

서울특별시의회
제327회 정례회

2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안

검 토 보 고 서

2024. 11. 21.

교 육 위 원 회

수석전문위원

2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 검 토 보 고 서

I . 회부경위

1. 의안번호 : 제2304호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2024년 11월 1일
4. 회부일자 : 2024년 11월 4일

II . 제안사유

- 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산(안)을 편성하여 제출함.

Ⅲ. 예산안 편성규모

1. 예산안 개요

(단위 : 백만원)

구 분		2025년도 예산안(A)	2024년도 본예산(B)	비교증감	
				증감액(A-B)	비율(%)
총 규 모		10,810,253	11,160,536	△350,283	△3.1
세 입	중 앙 정 부 이 전 수 입	6,598,729	6,550,078	48,651	0.7
	자 치 단 체 이 전 수 입	4,039,643	4,072,172	△32,529	△0.8
	기 타 이 전 수 입	13,230	11,487	1,743	15.2
	자 체 수 입	135,854	134,518	1,336	1.0
	전 년 도 이 월 금	13,525	61,451	△47,926	△78.0
	금 융 자 산 회 수	9,272	830	8,442	1017.1
	내부거래(기금전입금)	0	330,000	△330,000	△100.0
세 출	인 건 비	7,274,404	7,095,609	178,795	2.5
	기 관 운 영 비	40,249	39,285	964	2.5
	학 교 운 영 비	971,665	996,991	△25,326	△2.5
	교 육 사 업 비	2,033,949	2,082,880	△48,931	△2.3
	시 설 사 업 비	474,196	877,077	△402,881	△45.9
	재 무 활 동	725	52	673	1294.2
	예 비 비 및 기 타	15,065	68,642	△53,577	△78.1

2. 세입예산안

(단위 : 백만원,%)

구 분			2025년도		2024년도		증 감	
			금액	구성비	금액	구성비	금액	비율
중앙 정 이 수 입	보 통 교 부 금		6,123,184	56.6	5,903,438	52.9	219,746	3.7
	특 별 교 부 금		21,161	0.2	0	0.0	21,161	순증
	증 액 교 부 금		0	0.0	176,123	1.6	△176,123	△100
	국 고 보 조 금		14,513	0.1	19,796	0.2	△5,283	△26.7
	특 별 회 계 전 입 금		439,871	4.1	450,721	4.0	△10,850	△2.4
	계		6,598,729	61.0	6,550,078	58.7	48,651	0.7
	자 치 단 체 이 전 수 입	법 정	지 방 교 육 세	1,817,978	16.8	1,811,356	16.2	6,622
담 배 소 비 세			246,269	2.3	257,277	2.3	△11,008	△4.3
시 도 세			1,820,931	16.8	1,817,974	16.3	2,957	0.2
학 교 용 지 부 담 금			3,778	0.0	1,987	0.0	1,791	90.1
지 방 교 육 재 정 교 부 금 보 전			114,034	1.1	116,861	1.0	△2,827	△2.4
교육급여보조금			9,436	0.1	10,491	0.1	△1,055	△10.1
무 상 교 육 경 비 전 입			0	0.0	16,512	0.1	△16,512	△100
소 계			4,012,426	37.1	4,032,458	36.0	△20,032	△0.5
비 법 정		광 역 자 치 단 체	15,877	0.2	15,914	0.1	△37	△0.2
		기 초 자 치 단 체	11,340	0.1	23,800	0.2	△12,460	△52.4
		소 계	27,217	0.3	39,714	0.3	△12,497	△31.5
		계	4,039,643	37.4	4,072,172	36.3	△32,529	△0.8
기타이전수입(기타지원금)			13,230	0.1	11,487	0.1	1,743	15.2
자 체 수 입	교 수 학 습 활 동 수 입		1,511	0.0	1,521	0.0	△10	△0.7
	행 정 활 동 수 입		5,931	0.1	5,597	0.0	334	6.0
	자 산 수 입		20,232	0.2	8,875	0.1	11,357	128.0
	이 자 수 입		19,916	0.2	11,819	0.1	8,096	68.5
	기 타 수 입		88,264	0.8	106,705	0.9	△18,441	△17.3
	계		135,854	1.3	134,518	1.1	1,336	1.0
기 타	전 년 도 이 월 금		13,525	0.1	61,451	0.8	△47,926	△78.0
	금 용 자 산 회 수		9,272	0.1	830	0.0	8,442	1,017.1
	계		22,797	0.2	62,281	0.8	△39,484	△63.4
내 부 거 래 (기 금 전 입 금)			0	0.0	330,000	3.0	△330,000	△100
합계			10,810,253	100	11,160,536	100.0	△350,283	△3.1

3. 세출예산안

(단위 : 백만원,%)

구 분			2025년도		2024년도		증 감	
			금액	구성비	금액	구성비	금액	비율
인 건 비	공 무 원		4,744,464	43.9	4,609,045	41.3	135,419	2.9
	계 약 제 교 원 및 교 육 공 무 직 원		1,221,899	11.3	1,165,492	10.4	56,407	4.8
	사 립 학 교		1,308,041	12.1	1,321,072	11.9	△13,031	△1.0
	계		7,274,404	67.3	7,095,609	63.6	178,795	2.5
경 상 비	교 육 행 정 기 관 운 영 비		40,249	0.4	39,285	0.4	964	2.5
	학 교 운 영 비	공 립	723,496	6.7	745,649	6.7	△22,153	△3.0
		사 립	248,169	2.3	251,342	2.3	△3,173	△1.3
		소 계	971,665	9.0	996,991	8.9	△25,326	△2.5
	계		1,011,914	9.4	1,036,276	9.3	△24,362	△2.4
사 업 비	교 육 사 업 비		2,033,949	18.8	2,082,880	18.7	△48,931	△2.3
	시 설 사 업 비	학 교 신 증 설	65,024	0.6	44,322	0.4	20,702	46.7
		일 반 시 설	380,710	3.5	747,109	6.7	△366,399	△49.0
		급 식 시 설	28,462	0.3	85,646	0.8	△57,184	△66.8
		소 계	474,196	4.4	877,077	8.0	△402,881	△45.9
	계		2,508,145	23.2	2,959,957	26.5	△451,812	△15.3
재 무 활 동	일 시 차 입 금 관 리		575	0.0	52	0.0	523	1,005.8
	B T L 상 환 (운 영 비)		150	0.0	0	0.0	150	순증
	계		725	0.0	52	0.0	673	1,294.2
예 비 비 및 기 타			15,065	0.1	68,642	0.6	△53,577	△78.1
합 계			10,810,253	100	11,160,536	100.0	△350,283	△3.1

Ⅳ. 검토의견(수석전문위원 심혁보)

1.제안경위 및 주요내용

- 「2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안」(이하 ‘예산안’ 이라 함)은 2024년 11월 1일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제2304호로 제출되어 2024년 11월 4일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 예산안은 늘봄학교 확대 및 AI 디지털 교과서 도입 등의 국정과제와 기초학력보장 등의 서울교육 주요 시책 사업 추진을 위해 편성되었습니다¹⁾.

2. 주요 검토의견

가. 예산안 총괄 규모

- 금번 예산안의 세입·세출예산 총액은 10조 8,102억 5천 3백만원으로, 2024년도 본예산 11조 1,605억 3천 6백만원보다 3.1%(3,502억 8천 3백만원) 감액된 규모로 편성되었습니다.

[표-1] 최근 5년간 예산(안) 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
본예산액	9,741,994	10,588,635	12,891,521	11,160,536	10,810,253
전년대비 증감액	△342,667	846,641	2,302,886	△1,730,985	△350,283
증 감 률	△3.4	8.7	21.7	△13.4	△3.1

- 이와 같이 전년도 대비 예산안 규모가 감액된 주요 원인은 보통교부금 증액(2,197억 4천 6백만원) 및 특별교부금 순증에도 불구하고, 그동안 고교무상교육을 위한 ‘증액교부금(전년도, 1,761억 2천 3백만원 편성)’ 과 ‘기금전입금(전년도, 3,300억원 편성)’ 이 금번 세입 예산안에 편성되지 않고, ‘전년도 이월금’ 이 전년도(614억 5천 1백만원) 대비

1) ‘2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산(안) 개요’, 예산 편성 방향 참조.

△ 78.0% (479억 2천 6백만원) 감액 편성되었기 때문입니다.

또한 법정이전수입(4조 124억 2천 6백만원)도 전년도(4조 324억 5천 8백만원) 대비 0.5%(200억 3천 2백만원) 감액 편성되었으며, 조례상 전입금인 비법정이전수입(272억 1천 7백만원) 역시 전년도(397억 1천 4백만원)대비 △31.5%(124억 9천 7백만원) 감액 편성되는 등 자치단체 이전수입이 직전회계 대비 325억 2천 9백만원(△0.8%) 감액 편성되었습니다

- 이에 따라 서울시교육청의 2025년도 교육비특별회계 세입예산은 중앙 정부 이전수입 6조 5,987억 2천 9백만원, 지방자치단체 이전수입 4조 396억 4천 3백만원, 기타이전수입 132억 3천만원, 자체수입 1,358억 5천 4백만원, 전년도이월금 등 기타 227억 9천 7백만원 등 총 10조 8,102억 5천 3백만원이 편성되었습니다.

[표-2] 세입 자원별 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구분			2025년도	2024년도	증 감	
					금액	비율
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금		6,123,184	5,903,438	219,746	3.7
	특 별 교 부 금		21,161	0	21,161	순증
	증 액 교 부 금		0	176,123	△176,123	△100
	국 고 보 조 금		14,513	19,796	△5,283	△26.7
	특 별 회 계 전 입 금		439,871	450,721	△10,850	△2.4
	계		6,598,729	6,550,078	48,651	0.7
자치 단체 이전 수입	법정		4,012,426	4,032,458	△20,032	△0.5
	비 법 정	광역자치단체	15,877	15,914	△37	△0.2
		기초자치단체	11,340	23,800	△12,460	△52.4
		소 계	27,217	39,714	△12,497	△31.5
	계		4,039,643	4,072,172	△32,529	△0.8
기타이전수입(기타지원금)			13,230	11,487	1,743	15.2
자체수입			135,854	134,518	1,336	1.0
기 타	전 년 도 이 월 금		13,525	61,451	△47,926	△78.0
	금 용 자 산 회 수		9,272	830	8,442	1,017.1
	계		22,797	62,281	△39,484	△63.4
내부거래(기금전입금)			0	330,000	△330,000	△100
합 계			10,810,253	11,160,536	△350,283	△3.1

- 한편 세출예산은 세입예산 규모에 따라 인건비(7조 2,744억 4백만원)가 전년도(7조 956억 9백만원) 대비 2.5%(1,787억 9천 5백만원), 기관운영비(402억 4천 9백만원)는 전년도(392억 8천 5백만원) 대비 2.5%(9억 6천 4백만원), 일시차입금 관리 등의 재무활동(7억 2천 5백만원)은 전년도(5천 2백만원) 대비 1,294.2%(6억 7천 3백만원) 증액 편성되었습니다.

반면, 시설사업비(4,741억 9천 6백만원)는 전년도(8,770억 7천 7백만원) 대비 △45.9%(4,028억 8천 1백만원), 예비비 및 기타(150억 6천 5백만원)는 전년도(686억 4천 2백만원) 대비 △78.1%(535억 7천 7백만원), 교육사업비(2조 339억 4천 9백만원)는 전년도(2조 828억 8천만원) 대비 △2.3%(489억 3천 1백만원), 학교운영비(9,716억 6천 5백만원)는 전년도(9,969억 9천 1백만원) 대비 △2.5%(253억 2천 6백만원) 감액 편성되었습니다.

- 이처럼 금번 세출 예산안은 전년도 본예산보다 △3.1% 감소한 규모이나, 서울시교육청 예산안은 2021년 이후 세수 확대 등으로 지속적으로 증가하였고 2024년부터 감소 추세에 이르고 있는바, 2020년부터 2024년까지 최근 5년간 평균 예산액이 10조 8,935억원인 점을 고려했을 때 금번 예산안 규모는 최근 5년 평균치에 근접한 수준인 것으로 사료됩니다.

[표-3] 최근 5년간(2020년~2024년) 본예산 편성 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	평균
합 계	10,094,660	9,741,994	10,588,635	12,891,521	11,160,536	10,895,469
유아및초중등교육	9,785,174	9,433,593	4,961,408	5,357,521	5,049,336	6,917,406
인적자원운용	4,755,615	5,059,174	62,948	67,170	66,341	2,002,250
교수학습활동지원	507,032	441,004	583,164	595,011	619,159	549,074
교육복지	1,355,253	1,221,456	801,930	754,304	748,977	976,384
보건급식	130,939	87,872	689,932	814,468	538,180	452,278
학교재정지원관리	2,245,097	2,169,900	2,154,200	2,243,618	2,318,063	2,226,176
학교시설여건개선	791,238	454,187	669,234	882,948	758,616	711,245

	평생교육	28,911	31,018	33,373	35,542	30,626	31,894
	평생교육	28,099	30,098	33,373	35,542	30,626	31,548
	직업교육	812	920	0	0	0	346
	교육일반	270,575	267,318	329,894	1,486,274	237,395	518,291
	교육행정일반	107,262	113,723	151,977	151,400	165,241	137,921
	기관운영	43,668	36,064	47,302	100,383	72,102	59,904
	재무활동	109,646	117,531	130,614	1,234,491	52	318,467
	예비비	10,000	10,065	10,089	588,809	68,642	137,521
	예비비및기타	10,000	10,065	10,089	588,809	68,642	137,521
	인건비			5,253,872	5,423,376	5,774,536	3,290,357
	인건비			5,253,872	5,423,376	5,774,536	3,290,357

나. 세입예산안

1) 이전수입

- 이전수입은 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입으로 구성되며, 지방세에 대한 징수권이 없는 지방교육재정의 특성상 이전수입이 서울시교육청의 주요 세입원입니다.
- 금번 세입예산 중 이전수입의 총 규모는 10조 6,516억 2백만원으로 전년도 본예산(10조 6,337억 3천 7백만원) 대비 15.1%(178억 6천 5백만원) 증액 편성되었습니다.

[표-4] 이전수입 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감	
	금액	구성비 ²⁾	금액	구성비	금액	증감률
중 앙 정 부 이 전 수 입	6,598,729	61.0	6,550,078	58.7	48,651	0.7
자 치 단 체 이 전 수 입	4,039,643	37.4	4,072,172	36.5	△32,529	△0.8
기 타 이 전 수 입	13,230	0.1	11,487	0.1	1,743	15.2
합 계	10,651,602	98.5	10,633,737	95.3	17,865	15.1

가) 중앙정부이전수입(예산안 31쪽~40쪽, 사업별 설명자료 3쪽~12쪽)

① 지방교육재정교부금

- 금번 예산안의 지방교육재정교부금은 6조 1,443억 4천 5백만원으로 전년도 본예산(6조 795억 6천 1백만원) 대비 1.1%(647억 8천 4백만원) 증가하였습니다.

2) 구성비는 전체 예산 규모대비 세입 구성 비율임.

[표-5] 지방교육재정교부금 종류별 교부 기준

종류와 재원		교부 기준
보통교부금 (내국세의 20.79%의 96.2% + 교육세 - 유아교육지원특별회계 전출분 및 고등·평생교육지원특별회계전출분 제외)		시·도교육청별로 총액을 교부하고 각 시·도교육청에서 예산을 편성하여 인건비, 시설비 등에 사용하거나 학교회계로 전출
특별교부금 (내국세의 20.79%의 3.8%)	국가시책(180/380)	전국에 걸쳐 시행되는 교육관련 국가시책으로 국가시책사업심의회의 심의를 거쳐 교육부장관이 결정
	지역현안(90/380)	기준재정수요액 산정방법으로 포착할 수 없는 특별한 지역교육현안수요 발생 시 교부
	재난안전관리(30/380)	재해로 인한 특별 재정수요 발생 시 교부
	특별한 재정수요(80/380)	방과후 교육 활성화 및 디지털 기반 교육혁신을 위한 특별한 재정수요가 있는 경우 교부(2026년까지 한시적)

[표-6] 지방교육재정교부금 규모

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
보 통 교 부 금	6,123,184	56.6	5,903,438	52.9	219,746	3.7	6,123,184	0
특 별 교 부 금	21,161	0.2	0	0.0	21,161	순증	0	21,161
증 액 교 부 금	0	0.0	176,123	1.6	△176,123	△100	0	0
계	6,144,345	56.8	6,079,561	54.5	64,784	1.07	6,123,184	21,161

㉑ 보통교부금

○ 중앙정부이전수입 중 보통교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조 및 제5조에3) 따라 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영

3) 「지방교육재정교부금법」
제3조(교부금의 종류와 재원) ① 국가가 제1조의 목적을 위하여 지방자치단체에 교부하는 교부금(이하 "교부금"이라 한다)은 보통교부금과 특별교부금으로 나눈다.
② 교부금의 재원은 다음 각 호의 금액을 합산한 금액으로 한다.
1. 해당 연도의 내국세[목적세 및 종합부동산세, 담배에 부과하는 개별소비세 총액의 100분의 45 및 다른 법률에 따라 특별회계의 재원으로 사용되는 세목(稅目)의 해당 금액은 제외한다. 이하 같다] 총액의 1만분의 2,079
2. 해당 연도 「교육세법」에 따른 교육세 세입액 중 「유아교육지원특별회계법」 제5조제1항에서 정하는 금액 및 「고등·평생교육지원특별회계법」 제6조제1항에서 정하는 금액을 제외한 금액
③ 보통교부금의 재원은 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 100분의 97을 합한 금

하는데 필요한 재원의 전부 또는 일부를 국가가 교부하여 지역 간 교육의 균형있는 발전을 도모하기 위한 제도로써,

정부(교육부)가 “내국세의 20.79%의 96.2% 및 교육세 일부(유아교육 지원특별회계 전출분 및 고등·평생교육지원특별회계 전출분 제외)”를 재원으로 하여 각 시·도교육청의 기준재정수입액이⁴⁾ 기준재정수요액에 미달할 경우 그 미달액을 기준으로 하여 총액 교부하는 법정교부금입니다.⁵⁾

- 이와 같은 지방교육교부금의 재원 배분은 종전까지 내국세 총액의 20.79%의 97%에 해당하는 재원을 보통교부금으로, 그리고 나머지 3%를 특별교부금으로 하였으나, 「지방교육재정교부금법」 제5조의3⁶⁾에

액으로 하고, 특별교부금의 재원은 제2항제1호에 따른 금액의 100분의 3으로 한다.

④ 국가는 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우에는 국가예산으로 정하는 바에 따라 제1항 및 제2항에 따른 교부금 외에 따로 증액교부할 수 있다.

4) 교육부, '2025년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부(안)

기준재정수입 측정항목(지방교육재정교부금법 시행령 제5조, 제5조의2, 별표3)

- (지방세 전입금) 지방교육세, 시·도세, 담배소비세, 지방교육재정교부금 보전금*, 균특회계 시도전환 사업 보전분 및 국가사업의 시·도이양 전환사업 보전분**(‘26년까지), 자체수입***

* 「지방세법 시행령」 제75조 제1항제2호 라목 지방교육재정교부금 감소 보전

** 「지방세법 시행령」 [별표3], [별표5]에 따라 시·도교육청 안분액 정액 설정

*** 「지방교육재정교부금법 시행령」 [별표3]

- (학교용지부담금) 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」 제4조제4항에 따른 학교용지확보 경비 중 지자체 부담분(약 0.15조 규모)

5) 「지방교육재정교부금법」

제5조(보통교부금의 교부) ① 교육부장관은 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미치지 못하는 지방자치단체에 대해서는 그 부족한 금액을 기준으로 하여 보통교부금을 총액으로 교부한다.

② 교육부장관은 제1항에 따라 보통교부금을 교부하려는 경우에는 해당 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)의 교육감에게 그 교부의 결정을 알려야 한다. 이 경우 교육부장관은 보통교부금의 산정기초, 지방자치단체별 명세 및 관련 자료를 작성하여 각 시·도 교육감에게 송부하여야 한다

6) 제5조의3(교부금의 재원 배분 및 특별교부금의 교부에 관한 특례) ① 제3조제3항에도 불구하고 2026년 12월 31일까지는 보통교부금 재원은 같은 조 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 1,000분의 962를 합한 금액으로 하고, 특별교부금 재원은 같은 호에 따른 금액의 1,000분의 38로 한다.

② 제5조의2제1항에도 불구하고 교육부장관은 제1항에 따라 배분된 특별교부금을 다음 각 호의 구분에 따라 교부한다.

1. 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 380분의 180

2. 기준재정수요액의 산정방법으로 파악할 수 없는 특별한 지역교육현안에 대한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 380분의 90

3. 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 380분의 30

4. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사유로 특별한 재정수요가 있거나 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 380분의 80

가. 「초·중등교육법」 제21조에 따른 교원에 대한 인공지능 기반 교수학습 역량 강화 사업 등 디지털 기반 교육혁신을 위한 특별한 재정수요가 있을 때

나. 초등학교·중학교·고등학교 방과후학교 사업 등 방과후 교육의 활성화를 위한 특별한 재정수요가 있을 때

다. 가목 또는 나목과 관련하여 디지털 기반 교육혁신 또는 방과후 교육 활성화 성과가 우수한 지방자치단체

다른 특례규정이 2025년부터 2026년까지 한시적으로 적용되어 재원 배분 방식이 변경⁷⁾되었습니다.

- 그럼에도 금번 예산안의 보통교부금은 6조 1,231억 8천 4백만원으로 2024년도 본예산 기준 보통교부금(5조 9,034억 3천 8백만원)보다 2,197억 4천 6백만원(3.7%) 증가하였습니다.
- 이와 같은 보통교부금의 증가는 「지방교육재정교부금」의 재원 배분 특례규정에 따른 비율이 감소(내국세 총액 20.79%×97%→96.2%)에도 불구하고 2025년 국세수입 전망에 따라 내국세(334조 6천억)가 전년도(299조 3천억) 대비 11.8%(35조 3천억) 증가가 예상되고⁸⁾, 이에 내국세를 기준으로 교부되는 교육부의 보통교부금 예산이 전년도(66조 3,385억원) 대비 5.0% 증액(69조 6,596억원)되었기 때문입니다⁹⁾.

[표-7] 2025년도 보통교부금 예정교부 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	측정항목	2025년도 보통교부금 예정교부 (A)	2024년도 보통교부금 예정교부 (B)	증감내역		
				증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	주요 증감사유
보 통 교 부 금 (① - ②)		6,123,184	5,903,438	219,746	3.7	
기 준 재 정 수 요 ①	합 계	10,278,770	10,369,054	△90,284	△0.9	
	교직원인건비	6,594,635	6,448,738	145,897	2.3	
	학교운영비	2,066,683	2,108,775	△42,092	△2.0	
	교육행정비	161,109	102,849	58,260	56.6	지방선거비용 609억원 반영
	교육복지지원비	325,209	328,046	△2,837	△0.9	
	교육기관 등 시설비	562,671	943,030	△380,359	△40.3	2023년 교육환경 개선비 집행률 고려
	유아교육비	144,672	113,410	31,262	27.6	만4세 5만원 추가지원
	늘봄학교사업비	192,276	91,236	101,040	110.7	늘봄학교 확대

에 대한 재정지원이 필요한 때

7) 현행법은 교부금의 재원 배분 및 특별교부금의 교부에 관한 특례 규정(제5조의3)을 두어 한시적으로 특별교부금의 비율을 기존 3%에서 3.8%로 상향 조정하고, 상향된 비율에 해당하는 특별교부금은 초·중등 교원의 인공기능 기반 교수학습 역량 강화 사업 등에 한정하여 활용하도록 하고 있음.

8) 국회예산정책처(2024.10.). 2025년 NABO 국세수입 전망: 2024~2028, 40페이지.

9) 교육부 지방교육재정과(2024.10.). 2025년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부(안).

(단위 : 백만원, %)

구분	측정항목	2025년도 보통교부금 예정교부 (A)	2024년도 보통교부금 예정교부 (B)	증감내역		
				증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	주요 증감사유
	고교무상교육지원비	0	191,568	△191,568	△100.0	유보(「지방교육재정교부금법」제14조 특례 규정 연장 필요)
	재정결함보전	32,439	30,755	1,684	5.5	
	교원연수 운영지원	86,997	0	86,997	순증	(신규항목) 교원연수비 및 역량개발 지원
	기초학력 보장지원	61,920	0	61,920	순증	(신규항목) 기초학력 진단 및 보장 지원비
	디지털기반교육활성화 지원	39,579	0	39,579	순증	(신규항목) 디지털교과서비 및 인프라구축비
	학력인정 평생교육시설 운영 보조	21,209	0	21,209	순증	(신규항목) 인건비 및 운영비 지원
	자 체 노 력 수 요 소 계	△10,629	10,647	△21,276	△199.8	
	학교.학급통폐합 및 신설대체이전 지원	0	20,000	△20,000	△100.0	
	학교신설 민관협력 확대	0	0	0	0	
	외부로부터의 교육투자 유치	4,371	5,647	△1,276	△22.6	
	재정집행 효율화 지원	△15,000	△15,000	0	0.0	
기 준 재 정 수 입 ②	합 계	4,155,586	4,465,616	△310,030	△6.9	
	법 정 전 입 금 소 계	3,937,209	4,270,270	△333,061	△7.8	
	지 방 교 육 세	1,239,973	1,788,786	△548,813	△30.7	2023년 취득세 감소분 반영
	시 . 도 세	2,279,227	2,024,202	255,025	12.6	
	담 배 소 비 세	243,428	272,530	△29,102	△10.7	
	지방교육재정교부금 보전금(정산분)	114,034	123,821	△9,787	△7.9	
	균특회계사업 보전분	35,981	36,209	△228	△0.6	「지방세법 시행령」개정 [별표3] 시도별 안분액 반영
	지방이양사업 보전분	24,566	24,722	△156	△0.6	「지방세법 시행령」개정 [별표5] 시도별 안분액 반영
	학 교 용 지 부 담 금	0	3,778	△3,778	△100.0	
	고교무상교육증액교부금	0	176,123	△176,123	△100.0	유보(「지방교육재정교부금법」제14조 특례 규정 연장 필요)
	고 교 무 상 교 육 전 입 금	0	15,445	△15,445	△100.0	유보(「지방교육재정교부금법」제14조 특례 규정 연장 필요)
	자 체 수 입	218,377	0	218,377	순증	(신규항목) 교특회계 자체수입 3년 평균 세입결산액 반영

㉔ 특별교부금

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
특 별 교 부 금	21,161	0.2	0	0.0	21,161	순증	0	21,161

- 다음으로 특별교부금은 보통교부금과 달리 「지방교육재정교부금법」 제 3조 및 제5조의3¹⁰⁾에 따라 내국세 총액의 20.79%의 1,000분의 38의 범위에서 교육 관련 국가시책사업에 380분의 180, 특별한 지역교육 현안사업에 380분의 90, 재난안전관리 사업에 380분의 30의 재원을 편성하고,

2026년까지 한시적으로 방과후 학교 등 국가시책 및 디지털교육혁신 등에 한정하여 380분의 80을 교부하는 법정교부금입니다.

- 금번 예산안의 특별교부금은 211억 6천 1백만원으로 2024년도 본예산

10) 제3조(교부금의 종류와 재원) ① 국가가 제1조의 목적을 위하여 지방자치단체에 교부하는 교부금(이하 “교부금”이라 한다)은 보통교부금과 특별교부금으로 나눈다.

② 생략

③ 보통교부금 재원은 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 100분의 97을 합한 금액으로 하고, 특별교부금 재원은 제2항제1호에 따른 금액의 100분의 3으로 한다.

④ (생략)

제5조의3(교부금의 재원 배분 및 특별교부금의 교부에 관한 특례) ① 제3조제3항에도 불구하고 2026년 12월 31일까지는 보통교부금 재원은 같은 조 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 1,000분의 962를 합한 금액으로 하고, 특별교부금 재원은 같은 호에 따른 금액의 1,000분의 38로 한다.

② 제5조의2제1항에도 불구하고 교육부장관은 제1항에 따라 배분된 특별교부금을 다음 각 호의 구분에 따라 교부한다.

1. 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 380분의 180

2. 기준재정수요액의 산정방법으로 파악할 수 없는 특별한 지역교육현안에 대한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 380분의 90

3. 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있는 때: 특별교부금 재원의 380분의 30

4. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사유로 특별한 재정수요가 있거나 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 380분의 80

가. 「초·중등교육법」 제21조에 따른 교원에 대한 인공지능 기반 교수학습 역량 강화 사업 등 디지털 기반 교육혁신을 위한 특별한 재정수요가 있는 때

나. 초등학교·중학교·고등학교 방과후학교 사업 등 방과후 교육의 활성화를 위한 특별한 재정수요가 있는 때
다. 가목 또는 나목과 관련하여 디지털 기반 교육혁신 또는 방과후 교육 활성화 성과가 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요한 때

편성 시 교육부의 교부 통지 및 내역 등이 예산안 편성 제출일까지 이루어지지 않았음을 사유로 편성되지 않았는바¹¹⁾, 금번 예산안 중 특별교부금은 순증된 것입니다.

- 금번 특별교부금은 늘봄학교 및 방과후학교 관련 사업 등 국가시책 사업을 운영하기 위한 것으로 초등교육과의 ‘늘봄학교운영지원(184억 9천 6백만원)’, ‘늘봄학교지역연계운영(17억 2천만원)’, ‘방과후학교활성화(6억 3천만원)’, ‘늘봄지원센터운영(3억 1천 5백만원)’ 사업 등 목적 사업을 위한 예산이 교부되었습니다.

[표-8] 2025년도 특별교부금 본예산 편성 내역

(단위 : 천원)

연번	주관부서	사 업 명	예산액
1	초 등 교 육 과	늘봄지원센터운영	315,426
2	초 등 교 육 과	늘봄학교운영지원	18,495,980
3	초 등 교 육 과	늘봄학교지역연계운영	1,719,594
4	교 수 학 습 · 기 초 학 력 지 원 과	방과후학교활성화	630,000
합 계(4건)			21,161,000

- 그러나 특별교부금은 국가시책을 위한 목적지정 예산으로, 비록 2026년까지 한시적이기는 하나 특별교부금의 확대는 내국세의 범위에서 교육청의 자율적 예산집행의 가용성을 제한할 수 있는바,

서울시교육청은 국가시책에 따른 부득이한 예산 수요는 특별교부금이 아닌 증액교부금으로 지원될 수 있도록 교육부와 협의하여 지방교육재정의 건전성을 도모하도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

11) 2024년도 특별교부금은 당시 본예산안 편성 제출일까지 교육부의 교부 통지 및 내역 등이 이루어지지 않아 본예산에 편성하지 못하고 예산 총칙에 따라 성립전 예산으로 사용 후 2024년도 제1회 추가경정예산을 통해 2,330억 6천 2백만원의 사업예산을 반영하였음.

㉔ 증액교부금

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
증 액 교 부 금	0	0.0	176,123	1.6	△176,123	△100	0	0

○ 증액교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조제4항¹²⁾에 따라 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우 국가예산으로 정하는 바에 따라 보통교부금 및 특별교부금 이외 증액교부할 수 있는 것으로, 서울시교육청은 금번 예산안에 증액교부금을 편성하지 않았습니다.

○ 이는 고교무상교육 경비 부담에 관한 특례조항인 「지방교육재정교부금법」 제14조¹³⁾가 2024년 12월 31일 일몰¹⁴⁾됨에 따라 2021년부터 지원되던 고교 무상교육 관련 예산 중 국가부담 47.5%가 정부예산안에 편성되지 않았기 때문입니다.

그러나 고등학교는 「초·중등교육법」 제10조의2¹⁵⁾에 따라 전학년 무상교육이 이루어져야 하는바, 현재 국회에서는 고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례기간을 2027년까지 3년 연장하는 대안이 국회

12) 「지방교육재정교부금법」

제3조(교부금의 종류와 재원) ④ 국가는 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우에는 국가예산으로 정하는 바에 따라 제1항 및 제2항에 따른 교부금 외에 따로 증액교부할 수 있다.

13) 「지방교육재정교부금법」

제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례) ① 국가는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 475에 해당하는 금액을 제3조제4항에 따라 따로 증액교부하여야 한다.

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

14) 「지방교육재정교부금법」부칙 <법률 제16673호, 2019. 12. 3.> 부칙 <법률 제16673호, 2019. 12. 3.>

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(유효기간) 제14조의 개정규정은 2020년 1월 1일부터 2024년 12월 31일까지 효력을 가진다.

15) 제10조의2(고등학교 등의 무상교육) ① 제2조제3호에 따른 고등학교·고등기술학교 및 이에 준하는 각종학교의 교육에 필요한 다음 각 호의 비용은 무상(無償)으로 한다.

1. 입학금
2. 수업료
3. 학교운영지원비
4. 교과용 도서 구입비

② 제1항 각 호의 비용은 국가 및 지방자치단체가 부담하고, 학교의 설립자·경영자는 학생과 보호자로부터 이를 받을 수 없다.

교육위원회에서 발의 및 의결(2024.11.05.)되었습니다.

따라서 해당 특례기간의 연장은 국회 본회의 의결여부에 따라 추후 교부금 확정교부시 산정 여부가 결정될 것으로 사료됩니다.

② 국고보조금

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
증 액 교 부 금	14,513	0.1	19,796	0.2	△5,283	△26.7	0	14,513

○ 금번 예산안의 국고보조금은 145억 1천 3백만원으로 2024년도 본예산 (197억 9천 6백만원) 대비 △26.7%(52억 8천 3백만원) 감액 편성 되었습니다.

이는 ‘전국소년체육대회지원(3억 5천 9백만원)’ 이 전년도와 동일하나, ‘교육급여’ 가 15억 8천 3백만원 감액되었고, ‘학교흡연예방교육’, ‘초등학교스포츠강사 지원’ 이 전액 감액 편성됨에 따른 것입니다.

[표-9] 국고보조금 편성사업

(단위: 백만원, %)

연번	사업부서	사업명	2025년도	2024년도
1	참 여 협 력 담 당 관	교육급여	14,154	15,737
2	체육건강문화예술과	전국소년체육대회지원	359	359
3		학교흡연예방교육	-	2,615
4		초등학교스포츠강사지원	-	1,085
합 계			14,513	19,796

③ 특별회계전입금

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
특별회계전입금	439,871	4.1	450,721	4.0	△10,850	△2.4	0	439,871

○ 금번 예산안의 특별회계전입금은 4,398억 7천 1백만원으로 2024년도 본예산(4,507억 2천 1백만원) 대비 △2.4%(108억 5천만원) 감액 편성되었습니다.

○ 현재 특별회계전입금은 「유아교육지원특별회계법」에 따라¹⁶⁾ 「유아교육법」에 따른 유치원 및 「영유아보육법」에 따른 어린이집의 만3세부터 만5세 유아에 대한 공통 교육·보육 과정 운용에 소요되는 비용을 지원하기 위한 것으로 2024년도에 비해 유아보육료를 지원받는 만3세 및 만 5세 유아수¹⁷⁾가 감소함에 따라 금번 예산액이 감액되었습니다.

[표-10] 2024년 대비 유아수 감소 현황

(단위: 명, %)

구분		2025년 인원(A)	2024년 인원(B)	증감	
				인원(C=A-B)	비율
유아 학비	만3세	32,427	28,893	3,534	12.2
	만4세	59,506	38,973	20,533	52.7
	만5세	64,573	64,407	166	0.3
유아 보육료	만3세	62,877	64,851	△1,974	△3.0
	만4세	62,552	51,966	10,586	20.4
	만5세	60,684	64,892	△4,208	△6.5
전체		342,619	313,982	28,637	9.1

16) 「유아교육지원특별회계법」

제1조(목적) 이 법은 유아교육 및 보육을 통합한 공통의 교육·보육과정 정책의 안정적인 추진을 위하여 유아교육지원특별회계를 설치하고 그 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제4조(세출) 특별회계는 다음 각 호의 지출을 세출로 한다.

1. 「유아교육법」에 따른 유치원 및 「영유아보육법」에 따른 어린이집에서 취학 직전 3년의 유아에 대한 공통 교육·보육 과정 운영에 소요되는 비용을 지원하기 위하여 지방자치단체에 교부하는 지원금
2. 제6조에 따른 차입금에 대한 원리금 상환
3. 그 밖의 특별회계의 운용에 필요한 경비

17) 서울시교육청은 교육부에서 송부한 유아수(추계)를 바탕으로 기준단가 등을 산정하고 있음.

- 한편 특별회계전입금은 「유아교육지원특별회계법」¹⁸⁾에 따라 2025년도까지만 한시적으로 지원되는 것으로, 2017년 처음 세입과목이 생긴 이후 2차례 한시 기한을 개정하여 예산을 지원하고 있습니다.

따라서 서울시교육청은 현재 일몰 조항으로 인한 고교무상교육의 재원 분담 문제가 사회적으로 논란이 되는 것과 마찬가지로 누리과정 예산에 대한 예산 분담 문제가 2025년도에 다시 발생하지 않도록 적극적인 노력을 강구해야 할 것으로 생각합니다.

나) 지방자치단체이전수입(예산안 41쪽~54쪽, 사업별 설명자료 13쪽~17쪽)

- 지방자치단체이전수입은 「지방교육재정교부금법」 제11조¹⁹⁾에 따라 지방자치단체 일반회계로부터 전입되는 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되는바,²⁰⁾ 금번 지방자치단체이전수입은 4조 396억 4천 3백만원으로 2024년도 본예산(4조 721억 7천 2백만원) 대비 △0.8%

18) 부칙 <법률 제14395호, 2016. 12. 20.>
제1조(시행일) 이 법은 2017년 1월 1일부터 시행한다.
제2조(유효기간) 이 법은 2025년 12월 31일까지 효력을 가진다. <개정 2022. 12. 31.>

19) 「지방교육재정교부금법」
제11조(지방자치단체의 부담) ① 시·도의 교육·학예에 드는 경비는 해당 지방자치단체의 교육비특별회계에서 부담하되, 의무교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계의 재원 중 교부금과 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금으로 충당하고, 의무교육 외의 교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계의 재원 중 교부금, 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금, 수업료 및 입학금 등으로 충당한다.
② 공립학교의 설치·운영 및 교육환경 개선을 위하여 시·도는 다음 각 호의 금액을 각각 매 회계연도 일반회계예산에 계상하여 교육비특별회계로 전출하여야 한다. 추가경정예산에 따라 증감되는 경우에도 또한 같다.
1. 「지방세법」 제151조에 따른 지방교육세에 해당하는 금액
2. 담배소비세의 100분의 45[도(道)는 제외한다]
3. 서울특별시의 경우 특별시세 총액(「지방세기본법」 제8조제1항제1호에 따른 보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분, 같은 항 제2호에 따른 목적세 및 같은 법 제9조에 따른 특별시분 재산세에 해당하는 금액은 제외한다)의 100분의 10, 광역시 및 경기도의 경우 광역시세 또는 도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액은 제외한다)의 100분의 5, 그 밖의 도 및 특별자치도의 경우 도세 또는 특별자치도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액은 제외한다)의 1천분의 36
③ ~ ⑩ (생략)

20) 「지방교육재정교부금법」
제11조(지방자치단체의 부담) ① ~ ⑦ 생략
⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.
⑨ ~ ⑩ 생략

(325억 3천만원) 감액 편성되었습니다.

[표-11] 최근 5년간 지방자치단체이전수입 내역

(단위: 백만원)

구분		2021	2022	2023	2024	2025
광역	금액	3,593,144	4,043,928	4,148,553	4,036,970	4,025,472
	증감	142,995	450,784	104,625	△111,583	△11,498
기초	금액	12,406	23,205	23,536	35,203	14,171
	증감	9,808	10,799	331	11,667	△21,032
합계	금액	3,605,550	4,067,133	4,172,089	4,072,173	4,039,643
	증감 (비율)	152,803 (4.4%)	461,583 (12.8%)	104,956 (2.6%)	△99,916 (△2.4%)	△32,530 (△0.8%)

① 법정이전수입

- 금번 예산안의 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입은 4조 124억 2천 6백만원으로 2024년도 본예산(4조 324억 5천 9백만원) 대비 △0.5%(△200억 3천 2백만원) 감액 편성되었습니다.

(단위: 백만원, %)

구분	2025년도	2024년도	증 감		재원별		증감사유
			금액	비율	일반	목적	
지방교육세 (전액)	1,817,978	1,811,356	6,622	0.4	1,817,978	0	지방교육세 세수 증가
담배소비세 (4.5%)	246,269	257,277	△11,008	△4.3	246,269	0	담배소비세 세수 감소
시도세 (10% 및 보전분)	1,820,931	1,817,974	2,957	0.2	1,820,931	0	시도세 세수 증가
학 교 담 용 지 금	3,778	1,987	1,791	90.1	3,778	0	
지 방 소 비 세 재 정 보 전 금	114,034	116,861	△2,827	△2.4	114,034	0	지방소비세 세수 감소
교육급여보조금	9,436	10,491	△1,055	△10.1	0	9,436	
문 상 교 육 경 비 금	0	16,512	△16,512	△100.0	0	0	고교무상교육 일몰시기 (24.12.31) 도래로 미편성
소 계	4,012,426	4,032,458	△20,032	△0.5	0	9,436	

- 법정이전수입 중 지방세 수입에 해당하는 지방교육세전입금은 서울시가 내년도 관련 세수에 대한 세입이 증가하는 것으로 추계하고 있어 2024년도 본예산 보다 66억 2천 2백만원(0.4%) 증액 편성되었습니다²¹⁾.

그러나 현재 지방교육세 중 담배소비세액은 「지방세법」 제151조제1항 제4호가 2024년 말로 일몰되나, 서울시는 이를 지방교육세에 포함시켜 전출금으로 예산안을 편성하였습니다.

현재 국회 행정안전위원회에는 관련 적용시한을 3년 연장하는 법안²²⁾이 회부되어 있으나, 법률 개정여부에 따라 지방교육세 전입금 중 담배소비세 편성여부가 결정되는바, 이러한 법률개정의 부정확성으로 향후 법정전입금의 결손이 발생할 가능성이 있어 이에 대한 교육청의 대안마련이 필요할 것으로 사료됩니다.

○ 한편 ‘담배소비세전입금²³⁾’ 및 ‘지방교육재정교부금보전금²⁴⁾’은 서울시가 내년도 관련 세수에 대한 세입이 감소하는 것으로 추계하고 있어 2024년도 본예산 보다 각각 110억 8백만원(△4.3%), 28억 2천 7백만원(△2.4%) 감액 편성되었습니다.

○ 또한 지방세 수입 중 시도세전입금은 시도세전입금(1조 7,603억 8천 4백만원)과 균특회계 시도전환사업 보전금(359억 8천 1백만원) 및 국가의 지방이양사업 보전금(245억 6천 6백만원)으로 이루어지는바,

21) ○ 지방세 전입금 자원 구성

• 지방교육세 전입금: 7개 세목

※ 취득세액의 10%, 등록면허세액의 20%, 레저세액의 40%, 담배소비세액의 43.99%, 주민세 균등분 세액의 10%(인구 50만이상시 25%), 재산세액의 20%, 자동차세액의 30%

• 담배소비세액의 전입금: 특별 및 광역시 담배소비세액의 45%

• 시·도세 전입금: 시·도세 총액의 서울 10%, 광역시 및 경기도 5%, 기타 시·도 3.6%

22) 의안번호 4046, 「지방세법 일부개정법률안」, 백승아 의원 외 10인, (발의연월일: 2024.9.13., 회부일: 2024.9.19.)

23) ○ 지방세 전입금 자원 구성

• 지방교육세 전입금: 7개 세목

※ 취득세액의 10%, 등록면허세액의 20%, 레저세액의 40%, 담배소비세액의 43.99%, 주민세 균등분 세액의 10%(인구 50만이상시 25%), 재산세액의 20%, 자동차세액의 30%

• 담배소비세액의 전입금: 특별 및 광역시 담배소비세액의 45%

• 시·도세 전입금: 시·도세 총액의 서울 10%, 광역시 및 경기도 5%, 기타 시·도 3.6%

24) 「지방세법 시행령」제75조제2항제2호

라. 지방교육재정교부금의 보전에 충당하는 안분액 계산식

해당 시·도 교육청의 안분액 = (A × B) × C - D

A: 지방소비세의 과세표준 × 6%

B: 법 제71조제3항제2호에 따라 감소되는 지방교육재정교부금액의 비율(20.27%)

C: 교육부장관이 정하는 해당 시·도 교육청의 보통교부금 배분비율

D: 지방교육재정교부금 보전에 충당되는 부분에서 공제되어 해당 시·도에 충당되는 안분액

금번 시도세전입금은 「지방세법 시행령」²⁵⁾에 따른 국가의 지방이양 사업을 위한 교육청의 안분액 및 국가균형발전을 위한 균특회계시도전환 사업 보전금이 종전보다 △0.6%씩 감액되었으나, 시도세의 세수 증가 예측으로 시도세 전입금이 전년도 대비 0.2%(33억 4천 1백만원) 증액 됨에 따라 2024년 본예산보다 29억 5천 7백만원(0.2%) 증액 편성 되었습니다.

[표-12] 시도세전입금 세부내역

(단위: 천원)

구분	2025년도 예산안(A)	2025년도 본예산(B)	증감내역		증감사유
			증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	
시도세	1,820,931,000	1,817,974,000	2,957,000	0.2%	
시도세입금	1,760,384,000	1,757,043,000	3,341,000	0.2%	시도세 세수 증가
균특회계시도전환사업보전금	35,981,000	36,209,000	△228,000	-0.6%	지방세법 시행령 [별표3] 시도별 안분액 개정으로 감소
국가의지방이양사업보전금	24,566,000	24,722,000	△156,000	-0.6%	지방세법 시행령 [별표5] 시도별 안분액 개정으로 감소

○ 그리고 학교용지부담금²⁶⁾((가칭)산빛초), 교육급여보조금²⁷⁾, 무상교육 경비 전입금²⁸⁾ 등은 각각 개별 법률에서 규정하고 있는 시·도의 부담분으로서 총 1,458억 5천 2백만원이 편성되었습니다.

○ 반면 무상교육경비전입금은 지방교육재정교부금 중 증액교부금의 미편성 사유와 같이 고교무상교육 경비 부담에 관한 특례조항인 「지방교육재정 교부금법」 제14조²⁹⁾가 2024년 12월 31일 일몰³⁰⁾됨에 따라 서울시

25) 「지방세법 시행령」제75조제2항제2호

7. 법 제71조제3항제4호나목에 해당하는 안분액: 다음 각 목의 구분에 따른 금액

가. 각 시·군·구의 안분액: 별표 4에서 정하는 금액

나. 각 시·도 교육청의 안분액: 별표 5에서 정하는 금액

- 서울특별시 24,722(백만원)

26) 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」제4조(학교용지의 확보 및 경비의 부담)

④ 제1항과 제2항에 따라 시·도가 학교용지를 확보하는 데에 드는 경비는 시·도의 일반회계와 제5조의4에 따른 학교용지부담금특별회계에서 2분의 1을, 시·도 교육비특별회계에서 2분의 1을 각각 부담한다.

27) 「국민기초생활보장법」제43조, 제43조의2

28) 「지방교육재정교부금법」제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례)

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

역시 이를 미편성한데 따른 것입니다.

이처럼 앞서 언급한 증액교부금의 일몰, 지방교육세 중 담비소비세의 일몰, 법정전입금의 무상교육경비전입금의 일몰 등 일련의 법령에 따른 세입의 미편성 가능성은 의존재원적 성격이 강한 서울시교육재정의 전전성을 훼손할 가능성이 클 것으로 예상됩니다.

더욱이 향후 유아교육특별회계의 일몰이 곧 도래하고, 일몰된 관련 세입의 연장기한이 무한정 연장되지 않는다는 점에서 서울시교육청은 부정확한 세수 추계에도 불구하고 소요되는 재원 규모를 정확히 추계하여 재정 결손이 정책 실패로 이어지지 않도록 불요불급한 예산 사용을 줄이는 등 재정운용에 만전을 기해야 할 것으로 사료됩니다.

② 비법정이전수입

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도	2024년도	증 감		재원별		증감사유
			금액	비율	일반	목적	
광 역 자 치 단 체	15,877	15,914	△ 37	△0.2	0	15,877	교육경비보조금감소
기 초 자 치 단 체	11,340	23,800	△12,460	△52.4	0	11,340	
소 계	27,217	39,714	△12,497	△31.5	0	27,217	

○ 비법정이전수입은 교육·학예 진흥을 위한 지방자치단체의 전입금으로 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항³¹⁾ 및 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」³²⁾ 및 「서울특별시교육청 입학준비금 지원 조례」에

29) 「지방교육재정교부금법」

제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례) ① 국가는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 475에 해당하는 금액을 제3조제4항에 따라 따로 증액교부하여야 한다.

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

30) 「지방교육재정교부금법」부칙 <법률 제16673호, 2019. 12. 3.> 부칙 <법률 제16673호, 2019. 12. 3.>

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(유효기간) 제14조의 개정규정은 2020년 1월 1일부터 2024년 12월 31일까지 효력을 가진다.

31) 「지방교육재정교부금법」 ①~⑦(생 략)

제11조(지방자치단체의 부담) ⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

32) 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」

제3조(교육경비 보조에 관한 기본계획 수립·시행) ① 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)은 교육에 소요되는 경비를

따라 재원을 편성하게 되는데,

금번 비법정이전수입은 서울시 전입금 158억 7천 7백만원과 자치구 전입금 113억 4천만원 등 총 272억 1천 7백만원으로 이는 2024년도 본예산(397억 1천 4백만원) 대비 △31.5%(124억 9천 7백만원) 감액된 것입니다.

- 비법정이전수입 사업의 세부 편성내역을 살펴보면, 서울시의 교육경비 보조금(조례상 전출금)은 입학준비금 155억 2백만원, 서울직업교육 혁신지구 운영관련 전입금 3억 7천 5백만원 등 158억 7천 7백만원이 편성되어 있으며, 기초자치단체 전입금은 입학준비금에 대한 지원금 113억 4천만원이 편성되어 있습니다.

이 중 서울직업교육 혁신지구 운영 사업을 위한 전입금은 정부의 직업교육

보조하기 위하여 서울특별시 교육경비 보조에 관한 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 시장은 기본계획을 수립하고자 할 때에는 서울특별시 교육감(이하 "교육감"이라 한다)과 미리 협의한 후 제11조의 교육경비보조심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 기본계획을 변경하고자 하는 때에도 같다.

③ 제1항의 기본계획에는 다음 각 호의 교육사업을 보조하기 위하여 보조대상과 보조규모 및 보조방법 등의 사항이 포함되어야 한다.

1. 학교의 급식시설·설비사업
2. 학교의 교육정보화사업
3. 학교의 교육시설개선사업 및 환경개선사업
4. 학교교육과정 운영의 지원에 관한 사업
5. 지역주민을 위한 교육과정 개발 및 운영에 관한 사업
6. 학교교육과 연계하여 학교에 설치되는 지역주민 및 청소년이 활용할 수 있는 체육·문화공간 설치사업
7. 그 밖에 친환경 무상급식비를 제외한 시장이 필요하다고 인정하는 교육여건 개선사업

④ 시장은 제1항의 기본계획을 수립하는 경우에는 서울특별시보와 인터넷 등에 공고하여야 한다.

⑤ 기본계획의 수립·고시 등에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제4조(예산의 계상) 시장은 제3조제3항의 각 호에 따른 교육사업의 보조에 관한 예산을 교육비특별회계의 전출금 등으로 계상할 수 있다.

제5조(교육경비보조금의 재원 등) ① 제4조에 따른 교육경비 보조금의 규모는 해당연도 본 예산의 세입 중 「지방세기본법」 제8조제1항제1호 각 목에 따른 보통세의 100분의 6이내의 금액으로 한다.

② 교육경비 보조금의 종류는 일반교육경비보조금과 특별교육경비보조금으로 하고, 특별교육경비보조금의 재원은 교육경비보조금 총액의 100분의 10이내에 해당하는 금액으로 한다.

③ 제2항의 특별교육경비보조금은 기본계획 수립 당시 예상치 못한 긴급하고 특별한 교육경비 보조 수요가 있는 경우에 유치원·학교 등(이하 "교육경비 보조대상"이라 한다)의 교부신청을 받아 시장과 교육감이 협의하여 교부를 결정한다. 그 밖에 특별교육경비보조금의 지원대상과 절차, 방법은 규칙으로 정한다.

④ 교육경비 보조금은 목적 및 조건을 지정하여 특정사업별로 교부한다.

제11조 (교육경비보조심의위원회 설치 및 기능) 교육경비 보조사업에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하여 시장의 자문에 응하기 위하여 서울특별시교육경비보조심의위원회(이하 '위원회'라 한다)를 둔다.

1. 기본계획의 수립 및 변경
2. 교육경비 보조사업의 우선순위 및 교육경비 보조사업 선정
3. 교육경비 보조사업별 지원규모 및 지원방법
4. 교육경비 보조사업 평가
5. 그 밖에 시장이 회의에 올리는 사항

확대·내실화 정책의 일환으로 서울을 비롯한 광역자치단체 8곳과 기초자치단체 5곳 등 총 13곳을 직업교육 혁신지구³³⁾로 선정하여 3년간 총 50억원을 지원하는 사업입니다.

그러나 동 사업과 관련하여 교육부는 당초 10억원이 아닌 7억 5천만원의 예산을 특별교부금으로 통지하였는바, 서울시와 교육청 부담분(1:1)이 7억 5천만원으로 감액되어 동 사업비는 금번 예산안에 3억 7천 5백만원이 편성되었습니다.

그러나 서울시는 예산안에서 이를 반영한 3억 7천 5백만원이 아닌 5억원을 비법정전출금으로 편성하고 있는바, 서울시교육청과 서울시는 해당 사업 예산에 대한 전출·입 규모가 동일하도록 추가경정예산을 통해 조정해야 할 것입니다.

- 한편 비법정전입금(서울시) 예산편성 현황을 살펴보면, 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」³⁴⁾에 따른 특별교육경비보조금은 전액 편성되지 않았습니다.

더욱이 교육경비 보조금의 기준이 되는 서울시의 「2025 서울특별시 예산(안)」 중 보통세 수입은 전년도 보다 4,263억 7천 4백만원 (2.3%)이 증가한 18조 8,698억 2천 4백만원인데 반해, 서울시가 통보한 금번 교육청 예산안의 교육경비 보조금 총 규모는(미편성분 포함) 서울시 예산안 기준 보통세 수입의 0.08%에 불과하여 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」가 명시한 최대치인 0.6%의 2/15 수준입니다.

- 물론 이와 같은 교육경비보조금 지원은 해당 범위 이내로 규정되어 있어 조례를 위반한 것은 아니나, 해당 재원 역시 이전수입의 세입구조를

33) “직업교육 혁신지구(협약형 특성화고)사업”이란 서울특별시교육청, 서울특별시청, 기초자치단체(구청), 직업계고, 기업, 대학이 하나가 되어 지역수요 맞춤형 인재 양성 후 취업, 창업, 선취업후진학, 지역사회 정주를 할 수 있도록 지원하는 사업

34) 제5조(교육경비보조금의 재원 등) ① 제4조에 따른 교육경비 보조금의 규모는 해당연도 본 예산의 세입 중 「지방세기본법」 제8조제1항제1호 각 목에 따른 보통세의 1000분의 6이내의 금액으로 한다.

② 교육경비 보조금의 종류는 일반교육경비보조금과 특별교육경비보조금으로 하고, 특별교육경비보조금의 재원은 교육경비보조금 총액의 100분의 10이내에 해당하는 금액으로 한다.

가지고 있는 교육청의 특수성을 감안한다면 교육재정의 손실이라 할 것입니다.

- 따라서 서울시교육청은 서울시와의 다각적이고 적극적인 협의를 통해 적절한 교육재원의 확보를 통해 안정적인 사업추진이 가능하도록 노력해야 할 것이며, 특정사업만을 위한 교육경비 보조금이 되지 않도록 적절한 방안을 마련해야 할 것으로 생각합니다.

[표-13] 2025년도 비법정전입금(서울시) 지원 사업 내역

(단위: 백만원, %)

구 분		2024년도 예산	2025년도예산(안)		
			금액	증감액	증감률
계		17,504	15,877	△1,627	△9.3
일반교육지원사업		15,914	15,877	△37	△0.2%
	입학준비금	15,914	15,502	△412	△2.6
	서울직업교육 혁신지구 운영 지원	-	375	375	순증
특별교육지원사업		1,590	-	△1,590	△100.0

[표-14] 비법정전입금(서울시) 기준액 대비 편성 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	편성기준액 (보통세)	조례상 편성 가용액 (보통세0.6%이내)	의회심의 요청액	의회심의 요청액의 조례상 편성 가용액 대비 비율
2021	14,489,874	86,939	47,376	0.33
2022	16,880,579	101,283	51,984	0.31
2023	18,355,853	110,135	27,579	0.15
2024	18,443,450	110,661	15,914	0.09
2025	18,869,824	113,219	15,877	0.08

* 2025년 편성기준액: 2025. 서울시 예산편성안 기준

[표-15] 비법정전입금(서울시) 최근 5년간(2021년 ~ 2025년) 예산편성 현황

(단위: 백만원, %)

구 분			2021	2022	2023	2024	2025년도		
							예산안	2024년도 대비증감	2024년도 대비 증감률
계			54,376	51,984	29,079	17,504	15,877	△1,627	△9.3
일반교육지원사업			48,939	46,786	27,304	15,914	15,877	△37	△0.2
	학생·교육과정지원사업		18,680	19,100	18,868	15,914	15,877	△37	△0.2
	1	학습준비물비 지원	4,992	-	-	-	-	0	0.0
	2	서울영어창의마을 참가비 지원	600	420	-	-	-	0	0.0
	3	특성화고 인재육성지원	600	600	600	-	-	0	0.0
	4	입학준비금	12,488	17,080	17,268	15,914	15,502	△412	△2.6
	5	예체능 및 디지털분야 협력강사 및 멘토링 지원	-	1,000	1,000	-	-	0	0.0
	6	서울직업교육 혁신지구 운영 지원	-	-	-	-	375	375	0.0
	대상학교 선정 지원사업		30,259	27,686	8,436	-	-	0	0.0
	6	화장실 리모델링	4,075	-	-	-	-	0	0.0
	7	서울형 혁신학교 지원	1,344	-	-	-	-	0	0.0
	8	유아교육 지원	610	-	-	-	-	0	0.0
	9	원어민 영어보조교사 배치	1,512	-	-	-	-	0	0.0
	10	학교 현장체험학습버스 지원	-	-	776	-	-	0	0.0
	11	아름다운 우리학교 만들기	-	-	-	-	-	0	0.0
	12	뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축	720	1,080	-	-	-	0	0.0
	13	공공도서관 혁신운영 지원	350	700	-	-	-	0	0.0
	14	꿈을 담은 교실 만들기	3,700	7,300	-	-	-	0	0.0
	15	학교CCTV교체 지원	1,535	1,535	-	-	-	0	0.0
	16	메이커스페이스 공간 조성	1,000	-	-	-	-	0	0.0
	17	미래형 교실 구축	940	940	-	-	-	0	0.0
	18	학교 체육관 건립	600	2,400	-	-	-	0	0.0
	19	학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	2,100	2,100	-	-	-	0	0.0
	20	드론교육 기반확충	-	-	-	-	-	0	0.0
	21	꿈을 담은 놀이터 만들기	1,200	1,346	-	-	-	0	0.0
	22	서울상도유치원 지원	550	660	660	-	-	0	0.0
	23	소상공인 인식 개선 사업	-	-	-	-	-	0	0.0
	24	찾아가는 학교안전점검단	-	-	-	-	-	0	0.0
	25	학교보안관실 설치지원	-	-	-	-	-	0	0.0
	26	학교급식노후 조리기구 현대화사업	1,000	4,000	-	-	-	0	0.0
	27	지역사회 결합형 학교 지원	1,000	1,125	-	-	-	0	0.0
	28	유치원 방과후과정 지원	1,000	-	-	-	-	0	0.0
	29	스포츠스타와 함께하는	500	500	-	-	-	0	0.0

(단위: 백만원, %)

구 분				2021	2022	2023	2024	2025년도		
								예산안	2024년도 대비증감	2024년도 대비 증감률
			독서 진흥 캠페인							
	30		서울나래학교 주민·학부모 편의시설 설치	1,000	-	-	-	-	0	0.0
	31		지역간 교육격차 해소사업	4,723	-	-	-	-	0	0.0
	32		학교 학습공간 시설 개선 지원	800	2,000	-	-	-	0	0.0
	33		유치원 아이놀터 조성		2,000	-	-	-	0	0.0
	34		대안교육기관 지원		-	7,000	-	-	0	0.0
특별교육지원사업				5,437	5,198	1,775	1,590	-	△1,590	△100.0

다) 기타이전수입(예산안 55쪽~60쪽, 사업별 설명자료 19쪽~20쪽)

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
기타이전수입(기타지원금)	13,230	0.1	11,487	0.1	1,743	15.2	6,505	6,725

○ 금번 기타이전수입은 ‘대학수학능력시험 관리를 위한 한국교육과정평가원 지원금’ 이 67억 2천 5백만원, ‘교육금고(농협) 약정 협력사업비’ 등이 65억 5백만원 편성되어 2024년(114억 8천 7백만원) 보다 17억 4천 3백만원 증액(15.2%)된 132억 3천만원이 편성되었습니다.

○ 이는 대학수학능력시험을 위한 시행 지원금은 2024년(80억 1천 2백만원) 보다 15.4%(12억 8천 7백만원) 감액되었으나, ‘교육금고(농협) 약정 협력사업비’ 가 새로운 금고업무 취급 약정³⁵⁾에 따라 2024년(34억 7천 4백만원) 보다 87.2%(30억 3천 1백만원) 증액되었기 때문입니다.

35) 서울시교육청은 2024.7.25.에 ‘2025년 1월 1일부터 2028년 12월 31일’까지 금고업무를 취급할 금융기관(농협)과 새로운 약정서를 체결함.

2) 자체수입(예산안 61쪽~108쪽, 사업별 설명자료 21쪽~41쪽)

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도		2024년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
교수학습활동수입	1,511	0.0	1,521	△10	△0.7	1,511	0
행 정 활 동 수 입	5,931	0.1	5,597	334	6.0	5,931	0
자 산 수 입	20,232	0.2	8,875	11,357	128.0	20,232	0
이 자 수 입	19,916	0.2	11,820	8,096	68.5	19,916	0
기 타 수 입	88,264	0.8	106,705	△18,441	△17.3	88,264	0
계	135,854	1.3	134,518	1,336	1.0	135,854	0

- 금번 예산안의 자체수입은 1,358억 5천 4백만원으로 2024년 본예산 (1,345억 1천 8백만원) 대비 1.0%(13억 3천 6백만원) 증액 편성되었습니다.
- 자체수입은 ‘교수학습활동수입’, ‘행정활동수입’, ‘자산수입’, ‘이자수입’, ‘기타수입’ 으로 구분됩니다.
- 먼저 ‘교수학습활동수입’ 은 15억 1천 1백만원으로 2024년 본예산 (15억 2천 1백만원) 대비 △0.7%(1천만원) 것으로 이는 ‘교수학습 활동수입’ 중 ‘선택적교육수입’ 중 서울시교육청 소속 도서관 및 평생 학습관 20개관의 수강료 수입 및 기타평생학습 수입이 증가한 것이 주 요 원인입니다.
- 다음으로 ‘사용료 수입’ 과 ‘수수료 수입’ 으로 이루어진 ‘행정활동 수입’ 은 59억 3천 1백만원 편성되었고, 2024년 본예산(55억 9천 7 백만원) 대비 6.0%(3억 3천 4백만원) 증액 편성된 것입니다. 이는 토 지 및 시설물(도서관, 수영장, 체육관, 운동장 등) 등의 사용료 수입이 증가된 것이 주요 원인입니다.
- 다음으로 ‘자산수입’ 은 202억 3천 2백만원으로 2024년(88억 7천 5 백만원) 대비 128.0%(113억 5천 7백만원) 증액됩니다. 이는 본청

및 교육지원청 소유 토지를 매각한 수입(196억 8천만원)이 2024년(83억 5천 2백만원) 대비 135.6%(113억 2천 7백만원)로 크게 증가한 것이 주요 원인입니다.

- 이와 관련하여 2025년도 서울시교육청 토지매각 수입 현황을 살펴보면, 기존 분납 수입 이외에 2025년도에 ‘도원초 부지(75억 8천 1백만원)’, ‘노량진8구역재개발사업 관련 토지매각(41억 1천 1백만원)’ 등이 추가로 발생될 것으로 예측되어 매각 수입이 증가하게 되었습니다.

[표-16] 2025년도 서울시교육청 토지매각 관련 수입 현황

(단위 : 천원)

기관	편성 금액	주요내용
본청	7,180,791	서울시와의 상호 회계간 재산 유상이관 협약에 따른 차액(청담고 부지)
본청	7,581,329	도봉구 도봉동 625-216 등 토지매각(도원초 부지)
동부	6,086	사인 점유 토지 매각대금 분납(20회 중 17회)
서부	59,406	사인 점유 토지 매각대금 분납(10회 중 8회)
중부	88,779	한남3재정비촉진구역 토지매각 분납(6건)
중부	652,534	한남2재정비촉진구역 토지매각 분납(5건)
동작관악	4,110,997	노량진8구역재개발사업 관련 토지매각
계	19,679,922	

- 그리고 ‘이자수입’은 199억 1천 6백만원으로 2024년(118억 2천만원) 대비 68.5%(80억 9천 6백만원) 증액 편성된 것입니다. 이는 서울시교육청의 이자수입 산출 방식 변경이 주요 원인인바,

2024년에는 결산기준으로 과거 10년간(2013년 ~ 2022년) 이자수입 평균으로 본예산 이자수입을 계상하였고, 2025년에는 이자수입이 낮았던 2013년~2018년을 제외하고 2019년 ~ 2023년 결산기준 이자수입 평균으로 이자수입을 계상하였기 때문입니다³⁶⁾.

- 마지막으로 ‘기타수입’은 882억 6천 4백만원으로 가장 많은 예산이 편성되어 있으나, 이는 학교회계전출금 반납금 수입 및 보조금 등 반납금 수입 등의 감소로 인해 2024년(1,067억 5백만원) 대비 △

36) 2013년부터 2017년까지는 이자수입이 상당히 저조하여 10년 평균치가 현재 이자수입을 제대로 반영하지 못하여 2025년에는 2019년~2023년의 이자수입 평균을 본예산에 편성함.

17.3%(184억 4천 1백만원) 감액 편성되었습니다.

[표-17] 기타수입 세부내역

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도	
	예산(안)(A)	본예산 (B)	추경 예산(C)
그외수입	8,583,515	14,650,819	8,122,997
학교회계전출금반납금수입	59,591,665	69,098,320	좌동
보조금등 반납금수입	18,870,716	21,734,457	22,734,457
계	87,045,896	105,483,596	99,955,774

3) 기타(예산안 109쪽~125쪽, 사업별 설명자료 43쪽~50쪽)

(단위: 백만원, %)

구분	2025년도		2024년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
전년도이월금	13,525	0.1	61,451	△47,926	△78.0	13,525	0
금융자산회수	9,272	0.1	830	8,442	1,017.1	9,272	0
계	22,797	0.2	62,281	△39,484	△63.4	22,797	0

○ 금번 ‘순세계잉여금(전년도이월금)’은 135억 2천 5백만원으로 2024년도 본예산(614억 5천 1백만원) 대비 78.0%(479억 2천 6백만원) 감액 편성되었습니다.

○ 순세계잉여금은 「지방회계법」 제19조에37) 따라 세계잉여금에서 명시

연도	예치금액(평균)	이자율	이자발생액
2013	615,287	2.15~4.00	14,909
2014	226,343	2.15~2.60	4,117
2015	270,907	1.55~1.75	3,948
2016	601,635	1.50~2.35	9,094
2017	337,479	1.14~1.65	3,646
2018	1,401,301	1.14~1.65	20,299
2019	1,044,522	1.17~1.66	14,975
2020	1,028,449	0.82~2.20	13,911
2021	759,900	0.65~1.38	6,265
2022	1,585,468	0.74~3.00	19,560
2023	1,264,478	1.99~4.05	44,866

37) 「지방회계법」

제19조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체는 회계연도마다 세입·세출 결산상 잉여금(剩餘金)이 있을 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액을 뺀 잉여금을 그 잉여금이 생긴 회계연도의 다음 회계연도까지 세출예산에 관계없이 지방채의 원리금 상환에 사용할 수 있다.

이월금, 사고이월금, 계속비이월금, 보조금 집행잔액을 차감한 금액으로, 여기서 세계잉여금은 수납된 세입액에서 지출된 세출액을 차감한 잔액을 말합니다³⁸⁾.

○ 「지방회계법 시행령」 제17조에³⁹⁾ 따르면 결산상 잉여금에 대해서는 다음연도 세입으로 활용할 수 있으며, 부득이한 경우에 한해 결산 전 당해 연도에 세입으로 이입할 수 있습니다.

- 이에 서울시교육청은 매년 결산 전 순세계잉여금을 당해 연도 세입에 이입하고 있으나, 기획재정부의 2024년 국세 재추계 결과 본예산 대비 29.6조원의 결손이 발생될 것인바, 서울시교육청도 당초 편성한 보통교부금이 4,623억원 감 교부 될 것으로 예상하고 있습니다.⁴⁰⁾

- 따라서 서울시교육청은 세입 결손에 대비하여 미집행된 예산을 대상으로 세출 절감을 실행하는 등 안정적 재정운용을 위한 긴축 재정을 시행하고 있어 순세계잉여금도 감액 편성하였습니다.

○ 다음으로 ‘금융자산회수’는 92억 7천 2백만원으로 2024년도 본예산(8억 3천만원) 대비 1,017.1%(84억 4천 2백만원) 증액 편성되었습니다.

- 이는 공무원 등의 학자대여금 회수액인 ‘융자금원금회수’가 순증(92억 5천 2백만원)되는데 반해, 노조 사무소 임대차 만료에 따른 임차보증금 회수액이 감액(△8억 1천만원, △97.6%)되는데 따른 것입니다.

1. 다른 법률에 따라 용도가 정하여진 금액

2. 「지방재정법」 제50조에 따른 이월금

38) <세계잉여금 및 순세계잉여금>

◇ 세계잉여금 = 수납된 세입액-지출된 세출액(결산상 잉여금)

◇ 순세계잉여금 = 세계잉여금-(명시이월금+사고이월금+계속비이월금+보조금 집행잔액)

39) 「지방회계법 시행령」

제16조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체의 장은 매 회계연도의 결산상 잉여금이 있는 경우에는 법 제19조 각 호의 금액과 지방채증권 또는 차입금의 상환해당액을 공제한 금액을 다음 연도 세입에 이입(移入)하여야 한다.

제17조(결산상 잉여금의 결산 전 이입) 제16조 각 호에 해당하는 금액은 같은 조에도 불구하고 회계연도가 시작된 후 자금형편상 부득이한 경우에만 전년도 세입·세출의 결산 이전이라도 당해 연도의 세입에 이입할 수 있다.

40) 서울시교육청(2024.10.). 2024년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 운영 계획

- 이처럼 ‘용자금원금회수’ 예산이 순증된 것은 매년 12월에 공무원연금 공단의 예산 확정 통보에 따라 확정된 반환액을 추가경정예산안에 반영 하였으나, 서울시교육청은 세입재원 확보를 위해 금번 본예산안에 전년도 기준으로 편성하였기 때문입니다.

[표-18] 용자금 및 보증금회수 내역

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감	
	예산(안) (A)	본예산 (B)	추경 예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)
기타민간 용자원금회수	9,252,140	-	9,252,140	9,252,140	-
보증금회수	20,000	830,000	880,000	△810,000	△860,000
합 계	9,272,140	830,000	10,132,140	8,442,140	△860,000

4) 내부거래

(단위: 백만원, %)

구분	2025년도		2024년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
기금전입금	0	0.0	330,000	△330,000	△100	0	0
계	0	0.0	330,000	△330,000	△100	0	0

- ‘내부거래’는 기금전입금으로 전년도 대비 전액 감액편성되었습니다.

이는 2024년도 본예산안에 통합교육재정안정화기금이 3,300억원 편성 되었으나, 금번 예산안에는 별도 기금전입금을 편성하지 않았기 때문입니다.

라. 세출예산안

- 금번 예산안의 세출예산 총 규모는 10조 8,102억 5천 3백만원으로 2024년(11조 1.605억 3천 6백만원) 대비 △3.1%(3,502억 8천 3백만원) 감액 편성되었습니다.
- 우선 인건비는 7조 2,744억 4백만원으로 2024년(7조 956억 9백만원) 대비 2.5%(1,787억 9천 5백만원) 증액 편성되었으며, 경상비 중 기관운영비는 402억 4천 9백만원으로 2024년(392억 8천 5백만원) 대비 2.5%(9억 6천 4백만원) 증액편성되었고, 경상비 중 학교운영비는 9,716억 6천 5백만원으로 2024년(9,969억 9천 1백만원) 대비 △2.5% 감액 편성되었습니다.
- 한편 교육사업비는 2조 339억 4천 9백만원으로 2024년(2조 828억 8천만원) 대비 △2.3%(489억 3천 1백만원) 감액편성되었으며, 시설사업비는 4,741억 9천 6백만원으로 2024년(8,770억 7천 7백만원) 대비 △45.9%(4,028억 8천 1백만원) 감액 편성되었습니다.
- 그리고 재무활동비(일시차입금관리 및 BTL 상환)는 7억 2천 5백만원으로 2024년(5천 2만원) 대비 1,294.2%(6억 7천 3백만원) 증액 편성되었으며, 예비비 및 기타는 150억 6천 5백만원으로 2024년도(686억 4천 2백만원) 대비 △78.1%(535억 7천 7백만원) 감액 편성되었는데 이는 전년도에 편성된 내부유보금⁴¹⁾(486억 4천 2백만원)이 미편성되었기 때문입니다.

[표-19] 세출예산 세부 내역

(단위 : 백만원, %)						
구분		2025년도		2024년도	증 감	
		금액	구성비		금액	비율
인건비	공무원	4,744,464	43.9	4,609,045	135,419	2.9
	계약제교원 및 교육공무직원	1,221,899	11.3	1,165,492	56,407	4.8

41) 지방의회 예산심의 과정에서 삭감된 경비 중 예비비 등 다른 세출예산으로 편성하지 못한 경비

(단위 : 백만원, %)

구분		2025년도		2024년도	증 감		
		금액	구성비		금액	비율	
	사립학교	1,308,041	12.1	1,321,072	△13,031	△1.0	
	계	7,274,404	67.3	7,095,609	178,795	2.5	
경상비	교육행정기관운영비	40,249	0.4	39,285	964	2.5	
	학교 운영비	공립	723,496	6.7	745,649	△22,153	△3.0
		사립	248,169	2.3	251,342	△3,173	△1.3
		계	971,665	9.0	996,991	△25,326	△2.5
	계	1,011,914	9.4	1,036,276	△24,362	△2.4	
	교육사업비	2,033,949	18.8	2,082,880	△48,931	△2.3	
사업비	시설 사업비	학교신증설	65,024	0.6	44,322	20,702	46.7
		일반시설	380,710	3.5	747,109	△366,399	△49.0
		급식시설	28,462	0.3	85,646	△57,184	△66.8
		소계	474,196	4.4	877,077	△402,881	△45.9
	계	2,508,145	23.2	2,959,957	△451,812	△15.3	
	재무 활동	일시차입금관리	575	-	52	523	1,005.8
BTL상환		150	-	-	150	순증	
계		725	-	52	673	1,294.2	
예비비 및 기타		15,065	0.1	68,642	△53,577	△78.1	
합 계		10,810,253	100	11,160,536	△350,283	△3.1	

1) 정책사업별 편성 현황

- 금번 세출예산의 정책사업별 편성 내역을 살펴보면 ‘인건비’가 전체 예산액의 55.2%(5조 9,663억 6천 2백만원), ‘유아 및 초·중등교육’ 사업이 전체 예산액의 42.4%(4조 5,818억 1천 7백만원)로 전체 예산의 97.6% 차지하고 있습니다.
- ‘인건비’는 5조 9,663억 6천 2백만원으로 전년도(5조 7,745억 3천 6백만원) 대비 3.3%(1,918억 2천 6백만원) 증가되었습니다. 이는 인건비 중 명예퇴직수당, 맞춤형복지비가 전년도 대비 감액되었음에도 불구하고, 공·사립 공무원(교원, 전문직, 지방공무원)의 보수 인상율(3%)이 반영되었기 때문입니다.
- 한편, ‘유아 및 초·중등교육’ 사업 예산은 4조 5,818억 1천 7백만원으로

로 전년도(5조 491억 3천 7백만원) 대비 △9.3%(4,673억 2천만원) 감소되었는바, 이는 ‘학교시설여건개선’ 사업이 전년도(7,586억 1천 6백만원) 보다 △43.2%(3,279억 2천 8백만원) 감액 편성되었기 때문입니다.

[표-20] ‘학교시설여건개선(학교시설환경개선)’ 중 전년도 대비 감소액이 높은 사업

(단위: 백만원, %)

구분		2025년 예산안(A)	2024년 본예산(B)	증감내역	
세부 사업	세부사업내역			금액(A-B)	비율
학교시설확충	강당검체육관	8,048	22,337	-14,290	△64.0%
학교시설환경개선	기타사업	23,218	154,081	-130,863	△84.9%
학교시설환경개선	냉난방개선	29,890	68,330	-38,439	△56.3%
학교시설환경개선	방수공사	7,069	21,717	-14,648	△67.4%
학교시설환경개선	안전관리(내진보강)	35,425	87,397	-51,972	△59.5%
학교시설환경개선	안전관리(석면제거)	17,530	62,882	-45,351	△72.1%
학교시설환경개선	화장실개선	51,469	61,826	-10,357	△16.8%
학교급식환경개선	급식시설개선	12,206	42,497	-30,291	△71.3%
학교급식환경개선	급식실및학생식당신증축	2,728	16,850	-14,122	△83.8%
학교급식환경개선	노후조리기구교체및확충	500	20,741	-20,241	△97.6%

- 또한 ‘유아 및 초·중등교육’ 사업 중 ‘교수학습활동지원’ 사업은 전년도(6,189억 5천 9백만원) 보다 △21.1%(1,303억 8천 9백만원) 감액 편성되었는바,

이는 ‘전자철판보급’ 사업 예산이 금번 예산안에 미편성되었고⁴²⁾, ‘디벗스마트기기보급’ 사업이 전년도(1,915억 1천 4백만원) 보다 △13.8%(264억 9천 7백만원) 감액 편성되었기 때문입니다.

- 다음으로 ‘평생교육’ 은 276억 6천 7백만원으로 전년도(306억 2천 6백만원) 보다 △9.7%(29억 5천 9백만원) 감액 편성되었는바,

이는 ‘평생교육시설지원’ 사업 예산이 전년도(159억 9천 6백만원) 보다 9억 2천 5백만원 감액되고, ‘교육자원봉사지원사업’ 이 전년도(8억 2천 6백만원) 보다 4억 9천 5백만원 감액되었기 때문입니다.

42) 2024년 전자철판보급 예산은 385억 9천 3백만원임.

- ‘교육일반’은 2,193억 4천 2백만원으로, 전년도(2,375억 9천 5백만원)보다 △7.7%(182억 5천 3백만원) 감액 편성되었는바, 이는 ‘교육행정일반’의 ‘정보화기획’ 사업이 전년도(137억 1천 9백만원) 대비 △98.3%(134억 9천만원) 감액 편성되었고, ‘기관운영’의 ‘공공도서관환경개선’ 사업이 금번 예산안(전년도, 121억원 편성)에는 편성되지 않았기 때문입니다
- 다음으로 ‘예비비 및 기타’는 150억 6천 5백만원으로 전년도(686억 4천 2백만원)보다 △78.1%(535억 7천 7백만원) 감액 편성되었는바, 이는 내부유보금(486억 4천 2백만원)이 전액 감액되었기 때문입니다.

[표-21] 정책사업별 세출내역

(단위 : 백만원, %)

부분	정책사업	2025년도		2024년도	증감		재원별	
		금액	구성비		금액	비율	일반	목적
유아 및 초중등 교육	인 적 자 원 운 용	64,547	0.6	66,341	△1,794	△2.7	64,547	0
	교수학습활동지원	488,570	4.5	618,959	△130,389	△21.1	481,111	7,459
	교 육 복 지	844,991	7.8	748,977	96,014	13	333,527	511,464
	보 건 급 식	473,315	4.4	538,181	△64,866	△12.1	473,315	0
	학교재정지원관리	2,279,706	21.1	2,318,063	△38,357	△1.7	2,279,706	0
	학교시설여건개선	430,688	4.0	758,616	△327,928	△43.2	430,688	0
	소 계	4,581,817	42.4	5,049,137	△467,320	△9.3	4,062,894	518,923
평생 교육	평 생 교 육	27,667	0.3	30,626	△2,959	△9.7	27,667	0
	소 계	27,667	0.3	30,626	△2,959	△9.7	27,667	0
교육 일반	교 육 행 정 일 반	163,322	1.5	165,442	△2,120	△1.3	163,322	0
	기 관 운 영	55,295	0.5	72,101	△16,806	△23.3	55,295	0
	재 무 활 동	725	0.0	52	673	1,294	725	0
	소 계	219,342	2.0	237,595	△18,253	△7.7	219,342	0
예비비	예 비 비 및 기 타	15,065	0.1	68,642	△53,577	△78.1	15,065	0
	소 계	15,065	0.1	68,642	△53,577	△78.1	15,065	0
인건비	인 건 비	5,966,362	55.2	5,774,536	191,826	3.3	5,966,362	0
	소 계	5,966,362	55.2	5,774,536	191,826	3.3	5,966,362	0
합 계		10,810,253	100	11,160,536	△350,283	△3.1	10,291,330	518,923

2) 성질별 편성 현황

○ 금번 예산안의 성질별 편성내역을 살펴보면, 인건비와 기관운영비, 학교 운영비 등의 경직성 경비가 전체 세출예산의 76.7%를 차지하고 있으며, 교육사업비 및 시설사업비는 전체 세출예산의 23.2%를 차지하고 있습니다.

○ 먼저 인건비는 7조 2,744억 4백만원으로 전년도(7조 956억 9백만원) 대비 2.5%(1,787억 9천 5백만원) 증액 편성되었으며, 기관운영비는 402억 4천 9백만원으로 전년도(392억 8천 5백만원) 대비 2.5%(9억 6천 4백만원) 증액 편성되었고, 학교운영비는 9,716억 6천 5백만원으로 전년도(9,969억 9천 1백만원) 대비 △2.5%(253억 2천 6백만원) 감액 편성되었습니다.

○ 다음으로 사업비(교육사업비와 시설사업비)는 2조 5,081억 4천 5백만원으로 전년도(2조 9,599억 5천 7백만원) 대비 △15.3%(4,518억 1천 2백만원) 감액 편성되었습니다.

- 사업비가 감액 편성된 주된 요인은 시설사업비가 전년도(8,770억 7천 7백만원) 대비 △45.9%(4,028억 8천 1백만원)나 감액 편성되었기 때문입니다.

특히 시설사업비 중 일반시설 사업비(3,807억 1천만원)가 전년도(7,471억 9백만원) 보다 △49.2%(3,663억 9천 9백만원) 감액 편성되었고, 급식시설비(284억 6천 2백만원) 또한 전년도(856억 4천 6백만원) 대비 △66.8%(571억 8천 4백만원) 감액 편성되었기 때문입니다.

- 또한 교육사업비는 2조 339억 4천 9백만원으로 전년도(2조 828억 8천만원) 대비 △2.3%(489억 3천 1백만원) 감액 편성되었는데,

이는 ICT활용교육지원의 ‘전자칠판보급’ 예산이 금번 예산안에 편성되지 않았고, ‘디벗스마트기기보급’ 예산 또한 전년도 보다 △13.8%(264억

9천 7백만원), 정보보안관리의 ‘정보화기획’ 예산이 전년도 보다 △ 97.7%(134억 9백만원) 감액 편성되었기 때문입니다.

[표-22] 교육사업비 중 전년도 대비 감소율이 높은 사업 내역

(단위: 백만원, %)

세부사업	세부사업내역	2025년 예산안(A)	2024년 본예산(B)	증감내역	
				금액(A-B)	비율
교육과정운영여건개선	교과교실제시설비지원	13,035	18,132	-5,097	△28.1%
학력향상지원	중등기초학력향상지원	3,696	9,131	-5,434	△59.5%
ICT활용교육지원	디벗스마트기기보급	165,017	191,514	-26,497	△13.8%
ICT활용교육지원	전자칠판보급	0	38,593	-38,593	△100.0%
문화예술교육활동	학교예술교육지원	304	5,334	-5,030	△94.3%
방과후학교운영	방과후학교사업지원	0	5,989	-5,989	△100.0%
교육복지우선지원	교육복지우선지원학교지원	4,479	10,477	-5,998	△57.2%
교육복지우선지원	서울미래교육지구운영	2,591	9,279	-6,687	△72.1%
누리과정지원	유아보육료	243,987	250,019	-6,033	△2.4%
정보보안관리	정보화기획	310	13,719	-13,409	△97.7%
기관시설유지관리	공공도서관환경개선 (기초자치단체전입금)	0	12,100	-12,100	△100.0%
기관시설유지관리	직속기관신증설	0	7,114	-7,114	△100.0%

- 그러나 이와 같은 시설사업비의 대규모 감액편성은 그동안 교육사업비 대비 시설사업비 비율이 증가해왔다는 점을 고려했을 때, 세수 재추계에 따른 보통교부금의 감액 및 내년도 세수 전망에 따른 세입의 불확실성을 시설사업비 축소를 통해 달성하려는 예산 편성이라고 생각됩니다.
- 문제는 시설사업비의 감액이 냉난방 개선 및 외벽공사, 화장실 전면 개선 등 시급한 시설개선을 위한 사업비의 축소로 이어져 학생들의 교육환경을 악화시킨다는 것입니다.
- 물론 금번 예산안은 한정된 재원에도 불구하고 노후화된 시설개선을 위한 사업비가 반영되었다고는 하지만, 우선순위에 따른 11개 분야의 교육환경 개선사업비는 전년 대비 절반인 853억 원만 반영되어 있습니다.
- 이는 교육환경개선사업이 학교별 3개년 단위로 총 9,245억원의 소요 예산이 필요하다는 측면에서 2024년 1,639억원에 이어 2025년 동 예산안에 853억원의 예산만 편성된다면 2026년도에는 금년도의 8배인 6,753

억원의 대규모 교육환경개선 예산을 편성해야만 하는 상황입니다.

[표-23] 시설사업비 예산반영 내역

1. 교육환경개선 11개사업

사업명	3개년 (2024~2026) 소요예산(A)	2024년		2025년		비고
		본예산 (B)	반영률 (B/A)	본예산 (C)	반영률 (C/A)	
교육환경개선사업 (우선순위공개)	9,245억원	1,639억원	18%	853억원	9%	2024~2025년 누적 27%

2. 안전관리사업 편성현황

구분	2024년	2025년		
	예산액	전체 소요예산	본예산 편성액	부족예산
급식실 환기시설	410억원	966억원	102억원	864억원
내진보강	936억원	1,050억원	354억원	696억원
석면제거	966억원	499억원	175억원	324억원
드라이비트해소	522억원	756억원	101억원	655억원

- 더욱이 조리종사원의 폐질환을 예방하기 위한 급식실 환기시설 사업은 2027년도에 모두 완료하도록 계획되었으나, 해당 사업예산은 2025년 추진계획 대비 10%인 102억 5천만원만 반영되었습니다.
- 또한 건물의 안전성을 위한 내진보강사업은 2024년 겨울방학 사업을 위한 부족분 130억원과 2025년 대상사업비가 모두 미편성된 채 2024년도 겨울방학 사업비 부족분 354억원만 반영되는 등 석면 제거 및 드라이비트 해소 사업 역시 추가적인 재원 마련이 필요한 상황입니다.
- 상기한 사항을 종합해볼 때 학생의 안전과 학습권에 직접적인 영향을 미치는 시설개선의 필요성과 현장의 직접적 개선 요구가 많다는 점에서 서울시교육청은 시설사업에 대한 예산을 더욱 적극적으로 확충 및 편성해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-24] 최근 3년간 교육사업비 대비 시설사업비 규모 변동 내역

(단위 : 백만원, %)

회계연도	전체예산	시설사업비(A)	교육사업비(B)	교육사업비 대비 시설사업비(A/B)
2022	10,588,635	744,624	2,262,237	32.9
2023	12,891,521	1,012,743	2,349,180	43.1
2024	11,160,536	877,077	2,082,880	42.1
2025	10,810,253	474,196	2,033,949	23.3

- 마지막으로 재무활동비는 7억 2천 5백만원으로 전년도(5천 2백만원) 대비 1,294.2%(6억 7천 3백만원) 증액되었는바 이는 재무활동비 중 ‘일시차입금관리’가 5억 7천 5백만원으로 전년도(5천 2백만원)보다 1,005.8%(5억 2천 3백만원) 증가하였기 때문입니다.
- 이처럼 일시차입금이 증가한 것은 2024년 세수 절감에 따른 이월금 감소 뿐만 아니라 명절휴가비를 포함한 인건비 지급과 공무원연금관리공단 법정부담금 1분기 납부금 등으로 인해 지출금액이 증가될 것으로 예상되는바, 약 1,500억원의 자금을 3.5% 이율로 40일간 사용하는 이 자비용이 발생되기 때문입니다.
- 그러나 현재 서울시교육청이 운용하고 있는 통합교육재정안정화기금은 적립금 총액(3,574억 4천만원)의 50%까지 사용할 수 있는바⁴³⁾, 서울시교육청은 이와 같은 단기간 재정 결손을 은행으로부터 일시 차입이 아닌 기금 중 일부를 세입편성함으로써 ‘일시차입금관리’에 대한 지출을 절감할 수 있었을 것으로 사료됩니다.

43) 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」제4조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ①~② (생략)

③ 재정안정화 계정은 교육비특별회계로 전출하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있다. 다만, 한 회계연도에 전년도 말 기준 적립금 총액의 50퍼센트를 초과하여 사용할 수 없다.

1. 해당 연도 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우
3. 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우
4. 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비의 지출

비록 서울시교육청은 지방교육세 중 담배소비세 일몰에 따른 재정 결손을 우려로 해당 기금을 본예산안에 활용하지 않기로 결정하였으나, 현재 서울시교육청이 세입결손에 따른 세출 절감을 위한 재정 운용을 한다는 점을 고려했을 때 동 사업비의 지출은 서울시교육청의 자구노력을 저해시킬 수 있다는 우려를 가질 수 밖에 없습니다.

따라서 향후 서울시교육청은 재정운용의 효율성과 재원배분의 형평성을 실질적으로 도모할 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 사료됩니다.

- 한편 이와 같이 금번 세출예산의 성질별 편성내역을 살펴보면 교육청 예산의 전체 규모가 감소된 상황에서 인건비는 전년도보다 증가(2.5%)하고 교육비 및 시설사업비 등의 비경직성 경비는 전년도보다 크게 감소(△15.3%)되고 있는바,

이러한 예산 운용은 교육청 재정 운용 방향이 실제 교육활동을 위해 필요한 사업 중심의 예산 편성이 이루어지지 못하고 있다는 것을 방증하는 것으로 이에 대한 서울시교육청의 대책 마련이 필요할 것으로 생각됩니다.

[표-25] 성질별 세출내역

(단위: 백만원, %)

구		분	2025년도		2024년도	증감		재원별	
			금액	구성비		금액	비율	일반	목적
인 건 비	공 무 원		4,744,464	43.9	4,609,045	135,419	2.9	4,744,464	0
	계 약 제 교 원 및 교 육 공 무 직		1,221,899	11.3	1,165,492	56,407	4.8	1,221,899	0
	사 립 학 교		1,308,041	12.1	1,321,072	△13,031	△1.0	1,308,041	0
	계		7,274,404	67.3	7,095,609	178,795	2.5	7,274,404	0
경 상 비	교 육 행 정 기 관 인 사 비		40,249	0.4	39,285	964	2.5	40,249	0
	학 교 인 사 비	공 립	723,496	6.7	745,649	△22,153	△3.0	723,496	0
		사 립	248,169	2.3	251,342	△3,173	△1.3	248,169	0
		소 계	971,665	9.0	996,991	△25,326	△2.5	971,665	0
	계		1,011,914	9.4	1,036,276	△24,362	△2.4	1,011,914	0

사업비	교육사업비		2,033,949	18.8	2,082,880	△48,931	△2.3	1,515,026	518,923
	시설사업비	학교신증설	65,024	0.6	44,322	20,702	46.7	65,024	0
		일반시설	380,710	3.5	747,109	△366,399	△49.0	380,710	0
		급식시설	28,462	0.3	85,646	△57,184	△66.8	28,462	0
		소계	474,196	4.4	877,077	△402,881	△45.9	474,196	0
	계		2,508,145	23.2	2,959,957	△451,812	△15.3	1,989,222	518,923
재무활동	일시차입금관리		575	0.0	52	523	1,005.8	575	0
	BTL 운영상환 (순증)		150	0.0	0	150	순증	150	0
	계		725	0.0	52	673	1,294.2	725	0
예비비 및 기타			15,065	0.1	68,642	△53,577	△78.1	15,065	0
합계			10,810,253	100	11,160,536	△350,283	△3.1	10,291,330	518,923

라. 성과계획서(안)에 대한 검토

1) 총론

- 「2025회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산의 성과계획서(안)」(이하 ‘성과계획서’ 이라 함)은 재정사업에 대한 기관의 전략목표와 성과목표를 달성하기 위하여 「지방재정법」 제5조⁴⁴⁾ 및 제44조의2⁴⁵⁾와 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 제출된 것입니다.
- 이와 같은 성과계획서는 인력운영비, 기본경비, 채무상환, 예비비 등 경상사업비와 대외 공개가 곤란한 사항 등을 제외⁴⁶⁾한 모든 재정사업에 대해 서울시교육청의 임무, 비전, 전략목표, 성과목표, 단위과제, 성과지표 등을 예산과 연계하여 수립하는 연도별 시행계획입니다.
- 금번 성과계획서는 2025년도 109개 세부사업 중 성과관리 비대상 사업 18개를 제외한 91개 세부 사업을 대상으로 작성되었고, 성과관리 대상 사업 예산은 예산안 총액(10조 8,102억 5천 3백만원) 대비 22.9%인 2조 4,795억 8천 9백만원으로, 2024년도(2조 9,180억 1백만원) 보다 4,384억 1천 2백만원(△15.0%)이 감소하였습니다.

[표-26] 2025년 성과계획 대상 사업 수 예산액

(단위: 개, 천원)						
전략목표수	성과목표수	단위과제수	성과지표수	예산액		
				2025년도	2024년도	증감
5	25	84	84	2,479,588,505	2,918,000,924	△438,412,419

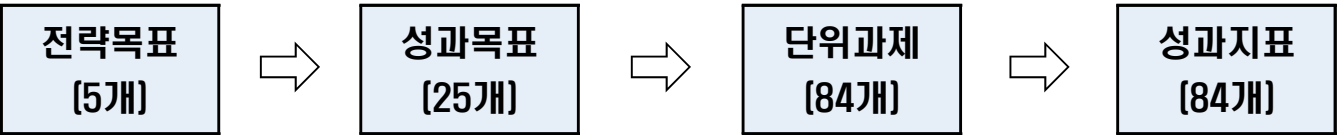
44) 「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리체계를 구축하여야 한다.
② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.
③ 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 재정사업을 평가하고 그 결과를 재정운용에 반영할 수 있다.
④ 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 필요한 그 밖의 사항은 행정안전부령으로 정한다.

45) 제44조의2(예산안의 첨부서류) ① 예산안에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다. 다만, 수정예산안 또는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 그 일부 또는 전부를 생략할 수 있다.
1. ~ 6. (생략)
7. 성인지 예산서
8. 성과계획서
9.~14. (생략)

46) 「2025년도 교육비특별회계 예산편성 기준 및 기금운용계획 수립기준」, 교육부, 2024.8., 24쪽

- 이에 따라 서울시교육청은 「교육비특별회계 예산의 성과계획서 작성 지침」에 따라 성과계획서에 5개 전략목표와 25개 성과목표 및 84개 단위과제, 이에 따른 84개의 성과지표를 수립하였습니다.

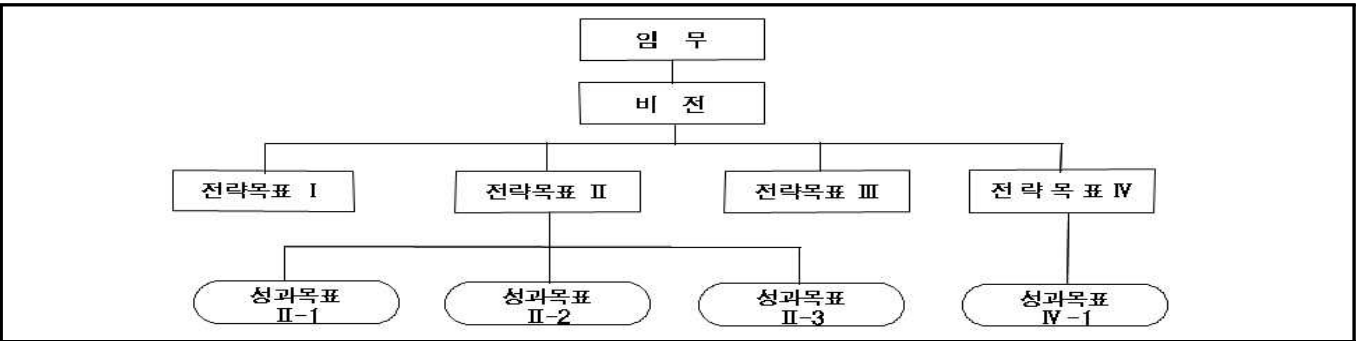
[그림-1] 2025년도 예산의 성과계획



2) 성과계획서의 구조

- 교육부의 「2025년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면, 성과계획서의 전략목표는 교육청의 임무와 비전 등을 종합적으로 감안하여 중점을 두고 지향하거나 추진해야 할 정책방향을 의미하는 것으로 시도교육청의 중장기 계획의 내용을 포함하여야 하며, 향후 5년 동안 성과의 개선 수준을 확인할 수 있도록 명확해야 한다고 정하고 있습니다.

[표-27] 성과계획 목표 체계도



출처: 교육부(2024.8.). 2025년도 교육비특별회계 예산편성 기준 및 기금운용계획 수립 기준, 167페이지.

- 또한 성과목표는 해당연도 ‘전략목표’ 달성을 위한 수단으로 전략목표와 성과목표간 또는 성과목표와 단위과제간 연계성이 확보되어야 하며, 가급적 업무의 최종적인 효과가 파악되도록 결과지향적으로 설정되도록 하고 있으며 장기적인 목표달성을 위해 단기간(연간) 성과가 어느 정도

여야 하는지를 판단할 수 있도록 명확하고 구체적으로 작성하도록 되어 있습니다.

- 그리고 단위과제는 성과목표 달성을 위한 수단으로서 업무 추진 및 향후 성과 측정의 대상이되는바, 세부사업과 1:1 또는 1:N이 되도록 설정해야 한다고 규정되어 있습니다.
- 마지막으로 성과지표는 성과목표 및 단위과제가 추구하는 목적 달성여부를 측정하는 도구로서 성과목표별로 성과지표를 달성할 수 있도록 설정되어야 하며, 지표수는 3개내외로 하여 중요도에 따라 가중치를 설정할 수 있도록 되어 있습니다.
- 또한 성과지표는 목표달성도를 측정할 수 있도록 가능한 한 정량적으로 설정하되 곤란한 경우에는 정성지표도 활용할 수 있도록 하고 있으며, 가급적 ‘결과지표’ 위주로 설정하는 것을 권장하지만 결과지표 설정이 어려운 경우에는 과정지표 및 산출지표를 병행 사용할 수 있습니다. 즉, 사업특성상 결과지표로 설정이 어려운 경우 단순한 산출량이 아닌 산출의 질(quality)을 측정할 수 있도록 한 것입니다.

[표-28] 지표별 개념 및 특성

구분	개 념	특 성
투입 지표	예산인력 등 투입물의 양을 나타내는 지표 (예: ○○교육 예산 집행률)	예산집행과 사업 집행과정상의 문제점을 발견하는데 도움
과정 지표	사업 진행과정에서 나타나는 산출물의 양을 나타내는 지표(예: ○○훈련 교육별 진도율)	사업 진도 등 사업추진 정도를 중간 점검하는데 도움
산출 지표	사업완료 후 나타나는 1차적 산출물을 나타내는 지표 (예: ○○훈련 교육 수료자수)	투입에 비례하여 설정한 목표를 달성하였는가를 평가하는데 도움
결과 지표	1차적 산출물을 통해 나타나는 궁극적인 사업의 효과, 정책이 미치는 영향력을 나타내는 지표 (예: ○○훈련 수료자 취업률/소득증가율)	사업이 의도한 최종목표의 달성정도에 따른 영향과 효과를 측정하는데 도움

출처: 교육부(2024.8.). 2025년도 교육비특별회계 예산편성 기준 및 기금운용계획 수립 기준, 170페이지.

- 이와 같이 성과계획서는 전략목표, 성과목표, 단위과제, 성과지표가 상호 유기적으로 연계되어야 하며, 특히 성과목표는 단기간(연간)의 성과를 파악할 수 있고, 업무의 최종적인 효과를 파악할 수 있도록 설정되어야 할 것입니다.

3) 성과계획서 검토

- 성과목표는 단기간(연간) 성과를 파악할 수 있도록 설정되고 성과지표를 통해 성과목표 및 단위과제가 추구하는 목표를 측정할 수 있어야 하나, 현재 서울시교육청의 성과목표를 살펴보면, ‘기초학력 책임지도’, ‘교육과정·수업·평가 혁신’, ‘출발선 평등 실현’, ‘정의로운 차등 구현’, ‘학교 구성원 간의 공존’, ‘세계와 공존 연대하는 서울학생으로 성장 지원’, ‘평화롭고 안전한 학교문화 조성’ 등 연간 성과를 측정하기에는 성과목표가 추상적이고 모호한 측면이 있는 것으로 생각됩니다.
- 이에 성과목표에 따른 성과지표들이 성과목표의 목적을 모두 반영하지 못하는 수준으로 설정되어 있는데, 예를 들어 ‘Ⅱ-1. 출발선 평등 실현’의 성과목표를 측정할 수 있는 성과지표는 ‘초·중학교 무상교과용 도서 재고율(하향지표)’, ‘사립유치원 순세계잉여금 증가액 감소율’ 2가지인바, 이 두 가지 지표로 ‘출발선 평등 실현’이라는 성과목표의 목적이 측정되어질 수 있는지 의문인 것입니다.
- 이와 같이 현재 서울시교육청의 성과계획서 체계는 성과목표가 단기간(연간) 성과를 파악하기에는 상당히 모호한 상황이며, 이는 전략목표 및 단위과제, 성과지표와의 연계성도 낮아지는 결과를 초래하고 있는바, 서울시교육청은 성과계획 체계를 근본적으로 검토하여 성과목표를 보다 명확하고 구체적인 지표로 구성하여 성과목표 지표별 내실있는 평가가 이루어질 수 있는 방안을 강구해야 할 것입니다.

[표-29] 성과목표별 성과지표

전략목표명	성과목표명	성과지표명
I. 더 질 높은 학교교육	I-1. 기초학력 책임지도	① 서울지역학습도움센터 복합·특수요인 학생 지원을
		② 학급당 적정 학생수(하향지표)
	I-2. 교육과정·수업· 평가 혁신	① 자유학기 연수 실적
		② 독서·토론·글쓰기 교육 교원 역량 강화 프로그램 참여 인원
		③ 「생각을 키우는 교실 실천연구팀」 운영 비율
		④ 수업 개선 중심 교사 학습 공동체 수
	I-3. 학생 주도성 및 학교 자율성으로 맞춤형 교육 구현	① 생태전환교육 중점 유치원 운영 만족도
		② 전국연합학력평가 시행을 통한 맞춤형 진로진학 활동 지원 참여교

전략목표명	성과목표명	성과지표명
		만족도
	I-4. 진로교육 강화 및 특성화고 지원	① 학생 1인당 진로체험 참여 횟수
		② 직업계고 교원 연수 이수율
	I-5. 예체능 교육활동 강화	① 협력종합예술활동 운영 성과발표(영상제작 포함) 참여비율
		② 학교스포츠클럽 등록률
		③ 학생건강체력 저체력학생 비율(하향지표)
	I-6. 연구하고 성장하는 교사 지원	① 자체연구 결과의 정책 활용 가능성 및 학술적 기여도 평가
		② 학습연구년 운영 만족도
		③ 심리상담 지원서비스 만족도
	I-7. 학교혁신 지속 추진	① 교육감 공약사업 이행 추진율
		② 일반고 교육과정 편성·운영 다양화·특성화 학교 비율
		③ 자율형사립고 일반고 전환 지원 대상학교 확대
		④ 혁신학교(혁신미래학교) 성장 지원
소 계(20개 지표)		
II. 더 평등한 출발	II-1. 출발선 평등 실현	① 초·중학교 무상교과용 도서 재고율(하향지표)
		② 사립유치원 순세제잉여금 증가액 감소율
	II-2. 질 높은 돌봄·방과후학교 운영 지원	① 방과후과정 유아 참여율
		② 중등 방과후학교 운영 만족도
		③ 늘봄학교 학생 참여율
	II-3. 정의로운 차등 구현	① 다문화학생 재학 학교 대상 다문화(이중)언어강사 배치율
		② 다문화학생 적응을 위한 교육 지원율
		③ 학업지속 프로그램 참여자 수
		④ 대안교육기관 재정 지원률
		⑤ 방송통신중고 인터넷 콘텐츠 활용 만족도
		⑥ 특수교육관련서비스 지원율
		⑦ 특수교육과정 및 수업 역량 강화 연수 누적 이수율
		⑧ 특수학급 이전 및 환경개선비 지원 학급수
	II-4. 학부모의 안정적인 자녀교육 지원	① 학부모 지원사업 참여 학부모 비율
		② 학부모 교육 자료 개발 건수
	II-5. 통합적 교육복지 실현	① 교육취약학생 인터넷통신비 지원율
		② 불법 사교육 및 공교육 저해 요인에 대한 담당공무원 지도·감독실시건수
소 계(17개 지표)		
III. 더 따뜻한 공존교육	III-1. 생태전환교육 강화	① 생태전환교육 교원 역량 강화 프로그램 참여 인원
		② 학교급식 음식물쓰레기 감량화 운영교
	III-2. 세계시민성 함양	① 학생자치참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안 사업 반영률
		② 학생(노동)인권교육 학교 참여율
	III-3. 학교 안팎, 소통하고 협력하는 교육 생태계 구축	① 학교시설 개방률
		② 언론기사의 광고가치 증가율
		③ 주요 매체별 홍보 건수
		④ 예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률
		⑤ 교육복지우선지원 사업 운영률
		⑥ 지역연계 학습일 운영교 증가율
		⑦ 지역교육복지 공동체 협력 학교
		⑧ 자료대출 및 프로그램 참여율
		⑨ 학교평가계획의 학교교육계획 포함률
	III-4. 학교 구성원 간의 공존	① 수요자 맞춤 학습방식 다양화 비율
		② 신규채용 교육공무직원 직무적응 교육훈련 이수율
		③ 심리상담프로그램 참여도
소 계(16개 지표)		
IV.	IV-1.	① 국제공동수업 참여 학교수

전략목표명	성과목표명	성과지표명
더 세계적인 미래교육	세계와 공존·연대 하는 서울 학생으로 성장 지원	② 외국어교원 역량강화 ③ 학생교육원 시설 이용률
	IV-2. 미래를 대비하는 인공지능(AI)·디지털 교육 강화	① 창의융합형 과학체험프로그램 참가자 만족도 제고
	IV-3. 교수학습의 디지털 전환을 위한 학습환경 구축	① 1학생 1스마트기기 보급률
		② AI맞춤형 교수학습 플랫폼 제고를 위한 교수학습서비스 생태계 조성률
		③ 개인정보 암호화 및 현장 지원율
		④ 사이버 침해 대응 강화율
		⑤ 교육용 노후PC 교체에 대한 학교 만족도
	IV-4. 미래지향적 학교 공간 조성	⑥ 나이스 활용도 제고를 위한 사용자 지원 노력
		① 노후학교 공간 재구조화 사전기획 충실도
		② 교육환경개선사업 사업 만족도
		③ 노후시설 정밀점검 실적
		④ 학교공간 재구조화 사업 달성률
	⑤ 교과교실제 운영 만족도	
소 계(15개 지표)		
V. 더 건강한 안심교육	V-1. 학생 마음건강 증진 통합 지원	① 심리정서 위기학생 상담활동 ② 학생정서·행동특성검사 관심군 학생 전문기관 2차 연계율
	V-2. 학교 보건 관리 및 교육환경 안전 강화	① 학생(어린이) 주도 재난 안전 훈련 확대
		② 과대학교 학교보건지원 강사 운영 만족도
		③ 감염병 대응 모의훈련 운영 만족도
	V-3. 더 맛있고, 더 건강한 학교 급식 제공	① 급식식품비 단가 인상률
	V-4. 평화롭고 안전한 학교문화 조성	① 학교폭력 예방을 위한 찾아가는 맞춤형 학생 예방교육 및 교원 컨설팅·연수 지원
		② 교육법률지원단 변호사의 소송, 행정심판 직접 수행 비율
		③ 학생 대상 성인지 교육 만족도
	V-5. 건전하고 청렴한 조직문화	① 국민권익위원회 종합청렴도 평가
		② 교육행정지원시스템 이용률 제고
		③ 민방위 대피훈련 참여 실적
		④ 콜센터 운영성과 지수
		⑤ 중요기록물 DB 구축률
⑥ 사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도		
⑦ 행정서비스현장 운영 만족도		
소 계(16개 지표)		
합 계(84개 지표)		

- 한편 성과지표의 실적 및 목표치를 살펴보면, ‘협력종합예술활동운영 성과발표 참여 비율’ 및 ‘학생교육원이용시설 이용률’, ‘노후학교 공간 재구조화 사전기획 충실도’ 등의 성과지표의 경우 성과 목표치를 2024년부터 2027년까지 동일하게 설정하고 있고

‘심리상담지원서비스 만족도’의 경우 2024년 실적이 97.6%인데 2025년 목표치는 90.0%로 설정하고 있는 등 이미 달성된 수준보다 낮은 목표치를 설정하고 있는바, 목표치 설정이 단순한 현상 유지가 아닌 실질적인 사업 성과 개선이라는 점을 고려할 때 보다 도전적이며 발전적인 방향의 목표치 설정을 위한 노력이 필요할 것으로 생각합니다.

○ 아울러 성과지표의 측정산식 및 측정방법을 살펴보면, ‘심리상담지원 만족도’ 성과지표의 경우 ‘만족도’ 비율을 ‘만족’과 ‘매우만족’으로 응답한 비율을 측정한 반면, ‘교육용 노후 PC 교체에 대한 학교 만족도’의 경우에는 ‘만족’, ‘매우만족’ 이외 ‘보통’으로 응답한 답변자까지 만족도 비율이 포함시키는 등 성과지표별로 측정 방법에 차이가 발생하고 있습니다.

- 또한 ‘학생교육원 시설 이용률’ 지표의 경우 측정산식이 ‘{실제 이용자(온라인 수련인원 포함) 총계 / 연간 목표 수련 인원수} × 100’으로 산출하고 있는데, 이는 연간 목표 수련 인원수를 어떻게 설정하느냐에 따라 이용률이 달라질 수 있는 등 성과지표별 측정산식에 활용되는 데이터에 대한 검토도 면밀히 시행해야 할 것으로 생각합니다.

○ 이와 같이 현재 서울시교육청의 성과계획서는 전략목표, 성과목표, 성과지표 등의 구체성 및 연계성 문제, 성과지표의 목표치 설정 및 측정방법 문제 등 서울시교육청의 임무 및 비전 등을 반영한 실질적인 성과를 측정할 수 있는 체계를 마련하고 있는지 의문인바,

서울시교육청은 성과계획서를 매년 관례적으로 작성할 것이 아니라 성과계획서가 실질적으로 서울시교육청의 정책목표 및 방향을 반영하고 이에 기반한 교육 성과를 평가·확인할 수 있는 자료로 활용될 수 있도록 성과계획의 전략목표 및 성과목표 수립부터 근본적인 개선 방안을 마련해야 할 것으로 생각합니다.

[표-30] 목표치 설정 및 측정방법 등이 부적정한 성과지표

성과지표	가중치	실적 및 목표치						측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처
		구분	'23	'24	'25	'26	'27		
협력종합예술활동운영 성과발표(영상 제작 포함) 참여 비율	0.4	목표	96%	97%	97%	97%	97%	{발표(영상제작 포함) 참여 학교 수/ 운영교 수}×100	발표일정조사
		실적	96.97%	96.99%	-	-			
심리상담 지원서비스 만족도	0.4	목표	91.0%	96.5%	90.0%	90.0%	90.0%	{('만족','매우만족' 답변자 수)/(설문조사 참여자수)}×100	심리상담 참여자 만족도 설문 응답 결과
		실적	96.6%	97.6%	-	-	-		
학생교육원 시설 이용률	0.2	목표	90.0%	90.0%	90.0%	90.0%	90.0%	{실제 이용자(온라인 수련인원 포함) 총계/ 연간 목표 수련 인원수} ×100	주요업무계획 교육운영계획 교육운영일지 자체교육 실적통계
		실적	102.2%	90.0%	-	-	-		
교육용 노후PC 교체에 대한 학교 만족도	0.1	목표	신규	70%	72%	72%	72%	{('보통','만족','매우만족' 답변자 수)/(설문조사 참여 학교수)}×100	예산 지원 학교의 만족도 설문 응답 결과
		실적	-	71.3%	-	-	-		
노후학교 공간 재구조화 사전기획 충실도	0.2	목표	83%	85%	85%	85%	85%	(공공건축심의 조건부이상 의결 건수 / 사전기획 추진학교수) ×100	공공건축심의 보고서 및 회의록
		실적	87.5%	85%	-	-	-		

마. 성인지 예산서에 대한 검토

- 성인지 예산제도는 예산이 여성·남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성·집행에 반영하고 실제로 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하여 다음 연도 예산편성에 다시 반영하는 것

으로, 공적 재원이 성평등한 방식으로 예산이 활용될 수 있도록 하기 위한 제도입니다.

- 이를 위해 성인지 예산서는 「지방재정법」 제36조의2와 같은 법 시행령 제40조의2에⁴⁷⁾ 따라 2012회계연도부터 예산이 여성·남성에게 미치는 영향의 분석 보고서(성인지 예산서)를 작성하여 예산안 첨부서류로 의회에 제출하도록 의무화되었으며, 교육청은 2013회계연도부터 이를 시행하고 있습니다.
- 금번 성인지 예산서는 33개 사업에 3,233억 2백만원의 예산이 편성되었으며, 이는 2024년보다 493억 6천 8백만원(△13.3%)이 감소한 규모입니다.
- 세부적으로 사업을 분류하여 보면 금번 예산서에 ‘양성평등정책 기본계획에 포함된 사업’은 7개로 542억 9천 9백만원의 예산이 편성되었으며, 이는 전년도(442억 2천 5백만원) 대비 22.8%(100억 7천 3백만원) 증가된 것입니다.
 - ‘성별영향평가사업’은 6개로 1,746억 7천 5백만원의 예산이 편성되었으며 이는 전년도(2,108억 5천 8백만원) 대비 △17.2%(361억 8천 3백만원) 감액 편성되었습니다.
 - ‘매년 교육부 장관이 여성가족부 장관과 협의에 의하여 정하는 사업’은 총 16개로 883억 4천 9백만원의 예산이 편성되었으며 이는 전년도(1,116억 4천 6백만원) 대비 △20.9%(232억 9천 8백만원) 감소한

47) 「지방재정법」 제36조의2(성인지 예산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 "성인지 예산서"(性認知 豫算書)라 한다)를 작성하여야 한다.

② 「지방자치법」 제142조에 따른 예산안에는 성인지 예산서가 첨부되어야 한다.

③ 그 밖에 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

「지방재정법 시행령」 제40조의2(성인지 예산서의 내용 및 작성기준) ① 법 제36조의2에 따른 성인지 예산서[이하 "성인지 예산서"(性認知 豫算書)라 한다]에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 예산의 개요 및 규모
2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석
3. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항

② 성인지 예산서는 행정안전부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 작성기준 및 방식 등에 따라 작성한다.

것입니다.

- ‘교육청이 자체선정하여 별도 추진하는 사업’은 총 4개로 49억 8천만원의 예산이 편성되었으며 이는 전년도(49억 4천 1백만원) 대비 0.8%(3천 9백만원) 증가된 것입니다.

[표-31] 사업분류별 성인지 예산 총괄표

(단위: 개, 천원, %)

사 업 분 류	사업개수	예 산 액 (A)	전년도 예산액(B)	비교 증감	
				(A-B)	증감률
합 계	33개	322,301,588	371,669,868	△49,368,280	△13.3%
양성평등정책 기본계획에 포함된 사업	7개	54,298,561	44,225,106	10,073,455	22.8%
성별영향평가사업	6개	174,674,653	210,857,993	△36,183,340	△17.2%
매년 교육부 장관이 여성가족부 장관과 협의에 의하여 정하는 사업	16개	88,348,624	111,646,216	△23,297,592	△20.9%
교육청이 자체 선정하여 별도 추진하는 사업	4개	4,979,750	4,940,553	39,197	0.8%

- 성인지 예산서 33개 사업 중 자체사업은 ‘주민참여예산운영’, ‘학교혁신기획운영’, ‘민주시민교육강화’, ‘적정규모학교육성지원금’ 4건으로 전년도(2건) 보다 2건의 자체사업을 추가하였으나 여성가족부 및 교육부 지정 사업 수에 비하면 여전히 자체사업 수는 미비한 수준인바,

서울시교육청은 ‘서울미래교육지구운영’, ‘학교협동조합활성화지원’, ‘입학준비금지원’, ‘메이커교육’, ‘기후변화환경교육’, ‘생태체험교육’, ‘학교밖청소년지원’ 등 교육청이 주도적으로 시행하고 있는 사업들을 대상으로 성별 수혜 분석 등을 시행하여 성인지 예산 자체사업을 보다 적극적으로 발굴하는 노력이 필요할 것으로 생각됩니다.

[표-32] 성인지 예산안 사업별 내역

(단위: 백만원)

연번	사업명	사업분류	예 산 액 (A)	전년도 예산액(B)	비교 증감	
					(A-B)	증감률(%)
합계 (33개)			322,301,588	371,669,868	△49,368,280	△13.3%
1	지방공무원인사운영	양성평등정책추진사업	1,159,432	1,094,824	64,608	5.9%
2	안전인프라구축	성 별 영 향 평 가 사 업	1,841,912	4,283,194	△2,441,282	△57.0%
3	주민참여예산운영	자 체 선 정 사 업	463,400	859,200	△395,800	△46.1%
4	디벗스마트기기보급	성 별 영 향 평 가 사 업	165,017,231	191,514,140	△26,496,909	△13.8%
5	학교혁신기획운영	자 체 선 정 사 업	1,090,450	1,478,453	△388,003	△26.2%
6	서울유아교육지원계획수립	성 별 영 향 평 가 사 업	128,790	150,840	△22,050	△14.6%
7	에듀케어운영확대	교 육 부 지 정 사 업	7,116,867	6,845,082	271,785	4.0%
8	교육활동보호지원	양성평등정책추진사업	2,713,335	2,638,571	74,764	2.8%
9	초등돌봄교실운영	양성평등정책추진사업	49,837,000	39,484,520	10,352,480	26.2%
10	초등방과후학교운영	교 육 부 지 정 사 업	5,094,000	10,775,000	△5,681,000	△52.7%
11	중등교원 연수지원	교 육 부 지 정 사 업	2,800,472	2,978,639	△178,167	△6.0%
12	교육과정담당교원연수(고)	교 육 부 지 정 사 업	27,516	34,186	△6,670	△19.5%
13	중등기초학력향상지원	성 별 영 향 평 가 사 업	3,696,350	9,130,700	△5,434,350	△59.5%
14	서울평생교육정보센터운영	교 육 부 지 정 사 업	103,260	158,530	△55,270	△34.9%
15	평생학습관지정및운영	성 별 영 향 평 가 사 업	146,140	320,900	△174,760	△54.5%
16	다문화학생지원	성 별 영 향 평 가 사 업	3,844,230	5,458,219	△1,613,989	△29.6%
17	민주시민교육강화	자 체 선 정 사 업	57,300	247,900	△190,600	△76.9%
18	학교노동인권교육활성화	양성평등정책추진사업	152,200	266,250	△114,050	△42.8%
19	성인권증진및성평등정책	양성평등정책추진사업	51,050	56,890	△5,840	△10.3%
20	스쿨미투예방및학교회복지원	양성평등정책추진사업	160,044	345,891	△185,847	△53.7
21	학교안전망구축	양성평등정책추진사업	225,500	338,160	△112,660	△33.3%
22	특성화고지원	교 육 부 지 정 사 업	1,003,440	2,209,380	△1,205,940	△54.6%
23	맞춤형취업기능강화	교 육 부 지 정 사 업	1,797,330	3,550,558	△1,753,228	△49.4%
24	맞춤식진로교육	교 육 부 지 정 사 업	876,620	1,646,190	△769,570	△46.7%
25	초등스포츠강사인건비지원	교 육 부 지 정 사 업	15,191,739	13,235,535	1,956,204	14.8%
26	체육관리	교 육 부 지 정 사 업	485,500	4,995,920	△4,510,420	△90.3%
27	청소년단체활동지원	교 육 부 지 정 사 업	101,600	201,600	△100,000	△49.6%
28	특수교육과정지원	교 육 부 지 정 사 업	270,260	650,540	△380,280	△58.5%
29	적정규모학교육성지원금	자 체 선 정 사 업	3,368,600	2,355,000	1,013,600	43.0%
30	화장실개선	교 육 부 지 정 사 업	51,469,266	61,825,825	△10,356,559	△16.8%
31	전문교육	교 육 부 지 정 사 업	992,819	1,196,363	△203,544	△17.0%

(단위: 백만원)

연번	사업명	사업분류	예산액 (A)	전년도 예산액(B)	비교 증감	
					(A-B)	증감률(%)
32	영어체험교육지원	교육부 지정 사업	757,495	929,536	△172,041	△18.5%
33	유아교육연구연수지원	교육부 지정 사업	260,440	413,332	△152,892	△37.0%

○ 한편 사업별 성과지표를 살펴보면, ‘에듀케어운영 확대’의 경우 성과지표가 ‘성인지 관점에서 학부모 신뢰도 및 만족도’로 구성되어 있고, ‘초등돌봄교실 운영’의 경우 ‘돌봄교실 학부모의 성평등한 사회활동 참여에 대한 도움 만족도’ 등으로 구성되어 있는 등 동 사업들은 사업대상자 및 사업수혜자의 성평등한 교육환경 조성과는 관계성이 없는 성과지표가 설정되어 있는바,

서울시교육청은 단지 성과목표 달성도를 위해 성인지 사업 취지와는 관련이 없는 성과목표 및 성과지표를 설정한 사업들을 보다 면밀히 분석하여 성과목표 달성 이전에 성과목표 및 지표부터 바르게 설정하는 것이 필요할 것으로 생각합니다.

[표-33] ‘에듀케어운영 확대’의 성과목표 및 성과지표

□ 성과목표			
성과목표		성과지표	
아침돌봄 인력에 대한 학부모 신뢰도 및 만족도 향상		성인지적 관점에서 학부모 신뢰도 및 만족도	
구 분	2023년 실적	2024년 추정치	2025년 목표치
전 체	0%	80%	90.2%
교육정책국 유아교육과	0%	80%	90.2%

[표-34] ‘초등돌봄교실운영’의 성과목표 및 성과지표

□ 성과목표			
성과목표		성과지표	
만족도 정도를 반영으로 성평등한 보육 환경 마련		돌봄교실 학부모의 성평등한 사회활동 참여에 대한 도움 만족도	
구 분	2023년 실적	2024년 추정치	2025년 목표치
전 체	96.7%	95.8%	97%
교육정책국 초등교육과	96.7%	95.8%	97%

○ 아울러 중등교육연수지원 사업은 성과지표가 ‘남녀 직무연수 이수율의 차이가 10%이하’가 되도록 설정되어 있어 목표치보다 실적값이 낮을 수록 성과가 높은게 나타나는데, 타 지표들과 달리 수치를 역으로 해석해야 하는 문제가 있는바, 타 지표들과의 일관성 등을 고려하여 산출방식 변경에 대한 점검이 필요할 것으로 생각됩니다.

[표-35] ‘중등교원연수지원’의 성과목표 및 성과지표

□ 성과목표			
성과목표		성과지표	
남녀 직무연수 이수율의 차이≤10%		남녀 직무연수 이수율의 차이	
구 분	2023년 실적	2024년 추정치	2025년 목표치
전 체	0%	-9%	-2%
교육정책국 중등교육과	0%	-9%	-2%

○ 이와 같이 현재 서울시교육청의 성인지예산서에는 자체사업 부족, 성과목표 및 성과목표를 달성하기 위한 성과지표 선정, 성과지표에 따른 산출방식 등에 있어서 다양한 문제점이 나타나고 있는데,

서울시교육청은 성인지 사업의 취지 및 목적을 고려하여 서울시교육청 사업 전반을 검토하여 성인지예산 자체 사업을 적극 발굴하고, 예산서

작성에 있어서는 성과목표 및 지표 선정, 성과지표 산출방식 등을 종합적으로 검토하여 사업별 성과목표 달성의 타당성과 일관성을 확보할 수 있도록 적극 노력해야 할 것입니다.

바. 실·국별 주요사업별 검토

1) 감사관

가) 반부패청렴정책추진-감사관(사업별 설명자료 101쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	97,340	140,340	좌동	△43,000	좌동	
고위공직자청렴도평가	15,300	15,300	좌동	-	좌동	
반부패청렴정책추진	58,320	90,320	좌동	△32,000	좌동	
청렴어울림콘서트운영	7,100	7,100	좌동	-	좌동	
청렴우수활동지원	10,000	21,000	좌동	△11,000	좌동	
청렴윤리의식연수	6,620	6,620	좌동	-	좌동	

- “반부패청렴정책추진” 사업은 매년 발표되는 국민권익위원회의 공공기관 청렴도 평가결과에 따라 서울시교육청이 취약분야를 개선하기 위해 청렴도 향상 대책(고위공직자청렴도평가, 반부패청렴정책추진, 청렴어울림콘서트 운영, 청렴우수활동지원, 청렴윤리의식 연수)을 수립·시행하는 사업으로, 전년도 본예산 대비 4천 3백만원이 감액된 9천 7백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 동 사업과 동일명의 세부사업인 “반부패청렴정책추진”은 반부패 청렴정책 협의체를 운영하고 청렴정책 추진을 위한 캠페인 및 공모전 개최, 홍보 판촉물 등을 제작하는 사업으로, 2024년 본예산 대비 3천 2백만원이 감액된 5천 8백만원이 편성되었습니다.

이에 대해 서울시교육청은 ‘반부패청렴정책추진’의 홍보물품 구입 예산을 일부 감액하였다고 설명하고 있고, 실제 홍보물품 구입 예산은 전년도 6천 2백만원에서 3천 2백만원 감액된 3천만원이 편성되어 있습니다.

[표-36] ‘반부패청렴정책추진’ 예산 산출 내역

구분	소요예산		비율(예산대비)
	산출기초	금액	
· 운영비		57,200천원	98.1%
- 반부패청렴정책협의회참석수당	60,000원×20명×6회	7,200천원	12.4%
- 청렴도인식조사	2,000원×5,000개×2회	20,000천원	34.2%
- 홍보물품등구입	3,000,000원×10개월	30,000천원	51.5%
· 업무추진비		1,120천원	1.9%
- 사업추진경비	20,000원×14명×4회	1,120천원	1.9%
합 계		58,320천원	100.0%

- 그러나 동 사업은 반부패 청렴 정책을 추진하기 위한 목적임에도 불구하고, 여전히 편성 예산의 50% 이상에 해당하는 3천만원(51.5%)이 홍보물품 구입 예산으로만 편성되어 있는바, 이러한 홍보물품 구입이 반부패청렴 정책추진이라는 정책의 효과성을 어떻게 제고할 수 있을지 의문이 제기됩니다.
- 특히 최근 3년간(’22~’24년) 서울시교육청의 종합청렴도가 지속적으로 하락하고 있는 상황⁴⁸⁾에서 서울시교육청이 청렴도 향상을 위해 지급한 홍보용 물품들은 대부분 청렴 행사 참석에 대한 기념품성 위주이며, 이마저도 반부패 청렴 정책 추진과 직접적인 관련성이 낮은 ‘늘봄교실 안전 점검단’을 대상으로 지급되었습니다.
- 따라서 동 사업은 사업목적을 달성하기 위한 수단으로써 홍보물품을 제작·활용한다기 보다는 단순 기념품을 제작하는 것에 불과한 것으로 사료됩니다.

48) 최근 3년간(2021~2023년) 서울시교육청 종합청렴도 결과

연도별	종합청렴도	
	점수	등급
2021년	86.1	3등급
2022년	83.2	3등급
2023년	80.5	3등급

*2022년도부터 종합청렴도 평가체계(청렴체감도, 청렴노력도 도입 등)가 개편되었음.

[표-37] 최근 3년간('22~'24년) '반부패청렴정책추진' 홍보물품 지급내역

(단위: 개, 천원)

연도별	홍보물품	대상자	수량	지급액
2022	수첩 볼펜 세트	청렴 행사 참석자, 본청 각 부서	1,500	3,234천원
2023	USB포트	청렴라이브 참석자	350	2,791천원
2023	대나무 칫솔, 스테인레스 빨대	청렴리더교육 참석자	300	1,500천원
2024	홍보용 아크릴꽃이	-	10	351천원
2024	청렴양말	청렴라이브 참석자	800	2,480천원
2024	양산, 휴대용 선풍기	늘봄교실 안전 점검단(시민, 학부모)	30	902천원

○ 더욱이 홍보물품 구입 예산 3천만원 중 2천 2백만원은 11개 교육지원청의 청렴 홍보를 지원하는 예산 등으로 구성되어 있으나, 11개 교육지원청의 청렴 홍보 지원 예산 또한 홍보물품 등을 구입하는 운영비로 편성되어야 할 것인바, 구매 주체만 다를 뿐 홍보물품을 구입하는 것은 동일한 것으로 이 또한 사업의 목적 달성을 위한 직접적인 관련성이 없다 할 것입니다.

따라서 현재 서울시교육청이 세입감소에 따른 결손으로 불요불급한 사업비를 감액하는 등 강도 높은 지출구조를 조정하는 상황에서 이와 같은 반부패 청렴 정책 추진과 직접적인 관련성이 낮은 편성 예산은 예산편성의 건전성 측면에서 감액하는 것이 타당할 것으로 사료됩니다.

[표-38] 2025년 홍보물품 구입 산출근거 및 세부내역

(단위: 개, 천원)

구분	산출내역	금액	비고
배너 및 현수막 제작	150,000원×5회	750천원	
홍보 판촉물	청렴라이브 5,000원×650명×1회 청렴리더교육 5,000원×300명×1회	4,750천원	
캠페인 진행 경비	100,000원×10회	1,000천원	
공모전 개최 경비	1,500,000원×1회	1,500천원	
교육지원청 청렴홍보 예산 지원	2,000,000원×11개청	22,000천원	
합 계		30,000천원	

2) 총무과

가) 직원후생복지지원-총무과(사업별 설명자료 148쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	64,160	50,260	좌동	13,900	좌동	
직장동호회지원	63,000	48,700	좌동	14,300	좌동	
후생복지심의위원회	1,160	1,560	좌동	△400	좌동	

○ “직원후생복지지원” 사업은 직장 내 조직문화 개선과 자기능력 개발 지원을 위한 서울시교육청 동호회 지원 및 서울시교육청 공무원의 후생복지 조례에 따른 후생복지심의위원회를 운영하는 사업으로, 전년도 본예산 대비 1천 4백만원이 증액된 6천 4백만원이 편성되었습니다.

이에 대해 서울시교육청은 17개 시·도교육청이 순회 개최하는 ‘교육부장관기 전국시·시도교육청 축구대회’를 2025년도에 서울시교육청이 주관 개최함에 따라 이에 대한 운영비를 증액하였다고 설명하고 있습니다.

○ 그러나 지난 행정사무감사에서는 교육청의 직장동호회가 교육청 간부 중심으로 운영됨에 따른 수직적 운영, 예산의 지급 기준의 모호성과 활동보고서의 미제출 등 지급 및 정산기준의 강화 필요성이 지적된 바 있습니다.⁴⁹⁾

○ 따라서 동 사업예산은 직장동호회 운영의 건전성과 예산 집행 과정의 투명성을 위한 기준 마련이 선행되어야 할 것인바, 이에 대한 명확한 개선이 이루어지지 않은 상태에서의 예산 편성은 사업추진의 타당성을 인정하기 어렵다 할 것입니다.

49) 2024년도 행정감사 지적사항(2024.11.5.)

- (이소라의원) 서울시교육청 직장동호회 지원계획에 증빙 자료 제출 관련 항목이 없음.
- (이소라의원) 동호회 회장 구성이 간부 중심인데 수직적인 관계로 인해 정상적인 운영 염려됨.

- 더욱이 서울시교육청은 24년 세입 결손 및 향후 국내외 세수 감소 등의 우려로 인해 불요불급한 사업비의 감액 및 집행 취소와 함께 행사 및 소모성 경비의 집행중지 및 취소를 추진하고 있는 상황입니다.
- 따라서 동 사업비는 사업추진의 타당성 및 서울시교육청의 재정 현황을 고려할 때 전년도 수준으로 감액하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

[그림-2] 직장동호회 운영계획 중 예산집행 방법

◎ 예산집행 방법

- 예산의 효율적인 운영과 투명성 확보를 위하여 불가피한 사유를 제외하고, 담당부서(총무과) 기관신용카드 사용
- 개인용품, 기념품 등 공용물품이 아닌 경우 구매 불가
- 기준경비 등은 2024년 교육비특별회계 예산편성 기본지침 준용
- ☞ 동호회 활동 목적 외 사용 시 활동지원비 환수 조치

3) 안전총괄담당관

가) 안전인프라구축-안전총괄담당관(사업별 설명자료 235쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,841,912	4,283,194	9,275,186	△2,441,282	△7,433,274	
학교CCTV설치지원	1,300,000	2,291,000	7,202,000	△991,000	△5,902,000	◦ 대상 학교 감소

- “안전인프라구축” 사업은 재난 및 안전사고 예방을 위한 안전관리 체계 확립 및 학교 안전 확보를 위한 종합지원 사업으로, 전년도 본예산 대비 24억 4천 1백만원이 감액된 18억 4천 2백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘학교 CCTV 설치지원’은 서울 관내 공사립 초·중·고 등의 안전 사각지대의 CCTV 저화소 카메라를 고화소로 개선하고 카메라를 신규 설치 등을 지원하기 위한 사업으로 전년도 본예산 대비 9억 9천 1백만원이 감액된 13억원이 편성되었으며, 이 중 지능형 CCTV설치를 위해 공·사립 5개교에 5억원의 예산이 편성되어 있습니다.
- 현재 서울시교육청에서 추진 중인 각급학교 CCTV 설치지원 유형은 일반형과 지능형, 그리고 일반형과 지능형을 결합한 형태 등 총 3가지 유형이며, 사업방식은 공모를 통한 지원학교 선정(공모형), 교육지원청 내부 심사 기준에 따른 시범학교 선정(시범형), 일반형과 지능형을 혼합하여 학교 자체 설치 계획에 따른 예산 지원(지정형) 등으로 구분하고 있습니다.
- 특히 지능형 CCTV는 일반형 CCTV와 다르게 특정 상황(화재, 침입, 폭행, 배회 등)을 자동으로 인식하고, 예상 가능한 위험 요소를 사전 설정하며, 특정 상황 발생 시 관리자에게 자동으로 통보하는 기능을 포함하도록 되어

있는바,

서울시교육청은 일반형 CCTV와 다른 고도화된 기능을 통해 외부인 침입, 화재 등을 조기에 감지함으로써 교내 안전기반을 조성하고 예방체계를 구축한다는 측면에서 지능형 CCTV를 확대하는 정책을 추진⁵⁰⁾하고 있습니다.

[표-39] 일반형·지능형 CCTV 구분 기준

구분	일반형 CCTV	지능형 CCTV
동작	단순 감시	특정 상황(화재, 침입, 폭행, 배회 등) 자동 인식
특징	모니터링 요원의 24시간 수동 감시	예상 가능한 위험 요소 사전 설정
활용	사건, 사고 발생 후 증거 수집용(소극적, 사후적 조치)	특정 상황을 자동 인식하여 관리자에게 통보(적극적, 선제적 예방)

[표-40] 일반형·지능형 CCTV 설치 현황(2024.9.15.)

학교별 현황(공·사립)					합계	화소수 기준(대)				기능 기준(대)		
초등학교	중학교	고등학교	각종 학교	특수 학교		100만 미만	100만 ~200만	200만 이상	합계	일반형	지능형	합계
605	387	319	16	32	1,359	104	1,217	51,276	52,597	52,508	89	52,597

- 당초 동 사업은 2023년 교육부 특별교부금⁵¹⁾을 통해 지능형 CCTV 설치가 추진되었고, 이후 2024년도 본예산과 추경예산⁵²⁾으로 사업이 점차 확대된 상황입니다.
- 그러나 당초 교육부 특별교부금을 통해 구축 예정이었던 지능형 CCTV 설치 대상 10개교는 아직까지 지능형 CCTV가 설치되지 않았으며, 2024년 본예산을 통해 지능형 CCTV 구축을 계획했던 2개교 역시 1개교만 지능형 CCTV가 설치된 것으로 확인되었습니다.
- 또한 서울시교육청은 2024년 제1차 추가경정예산안 심의를 통해 지능

50) ‘학교안전망 구축 운영 계획-지능형 CCTV 전면 확대’, 안전총괄담당관, 2024.7.

51) 교육부 지역교육현안수요 특별교부금, 사업내용: 학교안전망 구축 사업(지능정보 활용 안전사고 예방), 교부액: 총 10억원

52) 이를 위해 서울시교육청은 지난 2024년 제1차 추가경정예산안 심의 시 신기술을 활용한 예방체계 구축을 위해 지능형 CCTV 편성 예산을 16억 8천 9백만원 증액 요청하였으며, 의회는 이러한 지능형 CCTV의 필요성을 인정하여 추가로 32억 2천 2백만원을 증액을 의결하였습니다.; 「2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」 심사의결내역, 서울시의회 예결산특별위원회, 2024.6.24.

형 CCTV 구축 예산(49억 1천 1백만원)을 확보했음에도 불구하고, 사업을 취소한 3개교를 제외하고 총 44개교 중 단 1개교(신목고)를 제외한 43개교는 지능형 CCTV가 설치되지 않은 상황입니다.

이에 대해 서울시교육청은 현재 지능형 CCTV 설치를 위한 사업 진행 중이라고 밝히고 있습니다.

[표-41] 최근 2년간(2023~2024년) 지능형 CCTV 설치 현황(24.9.15. 기준)

■ 2023년 교육부 특별교부금 지원 대상교 구축 현황

(단위: 대)

연번	학교명	화소수 기준(대)				기능 기준(대)			비고
		100만 미만	100만 ~200만	200만 이상	합계	일반형	지능형	합계	
1	서울공덕초등학교	0	16	4	20	20	0	20	
2	서울증산초등학교	0	0	25	25	25	0	25	
3	증산중학교	0	12	27	39	39	0	39	
4	진관중학교	0	0	47	47	47	0	47	
5	동명여자고등학교	0	0	44	44	44	0	44	
6	선일여자중학교	0	31	1	32	32	0	32	
7	가재울고등학교	0	0	59	59	59	0	59	
8	인창고등학교	0	67	0	67	67	0	67	
9	서울남산초등학교	0	0	40	40	40	0	40	
10	서울용산초등학교	0	0	29	29	29	0	29	

■ 2024년 교육비특별회계 본예산 지원 대상교 구축 현황

(단위: 대)

연번	학교명	화소수 기준(대)				기능 기준(대)			비고
		100만 미만	100만 ~200만	200만 이상	합계	일반형	지능형	합계	
1	서울동작초등학교	0	0	38	38	38	0	38	
2	사당중학교	0	0	38	38	29	9	38	

■ 2024년 제1차 추가경정예산 증액 대상교 구축 현황

(단위: 대)

연번	학교명	화소수 기준(대)				기능 기준(대)			비고
		100만 미만	100만 ~200만	200만 이상	합계	일반형	지능형	합계	
1	동원중학교	0	0	47	47	47	0	47	
2	경희여자중학교	0	0	26	26	26	0	26	
3	충암초등학교	0	0	43	43	43	0	43	취소
4	연천중학교	0	0	34	34	34	0	34	취소

5	경성고등학교	0	0	49	49	49	0	49	
6	선일빅데이터고등학교	0	0	32	32	32	0	32	
7	송실고등학교	0	0	82	82	82	0	82	
8	은평메디텍고등학교	0	0	77	77	77	0	77	
9	충암고등학교	0	0	68	68	68	0	68	
10	홍익디자인고등학교	0	0	24	24	24	0	24	
11	연세대학교재활학교	0	0	43	43	43	0	43	취소
12	서울가산초등학교	0	0	15	15	15	0	15	
13	서울금나래초등학교	0	0	25	25	25	0	25	
14	항동중학교	0	0	67	67	67	0	67	
15	금천고등학교	0	0	73	73	73	0	73	
16	영등포여자고등학교	0	0	44	44	44	0	44	
17	유한공업고등학교	0	0	61	61	61	0	61	
18	장훈고등학교	0	0	48	48	48	0	48	
19	서울공릉초등학교	0	0	19	19	19	0	19	
20	서울방학초등학교	0	0	25	25	25	0	25	
21	방학중학교	0	0	35	35	35	0	35	
22	신창중학교	0	0	71	71	71	0	71	
23	월계중학교	0	0	45	45	45	0	45	
24	중계중학교	0	0	38	38	38	0	38	
25	한양중학교	0	0	16	16	16	0	16	
26	문정중학교	0	0	55	55	55	0	55	
27	둔촌고등학교	0	0	71	71	71	0	71	
28	서울강서초등학교	0	0	23	23	23	0	23	
29	목동중학교	0	0	49	49	49	0	49	
30	신목고등학교	0	0	62	62	36	26	62	
31	이수중학교	0	0	38	38	38	0	38	
32	상문고등학교	0	26	0	26	26	0	26	
33	수도전기공업고등학교	0	0	102	102	102	0	102	
34	밀알학교	0	0	70	70	70	0	70	
35	성남중학교	0	0	22	22	22	0	22	
36	성보중학교	0	0	34	34	34	0	34	
37	중앙대학교사범대학 부속중학교	0	0	56	56	56	0	56	
38	성남고등학교	0	0	56	56	56	0	56	
39	서울사근초등학교	0	16	0	16	16	0	16	
40	동국대학교사범대학 부속여자중학교	0	2	45	47	47	0	47	
41	건국대학교사범대학 부속고등학교	0	0	95	95	95	0	95	
42	대원고등학교	0	0	25	25	25	0	25	
43	광운초등학교	0	0	17	17	17	0	17	
44	번동중학교	0	0	34	34	34	0	34	
45	홍익대학교사범대학 부속중학교	0	0	36	36	36	0	36	
46	홍익대학교사범대학 부속고등학교	0	0	41	41	41	0	41	
47	서울다원학교	0	0	38	38	38	0	38	

※ 충암초, 연천중, 연세대재활학교 : 예산 확정 후 학교에서 사업 미희망

○ 그러나 서울시교육청의 ‘학교안전망 구축 운영 계획(지능형 CCTV 전면 확대)’에 따르면 서울시교육청은 지능형 CCTV의 구체적인 기준 또한 명확히 규정하지 않은 채, 사업 대상 선정 역시 교육지원청별로 자체 결정하도록 하고 학교단위에서 사업자 선정 및 추진을 하도록 하는 등 동 사업 운영에 있어 단지 예산을 배정하는 역할만 하고 있는 것으로 사료됩니다.

○ 더욱이 서울시교육청은 동 계획⁵³⁾에서 배정된 사업예산을 지능형 CCTV 운영 관련 선로 교체 및 카메라, 모니터, 녹화기 구입 등으로 집행이 가능하도록 하고 있는바,

실제 학교에서는 동 사업비를 지능형 CCTV 구축보다는 저화질 CCTV 교체 및 확대를 위한 사업비로 사용될 우려가 크다 할 것입니다.

○ 이처럼 동 사업은 초기 사업 추진시 담당 부서 차원에서 명확한 기준과 사업추진 방식을 마련한 후 사업을 확대 시행했어야 함에도 불구하고, 그러한 기준이나 사업성과 등을 파악하지 않은 채 전면 확대라는 정책방향을 설정한 것은 결국 실효성 있는 사고예방 관리 및 선제적 대응·통제 관리라는 동 사업의 정책 효과를 담보할 수 없도록 한 것으로 사료됩니다.

○ 따라서 동 사업은 지능형 CCTV의 목적을 달성할 수 있는 구체적 기준을 마련(학교별 차이를 고려한 일부 세부적 기준은 자율성을 부여) 하고, 지금 설치가 추진 중인 학교의 지능형 CCTV에 대한 성과평가를 통하여 사업을 지속·확대할지 여부를 판단하는 것이 먼저 선행되어야 할 것입니다.

53) ‘학교안전망 구축 운영 계획-지능형 CCTV 전면 확대-’, 서울시교육청 안전총괄담당관,(2024.7.) p.3참조
(사업내용) 외부인 침입, 화재 등을 조기에 감지하고, 학교 관계자에게 자동으로 알려주는 지능형 CCTV 서버와 소프트웨어 등 설치·운영
- 지능형 CCTV를 위한 서버, 소프트웨어 등 구입(설치)비로 예산 집행하되, 지능형 CCTV 운영 관련 선로 교체 및 카메라, 모니터, 녹화기 구입 등으로 집행 가능

4) 기획조정실

가) 정책자문위원회 운영-참여협력담당관(사업별 설명자료 284쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	90,640	90,640	좌동	-	좌동	
정책자문위원회운영	90,640	90,640	좌동	-	좌동	

- “정책자문위원회운영”은 서울교육의 주요 정책을 수립 및 추진하는 과정에서 여러 분야의 다양한 의견을 수렴하고자 교육감 소속 15개 정책자문위원회와 교육장의 11개 소속 교육발전자문위원회를 운영하는 사업으로, 전년도 본예산과 동일하게 9억 1백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 학계 또는 교육계 관계자, 교육 관련 단체 및 시민단체에서 추천한 사람들로 구성하여 서울교육정책에 관한 기본 방향 및 계획을 수립 및 제도 개선에 관한 사항을 논의하는 것을 주요 기능으로 하고 있으며, 서울시교육청의 운영계획에 따라 위원회 회의 개최는 연 2회 이상 하도록 되어 있습니다.

[표-43] 서울시교육청 정책자문위원회 설치 현황

구분	위원회명		
교육감 소속 자문위원회(15개)	1. 서울교육발전자문위원회	6. 사교육정책자문위원회	11. 노동인권교육자문위원회
	2. 학부모지원정책자문위원회	7. 학습부진대책자문위원회	12. 다문화교육자문위원회
	3. 교육복지정책자문위원회	8. 외국어교육정책자문위원회	13. 진로·직업교육자문위원회
	4. 과학교육자문위원회	9. 도서관정책자문위원회	14. 문화·예술교육자문위원회
	5. 환경·생태교육자문위원회	10. 민주시민교육자문위원회	15. 교육시설정책자문위원회
교육장 소속 자문위원회(11개)	각 교육지원청별 교육발전자문위원회(11개)		

[표-44] 정책자문위원회 기능 및 회의운영 기준

위원회 기능	회의 운영 및 기타 사항
- 해당 분야에 관한 기본 방향 및 계획 수립 - 해당 분야에 관한 제도 개선 - 해당 분야에 관한 사항 점검 및 평가 - 그 밖에 교육감이 특별히 요청하는 사항	- 회의는 연 2회 이상 개최 원칙 - 위원회 회의에 부칠 안건을 회의개최 7일 ⁵⁴⁾ 전까지 위원에게 송부 - 위원회 소관 부서는 반기별 자문실적을 매 반기 종료 후 15일 이내에 정책기획관으로 제출 ⁵⁵⁾

* 출처: 「2024년 서울특별시교육청 정책자문위원회 구성·운영 계획」, 서울시교육청, 2024.1

○ 그러나 최근 3년간(2022~2024년) 위원회 회의 개최 현황을 살펴보면, 일부 특정 위원회(노동인권자문위원회)에서는 연 2회 이상 회의를 개최 하였으나, 연 평균 회의 개최 횟수는 연 0.8~1.7건으로 다수의 위원회 에서 기준에 미달한 개최 실적을 보이고 있는바, 동 사업의 효과성이 불분명한 것으로 사료됩니다.

[표-45] 정책자문위원회 기능 및 회의운영 기준

연번	부서명(기관명)	위원회명	회의 개최 현황		
			2022	2023	2024.9
1	정책기획관	서울교육발전자문위원회	1	미실시	미실시
2	참여협력담당관	학부모지원정책자문위원회	2	1	1
3	참여협력담당관	교육복지정책자문위원회	2	1	1
4	디지털·혁신미래교육과	과학교육자문위원회	1	1	1
5	초등교육과	환경·생태교육자문위원회	2	1	1
6	초등교육과	사교육정책자문위원회	2	미실시	미실시
7	교수학습·기초학력지원과	학습부진대책자문위원회	2	미실시	1

54) 「서울특별시교육청 정책자문위원회 설치·운영 조례」

제8조(회의) ① 회의는 연 2회 이상 개최하는 것을 원칙으로 한다.

② 회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위원장이 소집한다.

1. 교육감이 요구하는 경우

2. 재적위원 3분의 1 이상이 요구하는 경우

3. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 경우

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 그 밖에 회의 운영과 관련한 사항은 위원회의 심의를 거쳐 위원장이 정한다.

55) 「서울특별시교육청 정책자문위원회 설치·운영 조례 시행규칙」

제4조(안건배부) 간사는 위원회 회의에 부칠 안건을 회의개최 7일 전까지 위원에게 송부하여야 한다. 다만, 긴급 또는 불가피한 경우에는 회의 당일 배부할 수 있다.

8	교수학습·기초학력지원과	외국어교육정책자문위원회	2	1	1
9	평생교육과	도서관정책자문위원회	1	1	1
10	민주시민생활교육과	민주시민교육자문위원회	3	1	1
11	민주시민생활교육과	노동인권교육자문위원회	4	3	3
12	민주시민생활교육과	다문화교육자문위원회	2	1	1
13	진로직업교육과	진로·직업교육자문위원회	2	1	1
14	체육건강예술교육과	문화·예술교육자문위원회	2	1	1
15	교육시설안전과	교육시설정책자문위원회	1	1	미실시
16	동부교육지원청	서울동부교육발전자문위원회	1	1	1
17	서부교육지원청	서울서부교육발전자문위원회	1	미실시	미실시
18	남부교육지원청	서울남부교육발전자문위원회	2	1	1
19	북부교육지원청	서울북부교육발전자문위원회	2	1	2
20	중부교육지원청	서울중부교육발전자문위원회	1	1	1
21	강동송파교육지원청	서울강동송파교육발전자문위원회	2	1	1
22	강서양천교육지원청	서울강서양천교육발전자문위원회	2	미실시	1
23	강남서초교육지원청	서울강남서초교육발전자문위원회	1	미실시	1
24	동작관악교육지원청	서울동작관악교육발전자문위원회	1	1	1
25	성동광진교육지원청	서울성동광진교육발전자문위원회	1	미실시	미실시
26	성북강북교육지원청	서울성북강북교육발전자문위원회	2	1	1
평균 회의 개최 실적			1.7	0.8	0.9

- 또한 최근 3년간(2022~2024년) 동 사업의 예산집행 실적을 분석한 결과, 매년 예산 불용이 평균적으로 51.6% 발생하였으며, 서울시교육청은 이러한 예산 불용의 사유로 코로나19 상황과 비대면 회의 개최에 따른 운영 축소를 제시하고 있으나, 실질적으로 사업목적에 맞는 예산집행이 이루어지지 못하고 있는 것으로 보입니다.
- 따라서 주요 운영 기준을 충족하지 못하고 높은 불용률로 예산 운용의 효율성을 저해하는 동 사업에 대해서는 매년 발생하는 불용액을 감소한 감액조치가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-46] 최근 3년간(2022~2024년) 예산집행 현황

(단위: 천원, %)

구분	예산액	집행액	불용관련		
			불용액	불용률	사유
2022년	106,260	55,275	50,985	48.0%	코로나19에 따른 비대면 회의 방식 활용 및 회의 개최수 감소로 인한 집행잔액 발생
2023년	98,880	61,554	37,326	37.7%	비대면 회의 방식 활용, 회의 미개최 및 불참으로 인한 업무 추진비 집행잔액
2024.9월	90,640	26,212	64,428	71.1%	
합계	295,780	143,041	152,739	51.6%	

[표-47] 정책자문위원회 운영 예산 편성 내역

(단위: 천원, %)

구분	소요예산		비율(예산대비)
	산출기초	금액	
· 운영비		82,400천원	90.9%
- 교육감소속정책자문위원회 참석수당및조사·연구경비	100,000원×15명×2회×15위원회	45,000천원	49.6%
- 교육장소속발전자문위원회 참석수당및조사·연구경비	100,000원×17명×2회×11위원회	37,400천원	41.3%
· 업무추진비		8,240천원	9.1%
- 교육감소속정책자문위원회 사업추진경비	20,000원×15명×1회×15위원회	4,500천원	5.0%
- 교육장소속발전자문위원회 사업추진경비	20,000원×17명×1회×11위원회	3,740천원	4.1%
합 계		90,640천원	100.0%

나) 공무원(교원, 전문직, 지방공무원) 인건비-예산담당관(사업별 설명자료 377쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	4,744,463,467	4,609,044,614	4,628,067,894	135,418,853	116,395,573	
보수	3,549,013,481	3,435,919,401	3,449,842,681	113,094,080	99,170,800	◦ 보수인상률(3.0%) 및 정원 증감반영
법정부담금	1,037,394,226	989,052,838	좌동	48,341,388	좌동	◦ 법정부담금 요율 반영(연금부담금 등)
명예퇴직수당	86,950,000	112,190,000	117,290,000	△25,240,000	△30,340,000	
맞춤형복지비	71,105,760	71,882,375	좌동	△776,615	좌동	◦ 직종별 정원 증·감 반영 ◦ 전통시장상품권 (기존)기관구매 방식 에서 병행구매 방식 에 도입에 따라 전출금 비율 하향(개인구매 시 복리후생비, 기관 구매 시 전출금 사용)

- “공무원(교원, 전문직, 지방공무원) 인건비” 는 공무원 보수규정 등 관련 법령에 따라 공무원(교원, 교육전문직원, 지방공무원)의 보수, 법정부담금, 명예퇴직수당, 맞춤형복지비 등의 예상 소요액을 산출하여 편성하는 사업으로, 전년도 본예산보다 1,354억 1천 9백만원 증가된 4조 7,444억 6천 3백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업의 예산이 전년도 보다 증가한 주요 원인은 공무원 보수인상율 (3.0%)과 법정부담금 요율 인상율(0.6033%)이 반영되었기 때문인바, 이와 같은 보수인상률 및 법정부담금 요율 인상 등은 법적으로 반영되어야 하는 사항으로 이로 인한 인건비 증액은 불가피한 것이라 사료됩니다.
- 다만 최근 4년간(2022년~2024년) 공무원 인건비 예산 현황을 살펴보면, 2021년 예산현액(4조 3,082억 8백만원) 대비 불용률은 2.7%(1,160억 7천만원), 2022년 예산현액(4조 4,247억 5천 8백만원) 대비 불용률은 1.9%(854억 8천 6백만원), 2023년 예산현액(4조 4,690억 8천 6백만원) 대비 불용률은 0.3%(154억 2천 1백만원), 2024년(예상) 예산현액(4조 6,280억 6천 8백만원) 대비 예상 불용액은 0.7%(345억 1천

4백만원)로 최근 4년간 평균 불용률은 1.4%입니다.

- 그러나 공무원 인건비의 불용률 비율은 다른 사업에 비해 크지 않은 편이나, 예산 규모를 고려하였을 때 2025년 기준 공무원 인건비 예산(4조 7,444억 6천 4백만원)은 교육청 전체 예산(10조 8,102억 5천 3백만원) 대비 43.9%에 이르고 있는바, 인건비의 경우 불용액이 1%~2% 정도라 하여도 불용액 규모는 수 백억원에 이르고 있습니다.
- 이에 최근 4년간 공무원 인건비 예산편성 및 지출현황을 살펴보았을 때 2025년에도 인건비 또한 편성액보다 집행액이 적을 것으로 예측되는바, 교육청의 세입 결손 및 세출 절감에 따른 긴축 재정 운영이라는 상황을 고려해 인건비 불용액 또한 최소화할 필요성이 있습니다.
- 따라서 동 사업비는 지난 4년간 평균 불용률(1.4%)을 적용하여 편성액을 일부 조정해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-48] 공무원(교원, 전문직, 지방공무원) 예산편성 및 지출 현황

연도	세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	불용액 (C=A-B)	불용률
2021	교원인건비	3,738,044	3,633,871	104,173	2.8%
	교육전문직원인건비	61,885	61,010	875	1.4%
	지방공무원인건비	508,279	497,257	11,022	2.2%
	소계	4,308,208	4,192,138	116,070	2.7%
2022	교원인건비	3,839,290	3,761,532	77,758	2.0%
	교육전문직원인건비	65,109	64,274	835	1.3%
	지방공무원인건비	520,359	513,466	6,893	1.3%
	소계	4,424,758	4,339,272	85,486	1.9%
2023	교원인건비	3,861,198	3,848,442	12,756	0.3%
	교육전문직원인건비	68,067	67,405	662	1.0%
	지방공무원인건비	539,821	537,818	2,003	0.4%
	소계	4,469,086	4,453,665	15,421	0.3%
2024	교원인건비	3,988,264	3,961,519	26,745	0.7%
	교육전문직원인건비	71,384	69,717	1,667	2.3%
	지방공무원인건비	568,420	562,318	6,102	1.1%
	소계	4,628,068	4,593,554	34,514	0.7%

다) 조직및정원관리-행정관리담당관(사업별 설명자료 406쪽)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	504,632	23,530	89,140	481,102	415,492	
조직및정원관리	17,530	23,530	좌동	△6,000	좌동	
학교행정지원센터운영	487,102	-	65,610	487,102	421,492	학교행정지원센터 운영비, 사업비편성 (2024.7.1. 신설)

- “조직및정원관리” 는 직무 분석 및 진단을 통해 조직인력을 재구조화하고 총액 인건비 범위 내에서 체계적인 지방공무원 정원을 관리하기 위한 사업으로, 전년도 본예산보다 4억 8천 1백만원 증가된 5억 5백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업 중 ‘학교행정지원센터운영’ 은 현재 남부교육지원청 내 시범 운영되고 있는 학교행정지원센터에 ‘학교 행정업무 경감’ 을 위한 사업 추진을 위한 것으로 전년도 본예산안 대비 4억 8천 7천만원이 순증 되었습니다.
- 서울시교육청은 그동안 교육활동 중심의 학교 문화 조성을 위해 학교 행정업무 경감을 위한 정책을 지속적으로 추진해왔고, 2024년에는 이러한 정책 방향에 따라 학교 행정업무를 지원하는 ‘학교행정지원센터’ 를 시범 설치·운영하였고, 해당 센터는 학교에서 추진하기 어려운 행정업무 등을 이관받아 처리하고 있습니다.
- 현재 시범운영 중인 ‘학교행정지원센터’ 는 학교가 센터로 이관을 희망 하는 업무 11종(기간제 교원 등 학교인력 채용, 신입생 입학준비금, 법정의무교육, 대규모 공사, 호봉획정 및 정기승급, 소방합동훈련, 스쿨 버스, 생존수영 교육지원, 원어민교사 관리, 성과상여금 및 명퇴수당 관리, 시설관리 등 외부위탁 업무)을 발굴하여 이 업무를 중심으로 사업을

시행하고 있습니다.

[표-49] 교원인건비 불용액 현황

연 번	업 무 명	업 무 내 용
1	학교인력 채용	기간제 교원, 시간강사, 기초학력 협력강사, 학습지원 튜터, 학교보안관, 배움터지킴이, 장애인 교원 지원 인력 등
2	신입생 입학준비금	대상자 선정, 준비금 지급
3	법정의무교육	법정의무교육 가이드 제공, 학교연수 지원, 이수여부 일괄 관리
4	대규모 공사	5천만원 이상 공사 건 (설계, 공고, 준공, 계약업무 등 지원)
5	호봉획정 및 정기승급	교원, 지방공무원, 기간제교원 대상 초임 호봉 획정, 호봉정정·재획정, 정기승급 등
6	소방합동훈련	학교-소방서 합동훈련 일정 조율
7	스쿨버스	스쿨버스 업체선정 공고·계약·집행 등
8	생존수영 교육 지원	학교-수영장 일정조율, 계약 등
9	초 원어민교사 관리	주거, 통장개설, 집기구입, 인건비 지급 등
10	성과상여금, 명퇴수당	지원청에서 일괄 지급
11	시설관리 등 외부위탁업무	배수로, 수목, 어린이놀이시설(모래소독, 안전점검), 인조잔디 정기검사(3년), 냉난방기필터청소, 교내청소(복도, 교실, 체육관 등), 시설용역 등

- 금번 예산안에 편성된 ‘학교행정지원센터운영’ 사업의 예산은 상기 이관 업무 중 ‘학교인력채용’, ‘실내환경 및 공기질 측정 용역’, ‘어린이 놀이시설 모래 소독 용역’, ‘각종 수질검사(정수기외 2종) 및 저수조 청소 용역’, ‘시설정기검사(어린이 놀이시설 외 2종) 용역’, ‘교과용 도서 배부’ 등의 사업을 시행하기 위한 것입니다.

[표-50] 학교행정지원센터 사업 편성 현황

· 운영비		483,702	천원
- 각종수질검사(정수기외2종) 및 저수조청소	$1,120,000\text{원} \times 51\text{교} + 110,000\text{원} \times 47\text{교} + 110,000\text{원} \times 15\text{교} + 800,000\text{원} \times 15\text{교}$	= 75,940	천원
- 교과용도서배부	$725,000\text{원} \times 131\text{교}$	= 94,975	천원
- 시설정기검사(어린이놀이시설외2종)	$(130,000\text{원} \times 130\text{교}) + (358,000\text{원} \times 32\text{교}) + (2,033,000\text{원} \times 12\text{교})$	= 52,752	천원
- 실내환경및공기질측정용역	$1,630,000\text{원} \times 131\text{교}$	= 213,530	천원
- 어린이놀이시설모래소독	$671,000\text{원} \times 55\text{교}$	= 36,905	천원
- 운영(심사)수당	$40,000\text{원} \times 6\text{개직종} \times 10\text{명} \times 2\text{회}$	= 4,800	천원
- 원가계산수수료	$550,000\text{원} \times 6\text{회}$	= 3,300	천원
- 조달수수료	$30,000\text{원} \times 50\text{회}$	= 1,500	천원

·	업무추진비			3,400	천원
	- 업무추진비	20,000원×10명×5회	=	1,000	천원
	- 학교인력채용지원	20,000원×30명×4회	=	2,400	천원

- 이와 같이 동 사업은 학교의 행정업무를 경감시키기 위한 사업으로 교육 활동 중심의 학교 조직을 만들기 위한 사업의 필요성은 충분히 인정된다 할 것입니다.
- 다만 이와 같은 사업들은 사업비가 학교기본운영비에 포함되어 지원되고 있는바, 이를 학교행정지원센터에서 대신 수행하는 것은 관련 예산의 중복 편성이라 할 것인바, 동 사업을 추진할 경우 학교기본운영비를 감액하거나 학교기본운영비로 운영할 경우 동 사업비를 감액해야 할 것으로 사료됩니다.

라) 교육사회공헌-참여협력담당관(사업별 설명자료 434쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	118,770	13,010	좌동	105,760	좌동	
교육사회공헌활성화	4,770	13,010	좌동	△8,240	좌동	◦ 사업통합 후 항목별 감액
지속가능한ESG 교육지원	114,000	-	좌동	114,000	좌동	◦ 신규사업

- “교육사회공헌”은 서울시교육청이 사회적 이미지를 제고하고 사회 공헌 문화 활성화 및 지속 가능한 교육활동을 위해 교육기부 활성화 지원, 사회협력사업 발굴, 기부 활성화 자료집 발간, ESG 기반조성을 위한 연수 및 포럼, 간담회 등을 실시하는 사업으로, 전년도 본예산 대비 1억 6백만원이 증액된 1억 1천 9백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 전년도의 교육기부지원(교육기부활성화) 및 사회협력지원 사업을 신설사업인 ‘교육사회공헌활성화’으로 통합하고, 서울시교육청 ESG 포럼 및 보고서 등을 발간하기 위한 ‘지속가능한 ESG 교육지원’ 사업을 신규사업으로 추진함에 따라 증액 편성된 것입니다.
- 이 중 ‘지속가능한 ESG 교육지원’ 사업은 지속가능한 발전을 위한 교육기관 ESG 환경 조성 및 정책을 추진과 초·중·등 ESG 교육과정 개발 및 보급하기 위해 ESG 자문단 운영 및 교직원 연수, 교육청 ESG 포럼 및 보고서 발간, ESG 장학자료 개발 및 공동체 간담회 등을 실시하고자 금번 본예산안에 1억 1천 4백만원이 신규 편성되었습니다.

[표-51] 지속가능한 ESG 교육 시스템 추진 체계 및 전략

IV. 추진체계 및 전략	
비전	지속가능한 미래를 여는 ESG 기반의 서울교육
목표	사회적 책임을 다하는 교육기관으로서의 위상 확립 및 지속가능발전교육의 체계적 시스템 구축
추진 전략	❖ 지속가능한 발전을 위한 교육기관 ESG 환경조성 및 정책 추진 ❖ 초·중·등 ESG 교육과정 개발 및 보급

- 그러나 동 사업 추진 계획서에 따르면 2025년도에 ESG 정책연구 의뢰와 교육자료개발 및 컨설팅 실시 등을 추진하기로 계획되어 있으나, 편성 예산 중 ESG 컨설팅 및 장학자료 개발 예산은 2.6% 정도만(3백만원) 편성되어 있습니다.
- 더욱이 서울시교육청은 동 사업비의 대부분을 포럼 및 행사 개최를 위한 위탁운영비와 대관비, 행사용품비 등으로 편성하고 있는바, 실제 ESG 교육환경을 구축하기 위한 관련 교육 콘텐츠 개발, 교사의 역량 강화, 학생 참여 프로그램 개발 등은 교육부 특별교부금⁵⁶⁾을 통해 확보할 계획이라 밝히고 있습니다.
- 그러나 아직까지 특별교부금이 확정되지 않은 상황에서 동 사업비의 대부분을 포럼 및 행사 개최를 위한 대관비 등 연수비로 구성하는 것은

56) 「지속가능한 ESG 교육 시스템 구축 계획(안)」, p.9, 서울시교육청
- 서울시교육청의 특별교부금 신청 예정 예산(안)

구분	산출내역	소요금액	비고
교육자료비	. 20,000,000원 × 1회 = 20,000,000원	20,000천원	13백여개 학교 대상 개발,배포
연수비	. 20,000,000원 × 1회 = 20,000,000원	20,000천원	6만여명 교원 대상
정책연구비	. 20,000,000원 × 1회 = 20,000,000원	20,000천원	
운영비	. 40,000,000원 × 1회 = 40,000,000원	40,000천원	41개 기관 컨설팅 등
총 계		100,000천원	

사업비 편성의 불확실성으로 인해 교육청의 재정운영 계획에 혼선을 초래함을 물론 실천 계획의 달성 가능성을 약화시킨다 할 것입니다.

- 더욱이 동 사업비 편성은 사업 목적 달성을 위한 주된 사업이 아닌 행사를 위한 부수적 사업비를 편성하고 있는바, 이와 같은 면밀한 사전 검토 없는 예산 편성은 예산 편성의 효율성을 저해하고 신속한 예산 집행을 불가능 하게 하여 결국 이월 및 불용액을 발생하게 하는 등 예산의 낭비를 불러올 수 있습니다.
- 따라서 동 사업비는 지속적인 ESG 교육환경을 구축하기 위한 교육과정 분석 및 교육자료 개발을 위한 예산 위주로 편성하는 것이 바람직해 보이는바, 일회성 행사 용역 예산 등은 조정할 필요가 있을 것으로 사료 됩니다.

[표-52] 서울시교육청 ESG 시스템 구축 추진 로드맵(2024.9.)

추진연도 사업명	'24.下	'25	'26
지속가능한 ESG 교육지원	· 기본계획 수립 · 자문단 구성·운영 · ESG 경영 관점에서 교육청 사업 분석 · 교육청 ESG 공감대 형성	· <u>ESG 정책연구 의뢰</u> · ESG 경영 관점에서의 조직진단 및 컨설팅 · <u>ESG 교육과정 분석 및 교육자료개발</u> · ESG 전문가 양성	· ESG 경영 정책 추진 · 개발자료 학교 배포 및 교육과정 운영 지원 · 분야별 정책개선 · ESG 홍보·인식제고

[표-53] 2025년도 본예산 편성내역

(단위: 천원, %)

구분	소요예산		비율(예산대비)
	산출기초	금액	
· 운영비		105,360	92.4%
- 강사수당(ESG연수)	(160,000원+90,000원+90,000원)×2명×2회	1,360	1.2%
- 기타운영수당 (ESG컨설팅및장학자료개발)	(40,000원+20,000원)×20명×12회	14,400	12.6%
- 기타운영수당(ESG포럼)	(40,000원+20,000원)×20명×2회	2,400	2.1%
- 기타운영수당(서울교육플러스)	(40,000원+20,000원)×15명×2회	1,800	1.6%
- 원고료(ESG연수)	(10,000원×5면×3시간)×2명×2회	600	0.5%
- 위탁용역비(ESG포럼)	20,000,000원×1식	20,000	17.5%
- 위탁용역비(서울교육플러스)	5,000,000원×11개월	55,000	48.2%
- 장소임차(ESG연수)	2,000,000원×2회	4,000	3.5%
- 장소임차(ESG포럼)	1,000,000원×2회	2,000	1.8%

- 장소임차(서울교육플러스)	1,000,000원×2회	2,000	1.8%
- 행사용품비(ESG연수)	300,000원×2회	600	0.5%
- 행사용품비(ESG포럼)	400,000원×2회	800	0.7%
- 행사용품비(서울교육플러스)	200,000원×2회	400	0.4%
· 업무추진비		8,640	7.6%
- 사업추진경비 (ESG컨설팅및장학자료개발)	20,000원×25명×6회	3,000	2.6%
- 사업추진경비(ESG포럼)	20,000원×21명×2회	840	0.8%
- 사업추진경비(서울교육플러스)	20,000원×10명×24회	4,800	4.2%
합 계			100.0%

[표-54] 위탁용역비 산출기초

■ ESG 포럼 위탁용역비(20,000천원)

항목	세부 내용	산출 기초	금액(천원)
기획 및 운영 인건비	행사 기획자 및 진행 인력 수당	185천원×10일×2명+130천원×10명	5,000
장소 대관비	포럼 장소 임차	3,000천원×1회	3,000
홍보 및 마케팅	포스터, 홍보물 제작 및 온라인 광고	1,000천원×1식+1,000천원×1회	2,000
발표자 및 패널 섭외	전문가 초빙 및 강연자 수당	500천원×2명+350천원×2명+ 250천원×4명+10천원×10쪽×8명	3,500
자료 제작 및 인쇄	자료집, 배너, 안내판	1,500천원×1식	1,500
영상 및 음향 장비	행사녹화, 음향장비	2,000천원×1식	2,000
행사 진행비	기념품 및 다과	3천원×300명+2천원×300명	1,500
예비비	예비비	1,500천원×1식	1,500
합 계			20,000

■ 서울교육플러스 위탁용역비(55,000천원)

항목	세부 내용	산출 기초	금액(천원)
기획 및 운영 인건비	행사 기획자 및 진행 인력 수당	(185천원×2일×2명+75천원×4명)×11개월	11,440
장소 대관비	행사 장소 임차	1,000천원×1회×11개월	11,000
홍보 및 마케팅	포스터, 홍보물 제작 및 온라인 광고	(500천원×1식+500천원×1회)×11개월	11,000
발표자 및 패널 섭외	발표자	250천원×2명×11개월	5,500
자료 제작 및 인쇄	현수막, 안내판	400천원×1식×11개월	4,400
영상 및 음향 장비	음향장비 등	600천원×1식×11개월	6,600
행사 진행비	다과	4천원×80명×11개월	3,520
예비비	예비비	140천원×1식×11개월	1,540
합계			55,000

※ 서울교육플러스 월별로 대상과 주제를 달리 운영 예정
※ 기타운영수당은 ESG 자문단 운영(13명), ESG 장학자료 개발(10명), ESG 컨설팅(3명) 비용에 사용할 예정

5) 교육정책국

가) 디벗스마트기기보급-디지털·혁신미래교육과(사업별 설명자료 560쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	165,017,231	191,514,140	326,422,123	△26,496,909	△161,404,892	
스마트기기보급	156,903,178	189,889,640	317,194,086	△32,986,462	△160,290,908	
스마트기기보급지원	1,011,100	1,624,300	좌동	△613,200	좌동	
스마트기기유지관리	7,102,953	200	7,603,737	7,102,753	△500,784	

- “디벗스마트기기보급”은 디지털 기반 교육혁신을 실현하기 위한 인프라 구축의 일환으로 학생 1인당 1대의 스마트기기(디벗)를 보급하고, 이미 보급된 기기의 유지·관리를 추진하는 사업으로 전년도 본예산 대비 264억 9천 7백만원이 감액된 1,650억 1천 7백만원이 편성되었습니다.
- 이번 예산안에서는 크게 2026학년도 디벗 보급과 2025학년도에 활용하는 디벗의 관리를 위한 통합관리시스템(Mobile Device Management) 운영, 2023학년도 도입 기기의 하자보수 예산 등이 포함되었습니다.
- 세부적으로 동 사업은 2022 개정 교육과정의 확대 적용 및 AI 디지털 교과서 도입 시기와 연계하여 2026학년도에 초등학교 3학년과 6학년, 고등학교 1학년에 재학하는 학생을 대상으로 스마트기기 디벗을 보급하고, 2023학년도 입학생의 중학교 졸업으로 회수된 기기를 양품화하여⁵⁷⁾ 2026학년도 중학교 입학생에게 보급하는 내용을 담고 있습니다.

57) 학생의 졸업으로 회수된 기기의 소모품인 보호필름과 배터리, 펜촉 등을 교체하고, 기기 초기화 및 소프트웨어 재설치 등을 통해 새로운 입학생이 사용가능한 상태로 만드는 것을 의미함.

[표-55] 연도별 2022 개정 교육과정 적용 대상⁵⁸⁾

구분	2024학년도	2025학년도	2026학년도	2027학년도
초등학교	1~2학년	1~4학년	전 학년	전체 적용
중학교		1학년	1~2학년	
고등학교		1학년	1~2학년	

[표-56] 연도별 AI 디지털교과서 적용 일정⁵⁹⁾

구분	2025학년도	2026학년도	2027학년도	2028학년도
초등학교	수학3·4, 영어3·4 정보3·4	국어3·4, 수학5·6 영어5·6, 정보5·6	국어5·6, 사회5·6 과학5·6	
중학교	수학1, 영어1 정보	수학2, 영어2 국어1, 과학1 기술가정	수학3, 영어3 사회, 역사 국어2, 과학2	국어3, 과학1
고등학교	공통수학1·2 공통영어1·2 정보	기술가정		공통국어1·2 통합사회1·2 한국사1·2 통합과학1·2

주) 위의 표는 특수교육기본교육과정의 교과는 제외됨. 과목명 옆의 숫자는 학년을 의미하고, 학기별 분권 여부는 포함하지 않음.

[표-57] 연도별 디벗 보급 현황⁶⁰⁾

구분	2022학년도	2023학년도	2024학년도	2025학년도	2026학년도
초등학교				3~4학년	3~6학년
중학교	1학년	1~2학년	1~3학년	1~3학년	1~3학년
고등학교			1학년	1~2학년	1~3학년

주) 2026학년도는 2025년 예산(안) 기준으로 작성한 것임.

○ 그러나 서울시교육청이 고교 무상교육 중앙정부 예산 지원 중단과 경기 침체로 인한 세수 감소, 유보통합과 AI 디지털교과서(이하 AIDT) 도입 등으로 인한 세출 부담 증가 등으로 재정 여력 소진을 우려하는 상황에서⁶¹⁾ 2026학년도 기기 보급을 위해 예산을 확보하는 것이 금번 예산 편성의 우선순위가 되어야 하는지 의문이 제기됩니다.

58) 교육부(2022), 「더 나은 미래를 위한 교육, 2022 개정 교육과정」.
59) 교육부(2023.6.), 「AI 디지털교과서 추진방안(안)」, 29쪽의 [붙임 1]을 요약·정리한 것임.
60) 서울시의회 의원요구자료 2176번(디지털·혁신미래교육과 제출, 제출일 2024.10.14.)
61) 뉴시스(2024.10.29.), “정근식 "'고교 무상교육' 교부금 특례 연장돼야...지방교육재정 풍전등화””
https://www.newsis.com/view/NISX20241029_0002937623 (검색일 2024-11-13)

○ 특히, 2024년 현재 서울시교육청은 구독료 단가 확정에 따라 AIDT 시행에 따른 대규모 추가 예산 확보가 불가피하고,⁶²⁾ 2024년 12월 31일 담배소비세분 지방교육세,⁶³⁾ 이듬해 12월 31일 유아교육지원특별회계의 일몰 기한이 도래하는⁶⁴⁾ 등 재정 변동성이 커지고 있다는 측면에서 2026년 보급 예산을 사전에 확보하기보다 재정 여력을 확보하는 방안에 대한 고민이 선행되어야 한다고 생각합니다.

○ 더욱이 동 사업은 AIDT를 비롯한 디지털 교육 관련 시책의 여러 문제점이 제기되는 상황을 고려하여 더욱 장기적 관점의 사업추진이 요구되며, 정부 역시 국어와 기술가정 교과와 AIDT 보급 시기 연기를 검토하는⁶⁵⁾ 등의 움직임이 있음을 고려하여 사업추진의 속도를 조정하는 방안에 대한 정책적 고민이 필요할 것으로 판단됩니다.

- 예컨대 AIDT를 비롯한 디지털 교육 관련 사업은 교사 역량 격차와 디지털 교육격차 확대 등에 관한 국내·외의 우려가 있고,⁶⁶⁾ 광주광역시

62) AIDT 구독료 확정에 따른 추가 예산에 관한 사항은 본문 84p~86p를 참조.

63) 정부는 2024년 11월 5일 국무회의에서 담배소비세의 43.99%를 지방교부세로 전입하는 「지방세법」 특례 조항의 일몰 기한을 2024.12.31.일에서 2026.12.31.까지 연장하는 법률안을 의결했다는 보도가 있었음. 또한, 담배소비세분 지방교육세 적용 시한을 2027년 12월 31일까지 연장하는 내용의 「지방세법 일부개정법률안」(의안번호 제4046호, 백승아 의원 등 11인 발의)이 2024년 9월 13일 국회에서 발의되었음. 따라서 해당 법률안의 처리 여부에 따라 담배소비세분 지방교육세 적용 기간이 연장될 가능성이 있음.
(해당 보도는 연합뉴스(2024.11.6.), “교육청 한숨 돌릴까…담뱃세분 지방교육세 일몰 2년 연장 추진”을 참조.
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20241105151300530?input=1195m> (검색일 2024-11-13))

64) 「유아교육지원특별회계법」 부칙 상 유아교육지원특별회계의 존속기한은 2025년 12월 31일까지이며, 정부는 2023년 1월 30일 「유보통합 추진 방안」을 통해 유보통합 재원 마련을 위해 신설되는 (가칭)교육-돌봄 책임 특별회계 신설을 검토하겠다고 밝혔음.

65) 교육부는 2026년 도입 예정인 국어와 기술가정 교과와 AIDT 시행 시기를 연기하는 방안에 대해 검토 중이라는 언론보도가 있었음. 보도에 따르면, 국어과의 경우 시력과 문해력 저하 등을, 기술과정(실과)는 프로젝트 수업의 특성을 고려하여 AI 활용도가 낮을 수 있다는 점 등이 제시되었음.

(보도의 세부 내용은 에듀프레스(2024.11.7.), [단독] AI디지털교과서, 2026년 국어, 기술·가정 제외 논의,
<http://www.edupress.kr/news/articleView.html?idxno=12359> (검색일 2024-11-13) 참조)

66) 세계 최대 교원 기구인 국제교육연맹(Education International, 아래 EI)은 2024년 8월 '기술과 AI, 교직의 미래(TECHNOLOGY, ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND THE FUTURE OF THE TEACHING PROFESSION)' 결의문을 채택하면서 AI 기술의 교육적 활용이 교사와 학생의 데이터 프라이버시를 침해하거나 공교육의 민간 의존도를 심화시킬 우려 등에 대해 주장했다. 또한, 서울교사노동조합이 2024년 9월 9일부터 2일간 교육부의 AIDT 교원 연수에 1회 이상 참여한 교사 1,794명을 대상으로 설문조사를 진행한 결과, 응답자의 94%가 AIDT 전면 도입에 반대했으며, 국회입법조사처 역시 AI 디지털교육 확대에 따른 교원 양성 및 연수 체제, 스마트기기 보급 등을 비롯한 인프라 구축 재원 마련 방안 등에 대한 종합적인 점검과 함께 AI 디지털교육 격차 해소 및 사교육비 경감을 위한 대책이 필요하다는 점을 언급하였음.

< 참고 자료(인용순) >

1. 교육플러스(2024.8.5.), 한국 AI 디지털교과서 겨냥?...국제교육연맹, '기술과 AI, 교직의 미래' 결의문 채택,
<https://www.edpl.co.kr/news/articleView.html?idxno=13858> (검색일 2024-11-14)

2. 한국일보(2024.9.27.), 내년부터 초 3·4는 'AI'로 수업한다면서... 아직 교과서도 못 정했다,

교육청의 스마트기기 보급사업 역시 예산 낭비 등의 이유로 감사원 공익 감사청구에 따른 교육부 대행감사가 진행되는 등⁶⁷⁾ 비교적 최근까지도 스마트기기 보급 자체에 관한 논란도 지속되고 있습니다.

- 이 외에도 국회에서 학생의 인터넷·스마트폰 과의존 심화, 스마트기기 사용으로 인한 학습권·교권 침해 등을 이유로 예외적인 경우를 제외하고 학교의 스마트기기 사용을 제한하는 법률안 개정⁶⁸⁾ 추진되는 등 학교 내 스마트기기 사용 자체에 관한 논의도 이뤄지고 있는바,

이러한 움직임과 연계하여 학생 1명당 1스마트기기 보급사업의 정책 방향이 수정될 가능성도 고려할 필요가 있을 것입니다.

- 따라서 이러한 사항들을 종합했을 때 동 사업에서 2026학년도 AIDT 보급이 최소화되는 고등학교 신입생의 디벗 보급분 예산을 감액 하고,⁶⁹⁾ 향후 재정 운용 상황과 AIDT를 비롯한 디지털 교육혁신 사업 전반의 추진 방향 등을 고려한 뒤 동 사업 예산의 편성 여부를 결정 하는 것이 적절하다고 판단됩니다.

<https://www.hankookilbo.com/News/Read/A2024092414100001565> (검색일 2024-11-14)

3. 국회연구조정협의회 공동연구자료(2024.3.), 미래인재양성의 과제와 국내외 교육개혁 동향, 1~40쪽.

67) KBS(2024.3.1.), 교육부, '광주 중·고교 스마트기기 보급' 대행 감사

<https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=7903094&ref=A> (검색일 2024-11-13)

68) 「초·중등교육법 일부개정법률안」(의안번호 제2777호, 조정훈의원 등 11명 발의)

69) AIDT 도입이 고등학교 1~2학년 단위에서 주로 다뤄지는 공통과목 중심으로 전개될 계획임을 감안할 때 예산 사정 등으로 2026년 디벗 기기 신규 구매가 어려운 경우 2026학년도에 고등학교 3학년으로 진급하는 학생의 기기를 양품화하여 고1 신입생에게 배부하는 형태로 공백 해소가 가능할 것으로 판단됨.

나) 교과용도서지원-디지털·혁신미래교육과(사업별 설명자료 571쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	116,394,137	57,755,287	62,742,064	58,638,850	53,652,073	
AI디지털교과서	25,629,301	-	좌동	25,629,301	좌동	◦ AI디지털교과서 도입
고등학교특수교육 대상자교과서	3,022	1,840	2,147	1,182	875	
인정도서관리	185,234	145,350	좌동	39,884	좌동	
초,중학교교과용도서	89,777,232	56,842,003	61,828,473	32,935,229	27,948,759	◦ 2022개정 교육 과정 시행에 따른 교과용도서 단가 상승
초,중학교교과용도서 재고위탁관리	483,500	510,000	좌동	△26,500	좌동	
학력인정평생교육 시설교과서	315,848	256,094	좌동	59,754	좌동	

- “교과용도서지원”은 초등학교와 중학교에 재학하는 학생과 학력인정 평생교육시설의 재학생 등에게 교과용 도서를 지원하고, 교과용 도서의 재고 위탁 관리 및 인정도서의 개발·보급 등을 위해 편성된 사업으로, 전년도 본예산 대비 586억 3천 9백만원이 늘어난 1,163억 9천 4백 만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘AI디지털교과서’는 2023년 교육부가 수립한 「디지털 기반 교육혁신 방안」과 「AI 디지털교과서 추진방안(안)」 등에 근거하여 순차적으로 초·중등학생에게 AI 디지털교과서를 지원하는 사업으로,⁷⁰⁾ 이번 예산안에 256억 2천 9백만원이 신규 편성되었습니다.
- 그러나 동 예산은 AI 디지털교과서 검정 심사가 진행 중인 상황에서 AI 디지털교과서 구독료가 확정되지 못한 채 교육부의 보통교부금 예정 교부액 총액을 기준으로 단가를 역산출하여 편성된 것입니다.
- 이와 관련하여 교육부는 AI 디지털교과서 구매에 관한 보통교부금

70) 연도별 AI 디지털교과서 보급 시기는 [표-56]을 참조

산정 내역을 시도교육청에 통보하면서 합산 내역(총액)만 안내했고,⁷¹⁾ 서울시교육청은 교육부가 안내한 교부 예정 총액에서 대상 학생 수를 나누는 방식으로 구독료 단가(3만 7,500원)를 역으로 산출하였는바, 향후 단가 조정에 따라 예산의 증감이 불가피할 것으로 판단됩니다.

- 더욱이 국회입법조사처가⁷²⁾ 언론보도 사항을 종합하여 산정한 학생용 AI 디지털교과서 1권의 구독료가 최소 월 4천원에서 최대 월 8천원 수준으로, 이를 12개월로 환산하면 연 4만 8천원에서 9만 6천원에 이르고 있습니다. 이는 현재 본 예산안에 편성된 AI디지털교과서 구독료인 학생 1인당 3만 7천 5백원과 큰 차이를 보이는 것입니다.

따라서 동 사업은 향후 추경예산을 통한 예산의 대규모 증액이 불가피할 것으로 사료됩니다.

[표-58] AI 디지털교과서 추진 경과⁷³⁾

일시	주요 경과	주요 내용
2023.8.	AI 디지털교과서 개발 가이드라인	AI 디지털교과서 서비스 구상도, 개발 절차, 인프라, 주요 기능, 학습데이터 수집·관리·전송, 검정심사 절차 및 기준, 품질관리 등에 관한 사항 제시
2023.10.	「교과용도서 등에 관한 규정」 개정 (대통령령 제33829호)	- 교과서 정의 규정을 개정하여 “지능정보화기술을 활용한 학습지원 소프트웨어”를 교과서 범위에 포함(제2조) - AI 디지털교과서 관련 검정방법 및 합격공고에 관한 규정 개정(제9조 및 제11조)
2023.12.	「지방교육재정교부금법」 개정	- 디지털교육혁신수요 특별교부금의 한시 특례 규정 신설 - 보통교부금 내국세분 0.8%를 특별교부금으로 활용(특별교부금 비율 3.0%→3.8% 상향, 2024년 기준 5,333억원) - 신설된 재원을 교원의 AI 교수·학습역량 강화, 방과후 학교 활성화 지원 등에 투입
2024.1.	2024 교육부 주요정책 추진계획	- AI 디지털교과서 개발 및 보급 로드맵 변경(8월까지 개발, 11월 검정심사 완료, 12월 학교별 선정) - 터치교사단 등 선도교수 연수 통합 개편

71) 2025년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부통지(교육부 지방교육재정과-6466, 2024.10.29.)

72) 구체적인 내용은 김범주(2024.10.17.), 「AI 디지털교과서 도입에 따른 지방교육재정부담 전망과 과제 - 2025~2028년 AI 디지털교과서 구독료 재정소요를 중심으로」, 『NARS 현안분석』 제330호, 국회입법조사처 자료를 참조.

73) 2024년 11월 5일 국회입법조사처 등이 공동주최한 토론회 「교과서제도 법률주의와 AI 디지털교과서, 법적 해법을 모색하다」의 자료집 8-10쪽을 정리한 것임. (김범주 국회입법조사처 입법조사관의 ‘AI 디지털교과서 추진 현황 및 제22대 국회 논의’ 관련 주제발표 자료에서 발췌함)

일시	주요 경과	주요 내용
		('24) 11,500명 → ('25) 11,500명 → ('26) 11,000명 • AI 디지털교과서 적용 교원 32만 명 대상 연수 ('24) 15만명 → ('25) 8.5만명 → ('26) 8.5만명
2024.6.	디지털교육혁신수요 특교 집행 경과	• 예산집행률은 2024.6.15. 기준 약 19% (동 기간 교육비 특별회계 48%, 교원연수운영 사업 40%) • 금액 편성은 자체 운영 및 학교 교부 48%, 위탁·용역·분담금 46% 등으로 파악
2024.11.	AI 디지털교과서 최종 합격 공고	• 11월 29일 한국교육과정평가원 및 한국과학창의재단에서 최종 합격 공고 이후, 12월 중 학교에서 선정 예정 • 참고로 9월 본심사에서 [초] 수학 3책, 영어 6책 등, [중] 수학 4책, 영어 10책, 정보 2책 등, [고] 수학 5책, 영어 10책, 정보 2책 등이 합격한 것으로 알려짐.

- 따라서 상기한 사항을 종합했을 때 동 사업 예산이 적절한 규모로 편성되었는지 등을 판단할 수 없고, 향후 디지털교과서 구독료 확정에 따라 예산의 대규모 증액이 이뤄질 가능성이 있다는 점에서 예산편성의 적정성에 의문이 제기됩니다.
- 다만, AI 디지털교과서는 「교과용도서에 관한 규정」 제2조제2호에⁷⁴⁾ 따른 교과서이고, 「초·중등교육법」 제29조는⁷⁵⁾ 학교가 교과서를 포함한 교과용 도서를 사용하여야 한다고 규정하고 있어 AI 디지털교과서 도입 예산 자체의 편성은 불가피한 측면이 있습니다.
- 그러므로 서울시교육청은 단기적으로 AI 디지털교과서 구독료가 확정되는대로 충분한 예산이 확보될 수 있도록 하되, 장기적으로 AI 디지털교과서 수급과 관련하여 절차나 예산 확보 상의 혼란이 일어나지 않도록 교육부와의 적극적인 협력이 필요하다고 판단됩니다.

74) 「교과용도서에 관한 규정」 제2조(정의) 이 영에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

2. “교과서”라 함은 학교에서 학생들의 교육을 위하여 사용되는 학생용의 서책, 지능정보화기술을 활용한 학습지원 소프트웨어(이하 “디지털교과서”라 한다) 및 그 밖에 음반·영상 등의 전자저작물 등을 말한다.

75) 「초·중등교육법」 제29조(교과용 도서의 사용) ① 학교에서는 국가가 저작권을 가지고 있거나 교육부장관이 검정하거나 인정한 교과용 도서를 사용하여야 한다.

② 교과용 도서의 범위·저작·검정·인정·발행·공급·선정 및 가격 사정(査定) 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

다) 수학교육지원-디지털·혁신미래교육과(사업별 설명자료 598쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,066,330	267,510	좌동	798,820	좌동	
서울수학학습메타버스구축운영	100,000	100,000	좌동	-	좌동	
수학교원전문성신장지원	72,330	140,710	좌동	△68,380	좌동	
수학교육센터구축	680,000	-	좌동	680,000	좌동	
수학교육센터프로그램운영	190,000	-	좌동	190,000	좌동	
수학평가선도학교운영	24,000	26,800	좌동	△2,800	좌동	

- “수학교육지원”은 서울수학학습메타버스(SEMM) 운영 및 수학교육 전문성 신장을 위한 교원 연수, 수학 교과과정 중심 평가 확산을 위한 선도학교 운영 등을 추진하는 사업으로, 지난해 본예산 대비 7억 9천 8백만원 증액된 10억 6천 6백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘수학교육센터 구축’과 ‘수학교육센터프로그램운영’ 사업은 4곳의 교육지원청 안의 수학교육센터를 구축하여 첨단 교구를 활용한 수학 체험과 교육 프로그램 운영을 추진하는 단위 사업으로, 각각 6억 8천만원과 1억 9천만원이 신규 편성되었습니다.
- 그러나 동 사업은 기운영 중인 과학교육센터에 미칠 영향이 충분히 고려되지 못했고, 「수학교육 중장기 발전계획」을 비롯한 수학교육 관련 종합 계획 등과의 연계성이 부족하다는 측면에서 예산편성의 적정성에 의문이 제기됩니다.
- 우선, 서울시교육청은 동 사업을 통해 구축될 수학교육센터를 중장기적으로 과학교육센터와 연계한 (가칭)수학과학융합교육센터 안의 조직으로서 운영하겠다고 계획하고 있습니다.⁷⁶⁾

76) 2025년 본예산 편성을 위한 신규사업 추진 계획서_수학교육센터 구축 및 운영(서울시교육청 디지털·혁신미래교육과-19854, 2024.10.25.)

그러나 수학교육센터 구축이 (가칭)수학과학융합교육센터의 한 축을 이루는 과학교육센터의 예산을 대폭 감액하는 상황에서 추진되고 있어 자칫 과학교육센터 운영의 부실을 초래할 수 있습니다.

- 동 예산안의 “과학교육센터운영” 예산은 전년도 본예산 6억 6천 7백만원 대비 3억 8천 4백만원 감액된 2억 8천 3백만원으로, 2024년 본예산과 비교했을 때 5개 센터의 실험재료비가 센터당 250만원 감액되었고, 학생과 교원 대상 프로그램 운영을 위해 소요되는 교재인쇄비와 사무용품비, 원고료, 행사용품비 등이 전액 감액되었습니다.

위의 사실은 “과학교육센터운영” 예산 감소가 사업별 설명자료에서⁷⁷⁾ 언급된 “북부교육지원청 과학교육센터 이전 구축 완료”라는 사유 이외에도 과학교육센터 운영비가 감축되어 발생한 것임을 알 수 있습니다.

- 반면, 동 사업의 사업계획에⁷⁸⁾ 따르면 수학교육센터 구축과 운영을 위해 2025년에만 8억 7천만원이 지출되고, 2027년까지 총 29억 9천 2백만원의 예산이 소요될 계획에 있습니다.

[표-59] 2024년 예산, 2025년 예산안의 과학교육센터 운영(세부내역사업) 예산⁷⁹⁾

연도	산출기초		
2024년 예산	· 운영비		340,880 천원
	- 강사수당	(160,000원×20회×11청)+(220,000원×22회×11청) =	88,440 천원
	- 교재인쇄비	7,000원×120명×11청 =	9,240 천원
	- 사무용품비	200,000원×6회×11청 =	13,200 천원
	- 실험재료비	(3,000,000원×5회×6청)+(2,500,000원×5회×5청) =	152,500 천원
	- 원고료	(10,000원×10매×20회×11청)+(10,000원×15매×22회×11청) =	58,300 천원
	- 행사용품비	200,000원×6회×11청 =	13,200 천원
	- 공공요금및제세(성북강북)	600,000원×10월 =	6,000 천원
	· 업무추진비		6,600 천원
	- 사업추진경비	20,000원×15명×2회×11청 =	6,600 천원
	· 학교회계전출금		25,000 천원

77) 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 사업별 설명자료 588쪽.
 78) 2025년 본예산 편성을 위한 신규사업 추진 계획서_수학교육센터 구축 및 운영(서울시교육청 디지털·혁신미래교육과-19854, 2024.10.25.)
 79) 2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산 사업별 설명자료 604~607쪽, 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 사업별 설명자료 587~589쪽의 산출기초 내용을 정리한 것임.

연도	산출기초			
	- 공공요금및제세(성북강북 제외)	2,500,000원×10교	=	25,000 천원
	· 건설비			140,000 천원
	- 과학교육센터이전(북부)	140,000,000원×1센터	=	140,000 천원
	· 유형자산			155,000 천원
	- 과학교육센터이전(북부)	100,000,000원×1센터	=	100,000 천원
	- 기자재구입	2,500,000원×2회×11청	=	55,000 천원
2025년 예산안	· 운영비			228,440 천원
	- 강사수당	(160,000원×20회)+(220,000원×22회)×11센터	=	88,440 천원
	- 공공요금및제세	2,500,000원×1센터	=	2,500 천원
	- 실험재료비	2,500,000원×5회×11센터	=	137,500 천원
	· 업무추진비			6,600 천원
	- 사업추진경비	20,000원×15명×2회×11센터	=	6,600 천원
	· 학교회계전출금			25,000 천원
	- 공공요금및제세	2,500,000원×10교	=	25,000 천원
	· 유형자산			23,048 천원
	- 과학교육센터이전(북부)	23,048,000원×1센터	=	23,048 천원

주) 2024년 예산에서 청색으로 표기한 것은 2025년 예산안에서 전액 삭감된 예산이고, 적색으로 표시한 부분은 일부 삭감된 예산을 의미함.

- 더욱이 동 사업계획은 관내 과학교육센터 중 1곳을 제외한 10곳이 협력 학교에 구축되어 있음에도 유희공간 확보 가능성과 무관하게 일률적으로 별도 공간을 구축하겠다고 계획되어 있습니다.
- 즉, 동 사업은 결과적으로 과학교육센터의 운영을 축소하는 과정에서 수학 교육센터를 설치한 뒤 두 센터를 통합 운영하는 상황을 초래하게 되며, 사업 기획 단계에서도 과학교육센터와 협력학교 운영에 미칠 영향이 충분히 고려되지 못했다는 것을 의미한다고 볼 수 있는바, 예산편성에 신중한 검토가 요구된다고 판단됩니다.

[표-60] 2024년 과학교육센터 운영 현황⁸⁰⁾

(단위: 천원)

연번	센터명	협력교	예산 지원액
1	서울특별시동부교육지원청 과학교육센터	면동초	37,180
2	서울특별시서부교육지원청 과학교육센터	성원초	39,680
3	서울특별시남부교육지원청 과학교육센터	당중초	39,680
4	서울특별시북부교육지원청 과학교육센터	창동초	279,680

80) 서울시교육청 디지털·혁신미래교육과(2024), 「2024학년도 과학교육센터 운영 계획(안)」 [붙임자료]를 정리한 것임.

연번	센터명	협력교	예산 지원액
5	서울특별시중부교육지원청 과학교육센터	효제초	37,180
6	서울특별시강동송파교육지원청 과학교육센터	해누리초	39,680
7	서울특별시강서양천교육지원청 과학교육센터	개화초	39,680
8	서울특별시강남서초교육지원청 과학교육센터	학동초	39,680
9	서울특별시동작관악교육지원청 과학교육센터	강남초	37,180
10	서울특별시성동광진교육지원청 과학교육센터	무학초	37,180
11	서울특별시성북강북교육지원청 과학교육센터	성북강북종합교육센터	40,680
합 계		11교	667,480

○ 한편, 서울시교육청이 사업추진 근거로 제시하는 「수학교육 중장기 발전 계획(‘21~‘25)」이나 「2024 과학·메이커·영재·수학교육 주요업무 계획」에서는 수학교육센터 설립과 관련한 내용이 확인되지 않습니다.

○ 서울시교육청이 2021년 수립한 「수학교육 중장기 발전 계획(‘21~‘25)」에는 ‘학교 간 교류와 협력 증진을 위한 거점형 수학 체험교실’을 2024년까지 교육지원청별로 1실씩 구축하겠다고 계획 하였으나, 해당 시설과 과학교육센터가 연계되거나 향후 통합되는 것을 전제로 사업이 기획되어 있지 않습니다.

이어 「2024 과학·메이커·영재·수학교육 주요업무계획」에서는 수학학습 공간 조성과 관련하여 미래융합형 수학교실⁸¹⁾ 구축에 관한 사항만 제시 되어 있을 뿐, 수학교육센터의 신설이나 과학교육센터의 개편과 같은 사항은 명시되어있지 않습니다.

○ 즉, 동 사업은 중장기적이고 거시적인 수학교육 진흥 시책의 일환으로 추진되는 사업이라고 보기 어렵고, 사업추진 근거 역시 불확실한 측면이 있다는 점에서 예산편성의 당위성을 찾기 어렵다고 할 것입니다.

81) 학생 참여 중심 수업 구현을 위해 온·오프라인 연계 수업에 필요한 실물·가상의 수학 교구를 갖추고 학생 맞춤형 창의융합 수학 수업과 수학 체험이 가능한 교실을 의미함. 서울시교육청은 2024년 기준으로 관내 총 50교에서 미래융합형 수학교실을 운영(교당 5백만원의 운영비 지원)하고 있으며, 5교에 5천만원을 들여 미래융합형 수학교실을 신규 구축하였음.

(자료 : 서울시교육청(2024), 「과학·메이커·영재·수학교육 주요업무계획」의 내용을 정리한 것임.)

[그림-3] 「수학교육 중장기 발전 계획」 중 거점형 수학체험교실 관련 내용⁸²⁾

○ 학교 간 교류와 협력 증진을 위한 거점형 수학체험교실* 구축

거점형 수학체험교실

에듀테크 기술에 기반한 실물·가상의 수학 교구를 갖추어 수학 체험이 가능하고 지역 학부모·교사 대상 연수 운영이 가능하도록 교육지원청 단위로 설치된 교실

- 교육지원청별, 단위 학교별 상황을 고려하여 최적의 기능을 발휘할 수 있는 운영 학교 지정·관리
- 수학 교구 대여·교환 등 상시 활용 지원

※ 거점형 수학체험교실 운영: 4실('22) → 8실('23) → 11실('24)

- 더욱이 동 사업으로 구축될 (가칭)수학과학융합교육센터는 현재 덕수고등학교 이전적지에 추진되고 있는 (가칭)미래융합교육관이나 신임 교육감이 공약한 ‘수학·과학미래융합체험관’과 체험형 융합교육 프로그램 제공이라는 역할과 기능에 있어 중복되는 측면에 있다는 점에서도 사업추진에 신중한 검토가 선행되어야 할 것으로 사료됩니다.
- 이와 같은 상황을 종합해볼 때 동 사업은 과학교육센터 운영에 부정적 영향을 초래할 수 있고, 중장기적 관점의 깊이 있는 사업계획 검토가 이뤄지지 못한 것으로 사료되며, 교육감이 추진하거나 기조성 중인 수학·과학 융합 교육시설과의 역할 구분이 모호하다는 점에서 사업 내용에 전면적인 재검토가 요구되는바, 이번에 편성된 예산은 전액 삭감해야 할 것으로 판단됩니다.

82) 서울시교육청 교육혁신과(2021.7.), 「수학교육 중장기 발전 계획(‘21~’25)」, 19쪽.

라) 유치원교원연수지원, 초등교원연수지원, 중등교원연수지원-유·초·중등교육과
(사업별 설명자료 653쪽, 735쪽, 837쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
유치원교원연수지원	265,000	258,200	좌동	6,800	좌동	
자격연수위탁교육	265,000	258,200	좌동	6,800	좌동	◦ 원장 자격연수 위탁교육비 상승
초등교원연수지원	1,196,824	1,196,994	좌동	△170	좌동	
공사립초등교장 자격연수	915,822	886,222	좌동	29,600	좌동	◦ 운영기관 선정 방식 개선(경쟁 입찰)
중등교원연수지원	2,800,472	2,978,639	좌동	△178,167	좌동	
중등교장자격연수	1,195,140	1,167,400	좌동	27,740	좌동	연수운영단가 상승

- “유치원교원연수지원” 과 “초등교원연수지원” , “중등교원연수지원” 사업은 각각 유치원 교원의 원장·특수·보전 1급 정교사 등의 자격연수와 초등학교 교원의 교장·비교과 자격연수 및 초등교원·교육전문직원의 연수 활동 지원, 중등교원의 교장·1급 정교사·부전공 과목 등 자격연수를 운영하는 사업입니다.
- 금번 예산안에는 “유치원교원연수지원” 에서 2억 6천 5백만원이 편성되어 2024년 본예산 대비 7백만원이 증액되었고, “초등교원연수지원” 은 11억 9천 7백만원이 편성되어 전년도 본예산 대비 17만원이 감액되었으며, “중등교원연수지원” 의 경우 28억 원이 편성되어 지난해 본예산 대비 1억 7천 8백만원이 감액 편성되었습니다.
- 동 사업 중 유·초·중등 교원의 교장 자격 취득을 위한 연수 사업으로서 ‘자격연수위탁교육’ 2억 6천 5백만원, ‘공사립초등교장자격연수’ 9억 1천 6백만원, ‘중등교장자격연수’ 11억 9천 5백만원이 편성되었고, 각 세부내역사업은 전년도 본예산 대비 각각 6백 8십만원과 3천만원, 2천 8백만원이 증액되었습니다.

- 서울시교육청은 해당 세부내역사업의 증액 사유로 각각 ‘원장 자격연수 위탁교육비 상승 및 연수 예상 인원 증가’와 ‘위탁교육비 현행화’, ‘교육부 보통교부금 산정 기준에 따른 연수 단가 비용(1인 700만원) 책정’을 제시하고 있습니다.

[표-61] 7회계연도 간 교장 연수 예산 중 위탁교육비 편성 현황

(단위: 천원, 명)

연도	유치원 원장 연수		초등교장자격연수		중등교장자격연수	
	예산액	산출기초	예산액	산출기초	예산액	산출기초
2019	207,200	5,180천원×40명	543,900	5,180천원×105명	932,400	5,180천원×180명
2020	239,400	5,320천원×45명	543,900	5,180천원×105명	904,400	5,320천원×170명
2021	239,400	5,320천원×45명	558,600	5,320천원×105명	904,400	5,320천원×170명
2022	239,400	5,320천원×45명	691,600	5,320천원×130명	904,400	5,320천원×170명
2023	257,520	6,530천원×35명	691,600 (884,000)	5,320천원×130명 (6,800천원×130명)	1,360,000	8,000천원×170명
2024	231,200	6,800천원×34명	884,000	6,800천원×130명	1,156,000	6,800천원×170명
2025 (예)	238,000	7,000천원×34명	910,000	7,000천원×130명	1,190,000	7,000천원×170명

주1. 해당 연도의 본예산에서 책정된 교장 자격 연수 관련 위탁교육비의 총액과 산출기초를 의미함.

주2. 2023년 초등교장자격연수의 ()는 1차 추경예산에서 편성된 액수이고, 2025년은 위탁교육비는 예산안 기준임.

- 그러나 2024년 연수계획 및 결과보고서 등을 취합하여 검토한 결과, 실제 연수 예산의 상당 부분은 7일 내외의 국외연수를 위해 활용되었다는 측면에서 사업 예산 산출 명세의 적정성에 의문이 제기됩니다.
- 2024년 진행된 “유치원교원연수지원”의 경우, 본연수⁸³⁾ 예산 2억 4백만원 중 74.8%인 1억 5천 3백만원이 7일 동안 핀란드와 덴마크에서 시행된 해외 현장체험 연수비로 집행된 것으로 나타났습니다.
- 또한, ‘초등 및 특수 교장자격연수’ 결과보고서의 예·결산 내역을 살펴보면, 전체 연수비용의 76.1%인 6억 9천 3백만원이 7일간 핀란드와 덴마크에서 진행된 국외연수경비였고,

83) 교장 자격연수는 세부적으로 국가교육정책 전반에 대한 이해 신장을 주 목적으로 하는 국가정책연수(교육부 중앙교육연수원 운영)와 시도교육청이 중점적으로 추진하는 교육 정책 등에 관한 교육을 주 내용으로 하는 시도정책연수(서울시교육청 교육연수원).

‘중등교장자격연수’ 역시 전체 시도정책연수 예산 8억 1천 4백만원의 94.4%인 7억 6천 8백만원이 5박 7일간의 핀란드와 에스토니아를 방문하는 해외교육체험연수로 집행되었습니다.

[표-62] 2024년 유치원 원장 자격연수(본연수) 예산 집행내용⁸⁴⁾

(단위: 원)

사업별 구분		집행금액	집행내역
목	세목		
운영비	일반수용비	5,825,880	사무·방역물품(마스크등), 교재, 사례집 제작, 기념품 구입
	공공요금 및 제세	9,842,662	공공요금(시설사용료)
	운영수당	23,469,500	강사비, 멘토링, 책임교수 수당, 시험관리수당 등
	임차료	1,100,000	원두커피 머신, 복합기 등 렌탈비
	일반용역비	330,000	강의 용역
여비	국외여비	152,660,000	해외 현장체험 연수비
업무 추진비	사업추진비	10,771,958	프로슈머 실행학습 행정지원비, 연수생 간식비 등
합 계		204,000,000	

[표-63] 2024년 초등·특수 교장 자격연수(본연수) 운용 소요 예산⁸⁵⁾

(단위: 천원)

구분	세부내역	금액	비고
운영비	교재, 배너, 현수막 등	9,979	- 교재, 현수막, 팸플릿, 배너 등
	강사비(원고료 포함) 등 수당	40,928	- 멘토링연수 강사비 포함
	각종 위원(보조 인력) 등 수당	10,810	- 회의 및 평가 수당, 연수 운영 보조인력 수당 등
	평가 운영	12,832	- 평가 운영 관련 총액
	연수 재료 및 운영비(용역비 포함)	76,590	- 노트북 등 임차비 등
	국내 체험연수비	16,819	- 기업 방문을 위한 임차비, 강사료, 운영비 등
	멘토링 연수 운영비	35,294	- 멘토링 연수 운영교 지원(중식비 등)
	국외 체험연수비	693,166	- 덴마크, 핀란드 7일 연수 경비
	연수생 중식비	14,290	- 집합연수 시 연수생 중식비
협의회비	연수운영협의회비	600	
합 계		911,309	

주) 천원 미만은 반올림하였음. 또한, 초등 교장 본연수는 시도정책연수를 포함하고 있음.

84) 서울시교육청 유아교육과 내부자료(2024.11.7. 제출)

85) 서울시교육청 교육연수원(2024), 「2024 초등·특수 교장 자격연수 운영 결과 보고서」, 49쪽.

[표-64] 2023년 중등 교장 시도정책연수 예·결산 내역⁸⁶⁾

(단위: 시간, 명, 천원)

구분	연수시간	계획인원	이수인원	집행액	비고
시도정책연수	33	164	164	45,927	
해외교육체험연수	27	164	164	767,771	시도정책연수에 포함하여 운영

- 교장 또는 원장의 자격연수는 「교원 등의 연수에 관한 규정」에⁸⁷⁾ 근거해 25일, 180시간 이상 운영하게 되어 있음을 감안할 때 5박 7일에 불과한 국외연수가 전체 경비의 절반 이상을 차지하고 있는 것은 동 사업의 취지와 목적, 그리고 효과성을 고려할 때 과도한 외유성 여비 편성으로 비춰질 가능성이 큰바,

이러한 국외 일정이 동 사업에 꼭 포함되어야 하는지에 대한 검토와 함께 꼭 필요한 적정한 연수 예산이 편성될 수 있도록 감액 조정함이 바람직할 것으로 판단됩니다.

- 더욱이 서울시교육청이 동 사업 예산의 증액 이유로 제시하는 교육부 보통 교부금 산정 기준에 따른 연수 단가(1인 700만원)는 보통교부금의 경우 “특정 용도 지정 없이 교육 현실 등을 고려하여 교육청의 재량하에 탄력적 지출이 가능하다”는 교육청의 일관된 입장에 비추어볼 때⁸⁸⁾ 필수적인 예산 조정의 사유는 되기 어렵다고 할 것입니다.

- 한편, 서울시교육청은 세수 결손 등에 따른 긴축 재정 운용과 경직성 경비가 높은 재정적 특성을 강조하며 차년도 예산 운용의 어려움을 호소하고 있는바, 외유성 사업비로 비치는 국외 체험 연수를 전제로 연수 사업을 기획하는 것에 대해서는 교육청의 재정 여건과 국외연수의 필요성 등을 고려하여 예산을 감액 조정함이 바람직할 것으로 사료됩니다.

86) 서울시교육청 교육연수원(2024), 「교(원)장 자격연수 운영 결과 보고서」, 6쪽.

87) 「교원 등의 연수에 관한 규정」[별표 1] 자격연수의 연수기간 및 이수시간

구분	정교사(1급), 정교사(2급), 준교사(특수학교 실기교사를 대상으로 하는 과정을 말한다), 전문상담교사(1급), 사서교사(1급), 보건교사(1급), 영양교사(1급), 수석교사, 교감 및 원감	교장 및 원장
기간	15일 이상	25일 이상
이수시간	90시간 이상	180시간 이상

88) 의원발의 결의안 등에 대한 의견 제출(서울시교육청 대외협력담당관-1247, 2023.2.21.)

마) 사립유치원교원인건비지원-유아교육과(사업별 설명자료 687쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	43,918,800	39,595,200	42,852,720	4,323,600	1,066,080	
교원인건비지원	43,918,800	39,595,200	42,852,720	4,323,600	1,066,080	。 지원 단가 및 지원인원 변동

- “사립유치원교원인건비지원”은 공립유치원과 사립유치원 교원 간의 보수 격차를 완화하여 사립유치원 교원의 근무 여건을 개선하기 위한 사업으로 전년도 본예산 대비 43억 2천 4백만원이 증액된 439억 1천 9백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 사립유치원 교원에게 기본급 일부와 육아휴직수당을 지원하기 위한 것으로, 학령인구 감소로 지원 인원이 일부 감소하였으나 교육부가 사립유치원 교원 인건비 보조 단가를 인상함에 따라 증액되었습니다.
- 참고로 2025년에는 기본급보조와 장기근속수당이 교원 1인당 각각 월 2만원과 1만원 증액되어 월 62만원과 6만원이 지원될 예정입니다.⁸⁹⁾

[표-65] 2024년 사립유치원 교원 기본급보조 현황⁹⁰⁾

구분	원장	원감	담임교사 ^{주1)}		영양교사 ^{주3)}	비고
			교육과정반	방과후과정반		
지원 인원	1명	1명	편성학급당 담임교사 1명	별도 기준에 따라 지급	1명	
지원 금액	[과세 대상] · 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원		· 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원 ^{주2)} · 담임수당 월 20만원		· 기본급보조 월 60만원 · 장기근속수당 월 5만원	

주) 담임교사 수당 산정에 적용되는 편성학급은 인가학급을 초과할 수 없고, 1학급당 1담임 원칙으로 함. (단, 교육과정반 2학급 이하인 유치원의 원장 또는 원감이 담임업무를 수행할 경우에는 담임수당을 지원할 수 있음.)
주2) 장기근속수당은 교원경력 5년 이상에 한함.
주3) 영양교사는 「학교급식법 시행령」 제8조의2에 따른 영양교사를 의미함.

89) 2025년 사립유치원 교원 인건비 보조(유아교육비) 예정 교부 안내(교육부 영유아교원지원과-1551, 2024.11.5.)
90) 서울시교육청 유아교육과(2024.2.), 「2024년 사립유치원 재정지원 계획」, 4쪽.

[표-66] 2024년 사립유치원 교원 육아휴직수당 지원 현황⁹¹⁾

구분	휴직기간	총지급액	상한액		하한액
기본 대상자	육아휴직시작일~12개월까지	월봉급액*의 80%	150만원		70만원
같은 자녀에 대해 부모가 순차적으로 육아휴직, 두 번째 휴직자가 교원	육아휴직시작일~6개월째까지	월봉급액	1개월째	200만원	
			2개월째	250만원	
			3개월째	300만원	
			4개월째	350만원	
			5개월째	400만원	
			6개월째	450만원	
	육아휴직7개월째~12개월째까지	월봉급액의 80%	150만원		
한부모가족지원법 제4조제1호의 모/부 교원	육아휴직시작일~3개월째까지	월봉급액	250만원		
	육아휴직4개월째~12개월째까지	월봉급액의 80%	150만원		

- 교육부는 본 사업과 관련하여 매년 사립유치원 교원 기본급보조를 위한 예산을 보통교부금에 포함하여 교부하고, 교원 기본급보조를 위한 기준 단가가 포함된 「사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획」을 시도교육청에 안내하고 있습니다.
- 그러나 동 사업은 추진 과정에서 인건비 지원 단가, 지원계획 등이 예산안 제출 이후에 교육부로부터 확정되어 본예산안에 제대로 반영되지 못하는 문제가 발생하고 있습니다.
 - 실제로 사업 부서는 2024년 동 사업비 집행에 있어 의회의 사전 승인 없이 같은해 1월 교육부가确定的한 지원 단가를 기준으로 예산을 집행했고, 서울시의회는 지난 6월에 진행된 2024년 제1회 추경예산안 심의 중 이와 같은 예산집행 행태에 대해 지적한 바 있습니다.⁹²⁾
- 이에 금번 편성된 동 사업예산안은 교육부와의 사전협의를 거친 뒤 증액 수준을 결정하여 예산을 편성하였으나, 교육부의 증액 단가 최종 확정 과정에서 일부 내용이 변경됨에 따라 산출기초가 과도하게 편성된 측면이 있습니다.

91) 서울시교육청 유아교육과(2024.2.), 「2024년 사립유치원 재정지원 계획」, 7쪽.
92) 교육위원회 수석전문위원(2022.6.14.), 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 검토보고서, 40~44쪽.

- 구체적으로 서울시교육청은 본 사업에 관한 사업별 설명자료에서 기본급 보조와 장기근속수당, 육아휴직수당의 월 지급 단가가 인상되었다는 것을 전제로 예산을 편성했다고 밝히고 있지만, 실제 교육부는 육아휴직수당의 월 지급액을 확대하지 않았습니다.

[표-67] 2024~2025년도 사립유치원 교원 인건비 보조에 대한 단위비용⁹³⁾

(단위 : 천원)

구분	담임수당	처우개선비	장기근속수당	육아휴직수당
2024년	200	600	50	13,200(연)
2025년	200	620	60	13,200(연)

[표-68] '24~'25년 예산(안)의 사립유치원교원인건비지원 예산⁹⁴⁾

연도	산출기초
2024년 예산	· 복리후생비 39,595,200 천원 - 교직수당 $(600,000\text{원} \times 4,380\text{명} \times 12\text{월}) + (50,000\text{원} \times 2,500\text{명} \times 12\text{월}) = 33,036,000$ 천원 - 담임수당 $130,000\text{원} \times 3,900\text{명} \times 12\text{월} = 6,084,000$ 천원 - 육아휴직수당 $13,200,000\text{원} \times 36\text{명} = 475,200$ 천원
2024년 제1회 추경예산	· 복리후생비 3,257,520 천원 - 담임수당 $70,000\text{원} \times 3,878\text{명} \times 12\text{월} = 3,257,520$ 천원
2025년 예산안	· 복리후생비 43,918,800 천원 - 교직수당 $(620,000\text{원} \times 4,345\text{명} \times 12\text{월}) + (60,000\text{원} \times 2,200\text{명} \times 12\text{월}) = 33,910,800$ 천원 - 담임수당 $200,000\text{원} \times 3,890\text{명} \times 12\text{월} = 9,336,000$ 천원 - 육아휴직수당 $19,200,000\text{원} \times 35\text{명} = 672,000$ 천원

- 따라서 동 사업예산 중 단가 인상을 전제로 편성된 육아휴직수당은 전년도 지원액에 맞춰 감액 조정함이 바람직할 것으로 판단됩니다.

93) 2025년 사립유치원 교원 인건비 보조(유아교육비) 예정 교부 안내(교육부 영유아교원지원과-1551, 2024.11.5.), 「2024년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」 일부 내용 수정 안내(교육부 유아교육정책과 -4059, 2023.9.5.)의 내용을 정리한 것임.

94) 2024년도~2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산(안) 사업별 설명자료의 산출기초 내용임..

바) 기후변화환경교육-초등교육과(사업별 설명자료 775쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	829,390	706,710	좌동	122,680	좌동	
교사지원단운영	10,150	27,360	좌동	△17,210	좌동	
교육자료개발	75,790	197,000	좌동	△121,210	좌동	◦ 교과용 도서 개발 축소
기관연계학교환경교육	18,200	35,400	좌동	△17,200	좌동	
기후변화환경계기 교육운영	28,200	77,200	좌동	△49,000	좌동	
기후변화환경교육 전문성신장	51,760	203,030	좌동	△151,270	좌동	
서울생태전환교육 한마당운영	244,880	-	좌동	244,880	좌동	◦ 서울생태전환교육 한마당 운영
에코스쿨(생태환경 교육파크)구축	92,650	-	좌동	92,650	좌동	◦ 에코스쿨구축 전시체험공 간 사전기획 운영
중점학교운영	64,920	70,520	좌동	△5,600	좌동	
탄소제로실천학교 확대운영	192,180	-	좌동	192,180	좌동	◦ 탄소제로실천학교 운영
학생네트워크운영	27,800	52,000	좌동	△24,200	좌동	
환경교육 영화프로그램운영	22,860	44,200	좌동	△21,340	좌동	

- “기후변화환경교육”은 기후변화와 환경보호에 관한 학생 등의 이해를 증진하기 위한 교육자료 개발 및 프로그램 운영 등을 시행하는 사업으로, 2024년 본예산 대비 1억 2천 3백만 원이 증액된 8억 2천 9백만 원이 편성되었습니다.

동 사업 중 ‘서울생태전환교육한마당운영’은 학생, 교원, 학부모, 지역 사회가 함께 참여하는 생태전환교육 행사를 개최하는 사업으로, 2024년 자체 재원과 교육부 특별교부금을 활용해 첫 행사가 진행된 이후 이번 예산안에서 전액 자체 재원으로 편성되었습니다.

- 그러나 서울시교육청은 동 사업의 규모를 행사 내용과 방식 등의 특별한 변화 없이 2배 이상 증가하여 예산을 편성했다는 측면에서 예산 편성의 적정성에 다소 의문이 제기됩니다.
- ‘서울생태전환교육한마당운영’의 2024년 사업 예산(안)을 2025년 예산안의 산출기초와 비교해보면, 동 사업의 총사업비는 1억 1천 6백만원에서 2억 4천 5백만원으로 두 배 이상 늘어났고, 특히 동 사업의 위탁용역비가 5천 5백만원에서⁹⁵⁾ 1억 9천만원으로 전년 대비 3.5배 가량 증가한 것으로 나타났습니다.⁹⁶⁾

[표-69] 2024년도 ‘서울생태전환교육한마당운영’ 예산 산출 내역⁹⁷⁾

(단위 : 천원)

순	항목	산출내용	산출근거	금액	비고
1	위탁 용역비	용역비	44,000,000원×1식=	44,000	주관청(서부) 재배정
		용역비	2,000,000원×5개마당=	10,000	교육부 특교
2	운영비	운영수당	(40,000원+10,000원)×5명×2일 ×20개부스=	10,000	교육부 특교
		행사용품비	1,140,000원×5개마당=	5,700	교육부 특교
		재료비	2,000,000원×11청×2과=	44,000	교육지원청 재배정
		원가산출비	440,000원×1식=	440	
3	업무 추진비	업무추진비	23,000원×20명×5회=	2,300	교육부 특교
합계				116,440	

- 그러나 서울시교육청이 제출한 사업계획서를 살펴보면, 해당 사업은 2024년도 행사 계획과 비교했을 때 일시 및 장소, 행사 프로그램 내용 등의 측면에서 큰 변화가 없는 것으로 파악되는바,

전년 대비 급증한 총사업비와 위탁용역비가 적정하게 편성된 것인지에 관하여 면밀한 재검토가 필요하다고 판단됩니다.

95) 해당 사업에 관한 ‘2024 서울 생태전환교육 한마당 위탁 운영 계약 집행 정산서’에 따르면 53,300,000원(오천삼백삼십만원)의 계약이 완료됨.

96) 2024년도 예산 산출 내역 상에는 용역비 외 재료비가 따로 책정되어 있음.

97) 「2024 서울생태전환교육 한마당 기본계획」(서울특별시교육청 생태·환경교육팀, 2024.3.)

[표-70] 「서울 생태전환교육 한마당」 행사 개요 비교⁹⁸⁾

구분	2024년	2025년
일시	2024.6.5.(수) 10:00~17:00	2025.5~6월 중 1일
장소	월드컵공원	월드컵공원 예정
참여 인원	총 6,000명 (초·중·고 학생 4,800명, 학부모·시민 1,200명)	총 7,000명 예정 (서울 초·중·고 학생, 교원, 학부모, 시민 등)
내용	• (체험마당) 에너지, 자원순환, 생물다양성, 탄소중립 등 기후위기 주제 체험 • (전시마당) 기후행동 및 생태전환교육 활동 사례, 환경도서 및 기후사진 전시 • (탐험마당) 청소년 스스로 기후변화 탐험, 에너지 탐험 • (영화마당) 교원 환경생태 영화 관람 및 강연 • (실천인증) 텀블러 사용, 플로깅, 쓰레기 되가져가기 등 기후행동 실천 인증 • (부대행사) 개막 행사, 학생 공모전 시상식, 공연, 이벤트 등 • (홍보)	• (체험마당) 교사·학생 기후행동 365 및 기관(기업) 운영 체험·전시 부스 70 여개 • (탐험마당) 에너지교육 및 기후변화교육 • (영화마당) 교원 대상 생태·환경영화 상영 • (실천인증) 다회용기 사용, 쓰레기 되가져가기 등 • (행사마당) 기후예술공연(버스킹), 기후 퍼포먼스, 공모전 시상식, 기후행동 365 자유발언대

- 한편, 해당 사업은 서울시교육청 전체 기후변화환경교육 예산에서 차지하는 비중에 비해 1일 동안 시행되는 단기성 행사로 추진된다는 점에서 사업 효과성에 대해 더욱 세밀한 검토가 요구됩니다.
- 참고로 동 사업은 서울시교육청이 기후변화 환경교육으로 편성한 예산 8억 2천 9백만원의 29.5%를 차지하고 단위 사업으로는 예산 규모가 가장 크지만 1일 동안 진행하는 일회성 행사에 불과합니다.
- 따라서 상술한 사항을 종합했을 때 ‘서울생태전환교육한마당운영’은 대규모 예산 낭비가 초래될 가능성이 있는 행사성 사업으로 판단되므로 이번 예산안에서 증액된 위탁용역비를 2024년 수준으로 감액하거나 행사 예산 전체를 감액하는 것이 타당하다고 사료됩니다.

98) 「서울생태전환교육 한마당 신규사업 추진 계획서」(초등교육과 생태·환경교육팀) 및 「2024 서울생태전환교육 한마당 기본계획」(서울특별시교육청 생태·환경교육팀, 2024.3.)을 정리한 내용임.

- 다음으로, 동 사업 중 ‘탄소제로실천학교확대운영’은 학교의 탄소 발생 현황을 분석하고 학교별 탄소 저감 방안을 설계·적용하여 학교 현장의 넷제로(Net-Zero)를⁹⁹⁾ 실현하고자 실천학교를 지정·운영하는 사업으로, 2024년에는 자체재원과 자치구(노원구청) 예산을 활용하여 사업이 추진되었으나 이번 예산안에서는 사업비가 전액 자체재원으로 편성되었습니다.
- 참고로 동 사업은 2024년 총 10교의 실천학교 운영을 위해 1억 1천 4백만원을 편성하였으나, 금번 예산안에는 실천학교를 33개로 확대하고 사업비 1억 9천 2백만원을 편성해 7천 8백만원을 증액하였습니다.

[표-71] ‘탄소제로 실천학교’ 사업 추진 현황¹⁰⁰⁾

일자	사업명	추진 내용
2022.9.~12.	서울보라매초등학교 대상 파일럿 테스트	학교의 탄소배출 데이터(전기량) 측정·분석
2023.6.~12.	‘탄소제로 실천 선도학교’ 운영 (정책연구 병행)	-대상: 서울시교육청 관내 초등학교 10교 -내용: 학교 탄소 데이터 분석 및 배출량을 줄일 수 있는 표준화 모델 개발
2024.7.~12.	‘탄소제로 실천학교’ 운영	-대상: 노원구 관내 초·중학교 10교(초 6교, 중 4교) -내용: 학교 탄소 데이터 수집 및 분석을 통한 학교별 맞춤형 ‘탄소 저감 방안(교육, 시설, 설비 등)’ 적용
2025.3.~12.	‘탄소제로 실천학교’ 운영	-대상: 운영 희망교 33교 -내용: 학교 탄소 데이터 수집 및 분석을 통한 학교별 맞춤형 ‘탄소 저감 방안(교육, 시설, 설비 등)’ 적용

[표-72] 2024년도 ‘탄소제로 실천학교 운영’ 예산 계획¹⁰¹⁾

(단위 : 천원)

기관	예산액(천원)	예산과목
서울시교육청	30,000	① 특별교육재정수요지원-경상교육지원사업비
	4,220	② 교육과정운영지원-기후변화환경교육
노원구청	80,000	학교온실가스 감축 사업
합계	114,220	

99) 탄소중립으로도 통칭되는 넷제로(Net-Zero)는 대기 중 온실가스 농도가 인간 활동으로 더 늘어나지 않도록 순 배출량이 0이 되도록 하는 것을 의미함.
 (자료 : 대통령직속 2050 탄소중립녹색성장위원회, “법령·정책 > 탄소중립이란“, <https://www.2050cnc.go.kr/base/contents/view?contentsNo=9&menuLevel=2&menuNo=11> (검색일 2024-11-15)).

100) 「탄소제로 실천학교 운영 신규사업 추진 계획서」(초등교육과 생태·환경교육팀) 내용을 정리한 것임.

101) 「2024 탄소제로 실천학교 운영 기본 계획」(초등교육과 생태·환경교육팀)

- 문제는 해당 사업 예산 1억 9천 2백만원 중 1억 9천만원이 위탁용역비로 편성되어 있는바, 위탁용역비 편성 및 총사업비 규모의 합리성에 중대한 의문이 제기됩니다.
- 2024년 실시된 탄소제로 실천학교 운영 위탁용역의 과업지시서를 확인해보면, 동 사업의 위탁용역은 전문강사를 통한 학급 교육과 에너지 절약 도움 물품¹⁰²⁾ 설치 등을 추진하는 내용으로 구성되어 있습니다.
- 이와 관련하여 서울시교육청은 “학교별 배출 탄소 데이터 수집 및 분석, 맞춤형 탄소저감 설치 등 관련 분야 전문성이 필요한 사업이므로 전문업체에 위탁하여 운영” 해야 한다는 이유를 제시하고 있습니다.¹⁰³⁾

[표-73] 2025년도 ‘탄소제로 실천학교 운영’ 예산 중 위탁운영비 세부 내역¹⁰⁴⁾

구분	산출기초	예산액
탄소저감물품비	3,900천원×33교=	128,700
학생프로그램 강사비	60천원×7개 학급×3회×33교=	41,580
운영비	600천원×1식×33교=	19,800
계		190,080

- 그러나 서울시교육청이 지난해 정책연구를 통해 탄소제로 실천학교의 표준화 모델을 개발했고,¹⁰⁵⁾ 탄소중립이나 에너지 절감에 관한 교육활동이 특별한 전문성을 요구한다고 보기 어려우며, 탄소저감물품 설치 역시 고도의 전문성이 있는 활동이라고 보기 어렵다는 점 등에 비추어볼 때 위탁용역의 필요성에 의구심이 제기됩니다.
- 따라서 동 사업 중 ‘서울생태전환교육한마당운영’과 ‘탄소제로실천학교확대운영’은 사업계획 전반의 타당성과 적정성 측면에 대한 근원적 검토가 선행되어야 한다고 판단되는바, 사업비 삭감을 적극적으로 검토해야 한다고 사료됩니다.

102) AI 스마트 플러그, 실내환경센서, 멀티에너지미터기 및 스마트제어기 등을 의미함.

103) 「탄소제로 실천학교 운영 신규사업 추진 계획서」(초등교육과 생태·환경교육팀)

104) 위의 글

105) 서울시교육청교육연구정보원 서울교육정책연구소(2024.2.), 「학교 탄소저감 표준화 모델 개발연구」, 서교연 2023-44, 2023 위탁연구 보고서.

사) 늘봄학교운영지원-초등교육과(사업별 설명자료 794쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	40,167,815	-	126,119,527	40,167,815	△85,951,712	
늘봄학교단기행정인력지원	1,496,620	-	10,660,980	1,496,620	△9,164,360	◦ 통합인건비로 지원(공립초)
늘봄학교프로그램운영비	12,107,880	-	좌동	12,107,880	좌동	◦ 대응투자(5:5)
늘봄학교프로그램운영비 (특별교부금)	12,107,880	-	24,100,060	12,107,880	△11,992,180	◦ 대응투자(5:5)
늘봄학교환경개선구축비	8,000,000	-	85,880,000	8,000,000	△77,880,000	◦ 사업물량 감소
임기제교육연구사선발	45,950	-	좌동	45,950	좌동	
임기제교육연구사연수	21,385	-	좌동	21,385	좌동	
늘봄학교학급운영비지원 (특별교부금)	272,700	-	363,000	272,700	△90,300	
늘봄학교시설지원 (특별교부금)	2,790,000	-	4,320,000	2,790,000	△1,530,000	
늘봄학교운영여건개선지원 (특별교부금)	2,424,000	-	-	2,424,000	2,424,000	◦ 국가시책 늘봄 학교 신규사업
늘봄학교자원봉사자지원 (특별교부금)	901,400	-	93,600	901,400	807,800	
늘봄학교단기행정인력지원 (특별교부금)	-	-	701,887	-	△701,887	

- “늘봄학교운영지원”은 국가책임 교육·돌봄을 위해 2024년 2학기부터 초등학교 1학년 학생에게 전면 시행된 초등 전일제 학교(방과후 교육·돌봄 프로그램)의 운영과 시설 구축에 필요한 예산을 지원하는 사업으로, 지난해 최종예산 대비 859억 5천 2백만원이 감소된 401억 1천 7백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘임기제교육연구사선발’과 ‘임기제교육연구사연수’는 교육부의 「2024년 늘봄학교 추진방안」에 따라 학교별로 내년부터 설치·운영될 늘봄지원실의 실장을 선발, 배치하고자 편성된 사업입니다.
 - 구체적으로 2025년부터 신설되는 늘봄지원실은 방과후학교와 초등 돌봄을 포함한 학교 늘봄업무 전반을 주관하는 조직으로, 늘봄지원실장은 늘봄전담사와 늘봄프로그램 강사 등의 지휘·감독과 함께 학교

늘봄 업무 전반의 관리자로서 역할을 맡아 수행할 예정입니다.

- 교육부는 늘봄지원실장 배치에 관해 기존 교원 중에서 전직 시험을 통해 정해진 임기만 활동한 뒤 교원으로 복귀하는 ‘임기제 교육연구사’를 배치하도록 시도교육청에 관련 사항을 안내한 바 있습니다.¹⁰⁶⁾

○ 그러나 이번 예산안에는 2025학년도와 2026학년도에 배치 예정인 임기제 교육연구사의 연수 비용과 2026학년도 배치 예정인 임기제 교육연구사의 선발을 위한 예산만 편성되었을 뿐, 2025년 배치 예정인 임기제 교육연구사의 선발을 위한 예산은 부재합니다.

○ 이는 동 예산안에 편성된 ‘임기제교육연구사연수’의 대상인 2025학년도 배치 예정 임기제 교육연구사의 선발 절차는 지난 10월 30일 「늘봄지원실장(임기제 교육연구사) 선발 공고」에¹⁰⁷⁾ 근거하여 이미 선발 절차가 추진되고 있기 때문입니다.

[표-74] '25년 배치 예정인 늘봄지원실장 선발 및 배치 계획¹⁰⁸⁾

일시	내용
2024.10.16.	「서울특별시교육감 소속 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안」 시의회 제출
2024.10.30.	「늘봄지원실장(임기제 교육연구사) 선발 공고」 게시
2024.11.1.	2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 시의회 제출
2024.11.7. ~ 11.13.	늘봄지원실장 서류 접수 시행
2024.11.18.	서류심사 결과 발표
2024.11.23.	기본 소양 및 역량 평가 시행
2024.12.9.	최종합격자 발표(예정)
2024.12.	합격자 대상 연수(예정)
2025.2월 중	초등교사 전보 시행(3.1.일자 발령)
2025.3.1.	늘봄지원실장(임기제 교육연구사) 임용

○ 관련하여 서울시교육청은 교원의 임기제 교육연구사 전직에 따른 공백이 발생하지 않도록 교원 정기인사 이전에 연구사 선발을 마무리할 필요성이

106) 늘봄지원실장 선발·배치·운영 세부 방안 안내(교육부 늘봄학교정책과-1267, 2024.9.12.)

107) 늘봄지원실장(임기제 교육연구사) 선발 공고(서울특별시교육청 공고 제2024-362호, 2024.10.30.)

108) 늘봄지원실장(임기제 교육연구사) 선발 공고(서울특별시교육청 공고 제2024-362호, 2024.10.30.), 서울시교육청 초등교육과 내부자료, '25년 늘봄지원실장 선발·배치 관련 향후 일정(2024.11.11. 제출) 등을 참고하여 정리한 자료임.

있고, 교육부 역시 금년 7월 늘봄지원실장 정원을 교육공무원 정원에 우선 반영하는¹⁰⁹⁾ 등 사업추진을 독려하고 있어 선발의 선결적 추진이 불가피했다는 입장입니다.

○ 문제는 본 건과 같이 예산 확정을 전제로 인력 선발이나 연수 등이 계획되는 경우 예산 사전 의결의 원칙을¹¹⁰⁾ 위배하고, 「지방자치법」 제47조 제1항제2호가¹¹¹⁾ 규정한 지방의회의 예산 심의·확정권을 훼손하는 결과를 일으킬 수밖에 없다는 점입니다.

○ 더욱이 서울시교육청은 2024년 제1회 추경예산안 심의에서도 늘봄학교 단기행정인력 채용과 환경개선구축 사업이 예산안 심의 이전부터 추진된 것과 관련하여 「지방자치법」이 정하고 있는 의회의 예산 심의·확정권을 침해했다는 지적을 받았던바,¹¹²⁾ 이와 같은 예산 사정이 지속되어 발생하고 있는 상황은 적절하지 않은 것으로 판단됩니다.

○ 다만, 늘봄학교 사업은 국정과제 이행이라는 측면에서¹¹³⁾ 사업의 중요성과 정부의 추진 의지가 크고, 신학년 집중준비기간과¹¹⁴⁾ 매년 3.1.일자로 이뤄지는 교원 전보 시기 등을 고려할 때 임기제 교육연구사로 전직한 교원의 공백 없이 학사일정이 운영되기 위해서는 늦어도 2월 이전에 선발 절차가 마무리되어야 한다는 점 등을 종합적으로 고려하여 예산편성의 적정성 등을 판단해야 한다고 사료됩니다.

109) 늘봄지원실장 선발·배치·운영 세부 방안 안내(교육부 늘봄학교정책과-1267, 2024.9.12.)

110) 예산 사전 의결의 원칙은 입법부의 의결 없이 행정부가 예산을 집행하는 것은 무효이며 반드시 국민의 대표 기관인 의회의 의결을 거쳐 집행되어야 한다는 원칙임. 예산과 관련한 권한은 행정기관과 입법기관 간에 분립되어 있으므로 기관 간에 상호 견제와 균형이 필요하고, 행정부가 편성한 예산에 대해 입법부가 통제할 수 있는 제도적 장치를 마련함으로써 예산의 비효율적 운용을 억제할 필요가 있다는 차원에서 강조됨.

(자료 : 원구환(2019), 「재무행정론(3정판)」, 대영문화사: 경기 고양, 66쪽)

111) 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

2. 예산의 심의·확정

112) 교육위원회 수석전문위원(2022.6.14.), 2024년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 검토보고서, 44~49쪽.

113) 윤석열정부 국정과제 84. 국가교육책임제 강화로 교육격차 해소

○ (초등전일제 교육) 방과후 교육활동에 누구나 참여할 수 있게 '초등전일제 학교'를 운영, 돌봄교실 운영 시간을 20시까지 단계적 확대
- 유아·초등돌봄 정보를 효율적으로 연계·서비스하는 통합플랫폼 구축('24~)

114) 신학기가 시작되기 전 학교별로 학교 교육과정을 공유하며, 교사의 교육과정 준비 및 학생 이해도 제고, 교육과정 문해력 신장과 전입 교원 조기적응 지원 등을 위해 학교 자체적으로 2월 중 3~5일 정도로 시행됨.

(자료 : 서울시교육청 초등교육과(2023), 「2023 신학년 집중 준비기간 운영 계획」)

아) 영어교육내실화지원-교수학습·기초학력지원과(사업별 설명자료 987쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	591,100	372,200	좌동	218,900	좌동	
TEE활성화	76,700	79,900	좌동	△3,200	좌동	
에듀테크(AI)활용 영어수업·평가선도학교운영	310,400	-	좌동	310,400	좌동	○ 신규사업
중등영어교사단기연수	-	20,000	좌동	△20,000	좌동	
초등학교영어캠프비지원	-	110,000	좌동	△110,000	좌동	
학생맞춤형영어학습지원	204,000	162,300	좌동	41,700	좌동	

- “영어교육내실화지원”은 영어로 진행되는 영어 수업(TEE, Teaching English in English)을 활성화하고, 영어교육 내실화를 위한 교원 연수와 영어학습 콘텐츠 개발 등을 추진하는 사업으로, 2025년 예산안에는 2024년 본예산 대비 2억 1천 9백만원이 증액된 5억 9천 1백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업 중 ‘에듀테크(AI)활용영어수업·평가선도학교운영’은 초·중·고 각 20교를 선도학교로 선정하여 AI 기술을 활용한 영어 수업모델을 개발·시연하고, 이를 공유하기 위한 연수와 워크숍 등을 운영하는 사업으로, 금번 예산안에 신규 편성되었습니다.
- 그러나 동 사업은 초등학교급의 AI 활용이 상당 부분 제한됨에도 사업 대상에 초등학교를 포함하고 있다는 점과 AI 기술의 교육적 활용은 학생 등의 데이터 권리와 개인정보 보호 등에 있어 신중한 접근이 필요함에도 불구하고 이에 대한 충분한 검토가 이뤄지지 못했다는 점 등에 비추어 볼 때 사업 추진의 타당성을 충분히 확보하지 못한 것으로 사료됩니다.
- 현재 국내에서 서비스 중인 일부 생성형 인공지능 서비스는 이용 약관에서 13세에서 14세 미만의 사람은 직접적인 이용을 제한하고, 19세 미만

아동·청소년의 경우 일부 기능이 제한되거나 법적 보호자의 동의를 전제로 이용하도록 정하고 있습니다.

[표-75] 국내 서비스 중인 주요 생성형 인공지능 서비스 현황 및 사용 연령¹¹⁵⁾

서비스명 (서비스회사명)	서비스 사용 연령 관련 이용약관 규정	사용제한 연령
ChatGPT, DALL-E (OpenAI)	Registration and access Minimum age You must be at least 13 years old or the minimum age required in your country to consent to use the Services. If you are under 18 you must have your parent or legal guardian's permission to use the Services.	13세 미만 사용 제한 18세 미만 부모 또는 보호자 동의 필요
Copilot AI (Microsoft)	-	사용 제한 연령 없음
CLOVA X (네이버)	제3조 (본 서비스 이용 계약의 체결 및 효력) ② 회사는 위 이용신청에 대하여 서비스 이용 승낙을 원칙으로 합니다. 다만, 회사는 다음 각 호에서 정하는 경우에 대하여 승낙을 하지 않거나 사후에 이용계약을 해지할 수 있습니다. 또한 회사에 서비스 관련설비의 여유가 없거나, 기술상 또는 사업상 상당한 이유가 있는 경우에는 부득이하게 승낙을 유보하거나 하지 않을 수 있습니다. 1. 만 19세 미만 미성년자이거나, 실명 인증이 되지 않은 경우	19세 미만 사용 제한
Gemini (Google)	거주 국가의 연령 요건 아래에 표시되지 않은 모든 국가에서는 만 13세 이상이 되어야 자신의 Google 계정을 직접 관리할 수 있습니다. - 대한민국: 만 14세 이상 Gemini 앱 개인 정보 보호 허브 > 생성된 이미지 현재 만 18세 미만의 사용자는 이 기능을 사용할 수 없습니다.	14세 미만은 계정 생성 제한^{주1)} 18세 미만은 이미지 생성 기능 사용 불가
wrtm (뤼튼테크놀로지스)	제8조 (서비스 이용) 뤼튼은 만 14세 미만의 사용자에게 보호자의 동의 하에 서비스를 제공 하고 있습니다.	14세 미만은 보호자 동의 필요

주1) 만 13세 미만일 때 보호자의 계정 감독 기능이 활성화되어 있는 경우 제한된 기능을 사용 가능

○ 이는 교육활동 중 AI 활용이 초등학교에서 상당히 제한될 수밖에 없고, 중·고등학교에서도 보호자 동의 등의 과정에서 학교 공동체 내부의 논란이나 학교의 업무 부담을 야기할 수 있음을 의미합니다.

- 특히, 초등학교에서는 교사의 시연 이외에 직접적으로 학생이 AI를 활용하는 수업은 사실상 불가능하고, 초등학교 학생이 사용할 수 있는 AI는 EBS가 개발한 AI펍톡 등 일부에 불과하다고 할 수 있습니다.

115) 개별 대화형-생성형 인공지능 서비스의 사용자 이용 약관 및 고객센터 문의사항 등을 종합한 자료임. 기준일은 2024년 6월 20일임.

- 무엇보다 서울시교육청에서도 2023년 단위 학교에 「학교급별 생성형 AI 활용 지침」을¹¹⁶⁾ 통해 보호자 사전 동의와 AI에 관한 사전 교육에 관한 사항을 안내하며, 생성형 AI 활용에 대해 신중히 접근해야 한다는 측면을 강조하고 있습니다.

[표-76] 학교급별 생성형 AI 수업 활용 가이드¹¹⁷⁾

구분	초등학교	중학교	고등학교
수업 활용 가이드	▶ 교사 주도로 교육적 의도에 따라 활용 ▶ 교사 시연 중심 ▶ 학생 체험 가능한 경우- 해당 연령에서 사용 가능한 서비스인 경우- 또는, 교사의 추가 작업을 통해 생성형 AI 산출물의 안전성을 확보할 수 있는 경우	▶ 교사의 지도하에 학생 직접 활용 ▶ 약관에 따른 사용 제한 연령에 해당하는 경우 초등학교용 가이드 적용 ▶ 서비스 약관 및 개인정보보호법에 따라 부모나 법적 보호자의 동의가 필요한 경우 가정통신문 등 활용하여 보호자 동의 후 사용	▶ 교사의 지도하에 학생 직접 활용 ▶ 프로젝트 등의 보조 교사로 활용 ▶ 서비스 약관 및 개인정보보호법에 따라 부모나 법적 보호자의 동의가 필요한 경우 가정통신문 등 활용하여 보호자 동의 후 사용
	(공통) 수업 및 교육활동에서 활용할 경우 사전에 생성형 AI 원리와 한계점, AI의 윤리적 사용에 대한 학생 교육 실시(필수)		
	(공통) 생성형 AI 서비스 사용 시 약관을 통해 사용 가능 연령 확인(필수) ※ OpenAI 서비스의 경우 이용 약관에 따라 만 13세 미만은 서비스를 직접적으로 사용할 수 없음. 만 13세 이상 ~ 만 18세 미만은 부모나 법적 보호자의 동의 필요. 교사는 법적 보호자에 해당하지 않음.		

- 따라서 동 사업은 상술한 내용을 종합할 때 수십 곳의 시범학교를 지정하여 동시에 사업을 추진하는 방식이 다소 적절하지 않고, 초등학교에서의 AI 사용이 상당 부분 제한된다는 측면에서 사업 운영의 효과성에 의문이 제기되는바, 무조건적인 예산편성보다 사업계획 전반에 대한 심도 깊은 검토가 우선되어야 할 것으로 판단됩니다.
- 한편, 교육부는 「교육분야 인공지능 윤리원칙」을¹¹⁸⁾ 제시하여 교육분야의 인공지능 활용 시 교육당사자의 주체성과 안전, 프라이버시, 교사의 전문성 등을 존중해야 한다는 원칙을 통해 교육활동 중에 에듀테크를 활용할 때 고려해야 할 요소를 제시하고 있습니다.

116) 생성형 인공지능(AI) 활용 시 유의사항 및 지침 재안내(서울시교육청 디지털·혁신미래교육과-7261, 2023.10.18.)

117) 서울시교육청(2023.8.), 「생성형 AI 교육자료: Chat GPT 사례 중심으로」, 86쪽.

118) 교육부(2022.8.) 「사람의 성장을 지원하는 교육분야 인공지능 윤리원칙」

- 그러나 동 사업의 사업계획안에서는 AI 활용에 관한 사항만 규정되어 있고, AI 활용의 역기능 예방이나 프라이버시 보호 방안 등에 관하여 검토된 사항이 부재한바, 해당 사업의 계획수립 시 이러한 단계의 검토가 충분히 이루어졌는지 불분명하다고 생각합니다.
- 더욱이 동 사업은 사업계획서에서 교육감 공약을 주요 추진 근거로 제시하고 있으나 2024년 11월 현재까지 「서울특별시교육감 공약사항 관리 규칙」에 따른 공약사업 실천계획은¹¹⁹⁾ 확정되지 않았다는 측면에서 공약 사업을 이유로 예산이 편성된 것은 절차적으로 적정하지 않은 예산 사정이라고 사료됩니다.
- 따라서 동 예산안에 편성된 예산은 전액을 감액하고, 사업 전반에 대한 타당성과 필요성을 재검토하여 사업추진과 예산편성 여부를 결정해야 할 것으로 판단됩니다.

119) 「서울특별시교육감 공약사항 관리 규칙」 제5조(공약사업 실천계획 수립) ① 주관부서의 장은 공약사항의 적정성, 실현가능성, 투자재원의 조달가능성 등을 검토하여 공약사업 실천계획(이하 "실천계획"이라 한다)을 수립한다.

자) 영어회화전문강사배치-교수학습·기초학력지원과(사업별 설명자료 997쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	7,560,049	8,129,020	8,294,020	△568,971	△733,971	
영어회화전문강사배치및관리	7,560,049	8,129,020	8,294,020	△568,971	△733,971	。 영어회화전문 강사 인원 감소 및 연수 폐지

- “영어회화전문강사배치”는 「초·중등교육법」 제22조와 같은법 시행령 제42조에 따라 학교에 배치되는 영어회화전문강사의 인건비 및 출산 휴가에 따른 대체강사비 등을 지원하는 사업으로, 금번 예산안에는 전년도 본예산 대비 5억 6천 9백만원이 감액된 75억 6천만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘영어회화전문강사배치및관리’에 편성된 소송수행부대경비 2천 9백만원은 일부 영어회화전문강사가 무기계약직 전환을 이유로 노동 위원회에 제기하는 행정심판과 관련하여 수립된 예산입니다.
 - 해당 예산이 소송 수행을 위한 비용이 아니라는 점은 서울시교육청이 최근 3년간(2022~2024년) 영어회화 전문강사와 관련하여 부서 차원의 예산편성과 집행 내역이 없고, “소송 관련 비용은 행정관리담당관에서 편성하지만, 지방노동위원회 판정 불이행에 대한 예산은 부서 자체 예산 편성이 필요” 하다고 회신한 것에서도 확인할 수 있습니다.¹²⁰⁾
- 그러나 행정소송과 행정심판은 개념적으로 상이함에도¹²¹⁾ 서울시교육청은 동 예산의 사업내역을 소송수행부대경비로 표현하여 예산의 목적 외 사용이라는 결과를 야기하고, 지방의회의 예산안 심의와 검토를 어렵게

120) 서울시의회 의원요구자료 2990번(교수학습기초학력지원과 제출, 제출일 2024.11.8.)

121) 행정심판은 처분을 행한 행정청에 대해 이익을 제기하여 처분청의 상급기관으로 하여금 다시 한 번 심리하도록 하여 법원의 간섭 없이 행정청 스스로 행정의 능률성과 동일성을 확보하기 위하여 행정청에 마련된 제도이며, 이에 반하여 행정소송은 행정청의 위법한 처분, 그 밖의 공권력의 행사, 불행사 등으로 인한 국민의 권리 또는 이익의 침해를 구제하고 공법상의 권리관계 또는 법적용에 관한 분쟁해결을 도모하는 법원의 재판절차임. (자료 : 대한민국법원 전자민원센터, 절차안내 > 행정 > 알기쉬운 행정소송, https://help.scourt.go.kr/nm/min_7/min_7_4/index.html (검색일 2024-11-10))

하고 있습니다.

- 또한, 서울시교육청은 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙」에 따라 행정소송 관련 업무는 행정관리담당관이, 노동 사건 지원에 관한 사항은 노사협력담당관이 담당함에도¹²²⁾ 별도 설명 없이 ‘행정심판 대응을 위해 부서 자체 예산이 필요하다’고 주장하고 있습니다.

- 실제로 행정관리담당관은 교육감을 대상으로 한 소송 관련 사무 처리를 위하여 소송부대비용을 포함한 별도 예산을 편성하고¹²³⁾ 있음에 비추어 볼 때 동 예산의 편성에 앞서 개별 사업 부서가 행정심판 대응을 위해 별도 재원을 편성해야 하는 필요성에 대해 서울시교육청의 자세한 설명에 선행되어야 할 것입니다.

- 한편, 서울시교육청은 동 사업에 편성된 소송수행부대경비와 관련하여 동일한 지적이 2024년 6월 14일 진행된 2023년 결산 승인안 심사 당시 제기되었고, 담당 부서장 역시 답변 과정에서 문제를 인정하였음에도 별도의 개선 없이 같은 내용과 방식으로 동 예산을 편성하였습니다.¹²⁴⁾

이는 서울시교육청이 결산 심의과정에서 의회가 지적한 사항에 대한 검토조차 제대로 하지 않았다는 의미이며, 의회의 지적 사항을 무시한 행위라는 측면에서 엄중한 경고가 필요하다고 판단됩니다.

- 한편, 동 예산은 본청 전체가 1년동안 집행하는 소송부대비용이 1천 5백만원 수준이고, 영어회화전문강사가 제기한 행정심판이 1건에 불과함에도 이를 위한 행정심판 부대경비를 2천 9백만원으로 편성하고 있는바, 예산이 과다하게 산출된 것은 아닌지 면밀한 검토가 필요합니다.

- 서울시교육청은 동 예산이 지방노동위원회 판정 불이행에 따른 이행

122) 「서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙」 제8조(기획조정실) ⑤ 행정관리담당관은 다음 각 호의 사항을 분장한다.

12. 소송 총괄 및 수행(국가·행정·민사소송 등)

⑦ 노사협력담당관은 다음 각 호의 사항을 분장한다.

14. 노동 사건 및 소송 수행 지원에 관한 사항

123) 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 사업별 설명자료(4-1), 395~399쪽.

124) 제324회 서울특별시의회 정례회 제2차 교육위원회 회의(2024.6.14.) 회의록 참조.

강제금을 납부하기 위한 예산이라고 설명하고 있지만, 현재 지방노동위원회에서 부과된 이행강제금은 1천 5백만원에 불과합니다.¹²⁵⁾

[표-77] 2024년 영어회화전문강사 무기계약 전환 행정소송 및 심판 진행 현황¹²⁶⁾

구분	대상 인원	내용	추진 경과
행정 심판	1명	부당해고 구제신청 (계약만료 후 재계약 미실시)	2024.4.4. 이○○ 지방노동위원회 사건접수 2024.4.25. 1차 부서 답변서 제출 2024.5.30. 2차 부서 답변서 제출 2024.6.21. 심문회의 예정 2024.11.11. 중앙노동위원회 심문
행정 소송	6명	'기간의 정함이 없는 근로자'의 지위 확인 (현재 근무중이며, 무기계약 전환 대상 근로자 여부 확인)	2024.4.8. 김○○ 외 2명 소장 송달 2024.4.11. 박○○ 외 2명 소장 송달 2024.4.24. 부서 의견서 제출 2024.10.18. 변론기일

- 따라서 이러한 제반 상황을 고려할 때 금번 예산안에 편성된 소송수행 부대경비는 예산편성의 규모와 내용, 방식을 고려할 때 부적절한 것으로 판단되는바, 전액을 감액하는 것이 타당하다고 판단됩니다.

125) 서울시의회 의원요구자료 2990번(교수학습기초학력지원과 제출, 제출일 2024.11.8.)
 126) 위와 같음.

차) 독서교육지원본부운영-교수학습·기초학력지원과(사업별 설명자료 1042쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	18,800	54,060	좌동	△35,260	좌동	
독서교육 지원본부운영	18,800	54,060	좌동	△35,260	좌동	◦서울독서교육지원센터 운영비 개별교부운영비로 변경 및 사업 물량 조정

- “독서교육지원본부운영”은 독서교육지원본부를 중심으로 한 독서·인문 교육 플랫폼의 구축과 운영, 독서교육 자료 개발 및 관리, 독서·토론교육 활동 공간 지원, 독서·토론교육자문관 운영 등을 추진하는 사업으로, 2024년 본예산 대비 3천 5백만원이 감액된 1천 9백만원이 편성되었습니다.
 - 서울시교육청은 동 사업의 감액 사유로 서울독서교육지원센터 운영비의 일부를 “학교개별교부운영비”로 전환했고,¹²⁷⁾ 일부 사업 물량의 감조정이 있었다고 제시하고 있습니다.
 - 2014년 설립된 서울독서교육운영본부는 창덕여자중학교의 부속건물 내 2층 규모로 설립되어 강의실과 세미나실, 온라인스튜디오 등을 갖추고, 독서인문교육 관련 교원 연수와 교원·학생·보호자 등의 독서동아리 운영 지원, 독서교육 관련 협의회 진행 등에 공간을 제공하고 있습니다.
- 또한, 서울독서교육운영본부에서는 1명의 독서·토론교육 자문관을¹²⁸⁾ 운영하여 독서교육 관련 행사나 교재 개발, 교수·학습프로그램 운영 등에 관한 자문 활동을 추진 중에 있습니다.
- 그러나 동 사업은 서울독서교육운영본부의 낮은 시설 활용도와 지속적인

127) 2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 사업별 설명자료, 351-361쪽 참조.

128) 서울시교육청의 사업계획에 따르면, 해당 자문관은 주 1회 이상 지정된 장소(서울독서교육지원본부)에서 학교, 학교도서관 및 직속기관(도서관 및 평생학습관) 등의 독서교육 프로그램 자문 및 컨설팅, 협력적 독서·인문 교육 활성화 방향성 모색 및 세부 운영 방안 자문 등의 역할을 수행하며, 2024년 11월 현재 근무하고 있는 자문관은 2022년 11월부터 현재까지 활동 중임.

(자료 : 서울시의회 의원요구자료 2024-2419번(독서토론교육 관련), 교수학습기초학력지원과 제출(2024.10.19. 제출))

역할 축소, 독서·토론교육 자문관 운영의 적정성 미흡 등의 차원에서 사업 자체의 전면적인 재검토가 요구된다고 생각합니다.

- 우선, 동 사업 예산의 상당 부분은 사무용품비와 장비 유지보수비, 전화 요금을 비롯한 시설 운영경비이고, “학교개별교부운영비”에 편성된 ‘서울독서교육지원센터운영비’ 1천 9백만원 역시 해당 시설의 청소 용역과 공공요금 납부 등을 위한 예산입니다.
- 그러나 3년간(2022~2024년) 서울독서교육지원본부의 운영 실적을¹²⁹⁾ 살펴보면, 금년 상반기 본부가 실시한 교원 연수프로그램 15회 중 9회가 원격으로 시행되었고, 최근 3년간 학부모 등의 독서동아리 활동을 위해 이뤄진 공간대여 실적 역시 월평균 2회에도 미치지 못하는 등 실제 시설의 활용도가 상당히 낮은 것으로 나타났습니다.

[표-78] 2024년 상반기 서울독서교육지원본부의 교원 연수실시 현황¹³⁰⁾

사업명	종별	기간	대상	인원	비고
'2024년 서울형 심층 쟁점 독서 토론 프로그램 운영팀 공모 지원' 온라인 설명회	자율	1.22. 총2회	심층쟁점 참가희망자	173	원격
심층쟁점 독서토론 리더단 연수	자율	2.6~2.14..	박사연구자	145	원격
사서 필수 직무연수	직무	2.14~2.16. 총6회	초·중학교 교육공무직 사서	3,431	원격
2024 서울형 심층쟁점 독서·토론 프로그램 블렌디드 설명회	자율	4. 12.	운영팀 교원	171	대면 원격
2024 서울형 심층 쟁점 독서·토론 프로그램 추천도서 검증단 워크숍	자율	5. 29.	추천도서 검증단	44	대면
디지털 시대 독서 및 평생독자되기의 의미	자율	6. 18.	교원	148	대면 원격
디지털 <독서 학교>	직무	6.26.~7.17.	교원	53	대면
디지털 <작가 학교>	직무	6.27.~7.23.	교원	34	대면
디지털 <독토 학교>	직무	7.11.~7.18.	교원	54	대면

129) 서울시의회 의원요구자료 2024-2419번(독서토론교육 관련), 교수학습기초학력지원과 제출(2024.10.19. 제출)
130) 위의 글.

[표-79] 최근 3년간(2022~2024.07.) 서울독서교육운영본부 운영 실적¹³¹⁾

구분	2022년	2023년	2024년 1~7월
1. 교원연수	7종 15기 3,817명	9종 20기 4,136명	9종 15기 4,253명
2. 교원 및 학부모 독서동아리	5팀 22회 89명	4팀 22회 90명	3팀 13회 58명
3. 독서 관련 협의회	98회	98회	16회

- 이와 함께 서울독서교육지원본부는 2014년부터 독서교육 관련 콘텐츠 공유 등을 위해 운영하던 누리집(<http://book.sen.go.kr/>)을 2024년부터 운영하지 않고 있는데,¹³²⁾ 이러한 사실은 현행 본부 운영방식과 체계가 독서교육 플랫폼으로서의 해당 센터가 역할을 제대로 수행하지 못하고 있음을 보여준다고 할 수 있습니다.
- 한편, 동 사업의 일환으로 운영되고 있는 독서토론교육자문관 역시 최근 3년(2022~2024년) 동안 월평균 자문 건수는 평균 3건을 넘지 않았으며, 자문 내용 역시 대체적으로 그림이나 첨부된 양식을 포함해서 2~3쪽에 불과하는 등 자문 활동의 효과성과 적정성에 의문이 제기됩니다.¹³³⁾

[표-80] 최근 3년간(2022.11~2024.5) 독서토론교육자문관 자문건수¹³⁴⁾

구분	2022년(11-12월)	2023년(1-12월)	2024년(1-5월)
총 자문 건수	6건	27건	13건
월평균 자문 건수	3건	2.25건	2.6건

더욱이 해당 자문관이 자문 범위나 내용, 소요 시간 등에 관한 고려 없이 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침」 이¹³⁵⁾ 정한 최고 단가인 회당 15만원의 자문료를 받는 것으로 나타나, 동 사업이 운영하는 독서토론교육자문관 역시 운영 성과에 비해 적정한 예산집행이

131) 위의 글.
132) 서울시교육청 중등교육과가 2023년 2월 작성한 「2023 서울독서교육지원본부 운영 계획(안)」과 교수학습기초학력지원과가 이듬해 2월 작성한 「2024 서울독서교육지원본부 운영 계획(안)」을 비교해보면, 2023년 계획 안에서 명시되어 있던 서울독서교육지원센터 관련 언급이 2024년 계획안에서는 삭제되어 있음.
133) 서울시교육청이 제출한 최근 3년간(2022년 11월~2024년 5월) 해당 자문관이 작성한 자문의견서(자문기록지)를 비교, 분석한 결과임.
134) 서울시의회 의원요구자료 2024-2419번(독서토론교육 관련), 교수학습기초학력지원과 제출(2024.10.19. 제출)
135) 서울시교육청의 「2024년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침」, 79~80쪽의 내용을 정리한 것임.

이뤄지는지가 불확실하다고 보여집니다.

- 참고로 동 사업 운영에 관해서는 2024년 교육위원회 행정사무감사에서¹³⁶⁾ 유사한 지적 사항이 제기되었다는 점에서 서울시교육청이 예산 삭감과 별개로 사업 전반의 문제점과 성과를 파악하기 위한 노력이 선행되어야 할 것으로 판단됩니다.
- 따라서 상술한 사항을 종합해볼 때 현재 동 사업 운영을 위해 예산안에 편성된 예산은 전액을 감액함이 타당할 것으로 사료되며, “학교개별 교부운영비”에 편성된 ‘서울독서교육지원센터운영비’ 역시 함께 감액 조정함이 바람직하다고 판단됩니다.

구 분	지급액(일급)		준용수당
	기본(2시간 미만)	초과(2시간 이상)	
대면 자문	100,000원	50,000원	위원회 참석 수당
서면 자문	80,000원	30,000원(2시간 이상~4시간 미만), 40,000원(4시간 이상)	심사수당(전문가)

136) 2024년 교육위원회 행정사무감사(2024.11.8.) 회의록 참조.

카) 평가개선장학지원-교수학습·기초학력지원과(사업별 설명자료 1030쪽)

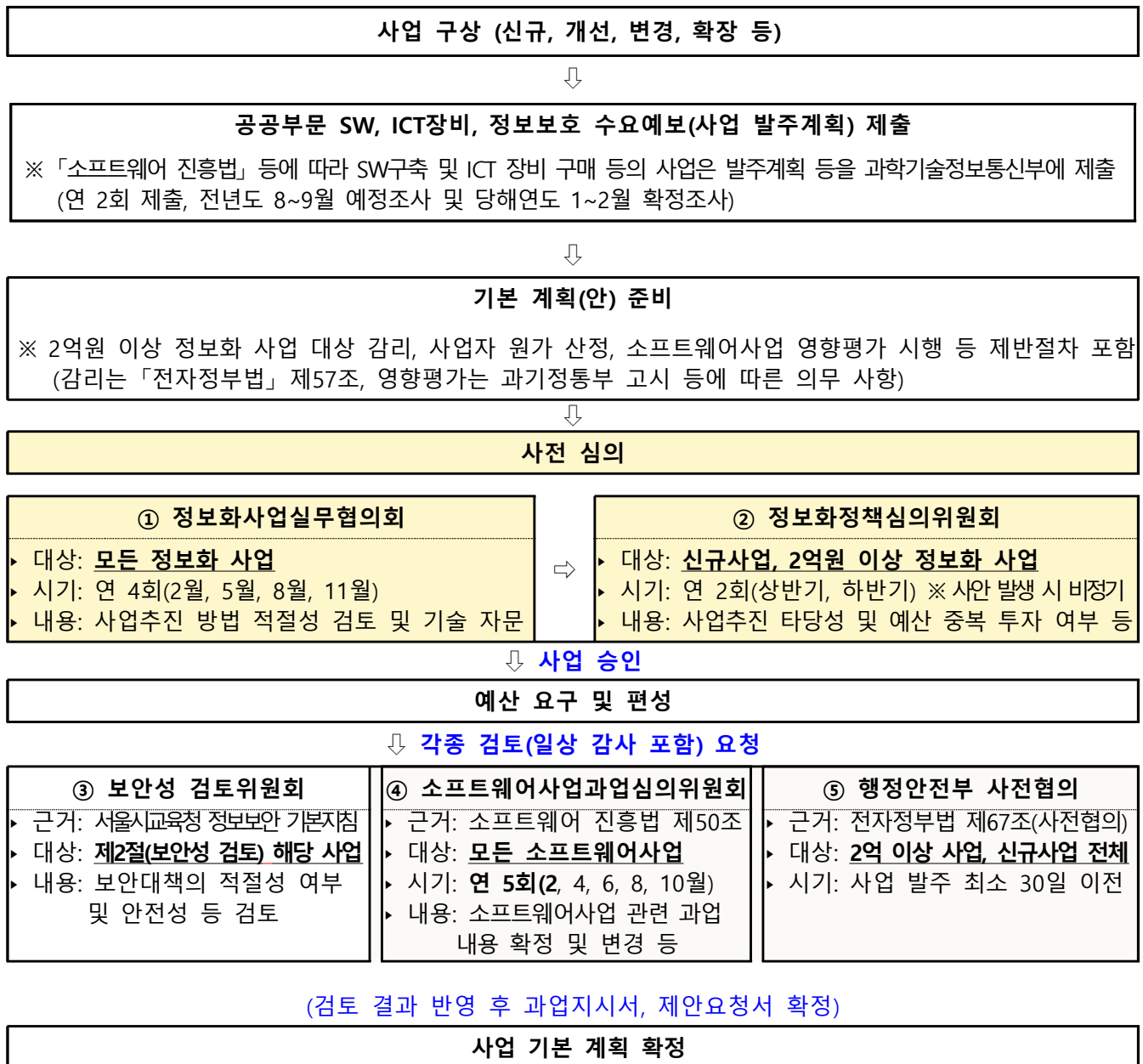
(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,089,700	60,800	좌동	1,028,900	좌동	
평가지원시스템운영	792,900	-	좌동	792,900	좌동	◦ 미래형 평가 체제 구현을 위한 AI 활용 평가시스템 구축(신규사업)
평가혁신사업운영	296,800	60,800	좌동	236,000	좌동	◦ 연수 확대 운영

- “평가개선장학지원”은 과정 중심 평가로 대표되는 개선된 학생 평가 체계 구축을 위하여 전문가 협의체 운영, 교원 연수, 평가지원시스템 구축 등을 포함하는 사업으로, 2024년 본예산 대비 10억 2천 9백만 원이 증액된 10억 9천만 원이 편성되었습니다.
- 동 사업 중 '평가지원시스템운영'은 AI 기술을 활용해 채점을 비롯한 서·논술형 평가 전반을 지원할 수 있는 프로그램을 개발하고, 이를 활용하는 AI 기반 평가 선도학교(초·중·고 각 10교)를 지정·운영하는 사업으로, 이번 예산안에 7억 9천 3백만원이 신규 편성되었습니다.
 - 구체적으로 해당 사업은 AI 평가 시스템 개발·운영을 위한 위탁사업비 5억 5천만원과 AI 기반 서·논술형 평가 선도학교 지원을 위한 학교회계 전출금 1억 5천만원(교당 5백만원) 등이 편성되어 있습니다.
- 그런데 동 사업의 주요 내용을 구성하는 AI 평가 시스템 개발은 정보화 정책심의위원회 심의가 통과되지 않은 상황에서 금번 예산안에 편성되어 정보화 사업 추진시 규정된 사전절차를 위반한 것으로 나타났습니다.
- 서울시교육청이 추진하는 모든 정보화 사업은 「전자정부법」과 「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례」을 비롯한 개별 법령과 지침 등에 근거하여 사업예산 규모 등에 따라 소프트웨어사업의 수요예보와 기본 계획(안) 수립 시 감리, 정보화사업실무협의회 사전검토 및 정보화정책

심의위원회 심의 등을 거쳐야 합니다.

[그림-4] '24년 서울시교육청 정보화 사업 추진 절차¹³⁷⁾



○ 따라서 동 사업은 AI평가시스템 개발을 위하여 5억 5천만원 규모의 위탁 용역을 추진하는 신규 사업으로, 정보화사업실무협의회 사전협의와¹³⁸⁾

137) 2024년 정보화사업 추진 절차 안내(서울시교육청 디지털·혁신미래교육과-1742, 2024.2.1.) 붙임 자료를 정리한 것임.

138) 「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례 시행규칙」 제4조와 「2024년 정보화사업실무협의회 운영 계획(안)」(서울시교육청 디지털·혁신미래교육과-1094, 2024.1.22.)에 따르면, 본청과 각급기관이 추진하는 정보화 사업 중 소프트웨어(웹사이트 포함) 개발 및 시스템, 정보통신 구축, 시스템 운용을 위한 환경 구축, 행정안전부 사전협의 대상 사업 등은 실무협의회 협의 대상임.

「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례 시행규칙」 제3조(정보화사업의 사전 협의 대상) ① 「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례」 제15조제3항에 따른 사전 협의 대상은 다음 각 호에 해당하는 사업으로서

정보화정책심의위원회 심의를¹³⁹⁾ 의무적으로 거쳐 사업 승인을 받은 뒤 예산 요구 및 편성을 시행해야 하는 사업입니다.

- 문제는 본 사업의 경우 2024년 8월 시행된 제4회 정보화정책심의위원회 심의 결과 “정책연구 등을 통한 사업의 타당성 검토가 필요하다”는 이유로 ‘조건부 추진’이 결정되었고, 이에 따라 금년 11월부터 관련 정책연구가¹⁴⁰⁾ 진행되고 있는 상황에서 정보화정책심의위원회 재심의가 예정된 채로 예산이 편성되어 있다는 점입니다.

[표-81] 'AI 기반 서·논술형 평가지원 시스템 개발' 사업 추진 경과¹⁴¹⁾

일자	추진 경과	주요 내용
24.8.12.	'24 제3회 정보화사업실무협의회	
24.8.20.	'24 제4회 정보화정책심의위원회 심의	조건부 추진 * 사유: 사업의 타당성 검토 필요(정책연구, 현장의견 수렴, 비용·편익 분석)
24.9.~10.	'25 정책연구과제 심의	정책연구 추진
24.11.26.	'24 제4회 정보화정책심의위원회 심의	재심의 예정

총사업비가 2억원 이상인 경우로 한다.

1. 소프트웨어 개발
2. 시스템 구축
3. 시스템 운용을 위한 환경 구축 및 유지보수
4. 정보통신 구축

5. 그 밖에 주관부서의 장이 효율적인 사업추진을 위하여 정보화책임관의 검토가 필요하다고 판단되는 정보화사업
② 제1항의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업은 사전 협의 대상이 되지 않는다.

1~6. 생략

제4조(정보화사업의 사전 협의 방법 및 절차) ① 제3조제1항에 해당하는 사업을 추진하고자 하는 주관부서의 장은 사업계획서(별지 제1호서식)를 작성하여 정보화책임관에게 사전 협의 요청을 하여야 한다.

② 제1항에 따른 사전 협의 요청 기한은 다음 각 호와 같다.

1. 사업시행연도 상반기 발주 예정 사업은 해당 연도 1월 15일까지
2. 사업시행연도 하반기 발주 예정 사업은 해당 연도 4월 15일까지
3. 그 밖의 경우에는 사업 발주 3개월 전까지

139) 「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례 시행규칙」 제5조에 따라 정보화사업 사전 협의 대상 사업(총사업비 2억원 이상의 소프트웨어 개발, 시스템·정보통신 구축 등)은 정보화정책심의위원회를 의무적으로 받도록 규정되어 있음.

「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례 시행규칙」 제5조(정보화사업의 심의 요청) ① 정보화책임관은 제4조에 따라 사전 협의 요청을 받은 때에는 정보화정책심의위원회(이하 "위원회"라 한다)에 심의를 요청하여야 한다. <개정 2018.12.10.>

② 정보화책임관은 위원회의 심의 결과를 사업 주관부서의 장에게 통보하여야 하며, 주관부서의 장은 특별한 사유가 없을 경우에는 심의 결과를 반영하여야 한다.

140) 현재 서울시교육청은 「서·논술형 평가 지원을 위한 AI기반 평가 지원 도구 개발 타당성 검토」 용역을 2024년 11월부터 2025년 2월까지 진행 중임. (자료 : 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과 내부 자료, 「'2025 정보화사업 추진 경과 보고-「AI 서·논술형 평가 지원(채점보조-피드백) 시스템 개발」-」(2024.11.7. 제출))

- 이러한 방식의 예산편성은 정보화사업 추진 절차 자체를 형해화(形骸化)하고, 「서울특별시교육청 정보화 추진에 관한 조례」에 따른 정보화정책심의위원회 심의를 무력화할 수 있다는 측면에서 매우 적절하지 않은 행위라고 판단됩니다.
- 한편, 서울시교육청의 사업계획(안)에 따르면 동 사업은 시스템 개발 및 선도학교 운영 등을 추진하기 위하여 2027년도까지 총 18억 4천 3백만원의 대규모 예산 소요를 계획하고 있는바, 사업의 타당성 및 효과성 검증 등이 보다 철저하게 이뤄져야 할 것입니다.
- 그럼에도 서울시교육청은 해당 사업에 대한 타당성 연구용역이 진행 중이고, 정보화정책심의위원회 심의 등의 사전검토를 제대로 이행하지 않은 상황에서 예산안에 본 사업예산을 편성하고 있는바,

예산안에 편성된 '평가지원시스템운영' 관련 예산은 전액을 감액하되 향후 타당성 용역 결과와 사전절차 이행 여부 등에 따라 사업추진 및 예산편성 여부를 결정함이 타당하다고 판단됩니다.

[표-82] 'AI 기반 서·논술형 평가지원 시스템 개발' 소요 예산(안)¹⁴²⁾

(단위 : 천원)

구 분	내 역	연도별 소요 예산			합 계
		1차년도 (2025년)	2차년도 (2026년)	3차년도 (2027년)	
소프트웨어 및 시스템 구축	자동채점 및 자동피드백 모듈 커스터마이징	550,000	250,000	100,000	900,000
	서·논술형 평가 플랫폼(연구용 라이선스) ^{주2)}	-	50,000	50,000	100,000
	서·논술형 문제은행/채점기준표 저작 플랫폼 (연구용 라이선스) ^{주2)}	-	50,000	50,000	100,000
	소 계	550,000	350,000	200,000	1,100,000

141) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과 내부 자료, 「'2025 정보화사업 추진 경과 보고- 「AI 서·논술형 평가 지원 (채점보조-피드백) 시스템 개발」 -」(2024.11.7. 제출)

142) 위의 자료.

(단위 : 천원)

구 분	내 역	연도별 소요 예산			합 계
		1차년도 (2025년)	2차년도 (2026년)	3차년도 (2027년)	
평가 선도학교 운영	AI평가선도학교 운영 지원비	150,000	150,000	150,000	450,000
	- AI평가문항 채점 수당 - AI평가운영 공유회, 협의회 운영 - 사업추진경비	92,900	100,000	100,000	292,900
	소 계	700,000	500,000	350,000	1,550,000
합 계		792,900	600,000	450,000	1,842,900

- 주1) 2~3차년도 클라우드 기반 SaaS 서비스 비용은 사용량 추이에 따라 증감 가능
- 주2) 서논술평 평가 플랫폼 및 문제은행/채점기준표 저작 플랫폼은 클라우드 기반 SaaS서비스를 기준으로 하고, 연간 클라우드 이
용료를 포함한 금액임.

타) 기초학력향상지원-교수학습·기초학력지원과(사업별 설명자료 1045쪽)

(단위: 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	8,353,000	12,730,684	14,730,684	△4,377,684	△6,377,684	
기초학력보장지원	3,929,050	8,530,000	좌동	△4,600,950	좌동	◦ 물량감소
서울학습도움센터운영	755,158	282,000	좌동	473,158	좌동	◦ 수요 급증에 의한 물량증가
초등기초학력보장 네트워크구축및운영	8,500	19,000	좌동	△10,500	좌동	◦ 물량감소
학습상담운영	3,660,292	3,899,684	5,899,684	△239,392	△2,239,392	◦ 물량감소

- “기초학력향상지원”은 서울학습도움센터와 지역학습도움센터의 운영, 공립 초등학교의 기초학력 책임지도제 시행을 위한 단위학교 지원 등을 위해 편성된 사업으로, 지난해 본예산 대비 43억 7천 8백만원이 감액된 83억 5천 3백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘서울학습도움센터운영’은 본청에 설치된 서울학습도움센터의 운영을 위한 근로자 인건비와 사무 운영경비, 학습지원 자료 개발 등을 위한 사업으로, 2024년 본예산 대비 4억 7천 3백만원 증액된 7억 5천 5백만원이 편성되었습니다.

서울시교육청은 동 사업의 증액이 “수요 급증에 따른 기간제 인력 물량 증가”를 이유로 이뤄졌다고 밝히고 있습니다.

- 반면, 동 사업 중 ‘학습상담운영’은 11개 교육지원청별로 설치된 지역 학습도움센터 운영에 필요한 인건비와 학교로 찾아가는 학습 상담 및 학생 통합협의체¹⁴³⁾ 운영, 난독·난산·경계선지능 학생 심층 진단 등을 추진하는 사업으로, 사업 물량감소를 이유로 하여 전년도 본예산 대비

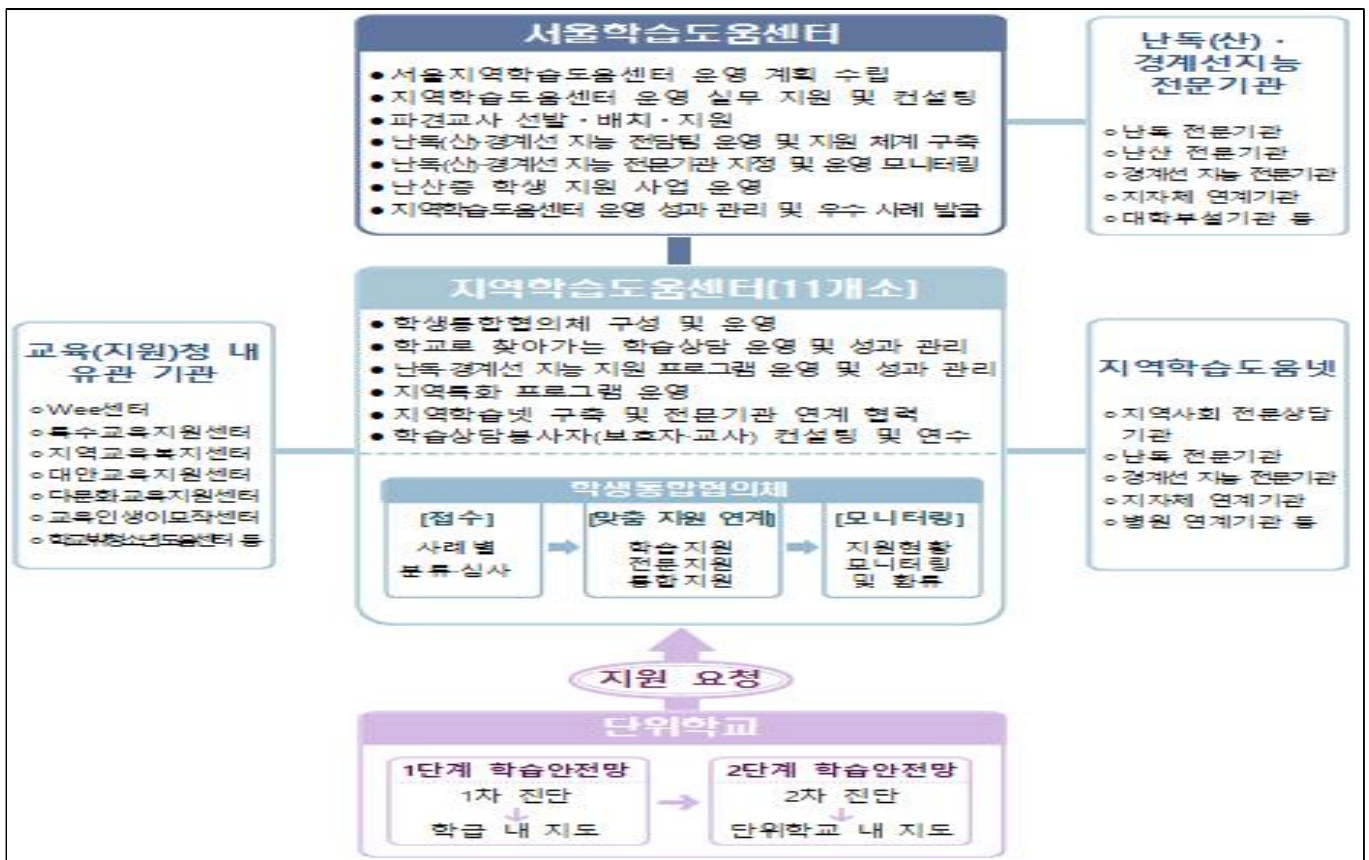
143) 교육지원청 내 유관부서 및 기관(Wee센터, 특수교육지원센터, 지역교육복지센터), 교육지원청이 지역에서 기초학력 보장 지원을 위해 발굴한 병원이나 상담·치료기관, 아동발달센터 등이 학습지원대상학생의 맞춤형 지원을 할 수 있도록 하는 업무협의체를 의미함.
(자료 : 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024). 「2024 서울 기초학력 보장 시행계획」을 정리한 것임)

2억 3천 9백만원이 줄어든 36억 6천만원이 편성되었습니다.

- 그러나 두 사업의 예산 증감 사유는 서울학습도움센터와 지역학습도움센터의 운영 체계와 역할에 비추어볼 때 합리성이 결여되어 있습니다.
- 현재 서울시교육청의 기초학력 보장 지원 체계는 지역학습도움센터가 단위학교의 요청을 받아 지역 전문기관과 유관기관(부서)와 연계한 학습 지원 프로그램 운영을 담당하고, 서울학습도움센터는 지역학습도움센터를 전문적으로 지원하는 구조에 기초하고 있기 때문입니다.

그러므로 지역학습도움센터의 학생 수요가 증가할 때 서울학습도움센터의 지원 역할 역시 커져야 합리적이라고 할 것이라고 할 수 있는바, ‘서울 학습도움센터운영’ 예산 증액은 다른 영향 요인으로 이뤄졌음을 추론할 수 있습니다.

[그림-5] 서울지역학습도움센터 지원 체계¹⁴⁴⁾



144) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024.2.). 「2024 서울지역학습도움센터 운영 계획 (안)」, 4쪽.

- 한편, 실제 ‘서울학습도움센터운영’ 예산의 증액은 2024년 예산과 2025년 예산안의 산출기초를 비교했을 때 특별교부금으로 편성되었던 일부 인력의 인건비를 자체 재원으로 부담하게 되었고, 기간제 인력 추가 채용을 위한 인건비가 반영되었기 때문으로 확인됩니다.
- 서울시교육청은 이와 관련하여 특별교부금 감액 및 (가칭)서울학습진단치유센터 시범사업 운영을 위한 인건비 등의 증액이 이뤄진 것이라고 설명하고 있습니다.
- 실제로 서울시교육청 자료에¹⁴⁵⁾ 따르면, 동 사업예산에서 인건비는 2024년 본예산 대비 기간제 연구원 7명분의 인건비가 증액되었는데, 이는 (가칭)서울학습진단치유센터 시범 운영 교육지원청 4곳에 배치할 4명 중 2명과¹⁴⁶⁾ 기존 특별교부금에서 지원하던 서울학습도움센터 기간제근로자 인건비 5명분이 증액된 것입니다.

[표-83] '24~'25년 서울(지역)학습도움센터 관련 인력 구성 및 인건비 비교¹⁴⁷⁾

세부내역사업명 (재원구분)	'24년 예산		'25년 예산안	
	예산액	인력구성	예산액	인력구성
(서울학습도움센터운영 (자체))	75,750	무기계약 2명	320,591	기간제 7명(연구원) 무기계약 2명
학습상담운영 (자체)	769,494	기간제 22명 (학습상담 지원사)	769,494	기간제 22명 (학습상담 지원사)
서울학습도움센터운영 (특별교부금)	174,888	기간제 5명 (연구원)	-	-
합계	1,020,132	총 29명	1,090,085	총 31명

- (가칭)서울학습진단치유센터는 지난 10월 17일 취임한 정근식 교육감이 익일 제1호 결재로 확정된 「서울학습진단치유센터(가칭) 기본 계획(안)」에 근거하여 추진되는 사업이자 정근식 교육감이 후보 시절 제시한 ‘(가칭)서울학습진단치유센터’ 설치 공약에¹⁴⁸⁾ 기초한 정책입니다.

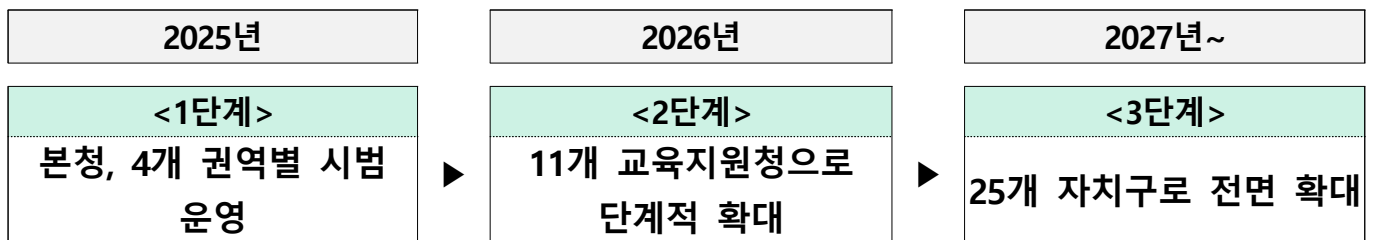
145) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과 내부자료(2024.11.13. 제출),

146) 나머지 2명은 기존 서울학습도움센터 소속으로 임기제 연구원을 채용하고, 조직내 업무분장을 재구조화하여 업무 공백을 최소화할 예정임.

147) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과 내부자료(2024.11.13. 제출),

- 동 사업의 사업계획에¹⁴⁹⁾ 따르면, (가칭)서울학습진단치유센터는 지역 학습도움센터와 비교했을 때 집중대상학년을 대상으로 난독·난산·경계선지능 학생 발굴을 강화하고, 기초학력 심층진단팀을 신설하는 등의 기능이 보강된 조직이라고 할 수 있습니다.
- 해당 사업은 2025년 중 기존 지역학습도움센터 4곳을 (가칭)학습진단치유센터로 개편하고, 2026년까지 모든 지역학습도움센터를 (가칭)학습진단치유센터로 개편한 뒤 2027년부터 자치구별 (가칭)학습진단치유센터를 설치·운영하겠다는 계획을 세우고 있습니다.

[그림-6] (가칭)서울학습진단치유센터 추진 계획(일정)¹⁵⁰⁾



- 그러나 해당 사업은 교육감 취임 직후 계획 확정을 거쳐 예산이 편성되기까지 2주도 걸리지 않았고, 지역학습도움센터 운영을 위한 ‘학습상담 운영’ 예산이 감액되는 가운데 일부 센터의 기능 확대를 위한 사업을 추진한다는 점에서 예산편성의 적정성에 의문이 제기됩니다.
- 동 사업은 사업계획에서부터 신임 교육감 공약 사항이라는 점을 주요 추진 근거로 제시하고 있으나,¹⁵¹⁾ 2024년 11월 현재 「서울특별시교육감 공약사항 관리 규칙」에 따른 공약사업 실천계획은 아직 확정조차 되지 못한 상황입니다.

148) 정근식 교육감 선거공약서(2024.10.15.). 3쪽.

공약 1. 교육양극화 (기초학력 보장과 미래 역량 강화로 교육격차 극복)

서울시교육청, (가칭)‘서울학습진단치유센터’ 설치

- 학생들의 학습 부진, 경계선 지능 등의 문제점을 진단하고 치유할 수 있는 인프라 구축(대학, 지역사회, 전문기관, 청소년기관, 자치구 등과 소통 협력)
- 지역청 학습도움센터를 (가칭)‘서울학습진단치유센터’로 기능 확대, 기초학력 및 미래형 학력 신장 방안 추진

149) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024.10.), 「서울학습진단치유센터(가칭) 기본 계획(안)」.

150) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024.10.), 「서울학습진단치유센터(가칭) 기본 계획(안)」, 5쪽.

151) 위의 글, 1쪽.

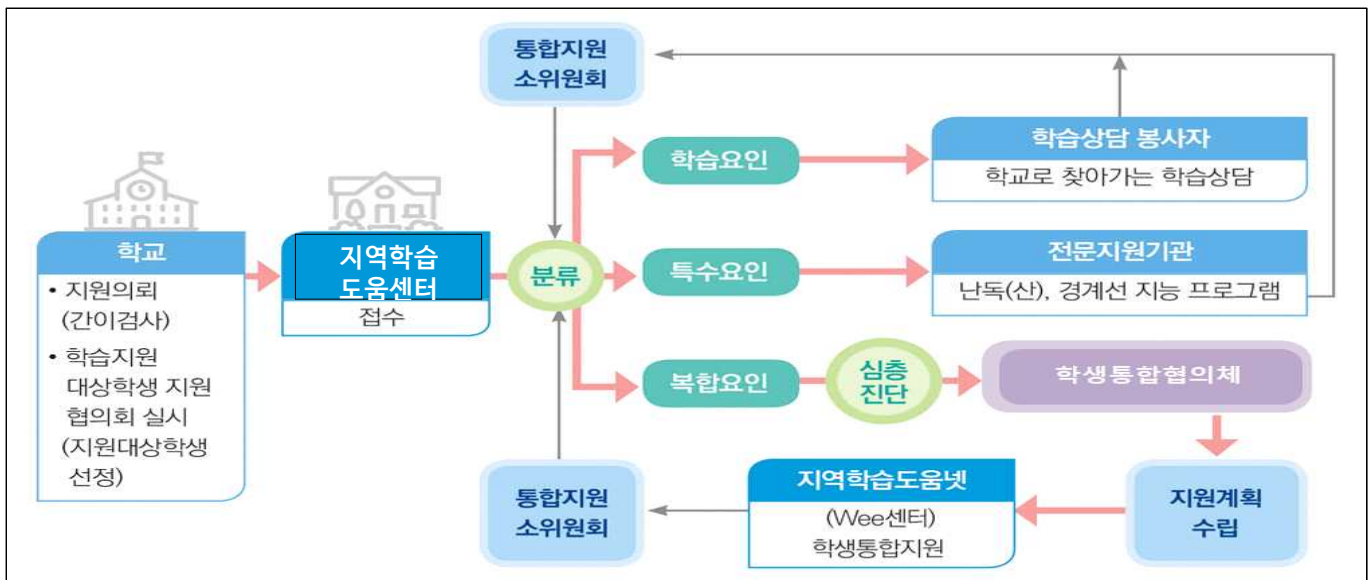
- 즉, 교육감은 공약 이행을 위해 구체적인 실현방안을 마련하고 이에 따라 공약을 추진해야 함에도¹⁵²⁾ 계획수립 전부터 관련 예산부터 편성하고 있는바, 이는 절차적으로 다소 무리한 사업추진이라고 생각합니다.

○ 더욱이 지역학습도움센터는 경계선지능을 비롯한 특수요인 학생의 진단과 상담, 전문기관 연계 및 사례 관리를 중심으로 하고 있다는 점에서 센터 기능 확대에 보다 신중히 접근할 필요성이 있습니다.

- 지역학습도움센터 역시 실질적이고 전문적인 치료 또는 학습지원은 전문 지원기관이나 지역학습도움넷과¹⁵³⁾ 연계해 주로 추진하고, 기초학력 보장은 학교의 기본적인 책무라는 점에서 학교 기능을 강화하는 것이 우선적으로 검토하는 것이 타당할 것입니다.

- 그러므로 서울시교육청은 동 사업의 당위성을 주장하기에 앞서 각급 학교의 학습진단 또는 전문기관 연계 기능을 강화할 방안에 대해 더욱 구체적인 대안을 제시하는 것이 선행되어야 할 것입니다.

[그림-7] 학생통합지원 운영 체계



152) 「서울특별시교육감 공약사항 관리 규칙」 제3조(교육감의 책무) ① 교육감은 공약이행을 위한 구체적 실현방안을 마련하고, 이를 실현하기 위한 계획수립, 추진, 평가의 과정에 시민이 참여할 수 있도록 최선을 다하여야 한다.

153) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024.2.). 「2024 서울지역학습도움센터 운영 계획 (안)」, 5쪽.

- 한편, (가칭)서울학습진단치유센터 구축·운영 사업은 자치구별 센터 설치에 따른 공간·시설 구축 비용을 제외하고라도 신규 인력 채용과 향후 연 100억 원 이상의 대규모 재원 소요가 예정되어 있습니다.

그러므로 해당 사업 예산을 우선하여 편성하기보다 기존 서울(지역)학습도움센터 운영의 효과성에 대한 종합적인 검토를 통해 사업 확대 여부를 결정함이 타당하다고 사료됩니다.

[표-84] 서울학습진단치유센터(가칭) 기본 계획의 연도별 소요 예산(안)¹⁵⁴⁾

(단위 : 억원)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
소요예산	78.6	44.2+α	101.5	103.2	

주) 자치구별 설치에 따른 공간 및 시설 확충을 위한 예산은 별도 산출 필요

- 따라서 동 사업 예산 중 (가칭)서울학습진단치유센터 시범 사업 운영을 위한 인건비 증액분은 감액하고, 향후 면밀한 사업계획 검토가 이뤄진 이후에 예산을 편성함이 타당하다고 판단됩니다.

154) 서울시교육청 교수학습·기초학력지원과(2024.10.). 「서울학습진단치유센터(가칭) 기본 계획(안)」, 8쪽.

6) 평생진로교육국

가) 역사교육활성화지원-민주시민생활교육과(사업별 설명자료 1157쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	201,600	1,600	좌동	200,000	좌동	
동아시아역사교육 교류공유마당	10,000	-	좌동	10,000	좌동	◦ 역사교육교류 실시
역사교육선도학교 운영지원	40,000	-	좌동	40,000	좌동	◦ 현대사수업모델 개발
역사교육자문단 운영	14,700	-	좌동	14,700	좌동	◦ 역사교육 자문단 설치
역사바로알기교원 학습공동체운영지원	20,000	-	좌동	20,000	좌동	◦ 교육자료 개발 지원
역사자료센터건립 추진단운영	15,300	-	좌동	15,300	좌동	◦ 역사교육 활성화 및 내실화
역사탐방정기대회 운영	20,000	-	좌동	20,000	좌동	◦ 체험중심 학생활동 신설
일제잔재청산지원	1,600	1,600	좌동	-	좌동	
해외항일유적지 탐방운영	35,000	-	좌동	35,000	좌동	◦ 체험중심 학생활동 신설
현대사연구학교 운영지원	10,000	-	좌동	10,000	좌동	◦ 역사교육 활성화 및 내실화
현대사올레길개발 지원	15,000	-	좌동	15,000	좌동	◦ 체험중심 학생활동 신설
홈스테이활용학교 방문지원	20,000	-	좌동	20,000	좌동	◦ 교육공동체 역사 의식 강화

- “역사교육활성화지원”은 역사교육 활성화 및 내실화, 상호 존중 기반 동아시아 역사 이해 및 학교의 자율적인 일제 잔재 청산 지원을 위하는 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 2억원이 증액된 2억 2백만원이 편성되었습니다.

[표-85] 2025년도 본예산 편성 내역

○ 동아시아역사교육교류공유마당				
·	운영비			10,000 천원
	- 위탁용역비	10,000,000원×1식	=	10,000 천원
○ 역사교육선도학교운영지원				
·	학교회계전출금			40,000 천원
	- 학교회계전출금(공립)	4,000,000원×7교	=	28,000 천원
	- 학교회계전출금(사립)	4,000,000원×3교	=	12,000 천원
○ 역사교육자문단운영				
·	운영비			13,200 천원
	- 강사수당	(200,000원+150,000원)×4명×3회	=	4,200 천원
	- 세미나자료인쇄비	10,000원×100부×2회	=	2,000 천원
	- 세미나행사용품비	600,000원×2회	=	1,200 천원
	- 예정원가계산용역비	500,000원×2회	=	1,000 천원
	- 임차료	600,000원×4회	=	2,400 천원
	- 자문위원수당	(40,000원+20,000원)×10명×4회	=	2,400 천원
·	업무추진비			1,500 천원
	- 사업추진경비	20,000원×15명×5회	=	1,500 천원
○ 역사바로알기교원학습공동체운영지원				
·	학교회계전출금			20,000 천원
	- 학교회계전출금(공립)	7,000,000원×2교	=	14,000 천원
	- 학교회계전출금(사립)	6,000,000원×1교	=	6,000 천원
○ 역사자료센터건립추진단운영				
·	운영비			13,800 천원
	- 강사수당	(200,000원+150,000원)×4명×3회	=	4,200 천원
	- 세미나자료인쇄비	10,000원×100부×2회	=	2,000 천원
	- 세미나행사용품비	600,000원×2회	=	1,200 천원
	- 임차료	2,000,000원×2회	=	4,000 천원
	- 자문위원수당	(40,000원+20,000원)×10명×4회	=	2,400 천원
·	업무추진비			1,500 천원
	- 사업추진경비	20,000원×15명×5회	=	1,500 천원
○ 역사탐방정기대회운영				
·	운영비			20,000 천원
	- 위탁용역비	20,000,000원×1식	=	20,000 천원
○ 해외항일유적지탐방운영				
·	운영비			35,000 천원
	- 위탁용역비	35,000,000원×1식	=	35,000 천원
○ 현대사연구학교운영지원				
·	학교회계전출금			10,000 천원
	- 학교회계전출금(공립)	10,000,000원×1교	=	10,000 천원
○ 현대사올레길개발지원				
·	운영비			15,000 천원
	- 위탁용역비	15,000,000원×1식	=	15,000 천원
○ 홈스테이활용학교방문지원				
·	운영비			20,000 천원
	- 운영비	20,000,000원×1식	=	20,000 천원

- ‘역사교육활성화지원’ 사업을 세부적으로 살펴보면, 1개 사업(일제잔재 청산지원)을 제외하고 10개 사업이 신규사업으로 편성되어 서울시교육청의 사업 확대 의지를 확인할 수 있습니다.
- 그러나 서울시교육청은 ‘역사교육활성화지원’ 사업을 추진하면서 충분한 검토나 사업별 세부계획 없이 예산 편성을 위한 신규사업추진계획만으로 추진하고 있습니다. 이는 사업의 필요성보다는 교육감 5대 공약사항 중 하나인 ‘역사교육 강화’ 사업을 무리하게 2025년 본예산에 편성하기 위함으로 생각됩니다.

◎ 공약. 역사교육·이념 갈등(사실 기반 역사 교육으로 퇴행적 갈등 극복)

서울시교육청 역사교육위원회, 역사교육자료센터 건립 및 역사교육 선도학교 운영

- 정확한 역사 교육자료 제공, 자료 공개 사이트 제작, 독립운동 역사 부교재 활용
- 1차 사료를 활용한 수업 개발, 학생의 다양한 역사해석 데이터베이스화
- '현대사 연구학교' 등 역사 바로 알기 선도학교 운영, 현대사 '지역교육과정' 운영
- 사회적 현안 프로젝트, 논쟁·토론 수업, 역사 자료 활용 '팩트체크 교실' 운영

체험형 역사교육 프로그램 추진

- 서대문형무소 등 현대사 올레길 개발 보급 / 해외 항일유적지 탐방 순례단 운영 등 역사 현장 교육 강화
- 교육감과 함께하는 역사 탐방 정기 개최

평화와 공존을 위한 동아시아 교육프로그램 운영

- 동아시아 역사 교육 교류 및 기후 위기, 대중문화와 음식을 비롯한 지구촌 공동 관심사로 교류 활성화
- 홈스테이 이용, 1주일 학교 방문 및 교류 지원, 지속적인 온라인 교류 활성화

- 또한 2025년 예산은 전년도 대비 2억원 증액되었지만, 신규사업 추진 계획에 의하면 2025부터 2027년까지 3년간 6억원의 예산이 소요될 예정이며, 이는 공약사항 중 하나인 ‘역사자료센터 건립’ 예산은 포함되지 않았기 때문에 추가 예산투입은 불가피합니다.
- 이와 같이 불확실성이 존재하고 후속 비용의 지속적 투입이 예상되는 공약 사업들을 무리하게 추진함으로써 다른 긴급하고 중요한 교육 사업들의 추진을 저해할 수 있고, 장기적으로 재정 부담이 커지거나 동 사업에 투입되는 예산은 사실상 낭비가 될 수 있습니다.

- 그리고 기존 서울시교육청 역사교육 사업들은 역사교육, 역사교류, 현장 답사 등의 명목으로 추진된 교원 대상 ‘일회성 위탁사업’ 이었고, 결국 현재는 대부분 폐지되었습니다.

예를 들어, ‘동아시아 역사교육 교류공유마당’의 추진근거인 ‘2023 동아시아 역사교육 활성화 기본계획(민주시민생활교육과-17354, 2023.8.29.)’은 전문직(6명), 교원(22명 이외의 교장, 교감, 교사)들로 구성된 베트남 역사체험단 활동이 주내용으로 베트남 현지 방문비용 약 7천만원이 집행된 ‘일회성 위탁사업’이었습니다.

이번 신규사업 중 일부도 이와 마찬가지로 위탁사업으로 계획되어 있으며, 이는 사업내용상 ‘일회성 위탁사업’으로 추진될 가능성이 농후하다 하겠습니다.

[표-86] ‘역사교육활성화 지원 사업’ 위탁사업비 세부사항

사업명	내용	위탁운영비
현대사올레길 개발지원	현대사 올레길 개발, 운영 및 홍보 등	15,000천원
해외항일유적지 탐방운영	해외항일유적지 탐방 순례단 등 역사 현장 교육 운영	35,000천원
역사탐방 정기대회 운영	교육감과 함께하는 역사탐방 정기 대회 운영	20,000천원
동아시아 역사교육 교류공유마당	동아시아역사 교육 사례 나눔, 체험 활동, 강연 등을 통한 교육 교류 실시	10,000천원

- 이렇게 2025년 ‘역사교육활성화지원’에 포함된 사업들은 기존 서울시교육청이 추진했던 사업들과 동일하거나 유사한 내용을 담아 공약사업이자 신규사업으로 편성했습니다.

[표-87] 역사교육활성화 지원 사업과 서울시교육청 이전 사업 비교

2025년 역사교육활성화지원 (교육감 공약사항)	서울시교육청 이전 사업
- 동아시아 역사교육 교류 공유마당 - 역사교육 선도학교 운영지원 - 역사교육 자문단 운영 - 역사 바로알기 교원학습공동체 운영지원	○ 2016 역사교육 기본계획 - 민주사회를 위한 역사교육위원회 운영 - 역사교육연구회 지원 - 역사지기 교실 운영 - 학교 내 학생 역사동아리 지원

2025년 역사교육활성화지원 (교육감 공약사항)	서울시교육청 이전 사업
- 역사자료센터 건립추진단 운영 - 역사탐방 정기대회 운영 - 해외 항일유적지 탐방 운영 - 현대사 연구학교 운영지원 - 현대사 올레길 개발지원 - 홈스테이 활용 학교방문 지원	○ 2019 역사교육 활성화 기본계획 - 3.1운동 또는 대한민국임시정부 유적 답사 - 동아시아청소년 평화교육교류: 한중일 청소년 역사체험 캠프 운영 - 역사교원 역량강화 연수 - 한국사현장답사단 활동 지원
	○ 2020 민주시민교육 기반으로서의 역사교육 기본계획 - 민주화운동 현장답사 학교 지원 - 독립운동 유적답사 학교 지원 - 동아시아 평화공동체를 위한 역사교육교류 - 동아시아 청소년 역사체험캠프 개최 - 역사교과연구회 및 한국사현장답사단 지원
	○ 2023 동아시아 역사교육활성화 기본 계획 - 베트남 역사체험단 운영 - 역사교육 교류 프로젝트수업 - 한-베 동아시아 역사교육 교류 세미나

- 신규사업을 추진하고자 한다면 이전 사업들에 대한 성과, 문제점에 대해 분석하는 등 신중하게 접근해야 하나, 기존 사업내용들을 그대로 가져와 신규사업으로 재추진하는 것은 동 사업의 진정한 목적과 필요성이 무엇인지 의심하게 합니다.
- 따라서 교육감 공약사항이라는 이유로 충분한 분석, 검토 과정 없이 추진되고 있는 동 사업에 대한 전면 재검토가 필요할 것이며 사업비 삭감을 적극 검토할 필요가 있는 것으로 사료됩니다.

나) 학생자치활동활성화-민주시민생활교육과(사업별 설명자료 1264쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	232,650	454,900	좌동	△222,250	좌동	
학생자치참여예산제	-	180,500	좌동	△180,500	좌동	◦ 지원 학교 감축
학생참여활동지원	222,650	274,400	좌동	△51,750	좌동	◦ 행사성 사업 조정
학생행복지수개발	10,000	-	좌동	10,000	좌동	◦ 학생행복지수개발 사업 추진

- “학생자치활동활성화” 는 학생자치활동 활성화를 위해 학생참여활동을 지원하기 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 2억 2천 2백만원이 감액된 2억 3천 3백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘학생행복지수개발’ 은 학생행복지수 개발을 위한 현장 요구 분석 및 타당성 검증을 위한 사업으로, 서울시교육청은 금년도 1천만원의 예산을 신규 편성하였습니다.

[표-88] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비		9,280 천원
-	강사수당	(100,000+60,000)원×4명×2회 =	1,280 천원
-	사무용품	120,000원×10회 =	1,200 천원
-	자문위원회수당	(40,000+20,000)원×10명×2회 =	1,200 천원
-	장소임차료	1,400,000원×4회 =	5,600 천원
·	업무추진비		720 천원
-	협의회비	20,000원×6명×6회 =	720 천원

- 민주시민생활교육과에서 제출한 신규사업 추진계획서에 따르면, 학생행복지수개발 사업의 총 소요예산은 5천만원이며 2025년 본예산안에 편성된 운영비(1천만원) 외 2025년 하반기 연구용역비(4천만원)를 고려한다면 서울시교육청은 2025년 추가경정예산에서 증액을 염두하고 사업계획을 수립한 것으로 판단됩니다.

- 동 사업은 2024년 10월 16일 치러진 서울시교육감 보궐선거에서 당시 정근식 후보가 발표한 공약사항으로, 교육청 내 상설 학생 행복전문위원회 설치, 학생 행복지수지표 개발 및 공개, 주기적인 원인분석 조사와 문제 해결 방안 교육정책 반영 등의 내용이 제시되었습니다.
- 이러한 공약내용에 따르면 동 사업은 2025년 본예산에 편성된 예산은 1천만원이지만 연구용역(4천만원), 행복전문위원회 설치, 주기적인 원인 분석 조사, 해결방안 교육정책 반영 등의 내용에 의해 사업이 확장될 가능성이 높습니다.
- 그러나 학생행복지수개발에 대한 서울시교육청 내부 검토자료는 예산편성시 제출하는 신규사업 추진계획서가 유일하고, 담당부서 또한 학생행복지수와 큰 관련성이 없는 민주시민교육팀(담당업무: 민주시민교육, 학생자치, 통일교육)에서 추진하고 있다는 점에서 동 사업은 교육감 당선 후 충분한 검토와 구체적인 실행계획도 없이 공약이행을 위해 졸속으로 추진되고 있음을 보여줍니다.
- 더구나 서울시교육청은 2011년(교육감 광노현) ‘서울형 학생행복지수’를 개발하여 3년 동안 예산(2012년: 86,516천원, 2013년: 21,357천원, 2014년: 17,250천원)을 투입하여 운영하였으나, 2014년 즉시 개선 사업과제로 선정되었고, 학교업무 부담, 주관적 지표의 한계, 낮은 활용도를 사유로 폐지¹⁵⁵⁾한 바 있습니다.

2021년에는 「서울특별시교육청 학교·학생 행복 조례」(2021.7.22. 제정)에 대해서 서울시교육청은 다음과 같은 사유로 ‘반대’ 의견을 제출하였고, 조례가 제정된 후 서울시교육청은 사업 추진을 위한 어떠한 조치도 취하지 않아 동 조례는 2023년 10월 5일 폐지되었습니다.

155) 서울시교육청 서울형학생행복지수 폐지(2014)

- 폐지사유 : 전수조사에 따른 학교업무부담, 주관적 지표의 한계, 측정 결과의 낮은 활용도

「서울특별시 학교·학생 행복 조례」 제9조(학교·학생행복지수 등)에 대한 서울시교육청 의견

- 기시행된(2012~2014) 서울형학생행복지수도 학교 업무 과다로 폐지되었음. 조사를 통해 측정된 행복지수의 학교간, 지역간 차이가 크지 않았으며 지수의 활용도가 낮았음
- 현재 정책별로 행복지수와 유사한 각종 지표가 조사·활용되고 있으므로 기존 지표를 보완하여 활용하는 것이 업무 부담을 경감시키고 효율적임

○ 따라서 서울시교육청이 교육감 공약사항이라는 이유로 동 사업을 다시 추진하는 것은 사업의 타당성과 정당성이 결여된바, 동 사업에 대한 추진 여부를 전면 재검토하고 사업비 삭감을 적극적으로 검토해야 할 것으로 판단됩니다.

다) 맞춤형진로교육-진로직업교육과(사업별 설명자료 1325쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	876,620	1,616,190	1,676,190	△739,570	△799,570	
대학연계진로탐색 프로그램운영	47,500	-	좌동	47,500	좌동	
서울진로직업박람회	667,700	668,200	좌동	△500	좌동	
소외계층진로교육운영	-	262,470	좌동	△262,470	좌동	
진로연계교육선도학교 운영	-	369,460	좌동	△369,460	좌동	◦ 한사업 종료
진로체험관운영	132,000	213,400	273,400	△81,400	△141,400	
학생맞춤형진로체험지원	29,420	102,660	좌동	△73,240	좌동	◦ 교육지원청 주관 운 영 종료

- “맞춤식진로교육”은 학습자의 삶과 전인적 성장을 위해 학생 맞춤형 진로교육과정 운영을 지원하는 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 7억 4천만원, 전년도 추경예산 대비 8억원이 감액된 8억 7천 7백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘대학연계진로탐색 프로그램운영’은 대학 전공체험 프로그램을 통한 학생 맞춤형 진로탐색 지원을 위한 사업으로, 서울시교육청은 금년도 4천 8백만원의 예산을 신규 편성하였습니다.

[표-89] 2025년도 본예산 편성 내역

· 운영비		46,500	천원
- 대학전공체험프로그램운영(위탁용역비)	310,000원×150회	=	46,500 천원
· 업무추진비		1,000	천원
- 대학전공체험프로그램운영(사업추진경비)	20,000원×25명×2회	=	1,000 천원

- ‘대학연계진로탐색 프로그램운영’은 대학 연계 고교생 전공·진로 탐색 프로그램 운영과 대학 전공체험 프로그램을 통한 학생 맞춤형 진로탐색 지원 등 대학 인프라를 활용하여 심화·확장된 진로탐색 기회를 제공하기 위한 사업입니다.

- 동 사업은 신임 교육감 공약사업 중 하나로 2025년 본예산안에는 4천 8백만원 편성되었고, 2027년까지 총 2억 3천 6백만원의 예산이 소요될 예정입니다.

◎ 공약. 입시 및 대학구조 개혁

대학교 연계한 고교생 전공-진로 탐색 과정

- 의학 등 특정 전공 쏠림 대책, 대학과 공동 마련
- 고교생 전공-진로탐색 프로그램, 대학과 공동 운영 추진
- 대학 전공 체험 프로그램 도입 추진

중·고교와 대학 교육 과정의 통합적 연계 연구

- 대학 이공계 전공 기초(고교 미적분, 물리 등) 교수법, 공동 연구 추진
- 인문·사회과학 심화 독서 프로그램, 대학과 공동 운영 추진
- 심화 외국어 및 외국 문화 체험 프로그램, 대학과 공동 운영 추진

[표-90] '대학 전공체험 프로그램 운영' 연도별 예산계획

(단위 : 천원)

사업명	2025	2026	2027	계
대학 전공체험 프로그램 운영	47,500	78,500	109,500	235,500

- 동 사업이 대학 전공을 체험하게 한다는 프로그램이지만 내용을 살펴보면, 서울시교육청 자체 운영이 아닌 강사수당, 원고료, 운영수당으로만 구성된 위탁사업이며, 프로그램 운영 가능 대학 섭외도 내년에 이루어지는 일정입니다.
- 또한 신규사업의 경우 예산담당관에 제출해야 하는 신규사업 숙려제 점 검표 사업수 총량관리에 의하면, 동 공약사업 생성을 위해 기존 사업인 '소외계층진로교육사업'을 폐지하였습니다. 저소득층, 이주배경(다문화, 탈북 등), 학교부적응 등 사회적 배려대상자와 같은 소외계층 학생들을 위한 진로교육사업을 폐지하면서까지 공약을 추진해야 하는지, 소외계층을 위한 사업보다 수당으로만 구성된 위탁 공약사업이 우선되어야 하는지 사업 우선순위에 대한 분석이 필요하다고 생각합니다.
- 따라서 기존사업을 폐기하고 신규사업을 시행하기 위해서는 신규사업 시행 전에 기존사업 종료 후 성과 검증이 선행되어야 할 것이며, 공약사업이자 신규사업에 대해서는 그 이후 세부적인 검토 및 계획에 의해서 추진되어야 할 것인바, 동 사업의 추진 여부는 전면 재검토가 바람직할 것으로 판단 됩니다.

라) 초·중·등 창업 체험 교육 활성화-진로 직업 교육과(사업별 설명자료 1336쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	170,000	108,000	259,000	62,000	△89,000	
지역사회창업체험교육 생태계조성(특별교부금)	-	-	36,000	-	△36,000	
창업가정신함양교육지원	170,000	50,000	좌동	120,000	좌동	◦ 중점학교수 확대 (10교 → 30교)
초·중·등 창업 체험 교육 활성화	-	58,000	좌동	△58,000	좌동	
초·중·등 창업 체험 교육 활성화(특별교부금)	-	-	115,000	-	△115,000	

- “초·중·등 창업 체험 교육 활성화” 는 창업가정신 함양 교육이 학교 현장에 안착할 수 있도록 관련 인프라와 연계·협력을 통해 창업 체험 교육을 활성화하기 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 6천 2백만원 증액되고 전년도 추경예산 대비 8천 9백만원이 감액된 1억 7천만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘창업가정신함양교육지원’ 은 창업가정신 함양 교육 중점학교, 교원 연수, 초·중·고 대학 창업 동아리 매칭 멘토 프로그램, 초·중·고 창업 데모데이 운영을 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 1억 2천만원 증액된 1억 7천만원이 편성되었습니다.

[표-91] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비			19,400	천원
-	창업가정신함양교육연수운영(강사수당)	(160,000원+90,000원)×10명	=	2,500	천원
-	창업가정신함양교육연수운영(기타운영수당)	(40,000원+10,000원)×2명×5회	=	500	천원
-	창업가정신함양교육연수운영(원고료)	10,000원×5매×2시간×10명	=	1,000	천원
-	창업가정신함양교육연수운영(행사용품비)	400,000원×1식	=	400	천원
-	창업데모데이운영(위탁용역비)	15,000,000원×1식	=	15,000	천원
·	업무추진비			600	천원
-	창업가정신함양교육연수운영(사업추진경비)	20,000원×15명×2회	=	600	천원
·	학교회계전출금			150,000	천원
-	창업가정신함양교육중점학교운영비(공립)	5,000,000원×15교	=	75,000	천원
-	창업가정신함양교육중점학교운영비(사립)	5,000,000원×15교	=	75,000	천원

- ‘창업가정신함양교육지원’ 사업은 청소년들이 창의적 사고를 바탕으로 새로운 가치를 창출하는 창업가정신을 함양하기 위한 체험 중심의 교육을 지원하는 것으로, 신임 교육감의 공약¹⁵⁶⁾에 포함되어 있는 사업입니다.
- 동 사업의 2023~2025년 사업내용을 비교해보면 다음과 같습니다.

[표-92] 2023~2025 창업가정신 함양 교육 지원사업 비교

	2023	2024	2025
대상	6개교 (거점 3개, 일반 3개)	10개교	30개교
예산	80,000천원 (거점 15,000천원, 학교 10,000천원)	50,000천원 (교당 5,000천원)	17,000천원 (교당 5,000천원)
사업 내용	- 창업가정신 함양 교육 거점·일반학교 운영(교육모형 활용, 콘텐츠 활용, 창업경진대회 참여, 교원역량 강화) - 창업가정신 함양 교육지원단 구성 및 운영	- 창업가정신 함양 교육 중점학교 운영 - 초·중·고·대학 창업동아리 연계 프로그램 운영 - 창업가정신 함양 교육 지도교사 연수 운영 - 학생 대상 프로그램 협조 운영 - 창업가정신 함양 교육 지원단 운영 - 서울 초·중·고 창업 데모데이 운영	- 창업가정신 함양 교육 중점학교 운영 - 초·중·고·대학 창업동아리 연계 프로그램 운영 - 창업가정신 함양 교육 지도교사 연수 운영 - 학생 대상 프로그램 협조 운영 - 창업가정신 함양 교육 지원단 운영 - 서울 초·중·고 창업 데모데이 운영

- 특히, 2024년과 2025년 ‘창업가정신 함양 교육 지원 사업 운영 계획’을 비교해 보면, 2025년 계획은 2024년 계획에서 ‘서울 초·중·고 창업 데모데이 운영(소요예산: 15,000천원)’ 항목만 추가되었을 뿐, 날짜만 바꾼 동일한 계획입니다.

2024년 사업 결과보고 및 성과공유 일정도 12월에 예정되어 있어 물량을 증가해야 하는 이유가 특별히 없음에도 불구하고 교육감 공약이라는 이유로 대상학교 수와 예산을 3배 이상 증액하는 것은 정당한 예산 증액의 사유가

156) ◎ 공약. 입시 및 대학구조 개혁

대학교 연계한 고교생 전공-진로 탐색 과정

- 의학 등 특정 전공 쏠림 대책, 대학과 공동 마련
- 고교생 전공-진로탐색 프로그램, 대학과 공동 운영 추진
- 대학 전공 체험 프로그램 도입 추진

중·고교와 대학 교육 과정의 통합적 연계 연구

- 대학 이공계 전공 기초(고교 미적분, 물리 등) 교수법, 공동 연구 추진
- 인문·사회과학 심화 독서 프로그램, 대학과 공동 운영 추진
- 심화 외국어 및 외국 문화 체험 프로그램, 대학과 공동 운영 추진

될 수 없다고 생각합니다.

- 사업예산을 증액하기 위해서는 사업 성과를 분석하여 사업 확대의 필요성이 있어야 한바, 증액을 위한 특별한 사유가 없는 동 사업의 예산 삭감에 대해서 적극적으로 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 추가적으로 동 사업은 2024년에는 특별교부금 대응투자 사업인 ‘지역사회 창업체험교육 생태계조성’으로 추진되었으나, 2025년 예산(안)에서는 ‘창업가정신함양교육지원’으로 사업명을 변경하였습니다. 예산 설명자료에 사업명 변경에 대한 설명도 없이 임의로 사업명을 변경하는 것은 동 사업 및 자료의 신뢰성을 저하시킬 수 있다는 점에서 지양해야 할 것입니다.

[표-93] 2024, 2025 창업가정신 함양 교육 지원사업 예산내역 비교

	구분	2024년도	2023년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
		본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
2024년	지역사회창업체험교육 생태계조성	50,000	30,000	좌동	20,000	좌동	
	지역사회창업체험교육 생태계조성(특별교부금)	-	98,000	좌동	△98,000	좌동	



	구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
		본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
2025년	지역사회창업체험교육 생태계조성(특별교부금)	-	-	36,000	-	△36,000	
	창업가정신함양교육지원	170,000	50,000	좌동	120,000	좌동	중점학교수 확대 (10교 → 30교)

마) 취업지원센터운영-진로직업교육과(사업별 설명자료 1347쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	252,650	253,425	653,425	△775	△400,775	
블록체인DID기반 취업지원	252,650	253,425	좌동	△775	좌동	
센터운영및시설관리	-	-	67,400	-	△67,400	
역량강화사업	-	-	98,346	-	△98,346	
역량강화사업 (특별교부금)	-	-	4,000	-	△4,000	
직업계고졸업생 성장경로지원	-	-	84,910	-	△84,910	
취업처발굴사업	-	-	109,344	-	△109,344	
취업처발굴사업 (특별교부금)	-	-	36,000	-	△36,000	

- “취업지원센터운영”은 학생자치활동 활성화를 위해 학생참여활동을 지원하기 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 70만원, 전년도 추경예산 대비 4억 1백만원이 감액된 2억 5천 3백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘블록체인DID기반 취업지원’은 취업지원을 위한 블록체인 DID 기반 스마트학생증 발급 및 모바일 학생증 어플리케이션 유지보수를 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 70만원 감액된 2억 5천 3백만원이 편성되었습니다.

[표-94] 2025년도 본예산 편성 내역

· 운영비		252,150	천원
- 사업설명회행사운영비	5,000원×30명	=	150 천원
- 원가계산수수료	1,000,000원×1식	=	1,000 천원
- 전문가검토수당	100,000원×7명	=	700 천원
- 전문기관위탁비용	250,000,000원×1식	=	250,000 천원
- 홍보용행사물품비	3,000원×100개	=	300 천원
· 업무추진비		500	천원
- 사업추진경비	20,000원×5명×5회	=	500 천원

○ 블록체인 DID 스마트 학생증 App 사업(이하 “스마트 학생증 App”)은 AI·빅데이터 기술을 적용하여 학생들의 학습 이력 및 취업·진학 희망 실시간 환류, 후학습까지 원스톱 지원 등 블록체인 DID 스마트 학생증 App 운영을 활성화하는 사업입니다.

○ 동 사업은 2022년 조희연 전(前) 교육감 공약사업으로 시작하여 모든 특성화고와 마이스터고 74개교를 대상으로 모든 학생들이 스마트 학생증 App을 사용하도록 하는 것을 목표로 사업이 추진되었습니다.

※ (1차: 2023.3.~) 10교 (2차: 2023. 9.~) 30교 (3차: 2024. 3.~) 모든 특성화고·마이스터고

○ 이를 위해 서울시교육청은 2022년 개발용역비 5억 3천 8백만원을 시작으로 현재까지 개발용역비와 유지보수용역 비용으로 총 22억 4천 7백만원의 예산을 투입하여 시범 운영하고 있습니다.

[표-95] 2022 ~ 2025 연도별 소요 예산

	2022	2023	2024	합계 (2022~2024)	2025
예산(천원)	538,200	1,456,000	253,425	2,247,625	252,650
비고	개발용역비	개발(고도화)용역비	유지보수용역		유지보수용역

○ 그러나 2022년부터 금번 예산안까지 편성된 동 사업의 사업추진 및 성과를 살펴본 결과 다음과 같은 점에서 사업추진의 적정성과 예산집행의 효율성 차원에서 적절한지 의문이 제기됩니다.

- (1. 저조한 학교 호응도) 현재 70개의 특성화고와 4개의 마이스터고가 있는 상황에서 동 사업은 30개 학교(1차 10교, 2차 20교) 학생들을 대상으로만 운영되고 있으며, 학교를 공모하는 과정에서도 참여를 독려할 정도로 학교 현장에서는 사업호응도가 없는 실정입니다.

※ 시범학교 학교: 30교, 학생수: 12,000명, 가입 학생수: 5,953명(2024.11.기준)

- (2. 저조한 활용도) 현재 동 사업에 참여하고 있는 학교 30개교이나, 이 중 스마트 학생증 App을 전혀 사용하지 않은 학교는 30%인 9개교에

이르며, 이 가운데 3개교는 학생 가입자조차 없는 상황입니다.

더군다나 사용 중인 학교마저도 스마트 학생증 App의 주요 기능¹⁵⁷⁾ 중에 실제 사용하는 기능은 학생증과 체크인 기능 정도로 활용도가 매우 제한적인 상황입니다.

[표-96] 서비스별 이용현황

스마트 학생증	체크인	출입개폐 연동	포트폴리오	배지	학교소식 관리	학부모 문자서비스
21개교	18개교	4개교	2개교	6개교	4개교	2개교

- (3. 낮은 사업확장성) 동 사업은 전국 교육청 중에서 서울시교육청에서만 시행되고 있으며, 졸업 후 지속적으로 활용할 수 있는 환경도 구축되어 있지 않기 때문에 사업 확장에 한계가 있습니다.

오히려 시중에서 널리 활용되고 있는 어플들과 중복된 기능들도 동 사업이 확장될 수 없는 환경으로 작용하고 있습니다. (예. 학생증, 신분증, 자격증, 서울페이: 네이버, 삼성페이 등 / 가정통신문, 알림서비스 :학교별 알림 어플)

- (4. 신뢰도 낮은 만족도조사) 서울시교육청은 2024년 10월 가입자를 대상으로 동 사업에 대한 만족도 조사를 실시하였으며, 조사결과 스마트 학생증 App에 대한 사용자 만족도는 보통 이상이라는 응답이 85.4%로 조사되었습니다.

※ 조사결과 : 보통 이상 85.4% [매우 만족 34.6%, 만족 31.1%, 보통 19.7%, 불만족 7.4%, 매우 불만족 7.2%]

그러나 해당 사업에 대한 만족도 조사는 총 가입자 5,953명 중 5.6%인 329명이 참여하여 조사결과의 신뢰성을 담보하기는 어려울 것으로 사료 됩니다.

157) 학생증, 학교안전(출입, 출결 관리), 알림 및 소통(가정통신문, 알림), 포트폴리오(자기개발 및 학습활동 이력 저장), 취업/진로 지원(자격증 확인), 행정간소화(서울페이. 바우처)

- 따라서 이와 같은 문제점과 동 사업을 위해 매년 유지관리비용(약 2억 5천만원/1년)이 소요된다는 점을 종합적으로 고려했을 때 사업을 유지하면서 효과성을 계속 검증해야 할 것인지, 아니면 현재까지 투입된 매몰비용(약 22억 5천만원)을 감수하고 동 사업을 폐지할 것인지에 대한 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-97] 학교별 서비스 이용 현황¹⁵⁸⁾

구분	학교명	사용수준	가입대상	가입자수(명)	비고
1차	광운인공지능고	적극사용	전교생	598	우수학교, 매일 등하교 사용
	서울로봇고	적극사용	전교생	396	단말기 5대 추가 설치
	미래산업과학고	적극사용	전교생	242	우수학교, 매일 정독실 사용
	경기상업고	적극사용	전교생	98	자율학습실 입퇴실 사용
	서울공업고	사용	전교생	541	스마트학생증 사용
	한강미디어고	사용	전교생	65	스마트학생증 사용
	서울아이티고	미사용	-	1	교사설명회 재진행
	미림마이스터고	미사용	-	64	
	서울문화고	미사용	-	0	교사설명회 재진행
	서울디지털고	미사용	-	0	
2차	세그루패션디자인고	적극사용	전교생	434	우수학교, 스마트 학생증 단독 사용
	경기기계공업고	적극사용	전교생	379	신입생 스마트학생증 사용
	성암국제무역고	적극사용	전교생	359	우수학교, 배지, 체크인 사용
	서울동구고	적극사용	전교생	374	출입 체크인 사용
	성동공업고	적극사용	전교생	304	우수학교, 출입개폐설치 스마트 학생증 단독 사용
	서울정화고	적극사용	1학년	86	출입 체크인 사용
	서울의료보건고	적극사용	전교생	304	정문 출입개폐이용
	송곡관광고	적극사용	전교생	279	정문 출입개폐이용
	서울동산고	사용	전교생	737	스마트학생증 사용
	경북비즈니스고	사용	2학년	40	출입 체크인 사용
	세명컴퓨터고	사용	1학년	106	출입 체크인 사용
	일신여자상업고	사용	전교생	375	등하교 체크인 사용
	선일빅데이터고	사용	전교생	256	스마트학생증 사용
	서울영상고	사용	전교생	364	스마트학생증 사용
	은평메디텍고	사용	전교생	130	스마트학생증 단독 사용
	서울관광고	미사용	-	13	
	서울도시과학기술고	미사용	-	2	담당자 휴직
	성동글로벌경영고	미사용	-	25	
	대경생활과학고	미사용	-	0	
	영락의료과학고	미사용	-	1	
합계				6,573	

바) 특성화고국제화교육지원-진로직업교육과(사업별 설명자료 1350쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	867,030	1,133,065	좌동	△266,035	좌동	
국제화교육운영	6,670	10,005	좌동	△3,335	좌동	
국제화교육홍보	560	9,060	좌동	△8,500	좌동	
글로벌현장학습운영	859,800	1,114,000	좌동	△254,200	좌동	

- “특성화고국제화교육지원”은 글로벌 기술 인재를 양성하기 위해 국제화 교육, 국제화 교육홍보, 글로벌 현장학습을 운영하는 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 2억 6천 6백만원이 감액된 8억 6천 7백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘글로벌현장학습운영’은 특성화고 학생들에게 해외직업체험 기회 제공을 위해 글로벌현장학습 사업단을 지원하는 사업으로, 전년도 대비 2억 5천 4백만원이 감액된 8억 6천만원의 예산을 편성하였습니다.

[표-98] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비			800	천원
-	운영수당(선정)	(40,000원+10,000원)×4명×2회	=	400	천원
-	운영수당(점검)	(40,000원+10,000원)×4명×2회	=	400	천원
·	학교회계전출금			859,000	천원
-	다국적언어지원	3,300,000원×30개	=	99,000	천원
-	사업단기본전출금	20,000,000원×30개	=	600,000	천원
-	사업단차등전출금(자치구대응)	8,000,000원×20개	=	160,000	천원

- 사업별로 보면, ‘다국적 언어지원’은 글로벌현장학습 준비단계로 국내 외국어 교육을 위해 2025년 예산안 기준으로 총 9천 9백만원이 편성되어 있고, 본 사업인 글로벌현장학습은 3가지 유형(현장실습형, 국제교류형, 현장체험형)으로 운영되는 각 사업단을 지원하게 됩니다.
- 글로벌현장학습 사업의 목적은 특성화고 학생을 대상으로 다양한 글로벌

현장학습 프로그램의 체계적인 기획·운영·지원으로 외국어 교육 및 글로벌 직무역량을 강화하고 특성화고 학생들의 글로벌 마인드를 함양시켜 해외 취·창업 경로 확대, 글로벌 인재 양성, 바람직한 세계시민으로 성장하기 위함입니다.

- 그러나 글로벌현장학습 사업내용을 살펴보면 사업의 효과성 측면에서 재검토가 필요하다 생각됩니다. 먼저 학교별 다국적 언어지원 프로그램은 글로벌 직무역량 함양을 위한 외국어 교육 강화를 목적으로 예산을 지원하여 학교별로 방과후, 동아리 등을 통해 일정한 수업(현장실습형 90시간 이상, 국제교류·현장체험형 50시간 이상)을 이수하게 되는데, 학교별로 운영되는 프로그램들은 사업단별 특색이나 현장 영어 특화된 과정보다는 개인적으로 학습 가능한 일반적인 기초 문법, 회화, 토익, JPT 수업이 대부분입니다.

10일 전후의 단기간 현장학습을 위해 단순히 방과후학교 수업을 이수하는 과정이 어학적인 부분에서 얼마나 도움이 되는지, 학생들의 자기주도적인 참여 의지를 저해하지 않는지 검토가 필요하며, 글로벌현장학습 참여의지가 있는 학생들이 본인 스스로 준비하여 현장학습을 참여하는 것이 오히려 효과적인 측면에서 바람직할 것으로 사료됩니다.

- 또한 본 사업인 글로벌현장학습은 현장체험형(1~4주), 국제교류형(1~4주), 현장실습형(4~12주) 3가지 유형으로 구분되어 운영되는데, 2022년부터 2024년까지 유형별 응모·참여 학교를 살펴보면 대부분 사업기간이 짧은 국제교류형, 현장체험형으로 운영되었습니다.

[표-99] 글로벌현장학습 유형별 응모·참여 현황

유형(사업기간)	2022		2023		2024	
	응모	선정	응모	선정	응모	선정
현장실습형(4~12주)	4	4	3	3	4	3
국제교류형(1~4주)	12	12	21	18	29	22
현장체험형(1~4주)	20	19	17	15	19	16
합계	36	35	41	36	52	41

- 실제로 2024년 기준 41개 학교 중 28개 학교가 10일 이내 단기간 일정으로 운영하였고, 도착·출발일 제외하면 실질적인 체류기간은 상당히 짧아 견학·수학여행 정도의 일정과 비슷한 수준입니다.

[표-100] 2024년 특성화고 글로벌현장학습 사업단 학교별 현황

연번	학교명	유형	국가	학생 수	기간	
1	경기기계공업고	국제교류형	호주	16	24.8.16.~8.23.	8일
2	경기상업고	현장체험형	일본	10	24.10.27.~11.2.	7일
3	경북비즈니스고	국제교류형	일본	20	24.10.7.~10.13.	7일
4	고명외식고	국제교류형	일본	16	24.12.15.~12.21.	7일
5	광신방송예술고	국제교류형	미국	16	24.11.7.~11.16.	10일
6	대경생활과학고	현장체험형	호주	16	24.10.24.~11.1.	9일
7	대일관광고	국제교류형	일본	14	24.11.4.~11.17.	14일
8	덕일전자공업고	국제교류형	캐나다	8	24.9.21.~10.16.	26일
9	동명생활경영고	현장체험형	호주	10	25.1.12.~1.18.	7일
10	미래산업과학고	국제교류형	미국	25	24.9.15.~9.21.	7일
11	미림마이스터고	현장체험형	호주	12	25.1.4.~1.25.	22일
12	서서울생활과학고	현장체험형	일본	16	24.9.2.~9.8.	7일
13	서울관광고	국제교류형	싱가포르	14	24.11.2.~11.14.	13일
14	서울도시과학기술고	현장실습형	헝가리	14	24.10.31.~12.27.	58일
15	서울동산고	국제교류형	싱가포르	8	24.10.19.~10.26.	8일
16	서울디지털고	현장실습형	네덜란드	8	24.9.18.~11.8.	52일
17	서울로봇고	국제교류형	독일	16	24.11.1.~11.18.	18일
18	서울매그넷고	국제교류형	캐나다	8	24.11.7.~11.29.	23일
19	서울문화고	현장체험형	베트남	15	24.10.27.~11.2.	7일
20	서울방송고	현장체험형	일본	18	24.8.28.~9.6.	10일
21	서울신정고	현장체험형	호주	16	24.10.14.~10.24.	11일
22	서울여자상업고	국제교류형	싱가포르	16	24.10.27.~11.2.	7일
23	서울영상고	국제교류형	미국	20	24.10.25.~11.2.	9일
24	서울인공지능고	현장체험형	싱가포르	16	25.1.12.~1.18.	7일
25	서일문화예술고	국제교류형	호주	12	24.9.1.~9.10.	10일
26	성동공업고	현장체험형	일본	25	24.10.21.~10.28.	8일
27	성암국제무역고	현장체험형	미국	10	24.10.21.~10.29.	9일
28	세그루패션디자인고	국제교류형	프랑스	12	24.10.29.~11.8.	11일
29	송곡관광고	국제교류형	베트남	16	24.10.28.~11.4.	8일
30	수도전기공업고	현장체험형	필리핀	20	24.10.6.~10.19.	14일
31	영신간호비즈니스고	국제교류형	일본	16	24.10.15.~10.21.	7일
32	예림디자인고	국제교류형	일본	17	24.10.28.~11.4.	8일
33	용산철도고	국제교류형	일본	16	24.11.20.~11.26.	7일
34	유한공업고	국제교류형	일본	16	24.10.30.~11.6.	8일
35	유한공업고	현장실습형	캐나다	8	24.10.27.~11.23.	28일
36	은평메디텍고	국제교류형	호주	16	24.9.2.~9.12.	11일
37	인덕과학기술고	국제교류형	일본	16	24.11.2.~11.8.	7일
38	한세사이버보안고	현장체험형	일본	16	24.11.18.~11.24.	7일
39	해성국제컨벤션고	현장체험형	싱가포르	16	24.12.13.~12.21.	9일
40	홍익디자인고	현장체험형	일본	16	24.10.20.~10.26.	7일
41	휘경공업고 (서울반도체고)	현장체험형	일본	19	24.10.21.~10.27.	7일

- 이와 같이 대부분의 학교가 단기간 일정으로 참여하고 있는 상황에서 ‘[표-]2021~2024 직업계고 해외취업현황’ 과 같이 해외취업은 소수 학교에 집중되어 있고, 이마저도 국내기업 해외사업장 취업 비중이 크다는 것은 동 사업의 목적(해외 취·창업 경로 확대, 글로벌 인재 양성, 바람직한 세계시민으로 성장) 달성의 효과성 측면에서 개선할 여지가 많다고 생각됩니다.

[표-101] 2021~2024 직업계고 해외취업현황

연번	학교명	취업 년도	취업국가	회사명	업종	학생 수(명)
1	경기기계공업고	2023	호주	ALLSET Engineering	용접	1
2	경기상업고	2022	미국	Kansas City Royals	스포츠	1
3	고명외식고	2023	일본	츠지 조리사 전문학원	외식업	1
4	대일관광고	2021	싱가포르	JW Marriott Hotel Singapore South Beach	관광	2
5	대일관광고	2022	호주	ST. ALi Coffee Roasters	외식	1
6	서울관광고	2022	싱가포르	Resent Hotel	서비스	1
7	서울관광고	2022	싱가포르	Suntec City Mall	서비스	1
8	서울관광고	2022	싱가포르	One 15 Marina Hotel	서비스	1
9	서울관광고	2023	싱가포르	The Clan Hotel	서비스	2
10	서울관광고	2022	싱가포르	TWG	서비스	1
11	서울관광고	2023	싱가포르	TWG	서비스	2
12	서울관광고	2023	싱가포르	Sheraton Hotel	서비스	1
13	서울관광고	2023	싱가포르	Noodle Star	외식업	1
14	서울도시과학기술고	2021	사우디	대아E&C	플랜트	2
15	서울도시과학기술고	2021	모잠비크	대아E&C	플랜트	4
16	서울도시과학기술고	2023	사우디	대아E&C	플랜트	2
17	서울도시과학기술고	2023	이라크	대아E&C	플랜트	1
18	서울도시과학기술고	2024	사우디	현대건설	플랜트	4
19	서울도시과학기술고	2024	이라크	현대건설	플랜트	2
20	서울디지털고	2024	인도	LG Electronics India Pvt. Ltd.	제조업	1
21	서일문화예술고	2024	일본	The Gate Hotel	서비스	1
합 계					33	

- 따라서 많은 예산이 투입되는 사업인 만큼 ‘다국적 언어지원’의 사업 축소 및 폐지, ‘글로벌현장학습’의 사업 축소 및 현장실습형(4~12주) 위주의 개편, 더 나아가서는 사업 자체에 대한 전면적인 재검토도 고려해야 할 것으로 사료됩니다.

사) 체육관리-체육건강예술교육과(사업별 설명자료 1377쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	485,500	4,995,920	5,795,920	△4,510,420	△5,310,420	
고입체육특기자심사	5,640	5,640	좌동	-	좌동	
자전거타기활성화	173,530	382,780	좌동	△209,250	좌동	
체육교육관리	279,530	4,580,700	5,380,700	△4,301,170	△5,101,170	
학교운동부지도자관리 위원회운영	9,720	9,720	좌동	-	좌동	
학교체육진흥위원회운영	17,080	17,080	좌동	-	좌동	

- “체육관리” 는 학교 체육수업 활성화를 위한 활동 지원과 학생 건강체력 회복 및 체력향상을 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 45억 1천만원, 전년도 추경예산 대비 53억 1천만원 감액된 4억 8천 6백 만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘자전거타기활성화’ 는 올바르게 안전한 자전거 문화 활성화를 위한 사업으로, 전년도 대비 2억 9백만원이 감액된 1억 7천 4백만원의 예산을 편성하였습니다.

[표-102] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비		133,250	천원	
-	원가산정수수료	400,000원×2건	=	800	천원
-	위원회수당	(60,000원+10,000원)×5명×2회	=	700	천원
-	자전거안전교육강사교육용역비	250,000원×15명	=	3,750	천원
-	자전거타기안전교실용역비	1,600,000원×80개교	=	128,000	천원
·	업무추진비		280	천원	
-	사업추진경비	20,000원×7명×2회	=	280	천원
·	학교회계전출금		40,000	천원	
-	생활속자전거문화활성화시범학교운영비	8,000,000원×5개교	=	40,000	천원

- ‘자전거안전교육강사교육용역비’ 사업은 최초 ‘자타공인 종합추진계획 (2022.8.)’에 의해 예산이 편성됐으며, 당시 동 사업의 목적은 초등학교원 및 교육인생이모작센터(現 교육자원봉사지원센터) 퇴직교원의 자전거 안전교육 강사과정 수료 지원이었고, 교육대상도 초등 교원·교육인생 이모작센터 인력풀 등재 퇴직 교원이었습니다.

현재는 ‘퇴직 교원’이라는 내용은 삭제되고 초등학교원의 자전거 안전교육 이해도 향상, 자전거 안전교육 활성화 지원이라는 목적으로 변경되어 운영되고 있으며 현재도 ‘교육 고경력’이라는 우선순위를 반영하여 교육비 지원, 자전거교육지도자 민간자격증 취득을 지원하고 있습니다.

- 그러나 퇴직을 앞둔 고경력 교원들의 자전거교육지도자 민간자격증 취득 지원이 동 사업의 목적인 ‘교육과정 내 자전거 안전교육 활성화 지원 및 초등학교원의 자전거 안전교육 이해도 향상’와 어떠한 관련성이 있는지, 학교 체육교육을 위한 사업예산을 고경력 교원들의 연수비로 집행하는 것이 사업 목적에 부합하는지 재검토가 이루어져야 하며,

퇴직 후 교육인생이모작센터 자전거안전교육 강사 활용이라는 최초 의도¹⁵⁹⁾ 또한 2022~2024 교육인생이모작센터(現 교육자원봉사지원센터) 교육자원 봉사단 운영 프로그램에 자전거 관련 프로그램이 전무하다는 점은 서울시 교육청은 동 사업을 퇴직교원들을 위한 연수 지원으로 편법 활용하고 있음을 의미합니다. ※ 참고: [표-]교육자원봉사지원센터 교육자원봉사단 운영 현황

또한 최초 계획에 포함됐던 스포츠강사 대상 자전거 안전교육 사업은 교육청 예산사정을 사유로 폐기하고, 교원 대상 자전거 안전교육 사업만 유지한다는 점도 동 사업의 정당성은 상실했다고 볼 수 있습니다.

- 따라서 동 사업과 연관성 및 효과성이 없는 ‘자전거안전교육강사교육 용역비’에 대한 사업비 삭감을 적극적으로 검토해야 할 것입니다.

159) □ 초등 교원 및 퇴직 교원 자전거 안전 교육 강사과정 수료 지원(서울시교육청 자타공인 종합추진계획, 2022.8.)

○ (목적) 초등학교 교육과정 내 자전거 안전교육 활성화 지원을 위한 초등학교원 및 교육인생이모작센터 퇴직교원의 자전거 안전교육 강사과정 수료 지원

[표-103] 교육자원봉사지원센터 교육자원봉사단 운영 현황

2022 봉사단명	2023 봉사단명	2024 봉사단명
기초학력	기초학력	기초학력
그린에듀	난독	그린에듀
난독	그린에듀	코딩
아름다운 동행	코딩	센터지원봉사자
서울Book 소리	(센터지원)개별봉사자	국화향기
학교도서관	학교도서관	바리스타
(강남서초)사랑의돌봄안전울타리	(강남서초)사랑의돌봄안전울타리	학교폭력예방
(남부)돌봄교실	(남부)돌봄교실	숲사랑숲체험
(과전)생물학습자료	(과전)생물학습자료	사진영상 교육
(과전)생태학습장 교육	(과전)유아생태학습체험	진학 컨설팅
(과전)과학놀이체험교육	(과전)과학놀이체험	다문화 한국어
초등돌봄 지원단	(서부)돌봄학교	물오름 연극
(서부)돌봄안전학교단	(공무원연급)상록하이스쿨	사향가인 합창
(사회공헌)학교도서관	알찬학습	늘봄
(사회공헌)보늬지기	정심여자중고등교과지도	난독
(사회공헌)학교안전활동	(부서)개별 봉사자 및 범봉사단	학교도서관(사회공헌)
(연금공단)상록하이스쿨	국화향기	(강남서초)사랑의 돌봄안전울타리
(유관기관) 문해력지원	나눔과보람	(남부)돌봄교실
(부서)개별봉사자	다문화 한국어교육	(용과)생물학습자료
건축창의 교실	드림양상블	(용과)유아생태학습체험
국화향기	물오름연극	(용과)과학놀이체험
까투리무용	바리스타 아카데미	(서부)돌봄학교
나눔과보람	센터북카페	초등돌봄
다문화학생	숲사랑숲체험	(공무원연급)상록하이스쿨
물오름연극	사진영상 교육	알찬학습
바리스타 아카데미	진로적성 찾기	진로적성 교육
발열체크	진학컨설팅	(동대문도서관)책샘
숲사랑숲체험	학교폭력 예방	(정독도서관)서울교육 박물관 특별전시
서부양상블	해양안전 지도	서울 홈리스월드컵 팀가이드 봉사단
알찬학습 지원	SH아파트 도서관	정심여자중고등교과지도
교육영상	바람개비	개별 봉사자 및 시범봉사단
진로적성 찾기	리아섹 직업정보지도	북소리
진학컨설팅	(공모)개별봉사자	돌봄교육
코딩교육 지원(중등)	북소리	음악소리
코딩교육 지원(초등)	돌봄교육	상담
학교폭력 예방	음악소리	등교지도
해양안전 지도	상담교육	민속놀이
SH아파트 도서관	등교지도	언어놀이
센터북카페	민속놀이	오카리나
센터영상	언어놀이	한자교육
21C창의 탐구	오카리나	(강동송파) 개별봉사자
위드플루트	종이접기	
동요사랑 나눔	학습도움	
(공모)개별봉사자	한자교육	
Book소리	(강동송파) 개별봉사자	
돌봄교실		
노멀양상블		
상담		
등교지도		
민속놀이		

2022 봉사단명	2023 봉사단명	2024 봉사단명
언어놀이		
오카리나		
종이접기		
학습도움		
한자교실		
음악소리		

아) 학교예술교육지원-체육건강예술교육과(사업별 설명자료 1403쪽)
 협력종합예술-체육건강예술교육과(사업별 설명자료 1408쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
○ 학교예술교육지원						
계	303,995	5,333,960	5,383,960	△5,029,965	△5,079,965	
국악오케스트라 거점학교	140,580	273,300	좌동	△132,720	좌동	
예술강사지원	-	4,834,400	좌동	△4,834,400	좌동	시도분담금 금액 확정 후 편성 예정
초등예술하나	82,760	133,020	좌동	△50,260	좌동	
학교예술교육지원	2,040	2,200	52,200	△160	△50,160	
학교예술교육페스티벌 운영	78,615	91,040	좌동	△12,425	좌동	
○ 협력종합예술						
계	3,094,425	3,790,630	좌동	△696,205	좌동	
교원역량강화	9,425	34,830	좌동	△25,405	좌동	
문화예술네트워크	33,000	41,800	좌동	△8,800	좌동	
위탁사업운영	3,040,000	3,700,000	좌동	△660,000	좌동	수업시수 축소로 위탁 용역비 감액
중등협력종합예술활동	12,000	14,000	좌동	△2,000	좌동	

○ “학교예술교육지원” 은 학교예술교육 활성화 지원을 위한 사업으로 초등
 예술하나, 학교예술강사 지원, 국악 관현악단 운영교 지원, 학생예술동아리
 페스티벌 운영을 위한 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비
 50억 3천만원, 전년도 추경예산 대비 50억 8천만원 감액된 3억 4백만원이
 편성되었습니다.

이 중 ‘초등예술하나’ 는 초등학생 대상의 학습주도형 학교예술교육인
 초등예술하나 운영을 위한 사업으로, 전년도 대비 5천만원이 감액된 8천
 3백만원의 예산을 편성하였습니다.

[표-104] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비			78,000	천원
-	(초등예술하나)교육자료개발	5,000,000원×6종	=	30,000	천원
-	(초등예술하나)운영비	3,000,000원×11청	=	33,000	천원
-	(초등예술하나)워크숍및자율연수	5,000,000원×2회	=	10,000	천원
-	(초등예술하나)플랫폼구축및운영비	5,000,000원×1회	=	5,000	천원
·	업무추진비			4,760	천원
-	사업추진경비(지원청)	20,000원×5명×4회×11청	=	4,400	천원
-	사업추진경비	20,000원×6명×3회	=	360	천원

○ “협력종합예술”은 협력종합예술활동 내실화 및 확산을 위하여 교원(교육 전문직원)의 역량을 강화하고, 문화예술네트워크 운영을 지원하며, 예술교육 전문기관 위탁용역을 통해 전문예술인력을 지원하고 종합적인 전문 관리·운영 시스템을 구축하는 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 6억 9천 6백만원 감액된 30억 9천 4백만원이 편성되었습니다.

이 중 ‘교원역량강화’는 협력종합예술활동 운영교 교원 연수 및 워크숍을 위한 사업으로, 전년도 대비 2천 5백만원이 감액된 9백만원의 예산을 편성하였습니다.

[표-105] 2025년도 본예산 편성 내역

·	운영비			8,225	천원
-	강사비	(160,000원+90,000원+80,000원)×3명×2회	=	1,980	천원
-	교재제작비	10,000원×74부×2회	=	1,480	천원
-	문화예술담당자워크숍	2,500원×600명×2회	=	3,000	천원
-	행사용품비	441,250원×4회	=	1,765	천원
·	업무추진비			1,200	천원
-	업무추진비	20,000원×15명×4회	=	1,200	천원

○ ‘초등예술하나’ 사업은 모든 초등학생들이 주 1시간씩 예술활동에 참여하여 평생 예술친구를 만들어가는 학습주도형 학교예술교육이며,

‘중등 협력종합예술활동’ 사업은 재학 중 최소 1학기 이상 교육과정 내에서 학급의 모든 학생들이 뮤지컬, 연극, 영화 등의 종합예술활동에 역할을 분담하여 참여하고 발표하는 학생중심 예술체험교육입니다.

- 그러나, 2023, 2024년 초등예술하나 및 협력종합예술활동 사업의 세부 계획을 살펴보면, 동 사업은 학생들보다는 학교 관리자, 교사, 교육청 전문직들 위주의 연극, 뮤지컬 관람과 같은 일회성 행사로 예산이 집행되었습니다.

[표-106] 초등예술하나, 협력종합예술활동 연수 및 워크숍 세부내용

사업명	연도	연수명	세부내용	소요예산(원)
초등예술하나	2023	2023 초등예술하나 [예술로 이루다] 관리자 자율연수	- 대상: 공립초 학교별 관리자(교장, 교감) - 장소: 대학로 후암씨어터 - 내용: 강연 및 연극 관람 (연극 연출자 설명 후 연극 관람)	12,250,000
		2023 초등예술하나 예술로 사귀다 자율연수	- 대상: 초등예술하나 업무담당교사 - 장소: 대학로 후암씨어터 - 내용: 강연 및 연극 관람 (연극 연출자 설명 후 연극 관람)	11,230,000
	2024	2024 초등예술하나 업무담당교사 자율연수	- 대상: 초등예술하나 업무담당교사, 담당 장학사 - 장소: 경향아트힐 및 서울시립미술관 - 내용: 공연 및 전시 관람	8,710,000
협력종합 예술활동	2023	2023 협력종합예술활동 2.0, 예술로 더 깊게 담당교사 자율연수	- 대상: 초·중등 협력종합예술활동 담당 교사 - 장소: 국립정동극장 - 내용: 뮤지컬 관람 (뮤지컬 연출가 설명 후 뮤지컬 관람)	27,886,000
	2024	2024 협력종합예술활동 2.0, 예술로 더 깊게 교장,교감 자율연수	- 대상: 중등 교장·교감 - 장소: 세종S씨어터 - 내용: 연극 관람 (연극 연출가 설명 후 연극 관람)	23,536,000
합 계				83,612,000

- 아무리 예술 관련 사업이라 하여도 담당 교원, 교감, 교장, 전문직 대상으로 하는 단순 공연 관람은 예술교육이 아닌 복리후생비 예산으로 사용할 법한 행사성 사업이라 하겠습니다. 따라서 동 사업의 목적과 취지를 고려할 때 ‘초등예술하나 워크숍 및 자율연수’ 및 ‘협력종합예술 문화예술담당자 워크숍’ 사업 폐지 및 예산 전액 삭감을 적극 검토해야 할 것입니다.

자) 소규모테마형교육여행수련교육-체육건강예술교육과(사업별 설명자료 1459쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	29,746	40,646	좌동	△10,900	좌동	
소규모테마형교육여행 종합지원센터운영	12,161	12,261	좌동	△100	좌동	
청소년활동지도관리	17,585	28,385	좌동	△10,800	좌동	

- “소규모테마형교육여행수련교육”은 학교현장의 소규모테마형교육여행 및 수련활동 지원을 위한 종합지원센터와 청소년활동지도관리를 운영하는 사업으로, 금번 본예산안에는 전년도 본예산 대비 1천 1백만원 감액된 3천만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘소규모테마형교육여행 종합지원센터운영’은 소규모테마형교육여행 종합지원센터를 운영하기 위한 사업으로, 전년도 대비 1십만원 감액된 1천 2백만원의 예산을 편성하였습니다.

[표-107] 2025년도 본예산 편성 내역

· 인건비		10,489 천원
- 기간제근로자인건비	12,140원×8시간×27일×2개월×2회 =	10,489 천원
· 운영비		200 천원
- 사무용품비	100,000원×2종 =	200 천원
· 업무추진비		300 천원
- 사업추진경비	20,000원×15명×1회 =	300 천원
· 민간이전		1,172 천원
- 기간제근로자건강보험부담금	10,488,960원×3.545% =	372 천원
- 기간제근로자고용보험부담금	10,488,960원×1.75% =	184 천원
- 기간제근로자국민연금부담금	10,488,960원×4.5% =	473 천원
- 기간제근로자산업재해보험료	10,488,960원×0.9% =	95 천원
- 기간제노인장기요양보험부담금	10,488,960원×3.545%×12.81% =	48 천원

- 서울시교육청은 안전하고 교육적인 소규모테마형교육여행 지원을 위해 소규모테마형교육여행 종합지원센터를 1개소 운영하고 있으며, 기간제 근로자인건비로 예산을 집행하고 있습니다.

[표-108] 2022~2025 소규모테마형교육여행 종합지원센터 예산내역

	2022	2023	2024	2025 예산안
예산	14,568천원	15,591천원	10,489천원	10,489천원
내용	3개월×2명	3개월×2명	2개월×2명	2개월×2회

- 체육건강예술교육과에서 운영하는 소규모테마형교육여행종합지원센터는 타부서 센터와는 달리 공간적 실체가 없는 소규모테마형교육여행종합지원센터라는 홈페이지(<https://gogo.sen.go.kr>)만 운영하고 있으며, 홈페이지마저도 현재는 공지사항 게시글이 2년 동안 단 1건(2022년 12월 이후) 게시되는 등 부실하게 운영되고 관리되고 있습니다.

[그림-8] 소규모테마형교육여행 종합지원센터 공지사항

[
교육여행종합지원센터의
공지사항을 확인하실 수 있습니다.
]

선택

Q

번호	제목	첨부파일	등록일
62	(제주도)2024년 안심수학여행서비스 안내 및 신청서		2024-01-24
61	2022년 청소년수련활동 인증제도 인증수련활동 세부현황(2022.11.30.기준)		2022-12-20
60	수련활동시 알아야 할 청소년활동 안전제도 안내		2022-12-14
59	청소년수련활동 인증제도 인증수련활동 현황 안내(2022.9.30.기준)		2022-11-01
58	열린서울교육 입학시 관리자 권한 부여 안내		2022-06-17
57	청소년수련활동 인증제도 인증수련활동 현황 안내(2021.1.31.기준)		2021-03-02
56	청소년수련활동인증제 인증수련활동 현황안내(2020.06.30. 기준)		2020-07-20
55	2020학년도 소규모테마형교육여행 교원안전요원 직무연수 미실시(6월1일 기준)		2020-06-03
54	[한국청소년활동진흥원 활동인증부] 청소년수련활동인증제 인증수련활동 현황 안내		2020-04-16
53	(강남구)청소년수련시설 변경등록사항 알림		2020-04-16

소규모테마형교육여행종합지원센터 공지사항: 2022년 12월 이후 공지글 1건 게시

- 2025년도 예산 사업별 설명자료에 따르면, 소규모테마형교육여행 종합지원센터 2024년도 추진현황으로 홈페이지 관리, 콜센터, 안전요원 직무연수 지원 등으로 기술하고 있지만, 동 업무들은 상시적으로 운영되어야 하는 업무의 성격으로 연중 4개월(2개월×2회) 근무하는 기간제근로자가 담당하기에는 상식적으로 이해가 되지 않는 내용입니다.
- 또한 동 사업 담당자와 유선상 확인 결과, ‘소규모테마형교육여행 종합지원센터운영’에 편성된 기간제근로자는 실제 소규모테마형교육여행 종합지원센터를 운영하는 인력이 아닌 부서 일반 지원인력으로 활용한 것으로 확인되었습니다.
- 따라서 동 사업의 기간제근로자 인건비는 사업 내용과 달리 편법으로 운영·집행되고 있으므로 사업비 삭감을 적극적으로 검토해야 할 것입니다.

7) 교육행정국

가) 사무직원명예퇴직수당-학교지원과 (사업별 설명자료 1545쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	972,059	843,580	좌동	128,479	좌동	
사립학교사무직원 명예퇴직수당	972,059	843,580	좌동	128,479	좌동	◦ 평균 지원 금액 및 명예퇴직희망 인원 증가

- ‘사무직원명예퇴직수당’ 사업은 사립학교 중 재정결함보조금 지원 대상인 학교에 재직하고 있는 사무직원이 명예퇴직하는 경우 지원하는 사업으로, 금번 본예산에는 전년도 본예산 대비 1억 2천 8백만원이 증액된 9억 7천 2백만원이 편성되어 있습니다.
- 이는 2023년, 2024년 예산안의 경우 10명으로 책정하였던 지급인원을 11명으로 추계한 것으로, 이전과 비교해 1명이 증가된 것입니다.
- 사립학교 사무직원 명예퇴직지원 사업은 사립학교 사무직원에게 지방 공무원이 적용받고 있는 명예퇴직 혜택을 부여하는 것으로서,
 - 이와 관련하여 사립학교 교원에 대해서는 「사립학교법」에 명예퇴직에 대한 수당에 관한 규정¹⁶⁰⁾이 마련되어 있으며, 사립학교 사무직원의 경우에는 「지방공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」에 명예퇴직수당에 관한 사항이 규정¹⁶¹⁾되어 있어 명예퇴직수당 지급의 근거를 마련하고

160) 「사립학교법」

제60조의3(명예퇴직) ① 사립학교 교원으로서 20년 이상 근속한 사람이 정년 전에 스스로 퇴직하는 경우에는 예산의 범위에서 명예퇴직수당을 지급할 수 있다.

② 제1항의 명예퇴직수당의 지급대상 범위, 지급액, 지급 절차, 그 밖에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

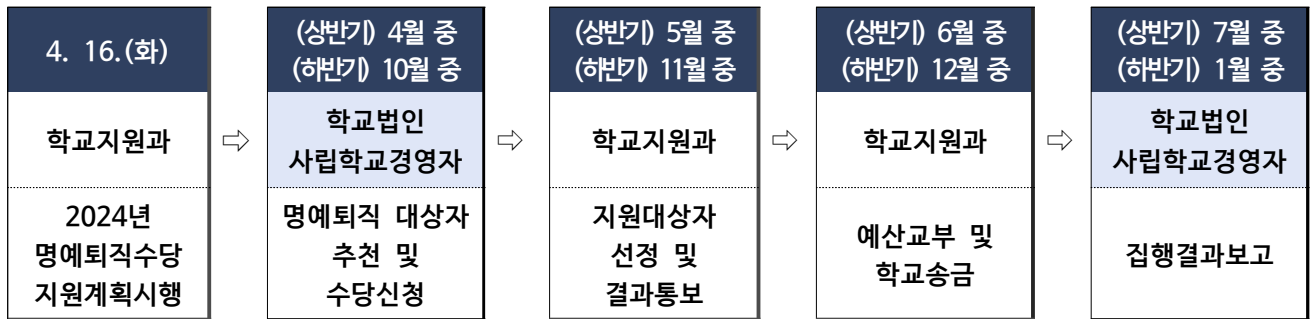
161) 「지방공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」

제3조(명예퇴직수당의 지급대상) ① 명예퇴직수당을 지급받을 수 있는 사람은 공무원으로 「공무원연금법」 제25조제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 재직기간이 20년 이상인 사람으로서 정년퇴직일전 1년 이상의 기간중 자진하여 퇴직하는 경력직 공무원(법 제25조의5에 따른 임기제공무원 및 임용기간을 정하여 임용된 교육공무원은 제외한다)으로 한다.

있습니다.

- 동 사업은 일년에 두 번(상반기-4월, 하반기-10월) 명예퇴직희망자의 신청을 받아 명예퇴직대상자 심사위원회의 심사를 통해 대상을 선정하고 있습니다.
- 이렇게 선정된 명예퇴직대상자는 「지방공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」 제4조¹⁶²⁾의 산정 기준에 따라 지급액을 산정하여 명예퇴직수당을 지급받게 됩니다.

[표-109] 사립학교 사무직원 명예퇴직수당 절차



정년잔여기간별 대상자	산정 기준
1년 이상 5년 이내인 사람	퇴직당시〔「지방공무원법」 제39조의3 제1항제4호에 따라 특별승진하는 사람의 경우에는 특별승진직전을 말함. 이하 같음〕 월봉급액의 반액×정년잔여월수
5년 초과 10년 이내인 사람	퇴직당시 월봉급액의 반액×[60 + (정년잔여월수 - 60) / 2]
10년 초과인 사람	정년 잔여기간이 10년인 사람에 대한 산정금액과 동일한 금액 (10년을 초과하는 정년 잔여기간에 대하여는 수당을 지급하지 아니함)

- 동 예산안의 명예퇴직수당 지원 대상 인원은 11명으로 산출하고 있는바, 이는 2023년, 2024년 예산안의 경우 10명으로 책정하였던 것에 비해 1명이 증가된 것입니다.

¹⁶²⁾ 「지방공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」

제4조(명예퇴직수당의 지급액) 명예퇴직수당의 지급액은 별표 1에 의하여 산정한 금액으로 한다. 다만, 대간첩작전 또는 이에 준하는 국가안보와 관련된 업무나 화재의 진압 등 생명·신체에 위험이 따르는 업무의 수행으로 인하여 장애가 발생한 사람에 대하여는 별표 2의 금액을 예산의 범위에서 가산 지급한다

[표-110] 사립학교사무직원명예퇴직수당

• 학교회계전출금	972,059	천원
- 사립학교사무지원명예퇴직수당	88,369,000원×11명	= 972,059 천원

- 이와 관련하여 최근 3년간 동 사업의 명예퇴직수당 신청인원과 지원인원 현황을 살펴보면, 2022년의 경우 13명이 신청하여 8명이 지원받았고, 2023년은 22명이 신청하여 7명이 지원받았습니다.
- 또한 2024년은 현재 하반기 대상 선정과 관련된 절차가 진행중이나, 상반기 기준으로 16명이 신청하여 6명이 지원받았는데, 이는 명예퇴직수당이 신청인원 대비 지원인원에서 차이가 발생한다는 것으로 최근 3년간 지원인원률은 신청 대비 평균 40% 밖에 되지 않고 있습니다.

더욱이 서울시교육청도 이러한 지원인원에서 차이가 발생한다는 점을 고려해서 2025년 명예퇴직 신청인원이 20명임에도 불구하고, 신청인원이 아닌 11명만을 대상으로 하고 있습니다.
- 그러나 서울시교육청은 동 사업의 소요예산을 추계시 지원금액은 지난 3년간 1인당 지원금액(8천 8백만원)을 기준으로 하였으나, 동일한 산출 기초를 적용한다면 지원인원 역시 동일하게 최근 3년간 지원인원률을 적용하여 신청인원(20명) 대비 40%인 8명으로 추계했어야 함에도 지원인원 11명의 추계의 근거는 명확하지 않습니다.
- 더욱이 경기침체에 따른 교부금 감소 등으로 교육청의 재정여건이 열악하여 노후시설 개선 등 당장 시급한 시설사업비도 전년대비 45.9%나 감액편성 되었다는 점을 고려했을 때, 서울시교육청은 한정된 예산의 효율성 측면에서 불용이 최소화될 수 있도록 적정한 예산을 편성해야 할 것으로 사료됩니다.
- 따라서 동 예산안에 대해서는 최근 3년간의 신청인원과 지원대상 인원을 고려했을 시 과대편성한 점이 있는 바, 산출근거 상의 인원을 일부인

8명으로 조정하여 사업비 일부 삭감이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-111] 최근 3년간 사립학교 사무직원 명예퇴직수당 지급 현황

(단위: 명, 천원)

구분		신청인원	지원인원	예산액	집행액	1인당 평균액
2022	상반기	4	4	688,440	674,864	84,358
	후반기	9	4			
2023	상반기	16	5	743,100	728,515	104,074
	후반기	6	2			
2024 상반기		16	6	843,580	460,038	76,673
1인당 평균 지원수당						88,369

나) 중입배정-학교지원과 (사업별 설명자료 1559쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	207,748	312,784	좌동	△105,036	좌동	
(간사청)중입배정업무보조	14,577	17,491	좌동	△2,914	좌동	◦ 기간제근로자 채용 기간 조정 감액
(간사청)중입배정업무운영	2,760	2,760	좌동	-	좌동	
중입배정업무보조	116,610	116,610	좌동	-	좌동	
중입배정업무운영	19,400	20,840	좌동	△1,440	좌동	◦ 위원수당 등 감 액
중입배정전산처리	54,401	155,083	좌동	△100,682	좌동	◦ 유지관리 계약 기간 변경(4→12 개월) 증액

- “중입배정”은 2025학년도 서울특별시 소재 중학교 입학 배정 업무의 원활한 추진을 위해 편성된 사업으로, 지난해 본예산 대비 1억 5백만원이 감액된 2억 8백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘(간사청)중입배정업무보조’ 사업은 중학교 입학 배정업무 및 전입학 관련 업무보조를 위한 기간제근로자 인건비 및 법정부담금을 지원하는 사업으로, 천 5천만원이 편성되어 있는 바, 이는 전년도 본예산 대비 3백만원이 감액된 것입니다.
- 또한 ‘중입배정업무보조’ 사업은 간사청 외 지역교육청의 중학교 입학 배정업무 및 전입학 관련 업무보조를 위한 기간제근로자 인건비 및 법정 부담금을 지원하는 사업으로, 지난해와 동일하게 1억 1천 7백만원이 편성되었고,
- ‘중입배정전산처리’ 사업은 중입배정 전산시스템 구축 및 운영관련

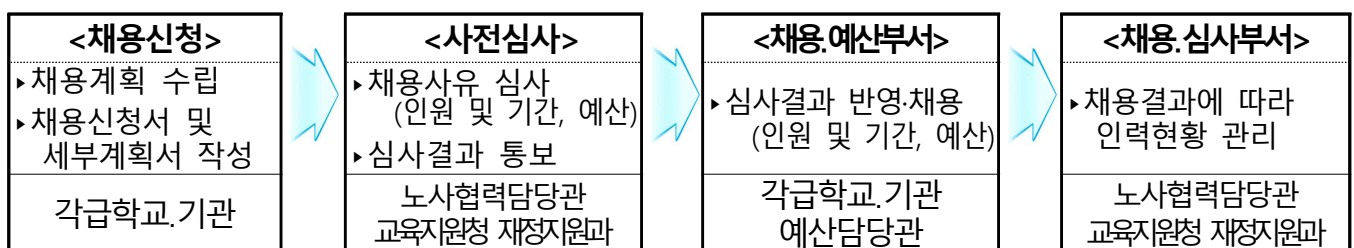
지원을 위한 사업으로, 지난해 본예산 대비 1억 1백만원이 감액된 5천 4백만원이 편성되었습니다.

- 문제는 동 사업의 주요 내용을 구성하는 기간제근로자 인건비가 기간제 근로자 채용의 사전절차인 기간제근로자 사전심사 심의가 통과되지 않은 상황에서 급변 예산안에 편성되어 기간제근로자 채용 추진시 규정된 사전절차를 위반한 것으로 나타났습니다.
- 서울시교육청에서 규정한 기간제근로자 채용의 사전절차는 「기간제근로자 채용 사전심사제 운영 계획」에 따라 사전에 기간제근로자 채용 사전심사제를 두고 있는바, 이는 비정규직 채용 시 채용·심사·예산부서 간 협의 절차를 마련하여 비정규직 남용을 방지하고 인력운영의 합리성을 제고하고자 도입한 제도입니다.

[표-112] 기간제근로자 사전심사제 운영 내용

심사주체	심사대상	심사기구	심사시기	심사내용
노사협력담당관	-본청 각부서, 직속기간 채용 기간제근로자 -지역교육청 및 각급학교 6개월이상 채용 기간제근로자	교육공무직원 인력관리협의회	정기·수시	채용사유, 인원·기간 예산 등 적정여부
교육지원청 재정지원과	지역교육청 및 각급학교 6개월미만 채용 기간제근로자	심사기구 별도 구성		

[표-113] 기간제근로자 채용 사전심사제 운영 절차



- 세부적으로 살펴보면 기간제근로자 채용 사전심사제는 서울시교육청의 「기간제근로자 채용 사전심사제 운영 계획」에 따라 교육지원청에서 6개월 이상 기간제근로자를 사용할 경우 채용 심사를 본청에서 진행하고, 3개월 초과~6개월 미만까지는 각 교육지원청 재정지원과에서 심사를 거쳐 채용하고 있습니다.
- 따라서 동 사업은 기간제근로자를 4~5개월 기간 동안 채용하는 사업으로,

기간제근로자 채용 사전심사를 거쳐 승인을 받은 뒤 예산 요구 및 편성
해야 하는 사업입니다.

- 그럼에도 불구하고 기간제근로자 채용 사전심사가 이뤄지지 않은 상태에서
동 예산안을 편성한바, 이러한 방식의 예산편성은 기간제근로자 채용 절차
자체를 형해화 하고, 기간제근로자 채용 사전심사위원회의 심의를 무력화
할 수 있다는 측면에서 매우 적절하지 않은 행위라고 판단됩니다.
- 또한 본청은 지역교육청이 기간제근로자 채용에 필요한 사전 심사를
거쳤는지 등에 대한 사업의 절차적 정당성 확보 여부를 검토하였어야
함에도 불구하고, 이에 대한 검토없이 동 예산안에 편성한 것은 적절하지
않은 것으로 판단됩니다.
- 한편 동 사업과 유사한 교육감 선발 후기고 배정업무를 위한 사무행정
보조 인원 채용 사업인 ‘후기고배정업무보조’의 경우에는 기간제근로자
채용 사전심사에서 담당부서가 당초에 요청한 보조 인력 채용기간을
8개월에 대해서 해당 업무는 단순 보조업무로 기간제근로자 채용의
필요성을 인정하기 어려워 미승인한 사례가 있습니다.
- ‘후기고배정업무보조’ 사업부서에서는 이러한 사전심사 결과를 반영하여
기간제근로자 채용기간을 8개월에서 70일로 감축하여 동 예산안에 사업비를
편성하였습니다.

[표-114] 후기고배정업무보조 인건비 소요예산

• 인건비		65,170	천원
- 고입지원업무보고(원서접수)	12,140원×8시간×9일×1명×11청 =	9,615	천원
- 민원대책반업무보조(민원대책반)	12,140원×8시간×5일×1명×11청 =	5,342	천원
- 인건비(고입전형및배정)	12,140원×8시간×70일×4명 =	27,194	천원
- 입학업무보조(특례)	12,140원×8시간×7일×11청 =	7,479	천원
- 입학전배정임시보조요원	12,140원×8시간×5일×4명 =	1,943	천원
- 통학편의조사인건비(통학편의조사)	12,140원×8시간×70일×2명 =	13,597	천원

○ 따라서 동 예산안에 편성된 “중입배정” 사업 관련 기간제근로자 인건비 및 법정부담금은 사전 심사를 거치지 않은 절차상의 문제가 있어, 동 사업의 예산편성에 대해서는 전액 삭감조치를 할 수도 있지만,

- 「기간제근로자 채용 사전심사제 운영 계획」에 따르면 채용기간이 3개월 이하의 경우에는 사전심사의 대상에서 제외되는 점에 따라, 동 예산안의 “중입배정” 기간제근로자 인건비 및 법정부담금은 3개월 범위내로 축소하는 삭감이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-115] (간사청)중입배정업무보조 소요예산 수정안

• 인건비		7,867	천원
- 중입배정업무보조원인건비	12,140원×8시간×27회×3월	=	7,867 천원
• 민간이전		878	천원
- 기간제근로자건강보험부담금	7,866,720원×3.545%	=	279 천원
- 기간제근로자고용보험부담금	7,866,720원×1.75%	=	138 천원
- 기간제근로자국민연금부담금	7,866,720원×4.5%	=	354 천원
- 기간제근로자산업재해보험료	7,866,720원×0.9%	=	71 천원
- 기간제노인장기요양보험부담금	7,866,720원×0.4541%	=	36 천원

[표-116] 중입배정업무보조 소요예산 수정안

• 인건비		78,667	천원
- 중입배정업무보조원인건비	12,140원×8시간×27회×3월×10청	=	78,667 천원
• 민간이전		8,771	천원
- 기간제근로자건강보험부담금	7,866,720원×3.545%×10청	=	2,789 천원
- 기간제근로자고용보험부담금	7,866,720원×1.75%×10청	=	1,377 천원
- 기간제근로자국민연금부담금	7,866,720원×4.5%×10청	=	3,540 천원
- 기간제근로자산업재해보험료	7,866,720원×0.9%×10청	=	708 천원
- 기간제노인장기요양보험부담금	7,866,720원×0.4541%×10청	=	357 천원

[표-117] 중입배정전산처리 소요예산 수정안

• 인건비			7,867 천원
- 기간제근로자인건비	12,140원×8시간×27회×3월	=	7,867 천원
• 민간이전			878 천원
- 기간제근로자건강보험부담금	7,866,720원×3.545%	=	279 천원
- 기간제근로자고용보험부담금	7,866,720원×1.75%	=	138 천원
- 기간제근로자국민연금부담금	7,866,720원×4.5%	=	354 천원
- 기간제근로자산업재해보험료	7,866,720원×0.9%	=	71 천원
- 기간제노인장기요양보험부담금	7,866,720원×0.4541%	=	36 천원

다) 학교시설개방우수학교운영비지원-교육재정과 (사업별 설명자료 1600쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	3,023,720	2,098,910	3,484,247	924,810	△460,527	
공·사립학교 운영비지원	3,023,720	2,098,910	3,484,247	924,810	△460,527	◦ 스쿨매니저 시 범학교 확대

- ‘학교시설개방우수학교운영비지원’ 사업은 학교 체육시설 개방에 따른 시설관리 부담 해소 등을 위한 개방 인센티브 지원사업과 교육청-자치구 간 협력사업인 스쿨매니저 시범학교 운영을 위한 사업으로, 전년도보다 9억 2천 5백만원이 증액된 30억 2천 4백만원이 편성되어 있습니다.
- 이와 같이 예산을 증액 편성한 것은 현재 서울시교육청은 12개 자치구 34개교와 학교 체육시설 개방 활성화 추진을 위한 업무 협약을 맺고 스쿨매니저 시범학교를 운영하고 있는바, 이를 2025년에는 60개교로 확대하고자 합니다.

[표-118] 스쿨매니저 사업 협약 체결 현황

협약년도	2023년 갱신(3개 자치구, 9개교)								
자치구	서대문구			성북구			은평구		
학교명	홍은초, 인왕중, 한성과학고 (3개교)			성북초, 석관중, 석관고 (3개교)			증산초, 불광중, 영락중(사) (3개교)		

협약년도	2024년(9개 자치구, 25개교)								
자치구	성동구	동작구	용산구	중랑구	금천구	마포구	광진구	강북구	강서구(예정)
학교명	경수중, 행당중 (2개교)	남성중, 문창중, 상현중, 영등포고 (4개교)	용산중, 중경고, 보성여고(사) (3개교)	중화초, 동원중, 중화고, 송곡고(사) (4개교)	문백초, 독산고 (2개교)	아현초, 상암고 (2개교)	신양초 (1개교)	송천초, 우이초, 화계중 (3개교)	양천초, 염경초, 세현고, 동양고(사) (4개교)

- 동 사업은 서울시교육청과 협약을 맺은 자치구가 1:1 비율로 대응투자하는 방식으로 진행되고 있고 이에 따라 서울시교육청은 자치구와 재원 분담 및 업무 분담으로 사업을 운영하고 있습니다.

[표-119] 스쿨매니저 사업의 교육청과 자치구간 업무분담

구 분	자 치 구	교 육 청	학 교
주요내용	○스쿨매니저(시설관리인력) 직접 파견·운영 - 학교시설 예약자 확인 및 신원체크를 통해 외부인 출입 통제 - 이용자 불법 활동 감시 및 개방시간 종료 후 시설물 점검 및 청소 등 ○이용자 시설보험 지원 - (대상자) 학교체육시설 사용허가 단체 - (보장범위) 지역주민 시설 이용 및 프로그램 참여 중 발생한 사고 등	○스쿨매니저 인건비 및 시설 보험 재원분담(5:5) ○시범학교 인센티브 지급 (교당 20,000천원) ○학교-교육지원청간 개방관련 총괄(개방 독려 등) ○개방 민원창구 개설(신고센터 등 상시운영)	○시설 제공 등

- 동 예산안의 “스쿨매니저운영”은 스쿨매니저 인력 채용 인건비와 영조물 배상 보험료를 포함한 운영비로 4억 2천 4백만원을 편성하였고, 그 외에 “스쿨매니저시범학교인센티브”에 6억원을 편성하였습니다.

- 한편 동 사업비에는 스쿨매니저시범학교 외에도 “개방인센티브” 사업이 포함되었으며, “개방인센티브” 사업은 2017년부터 추진된 사업으로 학교의 체육시설을 주민들에게 개방한 학교를 대상으로 개방 누적시간에 따라 인센티브를 지원하고 있습니다.

[표-120] 공·사립학교운영비지원 예산 현황

• 자치단체등이전	423,720	천원
- 스쿨매니저운영	14,124,000원×60교×50%	= 423,720 천원
• 학교회계전출금	2,600,000	천원
- (공립)개방인센티브	10,000,000원×150교	= 1,500,000 천원
- (사립)개방인센티브	10,000,000원×50교	= 500,000 천원
- 스쿨매니저시범학교인센티브	10,000,000원×60교	= 600,000 천원

- 세부적으로 살펴보면 “스쿨매니저시범학교인센티브” 사업의 경우 인건비와 보험료 지원 외에 추가적인 인센티브로 학교 시설 개방 누적시간과 상관없이 천만원을 지원하고 있습니다.
- 그러나 위 사업과 비슷한 취지로 진행하는 “개방인센티브” 사업의 경우에는 학교 체육시설 개방 누적시간에 따라 인센티브를 지급하는 방식으로 학교는 최소 연간 800시간 이상, 대략 1주당 15시간을 개방하여야 천 3백만원을 지원받을 수 있습니다.
- 이에 따르면 학교 시설의 개방시간과 상관없이 인센티브를 지원받는 스쿨매니저시범학교가 과도한 예산지원을 받는 것으로 판단됩니다.

[표-121] 2024년 개방 인센티브 지원 세부기준

(단위: 천원)

구 분	개방 시간	학교수 (A)	학교별 지원금액 (B)	지원금액 총액 (A × B)
3구간	800시간 이상 1,200시간 미만	84	13,000	1,092,000
2구간	1,200시간 이상 1,700시간 이하	42	20,000	840,000
3구간	1,700시간 이상	22	28,000	616,000
계		148교		2,548,000

- 또한, 스쿨매니저 시범학교 사업이 2023년부터 시행되어 현재까지 운영되고 있는바, 2년간의 시범사업에 대한 정확한 사업 성과 분석을 통해 사업의 연장에 대한 평가가 제대로 이뤄질 필요가 있다고 판단됩니다.
- 현재 서울시교육청이 자치구와 체결한 「학교 체육시설 개방 활성화 추진을 위한 업무협약서」의 협약은 2024년 12월 31일로 종료됨에 따라 향후 사업 평가를 통하여 협약을 연장할지에 대한 검토가 필요하며,
- 협약 시 이행사항을 살펴보면¹⁶³⁾ 참여학교에 “시범학교 운영기간 동안

163) 「학교 체육시설 개방 활성화 추진을 위한 업무협약서」
제3조(이행사항) ‘서울특별시교육청’, ‘○○구청’은 다음의 사항에 대하여 공동으로 협력한다.
① ‘서울특별시교육청’의 이행사항은 다음과 같다.

해당 학교 인센티브 지급” 할 것으로 적시되어 있으나, 인센티브 지급 이 재정적 지원을 의미하는지에 대해서는 지급 금액이 명시되어 있지 않아 인센티브의 의미를 재정적 지원만으로 한정해서 해석할 필요가 없다고 판단됩니다.

- 따라서 동 예산안의 “스쿨매니저시범학교인센티브”는 스쿨매니저 시범 학교에 이미 스쿨매니저 운영비 지원이 이루어진다는 점, 개방인센티브 사업은 학교 개방누적시간에 따른 지급방식으로 스쿨매니저시범학교인센티브와 형평성 문제, 업무협약의 시기가 2024년으로 종료되어 2025년에는 인센티브를 지원하지 않아도 협약 위반사항이 아님에 따라 “스쿨매니저시범학교인센티브” 사업비는 삭감이 필요할 것으로 판단됩니다.

- 원활한 학교시설 개방을 위하여 참여학교에 대한 행정적 사항 등을 지원한다.
• 스쿨매니저 채용·관리 및 시설 배상보험 가입을 위한 재원 분담
• 개방학교 온라인·오프라인 중점 관리를 통한 개방학교 선정 및 독려
• 시범학교 운영기간 동안 해당 학교 인센티브 지급

라) 청사이전-청사이전추진단(사업별 설명자료 1715쪽)

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2024년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	7,800,000	-	좌동	7,800,000	좌동	
신청사건립	7,800,000	-	좌동	7,800,000	좌동	

- ‘신청사건립’ 사업은 1981년 준공 후 43년이 경과하여 노후화된 현 청사에서 舊 수도여고 부지에 신청사를 건립하기 위한 것으로,
 - ‘신청사건립’ 사업은 대규모 재원이 소요되는 사업으로 2016년에 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금」을 조성하여 운용해 온 바, 해당 기금은 건축비 및 토지매입비, 설계비 및 감리비, 그 밖에 부대시설비 등 건립에 필요한 경비를 사용하기 위함이었습니다.

[표-122] 2016년 동 기금 설치 당시 교육청의 신청사 건립 계획¹⁶⁴⁾

구분	신청사
위치	서울시 용산구 후암동 168 (구 수도여고 부지)
부지면적	13,180.7㎡
건축규모	45,665㎡ 내외(지하 2층, 지상 12층)
총사업비	1,247억원

- 동 사업의 재원은 토지 매각 대금으로 1217억원, 보통교부금으로 330억원, 이자수입으로 확보하여 당초 총 사업비 1299억원을 마련하고자 하였습니다.

164) 「2016년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안」(의안번호 1363호, 2016.8.12. 제출)

- 그러나 교육청의 근무인원 증가에 따른 규모변동으로 298억원, 신청사 건립공사 중에 부지 내 오염토 발생에 따른 추가 공사비 발생과 이에 따른 공사 지연으로 인한 관급자재 물가 상승으로 170억원이 추가로 발생하게 됨에 따라 총 사업비가 1,767억원으로 증가하게 되었습니다.
- 현재¹⁶⁵⁾ 기금 조성액은 1,610억으로 향후 발생할 이자 수입 79억을 포함하면 총 기금 조성액은 1,689억원 인 바, 이에 따르면 총 사업비 1,767억원에 78억원이 부족하게 되어 동 예산안에 신청사 건설비로 78억원을 편성하였습니다.

[표-123] 신청사 건립 총 소요액

최초 사업비 (A)	변경 내역			총사업비 (‘24. 8. 27.) (C=A+B)	변경 사유
	규모 변동	물가 변동	합계 (B)		
1,299	298	170	468	1,767	• 철근·레미콘 물가상승 등 • 조작개편 등 근무인원 증가(설계 620명→ 현재 778명)

[표-124] 신청사 건립 재원현황

합계	재원 내역				비 고
	토지 매각 대금 (종료)	보통교부금 (2021, 2022)	이자수입 (향후 발생 예상액 포함)	부족액 (확보 필요액)	
1,767	1,217	330	142	78	

- 원칙적으로 신청사 건립을 위한 비용은 신청사 건립 기금의 설치 취지에 맞게 기금에서 지출해야 할 것으로 판단됩니다.
- 그러나 동 예산안에는 신청사 건립 공사비 부족분을 420건설비로 편성하고 있는 문제점이 있습니다.
- 이에 대해 서울시교육청은 420건설비로 편성한 78억원을 신청사 기금으로

165) 2024. 11. 6. 기준

전출하여, 기금에서 신청사 건립 공사비가 지출될 수 있도록 하는 것이
기금의 설치 취지에 부합할 것으로 판단됩니다.

[표-125] 2025년 신청사 건축비 예산 집행 방안

공종명	차수	계약금액	계약일	착공(수)일	준공(예정)일	계약자	공사 추진현황
건축	총차	81,522,501,000	2021-12-15	2022-01-01	2025-11-10	진흥기업주 대표 박상신 외 1개사	[건축공사] 지하 1~2층 골조공사
	1차	499,730,000	2021-12-15	2022-01-01	2022-02-28		
	2차	21,937,307,000	2022-09-08	2022-09-06	2024-10-08		[기계공사] 배관공사
	3차 (진행 중)	19,000,850,000	2024-10-08	2024-10-09	2025-05-31		
	4차 (예정)	40,084,614,000 ◦ 기금 322억원 ◦ 교특 78억원	2025. 5. 예정	2025. 6. 예정	2025. 12. 예정		[토목공사] 띠장철거

☐ 이상으로 「2025년도 서울특별시교육비특별회계 예산안」에 대한
검토보고를 마치겠습니다.