

2025년도 서울특별시 중소기업육성기금 투자계정

운용계획 변경안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2846호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2024년 05월 26일
4. 회부일자 : 2023년 05월 29일

II. 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 2025년도 중소기업육성기금 투자계정 운용계획 변경안에 대하여 서울특별시의회의결을 받고자 함.

III. 주요내용

- 가. 주요 변경사유로는 2025년 추가경정예산 편성으로 경제실「서울 Vision2030 펀드」 2025년 신규 출자 100억원 및 민생노동국「소상공인 더성장 펀드」 신규 출자 7억원을 반영하고,
- 나. 2024년 중소기업육성기금 투자계정 결산 결과, 예치금 회수가 126억원 증가 및 사업수입·사무대행비 정산 등을 반영하였음
- 다. 이에 따라 2025년 서울특별시 중소기업육성기금 투자계정 운용계획이 당초 852억원에서 1,121억원(269억원 증가)으로 증액됨

[수입계획 변경내용]

(단위 : 백만원)

장·관·항·목	당초(A)	변경안(B)	증감(C=B-A)
수입합계	85,192	112,139	26,947
세외수입	6,923	10,508	3,585
사업수입(펀드회수금)	5,000	9,000	4,000
이자수입	1,902	1,505	-396
위탁비반환수입	21	2	-19
보전수입등내부거래	78,269	101,631	23,362
예치금회수	44,859	57,521	12,662
전입금	33,410	44,110	10,700

[지출계획 변경내용]

(단위 : 백만원)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업	당초(A)	변경안(B)	증감(C=B-A)
지출합계	85,192	112,139	26,947
중소기업육성을 위한 투자지원	60,674	83,374	22,700
서울Vision2030펀드 및 미래혁신성장펀드 조성·관리	60,674	82,674	22,000
서울Vision2030 펀드 조성	47,679	69,679	22,000
서울 미래혁신성장 펀드 조성	11,624	11,624	0
서울 벤처펀드 운영(사무대행비)	471	471	0
녹색기업창업펀드 제5호 조성	900	900	0
소상공인 더성장 펀드 조성	0	700	700
소상공인 더성장 펀드 조성	0	700	700
재무활동(경제실 창업정책과)	24,498	28,745	4,247
내부거래지출	15,543	15,543	0
통합재정안정화기금 통합계정 예수금(원금) 상환	13,970	13,970	0
통합재정안정화기금 통합계정 예수금(이자) 상환	1,573	1,573	0
보전지출(중소기업육성기금 투자계정)	8,955	13,202	4,247
예치금	8,955	13,202	4,247
행정운영경비(경제실 창업정책과)	20	20	0
기본경비(중소기업육성기금 투자계정)	20	20	0
기본경비	20	20	0

Ⅳ. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제11조

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 2025년도 기금운용계획 변경(안) 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

V. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 변경안의 개요

- 동 운용계획 변경안은 2024년도 결산에 따른 사업수입과 예치금, 전입금의 증액으로 정책사업 금액이 당초 운용계획 606억 7천 4백만원보다 227억원(37.4%)이 증액된 833억 7천 4백만원으로 변경되어 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항에 따라 서울특별시의회의 의결을 받고자 하는 것임.

2. 투자계정 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 장기 저리의 융자지원으로 기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 그리고 서울시는 4차 산업혁명 대응과 좋은 일자리 창출 및 미래 먹거리 산업을 육성하고자 2019년부터 2022년까지 1조 2천억원 규모의 투자를 수행하는 미래혁신성장펀드의 효율적인 조성·운영을 위해 중소기업육성기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정’¹⁾으로 분리·운용하고 있음²⁾.
- 미래혁신성장펀드는 2019년 최초 조성을 시작하여 2022년 조성이 종료되었으며, 2024년 현재까지 서울 소재 주목적 투자 대상 기업 600개사에 9,660억원이 투자되었으며 투자시점 대비 2조 3,873억원의 매출액 성장과

1) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

2) 융자계정은 민생노동국 소관이며, 투자계정은 경제실 소관임.

6,993명의 고용증가 성과가 보고되었음.

- 한편 서울시는 미래혁신성장펀드 조성이 종료된 2022년부터 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 펀드 투자로 ‘서울비전2030 펀드’를 신규 조성하여 사업의 지속성을 유지하고 있음.³⁾
- 서울비전2030펀드는 2026년까지 총 5조원(서울시 3,500억원 출자) 규모로 조성할 계획⁴⁾이며, 2025년도 5월말까지 총 54개 펀드에 출자약정액 1,510억원 중 671억 8천 5백만원이 납입된 상태임(출자진행률 44.5%).

< 서울비전2030펀드 서울시 출자 현황 >

(단위 : 백만원, '25. 5. 31. 기준)

구 분	선정 연도	펀드 수	市출자 약정액 (A)	누적 납입액 (B)				잔여출자금 (C = A - B)	출자진행률 (D = B / A)
				합계	'23년	'24년	'25년 ('25. 5. 31. 기준)		
Vision 2030 펀드	합계	54	151,000	67,185	8,975	41,496	16,714	83,815	44.5%
	2024	29	81,000	28,855	-	19,685	9,170	52,145	35.6%
	2023	25	70,000	38,330	8,975	21,811	7,544	31,670	54.8%

3. 기금운용계획의 변경 내역 및 타당성 검토

(1) 기금운용계획 변경 내역

- 동 기금운용계획 변경안을 살펴보면 기금의 수입은 당초 계획 대비 31.6%가 증가한 269억 4천 7백만원이며, 이를 지출계획에도 그대로 반영하여 동일한 규모로 변경됨.

3) 2023년도 출자에는 기초성된 혁신성장펀드 중 서울비전2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금이 포함됨.

4) 출자재원은 통합재정안정화기금 차입금과 기존 펀드 투자 회수금 등을 활용하며, 서울시(경제실)는 기금 및 펀드의 총괄관리·운영, 서울경제진흥원은 대행업무협약에 따른 시 업무 보조, 공모를 통해 선정되는 벤처캐피탈은 결성된 펀드의 운용을 담당함.

＜ 수입·지출계획 변경내용 ＞

(단위 : 백만원)

＜ 수입계획 ＞				＜ 지출계획 ＞			
구 분	당 초	변 경	증 감	구 분	당 초	변 경	증 감
계	85,192	112,139	26,947	계	85,192	112,139	26,947
사 업 수 입	5,000	9,000	4,000	출 자 금	60,674	83,374	22,700
위탁비반환수입	21	2	-19	예수원리금상환	15,543	15,543	0
이 자 수 입	1,902	1,505	-396	예 치 금	8,955	13,202	4,247
예 치 금 회 수	44,859	57,521	12,662	기 본 경 비	20	20	0
전 입 금	33,410	44,110	10,700				

- 먼저 투자계정의 수입계획을 구체적으로 살펴보면 2024회계연도 결산에 따라 사업수입 40억원, 예치금 회수 126억 6천 2백만원과 일반 전입금 107억원 등 당초 계획 대비 총 269억 4천 7백만원 (31.6%)이 증가함.
- 수입계획의 사업수입은 조성이 완료된 혁신펀드의 연차별 투자액 회수 시기가 도래함에 따라 발생한 것으로, 당초 계획 대비 40억원 이 증가한 90억원임.
- 예치금 회수의 경우 전년도 펀드 운용 후 시(市) 금고에 예치된 잔액을 회수하는 것으로, 당초 계획 대비 126억 6천 2백만원이 증가한 575억 2천 1백만원임.
- 이자 수입⁵⁾은 당초 계획 대비 3억 9천 6백만원이 감소한 15억 5백 만원으로, 이는 당초 전입금⁶⁾으로 계획된 334억 1천만원이 현재 (2025년 5월말)까지 서울시로부터 투자계정 계좌로 이체되지 않으면서 예상되는 이자수익 감소를 반영한 것임.

5) 공공예금 이자수입과 기타이자수입으로 구성

6) 일반 전입금: 기금의 안정적 운영을 위해 일반회계의 재원을 기금에 전입하는 예산

- 그러나 동 기금운용계획 변경안의 경우 ‘중간 결산’ 성격이 아닌 전년도 기금운용 결과를 수입·지출계획에 반영하고자 하는 것으로, 비록 전입금이 명목 계상⁷⁾된 상태이더라도 이를 기준으로 이자 수입을 산출했어야 함.
- 이 경우 이자수입은 증액으로 변경되고 수입·지출계획이 더욱 확대 운영될 수 있었던바 추후 기금 계획의 변경 시 유의할 필요가 있음.
- 한편, 지출계획은 2025년 서울비전2030펀드 출자액 220억원, ‘소상공인 더성장 펀드’ 신규 출자에 7억원, 예치금 42억 4천 7백만원이 각각 증액되면서 당초 계획 대비 269억 4천 7백만원이 증가함.

< 투자계정 지출계획 변경내역 >

(단위 : 백만원)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업		당초 (A)	변경안 (B)	증감 (C=B-A)
지출합계		85,192	112,139	26,947
중소기업육성을 위한 투자지원		60,674	83,374	22,700
	서울Vision2030펀드 및 미래혁신성장펀드 조성·관리	60,674	82,674	22,000
	서울Vision2030 펀드 조성	47,679	69,679	22,000
	서울 미래혁신성장 펀드 조성	11,624	11,624	0
	서울 벤처펀드 운영(사무대행비)	471	471	0
	녹색기업창업펀드 제5호 조성	900	900	0
	소상공인 더성장 펀드 조성	0	700	700
	소상공인 더성장 펀드 조성	0	700	700
재무활동(경제실 창업정책과)		24,498	28,745	4,247
	내부거래지출	15,543	15,543	0
	통합재정안정화기금 통합계정 예수금(원금) 상환	13,970	13,970	0
	통합재정안정화기금 통합계정 예수금(이자) 상환	1,573	1,573	0
	보전지출(중소기업육성기금 투자계정)	8,955	13,202	4,247

7) 명목 계상액: 계획서나 예산서상으로는 계상되어 있으나, 실제 입금(또는 지출)되지 않은 금액

	예치금	8,955	13,202	4,247
	행정운영경비(경제실 창업정책과)	20	20	0
	기본경비(중소기업육성기금 투자계정)	20	20	0
	기본경비	20	20	0

- 참고로 지출계획 중 민생노동국에 신규 출자되는 ‘소상공인 더성장 펀드’는 성장 가능성은 있으나 자금 부족으로 도약이 어려운 서울 소재 소상공인을 발굴하고 투자하는 것으로, 결성 목표는 50억원임.

< 2025년 소상공인 더성장 펀드 출자 계획(안) >

가. 추진방향
- 성장 가능성은 있으나 자금 부족으로 도약이 어려운 소상공인 발굴 투자
- 공공자금의 선제적 투자가 마중물이 되어 민간금융 투자 유도
나. '25년 펀드 출자 계획(안)
- 펀드명 : 소상공인 더성장 펀드
- 결성목표 : 50억원 (시 30억원, 민간 20억원)
- 자금구성 : 시 출자금 + 운용사(GP) + 기타 자금 등
- 운용기간 : 총 8년(투자기간 4년, 회수기간 4년)
- 투자대상 : 의식주 등 생활문화 분야에 혁신적인 부가가치를 창출하는 서울 소재 소상공인

(2) 기금운용계획 변경의 타당성 검토

- 「지방자치단체 기금관리기본법」은 기금운용계획의 정책사업 지출 금액의 10분의 2를 초과하여 변경하는 경우에는 사전에 지방의회의 의결을 받도록 하고 있음.
- 동 기금운용계획 변경안은 정책사업 지출계획이 당초 대비 37.4%가 증가한 834억원으로 증가함에 따라 같은 법률에 따른 변경 사유에 해당함.

- 그리고 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항 제1호⁸⁾와 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항⁹⁾에 따른 기금의 용도와 투자계정에서 조성 중인 각 펀드 출자액을 고려할 때 기금운용 계획의 변경에 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 소상공인을 위한 ‘소상공인 더성장 펀드’의 결성 규모는 50억원에 불과한바, 통상적으로 100억원 이상으로 조성되는 다른 펀드들과 비교할 때 관리비용의 효율성이나 비용 대비 성과 측면에서 규모의 경제를 실현하기 어려울 수 있음.
- 따라서 수익의 비효율은 운용사 참여 저조로 이어져 공적 자금 투자가 민간투자로 이어지는 마중물 효과를 저해할 우려가 있으므로 펀드의 안정적인 운영을 위해 면밀한 추진계획 수립과 관리가 필요할 것으로 사료됨.

담당 조사관	연락처
이성찬	02-2180-8061

8) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지역중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

9) ④ 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합

2. 모태조합

3. 신기술사업투자조합