

[학교법인 송곡학원] 산하 송곡여자중학교 폐교 반대에 대한 청원 검 토 보 고

I . 회부경위

1. 청원번호 : 제3호
2. 청 원 자 : 서울특별시 중랑구 신내로, 송화영 외 3,661명
3. 소개의원 : 민병주 의원(국민의힘, 중랑구4, 주택공간위원회)
4. 접수일자 : 2022년 10월 27일
5. 회부일자 : 2022년 11월 1일

II . 청원요지

- 현재 중랑구 4권역 소재 송곡여자중학교는 학교 구성원들의 의견을 충분히 반영하지 않은 상태로 폐교를 결정하였는 바, 학생들의 학습권 보장 및 양원공공주택단지 학생인구 유입을 고려하여 학교를 존치하여 주기를 바람.

III . 소개의원 청원 소개 요지

- 학교법인 송곡학원은 학교 구성원들의 사전 의사를 반영하여 대책을 마련하지 않은 상태로 송곡여중 폐교 계획을 의결하였는 바, 이는 교사와 직원들의 고용불안을 야기하는 것을 물론 학생들의 불안정한 학습환경을 초래하므로 폐교 결정을 반대함.

IV. 관련법령

- 「지방자치법」 및 같은 법 시행령
- 「청원법」

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 청원경위 및 주요내용

- 동 청원은 2022년 10월 27일 민병주 의원의 소개로 송화영 외 3,661명으로부터 청원번호 제3호로 제출되어 2022년 11월 1일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 청원은 학교법인 송곡학원이 학부모, 교직원 등 관계자의 의견수렴과 교직원 고용 대책 등의 절차를 이행하지 않은 채 송곡여중의 폐교계획을 이사회에서 의결한 것에 대해¹⁾, 청원인이 2021년부터 입주를 시작한 양원공공주택지구 총 3,153세대의 학생 수용을 고려하여 송곡여중의 폐교 방침을 철회하여 줄 것을 요청하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 주요 진행 경과

- 송곡여중은 1969년 송곡학원에 의해 건립되었으며, 현재 재학생 수는 총 179명으로 서울시 중학교 평균 학급당 학생 수(24.2명)의 61.6%에 불과한 300명 미만의 소규모 학교로서, 서울시교육청은 2014년부터 송곡여중을 ‘적정규모학교 육성 추진’ 대상학교로 관리하여 왔습니다.
- 그러나 학교법인 송곡학원은 최근 그동안 소규모학교로 운영하여 오던 송곡여중에 대해 학생 수의 지속적인 감소 추이를 반영하여 폐교계획을 수립하였고, 2022년 5월 16일 폐교 의사를 서울시교육청에 전달한 바 있습니다. 그리고 동 학원 이사회에서는 같은 해 8월 4일 송곡여중의 폐교 계획을 최종 의결하였습니다.

1) “구조조정 필요, 서울 송곡여중 폐교 계획 논란”, 오마이뉴스, 2022.09.13. 기사참조

[표-1] 학교현황

(2022. 4. 1. 기준, 단위: 명)

학교명	개교	설립별	위치	학급수	학생수	비고
송곡여자 중학교	1970	사립	중랑구 망우동	1학년: 4 2학년: 4 3학년: 4 총계: 12	1학년: 58 2학년: 75 3학년: 46 총계: 179	학교법인 송곡학원

[표-2] 학생 수 변화 추이 및 향후 전망

(2022. 4. 1. 기준, 단위: 명)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
학 생 수	202	203	198	172	177	179	188	182	181	181	175
학 급 수	11	11	12	12	12	12	12	12	12	12	12
급당인원	18.4	18.5	16.5	14.3	14.8	14.9	15.7	15.2	15.1	15.1	14.6

※ 2023학년도 중입배정 원서 접수 결과 등에 따라 학생수 및 학급수는 변동될 수 있음

[그림-1] 송곡여중과 인근 중학교 간 거리 및 도로 현황



나. 학교법인 송곡학원 산하 송곡여자중학교 폐지에 대한 검토

1. 절차적 측면의 검토

- 서울시교육청은 학교법인의 송곡여중의 폐지결정과 관련하여 2022년 10월 13일 학교법인으로 하여금 학교 구성원들로부터 충분한 의견수렴을 거칠 것과 학습권 보호를 최우선으로 고려할 것을 권고한 바 있고2)

2) 학생 학습권 보호를 위한 교육과정 등 운영 철저, 서울시동부교육청, 2022.10.13.

10월 25~26일 개최된 ‘송곡여중 학생 학습권 보호를 위한 학교법인의 1차 회의’에서도 교직원의 고용대책 및 의견수렴의 기준과 절차를 마련하여 학교 구성원(교장, 교감, 교직원대표, 학부모대표)의 의견을 수렴하도록 하였습니다. 아울러 2차 회의 시에는 학교법인과 학교 구성원간의 원활한 소통을 당부하는 공문을 발송한 바 있습니다.³⁾

- 그러나 학교법인 송곡학원에서는 서울시교육청의 권고사항을 이행하지 않고 폐교 계획을 추진하여 왔던 바 학습권 보호 및 교직원의 고용대책 마련, 학부모 및 교직원의 의견수렴 등의 미비를 근거로 소규모 학교 폐지 추진을 중지하여 줄 것을 요청한 동 청원인의 요구는 타당한 것으로 사료됩니다.

2. 내용적 측면의 검토

- 송곡여중의 존립근거가 되는 송곡여중 학생 수의 추이를 살펴보면 2014년 279명에서 2022년 179명으로 8년간 총 100명의 학생 수가 지속적으로 감소하여 왔는 바 현재의 추세대로라면 이러한 상황은 크게 개선될 여지가 없는 것으로 사료됩니다.

[표-3] 송곡여중 및 인근학교, 학생 수 추이(2014~2022년)

(교육통계기준, 단위: 명)

구분	학교명	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
대상학교	송곡여중	학생 수	279	244	203	202	203	198	172	177	179
		학 급 수	12	12	12	11	11	12	12	12	12
		급당인원	23.3	20.3	18.5	18.4	18.5	16.5	14.3	14.8	14.9
인근학교	동원중	학생 수	428	361	324	314	321	319	352	346	373
		학 급 수	17	16	15	15	15	15	14	14	16(1)
		급당인원	25.2	22.6	21.6	20.9	21.4	21.3	25.1	24.7	24.9
	영란여중	학생 수	533	467	406	381	345	316	282	286	302
		학 급 수	23	22	21	20	19	18	17	16	15
		급당인원	23.2	21.2	19.3	19.1	18.2	17.6	16.6	17.9	20.1

3) 송곡여자중학교 학생 학습권 보호를 위한 당부 사항 안내, 서울시동부교육청, 2022.10.28.

3학교군	학 교 수	10교								
	학 생 수	6,754	6,081	5,496	5,241	5,019	4,833	4,748	4,760	4,683
	학 급 수	228(10)	218(10)	209(10)	217(10)	215(10)	213(10)	211(10)	205(10)	203(11)
	급당인원	29.8	28.1	26.5	25.3	24.5	23.8	23.6	24.4	24.4

* 2023년 10월 양원공공주택지구 495세대 추가 입주에 따른 학생 수 반영

- 다만 청원인은 2021년부터 입주를 시작한 3,153세대의 양원공공주택지구로 인한 학생 수의 증가를 주장하고 있으나, 2021년 입주 당시 중랑구로 유입된 양원공공주택지구 2,658세대 중 전입 학생은 송곡여중 3명 동원중 5명, 원목중 4명을 포함하여 총 16명에 불과한 상황입니다.

한편 2023년 10월 495세대가 추가로 전입될 예정에 있으나 이로 인해 송곡여중과 동원중으로 전입될 학생수는 12명 내외에 불과할 것으로 보고되고 있는 바, 추후 12명의 학생이 증원된다고 하더라도 송곡여중의 총 학생수는 200명 미만으로 유지될 것으로 판단됩니다.

- 그러나 소규모학교의 경우 교육과정이나 학교운영 그리고 교육재정의 비효율을 고려할 때 통폐합을 추진하고는 있으나 최근 적정규모육성 추진이 어려운 학교의 장점을 살리고 특색교육과정 등을 통해 활성화 하기 위하여 지정·운영하는 ‘서울형 작은학교’ 4) 사례도 검토되고 있는 바 당장의 적은 학생 수만을 이유로 즉각적으로 폐지하려는 것에 대해서는 좀 더 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-4] 양원공공주택지구 입주에 따른 전입학 학생 수(2021~2022년)

(단위: 명)

년도	동원중	봉화중	상봉중	송곡여중	신현중	영란여중	장안중	중랑중	원목중	태릉중	계
2021	5	0	1	2	1	2	0	0	4	0	15
2022	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
계	5	0	1	3	1	2	0	0	4	0	16

4) 제3기 서울형 작은학교 「가고 싶고 머물고 싶은 학교」 지정·운영 계획(안), 서울시교육청 학교지원과, 2022.11.1.

[표-5] 양원공공주택지구 주상복합 입주에 따른 송곡여중 학생 수 전망

(단위: 명)

구분	2022	2023	2024
학 생 수	179	188	182
학 급 수	12	12	12
급 당 인 원	14.9	15.7	15.2

※ 향후 학생수 증감에 따라 변경될 수 있음(서울시동부교육청).

○ 이와 관련하여 서울시교육청은 사립학교의 설립 또는 폐교(지), 이전 등 경영 방향은 학교법인의 권한이며 동 학교의 현재 재학생이 총 179명으로 인근에 위치한 학교로의 배정 및 통학이 가능하다고 판단하여 폐교 반대 청원에 대해 수용불가 입장을 밝히고 있습니다⁵⁾.

○ 그러나 학교법인 송곡학원 이사회에서는 2022년 11월 15일 ‘제9차 이사회를 통해 학생, 학부모, 교직원들과의 논의 및 의견수렴 미비를 이유로 폐교 결정을 잠정 보류하기로 의결하였고⁶⁾, 11월 18일 서울시교육청에 ‘적정규모 육성 추진’ 잠정 중단 의사를 통보한 상태인 바,⁷⁾ 이러한 여건변화에 대해서도 종합적인 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

아울러 청원인이 주장하는 학생의 학습권 보호나 교직원의 직업 안정성 등에 대해서도 현재까지 별도의 대책이 마련되어 있지 못한 점 등을 고려할 때 동 청원에 대해서는 적극적으로 검토할 필요성이 있는 것으로 사료됩니다.

○ 아울러 향후 서울시교육청은 학교법인이 해당 학교의 폐지를 재추진할 경우 학교 폐지전 학교구성원의 의견수렴이나 학생의 학습권 보호, 교직원의 직업 안정성 등에 대한 철저한 사전 관리 감독을 통해 불필요한 잡음이 생겨나지 않도록 업무추진에 만전을 기해야 할 것

5) ‘청원에 대한 의견’, 서울시동부교육지원청 행정지원과, 2022.11.10.

6) 이사회 회의록, 학교법인 송곡학원, 2022.11.15.

7) ‘송곡여자중학교 적정규모 육성 추진 관련 결과’, 학교법인 송곡학원, 2022.11.18.

으로 생각됩니다.

- 이상으로 「[학교법인 송곡학원] 산하 송곡여자중학교 폐교 반대에 대한 청원」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.