

2025년도 제1회 건설기술정책관 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 제 안 경 위

- 본 추가경정예산안은 2025년 5월 26일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2025년 5월 29일 우리 위원회에 회부됨.

II. 제 안 사 유

- 2025년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1) 총 관

가. 세 입 예 산

(단위:백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감율(%)
총	계	2,665	2,411	254	10.5
일	반 회 계	2,665	2,411	254	10.5

나. 세 출 예 산

(단위:백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감율(%)
총	계	7,921	7,322	599	8.2
일	반 회 계	7,921	7,322	599	8.2

2) 회계별 사업내역

【세 입】

사 업 내 역

가. 일반회계

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유
총 계		999	745	254	
계속	국고보조금	999	745	254	○ 민간건축물 지진대응력 개선 지원 및 기존 건축물 화재안전성능보강 지원 사업의 국비 확보

【세 출】

사 업 내 역

가. 일반회계

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유
총 계		1,240	641	599	
계속	민간건축물 지진대응력 개선 지원	178	141	37	○ 국비사업으로 자치구 수요조사에 따라 행정안전부 국비 확보되어 편성됨
계속	기존 건축물 화재안전성능보강 지원	863	500	363	○ 국비사업으로 자치구 수요조사에 따라 국토교통부 국비 확보되어 편성됨
신규	해체공사장 상시점검단 운영	199	0	199	○ 해체공사장 상시점검을 통한 안전사고 예방 및 시민 안전확보의 필요성이 큼

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 기정예산 대비 10.5% 증가한 26억 65백만원

나) 세출 : 기정예산 대비 8.2% 증가한 79억 21백만원

- 금회 건설기술정책관의 추가경정예산안(일반회계)을 살펴보면, 세입은 기정예산 24억 11백만원 대비 10.5%(2억 54백만원) 증가한 26억 65백만원이고, 세출예산은 기정예산 73억 22백만원 대비 8.2%(5억 99백만원) 증가한 79억 21백만원으로 총 3개 사업을 증액 편성하였음.

2. 건설기술정책관 소관 분야별 검토 의견

가. 세입 예산안

(1) 일반회계

- 일반회계 세입예산의 경우 기정예산 24억 11백만원 대비 10.5%(2억 54백만원) 증가한 26억 65백만원으로 편성하였음 (아래[표] 참조).

[표] 추경 세입예산 세부 편성안

(단위: 백만원)

연번	부서명	세부사업명	기정예산 (A)	추경액 (B)	추경 예산안 (A+B)	추경 사유
1	지역건축안전센터	국고보조금	745	254	999	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자치구 수요조사에 따라 확보된 국비 내역 - 민간건축물 지진대응력 개선 지원(27백만원) - 기존건축물 화재안전성능보강 지원사업(227백만원)

- 이는 ‘민간건축물 지진대응력 개선지원’ 2,751만원과 ‘기존 건축물 화재안전성능보강 지원’ 2억 27백만원의 국고보조금 교부액으로, 당초 '25년 본예산 편성 당시 중앙정부의 가내시액을 기준으로 세입을 편성하였으나, 이후 확정내시액이 증가함에 따라 금회 추경에 반영한 것임(아래 [표] 참조).

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

- 일반회계 세출예산의 경우 기정예산 73억 22백만원 대비 8.2%(5억 99백만원) 증가한 79억 21백만원으로, 국비 매칭사업인 ‘민간건축물 지진대응력 개선지원’, ‘기존 건축물 화재안전성능보강 지원’ 2개 사업과 ‘해체공사장 상시점검단 운영’ 신규사업을 금회 추경에 증액 편성하였음(아래[표] 참조).

[표] 추경 세출예산 세부 편성안

(단위: 백만원)

연번	부서명	세부사업명	기정예산 (A)	추경액 (B)	추경 예산안 (A+B)	추경 사유
1	지역건축 안전센터	민간건축물 지진대응력 개선 지원	(×103) 141	(×28) 37	(×131) 178	○ 국비사업으로 자치구 수요조사에 따라 국비 확보되어 편성됨
2	지역건축 안전센터	기존 건축물 화재안전 성능보강 지원	(×307) 500	(×227) 363	(×534) 863	○ 국비사업으로 자치구 수요조사에 따라 국비 확보되어 편성됨
3	지역건축 안전센터	해체공사장 상시점검단 운영	0	199	199	○ 해체공사장 상시점검을 통한 안전사고 예방 및 시민 안전확보의 필요성이 큼

1) 민간건축물 지진대응력 개선 지원 외 1개 사업 (사업설명서 P.987, P.991)

- ‘민간건축물 지진대응력 개선 지원’ 및 ‘기존 건축물 화재 안전성능보강 지원’ 사업에 대한 금회 추경은 각각 기정예산 1억 41백만원 대비 3,700만원(26.2%) 증가한 1억 78백만원과 기정예산 5억원 대비 3억 63백만원 증가한(72.6%) 8억 63백만원을 편성하였음.

- 우선 ‘민간건축물 지진대응력 개선 지원’ 사업은 지진에 대한 시민 인식을 제고하고 민간 건축물의 내진보강을 유도하기 위해, 지진 취약 건축물이 내진성능평가를 받으면 평가 비용 및 인증 수수료를 지원([표] 참조)하는 것이며,

[표] ‘민간건축물 지진대응력 개선 지원’ 사업 내용

<ul style="list-style-type: none"> □ 국비, 시비, 구비, 자부담비 지원 내용(행정안전부) - 지원내용 : 내진성능평가 비용 및 인증수수료(인증마크) 지원 ① 내진성능평가 비용 : 최대 30백만원 이내의 평가비용에 대해 90% 보조(최대 27백만원) <ul style="list-style-type: none"> * 국비(60%), 시비(21%), 구비(9%), 자부담(10% 및 초과분) ② 인증 수수료 : 최대 10백만 원 이내의 수수료에 대해 90% 보조(최대 9백만원) <ul style="list-style-type: none"> * 국비(60%), 시비(21%), 구비(9%), 자부담(10% 및 초과분) - 서울시는 선정된 건물들에 대한 금액을 행안부에 신청하여 교부받고, 자치구에 국비·시비를 교부함 - 자치구는 민간의 내진성능평가 완료 결과, 목표성능을 만족한 건물에 내진성능평가 비용과 인증수수료 지원함 - 자치구는 민간의 내진성능평가 완료 결과, 목표성능을 만족하지 못한 건물에 내진성능평가 비용만 지원하고 인증수수료 미지원함
--

- ‘기존 건축물 화재안전성능보강 지원’ 사업은 민간의 화재 취약 건축물을 대상으로, 화재안전시설 및 방화설비 설치 등에 필요한 비용을 지원([표] 참조)하는 사업임.

[표] ‘기존 건축물 화재안전성능보강 지원’ 사업 내용

<ul style="list-style-type: none"> □ 의무 대상 건축물 대한 기준 및 내용(국토교통부) - 피난약자이용시설 및 일부 다중이용업소 등 화재취약건축물 중 3층 이상, 가연성외장재 사용, 스프링클러 미설치된 건축물 				
분류	세부용도	화재취약요인		
		가연성외장재*사용	스프링클러 미설치	1층 필로티 주차장
피난약자 이용시설	의료·노유자시설, 지역아동센터, 청소년수련원	●	●	무관
다중이용업소 (연면적 1천 m ² 미만)	고시원, 목욕장, 산후조리원, 학원	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> □ 국·시비 보조금 지원 관련 매칭 비율 - 공사비 등 총 사업비 2/3 이내 예산 지원 (최대 2,666만원) ☞ 지원한도 : 총공사비 4,000만원/동, 국비 : 지방(시비+구비) : 자부담 = 1 : 1 : 1 				

- 동 사업들은 서울시가 자치구 수요조사를 토대로 중앙정부 (행정안전부, 국토교통부)에 예산을 신청하면 교부된 국고보조

금에 시비를 매칭하여 자치구에 재배정하는 방식으로 추진 되는 사업으로,

- '25년 본예산의 경우는 국고보조금 확보를 위한 '24.9월 중앙정부와의 협의 과정에서 '민간건축물 지진대응력 개선 지원' 1억 4백만원과 '기존 건축물 화재안전성능보강 지원' 5억 91백만원이 가내시액으로 결정됨에 따라, 이를 기준으로 예산을 각각 편성하였으나([표] 참조).

[표] '25년 국고보조금 가내시액 대비 확정내시액

사업명	수요조사 반영 국비 요청액	'24.9월 국비 가내시액	'25년 본예산 편성액	'25.1월 국비 확정내시액	'25년 제1회 추경안
민간건축물 지진대응력 개선 지원	1억 4백만원	1억 4백만원	1억 41백만원	1억 31백만원 (+27백만원)	1억 78백만원
기존 건축물 화재안전성능보강 지원	5억 91백만원	3억 7백만원	5억원	5억 34백만원 (+2억 27백만원)	8억63백만원

- 당초 협의된 가내시액과는 달리 '25.1월 통보된 최종 확정내시액¹⁾이 이를 초과함에 따라, 시비 매칭분을 추가로 반영하여 자치구에 재배정하고자 금회 추경을 편성한 것으로 특이사항은 없음.
- 다만, '기존 건축물 화재안전성능보강 지원' 사업의 경우, '22~'23년 동안 총 30억 54백만원의 국고보조금이 자치구로

1) '2025년 지진안전 시설물 인증 지원사업 국고보조금 재분배 통보' 행정안전부 지진방재정책과-380(2025.1.24.)

'2025년 화재안전성능보강 지원사업 추가경정예산' 국토교통부 건축안전과-3661(2025.01.14.)

교부되었음에도 이 중 66.8%에 해당하는 20억 39백만원이 반납²⁾된 전례가 있는바,

- 서울시는 단순히 자치구 수요에 따라 국고보조금에 시비를 매칭하여 추경을 편성·교부하는 데 그칠 것이 아니라, 자치구의 사업 수행 여건 및 과거 집행 실적을 사전에 면밀히 검토하여,
- 반복적인 미집행 및 반납 사례가 발생하는 자치구에 대해서는 차등 배정, 사후 정산 강화, 교부 기준 재조정 등의 예산 관리 방안을 병행할 필요가 있다 하겠음.

2) 해체공사장 상시점검단 운영 (사업설명서 P.994)

- 본 사업은 민간 해체공사장의 안전관리를 강화하고 안전사고를 선제적으로 예방하고자 하려는 것으로, 금회 1억 99백만원을 신규 편성하였음.
- 이는 '21.6월 광주 학동 철거공사 참사 이후 크고 작은 해체공사장 사고가 지속 발생함에 따라 서울시가 시민 불안 해소 및 사고 예방을 위해 '25.5월 '2025년 하반기 해체공사장

2) '기존 건축물 화재안전성능보강 지원' 사업 국고보조금 교부에 따른 반납 내역

- '22년 국고보조금 자치구 교부액 : 29억 84백만원
- '23년 국고보조금 자치구 교부액 : 7천만원
- '24.08. 국고보조금 정산 반납금 반납 조치(1차) : 12억 95백만원
- '24.10. 국고보조금 정산 반납금 반납 조치(2차) : 7억 44백만원

상시점검단 추진계획³⁾을 수립하면서 해체공사장을 순회하며 직접 점검하는 ‘해체공사장 상시점검단’의 운영예산을 확보하려는 것으로,

- 서울시가 직접 운영하는 ‘서울시 해체공사장 상시점검단’ 사무관리비 1,296만원과, 자치구에 예산을 재배정하여 운영하는 ‘자치구 해체공사장 상시점검단’ 자치단체경상보조금 1억 87백만원에 해당함([표] 참조).

[표] ‘해체공사장 상시점검단 운영’ 사업비 산출내역 및 추진계획

<input type="checkbox"/> 산출내역 : 199,839 천원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 사무관리비 : 12,960천원 ※서울시(매월 10개소, 4인 1조) <ul style="list-style-type: none"> - (해체 허가) 12,960천원 · 특급기술자 360천원/일x[매월 표본 10개/소÷일 3~4(≒3.3)개소]x전문가 2인x하반기 6개월 = 12,960천원 ○ 자치단체경상보조금 : 186,879천원 <ul style="list-style-type: none"> - (해체 허가) 156,330천원 ※자치구(1개소당 10일마다 1회, 2인 1조) <ul style="list-style-type: none"> · 특급기술자 360천원/일x[허가 1,158개소(12개월)÷2(6개월)]÷일 4개소점검x해체허가 평균 공사기간* 30일÷10일(10일마다 점검) - (해체 신고) 30,549천원 ※자치구(1개소당 7일마다 1회, 2인 1조) <ul style="list-style-type: none"> · 특급기술자 360천원/일x[신고 792개소(12개월)÷2(6개월)]÷일 6개소 점검x해체신고 평균공사기간* 9일÷7일(매주 점검) <p>※ 해체공사장수: 약 2,010개소 (해체허가 1,218개소 + 해체신고 792개소) ≒ 해체허가 1,218개소(3년간 평균) + 신고 792개소('24.실태조사 추정 / 허가건수의 약 65%**)</p>
<input type="checkbox"/> 향후 추진계획 <ul style="list-style-type: none"> - '25. 6월 : 세부계획 수립 <ul style="list-style-type: none"> · 지원대상 : 종로구 등 25개 자치구 · 지원기준 : 자치구별 점검대상 물량에 따른 차등지원 - '25. 7~12월 : 자치구 시비보조금 교부 및 점검 실시
<input type="checkbox"/> 점검단(인력) 구성 내역 <ul style="list-style-type: none"> - (서울시) 4인 1조 <ul style="list-style-type: none"> · 구성 : 시·구 센터 직원 2인 + 자문단(건축·시공 or 구조) 2인

3) '2025년 하반기 해체공사장 상시점검단 추진계획' 건설기술정책관 지역건축안전센터-7126(2025.5.22.)

- 운영 : 매월 10개소 (1일 3~4개소)
- (자치구) 2인 1조
- 구성 : 구 센터 직원 1인 + 자문단(건축·시공 or 구조) 1인
- 운영 : 신고/허가현장 7일/10일마다 점검 (1일 4~6개소)

- 서울시의 사업 취지에는 충분히 공감하나, 해체공사장 허가 건수가 최근 3년간 '22년 1,783개소, '23년 982개소, '24년 891개소로 매년 감소하고 있음에도, 금회 추경예산 산정 시 적용한 해체공사장 점검건수를 최근 3년간 평균치인 1,218개소([표] 참조)로 단순 산출한 점은 아쉬움이 있으며,

[표] 최근 3년간 서울시 해체허가 공사장 건수(해체공사 감리자 지정 기준)

3년간 평균 건수	2022년	2023년	2024년
1218.7개소	1,783개소	982개소	891개소

- 또한, 세부계획을 6월에 수립하여 7월부터 자치구에 보조금을 교부해 본격 추진할 예정인 점을 고려하면, 금회 편성된 예산이 연내 전액 집행될 수 있을지에 대한 우려가 있는바,
- 서울시는 추경으로 편성된 사업의 경우 예산집행 가용일수가 제한적이라는 점을 감안하여, 불용이나 이월이 발생하지 않도록 집행 일정에 만전을 기해야 할 것임.