

서울특별시 50플러스재단 출연동의안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 2064번
- 제출자 : 서울특별시장
- 제출자 : 2024년 8월 12일
- 회부일 : 2024년 8월 14일

2. 제안이유

- 서울시는 중장년층에게 은퇴 전후의 새로운 인생 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동을 지원하고자 '서울특별시 50플러스재단'을 운영하고 있음.
- 이에 '서울특별시 50플러스재단'의 원활한 운영을 위하여 2025회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 '서울특별시 50플러스재단' 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울특별시 50플러스재단

나. 추진근거

- 법령 : 「민법」 제32조,
「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제20조
- 조례 : 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제12조

다. 출연의 필요성

- 고령화 가속과 기대수명 증가, 인구구조 및 산업구조의 급격한 변화에 대비, 기존 노년층과는 다른 특성과 욕구를 가진 중장년층에 대한 선제적 정책 대응 필요에 따라 관련 정책을 총괄·조율하는 전담 기관으로써 서울특별시 50플러스재단을 지원하고,
- 중장년층의 역량을 서울시 미래 성장동력으로 전환할 수 있는 중장년 일자리 생태계 구축을 위해 ‘경력 활용형 맞춤형 일자리 창출’ 확대, ‘직업전환을 위한 리스킬링’ 강화 및 ‘중장년 지속가능 일자리 환경 조성 사업’ 등 사업 추진을 통해 ‘서울형 중장년 지원 정책’을 구현하고자 함

라. 출연 사무내용

- 50플러스 캠퍼스 운영
- 50플러스센터 정책 지원
- 중장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등
- 중장년층 이직 및 취업 지원 서비스, 사회공헌활동 지원 및 생애설계 상담서비스 등
- 중장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업
- 중장년층 관련 프로그램 개발·보급
- 중장년층 관련 시설 종사자 교육
- 중장년층 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원 발굴, 연계
- 기타 시장이 중장년층 관련 정책의 발전을 위하여 위탁하는 사업

마. 서울특별시 50플러스재단 개요

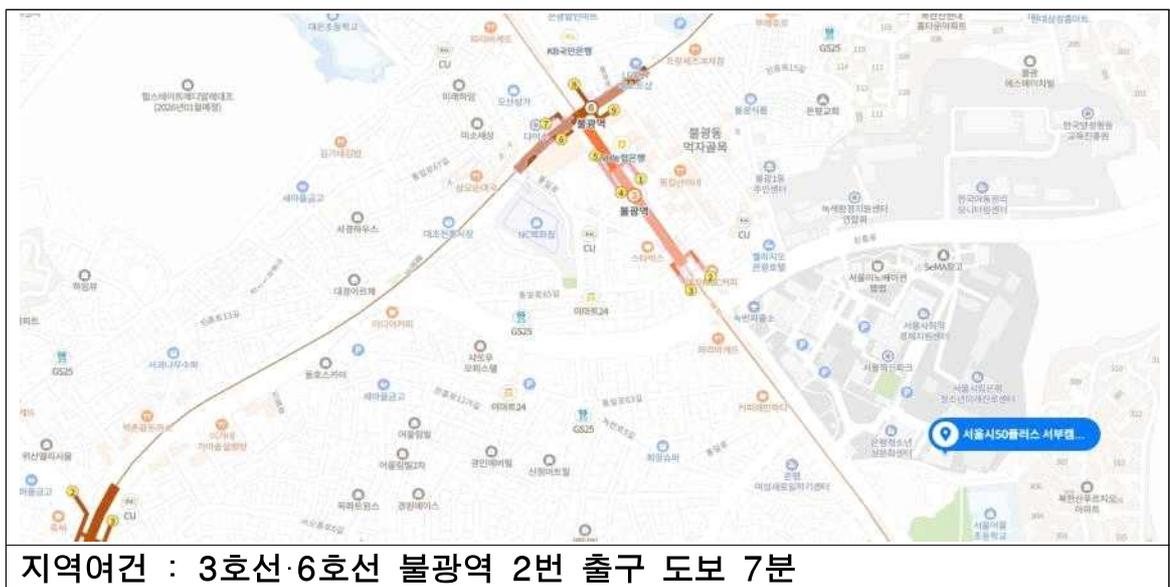
- 재단본부(서울특별시 50플러스재단)
 - 소재지 : 서울시 마포구 백범로 31길 21
 - 시설규모 : 중부캠퍼스 사무 공간 사용

- 위치도



○ 서울시50플러스 서부캠퍼스('16.5월 개관)

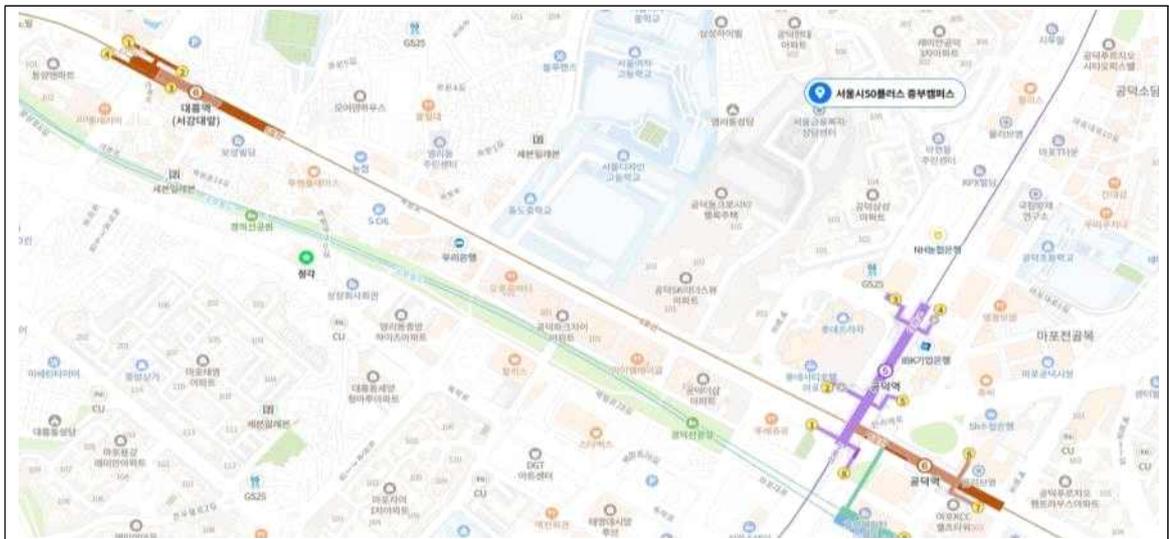
- 소재지 : 서울시 은평구 통일로 62길 7
- 시설규모 : 연면적 3,708.74㎡ 지하1~지상4층
- 위치도



○ 서울시50플러스 중부캠퍼스('17.3월 개관)

- 소재지 : 서울시 마포구 백범로 31길 21
- 시설규모 : 연면적 4,509.9㎡ 지하1~지상4층

- 위치도



지역여건 : 5호선·6호선·경의중앙선·공항철도 공덕역 2번출구 도보 약 7분

○ 서울시50플러스 남부캠퍼스('18.3월 개관)

- 소재지 : 서울시 구로구 오류로 36-25
- 시설규모 : 연면적 3,755.28m² 지하1~지상4층
- 위치도

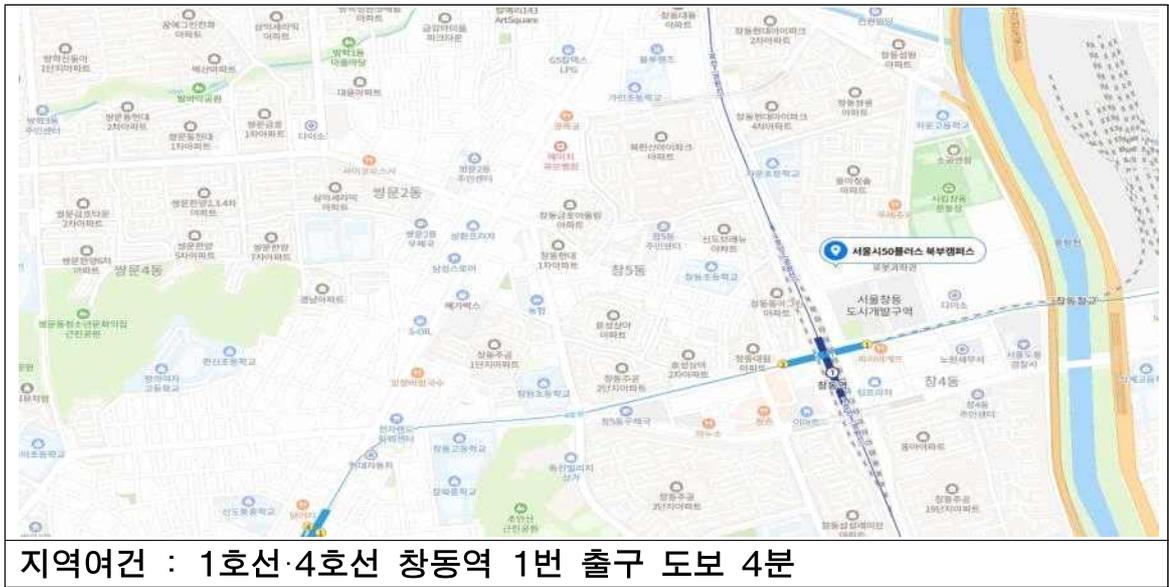


지역여건 : 7호선 천왕역 3번 출구 도보 5분

○ 서울시50플러스 북부캠퍼스('20.11월 개관)

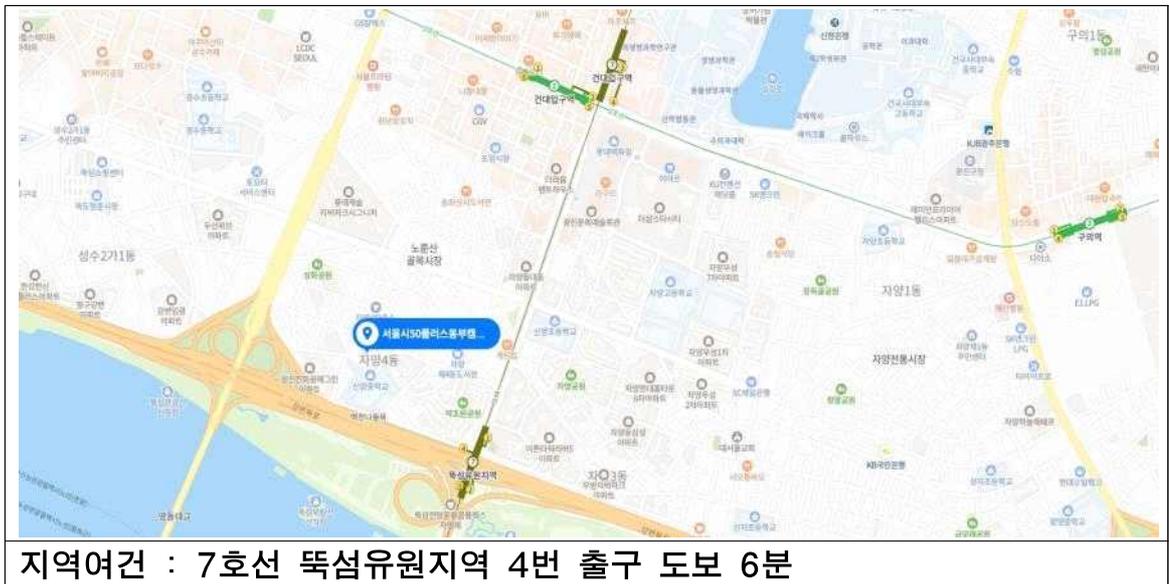
- 소재지 : 서울시 도봉구 마들로 13길 84

- 시설규모 : 연면적 6,280.62 m^2 지하1~지상3층
- 위치도



○ 서울시50플러스 동부캠퍼스('24.12월 개관 예정)

- 소재지 : 서울시 광진구 자양동 57-153
- 시설규모 : 연면적 6,155.94 m^2 지하3~지상4층
- 위치도



바. 소요예산 및 산출근거(붙임1)

○ 출연금액 : 18,992백만원

- 인건비 8,655백만원, 운영경비 등 1,914백만원, 사업비 8,423백만원

※ 예산 심의 과정에서 조정될 수 있음

사. 이사회 결의서 : 붙임2

아. 결산보고서 : 붙임3

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방재정법」

나. 예산조치 : 2025년도 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음.

5. 검토 의견

가. 동의안의 개요

- 본 출연동의안은 서울시 중장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생준비와 사회참여 활동을 지원하는 서울특별시 50플러스재단의 2025년 원활한 운영을 위하여 「지방재정법」에 따라 동 재단 출연에 대해 의회의 동의를 받고자 제출되었음.
- ※ 「지방재정법」제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 - ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 - ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

〈 50플러스재단의 개요 〉

- 기관명 : 서울시50플러스재단 (대표이사 직무대행 구종원)
- 소재지 : 서울시 마포구 백범로31길 21 서울복지타운 3층
- 설립일 : 2016. 4. 28.
- 설립형태 : 재단법인(민법제32조의 비영리법인)
- 설립 및 운영 근거
 - 「지방자치단체 출자·출연기관 운영에 관한 법률」 제4조
 - 「서울특별시 중장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」(’15.04.02)
 - 「서울시50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」(’15.10.08)
- 설립목적 : 서울시 장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동 지원을 목적으로 함

- 서울특별시 50플러스재단(이하 ‘50플러스재단’)은 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 2016년 설립했으며 재단의 4개 캠퍼스(서부, 중부, 남부, 북부)를 운영하고 있고, 올해 말(’24. 12월) 동부 캠퍼스(광진구) 개관을 예정하고 있음.

〈 서울특별시50플러스재단의 연혁 〉

- 재단 발기인 운영 및 창립총회 : 2015.11.06
- 재단 법인 설립 허가 신청 : 2016.01.14
- 재단 설립 허가(보건복지부) : 2016.04.26
- 서울시50플러스재단 설립 등기(중부등기소) : 2016.04.28
- 서울시50플러스 서부캠퍼스 개관 : 2016.05.02
- 서울시50플러스 중부캠퍼스 개관 : 2017.03.06
- 도심권50플러스센터 수탁 : 2017.07.01
- 서울시50플러스 남부캠퍼스 개관 : 2018.03.05
- 서울시50플러스 북부캠퍼스 개관 : 2020.11.27
- 도심권50플러스센터 수탁 및 운영 종료 : 2022.11.30

〈 서울특별시50플러스재단의 시설 현황 〉

시설명	시설현황	
서울시50플러스 서부캠퍼스	- 개관일 : 2016.5.2. - 위 치 : 서울특별시 은평구 통일로 62길 7 - 연면적 : 3,956㎡, 지하층/지상 4층 - 주요시설 : 모두의 부엌, 상담센터, 교육실, 대강당 등	
서울시50플러스 중부캠퍼스	- 개관일 : 2017.3.6. - 위 치 : 서울특별시 마포구 백범로 31길 21 - 연면적 : 4,509㎡, 지하1층/지상1층, 2층, 4층 ※재단본부 3층 포함 - 주요시설 : 50+의 서재, 상담센터, 교육실, 대강당 등	
서울시50플러스 남부캠퍼스	- 개관일 : 2018.3.5. - 위 치 : 서울특별시 구로구 오류로 36-25 - 연면적 : 5,714㎡, 지하3층/지상 4층 - 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등	
서울시50플러스 북부캠퍼스	- 개관일 : 2020.11.27. - 위 치 : 서울특별시 도봉구 마들로 13길 84 - 연면적 : 6,289㎡, 지하2층/지상 3층 - 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등	
서울시50플러스 동부캠퍼스 ('24년 12월 신규 개관 예정)	- 개관일 : 2024.12월 예정 - 위 치 : 광진구 자양동 57-153 - 연면적 : 6,156㎡, 지하3~지상4층	

- 50플러스재단은 2024년 기준 2본부 1실로 구성되어 있으며, 130명(정원 142명, 현원 130명)의 직원이 총 369억 1천 4백만원(출연금 153억 6천 5백만원, 보조금 및 수탁사업 수익 189억 5천 4백만원, 영업수익 3억 3백만원, 영업외수익 6천 2백만원, 순세계잉여금 12억 3천만원)의 예산으로 사업을 추진하고 있음.

〈 서울특별시50플러스재단의 인력(정원/현원) 현황 〉

(2024. 7월 말 기준, 단위:명)

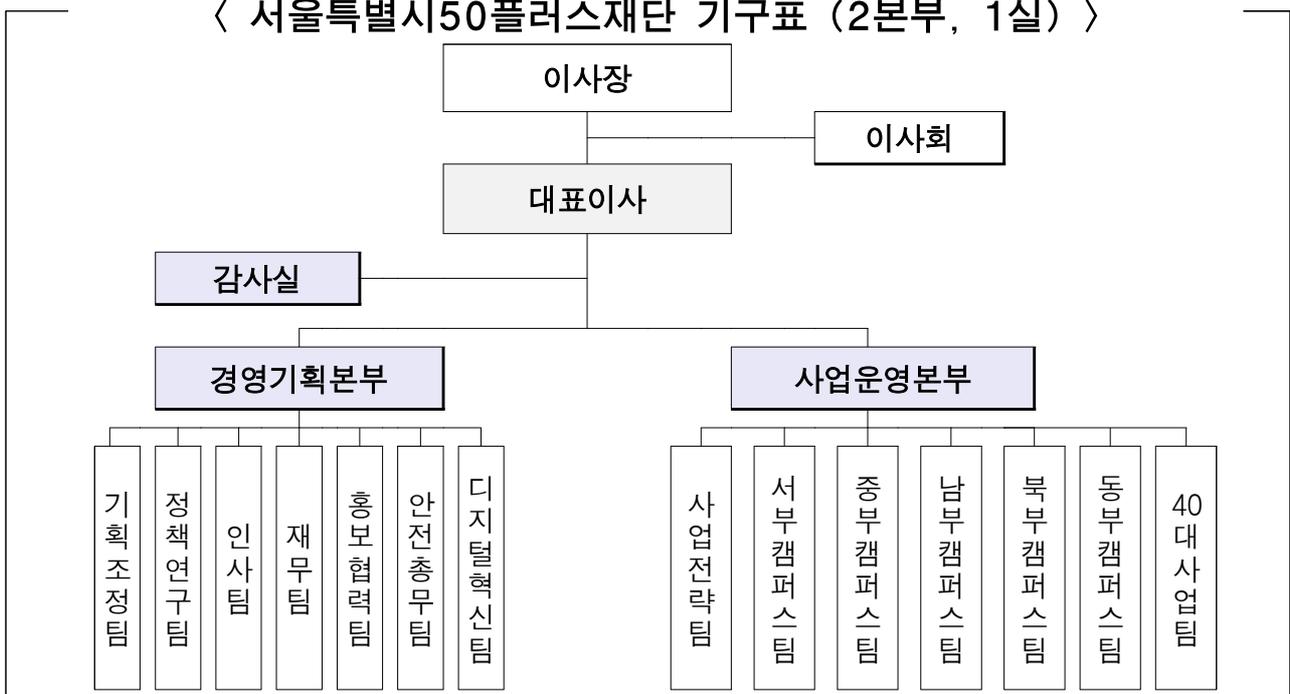
구 분	계	임원	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
계(정원/현원)	142/130	1/-	3/2	7/4	16/13	23/20	41/29	37/30	14/32
대표이사	1/-	1/-	-	-	-	-	-	-	-
감사실	3/3	-	1/1	-	-	1/-	-/1	1/1	-/-
경영기획본부	45/42(6*)	-	1/1	3/1	9/6(1)	10/13	10/8(2)	9/6(2)	3/7(1)
사업운영본부	93/79	-	1/-	4/3	7/6	12/7	31/18	27/21	11/24

▶ 정원외 직원(무기계약직) 6명 별도

▶ 대표이사: 서울시 평생교육국장 직무대행으로 현원 불포함('22.8.19.~현재)

* 별도정원(6): 3개월 이상 휴직자 인사팀 별도정원 관리

〈 서울특별시50플러스재단 기구표 (2본부, 1실) 〉



〈 서울특별시50플러스재단 2024년 주요사업 〉

중장년 일자리 지원	중장년 취업지원	① 중장년 인턴십 운영 ② 중장년 채용설명회 ③ 중장년 이직지원 사업 ④ 중장년 일자리 박람회 ⑤ 중장년 취업 컨설팅 ⑥ 중장년 경력설계 상담
	중장년 직업역량 개발 지원	① 일자리 연계 직무 훈련 ② 디지털 직무 역량 개발 프로그램
	중장년 창업지원	① 중장년 창업보육공간 지원 ② 중장년 창업 컨설팅
40대 특화 직업전환 허브	40대 특화 직업전환지원	① 40대 특화 직업전환지원 협력체계 운영 ② 40대 특화 직업전환 프로그램 ③ 40대 직업캠프 운영
중장년 종합지원 체계 운영	권역기반 네트워크 활성화	① 권역기반 네트워크 활성화
	중장년 사업 활성화 지원 및 성과 관리	① 중장년 사업 활성화 지원 및 성과 관리
	중장년 정책 확산 및 교류	① 중장년 정책 수행기관 협력 지원
중장년 정책 개발 및 확산	중장년 정책 이슈 발굴 및 정책 연구	① 정책기획 연구과제 수행 ② 생애설계 준비지표 개발 및 활용
온·오프라인 인프라 구축	중장년 이용시설 운영 및 관리	① 시민이용공간 시설 및 안전 관리 ② 신규 시민 이용 시설 인프라 조성
	디지털 인프라 구축 및 운영	① 디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영
고객만족경영 및 경영혁신 강화	시민소통강화 및 고객만족 경영	① 중장년 통합 포털 운영 및 홍보마케팅 추진 ② 대외 협력 강화 및 고객만족경영
	사회적 책임 실현	① 노사협력을 통한 사회적 책임 강화
	경영혁신 및 성과 내재화	① 경영혁신 및 ESG 경영 기반 구축 ② 성과관리 체계 구축 및 관리
〔보조금〕 중장년 직접 일자리 지원	중장년 경력전환 지원 일자리	① 중장년 경력전환 지원 일자리
	중장년 사회공헌 일자리	① 중장년 사회공헌 일자리

출처 : 서울특별시50플러스재단 제출자료(재구성)

○ 평생교육국은 중장년층을 위한 사업(50플러스 캠퍼스 운영, 정책개발, 취업지원, 사회공헌 일자리 등)을 추진하고 있는 본 재단의 2025회계연도 운영을 위하여 전년(163억 6천 5백만원) 대비 1.6%(2억 6천 3백만원) 증액한 189억 9천 2백만원 규모(출연동의안 기준, 인건비 8,655백만원, 운영경비 등 1,954백만원, 사업비 8,423백만원 등)의 출연을 하고자 본 동의안을 제출하였음.

〈 2025년 ‘50플러스재단’ 예산편성(안) 총괄 〉

(단위: 천원)

세 입		세 출	
소 계	20,060,721	소 계	20,060,721
출 연 금 수 익	18,992,165	기 본 경 비	2,000,884
영 업 수 익	235,000	인 건 비	8,655,364
영 업 외 수 익	54,000	사 업 비	8,423,115
유 보 자 금	779,556	성 과 급	980,358
		반 환 금	1,000
		예 비 비	-

〈 2025년 ‘50플러스재단’ 예산편성 세부내역(안) 〉

(단위: 천원)

정책	단위	세부	'24년 본예산	'25년 편성안	증감액	증감률
합 계			17,111,571	20,060,721	2,949,150	17.2%
사업비 소계			7,125,510	8,423,115	1,297,605	18.2%
1. 경력 활용 맞춤형 일자리 창출 및 연계			1,344,288	1,805,000	460,712	34.3%
	1-1	중장년 경력활용 맞춤형 일자리 창출	1,052,981	1,405,000	352,019	33.4%
		중장년 경력인재 지원사업(舊 인턴십) [서울린4050]	1,052,981	1,405,000	352,019	33.4%
	1-2	중장년 적합 일자리 정보제공 및 매칭	291,307	400,000	108,693	37.3%
		일자리 컨설팅(舊 취업컨설팅) [서울린4050]	90,097	100,000	9,903	11.0%
		중장년 채용설명회 [서울린4050]	28,000	30,000	2,000	7.1%
		중장년 일자리 박람회 [서울린4050]	173,210	270,000	96,790	55.9%
2. 직업전환 및 유지를 위한 리스킬링 강화			935,940	956,000	20,060	2.1%
	2-3	산업전환 시대의 디지털전환 역량제고	208,750	245,000	36,250	17.4%

(단위: 천원)

정책	단위	세부	'24년 본예산	'25년 편성안	증감액	증감률
합 계			17,111,571	20,060,721	2,949,150	17.2%
		디지털 직무 역량 강화 [서울린4050]	208,750	245,000	36,250	17.4%
	2-4	일자리 재진입을 위한 맞춤형 직업전환지원	670,590	650,000	△20,590	△3.1%
		4050 직무훈련 [서울린4050]	270,590	350,000	79,410	29.3%
		40대 재직자 직업전환 훈련 [서울린4050]	300,000	300,000	0	0.0%
		중장년 이직지원 사업 [일몰]	100,000	0	△100,000	△100.0%
	2-5	인생2막 성공을 위한 중장년 미래설계지원	56,600	61,000	4,400	7.8%
		퇴직 준비 설계 [서울린4050]	56,600	61,000	4,400	7.8%
3. 중장년 지속가능 일자리 환경 조성			169,000	229,000	60,000	35.5%
	3-6	중장년 지속 근무 지원	-	80,000	80,000	100%
		중장년 고용지원사업 [신규]	-	80,000	80,000	100%
	3-7	중장년 창업기반 조성	169,000	149,000	△20,000	△11.8%
		창업 공간지원	69,600	29,000	△40,600	△58.3%
		창업 보육컨설팅 [서울린4050]	99,400	120,000	20,600	20.7%
4. 중장년 종합지원 체계 운영			245,078	210,000	△35,078	△14.3%
	4-8	자치구50플러스센터 협력지원	17,376	16,000	△1,376	△7.9%
		자치구 50플러스센터 협력지원	17,376	16,000	△1,376	△7.9%
	4-9	중장년 사업 활성화 지원 및 성과관리	222,702	194,000	△33,702	△14.8%
		중장년 사업 활성화 지원 및 성과 관리	189,702	194,000	4,298	2.3%
		권역기반 네트워크 활성화 [일몰]	38,000	-	△38,000	△100.0%
5. 중장년 정책 연구 및 확산			195,574	250,000	54,426	27.8%
	5-10	중장년 정책이슈 발굴 및 정책연구	195,574	250,000	54,426	27.8%
		정책기획 연구과제 수행	195,574	250,000	54,426	27.8%
6. 온·오프라인 인프라 구축			3,923,839	4,665,199	741,360	18.9%
	6-11	중장년 이용시설 운영 및 관리	2,767,652	3,015,599	247,947	9.0%
		시민 이용 공간 시설 및 안전 관리	2,407,652	3,015,599	607,947	25.3%
		신규 시민 시용 시설 개관 준비 [일몰]	360,000	0	△360,000	△100.0%
	6-12	디지털 인프라 구축 및 운영	1,156,187	1,649,600	493,413	42.7%
		디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영 [서울린4050]	1,156,187	1,649,600	493,413	42.7%
7. 고객만족경영 및 경영혁신 강화			311,791	307,916	△3,875	△1.2%
	7-13	시민소통 강화 및 고객만족 경영	226,000	230,000	4,000	1.8%
		중장년 통합 온라인 플랫폼 운영 및 시민소통 강화	223,500	218,200	△5,300	△2.4%
		대외협력 강화 및 고객만족경영	2,500	11,800	9,300	372.0%
	7-14	사회적 책임실현	32,916	31,476	△1,440	△4.4%
		노사협력을 통한 사회적 책임 강화	32,916	31,476	△1,440	△4.4%
	7-15	경영혁신 및 성과내재화	22,960	20,000	△2,960	△12.9%
		경영혁신 및 ESG 경영 기반 구축	2,960	1,900	△1,060	△35.8%

(단위: 천원)

정책	단위	세부	'24년 본예산	'25년 편성안	증감액	증감률
합 계			17,111,571	20,060,721	2,949,150	17.2%
		성과관리 체계 구축 및 관리	20,000	18,100	△1,900	△9.5%
	7-16	청렴 및 인권경영 구현	29,915	26,440	△3,475	△11.6%
		청렴 및 인권경영 체계 구축 및 관리	29,915	26,440	△3,475	△11.6%
일반관리비 소계			9,986,061	10,569,050	1,651,545	16.5%
		인건비	7,214,467	8,655,364	1,440,897	20.0%
		인건비	7,214,467	8,655,364	1,440,897	20.0%
		기본경비	1,987,092	2,000,884	13,792	0.7%
		기본경비(자체수익 재원)	746,494	1,068,556	322,062	43.1%
		기본경비(출연금 재원)	1,240,598	932,328	△308,270	△24.8%
		성과급	374,288	980,358	606,070	161.9%
		성과급	374,288	980,358	606,070	161.9%
		영업외비용(반환금)	1,000	1,000	0	0.0%
		영업외비용(반환금)	1,000	1,000	0	0.0%
		예비비	409,214	0	△409,214	△100.0%
		예비비	409,214	0	△409,214	△100.0%

나. 출연 필요성 검토

- 평균수명의 연장, 미흡한 노후대비, 빠른 퇴직, 경기악화 시 퇴출 1순위인 중장년층의 생애재설계, 교육, 취·전직, 사회공헌활동 지원 등의 사업을 감안할 때 50플러스재단 출연의 필요성은 있다고 보여짐.
- 다만, 다음과 같은 사항에 대해서는 시정과 시급한 개선이 요구된다고 하겠으며, 필요시 예산 심의 과정에서 효율적 사업추진을 위한 출연규모의 조정 등도 필요하다고 하겠음.
- 본 재단의 최근 3년간(2021~2023년) 예산 집행현황을 살펴보면, 평균 예산편성액은 195억원 규모이나, 추경 등을 통해 매년 70.7%(평균 138억원)를 증액하여 최종예산은 평균 333억원 규모로 급격히 증가하였음.
- 2024년도 본 재단의 예산은 추경을 통해 115.7%(198억원)를 증액했고, 매년 반복하는 과도한 예산 증액이 적정한지, 2025년도에도 반복될 여지는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 평생교육국은 매년 추경을 통해 ‘의회의 동의를 받는 출연금’보다 ‘더 큰 규모의 사업(보람일자리 사업)’을 50플러스재단에 맡겨 사업을 추진하고 있어, 이에 대해 다음과 같은 검토가 필요할 것으로 사료됨.

< 최근 3년간 ‘50플러스재단’ 예산편성 및 집행현황 >

(단위:천원)

연도	당초예산 (예산편성)	추경 증감		최종예산	집행액	집행잔액	불용률
		증감액	증감률				
2024	17,111,571	19,802,858	115.7%	36,914,429	15,963,614	20,950,815	56.8%
최근 3년 평균	19,512,194	13,804,345	70.7%	33,316,539	30,469,514	2,847,025	8.5%
2023	18,738,325	19,899,955	106.2%	38,638,280	35,396,630	3,241,650	8.4%
2022	21,249,727	10,262,164	48.3%	31,511,891	28,785,831	2,726,060	8.7%
2021	18,548,529	11,250,917	60.7%	29,799,446	27,226,080	2,573,366	8.6%

출처 : 서울특별시50플러스재단 제출자료 재구성

< 보람일자리(중장년 사회공헌 일자리) 사업 개요 >

□ 사업개요

- 추진목적 : 서울시 중장년 세대의 경험과 역량을 활용하여 사회에 기여하며, 새로운 커리어 탐색의 기회 제공
- 사업대상 : 만40~67세 서울시 거주자 또는 사업장 주소지가 서울시인 사업자 등록증 상 대표자(차상위계층 우선선발)
- 사업내용 : 서울시 소재 복지·교육·문화·이용시설 등에 중장년 세대의 전문 역량을 활용한 대시민 서비스 제공 및 참여자에게 일 경험 제공
- 소요예산 : 18,570,202천원

□ 주요 추진실적('24년 7월말 기준)

- 18개 사업, 3,743명 참여 및 47건 일 연계
 - 4개 권역 세부 사업 12개 및 특화 6개 사업 운영
 - 서울런4050 포털을 통한 소양필수교육 제공(7월말 기준 2,510명 수료)
- 사업 신규브랜드 개발 완료
 - 신규사업명(서울 중장년 가치동행 일자리) 및 슬로건 확정, BI 및 응용시스템 개발
- 3차 공동모집 추진 : 총 132명 규모
- 시민참여를 통한 신규사업 제안 공모 추진
 - 시민참여형 공모 시행을 통해 브랜드 가치에 부합하는 사업 발굴 및 시민 체감도 제고

출처 : 제326회 임시회 50플러스재단 소관 주요업무보고

- 첫째, 출연기관의 예산 중 의회가 동의한 출연의 규모보다 더 큰 규모의 사업을 출연기관으로 하여금 추진토록 하는 것은 「지방재정법」 제18조를 위배할 소지가 있을 뿐 아니라 의회의 예산에 대한 의결 권한을 부정하는 문제로 발전할 수 있는 여지가 있어, 이에 대한 개선이 시급하다고 하겠음.
- 둘째, 50플러스재단의 1년 예산보다 큰 규모의 사업을 맡기는 것을 반복할 경우, 본 사업에 대해 평생교육국은 ‘50플러스재단이 수행한 사업’, 50플러스재단의 ‘권한부재 등’의 사유로 책임회피 및 책임전가를 일관할 수 있어, 의회의 견제·감독의 권한이 평생교육국의 사업 및 50플러스재단의 예산확정 등에 미치지 못할 수 있을 것으로 보이는바, 50플러스재단이 추진하는 보람 일자리 사업의 추진 방식의 적정성 및 통제방안 마련 등이 필요할 것으로 사료됨.
- 셋째, 추가경정예산은 예산편성 당시 예측할 수 없는 사안을 대응하기 위해 편성하는 것이나, 평생교육국은 연속사업을 특정기관(50플러스재단을 특정)이 수행하도록 하여 전례답습적으로 매년 반복하는 50플러스 재단의 대규모 추경을 방치하고 있는바, 추경의 타당성 및 합리성 확보 방안 또는 불필요한 추경을 지양할 수 있는 사업 추진 등으로 개선이 요구된다고 하겠음.
- 넷째, 출연기관에게 대규모 사업(출연기관의 1년예산보다 큰 규모의 사업, 보람일자리 사업)을 장기간 맡길 경우, 서울시는 동 사업에 대한 관리·감독이 느슨해 질 것으로 보이며, 관례에 맞지 않는 철저한 관리·감독 등은 실시하지 않을 것으로 보여, 적절한 통제방안을 시행하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠음.
- 다섯째, 보통의 출연기관은 “설립목적 달성을 위해” 적정인력을 유지하고 있으나, 50플러스재단은 매년 대규모 사업을 위탁받아 이를 수행하고 있는바, ‘기대한 수준의 성과’를 도출할 만한 인적 여력이 있는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 여력이 있다면, 초과인력을 운영한 것으로, 여력이 없다면 능력 외 사무를 위탁받은 것으로 볼 수 있어, 50플러스 재단의 적정인력에 대한 재평가가 있어야 할 것으로 보여짐.

- 여섯째, 보람일자리 사업은 평생교육국의 사업으로, 50플러스재단에 위탁하고, 50플러스재단은 각 분야별 시행주체(법인 및 단체 등)를 또다시 선정하여 일자리를 제공하는 구조인바, 사업추진방식의 합리적이며 효율적인지 점검이 필요하다고 하겠으며, 다단계 사업추진방식은 사업의 투명성을 저하시켜 불투명한 요소가 발생할 수 있어, 투명한 사업추진을 위한 개선과 변경이 요구된다고 하겠음.
- 일곱째, 출연기관은 서울시 정책의 방향성 및 범위 내에서 사업의 효율성과 효과성을 높이기 위해 독립적으로 활동해야 하나, 출연기관에게 “1년 예산보다 큰 규모의 사업”을 반복적으로 위탁할 경우 출연기관은 설립목적 달성을 위한 다양한 사업의 추진보다 서울시에 대한 의존도만을 높이게 되어, 결국 50플러스재단의 사업 전반에 ‘고비용·저효율’이 초래될 것이 우려되는바, 출연기관에게 대규모 사업을 맡기는 것에 대해 종합적인 검토가 필요하다고 하겠음.
- 결론적으로 의회의 동의 절차 없는 대규모 예산을 출연기관의 추경을 통해 출연기관의 예산으로 편성하는 것에 대해서는 의회의 집행기관 예산통제의 측면, 사업추진 방식의 투명성 확보 측면, 사업의 효과성 측면, 출연기관의 설립 목적, 달성 노력 및 독립적 활동 측면 등을 종합적으로 고려한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

전문위원	정찬일
입법조사관	임재빈