

심 사 보 고 서

의 안 번호	1462
-----------	------

2023년 12월 15일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2023.10.16.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2023.10.23.
4. 상정일자 : 제321회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제4차 회의(2023.12. 5.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제5차 회의(2023.12.14.)
 - 질의 및 답변, 원안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (기획조정실장 직무대리 최민선)

- 금번 운용계획 2차 변경안은 당초 1조 6,108억 2,388만원에서 9,451억 7,072만원 감소한 6,656억 5,316만원으로 변경하는 것으로,
- 2023년 하반기 보통교부금 및 법정전입금 등 세입결손에 따라 당초 수입 계획에 반영한 교육비특별회계전입금 1조 1,200억원 중 9,200억원이 미전입되어,
 - 미전입액 9,200억원 및 이자수입을 감조정하는 것으로 수입계획을 변경하고,
 - 이에 따라 예치금 금액이 감소하여 지출계획을 변경하고자 하는 것임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제1462호, 「2023년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안」은 '23년 10월 16일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1) 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2023년도 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2) 주요내용

- 가. 2023년 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 1조 1,200억원 중 9,200억원이 미전입되어, 미전입액 9,200억원 및 이자수입을 감조정하여 수입계획을 변경하고, 이에 따라 예치금 금액이 감소하여 지출계획을 변경하고자 함
- 나. 운용규모: 665,653,163천원 (기정 대비 △945,170,720천원 감소)

〈표 3-1〉 통합교육재정안정화기금 수입·지출계획 2차 변경내역

(단위 : 백만원, %)

수입 계획				지출 계획			
구분	변경(A)	기정(B)	증감(A-B)	구분	변경(A)	기정(B)	증감(A-B)
계	665,653	1,610,823	△945,170	계	665,653	1,610,823	△945,170
교특회계 전입금	200,000	1,120,000	△920,000				
이자수입	553	25,724	△25,170				
예치금 회수	465,099	465,099	-	예치금	665,653	1,610,823	△945,170

○ 수입계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- 교특회계전입금 : △920,000,000천원 감소 (1,120,000,000천원 → 200,000,000천원)

▶ 2023. 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 미전입액 감소

- 이자수입 : △25,170,720천원 감소 (25,724,036천원 → 553,316천원)

▶ 교특회계전입금 미전입에 따른 이자수입 조정

○ 지출계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- 예치금 : △945,170,720천원 감소 (1,610,823,883천원 → 665,653,163천원)

▶ 수입계획(교특회계전입금 및 이자수입) 변경에 따른 예치금 조정

3. 검토내용

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 관련 법령에 따라 회계연도 간의 ①재정수입 불균형 등의 조정 및 ②재정의 안정적 운용 또는 ③각종 회계·기금 운용 상 여유재원의 통합적 관리를 위하여 설치한 기금으로, 통합계정과 재정안정화 계정으로 구분하여 운용하도록 정하고 있으나, 서울시교육청은 재정안정화 계정만을 운용하고 있음

- 제출된 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안은 회계연도중 교특회계전입금(△9,200억원)이 미전입됨에 따라, △수입계획중 **교육비특별회계전입금(△9,200억원)**과 **이자수입(△251억 7,000만원)**을 기정(1조 6,108억 2,300만원) 대비 △58.7%, △9,451억 7,000만원 감액하여 수입계획하고,
 - 지출계획의 경우에도 수입계획과 연동하여 정책사업인 **재무활동(예치금)**을 기정(1조 6,108억 2,300만원) 대비 △58.7%, △9,451억 7,000만원 감액하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임

 - 제출된 기금운용계획 변경안의 주요 변경사유는 '23년 하반기 정부의 국세수입 재추계('23년 9월) 결과, 내국세 및 교육세에 연동되어 산정하는 지방교육재정교부금(보통교부금)이 감액 교부 통보된 바,

 - 당초 계획한 수입계획중 **교육비특별회계전입금(1조 1,200억원)**에 대해 미전입액 △9,200억원을 감조정하는 것으로, 감액규모는 교육부의 “2023년 지방교육재정교부금(보통교부금) 자금 감액 추계(안)”에 근거한 것으로 확인됨

- **이자수입**의 경우에는 교육비특별회계전입금 미전입에 따라 당초(257억 2,400만원) 보다 △251억 7,000만원을 감조정한 것으로, 관련 기준에 따라 당해 연도에 회수될 시점(회계연도가 종료되는 12.31까지)을 기준으로 이자수입을 산출한 것으로 검토됨

- 아울러 지출계획의 경우, 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 제출된 변경안은 정책사업인 재무활동 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하는 것에 해당되어 의회의 의결이 필요한 사안으로 판단됨

- 동 기금운용계획 변경안의 경우, 수입·지출계획 변경금액을 **△9,451억 7,000만원**으로 기재하고 있으나, 정책사업비 변경은 지방의회 의결을 받은 액수를 기준으로 판단하도록 정하고 있어, 의회로 부터 의결받은 「2023년도 기금운용계획안」 대비 수입·지출계획 변경금액은 **△7,979억 3,300만원**인 것으로 확인됨
 - 다만, 제출된 기금운용계획 2차 변경안은 관련 법령의 단서규정에 따라 정책사업 지출금액의 10.1%에 해당하여 '23년 5월, 서울시교육청이 의회의 의결없이 변경한 기금운용계획 1차 변경안을 기준으로 수입·지출계획 변경금액을 기재한 바,
 - 기금운용계획 2차 변경안을 제출하면서, 동 기금운용계획의 1차 변경에 대한 내용없이 “기정”, “변경”으로만 기재하여 안전을 제출하는 것은 의회의 효율적인 안전 심사를 저해시킬 수 있어, 향후 유사사례가 반복되지 않도록 개선할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈표 3-2〉 통합교육재정안정화기금 수입·지출계획 1·2차 변경내역

(단위 : 백만원, %)

수입 계획					지출 계획				
구분	2차 변경안 (A)	1차 변경 (B)	당초 (C)	증감 (A-C)	구분	2차 변경안 (A)	1차 변경 (B)	당초 (C)	증감 (A-C)
계	665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933 (△54.5)	계	665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933 (△54.5)
교특회계 전입금	200,000	1,120,000	970,000	△770,000 (△79.4)	예치금	665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933 (△54.5)
이자수입	553	25,724	28,766	△28,213 (△98.1)					
예치금 회수	465,099	465,099	464,819	280 (0.1)					

〈표 3-3〉 통합교육재정안정화기금 수입계획 1·2차 세부 변경내역

(단위 : 백만원, %)

장/관/항	목	2차 변경안 (A)	1차 변경 (B)	당초 (C)	증감액 (D=A-C)	증감률 (D/C)
수입합계		665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933	△54.5
내부거래		200,000	1,120,000	970,000	△770,000	△79.4
전입금		200,000	1,120,000	970,000	△770,000	△79.4
전입금	교육비특별회계전입금	200,000	1,120,000	970,000	△770,000	△79.4
자체수입		553	25,724	28,766	△28,213	△98.1
이자수입		553	25,724	28,766	△28,213	△98.1
이자수입	예금이자수입	553	25,724	28,766	△28,213	△98.1
기타		465,099	465,099	464,819	280	0.1
예치금회수		465,099	465,099	464,819	280	0.1
예치금회수	예치금회수	465,099	465,099	464,819	280	0.1

〈표 3-4〉 통합교육재정안정화기금 지출계획 1·2차 세부 변경내역

(단위 : 백만원, %)

정책/단위/세부사업	목	2차 변경안 (A)	1차 변경 (B)	당초 (C)	증감액 (D=A-C)	증감률 (D/C)
지출합계		665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933	△54.5
재무활동		665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933	△54.5
예치금		665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933	△54.5
예치금	예치금	665,653	1,610,823	1,463,586	△797,933	△54.5

IV. 심사결과

1. 질의 및 답변 요지 : 생략
2. 심사결과 : 원안가결 (2023. 12.14.)
3. 소수의견 요지 : 없음

2023년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안

의안 번호	1462
----------	------

제출년월일 : 2023년 10월 16일
제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2023년도 통합 교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

- 2023년 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 1조 1,200억원 중 9,200억원이 미전입되어, 미전입액 9,200억원 및 이자수입을 감조정하여 수입계획을 변경하고, 이에 따라 예치금 금액이 감소하여 지출계획을 변경하고자 함
- 운용규모: 665,653,163천원 (기정 대비 △945,170,720천원 감소)

〈수입 · 지출계획 2차 변경내역〉

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
구분	변경(A)	기정(B)	증감(A-B)	구분	변경(A)	기정(B)	증감(A-B)
계	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720	계	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
교특회계 전입금	200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000				
이자수입	553,316	25,724,036	△25,170,720				
예치금 회수	465,099,847	465,099,847	-	예치금	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720

○ 수입계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- **교특회계전입금 : △920,000,000천원 감소** (1,120,000,000천원 → 200,000,000천원)

▶ 2023. 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 미전입액 감소조정

- **이자수입 : △25,170,720천원 감소** (25,724,036천원 → 553,316천원)

▶ 교특회계전입금 미전입에 따른 이자수입 조정

○ 지출계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- **예치금 : △945,170,720천원 감소** (1,610,823,883천원 → 665,653,163천원)

▶ 수입계획(교특회계전입금 및 이자수입) 변경에 따른 예치금 조정

3. 참고사항

가. 관련법령: 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 **정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다.** 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치: 해당사항 없음

다. 협 의: 해당사항 없음

라. 기 타: 해당사항 없음

2023년도 서울특별시교육청
통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안

2023. 10.

서울특별시교육청

2023년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안

1. 기금운용 총칙

가. 기금설치 개요

○ 설치근거

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조(통합재정안정화기금의 설치·운용)
- 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」(2023.1.12.)

○ 설치목적

- 서울특별시교육청 회계연도 간의 재정 수입 불균형 등을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위함

○ 설치년도 : 2020년

나. 기금운용의 기본방향

1) 기금사업의 목표

- 연도 간 재원 조정으로 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하고, 경기 하강 국면에 대비한 재정 여력 확보
- 새로운 미래 교육 기반 조성 및 교육여건 개선을 위해 중장기 미래 교육재정 선제적 확보 및 능동적 대응

2) 2023년 기금사업 개요

- 교육비특별회계로부터의 전입금을 기금으로 조성·예치하여 재정 안정화를 위한 자원 확보

3) 기금 조성·운용 주요 변경 내용

가) 기금 조성 총 규모

(단위: 천원)

기금명	구분	'22년도말 조성액(a)	'23년도 기금운용계획		'23년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수 채권(e)	총규모 (f=d+e)
			수입계획(b)	지출계획(c)			
통합교육재정 안정화기금 (재정안정화계정)	기정(a)	465,099,847	1,145,724,036	-	1,610,823,883	-	1,610,823,883
	변경(b)	465,099,847	200,553,316	-	665,653,163	-	665,653,163
	증감 (b-a)	-	△945,170,720	-	△945,170,720	-	△945,170,720

※ 수입계획(b)과 지출계획(c)에서 '예치금회수'와 '예치금' 금액은 제외하고 작성

나) 기금 조성 자원별 현황

(단위: 천원)

구분	기금자원별	'22년도말 조성액(a)	'23년도 기금운용계획		'23년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수 채권(e)	총규모 (f=d+e)
			조성계획(b)	지출계획(c)			
기정 (a)	합 계	465,099,847	1,145,724,036	-	1,610,823,883	-	1,610,823,883
	교특회계전입금	462,000,000	1,120,000,000	-	1,582,000,000	-	1,582,000,000
	이자수입	3,099,847	25,724,036	-	28,823,883	-	28,823,883
변경 (b)	합 계	465,099,847	200,553,316	-	665,653,163	-	665,653,163
	교특회계전입금	462,000,000	200,000,000	-	662,000,000	-	662,000,000
	이자수입	3,099,847	553,316	-	3,653,163	-	3,653,163
증감 (b-a)	합 계	-	△945,170,720	-	△945,170,720	-	△945,170,720
	교특회계전입금	-	△920,000,000	-	△920,000,000	-	△920,000,000
	이자수입	-	△25,170,720	-	△25,170,720	-	△25,170,720

※ 수입계획(b)과 지출계획(c)에서 '예치금회수'와 '예치금' 금액은 제외하고 작성

□ 변경 사유

○ 수입계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- **교특회계전입금 : △920,000,000천원 감소** (1,120,000,000천원 → 200,000,000천원)

▶ 2023. 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 미전입액 감소

- **이자수입 : △25,170,720천원 감소** (25,724,036천원 → 553,316천원)

▶ 교특회계전입금 미전입에 따른 이자수입 조정

○ 지출계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- **예치금 : △945,170,720천원 감소** (1,610,823,883천원 → 665,653,163천원)

▶ 수입계획(교특회계전입금 및 이자수입) 변경에 따른 예치금 조정

다) 지원대상 : 교육비특별회계 부족 재원

라) 지원 기준 및 계획

- 부족 재원 지원기준

· 해당 연도 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우

· 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금 사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우

· 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우

· 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비의 지출

- 지원계획: '23년도 지원계획 없음

4) 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천원)

자산구분	'21년말 잔액	'22년 계획			'23년 계획안			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합 계	-	465,099,847	-	465,099,847	200,553,316	-	665,653,163	200,553,316
금융자산	-	465,099,847	-	465,099,847	200,553,316	-	665,653,163	200,553,316
예치금	-	465,099,847	-	465,099,847	200,553,316	-	665,653,163	200,553,316

5) 기금 부채 관련 주요 현황 : '해당없음'

2. 자금운용 계획

가. 자금수지총괄

(단위: 천원)

수입 계획				지출 계획			
수입항목	'23년 수입액 변경(a)	'23년 수입액 기정(b)	증감 (c=a-b)	지출항목	'23년 지출액 변경(a)	'23년 지출액 기정(b)	증감 (c=a-b)
합 계	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720	합 계	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
교특회계 전입금	200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000	비용자성 사업비	-	-	-
기부금	-	-	-	용자성 사업비	-	-	-
응자 금수회	-	-	-	인력 운영비	-	-	-
예치 금수회	465,099,847	465,099,847	-	예치금	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
예탁 금원금회수	-	-	-	예탁금	-	-	-
예수 금	-	-	-	예수 금원리 상환	-	-	-
이자 수입	553,316	25,724,036	△25,170,720	기본 경비	-	-	-
기타	-	-	-	기타	-	-	-

나. 수입계획

(단위: 천원)

수입과목				산출기초	'23년 수입액 변경(a)	'23년 수입액 기정(b)	증감 (c=a-b)
장	관	항	목				
20000 자체수입					553,316	25,724,036	△25,170,720
		24000 이자수입			553,316	25,724,036	△25,170,720
		24100 이자수입			553,316	25,724,036	△25,170,720
		24101 예금이자수입		553,316천원×1회	553,316	25,724,036	△25,170,720
40000 기타					465,099,847	465,099,847	-
		42000 예치금회수			465,099,847	465,099,847	-
		42100 예치금회수			465,099,847	465,099,847	-
		42101 예치금회수		465,099,847천원×1회	465,099,847	465,099,847	-
50000 내부거래					200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000
		51000 전입금			200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000
		51100 전입금			200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000
		51102 교육비특별회계전입금		200,000,000천원×1회	200,000,000	1,120,000,000	△920,000,000
수입합계					665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720

다. 지출계획

[분야] [050]교육

(단위: 천원)

지출계획					목	산출기초	'23년 지출액 변경(a)	'23년 지출액 기정(b)	증감 (c=a-b)
부	정	단	세	사업내역					
문	책	위	부						
[054]교육일반							665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
	[03]재무활동						665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
		[05]예치금					665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
			[01]예치금				665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
			1.	예치금	520 예치금	665,653,163천원×1회	665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720
지출합계							665,653,163	1,610,823,883	△945,170,720

3. 성인지 기금운용계획 : ‘해당없음’

4. 기금운용계획 부속서류

가. 연도별 기금 조성 및 집행 현황

(단위: 천원)

연도별	조성액			집행액		잔액 (a-b)
	계(a)	교특회계 전입금	이자수입	계(b)	비용자성 사업비	
2020	-	-	-	-	-	-
2021	-	-	-	-	-	-
2022	465,099,847	462,000,000	3,099,847	-	-	465,099,847
2023	200,553,316	200,000,000	553,316	-	-	200,553,316
계	665,653,163	662,000,000	3,653,163	-	-	665,653,163

※ 조성액 및 집행액에서 예치금(회수) 및 예탁금(상환, 원금회수)은 제외됨

나. 예치금 및 예탁금 현황

(단위: 천원)

구분	예치(탁)처	예치금 및 예탁금				비고
		'21년도말 현재액	'22년도말 현재액①	'23년도말 현재액②	증감 (②-①)	
예치금	농협은행	-	465,099,847	665,653,163	200,553,316	