2023회계연도 평생교육국 소관 사업 중 다음연도 이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	다음연도이월		집행 잔액
				명시이월	사고이월	
합 계				475,000	15,537,818	5,764,624
일반회계				475,000	10,741,203	5,660,145
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	29,580	14,577	0	13,580	1,423
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	15,097,240	7,894,678	0	4,686,085	2,516,477
서울형 멘토링 사업 추진	사무관리비	9,007,024	3,093,528	0	2,938,028	2,975,468
미래시민학교 조성 운영	시설비	4,789,137	1,671,772	475,000	2,525,949	116,414
미래시민학교 조성 운영	감리비	1,048,010	859,946	0	187,161	903
미래시민학교 조성 운영	시설부대비	2,400	1,100	0	1,300	0
청소년유해환경감시단 지원	사무관리비	263,800	44,415	0	187,800	31,585
도농상생 공공급식 지원	전산개발비	420,475	201,300	0	201,300	17,875
도시개발특별회계				0	4,749,134	0
50+캠퍼스 확충	시설비	9,111,899	4,362,765	0	4,749,134	0
균형발전특별회계				0	47,481	104,479
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	203,335	51,375	0	47,481	104,479

※ 다음연도 이월 사유

· 명시이월

- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 리모델링 공사 연장에 따라 4억 7천 5백만원

· 사고이월

- 스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로 1천 3백만원
- 연속적인 교육콘텐츠 제공을 위한 서울런 용역기간 연장에 따라 2건, 76억 2천 6백만원
- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 리모델링 공사 연장에 따라 3건, 27억 1천 4백만원
- 청소년유해환경 감시단 지원 준공기한 미도래로 1억 8천 7백만원
- 공공급식시스템 기능개선 용역 준공기한 미도래로 2억 1백만원
- 50+캠퍼스 확충 공사기간 연장에 따라 47억 4천 9백만원
- 도농상생 공공급식 중장기계획 수립 용역 준공기한 미도래로 2억 1백만원

1) 명시이월

- 2023회계연도에 평생교육국 소관 명시이월은 총 1건으로, 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영 사업의 시설비 4억 7천 5백만원을 명시이월 처리하였으며, 시설비, 감리비, 시설부대비를 포함하여 27억 1천 4백만원을 사고이월 처리함.

〈 2023회계연도 평생교육국 소관 일반회계 명시이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	다음연도이월		불용액
				명시이월	사고이월	
일반회계				475,000	2,714,410	117,317
미래시민학교 조성 운영	시설비	4,789,137	1,671,772	475,000	2,525,949	116,414
미래시민학교 조성 운영	감리비	1,048,010	859,946	0	187,161	903
미래시민학교 조성 운영	시설부대비	2,400	1,100	0	1,300	0

- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터)는 전 연령대가 참여할 수 있는 교육 프로그램을 제공하고, 시민 주도의 다양한 학습 활동이 이루어지는 학습 플랫폼 공간을 조성하기 위하여 평생교육국에서 추진한 사업으로,
 - 2023년도 본예산에서 미래시민학교 건립(리모델링 등)을 위해 편성한 예산 58억 3천 9백만원 중 다음연도 이월액 31억 8천 9백만원, 집행잔액 1억 1천 7백만원 등 본예산 대비 58.6%의 높은 불용액이 발생했으며,
 - 2023년 12월 서울연구원-기술연구원 통합 별관 조성 사업으로 변경되어 결과적으로 2023회계연도 투입된 예산과 집행 예산 등은 전액 집행 목적(미래시민학교 설치)을 상실한 것으로 보임.

< 2024년도 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 사업 내용 >

- 조성기간 : 2022.1~2024.2월 (설계용역, 리모델링 공사)
- 사업위치 : 서울시 중구 정동 34-17, 34-18
- 사업규모 : <토지매입> 855㎡, <리모델링> 1,793.87㎡
- 사업방법 : 기존건물 리모델링
- 주요내용 : 부분 철거, 건축 공사, 감리용역 등
- 총사업비 : 총 21,277백만원(매입비 14,937, 용역 및 공사비 6,340)

< 2021~2024년 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 예산 편성 내역 >

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	집행액	다음연도이월	집행잔액
계	25,909	19,554	4,583	1,771
2021	7,182	6,918	264	0
2022	9,499	8,319	1,130	49
2023	5,839	2,533	3,189	117
2024	3,389	1,784	0	1,605

※ 2023년 공사계약 낙찰 차액으로 집행잔액 발생

※ 2024년 공사비 200백만원 감추경 예정, 현재 리모델링 준공 후 공사비 정산 및 지출 진행중

- 본 사업의 대상 건물은 서울특별시 서울연구원에서 사용할 것으로 보여 노후화된 시설에 대해 서울연구원에서 리모델링 비용 절약 등 결과 이전 효과가 있는 것으로 보이나,
 - 평생교육국에서 2020년부터 추진하고자 했던 전 연령대를 위한 교육 프로그램 제공, 학습플랫폼 공간 조성은 사업 및 예산의 일몰(폐지)을 뜻하는바, 대체할 수 있는 시설이나 목적 달성을 위한 구체화된 계획 마련이 필요하다 하겠으며,
 - 2020회계연도부터 미래시민학교 조성을 위해 투입된 예산(149억 6천 6백만원)으로 다른 평생교육시설 투자를 통해 시민에게 학습 플랫폼 제공 등을 진행할 수 있었던 기회를 박탈한 것으로 볼 수도 있는바,
 - 향후 대규모 사업 추진시 예산 성립 및 사업계획 과정에서의 타당성 및 사업 진행 중 지속적인 적정성 검증 체계를 확립해야 할 것으로 사료됨.

2) 사고이월

- 2023회계연도에 평생교육국은 총 10건, 155억 3천 7백만원을 사고이월 처리하였음.

〈 2023회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
소계				15,537,818	5,764,624	
일반회계				10,741,203	5,660,145	
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	29,580	14,577	13,580	1,423	4.8%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	15,097,240	7,894,678	4,686,085	2,516,477	16.7%

사업명	예산과목	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
서울형 멘토링 사업 추진	사무관리비	9,007,024	3,093,528	2,938,028	2,975,468	33.0%
미래시민학교 조성 운영	시설비	4,789,137	1,671,772	2,525,949	116,414	2.4%
미래시민학교 조성 운영	감리비	1,048,010	859,946	187,161	903	0.1%
미래시민학교 조성 운영	시설부대비	2,400	1,100	1,300	0	0.0%
청소년유해환경감시단 지원	사무관리비	263,800	44,415	187,800	31,585	12.0%
도농상생 공공급식 지원	전산개발비	420,475	201,300	201,300	17,875	4.3%
도시개발특별회계				4,749,134	0	
50+캠퍼스 확충	시설비	9,111,899	4,362,765	4,749,134	0	0.0%
균형발전특별회계				47,481	104,479	
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	203,335	51,375	47,481	104,479	51.4%

가) 교육지원 예산 연례적 사고이월

- “초등학교 스쿨버스 운영”, “서울형 멘토링 사업 추진”, “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 사업은 회계연도 기준이 아닌 학기에 따라 다음연도 2월까지 추진하는 사업으로, 출납폐쇄일(12.31.) 이후 집행할 예산을 사고이월 처리하여 집행하려는 것임.
- 2022회계연도는 동일한 3개 사업에 대해 68억원의 예산을 사고이월 처리하였고, 2021회계연도에는 서울형 멘토링 사업을 제외하고 2개 사업에 대해 16억 8천만원을 사고이월처리하고 있어, 매년 반복적인 사고이월을 줄이기 위한 대책 마련이 필요하다고 하겠음.

※ 사고이월

사고이월은 세출예산 중 당해연도 내에 '지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 그 연도 내에 지출하지 못한 경비'와 '지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비'를 다음연도에 이월하여 사용하는 것

※ 「초·중등교육법 시행령」제44조(학기) ①법 제24조제3항의 규정에 의한 학교의 학기는 매학년도를 두 학기로 나누되, 제1학기는 3월 1일부터 학교의 수업일수·휴업일 및 교육과정 운영을 고려하여 학교의 장이 정한 날까지, 제2학기는 제1학기 종료일 다음 날부터 다음 해 2월말일까지로 한다

※ 「지방자치법」제140조(회계연도) 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.

〈 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 〉

(단위:천원)

회계연도	사업명	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
합 계		42,472,406	19,959,042	16,141,952	6,371,412	15.0%
2023	초등학교 스쿨버스 운영	29,580	14,577	13,580	1,423	4.8%
	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	15,097,240	7,894,678	4,686,085	2,516,477	16.7%
	서울형 멘토링 사업 추진	9,007,024	3,093,528	2,938,028	2,975,468	33.0%
2022	초등학교 스쿨버스 운영	22,850	7,487	13,580	1,783	7.8%
	서울형 멘토링 사업 추진	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%
	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	9,157,314	5,535,846	3,125,999	495,469	5.4%
2021	초등학교 스쿨버스 운영	21,598	14,385	6,850	363	1.7%
	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	3,600,000	1,850,508	1,677,314	72,177	2.0%

(1) 서울형 멘토링 사업 추진

- “서울형 멘토링 사업 추진” 사업은 서울린과 함께 평생교육국의 주요 사업임에도 불구하고 예산액(90억 7백만원)의 32.6%인 29억 3천 8백만원을 사고이월하고 33.0%인 29억 7천 5백만원의 예산을 불용한바,

- 2023회계연도 내 미집행률(이월예산, 불용액 포함)은 65.7%인 59억 1천 3백만원에 달하고 있어 예산집행의 한계를 무시하고 사업을 추진하는 것으로 사료되며, 집행률 제고를 넘어 사업의 전면적인 개선과 재검토가 요망된다고 하겠음.

※ 본 사업은 서울권 학습과 연계한 멘토링 프로그램 지원사업으로 어린이·청소년 멘티(서울권 가입자)와 대학생 멘토(전국 대학생 대상)에게 멘토링 참여를 지원하는 사업임.

〈 2024년도 서울형 멘토링 사업 추진 내용 〉

- 사업목적
 - 서울권 학습과 연계한 멘토링 사업을 운영하여 어린이·청소년 멘티에게 공정한 학습기회 및 대학생 멘토에게 가치 있는 근로기회 제공
- 사업대상
 - 멘티 : 서울권 가입자 중 멘토링 신청자
 - 멘토 : 전국 대학(원)생 중 선발
- 사업내용 : 서울권 강의와 연계한 온·오프라인 멘토링 제공
 - 학습자 선택과 연계, 계획수립 및 진도관리, 정서적지지 등 맞춤형 멘토링 지원
 - (온라인) 화상강의 플랫폼 활용, (오프라인) 공공기관, 스터티카페 등 장소 연계
 - 멘토단 역량강화 교육, 멘토-멘티 지원을 위한 친화·성장 프로그램 운영 등
 - (자치구 이음단 운영) 오프라인 멘토링 그룹 상담 및 장소 발굴·연계 등
- 총사업비 : 시비 5,543백만원

(2) 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원

- “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 사업은 최근 3년간 94억 8천 9백만원의 예산을 사고이월하고, 2023회계연도에만 25억 1천 6백만원의 예산을 불용 처리하고 있는바, 매년 반복적으로 다음연도 이월하는 것이 정상적인 사업 추진 방식인지 점검이 필요하다고 하겠으며,

- 사고이월은 법령에서 정하는 바(불가항력적인 불가피한 사건)에 따라 처리해야 하나, 당초 예산편성 시부터 당해연도 내에 예산집행이 완료되지 못할 것이 명백함에도 당해연도 이행가능한 사업으로 초과계약을 체결하여 연도 말에 사고 이월하는 것은 사고이월의 본래 취지와 부합하지도 않으며, 예산편성 기준에도 맞지 않는 것으로 사료됨.

※ 이 경우 당초 예산 편성시 명시이월하여 집행하는 것이 보다 타당할 것으로 사료됨.

※ 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. ~ 4. (생략)

※ **불가피한 사건이란** 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함(출처 : 2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준)

나) 건립사업의 예외 없는 사고이월

- 2023회계연도 평생교육국에서 건립하는 시설은 총 3개 사업(미래시민학교, 50+캠퍼스 확충, 시립종로청소년센터)으로, 2022회계연도에 이어 3개 사업 모두 예산을 사고이월 처리하고 있음.

< 2023회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
미래시민학교 조성 운영	시설비	4,789,137	1,671,772	2,525,949	116,414	2.4%
미래시민학교 조성 운영	감리비	1,048,010	859,946	187,161	903	0.1%
미래시민학교 조성 운영	시설부대비	2,400	1,100	1,300	0	0.0%
50+캠퍼스 확충	시설비	9,111,899	4,362,765	4,749,134	0	0.0%
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	203,335	51,375	47,481	104,479	51.4%

※ 시설건립 사업의 사고이월 사유

- 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) : 리모델링 공사 일정 연장('22.12월~'23.12월 -> '22.12월~'24.4월)에 따른 사고이월
 - 50+캠퍼스 확충 : 토목공사 공법변경 및 인접학교 공사중지 요청기간 반영에 따른 공사기간 연장('21.6월~'23.6월 -> '21.6월~'24.8월(예정))
 - 시립종로청소년센터 복합 건립 : 타당성조사 및 기본계획 변경용역 준공기한 미도래('24.3월)
- 50+캠퍼스 확충과 시립종로청소년센터 복합 건립 사업은 2022회계연도에도 사고이월한바 있으며, 미래시민학교는 향후 서울연구원에서 사용함에 따라 건립사업의 사업 추진 책임성이 낮아진다고 하더라도 2023회계연도 결산은 평생교육국의 예산편성과 결산에 포함된다,

- 반복되는 사고이월은 허술한 사업계획, 부실한 사업추진을 반증하는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 결산 심사 중 ‘건립사업의 지연은 당연’한 것으로 받아들이는 것이 정상적인 행정인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 >

(단위:천원)

예산과목	사업명	예산액	전년도 이월사업비	예산현액	지출액	전년도 이월사업비 중 지출액
사무관리비	초등학교 스쿨버스 운영	16,000	13,580	29,580	14,577	13,580
사무관리비	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	11,971,241	3,125,999	15,097,240	7,894,678	1,204,541
공공운영비	서울형 교육플랫폼 운영	210,372	283,000	493,372	484,630	283,000
전산개발비	서울형 교육플랫폼 운영		2,273,604	2,273,604	2,273,604	2,273,604
사무관리비	서울형 멘토링 사업 추진	5,326,508	3,680,516	9,007,024	3,093,528	997,764
시설비	미래시민학교 조성 운영	3,904,971	972,166	4,789,137	1,671,773	972,166
감리비	미래시민학교 조성 운영	801,344	158,666	1,048,010	859,946	158,666
시설비	50+캠퍼스 확충	4,881,000	4,230,899	9,111,900	4,362,765	4,230,899
감리비	50+캠퍼스 확충	442,000	341,660	783,660	783,660	341,660
전산개발비	시립청소년센터 위탁운영 지원	0	243,311	243,311	243,311	243,311
시설비	시립중로청소년센터 복합 건립	0	203,335	203,335	51,375	51,375
연구용역비	도농상생 공공급식 지원	0	66,500	66,500	66,500	66,500

라. 과도한 불용

○ 평생교육국은 2023회계연도 예산현액 4조 8,299억 9천 1백만원 중 160억 1천 2백만원을 다음연도로 이월하고 4조 5,766억 5천 6백만원을 집행하여 예산현액의 4.9%(2,373억 1천 7백만원)를 불용처리 하였음.

※ 일반회계는 2,349억 6천만원, 도시개발특별회계는 3천만원, 균형발전특별회계는 3억 4백만원, 학교용지부담금특별회계는 19억 8천 7백만원 등 총 2,373억 1천 7백만원을 불용처리 하였음.

< 2023회계연도 평생교육국 예산집행 및 불용처리 현황 >

(단위:백만원)

	예산액		지출액	이월액	보조금 반납금	불용		
	예산현액	비중				불용액	불용액 비중	불용률
평생교육국	4,829,991	100.0%	4,576,656	16,012	4	237,317	100.0%	4.9%
일반회계	4,807,495	99.5%	4,561,315	11,216	4	234,960	99.0%	4.9%
교육지원정책과	4,411,441	91.3%	4,187,756	7,638	0	216,047	91.0%	4.9%
법정전출금	4,290,614	88.8%	4,081,010	0	0	209,603	88.3%	4.9%
비법정전출금	29,079	0.6%	29,077	0	0	2	0.0%	0.0%
전출금 외 예산	91,748	1.9%	77,669	7,638	0	6,441	2.7%	7.0%
평생교육과	70,527	1.5%	64,945	3,189	0	2,393	1.0%	3.4%
청소년정책과	86,132	1.8%	85,508	188	4	433	0.2%	0.5%
친환경급식과	239,395	5.0%	223,106	201	0	16,087	6.8%	6.7%
도시개발특별회계	9,930	0.2%	5,150	4,749	0	30	0.0%	0.3%
균형발전특별회계	10,579	0.2%	10,191	47	0	340	0.1%	3.2%
학교용지부담금특별회계	1,987	0.0%	0	0	0	1,987	0.8%	100.0%

※ 일반회계 중 각 부서별 불용은

- 교육지원정책과는 2,160억 4천 7백만원
 - 평생교육과는 23억 9천 3백만원
 - 청소년정책과는 4억 3천 3백만원
 - 친환경급식과는 160억 8천 7백만원 등
- 총 2,373억 1천 7백만원을 불용 처리했음.

- 서울특별시 세출 불용률은 4.3%이며, 일반회계 불용률은 3.4%인 것에 비해 평생교육국은 160억원의 대규모 예산을 다음연도로 이월했음에도 불구하고, 4.9%의 불용률(2,373억 1천 7백만원의 불용액)을 보이고 있어, 과도한 예산의 불용 처리에 주의가 필요하며, 철저한 사업계획과 세밀한 예산편성 및 추가경정예산을 활용한 적극적인 예산조정 등으로 예산의 효율성을 높이려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

1) 추가경정예산 편성 후 불용

- 2023회계연도 평생교육국 소관 추가경정예산에 편성된 사업은 23개이며 3,462억 4천 5백만원이 편성된바, 법정전출금 3,338억 3천 8백만원을 편성하고, 법정전출금을 제외한 추가경정예산액은 63억 4천 8백만원을 편성했으며,
 - 2023회계연도 추가경정예산에 편성한 사업 중 연도 내 집행하지 못한 불용액(불용률 4.8%)은 2,100억 6천 9백만원이며, 법정전출금 2,096억 3백만원이 불용 처리했고, 법정전출금을 제외하고 4억 6천 6백만원을 불용처리 하였음.

〈 2023회계연도 평생교육국 추가경정예산 편성 사업 집행 현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	추경 증감액 (2023년)	예산현액	집행액	불용액	불용률 (예산현액)	불용률 (추경 대비)
합 계	340,187,571	4,361,261,919	4,147,798,830	210,069,936	4.8%	60.7%
지방세 전출	291,290,934	2,052,398,934	1,949,655,934	102,743,000	5.0%	35.3%
담배소비세 전출	22,431,497	284,423,747	275,335,497	9,088,250	3.2%	40.5%
지방교육세 전출	20,116,494	1,946,118,494	1,848,346,494	97,772,000	5.0%	486.0%
미래시민학교 조성 운영	△200,000	4,789,137	1,671,773	116,415	2.4%	△58.2%
중장년 직업교육 경비지원	303,000	303,000	300,588	2,412	0.8%	0.8%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	43,554	9,880,566	9,740,553	140,013	1.4%	321.5%
시립청소년상담복지센터 운영	339,745	2,031,532	1,967,274	64,258	3.2%	18.9%
청소년안전망 구축 지원	87,000	487,466	486,793	674	0.1%	0.8%
청소년성문화센터 운영	850,300	3,329,774	3,329,774	0	0.0%	0.0%
청소년동반자 프로그램 운영	92,472	3,148,248	3,148,248	0	0.0%	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	1,093,699	25,812,905	25,765,683	47,222	0.2%	4.3%
인터넷중독예방상담센터 운영	6,247	3,984,825	3,984,737	88	0.0%	1.4%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	213,726	4,171,108	4,168,900	1,104	0.0%	0.5%
청소년 친화도시 서울 조성	20,000	20,000	20,000		0.0%	0.0%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	△140,000	0	0	0	-	0.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	△5,520	215,768	215,768	0	0.0%	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	268,109	1,453,433	1,411,100	42,333	2.9%	15.8%
청소년 방과후이카데미 운영지원	303,675	4,170,884	4,170,884	0	0.0%	0.0%
청소년유해환경감시단 지원	263,800	263,800	44,415	31,585	12.0%	12.0%
청소년복지시설 운영지원	521,447	10,076,999	10,076,999	0	0.0%	0.0%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원	25,100	112,200	108,200	2,000	1.8%	8.0%
국고보조금 반환	9,150	9,855	9,150	705	7.2%	7.7%
도농상생 공공급식 지원	2,253,142	4,059,244	3,840,067	17,878	0.4%	0.8%

가) 시립청소년상담복지센터 사무관리비 전액 불용

- 시립청소년상담복지센터 운영 사업은 2023회계연도 추가경정예산에서 마음건강 인식개선 캠페인 영상 제작을 위하여 사무관리비 6천만원 (민간위탁금 2억 7천 9백만원)을 증액하여 편성했으나 전액 불용 처리함.
- 평생교육국은 전액 불용(사무관리비 6천만원) 사유에 대해 ‘청소년 영상 제작의 지연’이라고 말하고 있으나, 본예산에 미처 편성하지 못하고 긴급한 사업 등에 대해 추가경정예산을 편성한다는 점을 고려하면, 철저한 사전 조사와 면밀한 사업계획 없이 추진한 사업에 해당하는 것으로,
- 본예산에 편성되는 사업보다 단기간에 집행하여야 한다는 점에서 추가경정 예산에 편성되는 사업에 대한 면밀하고 세부적인 계획에 근거한 사업을 편성하고 집행하기 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 2023년도 시립청소년상담복지센터 운영 사업 추가경정예산 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구분	기정예산	추경예산	예산현액	집행액	불용액	불용률
시립청소년상담복지센터 운영	1,691,787	339,745	2,031,532	1,967,274	64,258	3.2%
사무관리비	0	60,000	60,000	0	60,000	100.0%
민간위탁금	1,691,787	279,745	1,971,532	1,967,274	4,258	0.2%

〈 시립청소년상담복지센터 운영 사업 중 캠페인 영상 제작 사업 내역 〉

- 용역명 : 청소년 마음건강 캠페인 영상 제작 용역
- 계약금액 : 42,570천원(추경예산 60,000천원 편성)
- 과업내용
 - 청소년 마음건강 회복 및 지원을 위한 캠페인 앰블럼, 슬로건 등 제작
 - 청소년 및 청소년 부모 등 시민들에게 청소년 마음건강 캠페인 메시지 등을 효과적으로 전달할 수 있도록 2~3개의 영상 제작
 - 영상에 등장하는 청소년 2~3인 모델비, 영상 음악, 안무 등 포함 제작

나) 2023회계연도 법정전출금 과다 불용

- 2023회계연도 추가경정예산으로 편성한 법정전출금(지방세, 담배소비세, 지방교육세)은 전년도(2022회계연도) 예산액과 결산액의 차액을 2023회계연도에 정산하는 것으로,
 - 법정전출금 2,096억 3백만원을 불용처리했으며, 매년 법정전출금에 해당하는 세입을 정확히 알 수 없다고 하더라도, 대규모 예산이 불용되지 않도록 철저한 검증을 통한 예산 편성이 필요하다고 하겠음.
- ※ 세입(법정전출금) 추계한 금액을 예산으로 편성하고, 과다 또는 과소분에 대해서는 정산을 통해 차차연도 예산 또는 차년도 추가경정예산에 편성함.

< 2023회계연도 평생교육국 추가경정예산 편성 사업 집행 현황 >

(단위:천원)

세부사업명	추경	예산현액	집행액	불용액	불용률 (예산현액)	불용률 (추경 대비)
합 계	333,838,925	4,282,941,175	4,073,337,925	209,603,250	4.9%	62.8%
지방세 전출	291,290,934	2,052,398,934	1,949,655,934	102,743,000	5.0%	35.3%
담배소비세 전출	22,431,497	284,423,747	275,335,497	9,088,250	3.2%	40.5%
지방교육세 전출	20,116,494	1,946,118,494	1,848,346,494	97,772,000	5.0%	486.0%

다) 2022, 2023회계연도 반복적 추경 편성

- 2023회계연도 추가경정예산에 포함된 사업 중 시립청소년특화시설 위탁 운영 지원사업은 4천 3백만원을 추가경정예산에 편성했으나, 불용 처리한 예산은 1억 4천만원이며,
 - 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영(불용 1억 1천 6백만원), 시립청소년센터 위탁운영 지원(불용액 4천 7백만원) 사업은 2024년도 제1회 추가경정예산에 편성한 사업으로 반복적, 관행적 추경 지양과 추경예산으로 편성한 사업에 대한 철저한 관리가 필요할 것으로 보임.

- 한편, 추가경정예산은 본예산에 미처 편성하지 못하고 변경을 가할 사업의 시급성과 긴급성, 연내 집행 가능성 등의 요건을 충족하여야 하는바,
 - 관행적인 추경 또는 불명확한 사업계획에 따라 추가경정예산을 편성하는 것은 짧은 사업기간으로 인해 연내 미집행 가능성이 높고, 긴급한 사업에 투입하여 시민 지원 기회를 박탈할 수 있어,
 - 추가경정예산을 통해 편성된 사업에 대한 필수적 집행을 제고가 우선 되어야 할 것이며, 추가경정예산을 별도로 정산하거나 법정 결산 부속 서류에 포함되지 않는다는 점에서 평생교육국은 결산 시 [본예산 - 추가경정예산 - 결산]의 연계성을 고려한 예산 기본적인 환류(편성, 집행, 정산, 평가) 체계 구축을 심도 있게 고려해야 할 것으로 사료됨.

2) 20%이상 집행잔액 발생 사업

- 세부사업 중 예산편성액 대비 20% 이상 불용률을 나타내는 사업은 18개 사업이며, 잔액 불용된 사업은 2건으로 학교용지부담금특별회계 사업 학교용지 매입비 부담 예산액 19억 8천 7백만원, 일반회계 사업 시립 청소년상담복지센터 운영 6천만원이며, 균형발전특별회계의 시립청소년음악 창작센터 건립 사업은 9백만원 중 1백만원을 집행하여 90%를 불용 처리하였음.

< 2023회계연도 20%이상 집행잔액 발생 사업 내역 >

(단위:천원)

연번	사업명	예산현액	집행액	이월액	불용액	불용률
1	학교용지 매입비 부담	1,987,525	0	0	1,987,525	100.0%
2	시립청소년상담복지센터 운영	60,000	0	0	60,000	100.0%
3	시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	9,505	950	0	8,555	90.0%
4	50+캠퍼스 확충(시설부대비)	35,000	4,500	(시설비 4,749백만원 이월)	30,500	87.1%

연번	사업명	예산현액	집행액	이월액	불용액	불용률
5	모두의학교 운영 모델 확산 사업	800	150	0	650	81.3%
6	관악복합평생학습공간 운영	6,149	1,712	0	4,437	72.2%
7	기본경비	138,089	60,829	0	77,260	55.9%
8	서립중로청소년센터 복합 건립(군형발전특별회계)	203,335	51,375	47,481	104,479	51.4%
9	청소년 인권보장 증진	52,000	26,200	0	25,800	49.6%
10	차차구 민간상담전문기관 상설료 지원	159,600	96,000	0	63,600	39.8%
11	지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	3,200	1,950	0	1,250	39.1%
12	교육지원 행정운영	40,000	25,457	0	14,543	36.4%
13	친환경 학교급식 지원	15,000	9,557	0	5,443	36.3%
14	서울형 멘토링 사업 추진	9,007,024	3,093,528	2,938,028	2,975,468	33.0%
15	평생교육 운영 활성화	11,400	8,403	0	2,997	26.3%
16	청소년성문화센터 운영	16,589	12,257	0	4,332	26.1%
17	도농상생 공공급식 지원	21,000	16,398	(전산개발비 201백만원 이월)	4,602	21.9%
18	중장년 직업교육 경비지원	3,000	2,388	0	612	20.4%

※기본경비는 국내여비, 사무관리비, 공공운영비 등 통계목 3건 모두 20% 이상 불용에 해당하나 하나로 통합하여 작성함.

- 전액 불용된 사업 중 학교용지 매입비 부담 사업은 학교용지부담금특별회계의 법정전출금 사업으로, 19억 8천 7백만원의 예산을 편성했으나 전액 불용 처리 하였음.
 - 학교용지 매입비 부담 사업은 서울특별시 교육청이 학교용지에 대한 계약, 매입 절차 진행 후 매입비용에 대해 정산하는 경우 학교용지부담금특별회계를 통해 전출하는 것으로 평생교육국은 전액 불용된 사유에 대해 서울특별시 교육청의 ‘학교용지 매입절차의 지연’으로 설명하고 있음.
 - 학교용지 매입비 부담 사업은 2022회계연도에도 편성된 예산액 19억 9천 5백만원 중 결산 기준 99.6%인 19억 8천 8백만원이 불용된바, 반복되는 전액 불용 사업에 대해 교육청과 연계하여 세밀하고 계획적인 예산편성 및 지출관리가 요구된다고 하겠음.

< 2023회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산 내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
학교용지부담금특별회계	1,987	0	1,987	100%
학교지원 및 우수인재양성	1,987	0	1,987	100%
교육비특별회계 전출금 지원	1,987	0	1,987	100%
2023회계연도 학교용지 매입비 부담	1,987	0	1,987	100%
2022회계연도 학교용지 매입비 부담	1,995	8	1,988	99.6%

※ 20% 이상 집행잔액이 발생한 사업의 불용사유

- 학교용지 매입비 부담 : 교육청의 학교용지 매입절차가 지연되어 미전출
- 시립청소년상담복지센터 운영 : 캠페인 영상 제작 추진 지연으로 인한 예산 불용
- 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업) : 공사 준공에 따른 시설부대비 불용
- 50+캠퍼스 확충 : 24년도로 공기연장에 따른 여비, 자문수당 미사용 등으로 집행잔액 발생
- 모두의학교 운영 모델 확산 사업 : 종합평가 시 출연기관 전문가 일부 활용(예산절감)
- 관악복합평생학습공간 운영 : 市 재산관리과에서 건물, 시설물 재해복구 보험을 일괄 납부함에 따라 집행잔액 발생
- 시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계) : 도시계획시설 중복결정 지연에 따른 현상설계공모, 감정평가 비용 불용
- 청소년 인권보장 증진 : 준공기한 연장에 따른 준공기간 미도래('24.3월 완료)
- 자치구 민간상담전문기관 상담료 지원 : 수요 저조 및 자치구 예산 미확보로 인한 사업 미추진
- 지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화 : 기초문해, 특성화, 검정고시 등 분야별 심사 및 평가에서 문해교육 프로그램 통합 심사 및 평가로 예산절감
- 교육지원 행정운영 : 국외출장 횟수 감소
- 친환경 학교급식 지원 : 간담회 및 회의 감소로 인쇄비, 소모품비 등 회의운영에 필요한 비용 감소
- 서울형 멘토링 사업 추진 : '22년 예산편성시 모든 가입자에게 멘토링을 제공하도록 예산을 편성하였으나 학생들의 부담을 고려하여 희망자에게만 멘토링을 제공함에 따라 불용이 발생
 ※'22년 ⇒ '23년 사고이월된 금액 3,681백만원 중 998백만원만 집행하여 2,683백만원의 잔액 발생
 * 나머지 집행잔액은 292백만원은 낙찰차액 등
- 평생교육 운영 활성화 : 위원회 수당 등 집행잔액
- 청소년성문화센터 운영 : 중랑청소년성문화센터 사무실 이전에(2023. 10월) 따른 집행잔액
- 도농상생 공공급식 지원 : 도농상생 공공급식 지원사업 개편에 따른 '23년 사업지침 미제작

- **중장년 직업교육 경비지원** : 중장년 직업교육 경비지원 사업 홍보를 위한 소모품 구매예산으로 x배너, 포스터 등 구매집행한 후 집행잔액임. 사업 목적달성으로 추가집행 불필요하였음.
- **기본경비**: 출장 횟수 감소에 따른 차량 유류비 집행 잔액 발생, 종이없는 저탄소 사무실 조성을 위한 회의 및 시의회 자료 인쇄비 절감 등

3) 1억원 이상 불용처리 사업

- 2023회계연도 평생교육국 추진 사업 중 1억원 이상 불용처리 사업은 19건으로 예산현액 4조 6,464억원 중 5.1%인 2,365억원을 불용처리했으며 법정전출금 외 사업 중 친환경 학교급식 지원사업 126억 9천 6백만원, 친환경 유치원급식지원 33억 4천 6백만원, 서울형 멘토링 사업 추진 사업 29억 7천 5백만원이 주요 불용액 발생 사업임.

< 2023회계연도 1억원 이상 불용처리 사업 내역 >

(단위:천원)

	사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
	합 계	4,646,495,759	4,399,235,976	10,672,545	236,587,239	5.1%
1	지방세 전출	2,052,398,934	1,949,655,934	0	102,743,000	5.0%
2	지방교육세 전출	1,946,118,494	1,848,346,494	0	97,772,000	5.0%
3	친환경 학교급식 지원	203,349,358	190,653,248	0	12,696,110	6.2%
4	담배소비세 전출	284,423,747	275,335,497	0	9,088,250	3.2%
5	친환경 유치원급식 지원	23,823,182	20,476,571	0	3,346,611	14.0%
6	서울형 멘토링 사업 추진	9,007,024	3,093,528	2,938,028	2,975,468	33.0%
7	협력하지 않는 맞춤형 온라인멘토 지원	15,097,240	7,894,678	4,686,085	2,516,478	16.7%
8	학교용지 매입비 부담	1,987,525	0	0	1,987,525	100.0%
9	보람일자리 사업	22,836,428	21,530,038	0	1,306,390	5.7%
10	50+재단 및 캠퍼스 운영	17,577,425	17,061,861	0	515,564	2.9%
11	사자지구 교육지원 협력사업 추진	5,000,000	4,492,000	0	508,000	10.2%
12	사립청소년음악창작센터 건립	4,207,010	4,006,877	0	200,133	4.8%
13	학교보안관 운영 등 지원	39,220,705	39,048,656	0	172,049	0.4%
14	평생학습포털시스템 운영 활성화	967,200	814,724	0	152,476	15.8%
15	초등학교 스쿨버스 운영	3,951,898	3,809,160	0	142,738	3.6%
16	사립청소년특화시설 위탁운영 지원	9,880,566	9,740,553	0	140,013	1.4%
17	미래시민학교 조성 운영	4,789,137	1,671,772	3,000,950	116,415	2.4%
18	사립청소년센터 복합 건립	203,335	51,375	47,482	104,478	51.4%
19	관악북합평생학습공간 운영	1,656,551	1,553,010	0	103,541	6.3%

※ 1억원 이상 집행잔액이 발생한 사업의 불용사유

- 지방세 전출 : 세수 실적에 따라 집행하여 잔액 발생
 - 지방교육세 전출 : 세수 실적에 따라 집행하여 잔액 발생
 - 친환경 학교급식 지원 : 각급 학교 학생수 감소로 학교급식 집행잔액 발생
 - 담배소비세 전출 : 세수 실적에 따라 집행하여 잔액 발생
 - 친환경 유치원급식 지원 : 공·사립 유치원 원아수 감소로 유치원급식 집행잔액 발생
 - 서울형 멘토링 사업 추진 : '22년 예산편성시 모든 가입자에게 멘토링을 제공하도록 예산을 편성하였으나 학생들의 부담을 고려하여 희망자에게만 멘토링을 제공함에 따라 불용이 발생
- ※'22년 ⇒ '23년 사고이월된 금액 36억 8천 1백만원 중 9억 9천 8백만원만 집행하여 26억 8천 3백만원의 잔액 발생
- * 나머지 집행잔액은 2억 9천 2백만원은 낙찰차액 등
- 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원 : 예산의 효율적 집행을 위해 온라인 콘텐츠 실제 이용 및 멘토링 활동 실적에 따라 사후정산 방식으로 비용을 지급
 - 학교용지 매입비 부담 : 교육청의 학교용지 매입절차가 지연되어 미전출
 - 보람일자리 사업 : 보람일자리 참여자 및 전담인력 중도포기자 발생에 따른 집행 잔액 발생
 - 50+재단 및 캠퍼스 운영 : 순세계잉여금 최소화를 위해 실소요액 기반 교부(서울시 출자출연기관 예산편성기준)로 집행잔액 발생
 - 시-자치구 교육지원 협력사업 추진 : 자치구 공모를 통해 교부금액을 차등 지원
 - 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업) : 공사 준공에 따른 낙찰차액 불용
 - 학교보안관 운영 등 지원 : 학교 휴폐교 등으로 인건비 잔액 발생
 - 평생학습포털시스템 운영 활성화 : 중장년 특화온라인 지원사업(용역) 계약 낙찰 차액
 - 초등학교 스쿨버스 운영 : 예산편성 당시 54개교가 지원희망하였으나 실제 52개교만 신청
 - 시립청소년특화시설 위탁운영 지원 : 은평미래진로센터 운영 종료에 따른 잔액 발생
 - 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영 : 공사 낙찰차액
 - 시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계) : 도시계획시설 중복결정 지연에 따른 현상설계공모, 감정평가 비용 불용
 - 관악복합평생학습공간 운영 : 계약심사 결과에 따른 민간위탁금 재산정

- 평생교육국은 2023회계연도 친환경 학교급식 지원 사업의 불용액 발생 사유에 대해 ‘학교 학생 수 감소로 급식 지원 사업 집행잔액 발생’ 의견을 제출하였으나,
 - COVID19로 인한 사회적 거리두기 시행에 따라 불가피하게 급식 지원을 하지 못한 2022회계연도 불용액 68억 9천 4백만원 대비 58억 1백만원이 증가하고 있어 실질적 불용사유 파악이 명확히 되었는지 확인해야 할 필요가 있을 것으로 보이며, 집행잔액 발생을 줄이기 위한 다각적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 2023회계연도 불용액 1억원 이상 사업 중 급식 관련 예산집행 내역 〉
(단위:천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
친환경 학교급식 지원	203,349,358	190,653,248	12,696,110	6.2%
친환경 유치원급식 지원	23,823,182	20,476,571	3,346,611	14.0%

〈 2022회계연도 불용액 1억원 이상 사업 중 급식 관련 예산집행 내역 〉
(단위:천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
친환경 학교급식 지원	218,326,224	211,431,526	6,894,697	3.2%
친환경 유치원급식 지원	20,350,528	16,852,349	3,498,179	17.1%

- 급식 관련 예산은 다양한 요소(학교급별 학교 수와 수업일수, 학생수, 1식 당 단가, 식품비 변동, 관리비, 인건비, 출석률 등)를 고려하여 서울시, 교육청, 자치구가 분담(시30%:구20%:교육청50%)하여 편성하고 있으나, 통상, 하루 13억원 내외의 급식비가 소요된다는 점을 고려할 때 더욱 정교한 예산 추계가 필요할 것으로 보이며,
 - 수업일수, 출석률 등 집행여건의 변화에 대해 신속하고 적극적으로 대응할 수 있는 체계마련과 함께 능동적인 집행여건 분석을 통해 예산집행의 효율성과 효과성을 확보해야 할 것으로 사료됨.

4) 부정확한 계획수립에 따른 불용

- 서울런은 교육격차 해소를 위해 소외계층(학교 밖 청소년 및 저소득층 학생 등)을 대상으로 하여 2021년부터 추진하고 있는 교육지원 사업으로,

〈 2023회계연도 서울런 관련 사업의 예산집행 내역 〉

(단위:천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액	집행액	이월액		집행잔액	불용률
			금액	현액대비비율		
총 계	28,378,740	15,230,440	7,624,113	26.9%	5,524,188	19.5%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	15,107,240	7,904,678	4,686,085	31.0%	2,516,478	16.7%
사무관리비	15,097,240	7,894,678	4,686,085	31.0%	2,516,478	16.7%
시책추진업무추진비	10,000	10,000	0	0.0%	0	0.0%
맞춤형 교육 콘텐츠 제작	300,000	285,000	0	0.0%	15,000	5.0%
사무관리비	300,000	285,000	0	0.0%	15,000	5.0%
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	200,000	194,700	0	0.0%	5,300	2.7%
사무관리비	200,000	194,700	0	0.0%	5,300	2.7%
서울형 교육플랫폼 구축	2,766,976	2,758,234	0	0.0%	8,742	0.3%
공공운영비	493,372	484,630	0	0.0%	8,742	1.8%
전산개발비	2,273,604	2,273,604	0	0.0%	0	0.0%
서울형 멘토링 사업 추진	10,004,524	4,087,828	2,938,028	29.4%	2,978,668	29.8%
사무관리비	9,007,024	3,093,528	2,938,028	32.6%	2,975,468	33.0%
자치단체경상보조금	997,500	994,300	0	0.0%	3,200	0.3%

- 서울런과 관련한 5개 사업(① 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원, ② 맞춤형 교육 콘텐츠 지원 ③ 맞춤형 진로 콘텐츠 지원 , ④ 서울형 교육플랫폼 구축, ⑤ 서울형 멘토링 사업 추진)(이하 '서울런 관련 사업')의 총 사업액은 2022회계연도 예산 현액 182억 4천 6백만원 대비 55.5% 증가한 283억 7천 9백만원이며,
- 76억 2천 4백만원(총사업액의 26.9%)을 다음연도로 이월한 후 55억 2천 4백만원(전체 사업액의 19.5%)를 불용 처리했음.

- 당해연도에 집행하지 못할 예산을 편성한 것은 예산에 수반된 인력과 장비, 시설 등 공공자원의 활용성을 낮출뿐만 아니라 다른 분야의 예산 편성을 제약하는 문제를 발생시키고,
 - 대규모 예산을 다음연도로 이월한 것은 시민이 납부한 세금을 최대한 단시일 내에 공공서비스로 전환하여 제공한다는 행정기관의 설치 목적을 훼손할 수 있으며, 예산의 효율성 저감의 원인이 됨에도 불구하고 대규모 예산을 불용처리한 것은 부적정한 것으로 사료됨.

- 사고이월이 가능한 경우를 법령에서 한정하고 있음에도 불구하고, 26.9%의 예산을 사고이월한 것은 잘못된 사업계획과 집행계획 등으로 발생한 대규모 집행잔액을 감소시키기 위해 사고이월을 활용한 것은 아닌지 검토가 필요할 것으로 보이며, 평생교육국이 사고이월 처리한 예산이 법령으로 한정하는 요건(불가피한 사유)에 해당하는지에 대해서도 점검이 필요하다고 하겠음.

※ 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

※ 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함(출처 : 2022년도 지방자치단체 예산 편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준)

- 한편, 서울런 관련 사업의 다음연도 ‘이월액과 집행잔액’은 전체 사업비의 26.9%(2022회계연도 이월액 비율 59.8%) 수준으로, 철저한 사전조사와 사업 계획으로 서울런 사업을 추진하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 반복되는 이월액 발생과 대규모 불용액 발생에 대비하기 위한 합리적인 사업계획 마련이 요구된다고 하겠음.

5) 법정전출금의 불용

- 법정전출금은 「지방교육재정교부금법」에 따라 서울특별시에서 교육청으로 전출하는 교육재원으로, 2023회계연도에는 4조 733억원이 전출되었음.

〈 2023회계연도 월별 법정전출금 전출 내역 〉

(단위:억원)

구 분	소 계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
소 계	40,733	0	2,594	1,972	2,083	2,338	3,556	3,692	3,325	2,866	6,839	2,281	9,187
지방세	19,497	0	1,160	1,139	1,032	1,541	2,624	2,207	877	1,678	1,241	1,169	4,829
담배소비세	2,753	0	209	170	217	190	199	269	204	196	265	229	604
지방교육세	18,483	0	1,225	663	834	607	733	1,215	2,244	991	5,333	883	3,754

〈 2023회계연도 법정전출금 집행 내역 〉

(단위:억원)

예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
지방세 전출	2,052,399	1,949,656	102,743	5.0%
담배소비세 전출	284,424	275,335	9,088	3.2%
지방교육세 전출	1,946,118	1,848,346	97,772	5.0%

- 법정전출금은 세액의 일정 비율을 전출하는 예산이나, 매년 법정전출금에 해당하는 세입을 정확히 알 수 없어, 추계한 금액을 예산으로 편성하고, 과다 또는 과소분에 대해서는 정산을 통해 차차연도 예산 또는 차년도 추가경정예산에 편성하고 있으며,
- 매월 징수 금액을 정산하여 익월에 교부하는 방식으로 12월 수납분은 출납폐쇄일로 인해 차년도 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있음.

※ 법정전출금 전출 기준(「지방재정교부금법」제11조제2항)

- 지방세 : 지방세 시세총액의 10%에 해당하는 금액(①취득세 ②주민세(균등분) ③자동차세 ④레저세 ⑤담배소비세 ⑥지방소비세 ⑦지방소득세)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%에 해당하는 금액을 교육청에 교육비특별회계로 전출
- 지방교육세 : 지방교육세 총액의 100%에 해당하는 금액(①취득세액의 100분의 20 ②등록면허세액의 100분의 20 ③레저세액의 100분의 40 ④담배소비세액의 1만분의 4,399 ⑤주민세 균등분 세액의 100분의 25 ⑥재산세액의 100분의 20 ⑦자동차세액의 100분의 30 ⑧지방소비세6%분의 11분의 1)

- 정확한 추계는 현실적 한계가 있으나, 안정적인 교육재정 운용과 대규모 불용액 발생을 방지하기 위해 세수추계 정확도의 향상이 필요할 것으로 보이며,
- 출납폐쇄일 및 회계기준(전월 수납액 정산 후 교부)에 따라 매년 1월은 전출액이 없다는 부분, 매년 12월의 수납액은 출납폐쇄일로 인해 차년도에 전출할 수 밖에 없다는 한계로 인해 대규모 재원이 불용처리 되고 있는바, 예산의 사장(불용처리)을 방지하고, 안정적 교육재정 운용을 위한 개선방안 마련이 필요할 것으로 보여짐.

〈 최근 3년간 법정전출금 전출 현황 〉

(단위: 백만원)

		3년 평균	2023년	2022년	2021년
소 계		4,169,096	4,073,337	4,467,627	3,966,325
지방세	분예산	1,950,771	1,658,365	1,626,814	1,395,930
	추경		291,291	539,815	340,100
담배소비세	분예산	267,846	252,904	242,436	243,371
	추경		22,431	24,013	18,383
지방교육세	분예산	1,950,479	1,720,730	1,775,969	1,730,527
	추경		127,616	258,580	238,014

마. 50플러스재단 집행액 및 인력운영 개선 필요

- 2023년도 평생교육국은 일반회계에서 “50플러스 재단 및 캠퍼스 운영”을 위해 175억 7천 7백만원의 출연하였으며, 170억 6천 1백만원을 지출하고, 5억 1천 5백만원(2.9%)의 집행잔액이 발생하였으며,
- 50플러스 재단은 평생교육국의 출연금 170억원을 포함한 수익적 수입 379억원과 순세계잉여금을 포함한 7억원의 자본적 수입, 2억원의 이월 재원수입 중에서,
 - 집행액 355억 6천 3백만원을 집행하고 다음연도 이월 2억원과 집행잔액 30억 6천 7백만원을 불용 처리하였음.

〈 2023회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 천원)

예산과목	사업명	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
출연금	50+재단 및 캠퍼스 운영	17,577,425	17,061,861	515,564	2.9%

〈 2023회계연도 50플러스 재단 결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	수 익		지 출					
	예산현액	수납액	예산현액	집행액	미지급금	이월액	불용액	불용률
합 계	38,873,127	37,035,096	38,873,127	35,563,307	42,050	200,539	3,067,231	7.9%
수익적수입/지출 (서울시출연금수익등)	37,915,255	36,077,224	38,538,280	35,255,383	42,050	200,539	3,040,308	7.9%
자본적수입/지출 (순세계잉여금등)	723,024	723,024	100,000	99,196	-	0	804	0.8%
이월재원	234,847	234,847	234,847	208,728	-	0	26,119	11.1%

- 50플러스 재단 출연금의 집행잔액 5억 1천 5백만원은 50플러스 재단의 운영비, 사업추진비 등을 지원하기 위해 평생교육국에서 50플러스 재단으로 편성하는 출연금에서 실제 필요한 출연금을 감안하여 편성 예산 중 일부만 출연하고 5억 1천 5백만원은 불용 처리한 사안으로,
 - 2023년도 본예산에서 50플러스재단이 사용하고자 하는 출연금에 대해 예산안을 제출하고, 제출한 예산안에 근거하여 서울특별시 의회의 심의 및 의결하는 것으로, 이미 예산안 제출 시 실제 소요액에 대한 계획과 예산이 반영되지 않고 불용 처리했다는 점에서 평생교육국과 50플러스재단의 세밀한 예산안 편성이 미비한 것으로 사료됨.
 - 또한, 출연금 5억 1천 5백만원을 출연하지 않았음에도 불구하고 30억 6천 7백만원이라는 대규모 불용액 발생과 평생교육국 불용률 4.9%를 상회하는 7.9%의 불용률은 향후 지속적 관리와 집행률 제고를 위한 노력이 병행되어야 할 것으로 사료됨.

- 한편, 50플러스재단은 대표이사의 공석 장기화(21.12.09.~)가 지속되고 있는바, 원활한 업무 추진을 위한 대표이사의 공백이 더 이상 장기화되지 않도록 대응방안 마련을 위해 노력해야할 것으로 보이며,
 - 최근 3년간 7.1%~9.6%의 높은 인건비 불용률이 반복적으로 발생하고 있어 인력충원계획 등에 대한 충분한 계획 없이 전례답습적으로 인건비를 편성한 것은 아닌지 심도 있는 검토가 필요한 것으로 보임.
 - 또한, 50플러스재단의 직원 208명(2023회계연도 말) 중 36.5%인 76명은 기간제(비정규직)이며, 기간제 직원의 2023회계연도 내 현원보다 많은 85명이 증가하고 48명이 감소하여 일자리 창출 등 재단 추진 사업상 필요에 따른 증감원이 발생한다고 하더라도 정규직과 비정규직으로 대변되는 불평등 구조 개선과 원활한 업무 추진을 위해 안정적인 인력 운영이 필요할 것으로 사료됨.

〈 2023회계연도 50+재단 인력 현황 〉

(단위 : 명)

구분	정원	현원			
		전년도말	증가	감소	당년도말
합계	135	135	96	56	208
정규직	127	121	11	8	128
일반정규직	127	121	11	7	128
상용정규직 (무기계약직 등)	8	8	8	1	7
비정규직	-	39	85	48	76
기간제	-	39	85	48	76

〈 서울특별시 50플러스재단 인건비 내역 〉

(단위 : 백만원)

회계	2021년			2022년			2023년		
	예산액	집행액	불용률	예산액	집행액	불용률	예산액	집행액	불용률
인건비	7,209	6,568	8.9%	7,961	7,191	9.6%	7,518	6,971	7.1%

바. 평생교육진흥원 과도한 불용액 및 순세계잉여금

- 2023년도 평생교육국은 일반회계에서 “평생교육진흥원 운영”을 위해 86억 7천 8백만원을 출연하였으며, 85억 8천 5백만원을 지출하고, 9천 3백만원(1.1%)의 집행잔액이 발생하였으며,
 - 평생교육진흥원은 2023회계연도 서울특별시 출연금 수익을 포함한 예산현액 112억 8천 1백만원 중 99억 6천 9백만원을 집행하고 12%인 13억 5천 8백만원을 불용 처리함.

〈 2023회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 천원)

예산과목	사업명	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
출연금	평생교육진흥원 운영	8,678,255	8,585,255	93,000	1.1%

〈 2023회계연도 평생교육진흥원 결산 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	수 익		지 출			
	예산현액	수납액	예산현액	집행액	불용액	불용률
합 계	11,328,787	11,432,692	11,328,787	9,969,980	1,358,806	12.0%
수익적수입/지출 (서울시 출연금 수익 등)	9,966,612	10,070,517	11,281,765	9,924,630	1,357,135	12.0%
자본적수입/지출 (순세계잉여금)	1,362,175	1,362,175	47,022	45,350	1,671	3.6%

- 평생교육진흥원의 순세계 잉여금은 13억 6천 2백만원으로 2023회계연도 예산현액 113억 2천 8백만원 중 12.0%이며, 순세계잉여금은 전년도 세입과 지출 차액인 세계잉여금에서 이월금, 국고 및 시·도 보조금 사용 잔액을 제외한 금액으로 평생교육국과 서울특별시의회의 제한 없이 자유롭게 사용할 수 있는 예산을 의미하는바,

- 평생교육진흥원에서는 2023회계연도에 긴급한 사업에 투입하기 위한 예비비 5억 4천 6백만원을 편성하고 있고 불용액 총 13억 5천 8백만원의 예산이 발생하고 있어,
 - 순세계 잉여금 발생 규모를 축소하기위해 다양한 시도가 필요할 것으로 보이며, 회계연도 예산의 12% 수준의 과도한 불용액이 발생하지 않도록 다각적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.
- 평생교육진흥원은 성과급을 별도의 예산항목으로 편성하여 부족한 성과급을 일반운영비, 연구개발비, 복리후생비, 교육훈련비, 행사홍보비에서 전용하고 있음.

< 2023회계연도 평생교육진흥원 예산 전용액 조서 >

(단위 : 천원)

전용해 주는 과목(전용시점 예산액으로 작성)							전용 받는 과목				
관	항	세항	목	예산액	가지출액	예산잔액	관	항	세항	목	전용액
일반관리비	일반관리비	운영경비	일반운영비	576,797	421,754	155,042	일반관리비	일반관리비	인건비	평가급	60,000
			연구개발비	82,000	55,000	27,000					27,000
			복리후생비	604,003	466,155	137,847					21,750
			교육훈련비	114,476	46,384	68,091					14,000

※ 전용사유 : 2023년(2022년실적) 경영평가 성과급의 지급률100%기준으로 산출하여 편성하였으나, 평가결과에 따라 평가급(성과급) 160% 지급을 위하여 성과급 부족분 확보

- 예산 전용 사례가 수년간 지속적으로 발생하였음에도 불구하고 수수방관한 평생교육국은 안일하고 허술한 관리감독 실태를 여실히 드러낸 것일 뿐만 아니라, 성과급 지급을 위한 전용으로 인해 다른 사업의 부실 및 축소로 이어질 가능성으로 작용할 수 있는바, 이에 대한 평생교육국의 철저한 관리 감독이 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 평생교육진흥원은 서울시 기관평가에 따른 성과급 지급을 위해 불필요한 예산을 과다 편성하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며 재발 방지를 위한 대책 마련이 요망된다고 하겠음.

입 법 조 사 관	김 준 년
전 문 위 원	정 찬 일