2023회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안

검 토 보 고

Ⅰ. 회부경위

1. 의안번호 : 제1947호

2. 제 출 자 : 서울특별시교육감

3. 제출일자 : 2024. 5. 27.

4. 회부일자 : 2024. 5. 30.

Ⅱ. 제안이유

○ 서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2023회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함.

Ⅲ. 주요내용

1. 교육비특별회계 세입·세출 결산 총괄

(단위: 원)

예 산 액	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	세계잉여금 (C)=(A)-(B)
13,785,862,829,000	14,388,006,562,400	13,314,516,108,445	11,766,497,597,969	1,548,018,510,476

2. 결산상 잉여금 현황

(단위: 원)

세계잉여금 (A)	다음연도 이월액(B)				보조금 반납예정액 (C)	지방채 상환 (D)	순세계 잉여금 (E)=(A)-(B)-(C)-(D)
	소 계	명시이월	사고이월	계속비 이월			
1,548,018,510,476	783,489,248,620	263,491,361,420	519,997,887,200	0	1,322,741,020	0	763,206,520,836

Ⅳ. 검토 의견(수석전문위원 심혁보)

1. 결산총괄

[표-1] 예산현액

(단위: 백만원)

구 분	2023	2022	증감
최종예산(A)	13,785,863	14,633,332	△847,469
전년도이월액(B)	602,144	296,125	306,019
예산현액(C=A+B)	14,388,007	14,929,457	△541,450

○ 2023회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산현액은 예산액 13조 7,858억 6천 3백만원과 전년도 이월액 6,021억 4천 4백만원을 더한 14조 3,880억 7백만원으로, 2022회계연도 예산현액 14조 9,294억 5천 7백만원 대비 5,414억 5천만원(3.6%) 감소하였음.

[표-2] 최근 3년간 세입결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분		2023	2022	2021
예산현액(A)		14,388,007	14,929,457	12,162,448
징수결정액(B)		13,325,866	14,750,392	12,216,797
수납액(세입결산액)(C)		13,314,516	14,738,178	12,202,397
미수납액(비율)		8,915(0.1)	11,094(0.1)	14,262(0.1)
불납결손액(비율)		2,435(0.0)	1,120(0.0)	139(0.0)
예산현액 대비수납	증감(C-A)	△1,073,491	△191,279	39,949
	수납률(C/A)	92.5	98.7	100.3
징수결정 대비수납	증감(C-B)	△11,350	△12,214	△14,400
	수납률(C/B)	99.9	99.9	99.9

○ 세입결산액은 13조 3,145억 1천 6백만원으로 예산현액 대비 수납률은 92.5%이며 전년도 수납률 98.7%에 비해 6.2%p 감소하였음.

- 이는 국세 세입 감소에 따라, 내국세 및 교육세에 연동되어 산정되는 지방교육재정교부금의 보통교부금 등의 감소에 기인한 것임.[1)]

1) 지방교육재정교부금 관련 협조 요청 사항(교육부 지방교육재정과-5333, 2023.9.21.)

[표-3] 세출결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분	2023	2022	2021
예산현액(A)	14,388,007	14,929,457	12,162,448
지출액(세출결산액)(B)	11,766,498	12,811,043	11,445,002
집행률(B/A)	81.8	85.8	94.1
다음연도이월액(C)	783,489	602,144	296,125
보조금반납예정액(D)	1,323	3,560	3,061
집행잔액(E=A-B-C-D)	1,836,697	1,512,710	418,260
이월률(C/A)	5.4	4.0	2.4
집행잔액률(E/A)	12.8	10.1	3.4

○ 세출결산액은 예산현액 대비 81.8%인 11조 7,664억 9천 8백만원으로 집행률은 전년도 집행률(85.8%) 대비 4.0%p 감소하였고, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 5.4%(전년도 4.0%)인 7,834억 8천 9백만원, 집행잔액은 예산현액 대비 12.8%(전년도 10.1%)인 1조 8,366억 9천 7백만원임.

[표-4] 세입·세출 결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분		2023	2022	증감
최종예산(A)		13,785,863	14,633,332	△847,469
전년도이월액(B)		602,144	296,125	306,019
예산현액(C=A+B)		14,388,007	14,929,457	△541,450
세입결산액(D)		13,314,516	14,738,178	△1,423,662
세출결산액(E)		11,766,498	12,811,043	△1,044,545
세계잉여금(F=D-E)		1,548,018	1,927,135	△379,117
	명시이월비	263,491	325,906	△62,415
	사고이월비	519,998	276,238	243,760
	계 속 비	0	0	0
	보조금반납예정액	1,323	3,560	△2,237
	지방채상환	0	0	0
	순세계잉여금(G)	763,206	1,321,431	△558,225
	순세계잉여금률(G/C)	5.3	8.9	△3.6%p

○ 세입·세출 차감액인 세계잉여금은 1조 5,480억 1천 8백만원이고, 다음연도 이월액 및 보조금반납액을 차감한 순세계잉여금은 7,632억 6백만원으로 전년도보다 5,582억 2천 5백만원 감소하였으며 순

세계잉여금률 또한 3.6%p 감소하였음.

○ 즉 2023회계연도 서울특별시교육비특별회계는 전년도 대비 지출액(세출결산액)이 감소했음에도 경기 둔화로 인한 세수 결손에 따라 수납액(세입결산액)이 감소하고, 이월액은 증가하여 순세계잉여금은 감소한 특징을 보이고 있음.

2. 세입결산

가. 세입재원별 결산

[표-5] 세입 결산 증감 내역

(단위: 백만원, %)

구 분	2023			2022			전년 대비 증감	
	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
합 계	14,388,007	13,314,516	92.5	14,929,457	14,738,178	98.7	△1,423,662	△6.2%p
이 전 수 입	12,242,199	11,120,692	90.8	13,984,884	13,773,118	98.5	△2,652,426	△7.7%p
자 체 수 입	202,012	250,028	123.8	177,109	196,766	111.1	53,262	12.7%p
기타(이월금 등)	1,943,796	1,943,796	100.0	767,464	768,294	100.1	1,175,502	△0.1%p

○ 세입결산액(수납액)은 13조 3,145억 1천 6백만원으로 이전수입이 11조 1,206억 9천 2백만원(83.5%), 자체수입이 2,500억 2천 8백만원(1.9%), 기타수입이 1조 9,437억 9천 6백만원(14.6%)임.

○ 세입결산액(수납액)은 전년도(14조 7,381억 7천 8백만원) 대비 9.7%(1조 4,236억 6천 2백만원) 감소하였는바, 세입재원별로 살펴보면 이전수입은 전년도(13조 7,731억 1천 8백만원) 대비 19.3%(2조 6,524억 2천 6백만원) 감소하였고, 자체수입은 전년도(1,967억 6천 6백만원) 대비 27.1%(532억 6천 2백만원) 증가하였으며 기타수입(이월금 등)은 전년도(7,682억 9천 4백만원) 대비 153.0%(1조 1,755억 2백만원) 증가하였음.

1) 이전수입

[표-6] 이전수입 전년도 대비 증감현황

(단위: 백만원, %)

구 분		2023			2022			전년 대비 증감	
		예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
합 계		12,242,199	11,120,692	90.8	13,984,884	13,773,118	98.5	△2,652,426	△7.7%p
중앙정부	지방교육재정교부금	6,784,060	**5,897,309**	86.9	8,007,305	**8,019,377**	100.2	△2,122,068	△13.3%p
	국고보조금	70,914	70,914	100	99,232	90,412	91.1	△19,498	8.9%p
	특별회계전입금	490,501	476,139	97.1	563,400	545,400	96.8	△69,261	0.3%p
	계	7,345,475	**6,444,362**	87.7	8,669,937	**8,655,189**	99.8	△2,210,827	△98.9%p
지방자치단체	법정이전수입	4,485,694	4,264,388	95.1	4,846,662	4,651,503	96.0	△387,115	△0.9%p
	비법정이전수입	398,017	398,014	100	448,816	447,313	99.7	△49,299	0.3%p
	계	4,883,711	4,662,402	95.5	5,295,478	5,098,816	96.3	△436,414	△95.3%p
기타	민간이전수입	9,045	9,963	110.1	14,937	15,008	100.5	△5,045	9.6%p
	자치단체간이전수입	3,968	3,965	99.9	4,532	4,105	90.6	△140	9.3%p
	계	13,013	13,928	107.0	19,469	19,113	98.2	△5,185	△97.1%p

○ 전체 이전수입의 57.9%(전년도 62.8%)를 차지하는 '중앙정부이전수입'의 결산액은 6조 4,443억 6천 2백만원으로 전년도(8조 6,551억 8천 9백만원)보다 2조 2,108억 2천 7백만원 감소하였음.

- 이와 같은 감소는 중앙정부이전수입의 지방교육재정교부금 중 내국세 및 교육세에 연동되어 금액 규모가 결정되는 보통교부금[2]이 2023년 본예산 편성 시에는 전년도 본예산보다 규모가 컸으나[3], 2022년 세입은 상반기 초과세수 등으로 인해 2차례의 추경예산을 통해 2조원대의 보통교부금의 증액이 이루어진 반면,[4]

2023년에는 제1회 추경예산에서 보통교부금 기준재정수요액 산정의

2) 정부(교육부)가 '내국세의 20.79%의 97% 및 교육세 일부'를 재원으로 하여 각 시·도교육청의 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달할 경우 그 미달액을 총액으로 교부하는 법정교부금.
3) 2023년 본예산 보통교부금 6조 3,902억 2천 1백만원, 2022년 본예산 보통교부금 5조 2,519억 7천 4백만원.
4) 2022년 제1회 추경예산 보통교부금 506억 2천 9백만원, 제2회 추경예산 보통교부금 2조 2,869억 8천 7백만원 편성.

기준이 되는 교원 수가 당초보다 감소하여 보통교부금이 본예산보다 279억 6천 8백만원 감액 편성되었고, 이후 정부의 국세 재추계 결과 당초 추계보다 59조 1천억원이 감액되는 것으로 나타나 보통교부금이 당초 교부액보다 9,132억원 감액된 것이 주요 원인임.[5][6]

○ 한편 이전수입 중 '지방자치단체이전수입'의 세입 결산액은 전년도(5조 988억 1천 6백만원)보다 4,364억 1천 4백만원(8.6%) 감소한 4조 6,624억 2백만원으로 전체 이전수입의 41.9%(전년도 37.0%)를 차지함.

- 이 중 지방자치단체로부터의 법정이전수입은 지방교육세전입금, 시도세전입금, 지방교육재정교부금보전금 등이 반영되어 전년도(4조 6,515억 3백만원)보다 3,871억 1천 5백만원 감소된 4조 2,643억 8천 8백만원이며,

비법정이전수입은 학생 수 감소로 인한 서울시와 자치구의 '입학준비금' 분담금 감소 등으로 전년도(4,473억 1천 3백만원)보다 492억 9천 9백만원 감소된 3,980억 1천 4백만원임.

[표-7] 지방교육재정교부금 전년대비 증감현황

(단위: 백만원, %)

구 분		2023			2022			전년 대비 증감	
		예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)
지방 교육재정 교부금	보통교부금	6,362,252	5,486,912	86.2	7,589,590	7,589,590	100.0	△2,102,678	△13.8%p
	특별교부금	259,055	247,644	95.6	255,398	267,470	104.7	△19,826	△9.1%p
	증액교부금	162,753	162,753	100.0	162,317	162,317	100.0	436	-
	계	6,784,060	5,897,309	86.9	8,007,305	8,019,377	100.2	△2,122,068	△13.3%p

5) 지방교육재정교부금 관련 협조 요청 사항(교육부 지방교육재정과-5333, 2023.9.21.)
6) 지방교육재정교부금 중 특별교부금(내국세 총액의 20.79%의 100분의 3의 범위에서 교부되는 법정교부금)은 2023년 본예산에 1,195억 7백만원이 편성되어 전년도(1,065억 1천 8백만원)와 큰 차이를 보이지 않으며, 지방교육재정교부금 중 증액교부금(고교 무상교육에 필요한 총비용 중 국가부담분) 또한 2023년 본예산에 1,627억 5천 3백만원이 편성되어 전년도(1,623억 1천 7백만원)와 큰 차이를 보이지 않음.

○ 이와 같이 2023회계연도의 세입 결산액 중 이전수입 규모의 감소는 지방교육재정교부금 중 보통교부금이 전년도 대비 크게 감소한 것이 주요 원인으로,

- 이처럼 지방교육재정교부금은 그 규모가 매년 세수 상황에 따라 크게 변동되므로[7], 서울시교육청은 재정운용의 안정성 방안 마련에 적극 노력할 필요가 있음.

2) 자체수입

[표-8] 자체수입 현황

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
2023	202,012	261,378	250,028	2,435	8,915
2022	177,109	208,980	196,766	1,120	11,094
2021	122,098	222,739	208,338	139	14,262

○ 한편 자체수입 수납액(결산액)은 2,500억 2천 8백만원으로 전년도 결산액 1,967억 6천 6백만원 대비 27.1%(532억 6천 2백만원) 증가하였으며, 징수결정액(2,613억 7천 8백만원)의 95.7%로 징수결정액 대비 수납률 또한 전년도 94.2%보다 증가하였음.

○ 그러나 자체수입 중 사용료 및 수수료, 자산임대수입, 제재금수입, 지난연도수입은 불납결손처리와 미수납으로 인해 수납액이 징수결정액보다 낮은바, 서울시교육청은 자체수입에 대한 세수 예측력 향상을 위한 방안을 마련할 필요가 있는 것으로 사료됨.

7) 보도자료: 세수따라 출렁…교부금 16조 확 늘었다 7兆 뚝(한국경제, 2024.5.20.)

[표-9] 자체수입 수납률 현황

(단위: 백만원, %)

구 분		결산(수납)액		불납결손액	미수납액
		금액	징수결정액 대비 비율	징수결정액 대비 비율	징수결정액 대비 비율
합 계		250,028	95.7	0.9	3.4
교수-학습활동 수입	기본적 교육 수입 (입학금및수업료)	2	100.0	0.0	0.0
	선택적 교육 수입 (평생학습수입등)	1,173	100.0	0.0	0.0
행정활동수입	사용료 및 수수료	4,622	99.9	0.0	0.1
	특별부과금및분담금	-	-	-	-
자산수입	자산임대수입	504	93.3	0.0	6.7
	자산매각대	31,325	100.0	0.0	0.0
이자수입	이자수입	44,866	100.0	0.0	0.0
기타수입	제재금수입	995	62.4	0.4	37.2
	기타수입등	166,257	100.0	0.0	0.0
	지난연도수입	284	2.6	22.2	75.2

나. 불납결손액

[표-10] 목별 불납결손액

(단위: 천원, %)

구분			2023			2022			증 감 (B-D)
			징 수 결정액 (A)	불납결손액		징 수 결정액 (C)	불납결손액		
관	항	목		금액(B)	비율 (B/A)		금액 (D)	비율 (D/C)	
교수학습 활동수입	기본적교육 수입	지난연도 입학금	0	0	0.0	5	5	100.0	△5
		지난연도 수업료	363	0	0.0	15,707	14,517	92.4	△14,517
기타수입	제재금 수입	변상금	771,784	4,938	0.6	0	0	0.0	4,938
		위약금	428,440	5	0.0	0	0	0.0	5
		연체료	119,155	822	0.7	321,161	1,321	0.4	△499
	지난연도 수입	지난연도 수입	10,942,126	2,429,117	22.2	13,941,081	1,104,586	7.9	1,324,531
자체수입 합계			12,261,505 (363 제외)	2,434,882	19.9	14,277,954	1,120,429	7.8	1,314,453

○ 2023회계연도의 불납결손액은 24억 3천 5백만원으로 전년도 불납결손액 11억 2천만원보다 117.3% 증가하였고 불납결손률도 12.1%p 증가하였으며 불납결손 증가의 대부분은 '지난연도수입'에서 발생함.

○ 불납결손액을 목별로 살펴보면 '변상금' 및 '위약금'의 불납결손액이 새롭게 발생했으며, '지난연도입학금' 등의 불납결손액은 감소하였음.

- 그리고 '지난연도수입'의 불납결손액(24억 2천 9백만원)은 전년도(11억 5백만원)보다 119.9% 증가하였으며, 이는 전체 불납결손액의 99.8%를 차지하고 있음.

[표-11] 불납결손 내역 및 사유

(단위: 천원, %)

과목	불납결손액		사 유 별				결손내역
	금액	비율	무재산	거소불명	시효완성	기타	
합 계	2,434,882	100.0	3,179	0	2,126,503	305,200	
변상금	4,938	0.2	0	0	0	4,938	- 공유재산변상금: 4,938천원
위약금	5	0.0	5	0	0	0	- 중가산금: 5천원
연체료	822	0.0	0	0	822	0	- 공유재산변상금연체료: 822천원
지난연도수입	2,429,117	99.8	3,174	0	2,125,681	300,262	- 변상금: 1,202,240천원 - 위약금및연체료: 1,078,413천원 - 과태료: 31,647천원 - 대지료: 16,800천원 - 분납이자: 2,808천원 - 부당이득금: 97,157천원 - 소송비용액: 52천원

○ 따라서 과년도수입에 대한 교육청의 적극적인 징수 노력이 필요하다고 할 수 있으며 전체 불납결손액의 87.3%인 21억 2천 7백만원의 불납결손 사유가 '시효완성'인바, 서울시교육청은 소멸시효 완성

전까지 적극적으로 징수 활동을 진행하고 성과에 따라 포상금을 지급하는 등 자체수입 증대를 위해 노력해야 할 것임.

다. 미수납액

[표-12] 미수납액 사유별 현황

(단위: 백만원, %)

회계연도	미수납액	사유별											
		채무자 징수유예		채무자 거소불명		채무자 재력부족		납부자 태만		재산 압류중		기타	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
2023	8,915	30	0.3	254	2.9	3,574	40.1	740	8.3	3,495	39.2	822	9.2
2022	11,094	33	0.3	76	0.7	4,806	43.3	2,565	23.1	2,354	21.2	1,260	11.4
증감	△2,179	△3	0	178	2.2%p	△1,232	△3.2%p	△1,825	△14.8%p	1,141	18.0%p	△438	△2.2%p

○ 2023회계연도 미수납액은 89억 1천 5백만원으로 전년도 110억 9천 4백만원보다 21억 7천 9백만원(19.6%) 감소하였음.

○ 미수납액의 사유별 원인을 살펴보면, ‘채무자 재력부족’이 35억 7천 4백만원(40.1%)으로 가장 많고, 그 다음 ‘재산압류중’ 34억 9천 5백만원(39.2%) 등의 순이며 매년 ‘채무자 재력부족’의 비중이 가장 높은바,

서울시교육청은 채무자 재산조회 및 압류 등 징수율 제고를 위한 실효성 있는 대책을 마련하고 채무자 실제 재력 등을 면밀히 파악하는 등 미수납액 감소에 노력해야 할 것임.

[표-13] 미수납액 내역

(단위: 백만원, %)

구분		징수결정액	미수납액	징수결정액 대비 비율
합 계		261,378	8,915	3.4
교수-학습활동수입	기본적 교육 수입 (입학금및수업료)	2	0	0.0
	선택적 교육 수입 (평생학습수입등)	1,173	0	0.0
행정활동수입	사용료 및 수수료	4,626	4	0.1
	특별부과금및분담금	-	-	-
자산수입	자산임대수입	540	36	6.7
	자산매각대	31,325	0	0.0
이자수입	이자수입	44,866	0	0.0
기타수입	제재금수입	1,595	594	37.2
	기타수입등	166,309	52	0.0
	지난연도수입	**10,942**	**8,229**	**75.2**

○ 그리고 '지난연도수입'의 미수납액(82억 2천 9백만원)은 전체 미수납액의 92.3%를 차지하고 있는바, 이는 앞서 살펴본 불납결손 또한 주로 지난연도수입의 공유재산 변상금과 위약금·연체료 등에서 발생했다는 점을 감안한다면 결국 지난연도수입의 낮은 수납률이 불납결손 및 미수납의 주요 원인임.

따라서 서울시교육청은 지난연도수입에 대한 미납이 최소화될 수 있도록 실효성 있는 징수대책을 별도로 마련하는 한편, 시효로 인한 불납결손이 발생하지 않도록 미수납액에 대한 관리에 만전을 기하여야 할 것임.

3. 세출결산

[표-14] 세출결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분	2023	2022	증감
예산현액(A)	14,388,007	14,929,457	△541,450
지출액(세출결산액)(B)	11,766,498	12,811,043	△1,044,545
집행률(B/A)	81.8	85.8	△4
다음연도이월액(C)	783,489	602,144	181,345
보조금반납예정액(D)	1,323	3,560	△2,237
집행잔액(E=A-B-C-D)	1,836,697	1,512,710	323,987
이월률(C/A)	5.4	4.0	1.4
집행잔액률(E/A)	12.8	10.1	2.7

○ 2023회계연도 예산현액은 14조 3,880억 7백만원이며, 세출결산액은 11조 7,664억 9천 8백만원으로 예산현액 대비 81.8%가 집행되었는바, 이는 전년도 집행률(85.8%)보다 4.0%p 감소한 것임.

[표-15] 정책사업별 결산 내역

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액(B)			다음연도 이월액(C)		보조금반납 예정액(D)		집행잔액 (E=A-B-C-D)	
			비율 (B/A)	구성비		비율 (C/A)		비율 (D/A)		비율 (E/A)
합계	14,388,007	11,766,498	81.8	100.0	783,489	5.4	1,323	0.0	1,836,697	12.8
유아 및 초.중등교육	7,119,225	5,827,185	81.9	49.5	736,744	10.3	1,323	0.0	553,973	7.8
인적자원운용	71,339	67,119	94.1	0.6	128	0.2	0	0.0	4,092	5.7
교수학습 활동지원	786,055	703,072	89.4	6.0	39,441	5.0	482	0.1	43,060	5.5
교육복지	799,565	767,205	96.0	6.5	1,572	0.2	763	0.1	30,025	3.8
보건급식	1,222,237	1,096,716	89.7	9.3	37,920	3.1	73	0.0	87,528	7.2
학교재정 지원관리	2,337,455	2,285,902	97.8	19.4	0	0.0	0	0.0	51,553	2.2
학교시설 여건개선	1,902,574	907,171	47.7	7.7	657,683	34.6	5	0.0	337,715	17.8
평생교육	36,565	33,196	90.8	0.3	880	2.4	0	0.0	2,489	6.8
평생교육	36,565	33,196	90.8	0.3	880	2.4	0	0.0	2,489	6.8
교육일반	1,731,469	509,656	29.4	4.3	45,865	2.6	0	0.0	1,175,948	67.9

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액(B)			다음연도 이월액(C)		보조금반납 예정액(D)		집행잔액 (E=A-B-C-D)	
			비율 (B/A)	구성비		비율 (C/A)		비율 (D/A)		비율 (E/A)
교육행정일반	220,104	205,501	93.4	1.7	2,692	1.2	0	0.0	11,911	5.4
기관운영	125,961	72,115	57.3	0.6	43,173	34.3	0	0.0	10,673	8.5
재무활동	1,385,404	232,040	16.7	2.0	0	0.0	0	0.0	1,153,364	83.3
예비비	111,438	45,307	40.7	0.4	0	0.0	0	0.0	66,131	59.3
예비비 및 기타	111,438	45,307	40.7	0.4	0	0.0	0	0.0	66,131	59.3
인건비	5,389,310	5,351,154	99.3	45.5	0	0.0	0	0.0	38,156	0.7
인건비	5,389,310	5,351,154	99.3	45.5	0	0.0	0	0.0	38,156	0.7

○ 정책사업별 결산액을 살펴보면 '유아및초중등교육' 사업이 전체 결산액의 49.5%(5조 8,271억 8천 5백만원), '인건비'가 전체 결산액의 45.5%(5조 3,511억 5천 4백만원)로 대부분의 비중을 차지하고 있음.

- '유아및초중등교육' 사업은 '학교재정지원관리' 2조 2,859억 2백만원(19.4%), '보건급식' 1조 967억 1천 6백만원(9.3%), '학교시설여건개선' 9,071억 7천 1백만원(7.7%), '교육복지' 7,672억 5백만원(6.5%), '교수학습활동지원' 7,030억 7천 2백만원(6.0%) 등의 순으로 구성됨.

[표-16] 정책사업별 결산액 증감 내역

(단위: 백만원, %)

구 분		2023		2022		증감	
		결산액	구성비	결산액	구성비	결산액	구성비
세출결산액		11,766,498	100.0	12,811,043	100.0	△1,044,545	0
유아 및 초.중등교육		5,827,185	49.5	5,784,422	45.2	42,763	4.3%p
	인적자원운용	67,119	0.6	61,671	0.5	5,448	0.1%p
	교수학습활동지원	703,072	6.0	662,990	5.2	40,082	0.8%p
	교육복지	767,205	6.5	807,153	6.3	△39,948	0.2%p
	보건급식	1,096,716	9.3	1,159,268	9.0	**△62,552**	0.3%p
	학교재정지원관리	2,285,902	19.4	2,249,533	17.6	36,369	1.8%p
	학교시설여건개선	907,171	7.7	843,807	6.6	**63,364**	1.1%p
평생교육		33,196	0.3	37,047	0.3	△3,851	0
	평생교육	33,196	0.3	37,047	0.3	△3,851	0
교육일반		509,656	4.3	1,778,758	13.9	△1,269,102	△9.6%p
	교육행정일반	205,501	1.7	143,371	1.1	62,130	0.6%p
	기관운영	72,115	0.6	58,442	0.5	13,673	0.1%p
	재무활동	232,040	2.0	1,576,945	12.3	**△1,344,905**	△10.3%p
예비비		45,307	0.4	43,283	0.3	2,024	0.1%p
	예비비 및 기타	45,307	0.4	43,283	0.3	2,024	0.1%p
인건비		5,351,154	45.5	5,167,533	40.3	183,621	5.2%p
	인건비	5,351,154	45.5	5,167,533	40.3	**183,621**	5.2%p

○ **정책사업별 결산액을 전년도와 비교하였을 경우 '재무활동'이 가장 크게 감소하였는바(1조 3,449억 5백만원, 10.3%p)**

이는 2022회계연도에 추경예산을 통해 기금전출금이 크게 증가되었고 전액 집행했던 반면,[8] 2023회계연도에는 지방교육재정교부금(보통교부금) 감액으로 인해 '2023년도 세출예산 절감 추진 계획'(예산담당관-8604, 2023. 9. 26.)에 따라 2개 기금에 대해 기금전출금 편성 예산을 미전출하였기 때문임.

8) 2022회계연도 본예산의 기금전출금은 1,306억 1천 4백만원으로 2021회계연도(1,299억 3천 4백만원) 대비 0.5%(6억 8천만원) 증가되었으나, 제2회 추가경정예산에서 교육시설환경개선기금(9,678억 4천 2백만원), 통합교육재정안정화기금(4,620억원), 신청사 및 연수원 건립 기금(148억 4천 6백만원)에 대한 기금전출금이 크게 증가되었음.

[표-17] 세출 절감 계획에 따른 기금 미전출 내역

(단위: 백만원, %)

기금명	예산현액	결산액	불용액	불용률
통합교육재정안정화기금	1,120,000	200,000	0	82.1
교육시설환경개선기금	231,500	0	231,500	100.0

○ 또한 ‘보건급식’ 결산액은 전년도 대비 625억 5천 2백만원이 감소하였는바, 이는 ‘보건급식’ 사업 중 학교보건관리에서 2022회계연도에 2차례 추경예산을 통해 코로나19 지원 관련 예산 952억 9천 4백만원을 일시적으로 편성하였기 때문임.

[표-18] 학교보건관리 결산 내역

(단위: 천원, %)

회계연도	예산현액	결산액	다음연도 이월액	보조금반납 예정액	집행잔액	집행률
2023	73,782,638	53,928,519	0	71,104	19,783,015	73.1
2022	187,680,733	156,841,501	127,812	151,886	30,559,534	83.6

○ 한편 ‘인건비’는 5조 3,511억 5천 4백만원으로 전년도(5조 1,675억 3천 3백만원) 대비 1,836억 2천 1백만원 증가하였는바, 이는 2023년 공무원 보수 인상률(1.7%) 및 생활임금 인상률(7.0%) 등이 반영되었기 때문임.

○ 그리고 ‘학교시설여건개선’ 사업의 결산액은 9,071억 7천 1백만원으로 전년도(8,438억 7백만원)보다 633억 6천 4백만원 증가하였는바, 이는 ‘학교시설여건개선’ 사업 중 학교시설환경개선의 예산현액이 증가됨에 따른 것임.

[표-19] 학교시설환경개선 결산 내역

(단위: 천원, %)

회계연도	예산현액	결산액	다음연도 이월액	보조금반납 예정액	집행잔액	집행률
2023	1,717,566,641	823,278,540	561,134,339	4,920	333,148,842	47.9
2022	1,255,580,462	684,840,282	448,043,666	459,378	122,237,136	54.5

- 당시 2022회계연도 학교시설환경개선의 다음연도 이월액은 4,480억 4천 4백만원이었고 이에 따라 2023회계연도 예산현액이 증가하여 동 사업의 2023회계연도 집행률이 47.9%에 불과함에도(집행잔액 3,331억 4천 9백만원) 결산액이 증가하였음.

[표-20] 학교시설환경개선 불용액 100억원 이상 사업

(단위: 천원, %)

사업명	본예산액	추경 예산액	예산액	전년도 이월액	예산현액	집행액	다음연도 이월액	불용액	불용률
(교육시설 안전과) 안전관리 (내진보강)	26,690,606	34,100,000	60,790,606	15,134,527	75,925,133	37,369,064	22,039,849	16,516,220	21.8
(미래학교 추진단) 그린스마트스쿨(국고보조금)	0	0	0	65,752,022	65,752,022	15,241,377	0	50,510,645	76.8
(교육시설 관리본부) 외벽개선	26,141,793	1,748,780	27,890,573	6,488,420	34,378,993	11,228,486	8,555,329	14,595,178	42.5
(북부교육 지원청) 창호개선	20,017,659	1,919,550	21,937,209	9,444,296	31,381,505	9,343,945	9,718,829	12,318,731	39.3

○ 특히 학교시설환경개선 사업 중 불용액이 100억원을 넘는 사업은 4개로 서울시교육청은 그린스마트스쿨(국고보조금)의 경우 교육부에서

사업비를 3년간 연차별로 교부하나 실제 사업 소요기간(5년)과 차이가 있어 집행시기가 불일치하였으며, 다른 사업은 사업계획 취소·변경으로 인한 것이라고 설명하고 있음.

- 그러나 학교시설환경개선의 경우 매년 다른 세부사업에 비해 이월액 및 불용액이 압도적으로 높은바, 공사기간이 필요한 시설사업이라는 특수성을 감안한다 하더라도 당해연도에 지출원인행위만 하고 실제공사는 다음연도로 이월하는 관행적인 이월행위는 예산의 회계연도 독립의 원칙의 취지를 훼손하는 것이므로 이월사업이 무분별하게 남발되지 않도록 주의하여야 할 것임.

특히 서울시교육청은 추경예산을 통해 시설사업비를 편성할 경우 사업절차에 대한 소요기간을 면밀히 산정하여 연내집행가능성을 고려하고 한정된 예산이 불요불급한 곳에 편성되지 않도록 사업관리에 만전을 기하여야 할 것임.

[표-21] 세출 성질별 결산 내역

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액	결산액			구성비	
		2023	2022	증감	2023	2022
인 건 비	3,905,623	3,885,314	3,823,251	62,063	33.0	29.9
물 건 비	509,148	460,079	503,855	△43,776	3.9	3.9
이전지출	1,395,482	1,354,790	1,296,592	58,198	11.5	10.1
자본지출	1,538,009	614,258	464,250	150,008	5.2	3.6
상환지출	965	913	76,220	△75,307	0.0	0.6
전출금등	5,542,903	5,174,710	5,130,735	43,975	44.0	40.1
예비비및기타	111,438	45,307	43,283	2,024	0.4	0.3
내부거래	1,384,439	231,127	1,472,857	△1,241,730	2.0	11.5
합 계	14,388,007	11,766,498	12,811,043	△1,044,545	100.0	100.0

○ 한편 세출 성질별로 결산내역을 살펴보면, 전출금등이 5조 1,747억 1천 5백만원으로 전체 결산액의 44.0%를 차지하고 있으며, 인건비 3조 8,853억 1천 4백만원(33.0%), 이전지출 1조 3,547억 9천만

원(11.5%) 등의 순으로 구성됨.

가. 불용액(집행잔액)

[표-22] 최근 3년간 집행잔액 현황

(단위: 백만원, %)

회계연도	2023	2022	2021
예산현액	14,388,007	14,929,457	12,162,448
집행잔액	1,836,697	1,512,710	418,260
집행잔액률	12.8	10.1	3.4

○ 2023회계연도에 발생한 불용액은 예산현액 14조 3,880억 7백만원의 12.8%인 1조 8,366억 9천 7백만원으로, 이는 전년도 불용액 41조 5,127억 1천만원(10.1%)보다 3,239억 8천 7백만원(2.7%p) 증가한 것임.

[표-23] 정책사업별 불용률 현황

(단위: 백만원, %)

구 분		예산현액 (A)	집행잔액(B)	비율 (B/A)
합계		14,388,007	1,836,697	12.8
유아 및 초.중등교육		7,119,225	553,973	7.8
	인적자원운용	71,340	4,092	5.7
	교수학습활동지원	786,054	43,060	5.5
	교육복지	799,565	30,025	3.8
	보건급식	1,222,237	87,528	7.2
	학교재정지원관리	2,337,455	51,553	2.2
	학교시설여건개선	1,902,574	337,715	17.8
평생교육		36,565	2,489	6.8
	평생교육	36,565	2,489	6.8
교육일반		1,731,470	1,175,948	67.9
	교육행정일반	220,104	11,911	5.4
	기관운영	125,962	10,674	8.5
	재무활동	1,385,404	1,153,363	83.3
예비비		111,438	66,131	59.3
	예비비 및 기타	111,438	66,131	59.3
인건비		5,389,309	38,156	0.7
	인건비	5,389,309	38,156	0.7

○ 정책사업별로 불용률을 살펴보면 '재무활동'의 불용률과 불용액이 가장 높으며, 이는 지방교육재정교부금(보통교부금) 감액으로 인해 '2023년도 세출예산 절감 추진 계획'(예산담당관-8604, 2023. 9. 26.)에 따라 2개 기금에 대해 기금전출금 편성 예산을 미전출하였기 때문임.

- 또한 '학교시설여건개선'의 불용액은 3,377억 1천 5백만원으로 이 중 학교시설환경개선의 불용액이 98.6%(3,331억 4천 9백만원)을 차지하고 있음.

- 아울러 '예비비및기타'의 불용률이 높은 것은 내부유보금(지방의회 예산심의 과정에서 삭감된 경비 중 다른 세출예산으로 편성하지 못한 경비)의 불용에 따른 것임.

[표-24] 내부유보금 집행 현황

(단위: 백만원)

본예산액	1차 추경 예산액	2차 추경 예산액	예산액	불용액	불용률
568,809	△370,405	△136,953	61,451	61,451	100.0

[표-25] 불용액 발생 원인별 내역

(단위: 백만원, %)

구분	보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰차액	예산절감액	지출잔액	예비비 및 기타	소계
불용액	189,185	1,280,038	38,526	0	263,570	65,378	1,836,697
구성비	10.3	69.7	2.1	0.0	14.4	3.6	100.0

○ 한편 불용액 발생의 원인별 내역을 살펴보면 '계획변경 등 집행사유 미발생'으로 인한 불용액이 1조 2,800억 3천 8백만원(69.7%)

으로 이는 주로 학교시설환경개선, 학교급식환경개선 등 시설사업에서 발생하였음.

[표-26] 추경 증액사업 중 불용액 과다(10%) 사업

(단위: 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 증가액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
안전총괄담당관	학생안전관리	178	707	585	82.7	0	123	17.3
정책기획관	교육정책기획관리	379	1,259	996	79.1	103	160	12.7
예산담당관	기금전출금	150,000	1,120,000	200,000	17.9	0	920,000	82.1
대외협력담당관	국제교육문화교류협력지원	70	917	630	68.7	47	241	26.2
디지털혁신미래교육과	학교정보화여건개선	400	22,989	7,905	34.4	0	15,084	65.6
중등교육과	교원인사관리	1,740	10,932	9,390	85.9	0	1,542	14.1
	특색교육과정운영	1,555	11,124	9,383	84.4	103	1,637	14.7
교수학습기반혁신지원과	교육과정운영지원	357	15,752	11,643	73.9	56	4,053	25.7
	학력향상지원	121	13,282	7,586	57.1	769	4,927	37.1
민주시민생활교육과	성폭력예방교육등	331	788	660	83.8	0	128	16.2
체육건강예술교육과	학교보건관리	1,256	67,962	48,400	71.2	0	19,562	28.8
교육시설안전과	학교시설환경개선	126,028	281,033	157,252	56.0	86,187	37,593	13.4
미래학교추진단	시설사업운영	3,363	3,363	2,906	86.4	0	457	13.6
융합과학교육원	교육과정운영지원	55	5,098	4,419	86.7	120	559	11.0
보건안전진흥원	학교급식운영	503	1,682	1,259	74.9	0	423	25.1
학생교육원	교육과정운영지원	12	1,054	935	88.6	0	120	11.4
	학생단체활동	109	2,133	1,687	79.1	0	446	20.9
교육시설관리본부	학교시설환경개선	124,841	325,066	204,161	62.8	68,764	52,140	16.0
동부교육지원청	학교시설환경개선	15,845	70,501	28,810	40.9	30,371	11,320	16.1
서부교육지원청	학교시설환경개선	38,582	122,925	56,084	45.6	51,678	15,163	12.3
남부교육지원청	학교시설환경개선	24,828	110,710	56,034	50.6	40,937	13,739	12.4
북부교육지원청	학교시설확충	426	4,929	3,065	62.2	1,050	814	16.5
	학교시설환경개선	20,740	108,045	43,232	40.0	39,388	25,424	23.5
	학교신증설	150	2,777	2,400	86.4	0	377	13.6
중부교육지원청	학교시설환경개선	12,843	47,695	20,103	42.1	20,439	7,153	15.0
강동송파교육지원청	학교시설환경개선	18,867	164,575	60,649	36.9	66,275	37,652	22.9
강서양천교육지원청	학교시설환경개선	16,115	122,757	49,894	40.6	51,385	21,478	17.5
강남서초교육지원청	학교시설환경개선	25,814	91,596	40,475	44.2	26,536	24,585	26.8
동작관악교육지원청	기관시설유지관리	100	1,460	774	53.0	387	299	20.5
	학교시설환경개선	23,648	77,760	31,511	40.5	34,986	11,263	14.5
성동광진교육지원청	학교시설환경개선	12,264	54,644	29,752	54.4	15,068	9,824	18.0
성북강북교육지원청	시설사업운영	2	86	69	80.5	0	17	19.5
	학교급식환경개선	775	5,253	2,619	49.9	1,494	1,140	21.7
	학교시설환경개선	13,011	63,630	24,642	38.7	28,849	10,139	15.9

○ 한편, 서울시교육청은 2023회계연도에 2차례의 추경예산을 편성하였는바 본청, 직속기관 및 교육지원청 26개 부서 34개 세부사업에

서 추경예산을 통해 예산을 증액했음에도 불구하고 10%가 넘는 불용률을 보였으며 정작 불용액이 추경예산액을 초과하는 경우도 절반이 넘는 18개 세부사업에서 나타남.

[표-27] 통합교육재정안정화기금 결산 내역

(단위: 백만원, %)

본예산액	2차 추경 예산액	예산액	지출액	불용액	불용률
970,000	150,000	1,120,000	200,000	920,000	82.1

○ 특히 통합교육재정안정화기금에 대한 기금전출금의 경우 제2회 추경예산에서 1,500억원을 증액한 뒤 세출예산 절감 추진 계획에 따라 9,200억원을 불용하였는바,

- 서울시교육청은 예산의 효율적 운용 측면에서 추경편성 시 불요불급한 사업에 예산이 편성되지 않도록 사업 규모의 적정성, 사업 시기의 적절성 등을 보다 면밀히 검토해야 할 것으로 사료됨.

- 또한 이처럼 집행하지도 못할 대규모 예산을 무리하게 편성하고 불용시키는 것은 사업부서의 예산 편성 및 자체 사정이 안이하게 이루어졌음을 방증하는 것으로 사정시스템의 전반적인 점검 및 개선이 필요한 것으로 사료됨.

나. 이월액

[표-28] 이월액 현황

(단위: 백만원, 건, %)

연도	예산 현액	다음연도 이월액					이월률(%)
		계	명시이월비		사고이월비		
			건수	금액	건수	금액	
2023	14,388,007	783,489	520	263,491	1,474	519,998	5.4
2022	14,929,457	602,144	677	325,906	1,127	276,238	4.0
증감	△541,450	181,345	△157	△62,415	347	243,760	1.4%p

○ 2023회계연도 다음연도 이월액은 예산현액(14조 3,880억 7백만원) 대비 5.4%에 해당하는 7,834억 8천 9백만원으로 전년도 이월액(6,021억 4천 4백만원) 대비 1,813억 4천 5백만원(1.4%p) 증가하였음.

1) 명시이월

○ 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 해당 회계연도 내에 지출을 집행하지 못할 것이 예측되는 경우, 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고 미리 지방의회의 승인을 얻어 다음연도에 이월하여 사용하는 것임[9].

[표-29] 명시이월 현황

(단위: 백만원, 건, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	명시이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율 (B/A)	금액	증감률
2023	14,388,007	520	263,491	1.8	△62,415	△19.2
2022	14,929,457	677	325,906	2.2	253,457	349.8
2021	12,162,448	137	72,449	0.6	8,225	12.8

9) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월)
① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

○ 2023회계연도 명시이월액은 예산현액(14조 3,880억 7백만원)의 1.8%에 해당하는 2,634억 9천 1백만원으로 전년도 명시이월액(3,259억 6백만원) 대비 624억 1천 5백만원(19.2%) 감소하였음.

[표-30] 명시이월 사업 내역

(단위: 백만원, %)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도이월률
합계	306,596	23,257	263,491	100.0	85.9	92.9
ICT활용교육지원	51,431	18,753	32,578	12.3	63.3	100.0
교육과정운영지원	645	386	259	0.1	40.2	-
기관기본운영비	17	1	16	0.0	96.1	100.0
기관시설유지관리	10,184	104	8,891	3.4	87.3	95.5
시설사업운영	683	0	683	0.3	100.0	87.7
특색교육과정운영	14	2	12	0.0	85.8	-
학교급식환경개선	9,055	271	5,485	2.1	60.6	98.3
학교시설확충	3,964	34	3,887	1.5	98.1	81.4
학교시설환경개선	188,191	3,132	172,284	65.4	91.6	92.7
학교신증설	42,351	573	39,336	14.9	92.9	61.4
학교폭력예방및교육	60	0	60	0.0	100.0	-

○ 명시이월의 사업별 내역을 살펴보면, 전체 명시이월액 중 '학교시설환경개선' 사업이 65.4%(1,722억 8천 4백만원)로 가장 높은 비중을 차지하고 있고, '학교신증설' 14.9%(393억 3천 6백만원), 'ICT활용교육지원'이 12.3%(325억 7천 8백만원)를 차지하고 있음.

○ '학교시설환경개선' 사업 중 명시이월액이 가장 높은 사업은 교육시설관리본부의 '그린스마트스쿨(국고보조금)' 사업으로 추경을 통한 사업 예산이 편성되었으나(22교 대상), 사업추진기간 부족을 사유로 전액 명시이월됨.

- 서울시교육청에서는 최근 시설사업에서 명시이월이 크게 발생하는 주

요 이유로 전반적인 사업추진기간의 부족 등을 제시하고 있는바, 서울시교육청이 추경사업의 연내 집행 가능성을 고려하지 않고 추경예산을 편성·제출하고, 관례적으로 사업추진기간의 부족과 사전절차 이행의 어려움을 이유로 명시이월을 반복하는 것은 타당하지 않은 것으로 사료되며, 서울시교육청은 기존의 관행에서 벗어나 시설사업의 적정 사업기간에 대한 면밀한 분석을 기초로 예산을 편성·제출할 필요가 있는 것으로 생각됨.

○ 한편 '학교신증설' 사업 중 명시이월액이 가장 높은 사업은 교육재정과의 '학교신설' 사업으로 제2회 추경예산에서 (가칭)동진학교 신설을 위한 토지 등의 손실보상(협의취득)을 위해 278억 2천만원을 편성하였으나, 토지소유주와의 협의 지연 및 손실보상 절차 장기간 소요로 인해 연도 내 집행 불가능을 사유로 278억 1천만원이 명시이월됨.

○ 그리고 'ICT활용교육지원' 사업의 명시이월은 원격교육지원 사업(디벗)에서 325억 7천 8백만원이 발생하였는바,

이에 대해 서울시교육청은 계약추진을 위한 행정절차를 이행하는 과정에서 검토기간이 예상보다 길어지게 되었다고 설명하고 있는바, 서울시교육청은 사업추진 시 제반 절차 등 사업 추진에 영향을 미칠 수 있는 다양한 변수 등을 종합적으로 고려해야 할 것임.

[표-31] 명시이월 발생 사유

(단위: 건, 백만원, %)

구 분		총 계	사업추진 기간부족	사업추진 장애발생	사업비부족	기타
2023	건수	520	129	268	26	97
	이월액 (비율)	263,491 (100.0)	72,444 (27.5)	145,242 (55.1)	5,921 (2.3)	39,884 (15.1)
2022	건 수	677	445	85	60	87
	이월액 (비율)	325,906 (100.0)	194,075 (59.5)	67,747 (20.8)	13,037 (4.0)	51,047 (15.7)
2021	건 수	137	99	17	6	15
	이월액 (비율)	72,449 (100.0)	53,387 (73.7)	10,320 (14.3)	2,412 (3.3)	6,330 (8.7)

○ 한편 명시이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 전년도와 달리 '사업추진 중 장애발생'이 가장 큰 비중을 차지하고 있는바, 서울시교육청은 사업추진 시 다각적인 검토를 통해 문제 발생에 대한 예측력 제고에 노력해야 할 것임.

[표-32] 명시이월 후 불용률 30% 이상 사업 내역

(단위: 백만원, %)

세부사업	이월사업명	2022년 명시이월액	2023년 불용률	불용 사유
돌봄교실운영	(초등교육과) 시간제돌봄전담사 근속수당 금전배상액	78	100.0	소송지연으로 연도 내 집행 불가 (시간제 돌봄전담사 근속수당 관련)
학교시설환경개선	(교육시설안전과) 내진보강사업 등	8,865	45.0	사업추진연기 등
학교시설환경개선	(미래학교추진단) 그린스마트스쿨	57,807	84.2	교육부 예산 교부 시기와 실제 공사(집행) 시기의 차이 발생 등
시설사업운영	(교육시설관리본부) 에코스쿨	493	100.0	도시관리계획 변경 지연 및 사업 이관
학교급식환경개선	(동부) 동대문중 급식실 개선	192	37.2	학교 요청(추후 급식실 전면개선 요청 예정)에 따른 사업 취소
학교급식환경개선	(서부) 대신초 신관 보일러 및 배관 교체	39	100.0	타 예산 사용

(단위: 백만원, %)

세부사업	이월사업명	2022년 명시이월액	2023년 불용률	불용 사유
학교급식환경개선	(북부) 자운초 급식시설개선	33	100.0	내진 보강 병행추진으로 불용
학교시설환경개선	(북부) 냉난방개선 등	16,131	31,1	계획변경
학교시설환경개선	(강동송파) 냉난방개선 등	14,997	46,6	계획변경 등
학교시설환경개선	(강남서초) 냉난방개선 등	10,893	52.4	계획변경 등
학교시설환경개선	(성동광진) 교사동 환경개선 등	6,491	32,2	낙찰차액 등

○ **한편 2022회계연도에서 명시이월된 예산 중, 2023회계연도에 불용률이 높은(30% 이상) 사업도 총 11개 사업에 이르고 있고 이 중 10개 사업이 시설사업에서 발생함.**

- **명시이월 사업의 경우 다른 사업과 달리 당초 예산제출 시 및 명시이월 시 두 차례에 걸쳐 자체 사정 과정을 거치게 됨에도 불구하고 높은 불용률이 발생하였는바, 이는 서울시교육청의 사업 계획과 자체 사정과정이 얼마나 형식적으로 이루어지고 있는지를 방증하는 것으로, 이에 대해서는 서울시교육청에 대한 엄중한 주의가 필요한 것으로 사료됨.**

2) 사고이월

○ **사고이월은 「지방재정법」 제50조제2항[10]에 근거하여 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 공사기간 연장 등의 불가피한 사유가 발생하여**

10) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

회계연도 내 예산 지출을 하지 못한 경우, 입찰공고 후 지출원인행위까지 장기간 소요되는 경우 등에 한하여 예산을 다음 회계연도로 넘겨서 사용하는 것임.

[표-33] 사고이월 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	사고이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율 (B/A)	금액	증감률
2023	14,388,007	1,474	519,998	3.6	243,760	88.2
2022	14,929,457	1,127	276,238	1.9	52,562	23.5
2021	12,162,448	844	223,676	1.8	△59,255	△20.9

○ 2023회계연도 사고이월액은 전년도(2,762억 3천 8백만원)보다 2,437억 6천만원(88.2%) 증가한 5,199억 9천 8백만원으로 전체 예산현액 대비 사고이월률은 3.6%에 달함.

- 사고이월 건수 또한 1,474건으로 전년도에 비해 30.8% 증가하였음.

[표-34] 사고이월 사업 내역

(단위: 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도이월률
합계	798,343	188,201	519,998	100%	65.1%	60.7%
ICT활용교육지원	26,045	21,372	3,014	0.58%	11.6%	38.2%
공유재산및물품관리	660	550	110	0.02%	16.7%	33.4%
교원인사관리	259	108	128	0.02%	49.6%	62.5%
교육과정운영지원	708	200	493	0.09%	69.7%	38.9%
교육복지우선지원	2,340	375	1,526	0.29%	65.2%	62.8%
교육연구운영지원	1,033	820	154	0.03%	14.9%	14.4%
교육정책기획관리	300	181	103	0.02%	34.5%	36.2%
교육행정기록물관리	980	805	172	0.03%	17.6%	36.6%
국제교육문화교류협력지원	220	86	47	0.01%	21.2%	0.0%
기관기본운영비	566	296	258	0.05%	45.7%	48.9%
기관시설유지관리	46,595	11,084	34,008	6.54%	73.0%	0.0%
다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	607	516	47	0.01%	7.7%	0.0%

(단위: 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도이월률
도서관운영	1,556	675	880	0.17%	56.6%	54.3%
민원행정서비스관리	51	32	16	0.00%	31.7%	0.0%
산업안전보건관리	278	149	128	0.02%	46.2%	46.8%
시설사업운영	611	160	389	0.07%	63.6%	81.5%
적정규모학교육성	22	0	22	0.00%	100.0%	0.0%
정보보안관리	1,840	800	970	0.19%	52.7%	73.7%
취업역량강화	1,500	1,019	476	0.09%	31.7%	28.9%
특색교육과정운영	2,843	1,562	1,325	0.25%	46.6%	47.5%
특수교육운영	221	129	93	0.02%	42.4%	87.4%
학교급식환경개선	41,423	6,732	32,307	6.21%	78.0%	64.6%
학교시설확충	32,464	12,782	17,149	3.30%	52.8%	62.5%
학교시설환경개선	570,568	105,128	388,850	74.78%	68.2%	63.6%
학교신증설	60,417	20,255	36,177	6.96%	59.9%	42.7%
학교폭력예방및교육	208	3	205	0.04%	98.3%	0.0%
학력향상지원	3,646	2,229	773	0.15%	21.2%	19.9%
학생배치계획관리	352	139	163	0.03%	46.2%	0.0%
행정개선활동지원	30	13	17	0.00%	55.6%	100.0%

○ 사고이월의 사업별 내역을 살펴보면, 명시이월과 마찬가지로 학교시설환경개선 사업이 전체 사고이월액의 가장 큰 부분을 차지하고 있고(74.8%), 그 외 학교신증설(7.0%), 학교급식환경개선(6.2%), 학교시설확충(3.3%) 등 시설사업이 전체 사고이월액의 90% 이상을 차지하고 있음.

[표-35] 사고이월 발생 사유

(단위: 백만원, %, 건)

구 분		총 계	계약기간 미도래	추경 편성사업	사전절차 지연	사업추진중 장애발생	방학중 공사추진	기타
2023	건수	1,474	376	14	18	30	1,010	26
	이월액 (비율)	519,998 (100.0)	165,987 (31.9)	3,916 (0.8)	3,599 (0.7)	8,897 (1.7)	334,512 (64.3)	3,087 (0.6)
2022	건수	1,127	516	80	22	52	419	38
	이월액 (비율)	276,238 (100.0)	145,087 (52.5)	14,444 (5.2)	1,827 (0.7)	4,763 (1.7)	104,882 (38.0)	5,235 (1.9)
2021	건수	844	219	149	16	29	395	36
	이월액 (비율)	223,676 (100.0)	111,200 (49.7)	16,090 (7.2)	8,621 (3.8)	7,373 (3.3)	77,091 (34.5)	3,301 (1.5)

○ 사고이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 전년도와 달리 학사일정에 따른 '방학 중 공사추진'이 가장 큰 비중을 차지하고 있음.

○ 최근 매년 추경예산으로 대규모의 시설사업 예산이 편성되고 이와 같은 시설사업은 학생들의 교육환경 보호를 위해 방학기간 중 추진되는 특수성이 있어 2023회계연도의 경우에도 사고이월이 전년도에 비해 증가하였고 '방학 중 공사추진'으로 인한 사고이월 건수는 141.1% 증가하였음.

○ 따라서 서울시교육청은 해당연도에 사업추진이 어려울 것이 예측되는 사업의 경우 차년도에 예산을 편성하는 등 관행적인 사고이월이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임. 또한 사업완료에 장시간이 소요된다고 판단될 경우에는 이를 사고이월이 아닌 계속비로 편성하는 방안에 대해서도 적극 고려할 필요가 있을 것으로 사료됨.

- '2023년도 서울특별시 교육비특별회계 예산편성 기본지침'에서는 시설사업비의 경우 그 집행에 2회계연도 이상 걸리는 사업이라면 계속비로 편성하도록 명시하고 있는바,

  서울시교육청은 이와 같은 시설사업의 경우 세출예산 편성에 있어 계속비 제도를 활용하는 등 재정이 보다 효율적으로 운용될 수 있는 방안을 강구할 필요가 있음.

다. 전용 · 이용 · 이체

1) 전용·이용

○ 예산의 전용은 「지방재정법」 제49조[11]에 따라 각 정책사업 내 각

11) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ①지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.
② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.
1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우

단위사업의 금액을 예산 범위 내에서 상호변경하여 집행 가능하도록 한 것임.

[표-36] 예산 전용 현황

(단위: 건, 백만원, %)

회계연도	발생건수	예산현액 ①	전 용 액 ②	전용비율 (②/①)
2023(A)	53	14,388,007	30,834	0.2
2022(B)	51	14,929,457	54,561	0.4
전년도증감(A-B)	2	△541,450	△23,727	△0.2%p

○ 2023회계연도에는 총 53건, 308억 3천 4백만원의 예산전용이 발생하였음.

이는 예산현액 대비 0.2%에 해당하는 것으로, 전년도 전용액 545억 6천 1백만원보다 237억 2천 7백만원(43.5%) 감소된 것임.

○ 먼저 전용 내용을 살펴보면, 총 53건의 전용 사례 중 47.2%(25건)는 사업 추진에 있어서 학교 설립별(국립학교, 공립학교, 사립학교) 예산배정이 제대로 이루어지지 못해 발생한 것으로[12], 이는 2022회계연도에도 개선 사항으로 지적되었음에도[13] 2023회계연도에도 여전히 관련 전용 사례 수가 상당히 높으며 평생진로교육국의 경우 전용 17건 중 15건(88.2%)이 이러한 사례임.

- 따라서 서울시교육청은 이러한 성격의 예산전용이 매년 반복되지 않도록 사업 예산편성 시, 국립학교 등 설립유형별 사업 수요 조사를 보다 엄격히 시행해야 할 것임.

---

3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

③ 지방자치단체의 장이 제1항에 따라 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

④ 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

12) 예산편성시 대상 학교를 확정하는 것이 아니라 예산편성 이후 공모 등을 통해 사업 대상 학교가 선정됨.

13) 서울특별시의회 교육전문위원실(2022.6.20.). '2022회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안 예비심사보고서', 39페이지.

[표-37] 성질별 전용 규모

(단위: 백만원, %)

성질별 예산구분	2023회계연도		2022회계연도	
	전용액(A)	구성비	전용액(B)	구성비
합 계	30,834	100.0	54,561	100.0
인건비	5,435	17.6	210	0.4
기관운영비	39	0.1	8	0.0
학교운영비	0	0.0	0	0.0
교육사업비	24,480	79.4	54,006	99.0
시설사업비	880	2.9	337	0.6

○ 다음으로 2023회계연도의 전용규모를 예산 성질별로 살펴보면, 교육사업비(79.4%)에서 발생한 전용액 규모가 전년도와 마찬가지로 가장 큰 비중을 차지하고 있으나 전용액은 295억 2천 6백만원 감소하였는바, 이는 2022회계연도에 'ICT활용교육지원' 사업 중 스마트기기 휴대학습을 위한 '디벗' 사업에서 운영비를 유형자산비로 전용(310억 2천만원)하였던 것에 기인함.

○ 2023회계연도 전용 사례를 살펴보면, 학교 설립별 예산편성을 위한 전용 이외에는 사업계획 수립 당시의 사업방식 변경으로 인한 전용이 상당수 있는바, 이는 당초 예산수립 시 제대로 된 사업검토가 이루어지지 않은 것을 방증하는 것으로 주의가 필요함.

○ 특히 시의회의 예산 심의는 사업별 예산의 규모뿐만 아니라 사업방식이나 사업대상 등 사업 전반을 고려하여 이루어지는 것으로, 이와 같이 시의회 예산 심의 당시 고려 대상이었던 사업방식을 예산 심의 후 과도하게 변경하는 것은 비록 법적으로 문제가 없다 할지라도 시의회의 예산 심의 권한을 침해하는 것으로 이와 같은 예산의 전용을 최소화할 필요가 있음.

○ 한편 예산의 이용은 2023회계연도에 계약제교원 퇴직금(27억원),

유·초등교원 명예퇴직수당(45억 4천 6백만원) 부족에 의해 2건(26억원) 발생하였고, 이와 관련하여 서울시교육청은「지방재정법」제47조의2제1항[14]에 의해 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산 총칙에서 계약제교원 및 공무원의 보수 조항을 규정하여 의회의 의결을 받았는바 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

2) 이체

○ 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조의2제2항[15]의 규정에 따라 회계연도 중 예산편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 및 정원의 개편으로 인하여, 관계기관 사이에 직무권한이나 기타 변동이 있을 때 그 예산을 상호 이체하여 사용하는 것임.

[표-38] 이체 현황

(단위: 건, 백만원)

회계연도	발생건수	예산현액	이 체 액	
			증	감
2023	1	14,388,007	166,211	166,211
2022	3	14,929,457	78,569	78,569
2021	2	12,162,448	777	777

○ 2023회계연도에는 2023.7.1.자 조직개편에 따라 1,662억 1천 1백만원의 이체가 발생됨.

○ 2023.7.1.자 조직개편으로 교육혁신과가 디지털·혁신미래교육과로 재편되었고 안전총괄담당관 및 교수학습·기초학력지원과와 청사이전

14) 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있다.
② 생략.

15) 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 생략
② 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

추진단 신설 등이 이루어졌음.

[표-39] 2023.7.1.자 조직 개편 총괄[16)]

[표-40] 2023.7.1.자 조직 개편 세부 내용

16) 1실 3국 8담당관 13과 1추진단, 98담당 → 1실 3국 9담당관 14과 2추진단, 107담당(3과, 9담당 증)

○ 이와 관련하여 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항에 따라 법령이나 조례의 제·개정 또는 폐지에 따른 조직개편이 그 근거가 되어야 하는바,

금번 결산상 2023.7.1.자 조직개편에 따른 예산의 이체는 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례」 및 동 조례 시행규칙의 개정에 근거하여 이루어져 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-41] 2023.7.1.자 조직 개편에 따른 예산 증감 부서[17)]

구분	조직개편 사항	예산감(-) 부서	예산증(+) 부서
「디지털·혁신 미래교육과」 재편	○ 「교육혁신과」를 「디지털·혁신미래교육과」로 재편 및 업무 이관	교육혁신과	디지털·혁신미래교육과 예산담당관 중등교육과 초등교육과
	○ 「중등교육과」 '원격교육', 「교육재정과」 '전자출판'을 「디지털·혁신미래교육과」로 이관	중등교육과 (교육연구정보원) 교육재정과	디지털·혁신미래교육과
	○ 교육·행정정보 일원화 및 정보화 기능을 「디지털·혁신미래교육과」로 통합	행정관리담당관 교육연구정보원	디지털·혁신미래교육과
정보화 기능 조직 재편	○ 교육연구정보원 「정보지원과」를 「정보서비스운영과」로 재편 및 업무이관	총무과 예산담당관	교육연구정보원
	○ 교육연구정보원 「정보보호과」를 「지능정보망운영과」로 재편 및 업무이관	유아교육과	교육연구정보원
	○ 교육연구정보원 「나이스운영과」,「인프라운영과」, 「교수학습정보부」 존치 및 업무재편	유아교육과	교육연구정보원
「안전총괄 담당관」신설	○ 「정책·안전기획관」 기능을 '정책기획'과 '안전관리'로 구분·분리하고, '안전관리'를 「안전총괄담당관」 신설하여 업무재편	정책안전기획관 민주시민생활교육과 유아교육과 교육재정과	안전총괄담당관
보건안전진흥원 (구, 학교보건진흥원) 기능 강화	○ 『보건안전진흥원』으로 명칭 변경 및 기능강화 - 산업안전보건과에 중대재해예방 및 산업안전보건 집행사무 부여 - 「체육건강예술교육과」 '학교보건' 및 '급식기획' 집행사무 보건안전진흥원으로 이관	정책안전기획관 체육건강문화예술과	보건안전진흥원
교육지원청 안전기능강화	○ 「재정지원과」 '재정관리'를 '재정·안전관리'로 명칭 변경 및 안전기능 부여	-	-
「청사이전 추진단」 신설	○ 신청사 건립이전 및 (가칭)교직원 치유·회복 연수원 건립 등을 위해 한시기구로 (가칭) 「청사이전추진단」 운영	교육시설안전과 초등교육과	청사이전추진단
「교수학습기초학력지원과」신설 및 초등교육과 중등교육과 업무재편	○ 「교수학습기초학력지원과」 신설 (※ 기초학력 관련 업무 통합 등 기능 중심 개편)	초등교육과 중등교육과	교수학습기초학력지원과
	○ 「초등교육과」 '방과후학교 및 '돌봄' 업무 통합	-	-
	○ 「중등교육과」 재편	-	-
「총무과」 내 '인재개발' 분리 신설	○ 「총무과」 '인사'에서 일부 업무를 분리하여 '인재개발' 신설	-	-

17) 2023.7.1.자 조직개편에 따른 예산 이체 계획(예산담당관-5171, 2023.6.8.)

라. 채권·채무

1) 채권

[표-42] 채권 종류별 현황

(단위: 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 (A)			당해연도 중 발생액 (B)			당해연도 중 소멸액 (C)			당해연도말 현재액 D = A + (B-C)		
	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액
합 계	201,227	11,095	190,132	31,353	30,964	389	49,965	33,144	16,821	182,615	8,915	173,700
토지매각대	293	0	293	30,582	30,273	309	30,428	30,273	155	447	0	447
토지매각대 분할납부이자	12	0	12	5	5	0	10	5	5	7	0	7
전월세 보증금	3,960		3,960	80	0	80	1,580	0	1,580	2,460	0	2,460
대 지 료	184	184	0	39	39	0	51	51	0	172	172	0
대 가 료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
입 학 금	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
수 업 료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
기타사용료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
변 상 금	6,495	6,495	0	492	492	0	1,284	1,284	0	5,703	5,703	0
위약금및 연체료	2,072	2,072	0	60	60	0	1,086	1,086	0	1,046	1,046	0
기타수입 (과태료등)	2,344	2,344	0	95	95	0	445	445	0	1,994	1,994	0
학자대여금	185,867	0	185,867	0	0	0	15,081	0	15,081	170,786	0	170,786

○ 2023년도말 채권 현재액은 1,826억 1천 5백만원으로 전년도 2,012억 2천 7백만원 대비 9.3%(186억 1천 2백만원) 감소하였음.

- 2023회계연도 채권 소멸액은 총 499억 6천 5백만원으로 이는 전년

도말 현재액 대비 24.8% 수준이며 전체 소멸액 중 토지매각대 소멸액이 304억 2천 8백만원으로 상당 부분(60.9%)을 차지하고 있음.

- 반면 2023회계연도 채권 발생액은 총 313억 5천 3백만원으로 이는 전년도말 현재액 대비 15.6% 수준이며 전체 발생액 중 토지매각대가 305억 8천 2백만원(97.5%)으로 가장 큰 비중을 차지함.

○ 전년도말 현재액 대비 당해연도 현재액의 감소는 학자대여금 소요자금에 대한 부담이 감소한(150억 8천 1백만원) 것이 가장 큰 원인이며,

채권 중 토지매각대를 제외한 대부분의 채권들이 발생액보다 소멸액이 큰바 서울시교육청은 이것이 채권의 시효완성 등에 따른 것이라면 자산의 감소가 발생하지 않도록 징수 활동에 더욱 주의를 기울여야 할 것임.

2) 채무

○ 2023년도말 채무 현재액은 0원으로 이는 서울시교육청이 2021회계연도에 2차례의 추경예산을 통해 2015년에 발행한 '유치원신설 및 교육환경개선'과 2016년에 발행한 '교육환경개선'의 지방교육채를 모두 상환하였기 때문임.

마. 공유재산 및 물품

[표-43] 공유재산 현황

(단위: 백만원)

구 분		2022년도말 현 재 액	2023년도 중 증감액			2023년도말 현 재 액
			계	증 가	감 소	
합 계		31,805,056	191,927	292,196	100,269	31,996,983
행 정 재 산		31,484,130	195,412	279,901	84,489	31,679,542
	공용재산	31,483,160	194,935	279,424	84,489	31,678,095
	공공용재산	0	0	0	0	0
	기업용재산	0	0	0	0	0
	보존재산	970	477	477	0	1,447
일 반 재 산		320,926	△3,485	12,295	15,780	317,441

○ 2023년도말 공유재산 현재액은 31조 9,969억 8천 3백만원으로 전년도말 현재액(31조 8,050억 5천 6백만원) 대비 1,919억 2천 7백만원(0.6%) 증가하였음.

○ 이를 용도별로 살펴보면, 행정재산이 31조 6,795억 4천 2백만원(현재액 대비 구성률 99.0%)으로 이 중 공용재산이 전년도말 현재액보다 1,949억 3천 5백만원이 증가한 반면, 그 외 행정재산은 전년도와 동일한 수준임.

한편 일반재산은 3,174억 4천 1백만원(현재액 대비 구성률 1.0%)으로 전년도말 현재액(3,209억 2천 6백만원)보다 34억 8천 5백만원(1.1%)이 감소하였음.

[표-44] 공유재산 종류별 현황

(단위: 백만원)

종류별	단위	2022년도말 현재액		2023년도 중 증감액						2023년도말 현재액	
		수량	금액	계		증 가		감 소		수량	금액
				수량	금액	수량	금액	수량	금액		
합 계		26,862,489	31,805,056	39,447	191,927	220,834	292,196	181,386	100,269	26,901,936	31,996,983
토 지	㎡	14,035,879	22,265,618	3,223	102,278	119,065	154,655	115,842	52,377	14,039,102	22,367,896
건 물	㎡	11,210,125	9,170,781	20,641	70,160	55,497	109,400	34,857	39,240	11,230,765	9,240,941
공작물	식	314,993	311,221	20,649	19,202	26,469	26,825	5,820	7,623	335,642	330,423
입목죽	본	1,295,991	50,083	△4,696	339	19,421	1,031	24,117	692	1,291,295	50,422
기계기구	점	247	5,081	2	37	2	37	0	0	249	5,118
선박항공기	척	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
무체재산	건	5,239	1,189	△372	△89	377	88	749	177	4,867	1,100
유가증권	주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
지상권등 용익물권	건	6	1,080	0	0	2	160	2	160	6	1,080
특허권 등 기타권리	건	10	3	0	0	0	0	0	0	10	3

○ 이와 같은 공유재산의 증가는 교실, 학생식당 등의 학교시설 증축 등에 의한 건물 증가 및 학교시설 개선에 따른 공작물 증가 등에 따른 것임.

[표-45] 물품의 증감 현황

(단위: 개, 백만원)

품명	단위	내용연수	구분	전년도말 현재액	당해연도물품증감현황											당해연도말 보유액
					취득					처분						
					구매	관리전환	양여	기타	소계	매각	관리전환	양여	폐기	기타	소계	
합계			수량	28,094	1,340	36	1	111	1,488	46	35	122	2,109	214	2,526	27,056
			금액	75,784	5,503	97	1	2,547	8,148	419	94	286	5,704	471	6,973	76,959
미니버스	대	8	수량	14	1	0	0	1	2	0	0	0	0	1	1	15
			금액	466	43	0	0	54	97	0	0	0	0	27	27	536
버스	대	8	수량	26	3	0	0	3	6	1	0	0	2	0	3	29
			금액	4,192	216	0	0	179	395	171	0	0	222	0	394	4,194

(단위: 개, 백만원)

품명	단위	내용연수	구분	전년도말 현재액	당해연도물품증감현황											당해연도말 보유액
					취득					처분						
					구매	관리전환	양여	기타	소계	매각	관리전환	양여	폐기	기타	소계	
일반 승용차	대	8	수량	31	0	0	0	0	0	4	0	0	3	2	9	22
			금액	699	0	0	0	0	0	65	0	0	46	32	143	557
스포츠유틸리티차량	대	7	수량	8	0	0	0	1	1	0	0	0	2	0	2	7
			금액	191	0	0	0	26	26	0	0	0	34	0	34	183
화물트럭	대	7	수량	22	0	1	0	0	1	3	1	0	0	0	4	19
			금액	407	0	24	0	0	24	56	24	0	0	0	79	352
무정전 전원장치	대	10	수량	578	44	0	0	0	44	1	0	3	38	3	45	577
			금액	1,891	131	0	0	0	131	30	0	2	73	3	107	1,915
컴퓨터 서버	대	6	수량	526	26	0	0	39	65	0	0	3	64	7	74	517
			금액	7,209	711	0	0	2,132	2,843	0	0	11	1,051	12	1,073	8,979
복사기	대	6	수량	2,182	100	2	0	10	112	15	2	4	282	18	321	1,973
			금액	6,509	427	8	0	27	463	43	8	13	789	42	895	6,078
인쇄기	대	11	수량	1,183	50	1	0	0	51	3	1	0	68	3	75	1,159
			금액	5,981	263	5	0	0	268	15	5	0	328	15	363	5,886
비디오프로젝터	대	8	수량	17,689	870	25	0	47	942	15	23	108	1,308	139	1,593	17,038
			금액	40,019	3,359	51	0	106	3,515	35	46	254	2,647	288	3,270	40,264
디지털 캠코더또는 비디오카메라	대	9	수량	5,373	212	6	1	10	229	4	7	4	314	39	368	5,234
			금액	7,584	285	9	1	23	317	4	9	8	473	50	544	7,357
디지털비디오레코더	대	6	수량	462	34	1	0	0	35	0	1	0	28	2	31	466
			금액	636	68	1	0	0	69	0	1	0	42	3	45	660

○ 한편 2023년도말 물품 현재액은 769억 5천 9백만원으로 전년도말 현재액(757억 8천 4백만원) 대비 1.6%(11억 7천 5백만원) 증가하였고, 수량은 전년도말(28,094개) 대비 3.7% 감소한 27,056개임.

- 현재액이 전년도말에 비해 가장 큰 비율로 변동한 물품은 컴퓨터서버로 72억 9백만원에서 89억 7천 9백만원으로 24.6% 증가하였으며

비디오 프로젝터의 경우 당해연도 구매 수량에서 차지하는 비중이 가장 높음에도 불구하고 전년도말보다 물품 수량이 감소한 것은 처

분에 있어서 폐기 비율이 상당히 높기 때문인바,

비디오 프로젝터 등의 실제적 이용에 대한 서울시교육청의 설명이 필요한 것으로 생각되고 서울시교육청은 전반적인 물품 관리 현황 등을 점검할 필요성이 있을 것으로 사료됨.

4. 성인지결산

○ 성인지 예산제도란 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받을 수 있도록 하는 제도인바, 서울시교육청은 「지방회계법」 제18조 및 같은 법 시행령 제15조에 따라 성인지 결산서를 작성하여 제출하였음.[18)]

[표-46] 성인지 결산액

(단위: 개, 백만원, %)

사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성 사업개수
38	282,763	229,530	81.2	26

○ 2023회계연도 성인지 결산액은 38개 사업 2,295억 3천만원으로 전체 예산현액(14조 3,880억 7백만원) 대비 1.6%이며, 성인지 사업 예산현액 2,827억 6천 3백만원 대비 81.2%의 집행률을 보이고 있음.

[표-47] 성인지 결산 성과목표달성도

(단위: 개, %)

구 분	성과목표(A)	목표달성도		목표달성률 (B)/(A)
		목표달성(B)	목표미달성	
2023	38	26	12	68.4
2022	36	22	14	61.1
증감	2	4	△2	7.3%p

18) 「지방회계법」 제18조(성인지 결산서의 작성ㆍ제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.
② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.
③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

○ 2023회계연도 성인지 사업의 성과목표는 38개 사업이며, 이 중 목표달성을 이룬 사업은 26개 사업, 달성률은 68.4%로 전년도보다 달성사업은 4개, 달성률은 7.3%p 증가하였음.

가. 사업분류별 검토

[표-48] 사업분류별 성인지 결산

(단위: 개, 백만원, %)

사 업 분 류		사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성 사업개수
합 계		38	282,763	229,530	81.2	26
필수	양성평등정책추진사업	12	102,677	96,339	93.8	11
	성별영향평가사업	5	7,322	6,596	90.1	4
	교육부지정사업	17	169,803	123,888	73.0	7
선택	자체선정사업	4	2,961	2,707	91.4	4

○ 성인지 사업을 사업분류별로 살펴보면, 양성평등정책추진사업(12개)은 예산현액(1,026억 7천 7백만원) 대비 지출액이 963억 3천 9백만원(93.8%)이며 성과목표달성률은 91.7%임.

- 다음으로 성별영향평가사업(5개)은 예산 현액(73억 2천 2백만원) 대비 지출액은 65억 9천 6백만원(90.1%), 성과목표달성률은 80.0%이며

○ 교육부지정사업(17개)은 예산 현액(1,698억 3백만원) 대비 지출액이 1,238억 8천 8백만원(73.0%)이며 성과목표달성률은 41.2%로 집행률과 목표달성률 모두 가장 낮은바 이는 화장실개선(전면) 사업의 낮은 집행률로 인한 것임.

[표-49] 교육부지정사업 중 화장실개선(전면) 집행 내역

(단위: 천원, %)

성과목표	성과지표	예산현액	지출액	집행률	달성도
노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선	학교화장실 여학생 변기 비율	68,919,978	30,587,422	44.4	97.8

- 마지막으로 자체선정사업(4개)은 예산현액(29억 6천 1백만원) 대비 지출액이 27억 7백만원(91.4%)이며 성과목표달성률은 100.0%임.

나. 성과목표달성도가 저조한 사업

[표-50] 성인지 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위: %)

사업명	성과목표	2023			2022		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
교장및기관장임용	교장, 교감 여성 임용 확대	60.4	53.7	88.9	60.9	59.2	97.2
영어회화전문강사배치	남성 영어회화 전문강사 비율 확대	3.6	3.5	97.2	4.3	3.0	69.8
영어체험교육지원	단기집중 영어교육 프로그램 여학생 참여율 제고	50.0	49.2	98.4	50.0	51.6	103.2
기초학력향상지원	서울학습도움센터 학습상담사 남성 비율 확대	3.0	1.5	50	3.0	2.5	83.3
중등기초학력향상지원	서울학습도움센터 학습상담사 남성 비율 확대	3.0	1.5	50	3.0	2.5	83.3
초등수석교사제운영	여성교원이 차지하는 비율 수준의 여성 수석교사 비율 유지	89.3	88.9	99.6	91.2	89.3	97.9
인공지능(AI) 기반융합교육	인공지능(AI) 기반 융합교육 직무연수 참여 남녀교원의 균형 발전	75.0	73.2	97.6	55.1	74.2	134.7
선진운동부육성	취약종목 여학생 지원액 비율 확대	22.0	17.6	80.0	40.0	17.2	43.0
화장실개선(전면)	노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선 추진	44.8	43.8	97.8	44.5	43.7	98.2
서울평생교육정보센터운영	학교평생교육지원단 여성 비율 유지	100.0	99.3	99.3	100.0	99.6	99.6
학교운영위원회	학부모 학교 참여 확대	89.2	88.6	99.3	88.3	89.1	100.9
교원노사관리	노사관계교육 대상자 성비 균형 유지	70.6	59.8	84.7	57.0	66.9	117.4

○ 총 38개 사업 중 26개 사업(68.4%)은 당초 성과목표를 달성하였으나 교장및기관장임용 등 12개 사업은 성과목표 달성을 하지 못하였고, 특히 12개 사업 중 8개 사업은 전년도에 이어 2년 연속 성과목표 달성도를 충족하지 못하였음.

[표-51] 3년간 성과목표달성도 100% 미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2023			2022			2021		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
영어회화전문강사배치	남성 영어회화 전문강사 비율 확대	3.6	3.5	97.2	4.3	3.0	69.8	3.8	3.1	81.6
초등수석교사제운영	여성교원이 차지하는 비율 수준의 여성 수석교사 비율 유지	89.3	88.9	99.6	91.2	89.3	97.9	90.2	89.7	99.5
선진운동부육성	취약종목 여학생 지원액 비율 확대	22.0	17.6	80.0	40.0	17.2	43.0	35.0	19.7	56.3
화장실개선(전면)	노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선 추진	44.8	43.8	97.8	44.5	43.7	98.2	45.6	43.7	95.8

○ 아울러 영어회화전문강사배치 사업 등 4개 사업은 2021년부터 3년 내내 목표를 달성하지 못하고 있는바, 서울시교육청은 성인지예산의 목표 달성률을 책정함에 있어 사업이 지향하는 목적과 실현가능성, 적합성, 실효성 등을 전반적으로 면밀히 검토함으로써 합리적 수준의 달성 목표를 수립하고, 이와 함께 무리한 달성 목표의 수립으로 인한 성과 달성율의 저하를 최소화할 수 있도록 노력해야 할 것임.

다. 성인지 취지 고려 미흡 사업

[표-52] 성인지 취지 고려 미흡 사업 성과지표 및 산식

사업명	성과지표	측정산식
인사관리	치유회복지원을 받은 교육활동 침해 피해 여성 교원 비율	(치유회복 지원을 받은 교육활동 침해 피해 여성 교원 수)/(치유회복 지원을 요청한 교육활동 침해 피해 여성 교원 수)
에듀케어자원봉사단운영	유치원방과후과정반 '3세대하모니자원봉사자' 배치율	(3세대하모니 자원봉사자 배치 유치원 수)/(방과후 과정 운영 유치원 수 전체)
돌봄교실운영	돌봄교실 참여 남녀 학부모 만족도	(만족 이상 응답자 수/응답자의 합)

○ 한편 '인사관리' 사업은 성과목표를 달성하였으나 남녀 교육활동 침해 피해 교원이 동일하게 전부 치유회복지원을 받는 상황에서 성과지표가 단순히 여성교원의 치유회복지원율인바 성인지 사업 취지를 고려하지 못하고 있음.

- 그리고 '에듀케어자원봉사단운영' 사업의 경우에도 달성률은 100% 이상이나 성과지표가 '유치원 방과후과정반 3세대하모니 자원봉사자 배치율' 인바

  동 자원봉사자 배치 사업은 중·고령 여성의 육아경험을 활용하고자 하는 것으로 단순 배치율은 성인지사업 취지와 관련이 없는 것으로 사료됨.

- 아울러 '돌봄교실운영'은 단순히 돌봄교실 학부모 만족도를 성과지표로 사용하고 있는바 적어도 '민주시민교육강화' 사업의 '사회현안 프로젝트 학습 실천의 성평등 관점 반영에 대한 만족도'와 같이 성인지적 관점의 만족도 조사가 이루어져야 할 것임.

○ 이와 같이 현재 서울시교육청의 성인지 사업은 성과달성률이 작년에

비해 7.3%p 증가하는 등 크게 낮지 않은 상황이나, 성과달성률에 영향을 크게 미치는 성과목표 설정, 성과목표를 달성하기 위한 성과지표 선정, 성과지표에 따른 달성도 산출방식에 있어서 다양한 문제점이 나타나고 있는바,

성인지 사업의 취지 및 목적을 고려하여 성과지표 선정, 목표치 설정 등을 개선해 나가야 할 것으로 사료됨.

라. 기타 사업별 예산집행 저조 사업

○ 성인지 사업의 예산현액 대비 사업별 예산집행실적을 살펴보면 사업의 예산집행률은 70%이하로 저조함에도 불구하고 당초 계획한 성과목표를 100% 이상으로 달성한 사업이 2건 있음.

[표-53] 집행률 70% 이하 달성도 100% 이상 사업

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	집행률	달성도
적극행정정책추진및운영	10,000	6,760	67.6	100.0
영재교육연수	60,722	40,185	66.2	104.3

○ 이와 같이 집행률이 낮음에도 불구하고 성과목표를 달성하였다는 것은 당초 성과목표를 지나치게 낮게 책정했거나 예산을 과다 편성했음을 방증하는 것인바,

향후 서울시교육청은 성인지 예산 편성을 위한 성과계획 수립 시 개별사업의 실태를 면밀히 분석하여 성인지 예산의 목적을 실현할 수 있는 적정한 성과목표를 설정함은 물론 규모에 있어서도 성과목표와 연동하여 적정 예산이 편성될 수 있도록 주의할 필요가 있음.

5. 성과보고서

○ 성과보고서는 「지방회계법」 제15조[19]에 따라 결산 승인안과 함께 제출되는 결산서의 구성 서류로서, 예산의 성과계획에 따른 사업실적을 토대로 성과목표를 달성했는지 여부를 분석하고자 하는 것임.

[표-54] 성과관리 대상/비대상 사업 결산 현황

(단위: 백만원)

구 분		'23년 결산액	집행률	'22년 결산액	집행률	증감액
합 계(A+B)		11,766,498	81.8	12,811,043	85.8	△1,044,546
성과관리 대상사업	소계(A)	3,767,557	75.0	3,675,797	80.8	91,760
	전략목표Ⅰ (더 질 높은 학교교육)	457,577	81.7	563,689	91.2	△106,112
	전략목표 Ⅱ (더 평등한 출발)	885,066	96.1	911,662	95.2	△26,596
	전략목표 Ⅲ (더 따뜻한 공존교육)	183,102	95.2	132,869	91.4	50,233
	전략목표 Ⅳ (더 세계적인 미래교육)	1,104,065	52.9	880,082	57.8	223,983
	전략목표 Ⅴ (더 건강한 안심교육)	1,137,747	89.8	1,187,495	91.0	△49,748
성과관리 비대상사업	소계(B)	7,998,941	85.4	9,135,247	88.0	△1,136,306
	인력운영비	6,635,390	99.0	6,448,347	98.3	187,043
	기본운영경비	1,086,203	93.3	1,066,672	95.8	19,531
	지방채상환	0	-	0	-	0
	BTL사업비	913	100.0	104,088	100.0	△103,175
	예비비 등	276,435	18.5	1,516,140	58.2	△1,239,705

○ 2023회계연도 성과관리 대상사업 결산액은 전체 세출결산액(11조 7,664억 9천 8백만원) 대비 32.0%인 3조 7,675억 5천 7백만원으로 전년도 성과관리 대상사업 결산액(3조 6.757억 9천 7백만원)

---

19) 「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.
1. 결산 개요
2. 세입ㆍ세출 결산
3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다)
   가. 재정상태표
   나. 재정운영표
   다. 순자산 변동표
4. 성과보고서

보다 917억 6천만원(2.5%) 증가하였음.

[표-55] 성과관리 총괄

(단위: 개, %)

회계연도	전략 목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성등급		
				초과달성 (130% 이상)	달성 (100%~130%)	미달성 (100% 미만)
2023	5	25	91	4	78	9
			100.0	4.4	85.7	9.9
2022	5	15	88	4	78	6
			100.0	4.6	88.6	6.8

○ 2023회계연도 성과관리 대상사업은 전략목표수 5개, 성과목표수 25개, 성과목표의 성과지표수 91개로 구성되어 있으며, 성과지표수 대비 초과달성률은 4.4%(4개), 달성률은 85.7%(78개)로 전체 달성률은 90.1%(82개)임.

- 초과달성률은 전년도 초과달성률과 비슷하나, 달성률(85.7%)이 전년도 달성률(88.6%)에서 2.9% 감소하여 전체 달성률(90.1%)은 전년도 달성률(93.2%)에 비해 3.1% 감소하였음.

[표-56] 미달성 성과지표 내역

(단위: %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'23년	'22년	
전략목표 Ⅰ: 더 질 높은 학교교육						
Ⅰ-1. 기초학력 책임지도	I-1-② 학급당 적정 학생수(명) (하향지표)	초·중·고 전체 학생 수 / 초·중·고 전체 학급 수	목표	22.1	23.0	ㅇ 학급당 적정 학생 수 유지를 위하여 과밀학급 해소가 필요 - 학교급별로 학생 수 감소로 교원 정원의 감소가 커 적정학생 수 배치를 위한 학급 유지 어려움 - 개발지역 등 특정지역의 과밀 해소를 위하여 모듈러 교실 설치를 추진하였으나, 학부모의 반대로 신속한 집행이 어려워 학급 증설이 지연
			실적	22.3	22.4	
			달성률(%)	99.10	102.61	

(단위: %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'23년	'22년	
Ⅰ-4. 진로교육 강화 및 특성화고 지원	Ⅰ-4-③직업계고 교원 연수 이수율(%)	(연수 이수자 수/연수 신청 교원 수)×100	목표	94.8	94.7	ㅇ 연수 안내 시기가 연수 기간에 근접하여 안내됨으로 인해 연수의 홍보 미흡 ㅇ 연수 평균 이수율에 비하여 다소 높은 목표치를 설정하였으며, 연수 시작 전 별도의 연수 포기 신청 기간을 두지 못하여 계획 변경으로 인한 미이수자 발생
			실적	94.64	99.65	
			달성률(%)	99.83	102.38	
Ⅰ-7. 학교혁신 지속 추진	Ⅰ-7-④ 자율형 사립고의 일반고 전환 지원 대상 학교 확대(%)	(일반고 전환 자율형 사립고/전체 자율형 사립고)×100	목표	20	10	ㅇ 자율형 사립고 관련 정책 변화 및 환경 변화로 인해 일반고로 전환하고자 하는 자율형 사립고가 없음 - 초·중등교육법 시행령 개정안 발표로 자사고 존치가 확정됨 - 2028 대학입시제도 개편안 발표로 자사고에 대한 학생·학부모의 선호도가 높아짐 -「사회통합전형 대상자 미충원교 재정 결손 보전금」및「시설 개선비」 지원 등을 통해 자사고 재정 환경 개선
			실적	19.05	14	
			달성률(%)	95.25	143	
전략목표 Ⅱ: 더 평등한 출발						
Ⅱ-3. 정의로운 차등 구현	Ⅱ-3-④ 교육참여수당 지급 인원 수(명)	당해년도 교육참여수당 지급 인원 수	목표	4,500	신규	**ㅇ 2023년 1월~3월 교육참여수당 예산 미편성 시기 사업 추진 동력 회복에 어려움**
			실적	3,262	신규	
			달성률(%)	72.49	신규	
	Ⅱ-3-⑥ 특수교육 관련 서비스 지원율(%)	학습보조기기 및 보조공학기기 지원 선정자 수/학습 보조기기 및 보조공학기기 지원 신청자수)×100	목표	85	신규	ㅇ 신청 기준에 부합하지 않은 특수교육대상자 보조공학기기 지원 신청: 3년 이내 지원자 등 중복 지원 신청, 학습활동 시 필요성이 미흡한 신청 다수 등
			실적	62	신규	
			달성률(%)	72.94	신규	
전략목표 Ⅲ: 더 따뜻한 공존교육						
Ⅲ-2. 세계시민성 함양	Ⅲ-2-② 학생인권 교육 학교 참여율 및 교육자료 제작 보급률(%)	{(인권교육 참여 학교 수/전체 학교 수 (초·중·고·특수))×100}×0.5+{(인권교육자료 제작 보급 수/제작 보급 목표 수)×100}×0.5	목표	64	신규	**ㅇ 2023년도 예산 전액 삭감(0원)으로 인해 학생(노동)인권 교육 및 연수 사업 축소, 교육자료 제작 불가**
			실적	24	신규	
			달성률(%)	37.50	신규	
전략목표 Ⅳ: 더 세계적인 미래교육						
Ⅳ-3. 교수학습의 디지털 전환을 위한 학습 환경 구축	Ⅳ-3-⑥ 교직원 및 학부모 나이스 만족도(%)	(전화상담 서비스 만족도×50%)+(온라인상담 서비스 만족도×50%)	목표	96	93.9	ㅇ 4세대 나이스 개통('23. 6. 21.) 후 신규 기능 및 오류에 대한 사용자 문의 폭증으로 교직원 만족도 목표

(단위: %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'23년	'22년	
			실적	95.7	96.4	미달성 ㅇ 4세대 나이스 온라인 상담 시스템(나이스광장) 개편으로 개통('23. 6. 21.) 후 교직원 만족도 데이터 미확보 - 온라인상담서비스 만족도(성과지표 측정 기준) 산출기간: '23. 1.~5.
			달성률(%)	99.69	102.66	
전략목표 V: 더 건강한 안심교육						
V-1. 학생 마음 건강증진 통합 지원	V-1-② 학생정서·행동특성검사 관심군 학생전문기관 2차 연계율(%)	(관심군 중 전문기관 2차 검사 등 조치 학생 수 /정서행동특성검사결과 선별된 관심군 학생 수) ×100	목표	77	신규	ㅇ2023년 학생정서행동특성검사 미연계 사유 중 학부모(학생) 거부 비율 증가 - 2차 조치 미실시 사유: 학부모(학생) 거부(84.1%) > 기타(15.0%) >출결 문제(0.8%) ※ 2023 나이스 추출 자료
			실적	72.7	신규	
			달성률(%)	94.42	신규	
V-3. 더 맛있고, 더 건강한 학교 급식 제공	V-3-① 학생채식 선택제 확대(교)	그린 급식바 설치 및 체험교육 지원 학교 수	목표	148	신규	ㅇ 2023년 별도 예산 미확보로 이행 목표 미달
			실적	41	신규	
			달성률(%)	27.70	신규	

○ 성과지표의 미달성률은 9.9%(9개)로 전년도 미달성률 6.8%(6개)에 비해 3.1%(3개) 증가하였으며,

미달성한 성과지표는 '학급당 적정 학생수'(99.1%), '직업계고 교원 연수 이수율'(99.8%), '자율형사립고의 일반고 전환 지원 대상 학교 확대'(95.3%), '교육참여수당 지급 인원수'(72.5%), '특수교육관련 서비스 지원율'(72.9%), '학생인권교육 학교 참여율 및 교육자료 제작 보급률'(37.5%), '교직원 및 학부모 나이스 만족도'(99.7%), '학생정서·행동특성검사 관심군 학생전문기관 2차 연계율'(94.4%), '학생 채식선택제 확대'(27.7%)임.

○ 미달성 성과지표 9개 중 2023년도 신규 지표는 5개이며 이 중 4개가 달성률 70%대 이하를 나타내고 있으며 이 중 3개가 성과 미달성

달성 사유를 예산 미확보로 설명하고 있는바,

- 서울시교육청은 신규 성과지표의 실제적인 목표 설정과 예산확보에 주력해야 할 것이며 '교육참여수당 지급 인원수' 등 단순히 측정이 용이한 지표를 선정할 것이 아니라 성과계획서 및 성과보고서의 목적과 취지를 고려하여 성과목표 및 단위 과제의 목적을 충분히 반영할 수 있는 내실 있는 지표 선정을 위해 노력해야 할 것임.

[표-57] 목푯값 하향 설정 사업

(단위: %)

성과목표	지표명	측정산식	목푯값/실적값/달성률 구분	'23년	'22년	비고 (세부사업명)
전략목표 I: (더 질 높은 학교교육)						
I-6.(연구하고 성장하는 교사 지원)	5. 지원서비스 만족도(%)	{('보통','만족','매우만족' 답변자수)/(설문조사 참여자수)}×100	목표	91	92	교원인사관리
			실적	96.57	96.28	
			달성률	106.12	104.65	
I-7.(학교혁신 지속 추진)	1. 교육감 공약사업 이행 추진률(%)	(이행추진 공약세부 사업의 수 / 전체 공약세부사업) ×100	목표	80	95	교육정책 기획관리
			실적	92.9	97	
			달성률	116.13	102.11	
전략목표 II: (더 평등한 출발)						
II-4.(학부모의 안정적인 자녀교육지원)	2. 학부모 교육 만족도(%)	(학부모교육 '만족'이상 답변자수 / 조사 참여자수) ×100	목표	95	96	학부모및주민 참여확대
			실적	96.1	95.3	
			달성률	101.16	99.27	
전략목표 II: (더 평등한 출발)						
II-5.(통합적 교육 복지실현)	1. 교육취약학생 인터넷 통신비 지원율(%)	(인터넷통신비 지원 학생수/법정저소득층 학생수)×100	목표	27.5	29.4	정보화지원
			실적	32.6	34.1	
			달성률	118.55	115.99	

○ 한편 성과지표 달성 지표 중 4개 지표는 목푯값을 하향했으며 '지원서비스 만족도'의 경우 2년간 실적은 목푯값을 상회하나, 만족도 설문조사 '보통' 답변자를 만족도에 포함시키는 문제가 있음.

- 그리고 '학부모교육 만족도'의 경우 2022년도 실적으로 목표 달성을 할 수 있게 2023년도 목푯값을 하향하였으며 '교육감 공약사업 이행 추진률'의 경우 목푯값을 대폭 낮추어 실적이 감소하였음에도 달성률은 오히려 증가함.

○ 따라서 서울시교육청은 성과지표 목푯값 설정 시 전년도 목표 및 실적값 등을 체계적으로 고려한 적정 목표치를 설정하여 단순히 성과달성률이 목푯값 하향으로 인해 상승하는 일이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

6. 실·국별 주요 검토사항

가. 감사관

□ 감사관리 – 결산서 40쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부사업, 목)		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용률
감사관리		1,473,910	1,350,543	0	123,367	5.43
	운영비	530,030	437,173	0	92,857	17.5
	여비	2,000	1,950	0	50	2.5
	업무추진비	34,520	33,049	0	1,471	4.3
	연구개발비	239,499	239,500	0	0	0
	보전금	351,100	322,111	0	28,989	8.3
	무형자산	316,760	316,760	0	0	0

- 2023회계연도 “감사관리” 예산현액은 14억 7천 4백만원으로 13억 5천만원이 지출되었고, 집행잔액은 1억 2천 3백만원으로 불용률은 5.43%임.

- 감사관리 사업은 시민감사관 운영사업 등 총 11개 사업으로 이루어져 있으며, 감사관실 부서운영비를 제외하고 감사관실에서 추진 중인 유일한 세부사업임.

- 이러한 감사관리 사업을 세출 성질별로 살펴보면 운영비가 동 사업전체 예산의 17.5%에 해당하는 불용률을 나타내고, 교육행정지원센터 운영 등 4개 세부내역사업의 운영비는 예산현액 대비 40%이상의 높은 불용률을 나타내고 있는바,

  이에 대해 서울시교육청은 감사계획 변경 및 취소 등에 따라 집행잔액이 발생한 것이라는 의견임.

[표-58] 세부내역사업별 결산 내역

(단위: 천원)

과목			예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)	불용사유
세부사업	세부내역사업	목						
감사관리	감사요원 연수및교육	운영비	20,500	12,154	0	0	8,345 (40.7%)	감사계획 변경 및 취소
	공직자윤리 위원회운영및 감사자문 위원회운영	운영비	4,400	2,532	0	0	1,867 (42.4%)	
	교육행정 지원센터운영	운영비	14,180	4,510	0	0	9,669 (68.2%)	
	학교지원 중심의 감사운영개선	운영비	11,150	3,998	0	0	7,151 (64.1%)	

- 그러나 높은 불용률을 발생시키는 감사계획 변경이 많은 것은 서울시교육청의 감사계획 수립 단계에서 면밀한 검토가 이루어지지 못했고 필요 이상으로 과다한 예산이 편성된 문제가 있다고 볼 소지가 있으며,

  예산 집행과정에서도 운영비의 집행이 곤란하거나 불가능할 것으로 예상될 경우 사업예산을 감액·조정하기 위한 추가경정예산안을 편성하려는 적극적인 노력을 기울이지 않은 채 안이한 예산운영을 한 것으로 사료됨.

[표-59] 최근 3년간 주요 세부내역사업별 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액 (불용률)		
세부사업	세부내역사업	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
감사관리	시민감사관 운영	144,320	293,120	248,900	103,518	102,757	194,523	40,802 (28.3%)	190,363 (64.9%)	54,377 (21.8%)
	학교자율 종합감사 운영	60,960	59,260	57,600	27,984	57,127	57,947	32,976 (54.1%)	2,133 (3.6%)	-347 (-0.6%)

- 한편 감사관리 사업 중 시민감사관 운영의 세부내역사업 결산 현황을 살펴보면 지난 2021회계연도의 불용률 28.3%, 2022회계연도 64.9%에 이어 금번 결산에서도 높은 불용률(21.8%)을 나타내고 있음.

- 지난 2022년회계연도 결산검사 시 '학교자율종합감사운영'의 전면실시와 함께 시민감사관의 감사 참여가 축소된 '중복 사업 편성' 문제점이 제기됨에 따라, 2023년 예산안에서는 해당 사업 예산을 감액하였음에도 불구하고 여전히 20% 이상의 불용률이 발생하고 있다는 것은 서울시교육청의 관행적인 예산 편성 경향과 안일한 사업추진이 지속되고 있기 때문이라고 할 것임.

- 더욱이 서울시교육청은 시정권고사항 조치결과로서 2023년 청렴시민감사관 제도 운영을 확대했다는 의견[20]을 냈지만, 실제 집행실적 통계를 살펴보면 예산 편성 시 산출한 사업계획에 못 미치는 실적을 보임.[21]

---

20) 청렴시민감사관 감사 참여 사업은 새로 도입된 자율종합감사에 외부 전문가를 활용하는 예산에 이미 반영되었다는 '사업 중복 편성' 문제점이 지적됨에 따라 그에 대한 조치로 2022년도 대비 2023년도에는 시민감사관운영 수당 예산을 감액하고, 2023년 청렴시민감사관 제도 운영을 확대하였음. (서울시교육청이 제출한 '2022회계연도 서울특별시교육청 결산검사 시정권고사항 및 개선사항 조치결과' 참조)

21) 예산편성시 산출내역은 1일 감사수당 15만원*4일(본청 사립학교 등 감사일수 기준)*390개 기관(학교)=234,000천원이었지만, 실제 2023년도 감사일수는 1건당 평균 2.42일이었으며, 시민감사관이 참여한 감사대상 기관은 342개 기관(학교)이었음.

- 이는 서울시교육청이 시민감사관운영 사업의 추진계획 수립단계에서 학교자율종합감사운영 사업과의 상호영향성을 충분히 고려하여 사업에 대한 보다 더 면밀한 검토를 하고 적절한 예산을 추계 및 반영하려는 노력이 미흡했던 것으로 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 예산편성에 있어 사업추진이 정상적으로 이루어지지 않을 우려가 있는 경우 면밀한 추계를 통해 과잉추계된 예산에 대해서는 적극적인 감추경 노력을 기울이며, 소요예산의 정확한 추계와 집행계획을 마련하여 예산의 낭비가 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

나. 총무과

□ 교육행정기록물관리 – 결산서 44쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부사업, 목)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용률
교육행정기록물관리	1,650,727	1,454,627	172,200	23,900	1.5
인 건 비	7,796	7,699	0	97	1.2
운 영 비	1,616,279	1,420,826	172,200	23,253	1.4
업 무 추 진 비	6,780	6,233	0	547	8.1
민 간 이 전	872	869	0	3	0.3
자치단체등이전	19,000	19000	0	0	0.0

- 2023회계연도 “교육행정기록물관리” 예산현액은 16억 5천 1백만원으로 14억 5천 5백만원이 지출되었고, 이 중 이월액 1억 7천 2백만원을 제외한 집행잔액은 2천 4백만원으로 불용률은 1.5%임.

- 이러한 교육행정기록물관리 사업 중 ‘우편물관리’는 전자문서 외 공문서 및 행정자료 등의 우편·문서를 수발신하기 위한 사업으로 2023년도에는 예산현액(3천 4백만원) 대비 불용률 33.2%(1천 1백만원), 2022년도에는 예산현액(3천 4백만원) 대비 불용률 41.3%(1천 4백만원)임.

- 이에 대해 서울시교육청은 ‘우편물관리’ 사업의 불용률이 ‘종이 문서 및 간행물의 전자화’ 등으로 불용률이 높아졌다는 의견이나, 종이 문서의 전자화 흐름은 이미 2017년부터 국가 차원에서 적극적으로 추진한 정책[22]이며, 2020년 5월에는 「전자문서 및 전자거래 기본법 일부개정법률안」이 통과되어 전자문서의 법적 효력 및 서면 문

22) 과학기술정보통신부·법무부(2017.12.13.). 제9회 정보통신전략위원회, ICT로 사회·생활 전반의 혁신 추진(전자문서 활성화로 “종이 없는 사회” 열린다, 3D프린팅 학교 보급 등 생활 속 활용 촉진 등)

서 요건을 명확히 하면서 종이 문서 폐기 근거를 마련한 바 있음[23].

- 또한 서울시교육청은 2021년에 「서울특별시교육청 생태전환교육활성화 및 지원에 관한 조례」등을 제정[24]하면서 기후 위기 극복을 위한 정책을 추진하였고, 2023년에는 종이 사용 절감하고, 1회 용품 반입, 사용을 금지하는 '넷 제로(Net Zero)' 정책 등을 시행하였는바[25],

교육청 조직 차원에서 종이 문서가 감소되고 전자문서가 활성화 될 것은 예견되었음에도 불구하고 종이 문서와 관련된 우편물관리 사업의 예산을 면밀히 검토하지 않고 매년 관행적으로 예산을 편성한 것으로 보임.

- 기후위기 관련 사업은 교육청 차원에서 적극적으로 추진하고 있는 정책인 만큼 종이 문서 감축 등 관련 사업에 대해서 정확한 실태 조사 이후 예산을 편성하는 것이 바람직할 것임.

[표-60] 우편물관리 사업 최근 3년간 집행잔액 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액 (불용률)		
세부 사업	세부내역사업	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
교육행정기록물관리	우편물 관리	34,034	33,744	33,744	31,670	19,812	22,542	2,364 (6.9%)	13,932 (41.3%)	11,202 (33.2%)

23) 「전자문서 및 전자거래 기본법 일부개정법률안」[2017.12.28. 정부제안, 2020.5.20. 국회 본회의(제378회제1차) 의결(수정가결)].
24) 서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례[폐지조례공포 2023.9.27., 폐지조례안 재의결 효력정지 결정 2023쿠10 2023.10.17.]
25) 서울시교육청 보도자료(2023.12.18.). 서울교육청, 1회용품 반입·사용 금지, 넷 제로(Net Zero) 행사 선언!. 탄소제로·생태적 조직문화 조성에 교육기관이 앞장설 것.
※ 넷 제로(Net Zero) 행사: 1회용품, 플라스틱 용기 음료, 의례적인 기념품, 종이 인쇄물 없는 행사.

다. 안전총괄담당관

□ 사립유치원지원(유치원어린이통학버스안전지원) – 결산서 47쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업, 목)	예산현액	지출액	집행 잔액	불용률
사 립 유 치 원 지 원	77,530	0	77,530	100%
유치원어린이통학버스 안전지원	77,530	0	77,530	100%
학교회계전출금	77,530	0	77,530	100%

- **사립유치원지원 사업은 7천 8백만원의 예산이 전액 불용된 것으로 유치원 어린이통학버스 위치알림서비스 설치를 지원하기 위한 사업인 '유치원어린이통학버스안전지원' 역시 전액 불용되었음.**

- **2023회계연도 "사립유치원지원" 예산현액은 7천 8백만원이나, 동 사업의 당초 예산액은 1억원으로 상반기 2천 2백만원을 지출하였음.**

  이후 2023년 7월 1일자 조직개편 이후 집행잔액 7천 8백만원을 전액 학교회계전출금으로 이체함에 따라 지출액 없이 전액 불용된 것으로 나타났는바, 실제 예산편성액 대비 불용률은 77.5%임.

- **이에 대해 서울시교육청은 2018년부터 어린이통학버스 운영 유치원 중 201개원에 대해 이미 기지원하였고, 이에 따라 지원 대상 유치원이 감소하였고 신청건도 저조하였음을 집행잔액 발생 사유로 들고 있으나,**[26]

  비록 예산편성이 이루어지기 전 미리 신청을 받아 지원 계획을 확정지을 수는 없더라도, 지원 수요를 면밀히 파악하는 과정을 통해 예산 집행 과정에서 낭비되는 금액이 없도록 할 수 있었을 것임.

26) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2024.05.08.) 참조.

- 더욱이 통학버스 1대당 2백만원을 기준으로 예산을 추계하였지만, 실제로 각 유치원의 지원 항목 및 범위 차이 등으로 한 대당 평균 비용 약 80만원(2천2백만원/28대)으로 단가 측면에서도 기존 계획 예산과 많은 오차를 보이고 있음.

- 이는 서울시교육청이 계획 수립 단계에서 지원 수요 현황과 평균 단가를 면밀히 파악했어야 함에도 유치원 현장 사정에 대한 제대로 된 검토 없이 사업을 추진함으로써 동 사업의 불용액이 과도하게 발생한 것이라 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 사업기획 및 운영 시 사립유치원의 현장 여건과 의견을 사전에 충분히 반영함으로서 집행 잔액의 발생이 최소화되도록 해야 할 것임.

라. 기획조정실(정책기획관, 참여협력담당관)

□ 비대면 회의에 따른 불용 발생(교육정책기획관리)– 결산서 54~55쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부사업, 목)		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	불용률
교육정책기획관리		1,258,856	995,838	103,429	159,589	12.7%
	운영비	505,456	378,179	0	127,277	25.2
	업무추진비	60,120	43,568	0	16,552	27.5
	연구개발비	628,280	509,091	103,429	15,760	2.5
	자치단체등이전	65,000	65,000	0	0	0.0

- 2023회계연도 “교육정책기획관리” 예산현액은 12억 5천 9백만원으로 9억 9천 6백만원이 지출되었고, 이 중 이월액 1억 3백만원을 제외한 집행잔액은 1억 6천만원으로 불용률은 12.7%임.

- 이러한 교육정책기획관리 사업은 ‘정책실명제심의위원회운영’, ‘정책자문위원운영’ 사업 등으로 구성되어 있으며, 이 중 ‘정책실명제심의위원회운영’ 사업은 정책실명제심의위원회 운영에 따른 비용을 위한 것임.

  그러나 정책실명제심의위원회는 2회 개최 중 1회를 서면으로 실시하여 운영 수당 및 업무 추진비 등의 잔액이 발생하여 불용률이 72.6%에 이르며, ‘정책자문위원회운영’도 비대면 회의 방식을 활용으로 인한 회의 개최 수 감소 등으로 불용률이 29.4%에 이르고 있음.

- 동 사업들은 2021년 및 2022년에도 위원회 미개최, 비대면 회의 방식 활용에 따른 회의 개최수 감소 등으로 불용률이 높게 나타났는바, 2021년 및 2022년에는 실제 코로나19 등의 재난 상황으로 인해

회의 개최가 불가능했을 가능성이 있으나, 2023년에는 코로나 종식되어 대면 회의가 가능하였고, 이에 대면 회의 관련 예산을 편성하였음에도 불구하고 서울시교육청은 서면 등의 비대면 회의 방식을 시행하여 불용액이 높게 발생하였음.

[표-61] 최근 3년간 주요 세부내역사업별 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액			지출액			집행잔액 (불용률)		
세부사업	세부내역사업	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
교육정책기획관리	정책실명제심의위원회운영	1,776	1,776	1,776	1,074	834	487	702 (39.5%)	942 (53.1%)	1,289 (72.6%)
	정책자문위원회운영	102,420	106,260	98,880	53,654	55,275	61,554	48,766 (47.6)	50,985 (48.0%)	37,326 (37.7%)

- 이와 같이 비대면 방식을 활용한 회의 개최로 인한 불용액 발생은 교육정책기획관리 사업 이외 기획조정실 참여협력담당관의 회의 개최 사업 등에서도 발생되고 있는바,

참여협력담당관의 '교육비지원정보시스템운영' 사업은 2차 추가경정 시 감액에도 불구하고 39.6%의 높은 불용률을 나타내고 있고, 이는 '코로나19로 인한 담당자 연수 비대면 운영'에 따른 강사료 등의 잔액 발생이 주요 원인임.

[표-62] 참여협력담당관 '교육비지원정보시스템' 불용률 현황

(단위: 천원)

구분 (세부사업, 세부내역사업)		예산액	2차추경	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)	
						2022	2023
교육비지원	교육비지원정보시스템	38,470	△7,880	30,590	18,482	**12,673 (26.1%)**	**12,108 (39.6%)**

- 이와 같이 현재 서울시교육청은 2023년 코로나19가 종식되어 위원회 등의 회의를 대면 개최로 예산을 편성한 후 실제 회의는 서면 등의 비대면 방식을 활용하여 예산 불용액이 높게 나타나고 있음.

- 2023년에 불가피한 사유 등으로 대면 회의가 비대면 회의로 변경되었다 하더라도 대부분의 회의 운영과 관련된 사업들이 2년 이상 지속적으로 불용액이 높게 발생한 점은 서울시교육청이 코로나19 시기의 비대면 회의 방식을 관행적으로 지속하였거나 사업의 계획 수립 당시 면밀한 검토가 부족하였다는 것을 방증하는 것으로 서울시교육청에 각별한 주의가 필요하다고 생각됨.

□ 학기중토공휴일중식지원 불용(급식비지원) - 결산서 68쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역사업, 목)			예산현액			지출액	집행 잔액	불용률
			예산액	2차추경	계			
급 식 비 지 원			10,340,720		9,419,120	7,095,402	2,323,718	20.3
	학기중토공휴일중식지원		10,131,120	△921,600	9,209,520	6,918,549	2,290,971	24.9
	학기중평일중식지원		209,600		209,600	176,853	32,747	15.6
		업 무 추 진 비	240		240	0	240	100
		민 간 이 전	208,560		208,560	176,853	31,707	15.2
		학교회계전출금	800		800	0	800	100

- 2023회계연도 "급식비지원" 사업 예산현액은 94억 1천 9백만원으로 70억 9천 5백만원이 지출되었고, 23억 2천 4백만원의 집행잔액이 발생되어 불용률은 20.3%임.

- 급식비지원 사업 중 '학기중 토공휴일 중식지원' 사업은 '초·중·고에 재학하는 학생들 중 결식 우려 학생들에게 학기중 토·공휴일에 중식비를 지원하는 사업으로, 교육청이 예산을 부담하고 자치구에서 사업을 운영하는 형태임.

- 이와 관련하여 동 사업의 2023년 집행 현황을 살펴보면 예산현액은 92억 1천백만원으로 69억 1천 9백만원이 지출되고 22억 9천 1백만원의 집행잔액이 발생되어 불용률이 24.9%에 이르고 있음.

- 이에 대해 서울시교육청은 동 사업을 운영하는 자치구가 지원 인원 및 지원 일수를 과다 산정하여 예산을 신청하는 것이 주요 원인이라 밝히며, 특히 일부 자치구의 경우 학사일정을 고려하지 않고 토·공유일을 전일 계산하거나 평일 급식지원 인원을 토·공휴일 지원 인원에 포함하여 예산을 산정하는 등 동 사업 대상 학생들의 정확한 인원수

및 일자를 정확히 추계하지 않고 예산을 신청한 결과라고 밝힘.

- 그러나 동 사업에 대한 자치구의 정확하지 않은 추계 문제로 인한 높은 불용률 문제는 이미 2022년 결산에서도 나타나 당시 교육위원회 심의에서 서울시교육청이 자치구와 적극적으로 소통하여 사업 운영을 체계적으로 관리할 수 있는 방안을 마련할 것을 지적하였음.

- 그럼에도 불구하고 서울시교육청은 2023년도 예산 편성에서도 예정 인원(14,071명) 및 예정 지원일수(90일)를 실제 인원(11,346명) 및 실제 지원일수(76일)보다 상당히 높게 추정하여 본예산에 관련 사업 예산을 편성하였고 이에 금번 결산에서도 동 사업의 불용률이 24.9%로 높게 나타나게 되었음.

[표-63] 학기중토공휴일중식지원 사업 집행 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액		지출액		집행잔액 (불용률)	
세부사업	세부내역사업	2022	2023	2022	2023	2022	2023
급식비 지원	학기중토공휴 일중식지원	9,300,060	9,209,520	6,956,092	6,918,549	2,343,968 (25.2%)	2,290,971 (24.9%)

- 이처럼 지난해 의회의 지적에도 불구하고 동 사업에서 2년 연속 반복적인 지원 인원수 및 지원 일수 오차로 인해 사업 불용률이 높게 나타난 것은 서울시교육청이 동 사업을 능동적으로 추진하지 않은 채 관행적으로 예산을 편성·운영했다는 것을 방증한다 할 것임.

- 따라서 서울시교육청은 동 사업에 대한 자치구 예산 신청액을 단순히 취합하여 예산 교부만 할 것이 아니라, 자치구 신청액에 대한 기초자료 등을 함께 수합하여 사업 규모 등을 면밀히 분석하여 자치구별로 적정한 예산을 편성해야 할 것임.

- 아울러 사업 운영에 있어서도 내실있는 운영이 이루어질 수 있도록 자치구 대상 사업 신청 및 운영 매뉴얼 등을 수립하고 사업 시행 이후에는 모니터링 등을 지속적으로 수행하여 동 사업이 내실있게 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

[표-64] 최근 2년간 학기중토공휴일중식지원 사업 결산 현황

(단위: 천원)

과목		예산현액		지출액		집행잔액 (불용률)	
세부 사업	세부내역사업	2022	2023	2022	2023	2022	2023
급식비 지원	학기중토공휴 일중식지원	9,300,060	9,209,520	6,956,092	6,918,549	2,343,968 (25.2%)	2,290,971 (24.9%)

마. 교육정책국

□ [디지털·혁신미래교육과] 학교정보화여건개선(인프라구축확충지원) - 결산서 84~85쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
학교정보화여건개선	5,491,000	17,497,781	260,000	260,000	22,988,781	7,905,115	0	15,083,666
인공지능(AI) 기반융합교육 여건개선	5,491,000	0	0	0	5,491,000	5,475,927	0	15,073
인프라구축 확충지원	**0**	**16,939,826**	**0**	**0**	**16,939,826**	**1,922,826**	**0**	**15,017,000**
정품SW 라이센스임대	0	294,067	260,000	260,000	294,067	281,842	0	12,225
학교정보화 기기보급및관리	0	263,888	0	0	263,888	224,520	0	39,368

- 2023회계연도 디지털·혁신미래교육과 소관 "학교정보화여건개선"의 예산현액은 229억 8천 9백만원으로, 이 중 79억 5백만원이 집행되었고 150억 8천 4백만원의 불용예산이 발생하였음.

- 동 사업은 교육 현장의 정보화 기술 안착을 위한 인프라를 조성하고, 인공지능을 비롯한 첨단 정보기술과 관련한 교육과정 운영을 지원하는 내용의 사업으로, 정품 소프트웨어 라이센스 보급, 신나는 AI 교실 구축, 학교 교육용 PC 보급 및 무선환경 구축 등을 포함하고 있음.

- 이 중 '인프라구축확충지원'은 원격수업 지원을 위한 공공학습관리 시스템(EBS 온라인 클래스, E-학습터) 운영 및 국가 수준의 디지털 교수·학습 통합플랫폼(구 K-에듀 통합플랫폼) 구축을 위한 사업으로, 예산현액 169억 4천만원의 88.6%인 150억 1천 7백만원이 불용처리 되었음.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 당초 교육부가 추진했던 K-에듀 통합플랫폼 구축 사업이 중단됨에 따라 관련한 시도분담금 150억 1천 7백만원 전액을 집행하지 않은 것이라고 밝히고 있음.[27]

- 디지털 교수학습 통합플랫폼 구축 사업(K-에듀 통합플랫폼 구축)은 교육부가 시도교육청과 함께 교육 콘텐츠, 학습관리시스템(LMS), 학습도구 등을 통합적으로 제공할 수 있는 통합 플랫폼을 구축하여 온·오프라인 혼합 교육 환경과 학생 맞춤형 학습지원체계를 조성하고자 2020년부터 추진했던 총사업비 6천억원 규모의 정보화 사업임.[28]

- 그러나 교육부는 지난 2023년 6월 13일 공문을[29] 통해 「디지털 기반 교육혁신 방안」과 「AI 디지털교과서 추진방안」을 비롯한 정책 간의 관련성을 고려하여 사업의 중단을 공식화했고, "각 시도교육청에서 편성한 예산은 교육청 자율적으로 활용" 하도록 안내하였음.

- 당초 서울시교육청은 동 사업 참여를 위하여 2022년 본예산에서 203억원의 시도분담금을 자체 재원으로 편성하였으나 2022년 제2회 추경예산에서 국고예산 미확보를 이유로 진행중이던 정보시스템마스터플랜(ISMP) 예산 4천 5백만원을 제외한 202억 5천 5백만원을 감액 편성했고,[30]

  2023년 본예산에서 150억 1천 7백만원의 시도분담금을 다시 편성하였으나 사업 중단으로 전액 불용처리한 것임.

- 따라서 동 사업에서 발생한 대규모의 예산 미집행 자체는 교육부의 해당 사업 중단에 기인한 것으로 판단되는바, 회계처리에 따른 별도의

---

27) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.9.) 참조.
28) 교육부 설명자료(2021.10.21.) "교육부는 시도교육청과 함께 K-에듀 통합플랫폼의 성공적인 구축을 위해 촘촘하게 준비하겠습니다." 참조.
29) AI 디지털교과서 학습데이터 플랫폼 등 관련 안내(교육부 디지털교육전환담당관-1726, 2023.6.13.)
30) 2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 사업별 설명자료, 441-442쪽 참조.

문제는 없다고 사료됨.

- 다만, 서울시교육청이 2023년 국세 재추계에 따른 대규모 세수 결손과 교육부의 보통교부금 감액 통보 등을 이유로 대규모 세출예산 절감 계획을 시행한 상황에서[31] 정작 150억 원의 자체재원이 사업 중단을 이유로 불용으로 처리된 것은 바람직하지 않은 예산집행으로 판단됨.

- 무엇보다 교육부가 사업 중단을 공문으로 통보한 시점인 2023년 6월 13일은 서울시교육청이 서울시의회에 제2차 추경예산안을 제출한 이후이지만,[32] 2023회계연도가 절반 이상 남은 시점이었다는 차원에서 미집행이 확정된 150억원 규모의 자체재원을 별도의 조치 없이 불용액으로 처리한 것은 매우 안이한 예산 운용이라고 할 수 있음.

- 그러므로 서울시교육청은 향후 이와 유사한 미집행 사례 발생 시 정리추경과 예비결산제도[33] 등을 적극적으로 활용하여 이월예상액을 사전에 파악하고, 한정적인 재원을 적재적소에 합리적으로 배분할 수 있는 방안을 적극적으로 강구함으로써 예산 배분의 효율성을 제고해야 할 것으로 판단됨.

---

31) 2023년도 교육비특별회계 세출예산 절감 운영 계획 알림(서울시교육청 예산담당관-8780, 2023.10.4.) 참조.
32) 2023년에 편성된 마지막 추경예산안은 2023년 5월 30일 교육감이 제출한 「2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」임.
33) 예비결산은 시도교육청이 이용·불용 예상액을 결산 전에 미리 파악(매년 5~6월경)한 후 추경예산 편성 시 이를 감액하여 지출 수요가 있는 사업에 조정·편성하는 제도로서 시도교육청의 이월·불용 예상액의 80% 상당이 실제 이월·불용되고 있는 점을 고려할 때 예비결산 제도를 제대로 활용하면 불요불급한 이월·불용을 효과적으로 억제할 수 있음. (자료 : 감사원(2020.4.), 「감사보고서 - 지방 교육재정 효율성 및 건전성 제고 실태」, 56쪽)

□ [디지털·혁신미래교육과] 정보보안관리(정보화기획) - 결산서 87쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
정보보안관리	0	4,499,341	0	0	4,499,341	2,423,325	970,383	1,105,633
보안운영	0	54,283	0	0	54,283	43,239	0	11,044
정보화관리	0	949,165	0	0	949,165	127,988	0	821,176
정보화기획	**0**	**3,495,894**	**0**	**0**	**3,495,894**	**2,252,098**	**970,383**	**273,413**

- 2023회계연도 디지털·혁신미래교육과 소관 "정보보안관리" 예산현액은 44억 9천 9백만원으로, 이 중 24억 2천 3백만원이 집행되고 9억 7천만원이 사고이월되어 총 11억 6백만원의 불용액이 발생하였음.

- 동 사업 중 '정보화기획'은 정보화정책심의위원회 및 정보화사업실무협의회 운영, 학교정보화지원체계(테크센터)와 클라우드시스템을 비롯한 정보화 체계 구축 등을 추진하는 사업으로, 예산현액 34억 9천 6백만원 중 22억 5천 2백만원이 집행되었고 9억 7천만원이 사고이월되어 2억 7천 3백만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 해당 예산의 집행잔액 중 2천 6백만원은 종합정보센터 건립 관련 용역이 중단됨에 따라 2022회계연도에 사고이월된 '종합정보센터 건립 건축기획 용역' 사업 예산에서 발생한 것임.[34]

- '종합정보센터 건립 기획 용역'은 정보센터 이원화에[35] 따른 장비와 인력 등의 중복 운영과 시설 노후화로 인한 재해·재난 시 안전성 확보 문제를 해소하고자 동대문구 소재 교육연구정보원 신설동 별관(구 숭인중학교) 부지에 (가칭)종합정보센터를 신축하기 위하여 추진되었

34) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.9.) 참조.
35) 현재 서울시교육청의 전산센터는 서울시교육청 학교보건진흥원과 교육연구정보원 신설동 별관으로 분산되어 운영 중임.

던 사업으로, 2022년 기본계획 수립과 타당성 검토 용역을 거쳐 시행된 건축기획 용역임.[36]

[표-65] 종합정보센터 건립 추진 경과[37]

시기	내용
2022.2.15.	종합정보센터 건립 기본계획 수립
2022.3. ~ 7.	종합정보센터 건립 타당성검토 용역 사업 진행
2022.9.22.	종합정보센터 건립 건축기획 용역 계약 체결
2022.11. ~ 2023.2.	종합정보센터 조경 문제 현안 해결을 위한 서울시, 동대문구와의 업무협의 진행 ※ 건축기획용역은 2022년 12월 중단
2023.2.16.	종합정보센터 건립 건축기획 용역 계약 해지
2023.2. ~ 4.	타당성 검토 용역 사업자 대상 피해보상 조치 검토 및 피해 보상금 통지 타당성 검토 용역 사업자의 피해보상금 납입 진행(10,000천원)

- 그러나 해당 건축기획 용역은 센터 신축 시 동일 부지에 위치한 서울풍물시장으로 인하여[38] 「서울특별시 건축 조례」 제24조에[39] 따른 조경면적 30%를 확보할 수 없다는 이유로 더이상 진행할 수 없게 되었음.

- 이에 따라 서울시교육청은 해당 건축기획 용역업체에게 용역 불능을 이유로 사업을 중단하고 계약금 일부인 1천 2백만원만 지급하는 것으로 계약을 해지하였고, 당초 사업추진이 가능하다는 타당성 검토 결과를 제출한 해당 용역 사업자에게는 타당성 검토 용역의 부실을 근거로 부정당업자 제제에 따른 행정처분 및 피해보상금 1천만원을 금년 4월에 배상받고 금번 1차 추경예산안에 세입조치 하였음.

---

36) 서울시교육청 디지털·혁신미래교육과 내부자료(2024.6.7.), 2023회계연도 집행잔액 발생사유(종합정보센터 건축기획용역 중단) 참조.
37) 위의 자료를 정리한 것임.
38) 종합정보센터 건립이 추진되었던 구 숭인중학교 이전지는 전체 부지 면적 9,480.4㎡ 중 70% 이상인 6,535㎡를 서울시가 임대하여 서울풍물시장이 사용하고 있어 서울풍물시장의 이전이 전제되지 않는 이상 「서울특별시 건축 조례」 제24조가 요구하는 녹지 면적을 확보할 수 없어 건물 신축이 불가함.
39) 「서울특별시 건축 조례」 제24조(대지안의 조경) ① 면적 200제곱미터 이상인 대지에 건축물을 건축하고자 하는 자는 법 제42조제1항에 따라 다음 각 호의 기준에 따른 식수 등 조경에 필요한 면적(이하 "조경면적"이라 한다)을 확보하여야 한다.
5. 「서울특별시 도시계획 조례」제54조제3항에 따른 학교이적지 안의 건축물 : 대지면적의 30퍼센트 이상

- 이처럼 동 사안은 조경 면적 확보라는 요소가 입지 적정성 등을 종합적으로 평가하는 타당성 조사 단계에서 충분히 고려되지 못함으로써 법률상 원시적으로 건축이 불가한 부지를 대상으로 건축기획 용역이 진행되었고, 이로 인해 예산의 낭비, 건축기획 용역업체의 피해 등이 발생한 문제라고 할 수 있음.

- 따라서 서울시교육청은 향후 사업 추진에 있어 본 건과 유사한 사례가 재발하지 않도록 타당성 조사 업체 선정과 조사 용역의 관리 감독을 강화할 필요가 있을 것으로 사료됨.

□ [유아교육과] 현장중심장학지원(유아수석교사제운영) - 결산서 90쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
현장중심장학지원	17,300	0	0	0	17,300	0	0	17,300
유아수석 교사제운영	17,300	0	0	0	17,300	0	0	17,300

- **2023회계연도 유아교육과 소관 "현장중심장학지원" 예산현액은 1천 7백만원으로, 해당 예산은 2024학년도 유치원 수석교사 미선발을 이유로 예산 전액이 불용 처리되었음.**

- **'유아수석교사제운영'은 「유아교육법」 제22조에[40] 따라 현장 교원의 교수·학습을 지원함과 동시에 수업 연구에 집중할 수 있는 전문 교원을 양성하고자 교육경력 15년 이상의 교원 중 일부를 수석교사로 선발하여 연구활동비 등을 지원하는 사업임.**

- **서울시교육청은 유치원 수석교사의 선발을 매년 추진해왔으나 유치원 수석교사의 자격 요건을 충족하는 교사의 수가 매우 한정적인 상황으로 인하여 최근 5년간(2020~2024년) 수석교사 선발이 이뤄지지 못하고 있는 상황이며, 해당 사안은 2023년 예산안 검토보고서와[41] 2023년 행정사무감사에서도[42] 지적된 바 있음.**

- **이와 관련하여 서울시교육청이 제출한 자료에[43] 따르면, 2023년 9**

---

40) 「유아교육법」 제20조(교직원의 구분) ① 유치원에는 교원으로 원장·원감·수석교사 및 교사를 두되, 대통령령으로 정하는 일정 규모 이하의 유치원에는 원감을 두지 아니할 수 있다.
제21조(교직원의 임무) ③ 수석교사는 교사의 교수·연구활동을 지원하며, 유아를 교육한다.
제22조(교원의 자격) ③ 수석교사는 제2항의 자격증을 소지한 사람으로서 15년 이상의 교육경력(「교육공무원법」 제2조제1항제2호 및 제3호에 따른 교육전문직원으로 근무한 경력을 포함한다)을 가지고 교수·연구에 우수한 자질과 능력을 가진 사람 중에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육부장관이 정하는 연수 이수 결과를 바탕으로 검정·수여하는 자격증을 받은 사람이어야 한다.
41) 서울시의회 교육수석전문위원(2022.11.), 2023년 서울특별시교육비특별회계 예산안 검토보고서, 81-82쪽 참조.
42) 2023년도 서울특별시의회 교육위원회 행정사무감사 회의록(2023.11.6.) 참조.
43) 서울시의회 요구자료(요구번호 2023-2419번), '유아수석교사제 운영 관련' (제출일 2023.10.6.) 참조.

월 기준 공립유치원 교사의 85.1%가 유아 수석교사제에 지원할 수 없는 교육경력 15년 미만이고, 지원 대상에 해당하는 교원 중 25.6%는 원감 자격을 소지하고 있어 공립유치원 교원 중 수석교사에 지원할 수 있는 교원은 전체 교원의 11% 내외에 불과함.

- 이처럼 동 사업은 매년 지원자의 부족으로 선발 대상이 없음에도 불구하고 별도의 대안 마련 없이 단지 사업예산을 관행적으로 편성하였는바, 이는 추진이 불확실한 사업에 예산을 무리하게 편성하여 불용시킨 것으로 무리한 예산 편성과 안일한 사업 추진이 원인이라 할 것임.

- 물론 해당 예산의 불용은 수석교사제 자체의 구조적인 문제에서도 기인한다고 할 수 있으나, 서울시교육청은 사업예산 편성 시 반드시 사업 추진에 대한 제한이 있는지에 대한 충분한 검토 후 이에 따른 사업비를 예산에 반영할 수 있도록 유의하여야 할 것임.

- 또한 대상자가 없어 사업에 대한 불용발생이 명확할 경우 추경을 통해 사업비를 감액하는 등의 노력을 통해 예산의 건전성과 효율성을 담보할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

□ [유아교육과] 누리과정지원(유아보육료) - 결산서 92쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
누리과정지원	494,910,640	△44,000	9,138,717	9,182,717	494,866,640	480,192,409	0	14,640,606
외국국적 유아학비 지원	2,945,640	△44,000	0	44,000	2,901,640	2,681,906	0	219,734
유아보육료	**280,569,960**	**△9,138,717**	**0**	**9,138,717**	**271,431,243**	**257,069,340**	**0**	**14,361,903**
유아학비	209,930,640	9,138,717	9,138,717	0	219,069,357	219,035,733	0	0
유아학비 부대경비	246,340	0	0	0	246,340	241,702	0	4,638
저소득층 유아학비 추가지원	1,218,060	0	0	0	1,218,060	1,163,729	0	54,331

- 2023회계연도 "누리과정지원" 예산현액은 4,948억 6천 7백만원으로, 이 중 4,801억 9천만원이 지출되어 146억 4천만원의 집행잔액이 발생하였음. 따라서 동 사업의 불용률은 약 2.96%임.

- "누리과정지원" 중 '유아보육료'는 국가 수준 공통 교육-보육과정이 적용되는 3세부터 5세까지의 유아 중 어린이집에 다니는 아동의 보육료와 방과후과정비, 급식비 등을 지원하는 사업으로,

  예산현액 2,714억 3천 1백만원 중 2,570억 7천만원이 집행되어 예산현액 대비 5.29%인 143억 6천 2백만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 이에 대해 서울시교육청은 "제2차 추경에 대한 의결일 이후 교육부 보육료 지원사업에 대한 교부액이 감액 조정됨에 따라 집행 사유가 발생하지 않았다"고[44] 설명하고 있음.

  참고로 교부금 감액 교부에 관한 사항은 교육부가 235억원의 유아

44) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.8.) 참조.

보육료 관련 교부금 감액을 2023년 8월 31일 통보한 공문을 통해서도 확인할 수 있음.[45]

- ‘유아보육료’ 사업은 2022년 하반기에 예측한 2023년 어린이집 원아수에 근거하여 1년치 예산이 편성되는 데 반해, 재원은 교육부가 유아교육지원특별회계를 통해 분기별로 교부하고 있어 예측치와 실제 인원의 차이가 발생하는 경우 교육부가 분기별 예산을 추가로 교부하거나 교부하지 않는 방식으로 사업이 운영되고 있음.

- 따라서 동 사업은 유아교육지원특별회계전입금에 대한 세입에서 동 사업예산의 불용액만큼 예산현액 대비 징수결정액의 차이가 발생하였고,[46] 이는 해당 불용액만큼의 재원이 순세계잉여금이나 불납결손액 등으로 처리되지 않았음을 의미함.

- 그러나 본 건과 같이 대규모의 교부금 감액이 발생하였음에도 세입과 세출에 제대로 이를 반영하지 않는 경우 교육재정 규모에 대한 통계의 왜곡을 발생시킬 수 있고, 예산현액 대비 징수결정액의 차이를 키워 세입 예측 대비 실제 징수 수준이 낮게 보이는 착시효과를 야기함.

- 따라서 서울시교육청은 향후 본 건과 같이 대규모 교부금 감액으로 사업예산의 미집행 사유가 발생하는 경우 적극적인 추경예산안 편성, 예비결산 등을 통해 예산현액과 집행잔액 등이 과도하게 산출되지 않도록 노력해야 할 것임.

---

45) 2023년도 유아교육비 보육료 지원 사업 예산 조정 결과 알림(교육부 유아교육정책과-4001, 2023.8.31.) 참조. 참고로, 2023년에 편성된 마지막 추경예산안은 2023년 5월 30일 교육감이 제출한 「2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」임.

46) [표] 세입결산 조서(목별)

(단위 : 천원)

과목(목)	예산액	이월 등 증감액	예산현액	징수 결정액	수납액	불납 결손액	미수납액
유아교육지원 특별회계전입금	490,500,600	0	490,500,600	476,138,697	476,138,697	0	0

(자료 : 서울특별시교육청(2024.5.), 「2023회계연도 서울특별시교육청 결산서」, 27쪽 참조.)

□ [초등교육과] 교원인사관리(장애인교원업무지원) - 결산서 94~95쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교원인사관리	1,659,107	0	0	0	1,659,107	1,391,415	103,460	164,232
교원능력 개발평가	808,500	0	0	0	808,500	753,748	0	54,753
교원의교육 활동보호 (특별교부금)	14,000	0	0	0	14,000	14,000	0	0
교원포상업무	14,443	0	0	0	14,443	10,410	0	4,033
교육공무원 평정	66,664	0	0	0	66,664	64,056	0	2,608
교육전문직 선발	163,721	0	0	0	163,721	153,501	0	10,220
교장및기관 장임용	41,350	0	0	0	41,350	39,600	0	1,750
인사관리	273,979	0	0	0	273,979	262,454	0	11,525
장애인교원 업무지원	**257,830**	**0**	**0**	**0**	**257,830**	**73,842**	**103,460**	**80,528**
초등교감 자격연수 대상자 선발전형	18,620	0	0	0	18,620	19,804	0	-1,184

- 2023회계연도 초등교육과 소관 "교원인사관리" 예산액은 16억 5천 9백만원으로, 이 중 13억 9천 1백만원이 집행되었고 1억 3백만원이 이월되어 1억 6천 4백만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 이 중 '장애인교원 업무지원'은 청각장애인 교원의 원활한 직무 수행에 요구되는 정당한 편의를 제공하기 위하여 문자 및 수어 통역 서비스를 위한 전문 인력과 단말기, 청각장애인 교원의 업무지원을 위한 기간제 근로자 등을 지원하는 사업으로,

예산현액 2억 5천 8백만원 중 7천 4백만원이 집행되었고, 1억 3백

만원이 이월(40.1%)되어 8천 1백만원(31.2%)의 집행잔액이 발생하였음.

- 이에 대하여 서울시교육청은 동 사업에서 발생한 이월액은 "문자 및 수어 통역 지원 용역사업의 기간 연장에 따른 것"이며, 불용액은 "문자와 수어 통역 지원을 위한 용역사업의 낙찰 차액과 전일제 기간제 근로자 지원 신청이 저조하여 발생"했다고 설명하고 있음.[47]

- 본 사업의 집행잔액을 세부적으로 살펴보면, 집행잔액의 상당액인 7천 9백만원이 문자 및 수어 통역사 지원 및 전일제 기간제 근로자 지원에 집중되어 있음을 확인할 수 있음.

[표-66] 2023년 '장애인교원업무지원' 사업별 현황[48]

(단위 : 천원)

순	세부사업	운영 방식	예산액	미집행액	사유
합 계			257,830	80,528	
1	문자 및 수어 통역사지원	외부 용역	174,050	주1) 20,941	입찰로 인한 잔액 불용 처리 및 사업연장으로 인한 이월 후 최종 진행
2	단말기 지원	교육청에서 직접 지원	10,820	1,179	프로그램 구입비 및 유지 보수비 잔액으로 불용처리
3	전일제 기간제 근로자 지원	학교장 채용	72,760	58,208	5명 지원 예정이었으나, 홍보에도 불구하고, 1명만 지원함.
4	기타	업무추진비	200	200	미사용 불용처리

주1) 다만, 문자 및 수어통역사 지원 용역이 2024년 5월 10일까지 연장되었고, 용역 기간 종료 후 최종 정산된 미집행액은 63,012,590원임.

- 이 중 '전일제 기간제 근로자 지원'은 2023년 8월부터 5개월간 청각장애인 교원의 수업과 상담, 연수 등의 업무와 이에 따라 요구되는 문자 및 수어 통역을 상시로 지원할 수 있는 인력을 희망 학교에 배치하는 사업으로, 사업 계획 수립을 위한 사전 수요조사 당시 5명이

47) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.8.) 참조.
48) 서울시교육청 초등교육과, 2023학년도 청각장애인교원 문자(수어) 통역 지원 사업 정리(제출일 2024.6.9.)

요구되어 관련 예산을 편성하였으나 사업 시행 이후 1명만 기간제 근로자 배치를 신청하여 4명분의 인건비가 불용처리된 것임.

- 이와 같은 예산의 불용은 서울시교육청이 사전에 동 사업에 대한 대상선정에 있어 충분한 검토와 면밀한 사전수요 등을 실시하였다면 발생하지 않았을 것인바, 서울시교육청은 사업계획 미흡 및 사전조사 불충분 등으로 인해 예산이 낭비되는 일이 없도록 각별한 주의를 기울여야 할 것임.

- 특히, 서울시교육청은 수요조사에 비해 실제 신청이 적었던 점과[49] 사업 만족도 조사 결과에서 '지원인력에 대한 중간 평가가 필요하다'는 의견이 제시되었다는 점에[50] 있어 사업 활성화를 위한 제도 개선 방안을 적극적으로 모색해야 할 것임.

49) 위의 글.
50) 서울시교육청 초등교육과, 2023학년도 청각장애인교원 문자(수어) 통역 지원 사업 만족도 조사 결과(제출일 2024.6.9.)

□ [중등교육과] 기관및학교평가관리(특목고등운영성과평가) - 결산서 108쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
기관및학교평가관리	15,000	0	0	0	15,000	659	0	14,341
특목고등 운영성과평가	15,000	0	0	0	15,000	659	0	14,341

- **2023회계연도 중등교육과 소관 "기관및학교평가관리" 예산액은 1천 5백만원으로, 이 중 7십만원이 집행되었고 1천 4백만원의 집행잔액이 발생하여 사업예산의 불용률은 95.6%임.**

- **이 중 '특목고등운영성과평가'는 「초·중등교육법 시행령」 제76조 및 제90조, 제105조 등에 따라 관내 특성화중학교와 예술계열 특수목적고등학교 및 자율학교에 정기적으로 실시하는 운영성과 평가를 추진하고, 해당 학교 교육과정 운영의 내실화를 위해 컨설팅 등을 실시하는 사업임.**

- **서울시교육청은 동 사업의 높은 불용률에 관하여 "관계 법령에 따라 5년 단위로 시행되는 국제중과 예술고 운영성과 평가가 시행되지 않아 발생"하였다고 밝히고 있음.**[51]

- **위와 관련하여 「초·중등교육법 시행령」 제76조제5항제5호와**[52] **같은법 제90조제4항제5호,**[53] **제105조제4항**[54]**은 교육감이 5년마다**

51) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.8.) 참조.

52) 「초·중등교육법 시행령」 제76조(특성화중학교) ⑤ 교육감은 특성화중학교가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 지정을 취소할 수 있다.
5. 교육감이 5년마다 시·도 교육규칙으로 정하는 바에 따라 해당 학교 운영 성과 등을 평가하여 지정 목적의 달성이 불가능하다고 인정되는 경우

53) 「초·중등교육법 시행령」 제90조(특수목적고등학교) ④ 교육감은 특수목적고등학교가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 지정을 취소할 수 있다. 다만, 제1항 각 호 외의 부분 단서에 따라 교육부장관이 지정·고시한 국립학교인 경우에는 교육부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 지정을 취소할 수 있다.
5. 교육감이 5년마다 시·도 교육규칙으로 정하는 바에 따라 해당 학교 운영 성과 등을 평가하여 지정 목적의 달성이 불가능하다고 인정되는 경우

54) 「초·중등교육법 시행령」 제105조(학교 및 교육과정 운영의 특례) ④ 자율학교는 5년 이내로 지정·운영하되, 교육감이 정하는 바에 따라 연장 운영할 수 있다.

해당 학교의 운영성과 등을 평가하여 지정 목적 달성이 불가능하다고 인정되는 경우 학교 지정을 취소할 수 있도록 규정하고 있음.

- 이에 동 사업의 대상이 되는 국제중학교 2교와 예술계열 특수목적고등학교 6교 등은 지정 기간 종료 시점에 맞춰 학교 운영성과 전반에 대한 평가를 받고 있으며, 지정 기간 중에는 학교 자체평가를 통해 연차별 평가를 추진 중임.

[표-67] 서울시 내 특성화중학교 지정 현황(2023학년도 기준)[55]

연번	특성화 분야	학교명	소재지	지정 구분	설립 구분	개교 연도	특성화 지정연도	운영 연도
1	국제	대원국제중학교	광진구	전환	사립	1977	2008	2009
2		영훈국제중학교	강북구	전환	사립	1969	2008	2009

[표-68] 서울시 내 예술계열 특수목적고 지정·운영 현황(2023학년도 기준)[56]

(단위 : 개, 명)

자치구	학교명	설립	개교 연도	학급수	학생수	교원수	학급당 학생수	23학년도 입학생 수
강남	국립국악고등학교	국립	1972	15	436	49	29.1	151
금천	국립전통예술고등학교	국립	1960	18	518	54	28.8	182
강서	덕원예술고등학교	사립	1992	15	592	37	39.5	203
종로	서울예술고등학교	사립	1953	30	1,059	54	35.3	359
광진	선화예술고등학교	사립	1976	27	1,080	47	40.0	364
구로	서울공연예술고등학교	사립	1966	21	725	41	34.5	235

[표-69] 서울시 내 예술계열 자율학교 지정·운영 현황(2023학년도 기준)[57]

자치구	학교명	설립	개교 연도	학급수	학생수	교원수	학급당 학생수	23학년도 입학생 수
광진	대원여자고등학교	사립	1983	27	663	58	24.6	231
중랑	송곡여자고등학교	사립	1973	30	651	60	21.7	231

55) 교육부(2023.9.), 특성화중 지정현황('23.4월 기준)에서 발췌하였음.
https://www.moe.go.kr/boardCnts/viewRenew.do?boardID=316&lev=0&statusYN=W&s=moe&m=0302&opType=N&boardSeq=96434 (검색일 2024-06-08)
56) 2023년 유·초·중등 교육통계 학교별 주요 현황 데이터셋에서 추출하여 정리한 것임.
(https://kess.kedi.re.kr/contents/dataset [검색일 2023-12-11])
57) 위와 같음.

[표-70] 특성화중 및 예술계열 특수목적고 지정 종료 시기별 학교 현황[58]

지정유형	지정종료 시기 별 학교 수			소계
	2024.2월	2025.2월	2026.2월	
특성화중	·	2	-	2
자율학교(예술계열)	·	-	2	2
특목고(예술계열고)	·	·	6	6

- 따라서 특성화중학교와 예술계열 특수목적고의 운영성과 평가와 관련한 예산의 상당 부분은 개별학교의 지정 시기에 맞춰 정기적으로 편성·집행되는 것이라고 할 수 있으며,[59] 예산 소요의 증감 역시 충분히 예측 가능한 측면이 있다고 할 것임.

- 더욱이 최근 3년간 동 사업예산의 불용액은 예산현액의 감소에도 불구하고 지속적으로 증가하고 있으며, 그 사유 역시 대상학교 평가 주기에 따른 예산 잔액으로 동일하게 나타나고 있음.

[표-71] 최근 3년 간 '특목고등운영성과평가' 불용액과 불용 사유[60]

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액	집행잔액	예산현액 대비 불용률	집행잔액사유
2021	18,040	4,470	24.8	국제고, 특목고 평가 주기에 따른 당해연도 예산잔액
2022	16,000	6,230	38.9	○ 국제중 운영성과평가 미실시로 운영비 미집행 ○ 코로나 상황으로 인한 온라인 심의 및 컨설팅 진행으로 인한 대관료 등 집행잔액
2023	15,000	14,341	95.6	O 국제중, 예술고 운영성과평가 미실시(5년 단위 실시)

- 이와 같은 예산의 불용은 서울시교육청이 사전에 학교별 운영성과 평가 주기에 맞춰 재원이 적정하게 배분될 수 있도록 충분한 검토를 실시하였다면 발생하지 않았을 것인바, 서울시교육청은 관행적으로 예산을 편성함으로서 예산이 낭비되는 일이 없도록 각별한 주의를 기울여야 할 것임.

58) 「2023학년도 예술계열 자율학교 운영성과 평가 기본계획(안)」(서울시교육청 중등교육과-5862) 등을 정리한 것임.
59) 다만, 상위법령의 개정 등으로 인하여 운영성과 평가의 기준을 변경하거나 이와 관련한 의견 등을 수렴하기 위해 일부 예산이 소요될 수 있음.
60) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '최근 3년간 사업별 결산내역(2021~2023)' (제출일 2023.5.8.) 참조.

□ [교수학습·기초학력지원과] 학력향상지원(중등기초학력향상지원) - 결산서 112~113쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
학력향상지원	121,000		100,000	100,000	13,281,989	7,586,031	768,528	4,927,429
교육회복지원 (특별교부금)	0		0	0	3,908,182	2,510,564	0	1,397,618
기초학력보장 선도시범학교 운영 (특별교부금)	0		0	0	89,000	0	0	89,000
기초학력 진단-보정 시스템 운영 및 기초학력 지원강화 (특별교부금)	121,000		0	0	121,000	121,000	0	0
기초학력 향상지원	0		100,000	100,000	416,256	323,044	19,268	73,943
두드림학교 및 학습종합 클리닉센터 지원 (특별교부금)	0		0	0	948,498	848,264	0	100,234
중등기초 학력향상지원	**0**		**0**	**0**	**4,899,053**	**2,099,140**	**169,763**	**2,630,150**
컴퓨터기반 학업성취도 평가지원	0		0	0	2,900,000	1,684,019	579,497	636,484

- 2023회계연도 "학력향상지원" 예산현액은 1,328억 2천만원으로, 이 중 75억 8천 6백만원이 집행되었고 다음연도로 사고이월된 7억 6천 9백만원을 제외한 집행잔액은 49억 2천 7백만원임.

- "학력향상지원" 중 '중등기초학력향상지원'은 관내 중·고등학교의 단위학교 기초학력 책임지도제 운영 및 기초학력 보장 지원을 위한 교원·보호자 연수, 학교급 전환기 학습지원대상학생의 집중교육 프로그램 운영 등을 위한 사업으로,

예산현액 48억 9천 9백만원 중 20억 9천 9백만원이 집행되었고, 사고이월액(1억 7천만원)을 제외한 집행잔액은 26억 3천만원으로 불용률은 53.7%임.

- 이처럼 동 사업의 높은 불용률은 2023년 7월 1일자 서울시교육청의 조직개편으로 인해 종전 중등교육과에서 진행하던 동 사업비(103억 5천 6백만원) 중 기집행된 예산을 제외한 사업비(48억 9천 9백만원)가 교수학습·기초학력지원과로 이체됨에 따른것인바,

  실제 동 사업은 이체 전 예산을 포함한 전체 예산 103억 5천 6백만원[61] 중 75억 5천 6백만원이 지출된 것이며, 1억 7천만원의 이월액을 제외하면 전체사업비의 25.4%(26억 3천만원)의 불용률을 나타냄.

- 이에 대해 서울시교육청은 조직개편에 따른 예산이체 이외에 불용 발생 요인을 국립학교가 '단위학교 기초학력 책임지도제'[62]에 따른 예산을 신청하지 않았고, 2023년도에 본 사업과 유사한 내용으로 교육부 특별교부금이 교부되어 이를 자체예산보다 각급학교에 우선 교부하였기 때문이라고 설명하고 있음.[63]

- 그러나 서울시교육청이 제출한 「2023학년도 단위학교 기초학력 책임지도제(두드림학교) 정산서」에[64] 따르면, 관내 중·고등학교 714교에 특별교부금을 포함한 단위학교 기초학력 책임지도제 예산 1,332억 6천 1백만원이 학교에 교부되었고 이 중 6억 3천만원이 반납됨.

- 이는 학교회계전출금으로 집행된 예산의 불용액은 상당 부분이 각급

---

61) 전년도 이월금액 21,600천원을 포함한 것임.

62) 「기초학력 보장법」에 따라 개별학교가 학습지원이 필요한 학습지원대상학생을 발굴하여 맞춤형 기초학력 보장 지원 프로그램을 지원하고, 협력강사제 등을 통해 학생의 학력 향상을 도모할 수 있도록 예산을 지원하는 것으로, 학교 유형과 학교의 예산 신청 내용에 따라 1교당 최소 5백만원에서 최대 2천만원, 총 91억 8천 2백만원을 교부하는 사업임. 이에 대해 서울시교육청은 「2023 서울 기초학력 보장 시행계획」을 수립하고 이에 기초하여 단위학교에 학습지원대상학생 발굴과 지원, 지역학습도움넷 운영, 학생의 학습지도 등에 관련 예산을 지출할 수 있도록 하는 목적사업성 경비를 지원하고 있음.

63) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-798번), '2023회계연도 사업별 결산내역' (제출일 2023.5.8.) 참조.

64) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과, 「(전체) 2023학년도 단위학교 기초학력 책임지도제(두드림학교) 정산서」

학교의 회계연도가 종료되는[65] 다음 해 2월 이후에 처리되어 교육청 회계에는 다음 연도의 그 외 수입(학교회계전출금반납금수입)으로 편입되고[66] 실제 집행잔액은 실제보다 과소 계상되고 있다는 측면에서

단위학교 기초학력 책임지도제 관련 예산의 실제 집행잔액은 '중등 기초학력향상지원'의 불용액 26억 3천만원과 반납 처리된 학교회계 전출금 등 6억 3천만원을 합친 32억 6천여만원으로 보아야 함.

- 더욱이 「2023학년도 학교회계 예산편성 기본지침」에[67] 따라 각사업별 집행잔액이 10만원 미만일 때는 별도의 반납 절차를 거치지 않고 학교 운영비로 사용할 수 있어 반납액으로 처리되지 않는다는 측면을 고려했을 때 실제 예산의 불용액은 더욱 높을 수 있다는 점에서 동 예산의 집행이 내실 있게 이뤄지고 있는지에 대해 의문이 제기됨.

- 한편, 학교별 예산 정산 내역을 분석한 결과, 교부액의 10% 이상을 반납한 학교가 91개교(교부대상 학교의 12.7%), 교부액의 50% 이상을 반납한 학교가 19개교(교부대상 학교의 2.7%)에 달하고 있는 것으로 나타나 일부 학교에서 단위학교 기초학력 책임지도제 관련 예산이 효과적으로 집행되지 못하고 있는 것으로 확인됨.

---

65) 「초·중등교육법」 제30조의3(학교회계의 운영) ① 학교회계의 회계연도는 매년 3월 1일에 시작하여 다음 해 2월 말일에 끝난다.
⑤ 학교의 장은 회계연도마다 결산서를 작성하여 회계연도가 끝난 후 2개월 이내에 학교운영위원회에 제출하여야 한다.

66) 회계연도 종료 이후 학교회계전출금 중 목적사업비 등에 대한 사용잔액 반납금은 기타수입 등에서 별도의 목으로 편성됨.

67) 서울시교육청, 「2023학년도 학교회계 예산편성 기본지침」, 22쪽에서 발췌

7) 목적지정 사업예산의 적정 관리

○ 모든 목적지정 사업은 정산하고 반납조치

※ 반납 기준액(집행잔액 기준)
각 사업별 집행잔액이 10만원 이상인 경우 전액 반납하고, 그 미만인 경우 학교운영비로 사용 단, 외부지원 사업예산은 재원 교부기관의 처리기준에 따름

[표-72] 2023년 중등 단위학교 기초학력 책임지도제 교부액 대비 집행잔액의 비율이 50% 이상인 학교 현황(불용률 순)[68]

(단위 : 원)

연번	학교명	예산총액	집행액	반납액	교부액 대비 집행잔액 비율
1	동원중학교	2,500,000	0	2,500,000	100.0%
2	면목중학교	21,500,000	1,467,440	20,032,560	93.2%
3	봉화중학교	4,600,000	707,840	3,892,160	84.6%
4	성일중학교	1,600,000	320,000	1,280,000	80.0%
5	신현중학교	1,600,000	487,490	1,112,510	69.5%
6	용마중학교	47,570,000	16,380,000	31,190,000	65.6%
7	원묵중학교	11,500,000	3,971,400	7,528,600	65.5%
8	장평중학교	21,500,000	7,466,640	14,033,360	65.3%
9	전동중학교	31,500,000	11,019,220	20,480,780	65.0%
10	태릉중학교	19,610,000	6,961,600	12,648,400	64.5%
11	정화여자중학교	25,600,000	9,517,540	16,082,460	62.8%
12	혜원여자중학교	17,600,000	7,021,170	10,578,830	60.1%
13	가재울중학교	21,500,000	8,727,000	12,773,000	59.4%
14	신도중학교	12,600,000	5,298,110	7,301,890	58.0%
15	신연중학교	8,700,000	3,687,790	5,012,210	57.6%
16	연서중학교	21,600,000	9,639,930	11,960,070	55.4%
17	선정중학교	6,600,000	3,001,910	3,598,090	54.5%
18	인창고등학교	7,000,000	3,203,460	3,796,540	54.2%
19	구현고등학교	16,600,000	8,236,230	8,363,770	50.4%

- **따라서 서울시교육청은 기초학력 보장 지원 정책의 단위학교 책임성과 자율성을 강화한다는 사업 목적의 당위성과 별개로, 동 사업예산이 적정하게 학교에 배분하고 정기적으로 예산집행을 독려하는 등의 노력을 통해 집행잔액을 최소화할 수 있도록 대책을 강구해야 할 것임.**

68) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과, 「(전체) 2023학년도 단위학교 기초학력 책임지도제(두드림학교) 정산서」를 분석 정리한 자료임.

□ [교수학습·기초학력지원과] 학교재정지원관리(학교개별교부운영비) - 결산서 115쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세부내역사업)	예산액	예산성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
학교운영비지원	0	240,000	0	0	240,000	240,000	0	240,000
학교개별교부 운영비	0	240,000	0	0	240,000	240,000	0	240,000

- **교수학습·기초학력지원과의 '학교개별교부운영비'는 서울국제고의 운영 내실화를 도모하고자 소속 학생의 해외문화체험을 지원하는 사업으로 당초 2억 4천만원이 편성되었으나 학부모 동의율 미달로 인하여 해외문화체험이 취소됨에 따라 전액 불용처리 되었음.**

- **동 사업은 서울국제고가 '미국 서부와 싱가포르에서 7일 내외로 예정된 해외교육문화체험 활동에 학생을 참여시킬 의사가 있는지'에 관해 학부모 설문 조사를 시행했으나, 사업 대상인 1~2학년 학생의 보호자 모두에서 사업추진 가능 동의율 90%를 넘지 못함[69]에 따라 사업 추진이 불가하게 된 사안임.**

- **따라서 서울국제고는 2023년 4월 13일 사업비를 반납하겠다는 의사를 서울시교육청에 전달하였고,[70] 이에 따라 동 사업비에 대한 100% 불용액이 발생하게 되었음.**

- **이처럼 해당 사업의 취소는 국외에서 운영되는 수련활동·소규모 테마형교육여행 등의 활동은 전체 학부모의 90%를 초과하는 찬성(또는 참가동의)를 얻어 추진할 수 있다는 관련 지침에[71] 근거하여 이뤄졌다는 측면에서 절차적인 하자는 없는 것으로 판단됨.**

69) 서울국제고운영내실화지원 사업비 반납을 위한 고지서 송부 요청(서울국제고등학교-4310, 2023.4.13.)
70) 위의 글.
71) 서울시교육청 체육건강문화예술과(2023.2.), 「2023학년도 수련활동·소규모테마형교육여행 운영 안내」, 서울교육 2022-141호.

- 그러나 서울시교육청은 2023년 4월 동 사업을 더 이상 진행할 수 없다는 사실이 명확해졌고, 2023년 5월 30일 제출한 제2회 추경 예산안을 통해 집행이 불가할 것으로 예측되는 사업예산을 감액·조정할 수 있었음에도 불구하고 이에 대한 적극적인 노력을 기울이지 않은 채 안이한 예산운영을 한 것으로 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 추경예산안 편성에 있어 사업 추진이 정상적으로 이루어지지 않을 것으로 예측되는 사업이 있는 경우 면밀한 추계를 통해 적극적인 감추경 노력을 기울여야 할 것임.

바. 평생진로교육국

□ [평생교육과] 도서관운영(도서관정보화사업지원) – 결산서 121쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
도서관운영	9,204,863	623,159			9,828,022	8,559,694	880,072	388,251	3.95
도서관정보화 사업지원	2,227,800	96,000	85,726	-85,726	2,323,800	1,678,012	316,055	329,732	14.2

- 2023회계연도 “도서관운영” 예산현액은 98억 2천 8백만원으로, 이 중 85억 6천만원이 집행되고, 8억 8천만원이 사고이월 되었으며 3억 8천 8백만원의 집행잔액 발생하여 불용률은 3.95%임.

- 동 사업 중 ‘도서관정보화사업지원’은 22개 도서관·평생학습관 통합 정보화시스템(홈페이지 등) 운영 및 노후 정보화 장비를 교체하는 도서관정보화관리사업과 전자도서관 홈페이지 유지보수 및 신간자료를 구입하는 전자도서관운영지원사업임.

- ‘도서관정보화사업지원’ 사업의 예산현액은 23억 2천 4백만원으로 이 중 3억 3천만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 14.2%임.

[표-73] 2023 회계연도 ‘도서관정보화사업지원’ 주요 불용액 현황

(단위 : 천원)

구분	발생원인별 주요 불용액 현황				
	노후정보화 장비교체	· 도서관정보화시스템 통합유지보수 · 연체료 온라인 결제 시스템 · 전자도서관 개편	· 네트워크스위치구입 · 도서관 RFID 재구축	전자도서관 온라인 콘텐츠 구독	온라인 홍보물
불용액	1,894	10,924	201,241	3,385	12,287

- 이 중 ‘도서관 RFID 시스템 재구축 지원’ 사업은 RFID 시스템의

사용 연한 초과(9년)로 인한 노후화로 잦은 시스템 고장 및 오류가 발생함에 따라 노후 장비를 교체하는 사업으로, 서울시교육청은 고덕평생학습관·노원평생학습관·마포평생학습관, 동작도서관을 지원 기관으로 선정하였음.

- 해당 사업은 5억 7천 7백만이 편성되었으나 4억 1천 3백만원을 지출하였고, 1억 6천 5백만의 집행잔액이 발생하여 불용률이 28.5%임.

- 세부적으로 살펴보면, 선정된 기관 중 마포평생학습관을 제외한 나머지 3기관은 모두 불용률이 20% 이상으로 불용률이 높은 순서로는 노원평생학습관, 고덕평생학습관, 동작도서관 순으로 나타나고 있음.

[표-74] 지원대상별 RFID 재구축 예산 집행 실적

(단위 : 천원, %)

구분	예산액	집행액	집행잔액	불용률
고덕 평생학습관	130,680	101,543	29,137	22.3
노원 평생학습관	186,890	83,632	103,258	55.3
동작도서관	137,000	105,610	31,390	23
마포 평생학습관	107,020	106,083	937	1

[표-75] 지원대상별 RFID 재구축 예산 집행 세부 실적[72)]

(단위 : 천원, %)

구분	자산취득비 예산액(A)	자산취득비 지출액(B)	자산취득비 집행잔액 (A-B)	자산취득비 불용률	운영비 예산액(B)	운영비 지출액(D)	운영비 집행잔액 (B-D)	운영비 불용률
고덕 평생학습관	118,680	89,543	29,137	24.6	12,000	12,000	-	0

72) 2023년 서울시교육청 도서관 및 평생학습관 RFID 시스템 재구축 지원 계획 (평생교육과-3984, 2023.3.2.)
「2023년 도서관·평생학습관 RFID 시스템 재구축 지원」 결과 보고 (평생교육과-27897, 2023.12.26.)

(단위 : 천원, %)

구분	자산취득비 예산액(A)	자산취득비 지출액(B)	자산취득비 집행잔액 (A-B)	자산취득비 불용률	운영비 예산액(B)	운영비 지출액(D)	운영비 집행잔액 (B-D)	운영비 불용률
노원 평생학습관	169,890	78,072	91,818	54	17,000	5,561	11,439	67.3
마포 평생학습관	97,520	96,971	549	1	9,500	9,112	388	4.1
동작도서관	124,500	93,110	31,390	25.2	12,500	12,500	-	0

- 이에 대해 서울시교육청은 동 사업의 불용액 발생에 대해 구매 계약에서 발생한 낙찰차액이라고 설명하고 있음.

- 세부적으로 살펴보면, 고덕평생학습관의 경우 도난방지안테나를 구매하면서 실제 집행내역의 단가가 소요예산상 단가의 63%에 불과하였고, 동작도서관은 자가대출반납기를 구매하면서 소요예산 대비 집행단가가 70%의 금액으로 구매하였음.

[표-76] 고덕·노원평생학습관, 동작도서관 RFID 재구축 세부 구입단가 비교

(단위 : 천원, %)

구분	사서용 데스크탑			자가대출반납기			도난방지안테나		
	소요예산상 단가(A)	집행 단가(B)	B/A	소요예산상 단가(A)	집행 단가(B)	B/A	소요예산상 단가(A)	집행 단가(B)	B/A
고덕 평생학습관	3,720	2,675	71.9	25,900	25,382	98	24,300	15,288	62.9
노원 평생학습관	3,720	1,240	33.3	25,900	12,201	47.1	24,300	7,213	29.7
동작도서관	-	-	-	25,900	18,130	70	-	-	-

- 특히 노원평생학습관의 경우 불용률이 높은 고덕평생학습관, 동작도서관과 비교하더라도 단가 측면에서 실제 집행내역과 큰 차이를 보이는 바, 각 세부내역 모두 소요예산상 단가 대비 실제 집행내역 단가가 29~47%에 불과한 것으로 나타남.

- 세부적으로 살펴보면 노원평생학습관의 구입내역 중 자가대출반납기의 경우 해당 단가를 2천 6백만원으로 책정하여 4대를 구입하는 것으로 1억 4백만원을 편성하였음.

- 그러나 실제 집행내역 단가는 1천 2백만원으로, 소요예산상 단가 대비 47.1%에 불과하여 불용액이 5천 5백만원이 발생하는 등, 구입내역 대부분에서 불용액이 발생하여 전체 자산취득비 및 운영비에서 불용률이 55.3%에 이르고 있음.

- 물론 낙찰차액은 예정가격과 낙찰 금액 간의 차액을 말하는 것으로 발생시 불용하는 것이 원칙이라 예산 절감 효과를 발생시킨다는 긍정적인 면이 있기도 하지만, 예산 운용의 효율성 측면에서 보면 수요예측을 잘못해서 예산을 많이 책정해 발생되는 것으로 예산 운용의 비효율성을 높인다는 점에서 적절하지 않음.

- 특히 서울시교육청은 소요예산 산출에 기초가 되는 단가를 책정함에 있어 실제 단가를 면밀히 검토했더라면 이와 같은 불용이 발생되지 않을 수 있었는바, 서울시교육청은 장비를 구입함에 있어 필요한 제품의 단가 산정과 필요 수량을 보다 면밀히 검토하여 적절한 예산 추계가 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

[표-77] 고덕평생학습관 RFID 재구축 세부 예산 집행 실적

(단위: 천원, %)

구분		단가	수량	소요예산(A)	집행내역	집행액(B)	집행잔액 (A-B)	불용률
자산취득비								
	사서용 데스크탑	3,720	1	3,720	2,675,400원 × 2대	5,351	△1,631	0
	자가대출반납기	25,900	3	77,700	25,382,000원 × 2대	50,764	26,936	34.7
	도서방지안테나	24,300	1	24,300	15,288,000원 × 1대	15,288	9,012	37.1
	카드발급기	2,400	1	2,400	2,300,000원 × 1대	2,300	100	4
	자료검색대	5,280	2	10,560	5,280,000원 × 3대	15,840	△5,280	0
운영비								
	사업경비 및 조달수수료	12,000	1	12,000	사업경비 및 조달수수료	12,000	0	
총계				130,680		101,543	29,137	22.3

[표-78] 노원평생학습관 RFID 재구축 세부 예산 집행 실적

(단위: 천원, %)

구분		단가	수량	소요예산(A)	집행내역	집행액(B)	집행잔액 (A-B)	불용률
자산취득비								
	사서용 데스크탑	3,720	3	11,160	1,239,700원 × 5대	6,199	4,961	44.5
	자가대출반납기	25,900	4	103,600	12,201,000원 × 4대	48,804	54,796	52.9
	도서방지안테나	24,300	2	48,600	7,212,800원 × 2대	14,426	34,174	70.3
	장서점검기	6,530	1	6,530	2,160,900원 × 4대	9,644	△3,114	0
운영비								
	사업경비 및 조달수수료	17,000	1	17,000	사업경비 및 조달수수료	5,561	11,439	67.3
총계				186,890		83,632	103,258	55.3

[표-79] 동작도서관 RFID 재구축 세부 예산 집행 실적

(단위: 천원, %)

구분		단가	수량	소요예산(A)	집행내역	집행액(B)	집행잔액 (A-B)	불용률
자산취득비								
	자가대출반납기	25,900	4	103,600	18,130,000원 × 4대	72,520	31,080	30
	카 드 발 급 비	2,400	1	2,400	2,090,000원 × 1대	2,090	310	12.9
	무인카드발급기	18,500	1	18,500	18,500,000원 × 1대	18,500	0	0
운영비								
	사업경비 및 조달수수료	12,500	1	12,500	사업경비 및 조달수수료	12,500	0	0
총계				137,000		105,610	31,390	22.9

□ [평생교육과] 도서관운영(도서관창작공간조성) - 결산서 121쪽

(단위 : 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
도서관운영	9,204,863	623,159	-	-	9,828,022	8,559,694	880,072	388,251	3.95
도서관창작 공간조성	150,000	330,000	-	-	480,000	309,093	170,897	5	0

- 2023 회계연도 “도서관운영” 예산현액은 98억 2천 8백만원으로 85억 6천만원이 지출되었고, 이 중 이월액 8억 8천만원을 제외한 집행잔액은 3억 8천 8백만원으로 불용률은 3.95%임.

- 동 사업 중 ‘도서관창작공간조성’은 공공도서관 내에 디지털·미디어 콘텐츠 제작 환경 조성과 체험 등을 위한 시설 및 장비 구축 사업으로, 서울시교육청이 지난 2023년도 제2차 추경예산을 통해 공공도서관 실감형 창작공간 조성 사업을 고척, 종로, 송파도서관에 각각 추진하고자 3억 3천만원을 추가로 편성하였으나, 사업기간 지연을 이유로 1억 7천 1백만원을 사고이월하였음.

- 이는 고척도서관이 동 사업을 진행함에 있어 종전 도서관 1층에서 추진중이던 공간 재구조화를 위한 실시설계 작업의 완료 시기가 늦어지게 됨에 따라 전제 추진 일정이 지연됨에 따라 사업비 1억 6천만원 전액을 사고이월 한 것이 주된 요인임.

- 그러나 동 사업 대상인 종로도서관의 경우 2023년 12월 연내 사업이 완료되어 사업비 집행이 완료되었고, 송파도서관의 경우 인터랙티브 미디어월 구축에 필요한 주문장비 제작이 지연되었고 이에 전체 사업 추진 일정 지연으로 1천 1백만원만을 사고이월 하였음.

- 따라서 고척도서관의 사업비 이월은 당시 서울시교육청이 고척도서관에 대한 제반 사항 등을 충분히 검토하였더라면 편성된 예산이 전액 이월되는 결과를 발생시키지 않았음에도 불구하고 사업 진행이 담보되지 못한 상태에서 사업을 추진함에 따른 결과라고 할 수 있음.

- 향후 서울시교육청은 예산편성시 사업 추진이 지연될 수 있는 제반사항 여부에 대한 면밀한 검토를 통해 적기에 필요한 사업예산이 편성될 수 있도록 노력하고, 회계연도 독립의 원칙의 예외적 경우인 예산의 이월이 최소한도로 허용될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

[표-80] 2023년 공공도서관 실감형 창작공간 조성 지원 사업

(단위 : 천원, %)

대상기관	사업목적	구축기간	예산액 (국비)	집행액	이월액	집행 잔액	집행잔 액비율
종로 도서관[73]	· 실감형 콘텐츠 체험관 '고문헌 실감누리' 개관	'23.4.~23.12.	120,000 (60,000)	120,000		-	0
송파 도서관[74]	· 인터랙티브 미디어월 조성	'23.1.~24.1.	200,000 (100,000)	200,000	10,897	[75]-	0
고척 도서관[76]	· 인터랙티브와 체험·실감형 미디어월 조성	'23.6.~24.6.	160,000 (80,000)	160,000	160,000	160,000	100

73) 「2023년 공공도서관 실감형 창작공간 조성 사업계획서」(서울특별시교육청종로도서관, 2023.4.4.)
74) 「2023년 공공도서관 실감형 창작공간 조성 사업계획서」(서울특별시교육청송파도서관, 2023.3.23.)
75) 2024.1. 사업이 완료됨에 따라 사고이월된 사업비 집행 완료
76) 「2023년 공공도서관 실감형 창작공간 조성 사업계획서」(서울특별시교육청고척도서관, 2023.3.31.)

□ [민주시민생활교육과] 대안교육운영(학교밖청소년지원) – 결산서 126쪽

(단위 : 천원)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산 현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
대안교육운영	16,929,288	-	-	-	16,929,288	15,654,432	-	798,349	4.7%
학교밖청소년 지원	1,841,086		-	-	1,841,086	1,601,286	-	239,800	13%

- 2023회계연도 “대안교육운영” 예산현액은 169억 2천 9백만원으로 이 중 156억 5천 4백만원이 집행되고, 7억 9천 8백만원의 집행잔액이 발생하여 불용율은 4.7%임.

- 동 사업 중 ‘학교밖청소년지원’ 사업은 학업중단학생에게 학업에 대한 동기를 부여하고 사회적 자립을 돕기 위한 것으로, 해당 사업의 예산 현액은 18억 4천 1백만원으로, 이 중 16억 1백만원만 지출하여 2억 4천만원의 집행잔액이 발생하게 됨에 따라 불용률은 13%임.

- 이 중 ‘학교밖청소년교육참여수당’은 청소년 도움센터 ‘친구랑’에 참여한 학생에게 교육참여수당을 지급하는 것으로 서울시교육청은 지난 2023년도 제1차 추경예산을 통해 ‘교육참여수당’ 지급을 위한 7억 9천만원을 증액하였는바, 해당사업비는 70.3%인 5억 5천 6백만원만 집행되어 불용률은 29.7%임.

[표-81] 2023년도 ‘학교 밖 청소년 지원’ 예산 집행 현황[77)]

(단위 : 천원)

예산항목	예산액	집행액	집행률	비고
교육참여수당	786,000	555,150	70.6%	
협의회	500	500	100%	
위원회심사수당	3,800	280	7.3%	
계	790,300	555,930	70.3%	

77) 2024년 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 계획(안) (민주시민생활교육과, 2024.2.)

- 이와 같은 불용액 발생에 대해 서울시교육청은 교육참여수당 관련 예산의 미편성으로 인해 수강동력의 저하 및 학교 밖 청소년의 복귀가 늦어 지급대상인원이 감소되었다고 밝히고 있음.

- 그러나 동 사업의 지급대상인원의 감소는 추경 편성당시 1월부터 교육참여수당을 소급해서 지급할 것을 추계하였으나, 실제 지급대상이 되는 '학교 밖 청소년 도움센터 프로그램 주 2회 출석기준'을 충족하는 대상자가 급감함에 따른 것임.

- 이는 서울시교육청이 동 사업에 대한 추경 예산 추계시 구체적인 검토 없이 전년도 지급대상 규모만큼 관행적으로 예산을 추계하여 대상자에 대한 오차만큼 불용이 발생한 것임.

- 따라서 서울시교육청은 예산 추계 시 사업에 대한 면밀한 검토를 통해 실제 사업에 해당하는 대상자에 대한 오차를 최소화하여 적절한 예산이 편성되도록 업무추진에 만전을 기해야할 것임.

[표-82] 2022~2023년도 교육참여수당 지급 인원 비교[78)]

78) 2024년 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 계획(안) (민주시민생활교육과, 2024.2.)

□ [민주시민생활교육과] 성폭력예방교육등(성인권증진및성평등정책) – 결산서 124쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
성폭력 예방교육등	766,767	20,800			787,567	659,630		127,937	16.2
성인권증진 및 성평등정책	90,120	20,800			110,920	60,459	-	50,461	45.5

- 2023회계연도 "성폭력예방교육등" 예산현액은 7억 8천 8백만원으로, 이 중 6억 6천만원이 집행되어 1억 2천 8백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 16.2%임.

- 동 사업 중 '성인권증진및성평등정책'은 교육공동체의 성평등 의식을 함양하고 성차별 없는 학교 문화를 조성하는 사업으로, 예산현액 1억 1천 1백만원 중 집행잔액 5천만원이 발생하여 불용율은 45.5%임.

- 서울시교육청은 위 사업의 불용액 발생에 대해, 단위 학교에 체계화된 성평등교육이 이뤄질 수 있도록 과제 수행을 통한 교원 대상 직무연수를 진행할 때 교육자료를 새로 개발하기보다는 유관기관(한국양성평등교육진흥원)의 교육자료를 이용하고, 유관기관과 직무연수를 연계하여 실시함으로써 예산을 절감했다고 하고 있음.

- 서울시교육청이 제시한 사유를 확인하기 위해 부서에 관련 사업계획서를 요청했을 시 기본계획인「2023 성평등 교육환경 조성 및 활성화 기본계획[79]」만 수립하였을 뿐 별도의 세부사업별 세부계획을 수립하지 않아 동 사업의 계획서는 없다고 답변하였음.[80]

79) 민주시민생활교육과-6571 (2023.4.4.)

- 또한 한국양성평등교육진흥원과 직무연수를 연계하여 실시해 예산을 절감했다고 한 부분은 단순히 한국양성평등교육진흥원에서 상시 운영하는 원격직무연수를 홍보하는 안내 공문[81]을 교원들에게 재안내 한 것에 불과하였고, 서울시교육청은 위 기관과 별도의 업무협약을 맺거나 협업을 진행하기 위한 별도의 기관간 사전 논의절차도 없었음.

- 따라서 서울시교육청은 사업의 계획 단계에서 한국양성평등교육진흥원과 업무협약을 맺고 진행하였을 경우 충분히 검토될 수 있었던 것임에도 불구하고, 일방적으로 교육청은 한국양성평등교육진흥원의 원격연수 프로그램을 교원에게 안내만 하는 것으로 해당 사업 추진을 회피함으로써 결과적으로 사업예산의 불용을 방치하였다고 볼 수 있음.

- 또한 서울시교육청은 위 사업의 불용액 발생에 대해 성평등 모니터링단[82]을 위한 워크숍이 하반기 사안처리업무 지원(학교 내 성희롱 성폭력 사안)으로 미운영 되었음을 그 원인으로 밝히고 있음.

- 그러나 해당 사업 역시 부서에서는 사업을 추진하기 위한 포괄적인 기본계획만을 세우고[83], 세부사업에 대한 별도의 세부계획을 수립하지 않다가 결국 하반기에 사업을 미진행한 것으로, 이는 교육청이 사업 운영 추진의지가 부족하고, 체계적이지 못한 사업 운영의 결과로 사업예산의 불용을 초래하였다고 볼 수 있음.

- 향후 서울시교육청은 예산편성에 있어 사업의 정상적인 추진을 위해서 기본계획 외에 세부사업에 대한 철저한 세부계획을 수립하여 보다 철저한 사업관리와 적절한 예산 사용으로 재정운영의 건전성을 확보할 수 있도록 노력하여야 할 것임.

---

80) 서울시의회 요구자료(요구번호 2024-1058번)
81) 「2023년 원격교육연수원 상시연수 모집안내」(한국양성평등교육진흥원 스마트교육부-23-356, 2023.3.26.)
82) 학교 및 교육지원청에서 생산되는 교육자료 및 홍보물을 '성별영향평가 점검표'에 따라 성인지관점의 모니터링 보고서를 작성·제출하는 업무를 수행
83) 「2023 성평등 교육환경 조성 및 활성화 기본계획」(민주시민생활교육과, 2023.4.)

□ [민주시민생활교육과] 다문화및북한이탈주민등자녀교육지원(탈북학생지원) – 결산서 127쪽

(단위: 천원, %)

구분 (세부내역사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	8,231,797	-	-	-	8,231,797	7,503,863	46,530	681,404	8.3
탈북학생지원	169,900	-	-	-	169,900	166,831	-	3,070	1.8

- 2023회계연도 "다문화및북한이탈주민등자녀교육지원" 예산현액은 82억 3천 2백만원으로, 이 중 75억 4백만원이 집행되고, 4천 7백만원이 사고이월 되었으며 6억 8천 1백만원의 집행잔액 발생하여 불용률은 8.3%임.

- 동 사업 중 '탈북학생지원'은 학력심의위원회 운영을 통해 북한이탈주민·다문화학생·학교밖청소년의 학력을 인정하여 상급학교 입학, 취업 및 자격시험에 편의를 제공하는 사업으로, 예산현액 1억 7천만원으로 이 중 3백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 1.8%임.

- 그 중 '북한이탈주민등학력심의위원회' 사업은 예산현액 8백 70만원으로 5백 60만원을 집행하고, 3백 10만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 35.6%임.

- 서울시교육청은 위 사업의 불용액 발생에 대해 학력심의위원회의 내부위원 및 미참석자에게 수당을 미지급하여 집행잔액이 발생했음을 사유로 제시하고 있음.

- 서울시교육청이 제시한 사유를 살펴보면 「서울특별시교육청 학력심의위원회 운영 규정」에 따라 학력심의위원회는 위원장 1명을 포함한

7명의 위원으로 구성하고[84], 내부위원과 외부위원 수는 규정에 별도로 정하고 있지 않음.

- 이에 2023년 학력심의위원회 구성 현황을 살펴보면 외부위원 5명과 내부위원 2명으로 위원회를 구성하였고, 위원회 개최는 정기 연 11회로 계획하였음[85].

[표-83] 2023년 학력심의위원회 구성 현황

연번	전문분야	소속 및 직급	비고
1	공통	민주시민생활교육과장	내부위원
2	다문화학생·북한이탈주민	ㅇㅇㅇ 소장	외부위원(연임)
3	북한이탈주민	ㅇㅇㅇ센터장	외부위원(연임)
4	학교밖청소년	ㅇㅇㅇ 상임이사	외부위원(연임)
5	다문화학생	ㅇㅇ초등학교 교감	외부위원(연임)
6	북한이탈주민	ㅇㅇ고등학교 교사	외부위원
7	학력평가·생활기록부	교수학습·기초학력지원과 장학사	내부위원

- 이렇게 구성된 학력심의위원회의 회의 참석자 중 내부위원이 공무원인 경우에는 자기소관 사무 이외의 위원으로 위촉되었을 경우에 한하여 수당을 지급하기 때문에 결국 위원회 참석수당은 외부위원에게만 지급이 가능하고, 사전에 위원회 운영을 11회로 계획하였는 바 이에 따르면 부서는 정확한 추계에 따라 소요예산에 대한 예측이 가능하였음.

84) 제3조(구성 및 임기) ① 위원회는 위원장 1명을 포함한 7명의 위원으로 구성한다.
85) 2023년 서울특별시교육비특별회계 예산 사업별 설명자료(4-3)(평생진로교육국) p.1373

[표-84] 2023년 학력심의위원회 개최 현황

기수	위원회 일시	위원 참석현황			위원회 참석수당(원)	비고
		내부위원	외부위원	계		
1차	2023. 1. 18.(수)	1	4	5	400,000	
2차	2023. 2. 15.(수)	2	4	6	400,000	
3차	2023. 3. 15.(수)	2	5	7	500,000	
4차	2023. 4. 12.(수)	1	5	6	500,000	
5차	2023. 6. 7.(수)	1	4	5	400,000	
6차	2023. 7. 12.(수)	1	4	5	400,000	
7차	2023. 8. 9.(수)	1	3	4	300,000	
8차	2023. 9. 13.(수)	1	5	6	500,000	
9차	2023. 10. 11.(수)	1	4	5	400,000	
10차	2023. 11. 8.(수)	1	4	5	400,000	
11차	2023. 12. 13.(수)	1	5	6	500,000	
	합계				4,700,000	

- 그러함에도 불구하고 2022년에 이어 2023년에도 높은 수준의 불용률이 발생하고 있는 것은 예산 편성시 별도의 검토나 조치 없이 예산을 편성하고 있는 것으로 해당 부서의 관례적인 예산편성이라는 지적을 피할 수 없을 것으로 사료됨.

[표-85] 2022~2023년 학력심의위원회 참석 수당 지급 내역

(단위 : 천원)

구분	예산과목				예산 집행 현황		
	세부사업	사업항목1	사업항목2	사업항목3	예산액	집행액	집행잔액
2022	다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	탈북학생 지원	북한이탈주민등 학력심의위원회	위원회 참석수당	7,700	5,000	2,700
2023	다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	탈북학생 지원	북한이탈주민등 학력심의위원회	위원회 참석수당	7,700	4,700	3,000

□ [체육건강문화예술과] 각종체육활동(학교스포츠클럽대회) – 결산서 135~136쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	불용률
			증	감					
각종체육활동	42,158,453	0	56,162	△56,162	42,158,453	40,915,917	0	1,242,536	2.9
학교스포츠 클럽대회	**2,099,200**	**0**	**0**	**0**	**2,099,200**	**1,887,626**	**0**	**211,574**	**10.1**

- 2023 회계연도 "각종체육활동" 예산액 및 예산현액은 421억 5천 8백만원으로 409억 1천 6백만원이 지출되었고, 집행잔액은 12억 4천 3백만원으로 불용률은 2.9%임.

- 동 사업 중 '학교스포츠클럽대회'는 학교현장의 스포츠문화 조성을 위해 학교운동부 학생 또는 학교스포츠클럽 참가 학생 간 체육교류를 실시하고, 학교스포츠클럽 대회 운영, 훈련, 참가 등을 지원하는 사업으로 2023년 예산현액은 20억 9천 9백만원이며, 집행잔액은 2억 1천 2백만원으로 불용률은 10.1%임.

[표-86] 2021~2023년도 '학교스포츠클럽대회' 예산집행 현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
2021	2,048,370	1,921,077	127,293	6.2
2022	2,105,200	1,996,525	108,675	5.2
2023	2,099,200	1,887,626	211,574	10.1

- '학교스포츠클럽대회' 중 '서울-북경체육교류' 사업은 스포츠 교류를

통한 서울·북경 청소년의 우의와 이해 증진 및 우호 관계 조성을 위해 상호 약정에 따라 격년제로 상호 도시(서울-북경) 방문하는 사업으로

서울시교육청은 교육청-북경시교육위원회 교육 협력 양해 각서를 ('96.6.17.) 근거로 하여 1996년부터 2019년까지 총 20차례에 걸쳐 학교 간 스포츠교류(탁구, 배구, 축구 등)를 추진해왔음.

[표-87] 서울시교육청 '서울-북경체육교류(1996~2019년)' 개최 현황

구분	내용
추진근거	○ 서울특별시교육청과 북경시교육위원회 교육협력 양해 각서 교환('94.6.17)
목 적	○ 스포츠 교류를 통해 서울.북경 청소년의 우의와 이해 증진 및 우호 관계 증진 ○ 학교스포츠클럽 지원을 통한 스포츠 친화적 학교문화 조성
대회개요	○ 대회명: 서울-북경 체육교류대회(1996~2019년까지 제20회 실시, 코로나19 이후 미실시) ※ 중국(북경) 외 체육교류대회 운영하지 않음 ○ 기간: 4박5일 ○ 운영 방법: 상호 약정에 따라 격년제로 상호 도시(서울-북경) 방문 및 주관 ○ 종목: 탁구, 배구, 축구, 배드민턴, 농구 등 ○ 내용: 학교스포츠클럽 참가 학생 간 체육 교류

*출처: 서울시교육청 제출자료

- 그러나 최근 3년간(2020~2022년) 동 사업은 코로나19로 인한 대회 미실시를 사유로 사업비 전액이 추경예산에서 감액되거나 전액 불용으로 처리되었고, 2023년에는 북경시 교육위원회의 조직 개편 등으로 인해 업무협조가 제대로 이뤄지지 못했다는 이유로 사업비 3천 6백만원 전액이 집행되지 못했음.

[표-88] 최근 3년간 '학교스포츠클럽대회(서울-북경체육교류)' 불용액과 불용 사유

연도	예산액	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액사유(교육청 제출)
2020	36,000천원	0	0	0	코로나-19로 인한 교류대회 미실시 (2020~2021년 예산편성 후 감추경)
2021	36,000천원	0	0	0	

연도	예산액	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액사유(교육청 제출)
2022	35,800천원	35,800천원	35,800천원	100%	
2023	35,800천원	35,800천원	35,800천원	100%	북경시 교육위원회 담당부서와의 교류를 요청했으나 현지 조직 개편 등으로 담당부서의 회신을 받지 못해 미추진

* 세부내역: 통역비, 운영물품, 프로그램제작, 광연관람, 입장료, 버스임차, 숙박비, 기념품, 행사교류비, 협의회비, 대회운영비 등

** 제출처: 서울시교육청 체육건강문화예술과

[표-89] 2024년도 학교스포츠클럽대회(서울-북경 체육교류) 편성 내역

항목	소요예산	산출근거
운영비	30,000천원	- 대회운영경비 150,000원×40명 = 6,000 천원 - 선수단항공권및비자 600,000원×40명 = 24,000 천원
업무추진비	1,000천원	- 기념품비 20,000원×20명 = 400 천원 - 선수단사업추진경비 20,000원×30명 = 600 천원
학교회계전출금	4,000천원	- 대회운영경비지원 2,000,000원×2개교 = 4,000 천원
합계	35,000천원	

* 출처: 2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산 사업설명자료 p.1434

- **이와 같은 동 사업비의 전액 불용에 대해 서울시교육청은 '조직개편 등에 따라 담당 부서의 회신을 받지 못했다'고 사유를 밝히고 있으나, 이는 서울시교육청이 예산 편성 단계부터 북경시 교육위원회 측과 꾸준히 교류 협력을 도모해왔다면 충분히 예측이 가능할 수 있음에도 불구하고 이러한 교류 상대 국가의 환경 여건 변화를 제대로 고려하지 못한 채 관행적으로 예산을 편성하였기 때문임.**

- **따라서 서울시교육청은 향후 동 사업 추진에 있어 계획 수립 시점부터 교류 상대국의 사업 추진 의사와 대내외적 여건을 철저히 조사·분석하여 불필요한 집행 잔액이 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.**

□ [특수교육과] 특수교육운영(특수교육지원센터운영) – 결산서 140~141쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	불용률
			증	감					
특수교육운영	13,094,799	105,340	119,000	△119,000	13,200,139	12,388,550	0	718,092	5.4
특수교육 지원센터 운영	**1,155,500**	**105,340**	**0**	**0**	**1,260,840**	**1,087,269**	**0**	**173,571**	**13.8**

- 2023 회계연도 "특수교육운영" 예산현액은 132억원으로 지출액은 123억 8천 9백만원이며, 집행잔액은 7억 1천 8백만원이 발생하였음.

- 동 사업 중 '특수교육지원센터운영'은 특수교육대상학생에게 필요한 전문적인 교육과 관련 서비스를 제공하는 특수교육지원센터를 운영하는 사업으로 특수교육지원센터 운영비 지원 및 교구·기자재 구입, 순회교육 운영, 특수교육실무사 연수 등을 실시하는 내용을 담고 있으며,

  2023년 예산액은 11억 5천 6백만원, 지출액은 10억 8천 7백만원이며 집행잔액은 1억 7천 4백만원으로 불용률은 13.8%임.

- 이 중 '순회교육운영'은 일반 학교에 배치되는 특수교육대상학생에게 순회교육을 제공하기 위한 운영비와 이에 필요한 순회교육 담당 특수교사 출장여비 등을 지원하는 사업임.

- 동 사업과 관련하여 서울시교육청은 2023년 본예산안 심의 당시 사전 수요조사 결과를 근거로 하여[86] 사업예산을 100% 증액 편성하였지만,

86) 서울시교육청이 해당 사업의 2023학년도 예산 편성을 위해 실시한 사전 수요조사에 따르면, 2023학년도에 해당 사업 참여를 희망한 학생 수는 2022년 대비 24% 증가한 187명으로 나타남. 이에 서울시교육청은 2022년 주1회 실시되던 순회교육을 주 2회로 증가하기 위하여 2023년 사업 예산을 전년 대비 2배 가까이 증액하였음.
※ 2022년 예산 124,150천원 → 2023년 예산 248,3000천원
(자료 : 서울시교육청, '2023년도 서울특별시교육비특별회계 사업별 설명자료 4-3' p.1835.)

2023회계연도에 발생한 동 사업의 집행잔액은 전년 대비 2배 가까이 증가된 1억 8백만원으로 나타나 증액된 예산의 상당 부분이 집행되지 못한 것으로 나타남.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 독감 등 유행병으로 인한 결석 학생 증가와 병원학교 순회 교육 비대면 운영 요청 등으로 순회 교육 담당 교사 출장 여비 집행잔액이 발생하였다고 밝히고 있음.

[표-90] 서울시교육청 통합교육 지원 순회교육 운영 사전 수요조사

(단위: 명)

연도	동부	서부	남부	북부	중부	강동 송파	강서 양천	강남 서초	동작 관악	성동 광진	성북 강북	계
2021	10	20	6	16	8	14	11	10	17	11	13	136
2022	11	16	4	23	17	17	12	11	14	12	14	151
2023	12	15	17	20	14	25	21	19	21	10	13	187
계	33	51	27	59	39	56	44	40	52	33	40	474

[표-91] 최근 3년간(2021~2023년) '순회교육 운영' 예산 집행 현황

(단위 : 천원, %)

연도	순회교육 지원대상 학생 수(명)	학교방문 순회교육 지원대상 학생 수(명)	원격순회 교육지원 대상 학생 수(명)	예산 현액	예산집행잔액(불용액)			불용사유
					운영비	여비 (출장비)	합계	
2021	136	129	7	124,150	500	74,003	74,503	- 코로나19 및 원격 교육 실시로 출장 횟수 감소 - 순회교육 신청 인원 감소
2022	151	145	6	124,150	500	53,547	54,047	
2023	187	165	17	248,300	1,000	107,012	108,012	- 독감 등 유행병으로 인한 결석학생 증가 - 병원학교 순회교육 비대면 운영 요청으로 인한 순회교육 담당교사 출장여비 집행 잔액

* 출처: 서울시교육청 제출자료를 재구성, 서울특별시교육비특별회계 예산서 및 결산자료(2021~2023년)

- 물론, 집행기관이 예측하지 못한 상황에 따라 집행잔액이 일정 부분

발생할 수 있으나, 동 사업예산의 상당 부분이 병원학교[87] 등의 사정으로 불용될 것임을 예측 가능한 상황에서도 불구하고 별도 사업비 조정 없이 증액 예산 대부분을 불용 처리한 것은 서울시교육청의 안일한 예산집행 및 관리를 반증하는 것이라고 사료됨.

- **따라서 서울시교육청은 향후 예산 편성시 사업비가 증가되는 경우 사전 수요 조사를 보다 면밀히 실시하고, 사업에 대한 사전수요조사 시 학생뿐만 아니라 병원학교 등의 의견도 적극적으로 반영하여 관련 예산 적정하게 편성될 수 있도록 노력해야 할 것임.**

87) 병원학교란 장기입원이나 통원치료로 인해 학교 교육을 받을 수 없는 학생들을 위해 병원 내에서 설치된 파견학급 형태의 학교로, 현재 서울시교육청은 10개의 병원학교를 운영하고 있음(연세암병원학교, 고대구로병원학교, 서울대어린이병원학교, 한국원자력병원학교, 서울아산병원학교, 삼성서울병원학교, 서울성모병원학교, 국립정신건강센터병원학교, 한양대병원학교, 고대안암병원학교).

사. 교육행정국

□ [교육시설안전과] 학교시설환경개선(내진보강) - 결산서 152쪽

(단위: 천원)

구분 (세부내역 사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	불용률
			증	감						
학교시설 환경개선	1,264,464,517	453,102,124	880,000	-880,000	1,717,566,641	823,278,540	561,134,339	4,920	333,148,842	19.4%
내진보강	**84,043,386**	**24,209,748**	**-**	**-**	**108,253,134**	**58,258,797**	**28,839,164**	**-**	**21,155,172**	**19.5%**

- **'학교시설환경개선' 사업의 세부내역사업인 내진보강 사업은 「지진·화산재해대책법」 제16조[88]에 따라 국가 차원에서 추진되는 중·장기 사업으로, 2023회계연도 예산현액 1,082억 5천 3백만원 중 26.6%(288억 3천 9백만원)가 이월되고 19.5%(215억 5천 2백만원)가 불용됨.**

[표-92] 내진보강 중장기 계획 ('21년~'29년)

연차	연도별	성능평가(동수)	보강공사(동수)	예상소요액(억원)	내진율(%)
1	2021	93	61	217	52.3
2	2022	20	200	622	58.3
3	2023	0	200	621	64.3
4	2024	0	200	621	70.3
5	2025	0	200	621	76.3
6	2026	0	200	621	82.3
7	2027	0	200	621	88.2
8	2028	0	199	621	94.1
9	2029	0	199	621	100.0
계		113	1,659	5,186	100.0

88) 제16조(기존 시설물의 내진보강 추진 등) ① 관계 중앙행정기관의 장과 시ㆍ도지사등은 기본계획에 따라 소관 시설물에 대한 내진보강대책을 수립하여 추진하고, 그 추진상황 등을 행정안전부장관에게 통보하거나 보고하여야 한다.

- 동 사업은 매년 보강공사 물량 및 예산이 정해져 있는바 서울시교육청은 2029년까지 서울시교육청 시설의 내진보강을 완료하는 것으로 계획하고 있어 해당연도 물량을 제때 해소하지 못할 경우, 2029년까지 완료해야 할 중·장기 내진보강 사업에 큰 차질이 빚어질 수 있는 상황임.

[표-93] 최근 3년간 내진보강 사업 예산집행 현황

(단위: 천원, %)

연도	예산성립후 증감액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이월액 (B)	다음 연도 이월률 (C=B/A))	불용액 (D)	불용률 (E=D/A)
2023	24,209,748	108,253,134	58,258,797	28,839,164	26.6%	333,148,842	19.4%
2022	24,289,909	72,011,267	26,670,012	24,209,748	33.6%	21,131,507	29.3%
2021	11,613,181	50,636,645	18,345,792	24,289,909	48.0%	8,000,944	15.8%

- 그러나 내진보강 사업의 지난 3년간 집행 현황을 살펴보면, 2023년에 동 사업의 이월액과 불용액은 증가하였으며 동 사업의 지난 3년간 평균 이월률은 36.1%, 평균 불용률은 21.5%에 이르고 있음.

- 이에 대해 서울시교육청은 사업계획 변경·취소 및 사업연기를 이월과 불용 사유로 설명하고 있는바 이는 매년 반복적으로 주장되었던 사유로, 서울시교육청은 여러 제반 요소들을 충분히 고려하여 계획을 수립하고 적정 예산을 편성했어야 함.

- 아울러 서울시교육청은 긴장감 없이 이월과 불용을 반복하는 행태에서 벗어나 시설사업의 이월 및 불용에 대한 적극적인 실태조사 및 공사 공기 관리 등을 통해 매년 대규모로 발생하는 이월 및 불용 문제를 해소해야 할 것임.

□ 이상으로 「2023회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.