

2025년도 도시기반시설본부(도시철도국) 소관  
세입·세출예산안

# 검 토 보 고

## I. 예산개요

### 1. 제안경위

1. 제출자 : 서울특별시장

2. 의안번호 : 제2297호

3. 제출일자 : 2024년 11월 1일

4. 회부일자 : 2024년 11월 4일

### 5. 예산안 규모(세출)

(단위 : 백만원)

회 계 명	2025(안)	2024	증 감	증감률(%)
계	1,089,879	1,382,638	△292,759	△21.2%
도시철도건설사업비특별회계	662,856	885,084	△222,228	△25.1%
교통사업특별회계	116,932	149,276	△32,344	△21.7%
광역교통시설특별회계	3,450	45,006	△41,556	△92.3%
일반회계	306,641	303,272	3,369	1.1%

## 2. 예산총괄

### □ 세입예산안

- 2025년도 도시기반시설본부 도시철도국 소관 총 세입예산안은 전년도 2조 992억 72백만원 대비 4,578억 83백만원(△21.8%)이 감소한 1조 6,413억 89백만원이 편성되었고, 이는 서울시 전체예산(48조 406억 83백만원)의 3.4%를 차지함

- 도시철도건설사업비특별회계 1조 5,460억 42백만원
- 교통사업특별회계 932억 47백만원
- 광역교통시설특별회계 21억원

### □ 세출예산안

- 2025년도 도시기반시설본부 도시철도국 소관 총 세출예산안은 전년도 1조 3,826억 38백만원 대비 2,927억 59백만원(△21.2%)이 감소한 1조 898억 79백만원이 편성되었고, 이는 서울시 전체예산(45조 406억 83백만원)의 2.3%를 차지함

- 도시철도건설사업비특별회계 6,628억 56백만원
- 교통사업특별회계 1,169억 32백만원
- 광역교통시설특별회계 34억 50백만원
- 일반회계 3,066억 41백만원

【2025년 도시기반시설본부 도시철도국 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2025년(안)	2024년	증 감	2025년(안)	2024년	증 감
계	1,641,389	2,099,272	△457,883	1,089,879	1,382,638	△292,759
도시철도건설사업비특별회계	1,546,042	1,949,460	△403,418	662,856	885,084	△222,228
교통사업특별회계	93,247	146,538	△53,291	116,932	149,276	△32,344
광역교통시설특별회계	2,100	3,274	△1,174	3,450	45,006	△41,556
일반회계	0	0	0	306,641	303,272	3,369

## II. 회계별 세입·세출예산안

### 1. 도시철도건설사업비특별회계(도시철도국)

#### 가. 세 입

- 2025년도 도시철도건설사업비특별회계 세입예산안은 2024년 1조 9,494억 60백만원 대비 4,034억 18백만원(△20.7%) 감소한 1조 5,460억 42백만원을 편성하였음

#### 【도시철도건설사업비특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	1,546,042	1,949,460	△403,418	△20.7%
공 유 재 산 임 대 료	127	121	6	5.3%
공 공 예 금 이 자 수 입	945	1,022	△77	△7.6%
그 외 수 입	270	246	24	9.8%
국 고 보 조 금	72,400	51,400	21,000	40.9%
모 집 공 채	109,500	219,000	△109,500	△50.0%
매 출 공 채	666,958	665,966	992	0.1%
예 수 금 수 입	389,200	451,735	△62,535	△13.8%
기 타 회 계 전 입 금	306,641	303,272	3,369	1.1%
정 부 자 금 채	0	220,000	△220,000	△100%
순 세 계 잉 여 금	0	36,698	△36,698	△100%

## 나. 세 출

- 2025년도 도시철도건설사업비특별회계 세출예산안은 2024년 8,850억 84백만원 대비 2,222억 28백만원(△25.1%) 감소한 6,628억 56백만원을 편성하였음

### 【도시철도건설사업비특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구	분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총	계	(X72,400) 662,856	(X51,400) 885,084	(X21,000) △222,228	(X40.9)% △25.1%
사	업	(X72,400) 363,008	(X51,400) 370,321	(X21,000) △7,313	(X40.9)% △2.0%
	진 접 선 ( 4 호 선 연 장 ) 차 량 기 지 건 설	120,716	133,285	△12,569	△9.4%
	도시철도 9호선 4단계 건설	(X26,700)	(X25,600)	(X1,100)	(X4.3)%
	동북선 경전철 건설(민자)	76,750	69,427	7,323	10.5%
	동북선 경전철 건설(민자)	(X45,700) 162,072	(X25,600) 162,789	(X20,100) △717	(X78.5)% △0.4%
	우이신설 연장선 도시철도 건설	(X-) 3,300	(X200) 200	(X△200) 3,100	(X△100)% 1550%
	도 시 철 도 품 질 향 상 관 리	170	189	△19	△9.9%
	위 레 신 사 선 건 설 ( 민 자 )	-	3,227	△3,227	△100%
	서 부 선 건 설 ( 민 자 )	-	1,204	△1,204	△100%
행	정	803	773	30	3.9%
	기 본 경 비 ( 도 시 철 도 )	803	773	30	3.9%
재	무	299,045	513,990	△214,945	△41.8%
	도 시 철 도 공 채 상 환 ( 원 리 금 상 환 )	292,917	512,828	△219,911	△42.9%
	통 합 재 정 안 정 화 기 이 자 상 환	6,127	1,161	4,966	427.6%

## 다. 주요편성내역

### □ 세 입

#### ○ 지방채 (7,764억 58백만원)

- 도시철도 매출공채는 전년도 예산(6,659억 66백만원) 대비 9억 92백만원(0.1%) 증가한 6,669억 58백만원을 편성하였고, 모집공채는 전년도 예산(2,190억원) 대비 1,095억원(△50%) 감소한 1,095억원을 편성하였음

#### ○ 전입금 (3,066억 41백만원)

- 내부거래 중 기타회계전입금은 전년도 예산(3,032억 72백만원) 대비 33억 69백만원(1.1%) 증가한 3,066억 41백만원을 편성하였음

#### ○ 국고보조금 (724억원)

- 동북선 경전철 건설, 도시철도 9호선 4단계 건설사업에 대한 국고보조금으로 전년도 예산(514억원) 대비 210억원(40.9%) 증가한 724억원을 편성하였음

### □ 세 출

#### ○ 진접선(4호선연장) 차량기지 건설 (1,207억 16백만원)

- 도심 내 위치한 창동차량기지를 진접선(4호선연장) 복선전철 건설

사업과 연계하여 남양주시로 이전하는 사업으로 사업비가 전년도 예산(1,332억 85백만원) 대비 125억 69백만원(△9.4%) 감소하였음

○ 도시철도 9호선 4단계 건설 (767억 50백만원)

- 강동구 중앙보훈병원에서 고덕 강일1지구까지 총연장 4.1km의 도시철도 건설의 공사비 등에 따른 사업비가 전년도 예산(694억 27백만원) 대비 73억 23백만원(10.5%) 증가하였음

○ 동북선 경전철 건설 (1,620억 72백만원)

- 성동구 왕십리역에서 노원구 상계역을 잇는 총연장 13.4km의 도시철도 건설 사업비로서, 건설보조금 및 감리비 등에 따른 사업비가 전년도 예산(1,627억 89백만원) 대비 7억 17백만원(△0.4%) 감소하였음

○ 우이신설연장선 도시철도 건설(33억원)

- 우이신설 본선 출발공원역에서 방학역(경원선)까지 연장 3.93km, 정거장 3개소를 건설하여 도시철도 이용 효율 향상과 지역 주민 불편 해소 및 지역 간 균형 발전을 도모하는 사업 사업비로서, 전년도 예산(2억원) 대비 31억원(1,550%) 증가하였음

## 2. 교통사업특별회계 (도시철도국)

### 가. 세 입

- 2025년도 교통사업특별회계 세입예산안은 2024년 1,465억 38백만원 대비 532억 91백만원(△36.4%) 감소한 932억 47백만원을 편성하였음

#### 【교통사업특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	93,247	146,538	△53,291	△36.4%
부 담 금	93,247	146,538	△53,291	△36.4%

### 나. 세 출

- 2025년도 교통사업특별회계 세출예산안은 2024년 1,492억 76백만원 대비 323억 44백만원(△21.7%) 감소한 1,169억 32백만원을 편성하였음

#### 【교통사업특별회계 세출예산안】

(단위: 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	116,932	149,276	△32,344	△21.7%
위 레 선 도 시 철 도 건 설	75,607	120,595	△44,988	△37.3%
영 동 대 로 지 하 공 간 발 목 합 개 발	41,325	27,782	13,543	48.7%
별 내 선 ( 8 호 선 연 장 ) 광 역 철 도 건 설	-	899	△899	△100%

## 다. 주요편성내역

### □ 세 입

#### ○ 부담금 (932억 47백만원)

- 위례선 도시철도 건설사업 LH부담금과 영동대로 지하공간 복합 개발사업 현대차 GBC 교통개선대책비용으로 전년도 1,465억 38백만원 대비 532억 91백만원(△36.4%) 감소한 932억 47백만원을 편성하였음

### □ 세 출

#### ○ 영동대로 지하공간 복합개발(교통사업특별회계)(413억 25백만원)

- 영동대로 지하공간(삼성역 사거리에서 코엑스 사거리)에 4개 철도 노선의 통합역사, 버스환승정류장, 주차장 등 복합환승센터를 조성하는 사업으로, 본공사비 등 전년도 예산(277억 82백만원) 대비 135억 43백만원(48.7%) 증가한 413억 25백만원을 편성하였음

#### ○ 위례선 도시철도 건설(교통사업특별회계)(756억 7백만원)

- 현재 대규모로 개발 중인 위례신도시 주변의 교통편의 제고를 위한 마천역~북정역, 우남역을 연결하는 도시철도 건설 교통개선분담금으로 전년도 예산(1,205억 95백만원) 대비 449억 88백만원(△37.3%) 감소한 756억 7백만원을 편성하였음



### 3. 광역교통시설특별회계 (도시철도국)

#### 가. 세 입

- 2025년도 광역교통시설특별회계 세입예산안은 2024년 32억 74백만원 대비 11억 74백만원(△35.9%) 감소한 21억원을 편성하였음

#### 【광역교통시설특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	2,100	3,274	△1,174	△35.9%
지 특 보 조 금	2,100	3,200	△1,100	△34.4%
국 고 보 조 금	-	74	△74	△100.0%

#### 나. 세 출

- 2025년도 광역교통시설특별회계 세출예산안은 2024년 450억 6백만원 대비 415억 56백만원(△92.3%) 감소한 34억 50백만원을 편성하였음

#### 【광역교통시설특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	(X2,100) 3,450	(X3,274) 45,006	(X△1,174) △41,556	(X△35.9)% △92.3%
별 내 선 ( 8 호 선 연 장 )	(X-)	(X74)	(X△74)	(X△100)%
광 역 철 도 건 설	1,350	19,816	△18,466	△93.2%
영 동 대 로 지 하 공 간 복 합 개 발	(X2,100) 2,100	(X3,200) 25,190	(X△1,100) △23,090	(X△34.4)% △91.7%

## 다. 주요편성내역

### □ 세 입

- 광역교통시설특별회계 세입예산은 보조금으로 영동대로 지하공간 복합개발사업 지역균형발전특별회계보조금 21억원을 편성하였음

### □ 세 출

- 별내선(8호선연장) 광역철도 건설(광역교통시설특별회계)(13억 50백만원)
  - 수도권 동북부 대규모 택지개발(별내, 진건, 다산, 지금지구)에 따른 광역교통 수요의 원활한 처리를 위해 8호선 연장하는 광역 철도 사업으로서, 강동구 암사동~서울시계(한강)~구시리 토평동 연결 건설사업으로, 전년도 예산 198억 16백만원 대비 184억 66백만원(△93.2%) 감소한 13억 50백만원을 편성하였음
- 영동대로 지하공간 복합개발(광역교통시설특별회계)(21억원)
  - 동 사업은 앞서 기술한 교통사업특별회계 영동대로 지하공간 복합 개발 사업과 동일 사업이며, 본공사비 등으로 전년도 예산 251억 90백만원 대비 230억 90백만원(△91.7%) 감소한 21억원을 편성 하였음

## 4. 일반회계 (도시철도국)

### 세 입

- 일반회계 세입예산은 없음

### 세 출

- 도시철도건설사업비특별회계전출금 (3,066억 41백만원)
  - 기타회계전출금으로 전년도 3,032억 72백만원 대비 33억 69백만원(1.1%) 증가한 3,066억 41백만원을 편성하였음

#### 【일반회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년(안)	2024년	증 감	증감률(%)
총 계	306,641	303,272	3,369	1.1%
도시철도건설사업비 특별회계전출금	306,641	303,272	3,369	1.1%

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 장훈)

#### 1. 총괄

##### 가. 세입예산안

- '25년도 도시기반시설본부 도시철도국 세입예산안은 도시철도건설사업비특별회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계로 구성되며, 총규모는 1조 6,413억 89백만원으로 '24년도 2조 992억 72백만원 대비 21.8%인 4,578억 83백만원이 감소하였고, 각 회계별 증감내역은 다음과 같음

  - 도시철도건설사업비특별회계 세입은 도시철도 모집공채(1,095억원), 정부자금채(2,200억원) 등이 감소하였음
  - 교통사업특별회계 세입은 위례선 도시철도 건설사업에 대한 LH 부담금(532억 91백만원)이 감소하였음
  - 광역교통시설특별회계 세입은 전년 대비 영동대로 지하공간 복합개발 지역균형발전특별회계보조금(11억원) 등이 감소하였음

##### 나. 세출예산안

- '25년도 도시기반시설본부 도시철도국 세출예산안 총규모는 1조

898억 79백만원으로 '24년 1조 3,826억 38백만원 대비 21.2%인 2,927억 59백만원이 감소하였고, 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음

- 도시철도건설사업비특별회계 세출은 전년 대비 위례신사선 건설사업 100%(32억 27백만원), 서부선 건설사업 100%(12억 4백만원), 동북선 경전철 건설사업 0.4%(7억 17백만원), 진접선(4호선연장) 차량기지 건설사업 9.4%(125억 69백만원) 등이 감소하였음
- 교통사업특별회계 세출은 전년 대비 위례선도시철도건설사업 37.3%(449억 88백만원), 별내선(8호선 연장)광역철도 건설사업 100%(8억 99백만원) 등이 감소하였음
- 광역교통시설특별회계 세출은 전년 대비 별내선(8호선연장)광역철도 건설사업 93.2%(184억 66백만원), 영동대로 지하공간 복합개발사업 91.7%(230억 90백만원)이 감소하였음
- 일반회계 세출은 전년 대비 1.1%(33억 69만원) 증가하였음

【2025년 도시기반시설본부 도시철도국 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2025년(안)	2024년	증 감	2025년(안)	2024년	증 감
계	<b>1,641,389</b>	<b>2,099,272</b>	<b>△457,883</b>	<b>1,089,879</b>	<b>1,382,638</b>	<b>△292,759</b>
도시철도건설사업비특별회계	1,546,042	1,949,460	△403,418	662,856	885,084	△222,228
교통사업특별회계	93,247	146,538	△53,291	116,932	149,276	△32,344
광역교통시설특별회계	2,100	3,274	△1,174	3,450	45,006	△41,556
일반회계	-	-	-	306,641	303,272	3,369

## 2. 주요 단위사업 검토의견

### ■ 우이신설 연장선 도시철도 건설 (사업별 설명서 p.13~18)

- 동 사업은 우이신설 경전철 솔밭공원역에서 경원선 방학역까지 연장 (3.93km, 정거장 3개소)하여 도시철도 이용 효율 향상과 지역 주민 불편 해소 및 지역 간 균형 발전을 도모하는 사업으로 '24년 2억원<sup>1)</sup> 대비 31억원(1,550%)이 증가한 33억원을 편성함
- 동 사업 예산 중 시설비 27억원은 사업추진에 필요한 영향평가용역비, 설계비 등이며, 나머지는 설계 분야 감리비(5억원), 그 외 시설부대비(1억원)임

### ※ '25년 우이신설 연장선 도시철도 건설 예산 편성현황

(단위: 백만원)

구분	2024년(A)		2025년 예산(안)(B)	증감(B-A)	증감률
	본예산	최종예산(A)			(B-A)*100/A
계	-	(x200) 200	3,300	3,100	1,550
시설비	-	(x200) 200	2,700	2,500	1,250
감리비	-	-	500	500	100
시설부대비	-	-	100	100	100

- 동 사업은 2011년 예비타당성조사<sup>2)</sup> 이후 사업 추진방법이 여러 차례 전환<sup>3)</sup>(재정→민자→재정)된 바 있으나, 수요예측 재조사<sup>4)</sup> 등 행

1) 국비 200,000천원을 교부 받아 간주처리함('24.11.11.)

2) 예비타당성 확보('2011.9.): 예비타당성조사 완료(타당성확보 BC 0.97)

3) 2015.06.30.: 제1차 서울 도시철도망 구축계획 고시: 우이신설선 연장선 사업 추진사업 변경(재정 → 민자)

2020.11.17.: 제2차 서울시 도시철도망 구축계획 고시: 우이신설선 연장선 사업 추진사업 변경(민자 → 재정)

정절차를 거쳐 '24년 노선별 기본계획(국토교통부), 중앙투자심사(행정안전부) 승인<sup>5)</sup>을 완료함에 따라 건설공사 절차에 따른 설계 및 공사 예산을 반영한 것임

- 동 사업은 장기 미집행된 지역 숙원사업으로 사업기간 단축 및 조기 착공 등을 이유로 일괄입찰(턴키) 방식으로 진행될 예정<sup>6)</sup>이며, '24.10월 기준 지방건설기술심의 등 입찰에 필요한 절차를 추진 중임
  
- 다만 동 사업은 현재 운영 중인 본선과의 근접 시공 등 높은 기술력이 필요하고 현재 경기 침체로 위례신사선 사업이 유찰되는 등 건설업계가 위축된 상황에서 조기 착공 요구에 따라 입찰방식 변경<sup>7)</sup>을 통해 추진하는 만큼 유찰 등 불필요한 입찰 반복 방지를 최소화하여 예산이 계획대로 집행될 수 있도록 향후 일정 관리에 만전을 기해야 할 것임

4) 2023년도 수요예측재조사 보고서 우이신설선 연장선-KDI 공공투자관리센터('23.5.)

구분		예비타당성조사(2011) (최초 예측시)	수요예측재조사
사업위치		서울특별시 강북구 우이동(우이신설선 출발공원역) ~ 도봉구 방학동(경원선 방학역)	
사업규모		총 연장 3.53km, 3개소	총 연장 3.93km, 3개소
사업기간		2011년~2015년	2021년~2029년
교통수요예측 치(2030년~2036년)	기준연도	2009년	2019년
	개통연도	2016년	2030년
	평균 승차인원(인/월)	12,318	16,522
	증감분(인/월)	-	4,204
	증감률(%)	-	<b>34.13%</b>

5) 2024년 제2차 지방재정 중앙투자심사 결과 알림(행정안전부 재정정책과-2771, '24.7.16.)

6) 제224차 건설기술심의소위원회(입찰방법심의) 개최결과 통보(기술심사담당관-6889, '24.10.15.)

- 입찰방법: 일괄입찰 / 낙찰자 결정방법: 가중치 기준방식 / 분리발주 대상 해당여부: 통합발주

7) '우이신설 연장선 추진계획 보고'(도시철도설계부-7407, '24.9.11.)

- 공사범위 변경:(당초) 토목·건축·전기 + (추가) 궤도·신호·통신·송변전·전차선



## ■ 동북선 경전철 건설(민자)(사업별 설명서 p.19~25)

- 동 사업은 왕십리역에서 미아사거리역을 거쳐 상계역까지 연결하는 민간투자사업(연장 13.4km, 정류소 16개소, 차량기지 1개소 건설)으로 '24년도 1,627억 89백만원 대비 7억 17백만원(0.4%)이 감소한 1,620억 71백만원을 편성함
- '25년 동 사업 편성예산의 시설비(1,547억 21백만원) 중 1,546억 21백만원은 실공정률<sup>8)</sup>을 고려한 건설보조금<sup>9)</sup>이며, 1억원은 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 등에 따라 토지보상<sup>10)</sup>에 소요되는 비용이며, 감리비(73억원)<sup>11)</sup>는 실제 소요 감리비용을 반영한 것임

8) 동북선 경전철 건설(민자) 연도별 공정률

구분	연도별 공정률(%)						
	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
총괄	-	5.29	15.19	28.16	51.63	90.32	100
1공구	-	4.95	13.95	28.10	50.15	87.15	100
2공구	-	7.69	16.46	30.18	53.23	88.28	100
3공구	-	6.82	16.03	33.37	56.05	94.80	100
4공구	-	7.30	18.56	34.25	59.21	95.34	100
시스템	-	0.01	11.16	15.40	39.94	85.85	100

9) 동북선 경전철 건설(민자) 건설보조금 편성 내역

(단위:백만원)

구분	계	'24.4Q	'25.1Q	'25.2Q	'25.3Q	
재원조달액	240,054	52,424	42,818	45,552	99,260	
공제감리비	15,251	3,171	2,591	3,484	6,005	
건설보조금	조달계획	224,803	49,253	40,227	42,068	93,225
	조정안	<b>165,289</b>	49,253	40,227	42,068	33,741

※소요예산 165,289백만원 중 '24년 명시이월액 10,667백만원을 제외한 154,622백만원 편성

10) 보상비(25년 편성예산:100백만원) 세부내용

- 110정거장 보상비(월계동 868-5, 6㎡): 16백만원

소재지(공구/위치)	주소	편입면적(㎡)	구분	매입예정 가격		진행상황
				공시지가(원/㎡)	예정가격(원)	
3공구/110정거장	월계동 868-5	6.0	수용	2,710,000	16,260,000	보상계획 수립 중

- 116정거장 수용재결 이의신청에 대한 추가 보상: 30백만원

※ '24년 동북선 경전철 건설(민자) 예산 편성현황

(단위:백만원)

구분	2024년(A)		2025년 예산(안)(B)	증감(B-A)	증감률
	본예산	최종예산(A)			(B-A)*100/A
계	162,789	162,789	162,071	△717	△0.4
시설비	153,819	153,819	154,721	902	1
감리비	8,890	8,890	7,300	△1,590	△18
시설부대비	80	80	50	△30	△38

- 동 사업의 최근 3개년간 예산 집행내역을 살펴보면 차량기지 보상 지연 등으로 이월이 잦았으며 공정계획('24.6월)<sup>12)</sup> 및 재원조달계획('24.3월)<sup>13)</sup> 변경에 따라 '24년 연도별 공정률이 감소한 바 있고, '23년도에 명시이월한 국비 일부(111억 45백만원)가 불용될 예정<sup>14)</sup>임

연번	소재지(공구/위치)	주소	편입면적(m <sup>2</sup> )	구분	감정평가액(원)	진행사항
1	4공구/ 116정거장	중계동 157-30	48.0	수용	344,451,790	감정평가(수용재결)
2		중계동 157-74	8.0	수용		이의신청에 따른
3		중계동 157-75	35.0	수용		이의재결 진행 중

- 110정거장 잔여지 가치하락 소송비: 50백만원
- 국유재산 일시사용료(월계동 263-6, 72m<sup>2</sup>)등: 4백만원

11) 동북선 경전철(민자) 감리비 세부내용

(단위:백만원)

구분	합계	토목·건축	궤도	설비
계	9,866	6,600	690	2,576
1공구		1,600	690	2,576
2공구		1,600		
3공구		1,600		
4공구		1,600		

※ 소요예산 9,866백만원 중 '24년 명시이월액 2,566백만원을 제외한 7,300백만원만 편성

12) 동북선 도시철도 민간투자사업-공정계획 변경 검토보고(4차)(도시철도사업부-6276,'24.6.19.)

13) 동북선 도시철도 민간투자사업 자금조달계획 변경(4차) 승인 알림(도시철도설계부-2608, '24.3.25.)

14) 동북선 경전철 건설(민자) 국고보조금 현황

- 2023년: 공정계획 및 재원조달계획 변경에 따라 국비 매칭 비율을 고려하여 국비 중 일부(25,199,000천원) 미교부되어 명시이월 처리함
- 2024년: '24년 3분기 건설보조금 집행 시기인 11월에 불용예상액(11,145,000천원)을 제외한 국고보조금 전액(15,341,300천원) 교부 및 집행 예정

※ 동북선 경전철 건설(민자) 최근 3년간 예산집행 및 이월현황

(단위:백만원, '24.10.31.기준)

동북선 경전철 건설	본예산		예산현액 (a)	집행액 (b)	집행률 (b/a)	차년 이월액(c)	이월율 (c/a)	불용액 (d=abc)	불용율 (d/a)
	당초예산	최종예산							
2022	90,662	101,469	114,894	103,174	89%	3,358	2.9%	8,362	7.2%
2023	176,982	123,955	127,313	98,453	77%	28,822	21.1%	38	-
2024	162,789	162,789	191,611	116,316	60%	14,168	7.4%	61,127	31%

주) '24년말 집행액 현황은 변경 될 수 있음('24년 이월액: 명시 14,168백만원)

○ 특히 동 사업은 공정계획을 4차례<sup>15)</sup>나 변경한 바 있고, 공정계획 변경 시마다 연도별 누적공정률이 지속 감소하고 있어 이에 대한 대책이 필요할 것으로 보임

○ 아울러 계획 공정률에 맞게 자원조달 계획을 수립하여 과도한 예산편성을 최소화해야 할 것이며, 향후 사업비 조달에 차질이 발생하지 않도록 하여야 할 것임

또한 국·시비 매칭비율에 맞게 예산이 편성·집행될 수 있어야 할 것이며, 민간사업자가 공사를 추진하는 만큼 철저한 건설사업관리를 통해 후속 공정(건축, 궤도, 설비)에 차질 없도록 해야 할 것임

15) 동북선 경전철 건설사업(민자) 공정계획 변경 현황

- '21년 8월: 「동북선 도시철도 민간투자사업」 공정계획 변경 검토 보고(1차)(도시철도사업부-7755호, '21.8.27.)
- '22년 1월: 동북선 공정계획 변경(2차) 승인 통보(도시철도사업부-948호, '22.1.26)
- '22년 12월: 동북선 도시철도 민간투자사업-공정계획 변경 검토보고(3차)(도시철도사업부-29632, '22.12.26.)
- '24년 6월: 동북선 도시철도 민간투자사업-공정계획 변경 검토보고(4차)(도시철도사업부-6276, '24.6.19.)

※ 동북선 경전철 건설(민자) 공정계획 변경 현황

구 분	연도별 공정률(%) 현황						비고
	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	
최 초	1.50	15.06	43.06	75.96	97.23	100	'20.4.16.
1회 변경	6.00	30.39	59.00	90.03	98.33	100	'21.8.27.
2회 변경	5.29	20.05	51.74	89.89	98.20	100	'22.1.26.
3회 변경	5.29	15.34	30.97	63.71	96.10	100	'22.12.26.
4회 변경	5.29	15.34	28.16	51.63	90.32	100	'24.6.19.

■ 위례선 도시철도 건설(교통개선분담금)(사업서 설명서 p.26~32)

- 동 사업은 위례신도시의 교통편의 제고를 위해 마천역~복정역, 남위례역(지선)을 트램으로 연결하는 도시철도 건설 사업으로 '24년 예산 1,205억 95백만원 대비 449억 88백만원(37%) 감소한 756억 7백만원을 편성함
- '25년도 편성 예산(756억 7백만원)은 연도별 공정률<sup>16)</sup>에 따른 잔여 공사비로 시설비(718억원 16백만원), 감리비 (36억원 91백만원)<sup>17)</sup>,

16) 위례선 도시철도 건설사업 연도별 공정율 및 재정투입계획현황(변경예정)

(단위:백만원)

구 분	합 계	연도별 공정률(%) 및 재정투입계획						
		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
누적공정률(%)	100%	-	-	2.54%	25.39%	86.19%	99.49%	100%
계	302,979	845	9,803	9,227	56,253	143,626	75,607	7,618
시설비	292,804	838	9,753	9,753	8,846	54,958	139,045	
감리비	9,737	-	-	361	1,204	4,481	3,691	-
시설부대비	438	7	50	20	91	100	100	70

17) 위례선 도시철도 건설사업 감리비 (세부내용)

(단위:백만원)

구 분	합 계	토목·건축	궤 도	설 비
계	3,691	455	237	2,999

시설부대비(100백만원)로 구분되며, 본공사 및 시운전 기간 등의 연장에 따라 준공시점 지연이 예상되어 감액 편성<sup>18)</sup>되었음

※ '25년 위례선 도시철도 건설사업 예산 편성현황

(단위:백만원)

구분	2024년(A)		2025년 예산(안)(B)	증감(B-A)	증감률
	본예산	최종예산(A)			(B-A)*100/A
계	120,595	120,595	75,607	△44,988	△37
시설비	117,894	117,894	71,816	△46,077	△39
감리비	2,601	2,601	3,690	1,089	42
시설부대비	100	100	100	-	-

○ 동 사업은 위례신도시 광역교통개선대책의 일환으로 LH·SH가 사업비 전액을 부담<sup>19)</sup>함에 따라, '22년 9월 사업비 부담금액·시기 등 세부 사항이 포함된 실시협약을 체결<sup>20)</sup>한 바 있고, 이어 '22년 11월 사업계획이 승인<sup>21)</sup>된 바 있음

또한 동 사업은 철도종합시험운행 연간계획<sup>22)</sup>에 따라 '24년 11월 28일부터 공중별 시험운행을 진행할 예정이나, 트램은 철도종합시험운행 시행 지침 상 시설물검증시험 점검항목 등이 규정되어 있지 않은 '신교통시스템'<sup>23)</sup>으로 별도로 정해야 하는 바, 규정 마련에 최선을 다해야 할 것임

18) 위례선 도시철도 건설사업 예산 조정사유

- 시설비(80,165백만원 → 73,081백만원, △7,084백만원): 본공사 및 시운전 기간 연장됨에 따라 준공시점 지연될 것으로 전망되므로, '26년 잔여 공사비 및 시운전비 등 추가 편성 가능성 고려하여 예비비 명목으로 요구한 7,084백만원 미반영

19) 위례신도시 광역교통개선대책 트램 사업 분담비율: LH 75%, SH 25%

20) 위례신도시 광역교통개선대책 트램 사업 실시협약서(22.9.)

21) '위례선 도시철도 사업계획 승인 알림'(광역시설정책과-1434, '22.11.28.)

22) 2024년도 철도종합시험운행 연간계획 제출(도시철도설비부-12823, '23.12.15.)

23) 철도종합시험운행 시험지침 제2조(용어의 정의) 20. "신교통시스템"이란 [별표 2]와 [별표 3]의 시설물 검증시험 점검항목에 규정되어 있지 않아 시험항목, 시험기간 및 절차 등의 시험계획을 별도로 정할 필요가 있는 새로운 시스템(신호시스템 등을 포함한다)을 말한다.

또한 교통개선분담금만으로 추진되는 만큼 교통개선분담금의 납부 여부가 사업추진에 있어 중요하다는 점에서 실시협약 제7조제1항24)에서 정한 분담금 납부 계획25)에 따른 사업비가 제때 납부되어 집행되도록 해야 하며 ‘신교통시스템’에 맞는 시스템 구축을 통해 다가온 개통 일정에 맞출 수 있도록 예산 및 사업 일정관리에 만전을 기해야 할 것임

※ 위례선 도시철도 건설 최근 3년간 예산집행 및 이월현황

(단위:백만원, '24.10.31.기준)

위례선 도시철도 건설	본예산		예산현액 (a)	집행액 (b)	집행률 (b/a)	차년 이월액 (c)	이월율 (c/a)	불용액 (d=a-b-c)	불용율 (d/a)
	당초예산	최종예산							
2022	1,600	10,315	21,910	9,227	42%	12,604	57%	79	0.3
2023	67,130	79,734	79,734	56,254	70%	23,030	29%	450	0.5
2024	120,595	120,595	143,626	81,435	57%	33,050	23%	29,141	20%

주) '24년말 집행액 현황은 변경 될 수 있음('24년 이월액: 명시 33,050백만원)

제18조(신교통시스템의 시설물검증시험)

- ① 철도시설관리자가 신교통시스템의 시설물검증시험계획을 수립하려는 경우에는 제12조제3항에도 불구하고, 다음 각 호의 사항을 별도로 정하여 시행하여야 한다.
- ② 철도시설관리자는 다음 각 호의 사항을 시설물검증시험을 시작하기 8개월 전에 국토교통부장관과 전문기관에 제출하여야 한다.

- 1. 제1항에 따라 별도로 정한 사항
  - 2. 동일하거나 유사한 신교통시스템에 대한 국내외 관련기준
  - 3. 해당 신교통시스템 제작사의 성능·안전성 검증기준, 시험성적서, 인증서 등
- 24) 위례선도시 광역교통개선대책 트램 사업 실시협약서 제7조 제1항: “서울특별시”는 사업추진계획에 따라 연차별 및 다음 연도의 분기별 사업비 집행계획을 수립하여 “한국토지주택공사”에 사전 통보하고, “한국토지주택공사”는 이에 따라 예산확보 등 필요한 조치를 취해야 한다. 이때 “서울특별시”는 다음 연도의 분기별 사업비 집행계획을 당해연도 9월말까지 “한국토지주택공사”와 협의를 완료하여 통지한다.
- 25) 연도별 LH부담금 납부내역

(단위 : 천원)

연도별	LH 납부(예정)액 (A)	서울시 예산	
		편성액	지출액
2019	1,000,000	1,000,000	-
2020	2,000,000	2,000,000	845,264
2021	-	19,494,000	9,802,552
2022	38,823,000	10,315,000	9,226,732
2023	62,696,000	67,130,000	56,253,566
2024	146,538,000	120,595,364	143,625,566
2025	51,922,000(예정)	75,607,170	
합계	302,979,000	295,360,883	

## ■ 진접선(4호선연장)차량기지 건설(사업별 설명서 p.42~50)

- 동 사업은 진접선 연장에 따른 창동 차량기지를 남양주시 진접으로 이전하여 동북부지역 개발 및 대중교통난 해소와 광역교통체계를 구축하기 위한 사업으로 '24년 1,332억 85백만원 대비 125억 68백만원(9.4%) 감소한 1,207억 16백만원을 편성함

### ※ 진접선(4호선연장)차량기지 건설 예산 편성현황

(단위:백만원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	133,285	133,285	120,716	△ 12,568	△ 9.4%
시설비	128,254	128,254	117,192	△ 11,062	△ 8.6%
감리비	4,883	4,883	3,375	△ 1,508	△ 30.9%
시설부대비	148	148	150	2	1.4%

- '25년도 주요 편성내용은 1·2공구 토목공사비(관급자재·폐기물처리 포함) 317억 46백만원, 송변전·전차선 공사비 337억 63백만원, 기계·소방 공사비 130억원, 신호 공사비 101억 15백만원, 감리비 337억 46백만원 등으로 사업의 전체 공정률<sup>26)</sup>이 77.6%(10월말 기준)임을 감안할 때 적기 공사완료 를 위해 지속적인 예산투입의 필요성은 인정된다 할 것임

- 다만, 동 사업은 '23년에 공정계획을 변경<sup>27)</sup>하여 준공기한을 '26년

26) 진접선(4호선연장) 차량기지 건설 분야별 공정률

('24.10월말 기준, %)

구분	토목	궤도	송변전	전차선	시설전기	검수	기계	소방	통신	신호
공정률	77.6	46.0	9.2	11.6	41.9	33.1	57.4	30.9	16.1	12.7
1공구	81.7	63.8	19.6	17.5	22.0				21.1	14.2
2공구	74.4	32.4	7.1	5.8	62.0				13.7	11.2

2월에서 '27년 6월로 연기한 바 있고, 공구 및 분야별로 공정률 편차가 있으며, 예산집행률이 매년 감소하고 있다는 점 등을 고려할 때 '25년도 편성예산이 제대로 집행될 수 있도록 계획공정 준수에 철저를 기하여야 할 것임

※ **진접선(4호선연장)차량기지 건설 예산집행 및 이월현황**

(단위:백만원, 10.31.기준)

연 도	예산안		예산현액 (a)	집행액 (b)	집행률 (b/a)	차년 이월액 (c)	이월률 (c/a)	불용액 (d=a-b-c)	불용률 (d/a)
	본예산	최종예산							
'21년	40,212	63,362	71,640	67,801	94.6%	3,839	5.4%	-	-
'22년	87,162	121,214	125,053	106,388	85.1%	18,655	14.9%	10	0.0%
'23년	175,069	106,336	124,991	98,427	78.7%	26,549	21.2%	15	0.1%
'24년	133,285	133,285	159,834	133,285	54.8%	-	-	-	-

주) '24년말 집행액 현황은 변경 될 수 있음

■ **별내선(8호선 연장) 광역철도 건설(사업별 설명서 p.51~56)**

- 동 사업은 수도권 동북부 지역의 대중교통 이용 편의증진과 지역균형 발전 도모 및 광역 교통수요의 원활한 처리를 위해 8호선을 강동구 암사동에서 구리시 토평동까지 연장하는 광역철도 건설사업<sup>28)</sup>으로 '24년 198억 16백만원 대비 184억 66백만원(93.2%)이 감소한

27) 도시철도토목부-5031호('23.4.25.) 「진접선(4호선연장)차량기지 건설사업」 시설공사 준공기한 연기 검토보고

구분	준공기한		비 고
	당초	변경	
1공구	'18.12.31.~'24.10.29.	'18.12.31.~'26.02.28.	시운전기간추가(4개월)+보상지연(6개월)+기타(6개월)
2공구	'18.12.31.~'26.02.26.	'18.12.31.~'27.06.30	시운전기간추가(2개월)+보상지연(13개월)+기타(1개월)

28) 별내선(8호선연장) 광역철도건설 사업개요

- 사업구간 : 강동구 암사동 ~ 구리시 토평동, 총연장 3.72km
- 사업내용 : 정거장 1개소, 모란차량기지 유치선 7편성 건설, 모란, 고덕 차량기지 부속시설 추가 증설
- 개 통 일 : '24.8.10



13억 50백만원을 광역교통시설특별회계로 편성함

※ **별내선(8호선 연장) 광역철도 건설 예산 편성현황**

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	19,816	19,816	1,350	△18,466	△93.2%
시설비	17,659	17,659	1,145	△16,514	△93.5%
감리비	2,107	2,107	200	△1,907	△90.5%
시설부대비	50	50	5	△45	△90.0%

- 별내선은 '24년 8월 10일 개통하여 운영하는 중으로 동 사업의 '25년도 예산은 개통이후 차량기지 부속시설 추가증설에 대한 공사비 10억 75백만원, 감리비 20백만원 등의 예산임
- 차량기지 부속시설 추가증설은 동 사업의 개통으로 8호선 차량이 20편성에서 29편성으로 증가함에 따라 유치선, 청소선 등 차량기지 부속시설 추가에 대한 운영사(서울교통공사)의 요청을 고려한 것으로 '22년 6월 61억 20백만원으로 계획하여 별내선 총사업비에 포함하였으나, '23년 9월 추진계획<sup>29)</sup>을 수립하면서 사업비가 104억 80백만원으로 43억 60백만원 증가하였고, 현재 설계용역<sup>30)</sup>이 진행중으로 계획사업비가 285억 51백만원으로 181억 29백만원이 재차 증가할 것으로 예상되며 서울시는 아직 추가 사업비 증가에 대한 변경계획을 수립하지 않은 상황임

29) 별내선(8호선 연장) 개통 후, 차량 유지관리를 위한 8호선 차량기지 부속시설 추가증설 추진계획(도시 기반시설본부 도시철도건축부-7084호, '23.9.13.)

30) 8호선 차량기지(모란, 고덕) 부속시설 추가증설 기본 및 실시설계 용역  
- 용역사 : 동해종합기술공사 외 3개사, 용역금액 : 6억원

※ 8호선 차량기지(모란, 고덕) 부속시설 추가증설 기본 및 실시설계 용역 준공기한 연기 검토 보고 (도시철도건축부-7832호, '24.9.11.) : 계약기간 변경전 '23.12.11~'24.10.5., 변경후 '23.12.11~'25.1.13.

※ 차량기지 부속시설 추가증설 사업비 변경내역

(단위 : 백만원)

구 분	사 업 비			비 고
	당초 계획	'23년 추진계획	'24년 설계(안)	
계	6,120	10,480	28,551	
시설비	설 계 비	0	640	당초 미반영
	공 사 비	6,110	9,086	설계결과 반영
	개발제한구역 보전부담금	0	0	당초 누락
감 리 비	0	744	1,519	당초 미반영
시설부대비	10	10	24	공사비 변경에 따른 증액

주) 당초 계획(6,120백만원) : 국비 4,052백만원, 서울시 581백만원, 경기도 1,487백만원

○ 특히 주요 사업비 증가사유인 개발제한구역보전부담금<sup>31)</sup> 120억원을 당초 계획 수립시 누락하였고, '24년도 예산 편성시에도 지적<sup>32)</sup>한 바와 같이 최초 사업비 61억 20백만원 이외 추가되는 사업비 224억 31백만원(285억 51백만원과 61억 20백만원의 차액)은 기재부·국토부 등 관련기관 협의결과<sup>33)</sup>, 별내선 사업기간 종료 및 개통으로 국비 반영이 불가하여 향후 경기도와 협의를 통해 전액 지방비(사업구간 비율:서울시 19%, 경기도 81%)로 확보<sup>34)</sup>하여야 하는 것은 문제가 있는 것으로 보임

○ 또한 동 사업은 최근 3년간 예산의 이월과 불용이 반복적으로 발생하였고, 차량기지 부속시설 추가증설에 대한 기본 및 실시설계 용역이

31) 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제21조(개발제한구역 보전부담금)

① 국토교통부장관은 개발제한구역의 보전과 관리를 위한 재원을 확보하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 개발제한구역 보전부담금을 부과·징수한다.

2. 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가(토지의 형질변경 허가나 건축물의 건축 허가에 해당하며, 다른 법령에 따라 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가가 의제되는 협의를 거친 경우를 포함한다)를 받은 자

※ 제12조제1항 단서 : 도로, 철도 등 개발제한구역을 통과하는 선형(線形)시설과 이에 필수적으로 수반되는 시설

32) 2024년도 도시기반시설본부(도시철도국) 소관 세입·세출예산안 예비심사검토보고서 p32

33) 협의경위 : '24.7.29.(국토부), '24.9.24.(기재부), '24.10.10(대광위) 방문 협의

34) 차량기지 부속시설 추가증설 사업비 집행내역 및 계획

(단위:백만원)

지연<sup>35)</sup>되었고, 경기도 분담분 납부상황 등을 감안해 우선 이월 예산을 활용하여 사업을 추진하되 사업진행 및 예산집행상황을 고려해 '25년 추가경정 예산에 사업비를 반영하는 방안도 검토할 필요가 있음

※ 별내선(8호선 연장) 광역철도 건설 예산집행 및 이월현황

(단위:백만원, 10.31.기준)

구 분	예산안		예산 현액 (a)	집행액 (b)	집행률 (b/a)	차년 이월액 (c)	이월률 (c/a)	불용액 (d=a-b-c)	불용률 (d/a)	
	본예산	최종예산								
'22 년	소 계	100,969	100,969	136,211	114,370	84.0%	-	0.0%	21,840	16.0%
	교통사업 특별회계	899	899	899	-	0.0%	-	0.0%	899	100.0%
	광역교통시설 특별회계	100,070	100,070	135,312	114,370	84.5%	-	0.0%	20,941	15.5%
'23 년	소 계	102,003	121,267	121,267	66,321	54.7%	52,757	43.5%	2,188	1.8%
	교통사업 특별회계	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	광역교통시설 특별회계	102,003	121,267	121,267	66,321	54.7%	52,757	43.5%	2,188	1.8%
'24 년	소 계	19,816	19,816	72,573	63,869	88.0%	1,532	2.1%	5,071	7.0%
	교통사업 특별회계	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	광역교통시설 특별회계	19,816	19,816	72,573	63,869	88.0%	1,532	2.1%	5,071	7.0%

주) '24년말 집행액 등 현황은 변경될 수 있음('24년 이월액: 사고 230백만원, 명시 1,302백만원)

구 분	연도별 사업비 집행 및 확보 계획					비 고	
	계	'23년 (기집행)	'24년 (기집행)	'25년 (확보 및 집행예정)	'26년 (확보예정)		
계	28,551	240	180	2,762 (당해 1,280 / 이월 1,482)	25,346	총사업비 분담 (서울시 5,421, 경기도 23,107)	
시 설 비	설계비	623	240	180 (이월 180)	-	'23년, '24년 토목공사비 일부 활용, 낙찰차액 23백만원 포함	
	공사비	14,385	-	-	2,236 (당해 1,075 / 이월 1,161)	12,149	'24년 본예산(1,161) 전액이월
	개발제한구역 보전부담금	12,000	-	-	-	12,000	
감 리 비	1,519	-	-	341 (당해 200 / 이월 141)	1,178	'24년 본예산(141) 전액이월	
시설부대비	24	-	-	5 (당해 5)	19		

※ '25년까지 예산은 전액 시비로 우선 확보, 추가 필요예산은 경기도와 협의를 통해 별도확보 예정으로 '25년 이후 집행계획은 변경될 수 있음

35) 8호선 차량기지(모란, 고덕) 부속시설 추가증설 기본 및 실시설계 용역 준공기한 연기 검토 보고(도시 철도건축부-7832호, '24.9.11.) : 계약기간 변경전 '23.12.11~'24.10.5., 변경후 '23.12.11~'25.1.13.

- 동 사업은 사업추진시 발생하는 법적 부담금 누락 등 사업비 증가 요인을 사전에 고려하지 못한 만큼 추가적인 설계변경을 최소화하여 사업관리에 만전을 기하여야 할 것임

## ■ 영동대로 지하공간 복합개발(사업별 설명서 p.57~68)

- 동 사업은 영동대로 지하공간에 광역복합환승센터를 조성하여 철도, 지하철, 버스 등 교통수단간 편리한 환승체계를 구축하고, 쇼핑, 관광, 여가시설 등을 연계한 시민 생활공간을 조성하고자 하는 것으로 '24년 529억 72백만원 대비 95억 47백만원이 감소한 434억 25백만원을 편성함(교통사업특별회계 413억 25백만원, 광역교통시설특별회계 21억원)

### ※ 영동대로 지하공간 복합개발 예산 편성현황

(단위:백만원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	증감률(%)
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	52,972	52,972	43,425	△9,547	△18.0
시설비	52,872	52,872	40,175	△12,697	△24.0
감리비	-	-	3,200	3,200	-
시설부대비	100	100	50	△50	△50.0

- 동 사업의 '24년도 예산은 1~4공구<sup>36)</sup> 토목공사비 401억 75백만원, 건설사업관리용역비 32억원 및 시설부대비 50백만원이며, 현재 동 사업의 전체 공정률<sup>37)</sup>(23.7%)과 예산집행현황 등을 고려할 때 토목공사 및 건설사업관리용역 등에 필요한 예산을 확보하는 것은 필요하다 할 것임

36) 영동대로 지하공간 복합개발 토목분야 공구 현황

## ※ 영동대로 지하공간 복합개발 예산집행 및 이월현황

(단위:백만원, 10.301기준)

구 분	예산안		예산 현액 (a)	집행액 (b)	집행률 (b/a)	차년 이월액 (c)	이월률 (c/a)	불용액 (d=a-b-c)	불용률 (d/a)	
	본예산	최종예산								
'22 년	소 계	42,450	42,450	73,297	71,634	97.7%	299	0.4%	1363	1.9%
	교통사업 특별회계	15,000	15,000	32,899	32,597	99.1%	299	0.9%	2	0.0%
	광역교통시설 특별회계	27,450	27,450	40,398	39,037	96.6%	-	-	1,361	3.4%
'23 년	소 계	48,865	48,865	49,164	48,554	98.8%	525	1.1%	85	0.2%
	교통사업 특별회계	15,000	15,000	15,299	15,253	99.7%	-	-	46	0.3%
	광역교통시설 특별회계	33,865	33,865	33,865	33,301	98.3%	525	1.6%	39	0.1%
'24 년	소 계	52,972	52,972	53,497	52,557	98.2%	-	-	-	-
	교통사업 특별회계	27,782	27,782	27,782	27,139	97.7%	-	-	-	-
	광역교통시설 특별회계	25,190	25,190	25,715	25,418	98.8%	-	-	-	-

주) '24년말 집행액 현황은 변경될 수 있음

- 최근 서울시는 위례신사선의 협상대상자를 선정하기 위해 2차례에 걸쳐 총사업비를 증액<sup>38)</sup>하고 사업조건을 개선<sup>39)</sup>하여 입찰하였으나 11월 4일 최종 유찰되어 재정사업으로 전환<sup>40)</sup>함에 따라 위례신사선 추진에 큰 차질이 발생함

구 분	1공구	2공구	3공구	4공구
시공사	디엘이앤씨(주) 외 7개사	현대건설(주) 외 6개사	현대건설(주) 외 6개사	롯데건설 외 8개사
감리단	(주)대한콘설탄트 외 3개사	(주)동해종합기술공사 외 3개사	(주)삼안 외 3개사	(주)도화 엔지니어링
규 모	<연장 218m> ·환승센터 137.65m ·본선 80.35m	<연장 200m> ·환승센터 200m	<연장 200m> ·환승센터 200m	<연장 382m> ·환승센터 42.35m ·본선 339.65m
공사비	2,951억 원	2,514억 원	2,720억 원	3,015억 원
공정률('24.10.)	22.1%	23.9%	18.5%	29.9%

37) 제327회 정례회 도시기반시설본부(도시철도국) 업무보고 p12

38) 총사업비: 1조 4,847억원 → (1차) 1조 7,605억원 → (2차) 1조 8,380억원

39) 사업조건: (1차) 건설기간 1년 연장, (2차) 사업제안자 자격조건 완화 등

40) 市 보도자료('24.11.4.) : 서울시, 위례신사선 2차 재공고 유찰...재정투자사업으로 전환해 추진

동 사업은 영동대로 지하공간 개발공사를 하면서 GTX-A, GTX-C, 삼성동탄선, 위례신사선 노선의 일부구간을 함께 공사하는 것이 포함 되어 있고, 각 노선 공사에 필요한 소요재원, 특히 위례신사선의 경우 2,028억원('19.3월 기준)의 비용<sup>41)</sup>을 동 사업의 총사업비에 반영 하여 연도별 자금계획<sup>42)</sup>을 수립하였으나, 위례신사선이 재정사업으로 추진됨에 따라 예비타당성조사, 노선별기본계획 확정, 사업계획 승인 등의 절차를 고려할 때 동 사업 완료시까지 2,028억원을 마련할 수 있을지 여부를 알 수 없게 되었음

또한 위례신사선 승강장은 동 사업 구조물의 지하 5층(GTX 승강장) 과 지하 3층(버스주차장 및 환승대합실 등)의 사이인 지하 4층에 계획되어 있어 재정사업 변환에 따른 위례신사선 지연을 고려해 동 사업의 공사방법 및 순서 조정 등에 따른 설계변경 요인을 면밀히 검토하여 공기연장 등 악영향을 최소화하여야 할 것임

41) 민자사업 추진시 재원분담 비율(경전철 민간투자사업 업무처리지침)

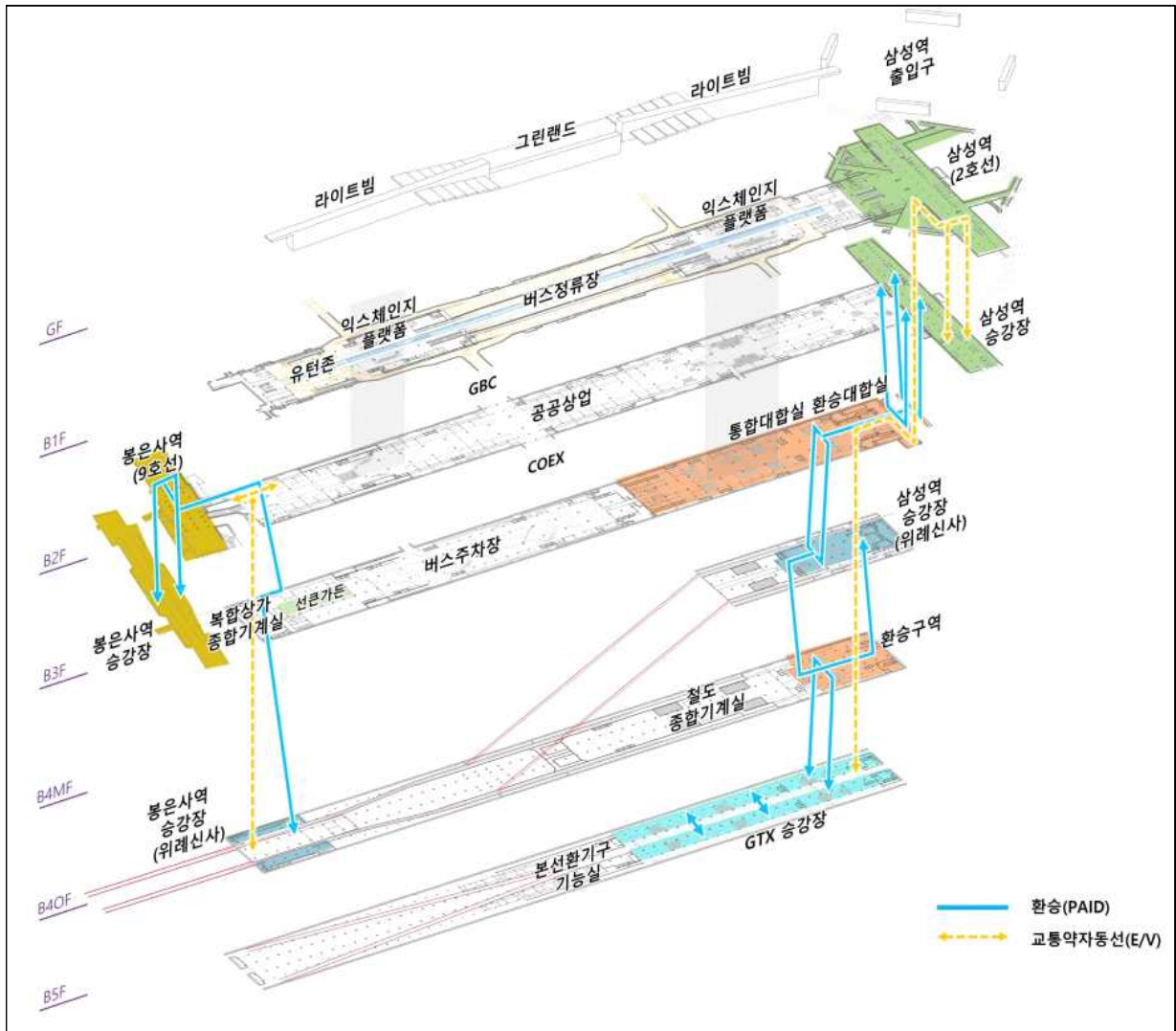
총사업비 (보상비 제외)	민간사업비	건설보조금			
		계	개발사업분담금	국고	지방비
100%	50%이상	50%이내	20%	12%이내	18%

\* 2028억원(민자 1,014, 분담금 406, 국비 243, 시비 365)

42) 영동대로 지하공간 복합개발 연도별 자금계획 (단위:억원, 기본설계('19.3월) 기준, 市 내부자료)

구 분	총 계	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
		(1%)	(1%)	(1%)	(2%)	(8%)	(15%)	(25%)	(48%)	(72%)	(95%)	(100%)
총사업비	17,459	126	93	24	143	933	1,022	1,718	2,884	4,069	3,581	1,666
광역교통 시설 특별회계	합 계	3,856	126	1	15	390	333	258	21	1,222	1,219	270
	삼성동탄	1,073	126	1	15	390	314	226	0	0	0	0
	GTX-C	2,688	0	0	0	0	0	0	0	1,209	1,209	270
특별회계	지하공간	95	0	0	0	0	19	32	21	13	10	0
도시철도 건설사업비 특별회계	위례신사	1,622	0	91	23	8	0	0	0	670	660	170
교통사업 특별회계	합 계	2,061	0	1	0	120	326	152	278	413	603	128
	삼성동탄	768	0	1	0	10	326	152	278	0	1	0
	위례신사	406	0	0	0	110	0	0	0	128	128	40
	지하공간	887	0	0	0	0	0	0	413	474	0	0
공공기 여금	9,920	0	0	0	0	217	537	1,182	2,450	1,574	1,574	1,186

※ 영동대로 지하공간 동선계획<sup>43)</sup>



- 한편 동 사업의 토목분야 4개 공구 중 ‘2공구’는 입찰이 3차례 유찰되어 수의계약 후 ’21년 6월에 착공하였고, 공사기간은 86개월(7년 2개월)로 계획하였으며, 최근 건축·시스템 분야 2개 공구<sup>44)</sup> 중 ‘2공구’는 반복되는 무응찰 등으로 7차례 입찰<sup>45)</sup>을 통해 사업자와 수의계약

43) 『영동대로 지하공간 복합개발』 관련 강남권 광역복합환승센터 개발계획(변경)[2024.9.] p20

44) 영동대로 지하공간 복합개발 건축·시스템 분야 공구 현황

구 분	1공구	2공구
시공사	현대건설(주) 외 5개사	현대건설(주) 외 3개사 ※ 수의계약 추진 중
규 모	지상1층~지하5층, 105,308.71㎡	지상1층~지하5층, 106,765.74㎡
공사비	3,275억 원	3,600억 원
공사기간	47개월	58개월

45) 건축·시스템 2공구 계약 관련 추진현황

을 추진중에 있어 사업자 선정에 많은 기한이 소요되었을 뿐만 아니라 준공까지는 착수후 58개월(4년 10개월)이 필요할 것으로 보여 현재 계획한 사업완료시점인 '28년 10월을 준수하기 어렵다고 사료되는 바 공기관리와 함께 공사비 지출에 따른 적절한 예산 편성이 필요하다고 할 것임

- 
- '22.11.~'23. 2.: 건축·시스템 1·2공구 1~3차 입찰공고→유찰(단독응찰)
    - 1차('22.11.23), 2차('23.1.11), 3차('23.2.16) : 1공구(현대건설), 2공구(롯데건설)
  - '23.9.1. : 건축·시스템 2공구 실격(롯데건설, 입찰공고 추정금액 초과 제출)
    - 건축·시스템 1공구 실시설계적격자 선정(현대건설)
  - '23.12.~'24.1.: 건축·시스템 2공구 4~5차 입찰 재공고 → 유찰(무응찰)
    - 4차('23.12.21), 5차('24.1.17) : 공사비 242억 원 증액(E/S 반영 등)
  - '24. 6. : 건축·시스템 2공구 6차 입찰 재공고('24.6.5) → 유찰(무응찰)
    - 공사비 672억 원 증액, 사업기간 조정(47개월→58개월)
  - '24. 6 : 건축·시스템 2공구 7차 입찰 재공고('24.6.27) → 유찰(단독응찰, 현대건설)



## IV. 명시이월

### 1. 명시이월 사업 현황

- 선행절차 지연 및 집행시기 미도래로 '24년 내에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 사업에 대해 「지방재정법」 제50조<sup>46)</sup>에 따라 시의회 동의를 얻어 '25년으로 명시이월 하고자 하는 것으로 명시이월사업은 총 6개 사업 585억 24백만원<sup>47)</sup>임 [별첨1 참고]
- 명시이월은 연도 내에 지출을 할 수 없을 것으로 예견되는 예산을 다음연도에 이월하여 사용하겠다는 취지를 명백히 하여 시의회의 의결을 거친다는 점에서 사고이월과 차이가 있으나 명시이월과 사고이월은 회계연도 독립 원칙의 예외라는 점은 동일하다 할 것임
- 도시철도 건설과 관련하여 입찰공고 유찰, 토지보상 지연, 정부, 민간사업자 및 관련 기관 협의 지연 등으로 인해 실제 예산집행이 늦어질 수 있다는 점은 충분히 이해할 수 있으나

명시이월이 지속해서 발생하는 원인을 분석하고 향후에는 유사사례가 반복되지 않도록 보다 적극적으로 사업추진에 임해야 할 것임

46) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

47) 도시철도건설사업비 특별회계 총 3건, 397억 82백만원, 광역교통시설 특별회계 총 1건, 14억 91백만원

또한, 집행시기 미도래 및 발주시기 조정 등에 따라 명시이월한 사업의 경우 해당 공정이 지연되는 만큼 철저한 공정관리를 통해 명시이월 및 사고이월이 최소화될 수 있도록 노력해야 할 것임

[별첨 1]

※ 2024년 도시기반시설본부(도시철도국) 사업 중 명시이월 현황

(단위 : 백만원)

연번	사업명	'24예산	이월액	명시이월률 (%)	이월 사유
계 (6개 사업)		487,251	58,521	12.0%	
도시철도건설사업비 특별회계		271,053	24,172	8.9%	
1	도시철도 9호선 4단계 건설	77,672	8,600	11.1%	- 2공구 공사비, 폐기물처리 지출시기 및 관급자재 사용시기 미도래
2	동북선 경전철 건설(민자)	191,611	14,168	7.4%	- 공정 및 재원조달계획 변경되어 '24년 집행액이 감소하였으며, 손실보상 소송비 및 보상비 등 내년 상반기 중 집행될 것으로 전망되므로 이월 필요 - 토목, 설비, 궤도감리 관련 감리비 등의 준공기한 미도래에 따라 감리비 이월하여 내년 상반기 집행 예정
3	서부선 건설(민자)	1,569	1,204	76.7%	- 교통실 주관으로 시행중인 우선협상대상자(두산건설컨소시엄)와 실시협약 체결 지연으로 후속절차인 실시설계 착수가 지연되어 관련 예산 이월 추진
4	우이신설연장선 도시철도 건설	200	200	100%	- 턴키사업으로 추진중으로 절차상 '25년부터 설계비 등 예산 집행이 가능하므로 기 교부 국비 2억원을 명시이월하여 추진
교통사업특별회계		143,626	33,050	23.0%	
5	위례선 도시철도 건설(교통사업특별 회계)	143,626	33,050	23.0%	- 국토부 사업계획 승인지연 및 차량기지 지장물 이설, 매립폐기물 처리기간 등 소요로 인한 공사추진 지연사항 발생으로 연내 전액지출이 어려울것으로 예측되어 이월추진 - 토목, 설비, 궤도감리 관련 감리비 등의 준공기한 미도래에 따른 감리비 이월추진
광역교통사업특별회계		72,573	1,302	1.8%	
6	별내선(8호선연장) 광역철도건설(광역교 통사업특별회계)	72,573	1,302	1.8%	- 설계용역 중 기본설계결과, 공사비 100억원 초과로 인해 추가적인 행정절차 이행(VE, 설계심의)에 기간이 필요하여 연내 공사 및 감리용역 발주가 어려워 명시이월 추진