

서울특별시시민상 운영 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 발의자 및 발의경과

- 의안번호 : 3623
- 발 의 자 : 소영철 의원(찬성자 9명)
- 발 의 일 : 2026년 4월 6일
- 회 부 일 : 2026년 4월 7일

2. 제안이유

- 과학기술 발전에 기여한 과학기술인을 예우하고 지원함으로써, 서울특별시의 과학기술 경쟁력 제고와 시민의 과학기술 인식 확산에 이바지하고자 서울특별시 과학기술상을 신설하는 내용으로 개정하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 서울특별시시민상 수상대상자에 '과학기술상'을 신설함(안 제2조제1항 제12호 신설).
- 나. 서울특별시시민상 시상 방법 및 시기에 '과학기술상'을 신설함(안 제4조 제1항제12호 신설).
- 다. 시상종류별 시상인원에 '과학기술상' 6명(대상 1, 최우수상 2, 우수상 3)을 신설함(별표 1).

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「과학기술기본법», 「과학기술유공자 예우 및 지원에 관한 법률」

나. 예산조치 : 해당사항 없음(비용추계 비대상사유서 별첨).

다. 입법예고(2026. 4. 10. ~ 4. 14.) 결과 : 의견 없음.

5. 검토의견

가. 조례 개정안의 취지

- 본 개정조례안(이하 '본 개정안'이라 함)은 “서울특별시시민상(이하 '시민상')”에 “서울특별시과학기술상(이하 '과학기술상')”을 신설(안 제2조제1항제12호)하여 서울특별시(이하 '서울시') 소재 과학기술인 중 과학기술 발전에 기여한 자를 포상하여 서울특별시의 과학기술 경쟁력 제고와 시민의 과학기술 인식 확산에 이바지하고자 하는 것임.

〈 조례 개정안의 주요내용 〉

조 문	주 요 내 용
제2조(시상의 종류 및 인원)	- 서울특별시과학기술상(제1항제12호 신설)
제4조(시상 방법 및 시기)	- 서울특별시과학기술상 : 4월 21일(제1항제12호)
별표 1	- 서울특별시과학기술상 6명(대상 1, 최우수상 2, 우수상 3) 신설 - 시상인원 수정(계 252→258, 대상 13→14, 최우수상 67→69, 우수상 172→175)

- ※ 서울시는 현재 봉사상, 문화상, 환경상, 복지상, 어린이 및 청소년상, 성평등상, 교통문화상, 건축상, 건설상, 안전상 등 총 11개 분야에 걸쳐 그 시상 방법과 시기를 달리 하여 '시민상'을 수여하고 있음.

<p>「서울특별시시민상 운영 조례」 제1조(목적) 이 조례는 서울의 발전과 건전한 시민사회의 기풍을 진작 시키는데 기여한 공적이 현저한 시민·단체 등에게 서울특별시시민상을 수여하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p> <p>제2조(시상의 종류 및 인원) ① 서울특별시시민상(이하 "상"이라 한다)의 시상종류는 다음 각 호와 같다.</p> <table border="0"> <tr> <td>1. 서울특별시봉사상</td> <td>2. 서울특별시문화상</td> </tr> <tr> <td>3. 서울특별시환경상</td> <td>4. 서울특별시복지상</td> </tr> <tr> <td>5. 서울특별시어린이및청소년상</td> <td>6. 서울특별시청년상</td> </tr> <tr> <td>7. 서울특별시성평등상</td> <td>8. 서울특별시교통문화상</td> </tr> <tr> <td>9. 서울특별시건축상</td> <td>10. 서울특별시건설상</td> </tr> <tr> <td>11. 서울특별시안전상</td> <td></td> </tr> </table> <p>② 제1항의 시상종류별 시상인원은 별표1과 같으며 세부시상분야는 각 시상종류별 시상인원 범위 안에서 시장이 따로 정한다.</p>	1. 서울특별시봉사상	2. 서울특별시문화상	3. 서울특별시환경상	4. 서울특별시복지상	5. 서울특별시어린이및청소년상	6. 서울특별시청년상	7. 서울특별시성평등상	8. 서울특별시교통문화상	9. 서울특별시건축상	10. 서울특별시건설상	11. 서울특별시안전상	
1. 서울특별시봉사상	2. 서울특별시문화상											
3. 서울특별시환경상	4. 서울특별시복지상											
5. 서울특별시어린이및청소년상	6. 서울특별시청년상											
7. 서울특별시성평등상	8. 서울특별시교통문화상											
9. 서울특별시건축상	10. 서울특별시건설상											
11. 서울특별시안전상												

〈 ‘시민상’ 종류별 시상인원 및 시상일 〉

(단위 : 명)

종류별	시상인원(조례 [별표 1] 기준)				시상일(조례 제4조 기준)	주관과
	계	대상	최우수상	우수상		
계	252	13	67	172		
봉 사 상	21	1	5	15	· 10월 28일	시민협력과
문 화 상	14	-	14	-	· 10월 20일	문화정책과
환 경 상	21	1	5	15	· 6월 5일	기후환경정책과
복 지 상	16	2	5	9	· 복지자원봉사· 후원자 및 종사자 분야 : 9월 7일 · 장애인인권 분야 : 장애인주간 (4월 20일~4월 26일)	일반: 복지정책과 장애 장애인복지과
어린이 및 청소년상	94	3	19	72	· 어린이 및 소년분야 : 5월 5일 · 청소년지도분야 : 성년의 날 (5월 셋째주 월요일)	청소년정책과
청년상	20	1	3	16	· 청년의 날(9월 세 번째 토요일)	청년정책담당관
성평등상	6	1	2	3	· 양성평등주간(9월 1일~9월 7일)	양성평등담당관
교통문화상	6	1	2	3	· 10월 31일	교통정책과
건 축 상	31	1	5	25	· 6월 18일	한옥건축자산과
건 설 상	16	1	5	10	· 9월 10일	기술심사담당관
안 전 상	7	1	2	4	· 10월 21일	재난안전예방과

※ 출처 : 2026년 4월 8일 행정국 별도 제출자료.

〈 최근 3년간 ‘시민상’ 시상종류별 수상후보자 접수 및 시상 현황 〉

(단위 : 명)

분야	총 계			2023년			2024년			2025년		
	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률
계	2,171	683	3.18	714	231	3.09	660	228	2.89	797	224	3.56
봉 사 상	323	63	5.13	106	21	5.05	115	21	5.48	102	21	4.86
문 화 상	224	35	6.40	83	11	7.55	61	12	5.08	80	12	6.67

분야	총 계			2023년			2024년			2025년		
	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률	접수 인원	시상 인원	경쟁률
환 경 상	138	60	2.30	53	20	2.65	45	21	2.14	40	19	2.11
복 지 상	193	48	4.02	55	16	3.44	60	16	3.75	78	16	4.88
어린이 및 청소년상	539	293	1.84	187	106	1.76	166	98	1.69	186	89	2.09
청년상*	81	8	10.13	-	-	-	-	-	-	81	8	10.13
성평등상	27	17	1.58	9	5	1.8	9	6	1.5	9	6	1.5
교통문화상	38	16	2.38	7	4	1.75	20	6	3.33	11	6	1.83
건 축 상	267	26	10.27	106	9	11.78	72	9	8.00	89	8	11.13
건 설 상	74	48	1.54	23	16	1.44	30	16	1.88	21	16	1.31
안 전 상	74	21	3.52	30	7	4.29	22	7	3.14	22	7	3.14

* '청년상'은 「서울특별시시민상 운영 조례」 2024년 7월 15일 일부개정·시행에 따라 신설됨에 2023년과 2024년 접수 및 시상 인원 없음.

※ 출처 : 2026년 4월 8일 행정국 별도 제출자료.

- 최근 세계는 각국의 기술패권 경쟁이 격화되고 글로벌 공급망(GSC: Global Supply Chain)이¹⁾ 재편되면서 국가의 미래성장동력이라고 할 수 있는 첨단전략 산업의 중요성이 더욱 커지고 있으며, 미국, 중국, 일본 등 세계 주요국은 기술패권 경쟁에서 우위를 선점하기 위해 연구개발(R&D) 확대, 첨단기술 투자 강화 등과 같은 전략을 추진 중임.²⁾

1) 글로벌 공급망(Global Supply Chain)은 제품 생산을 위한 원재료부터 완제품이 최종소비자에게 전달되기까지의 재화, 서비스 및 정보의 흐름이 이뤄지는 연결망을 의미함. 코로나 팬데믹 이후 전 세계적으로 공급망이 붕괴되는 혼란을 경험하면서 이제는 필수 재화나 전략물자에 대한 공급망 리스크 관리가 국가적으로 중대한 과제로 부상하였음(산업통상자원부, 『월간 통상』 VOL. 121, 2022년 6월호 중 “글로벌 가치사슬과 공급망 관리” 참조).

2) 전정환 외 4인(경상국립대학교 산학협력단), 『국가첨단전략산업 경쟁력 강화 방안 모색』, 국회 입법조사처 정책연구용역보고서, 2023년 12월, 1-2면 참조.

- 그러나, 스위스 국제국가경영개발원(IMD: International Institute for Management Development) 국가경쟁력 평가의 ‘국가별 두뇌 유출 지수’를 보면, 한국은 2020년 28위에서 2025년 48위로 하락하였고,³⁾ 2025년 발표된 미국 스탠퍼드 AI 인덱스에 따르면, 한국의 AI 인재 순유출은 인구 10만 명당 3명으로, OECD 38개국 중 35위로 최하권으로,⁴⁾ 이공계 인재 유출이 심각한 상황임.
- 아울러, 2025년 대학입시에서 자연계 상위 1% 수험생의 76.9%가 의대를 선택한 반면, 순수 과학기술 분야 학과를 택한 비율은 10.3%에 불과하는 등⁵⁾ 국내 이공계 기반 약화에 대한 위기감이 고조되고 있음.
- 따라서, 이공계 인재 확보가 국가 및 지역의 핵심과제로 부상한 현시점에서, 과학기술인 사기 진작 및 과학기술 연구개발 우수 성과자에 대한 사회적 예우 강화를 통해 서울시 과학기술 경쟁력 제고와 시민의 과학기술 인식 확산을 위한 ‘과학기술상’ 신설의 필요성은 있다고 하겠음.

나. 세부내용 검토

- 안 제2조제1항제12호는 현재 11개 분야의 ‘시민상’에 ‘과학기술상’을 추가로 신설하려는 것으로, 현재 서울시 조례에서는 여성과학기술인과 4차 산업 혁명 촉진, 인공지능산업 등 개별 포상에 머물던 과학기술 분야의 공적을 종합적으로 포상하여 과학기술인의 사기를 진작하고, 과학기술 인식 확산을 이끌어 과학기술 진흥을 도모하려는 것으로 의미 있다고 하겠음.

3) 과학기술인재정책 플랫폼(<https://hrstpolicy.re.kr/>)-통계-주요지표-국제-두뇌유출지수(IMD) 2026년 4월 9일 최종방문.

4) Forbes KOREA, “패권을 뒤집을 기술 인재 전쟁 ②”, 2026년 2월 27일자 참조(<https://www.forbeskorea.co.kr/news/articleView.html?idxno=401404>, 2026년 4월 9일 최종방문).

5) Forbes KOREA, “패권을 뒤집을 기술 인재 전쟁 ②”, 2026년 2월 27일자 참조(<https://www.forbeskorea.co.kr/news/articleView.html?idxno=401404>, 2026년 4월 9일 최종방문).

현 행	개 정 안
제2조(시상의 종류 및 인원) ① 서울특별시시민 상(이하 “상”이라 한다)의 시상종류는 다음 각 호와 같다. 1. ~ 11. (생략) <u><신설></u>	제2조(시상의 종류 및 인원) ① ----- ----- ----- 1. ~ 11. (생략) <u>12. 서울특별시과학기술상</u>

「서울특별시 여성과학기술인 육성 및 지원 조례」 제14조(표창) 시장은 과학기술 향상에 이바지한 공적이 탁월한 여성 및 여성과학기술인 양성·활용 관련 기관·단체 등에 「서울특별시 표창 조례」에 따라 표창할 수 있다.

「서울특별시 4차 산업혁명 촉진에 관한 조례」 제23조(표창) 시장은 4차 산업혁명 기술을 활용하여 우수한 제품이나 서비스 등에 공헌이 뚜렷한 개인 또는 기관·단체에게 「서울특별시 표창 조례」에 따라 표창할 수 있다.

「서울특별시 인공지능산업 육성 및 지원 조례」 제15조(표창) 시장은 인공지능산업 발전에 기여한 공이 뚜렷한 개인 또는 기관·단체에 대하여 「서울특별시 표창 조례」에 따라 표창할 수 있다.

※ ‘과학기술상’은 경제실이 주관부서로 과학기술인 사기 진작 및 시민들의 과학기술 관심 및 이해 제고, 과학기술 연구개발 우수 성과자에 대한 사회적 예우 강화로 연구전념 환경 장려를 위하여 ‘과학기술상’을 제정·운영하려고 함.

〈 경제실의 ‘과학기술상’ 사업개요〉

- 포상명 : 서울특별시과학기술인상 (훈격 서울시장)
 - 지원대상 : 서울소재 과학기술인* 중 과학기술발전에 기여한 자
 - 대학교, 공공연구기관, 기업부설연구소 등에서 종사하는 과학기술인
 - * 「과학기술유공자 예우 및 지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 과학기술인
 - 지원규모 : 年 6명(대상 1명, 최우수상 2명, 우수상 3명)
 - 지원분야 : 기초과학, 산업기술 등 과학기술 전반
 - 우대내용 : 인증패 수여, 연구성과 홍보, 과학기술분야 강사 우선 초빙 등
- ※ 출처 : 경제실, 「서울시 이공계·첨단산업 인재양성 추진계획」, 2025년 12월, 7면 참조.

- 다만, 2019년 「과학기술기본법」⁶⁾개정을 통하여 지방자치단체가 지방 과학기술진흥을 위하여 지속적이고 주도적으로 연구개발사업을 추진할 수 있도록 시책의 수립·추진 등에 필요한 사항을 조례로 정할 수 있는 근거를 마련함에 따라 16개 광역자치단체에서는 과학기술 진흥 조례를 제정하여 지역 사회 과학기술 및 지역경제발전을 견인하고 있는 반면, 서울시는 현재까지 관련 조례를 제정하지 않았는바,
 - 종합적인 지원 체계 마련 없이 단편적인 ‘과학기술상’ 신설만으로 서울시의 과학기술 경쟁력 제고라는 근본적 목적을 달성할 수 있을지는 의문이며, 서울시는 종합적인 과학기술 진흥을 위한 조례 제정을 우선적으로 검토하여 체계적이고 지속 가능한 발전 기반 마련이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 여지는 있겠음.

「과학기술기본법」 제4조(국가 등의 책무와 과학기술인의 윤리) ③ 국가와 지방자치단체는 과학기술에 관한 법령 또는 조례를 제정하거나 개정하는 경우에는 이 법의 목적에 부합되도록 하여야 한다.
 제8조의3(조례의 제정) 지방자치단체는 지방과학기술진흥을 촉진하기 위한 시책의 수립·추진 등에 필요한 사항을 조례로 정할 수 있다.

〈 16개 광역자치단체 과학기술 진흥 조례 현황 〉

조례명	제정일	조례명	제정일
강원특별자치도 과학기술 진흥 조례	'13. 5. 16.	세종특별자치시 과학기술 진흥 조례	'12. 9. 30.
경기도 과학기술진흥 조례	'03. 9. 22.	울산광역시 과학기술진흥 조례	'05. 5. 4.
경상남도 과학기술진흥조례	'02. 10. 24.	인천광역시 과학기술진흥 조례	'06. 7. 10.
경상북도 과학기술진흥 조례	'99. 12. 2.	전라남도 과학기술 진흥 조례	'07. 6. 27.
광주광역시 과학기술진흥 조례	'07. 1. 1.	전북특별자치도 과학기술진흥을 위한 조례	'07. 2. 2.
대구광역시 과학기술진흥 조례	'07. 10. 10.	제주특별자치도 과학기술진흥 조례	'07. 7. 25.
대전광역시 과학기술진흥 조례	'98. 9. 5.	충청남도 과학기술진흥 조례	'12. 2. 20.
부산광역시 과학기술진흥 조례	'15. 5. 27.	충청북도 과학기술진흥 조례	'14. 10. 17.

※ 2026년 4월 9일, 법제처 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>) 현행 자치법규 검색 결과 참조

6) 법률 제16526호, 2019. 8.27. 일부개정·시행.

- ‘과학기술상’ 시상 시기를 안 제4조제1항제12호에서 ‘과학의 날’인 4월 21일로 정하고 있는바, 이는 「각종 기념일 등에 관한 규정」 제2조제1항 및 별표 1에서 정하고 있는 ‘과학의 날’과 같은 날로 하고 있는 것으로 보임.

「각종 기념일 등에 관한 규정」 제2조(기념일 등) ① 정부에서 주관하는 각종 기념일, 그 주관 부처 및 행사 내용 등은 별표 1과 같다.

[별표 1] 각종 기념일(제2조제1항 관련)

번호	기념일	날짜	주관 부처	행사 내용
14	과학의 날	4. 21.	과학기술 정보통신부	과학기술의 중요성을 높이고, 모든 국민생활의 과학화 추진과 관련된 행사를 한다.

현 행	개 정 안
제4조(시상 방법 및 시기) ① 시상은 시상종류별로 연1회 실시하되, 그 시기는 다음 각 호와 같다. 다만, 시장은 부득이한 사정이 있는 때에는 시상시기를 변경할 수 있다. 1. ~ 11. (생략) <u><신 설></u>	제4조(시상 방법 및 시기) ① ----- ----- ----- ----- 1. ~ 11. (생략) <u>12. 서울특별시과학기술상 : 4월 21일</u>

- 다만, ‘과학의 날(4월 21일)’에는 중앙정부에서 주관하는 시상 행사가 진행되는바, 같은 대상에게 중복 시상, 시상 행사가 중복될 여지는 없는지에 대한 심도 있는 검토가 필요하다고 하겠음.

※ 과학기술정보통신부는 과학기술진흥 유공 정부포상 시상을 2026년 4월 21일(화) 제59회 과학의 날 기념행사에 한다고 예정하고 있음(과학기술정보통신부 공고 제 2025-0910호, 「2026년도 과학기술진흥 유공 정부포상」 계획 공고, 2025년 9월 18일 참조).

전문위원	정찬일	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----