

2024회계연도 균형발전본부 소관 세입·세출 결산 승인안
및 도시재생 기금결산 승인안
검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울특별시
- 나. 의 안 번 호 : 제2821호, 제2823호
- 다. 제 출 일 자 : 2025. 5. 26.
- 라. 회 부 일 자 : 2025. 5. 29.

2. 제안내용

- 「지방자치법」 제150조제1항 및 「같은 법 시행령」 제82조, 「지방공기업법」 제35조제3항, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조의 규정 등에 의하여 서울특별시 2024회계연도 세입·세출결산, 기금결산, 재무제표, 성과보고서 등 결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

3. 세입·세출 결산 개요

가. 세입결산 총괄

- 2024회계연도 균형발전본부 소관 세입예산현액은 1조 9,884억 18백만 원, 징수결정액은 2조 27억 48백만 원이며, 이 중 2조 13억

80백만 원을 수납하고(징수율 99.9%) 13억 68백만 원은 미수납되었으며, 정리보류액은 0 원임

○ 예산현액 : 1조 9,884억 18백만 원

○ 징수결정액 : 2조 27억 48백만 원

○ 실제수납액 : 2조 13억 81백만 원

○ 정리보류액 : 0 원

○ 미수납액 : 13억 68백만 원

○ 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 99.9%(전년도 99.9%)임

〈2024회계연도 균형발전본부 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
합 계	1,988,418	2,002,748	2,001,380	99.9%	0	1,368
일반회계	185	402	242	60.2%	0	160
특별회계	1,988,233	2,002,346	2,001,138	99.9%	0	1,208
도시개발	1,817,755	1,826,019	1,824,811	99.9%	0	1,208
균형발전	170,478	176,327	176,327	100.0%	0	0

나. 세출결산 총괄

○ 2024회계연도 균형발전본부 소관 세출예산현액은 1조 5,423억 68백만 원으로 이 중 1조 5,142억 84백만 원을 집행하고, 233억 74백만 원을 이월하였으며, 국고보조금 17백만 원을 반납한 나머지 집행잔액 46억 92백만 원은 불용하였음(불용률 0.3%)

○ 회계별로 보면 이월은 일반회계 1억 72백만 원, 도시개발특별회계 224억 53백만 원, 균형발전특별회계 7억 49백만 원, 불용은 일반회계 11억 6백만 원, 도시개발특별회계 22억 47백만 원, 균형발전

특별회계 13억 39백만 원이 각각 발생하였음

- 예산현액 : 1조 5,423억 68백만 원
- 지출액 : 1조 5,142억 84백만 원
- 이월액 : 233억 74백만 원
- 집행잔액 : 46억 92백만 원
 - 예산현액 대비 불용률 0.3%(전년도3.5%) 발생

< 2023회계연도 균형발전본부 사업별 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률(%)
합 계	1,542,368	1,514,284	23,374	17	4,692	0.3%
일 반 회 계	1,438,674	1,437,378	172	17	1,106	0.1%
특 별 회 계	103,694	76,906	23,202	0	3,586	3.5%
도 시 개 발	93,558	68,858	22,453	0	2,247	2.4%
균 형 발 전	10,136	8,048	749	0	1,339	13.2%

4. 회계별 세입·세출결산

가. 일반회계

1) 세입결산

- 2024회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세입 예산현액은 1억 85백만 원으로 이 중 4억 2백만 원을 징수결정하여 2억 42백만 원을 수납하였고, 미수납액은 1억 60백만 원임

< 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
일반회계	185	402	242	60.2%	0	160
경상적세외수입	88	125	118	94.4%	0	7
공유재산임대료	13	76	69	90.8%	0	7
기타사용료	75	42	42	100.0%	0	0
기타사업수입	0	7	7	100.0%	0	0
기타이자수입	0	0.2	0.2	100.0%	0	0
임시적세외수입	0	180	27	15.1%	0	153
그외수입	0	29	24	83.6%	0	5
지난연도수입	0	151	3	1.7%	0	148
국고보조금등	94	94	94	100.0%	0	0
지역균형발전 특별회계보조금	94	94	94	100.0%	0	0
보전수입등	3	3	3	100.0%	0	0
국고보조금 사용잔액	3	3	3	100.0%	0	0
국고보조금등반환금	0	0.04	0.04	100.0%	0	0

2) 세출결산

- 2024회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세출예산 결산은 예산 현액 1조 4,386억 74백만 원이고 이 중 1조 4,373억 78백만 원을 지출(집행률 99.9%)하였고, 1억 72백만 원을 다음연도로 이월(이월률 0.01%)하였으며 집행잔액은 11억 6백만 원(불용률 0.1%)임

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
일반회계	1,438,674	1,437,762	1,437,378	172	17	1,106
행정운영경비	735	632	632	0	15	87
사업비	29,695	28,886	28,501	172	2	1,019
재무활동 ¹⁾	1,408,244	1,408,244	1,408,244	0	0	0

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·전용 해당 없음

(2) 이체

- 일반회계 이체는 총 4건, 71백만 원으로 2024년 1월 1일자 서울시 조직개편에 따른 이체임

(3) 변경

- 일반회계 변경은 총 2건, 10백만 원임

- 기본경비 0.2백만 원
- 마장축산물 식육정형사 육성사업 10백만 원

1) 국고보조금 반환 4백만원(균형발전정책과), 국고보조금 반환 1억 61백만원(동북권사업과), 균형발전특별회계 전출 679억 57백만원(균형발전정책과), 도시개발특별회계 법정전출금 1조 3,401억원(도시정비과)

(4) 다음연도 이월

- 명시이월은 해당 없음
- 사고이월은 총 1건, 1억 72백만 원으로 광화문광장 관리 운영 사업임
- 계속비이월 해당 없음

(5) 집행잔액

- 2024회계연도 일반회계 집행잔액은 11억 6백만 원이며, 발생 사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액	7억 54백만 원
▪ 계획변경 등 집행 사유 미발생	2억 10백만 원
▪ 보조금 정산잔액	17백만 원
▪ 낙찰차액	1억 25백만 원

나. 도시개발특별회계

1) 세입결산

- 2024회계연도 도시개발특별회계 세입 예산현액은 1조 8,177억 55백만 원이고, 이 중 1조 8,260억 19백만원을 징수 결정하여 1조 8,248억 11백만 원(징수율 99.9%)을 수납하였고, 미수납액은 12억 8백만 원임

< 도시개발특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액
도시개발특별회계	1,817,755	1,826,019	1,824,811	99.9%	1,208
경상적세외수입	26,040	24,227	23,709	97.9%	518

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액
공유재산임대료	4,453	4,851	4,352	89.7%	499
매각사업수입	17,926	14,493	14,493	100.0%	0
공공예금이자수입	3,122	2,019	2,019	100.0%	0
기타이자수입	539	2,863	2,844	99.3%	19
임시적세외수입	7,339	17,789	17,099	96.1%	690
시도비보조금등반환수입	2,383	3,563	3,562	99.9%	1
자체보조금등반환수입	0	1	1	100.0%	0
위탁비반환수입	3,177	5,329	5,191	97.4%	138
그외수입	767	5,749	5,735	99.8%	14
지난년도수입	1,012	3,146	2,609	82.9%	537
지방행정제재부과금	570	306	306	100.0%	0
변상금	570	306	306	100.0%	0
국내차입금	20,000	20,000	20,000	100.0%	0
모집공채	20,000	20,000	20,000	100.0%	0
보전수입등	422,015	422,015	422,015	100.0%	0
순세계잉여금	31,366	31,366	31,366	100.0%	0
국고보조금사용잔액	82	82	82	100.0%	0
전년도이월사업비	390,567	390,567	390,567	100.0%	0
내부거래	1,341,791	1,341,682	1,341,682	100.0%	0
기타회계전입금	1,340,121	1,340,121	1,340,121	100.0%	0
예탁금이자수입	1,670	1,561	1,561	100.0%	0

2) 세출결산

- 2024회계연도 도시개발특별회계 세출예산 결산은 예산현액 935억 58백만 원으로, 이 중 688억 58백만 원을 지출(집행률 73.6%)하였고, 224억 53백만 원을 다음연도로 이월(이월률 24.0%)하였으며, 집행잔액은 22억 47백만 원(불용률 2.4%)임

< 도시개발특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
도시개발 특별회계	93,558	86,588	68,858	22,453	0	2,247
사업비	93,115	86,145	68,415	22,453	0	2,247
재무활동	443	443	443	0	0	0

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용 해당 없음

(2) 전용

- 도시개발특별회계 전용은 총 1건, 25백만 원으로 지속가능한 남산 프로젝트, 남산 곤돌라 인수단 운영 비용임

(3) 이체

- 도시개발특별회계 이체는 총 5건, 19억 53백만 원으로 2024년 1월 1일자 서울시 조직개편에 따른 이체임

- 세운상가군 공공공간 관리(사무관리비) 13억 8백만 원
(균형발전본부 도심재창조과→도시정비과)
- 세운상가군 공공공간 관리(사무관리비) 4억 75백만 원
(균형발전본부 도심재창조과→도시정비과)

- 세운상가군 공공공간 관리(공공운영비)
(균형발전본부 도심재창조과→도시정비과) 25백만 원
- 세운상가군 공공공간 관리(시설비)
(균형발전본부 도심재창조과→도시정비과) 40백만 원
- 도심부 활성화 기본구상 용역(시설비)
(균형발전본부 도심재창조과→도시공간본부 도심재창조과) 1억 5백만 원

(4) 변경

- 도시개발특별회계 변경은 총 2건, 47백만 원으로 서울역일대 도시재생사업 추진, 구 노량진취수장 개선사업임
- 서울역일대 도시재생사업 추진 30백만 원
- 구 노량진취수장 개선사업 2억 원

(5) 다음연도 이월

- 도시개발특별회계 이월은 총 20건, 224억 53백만 원으로
- 명시이월은 총 5건, 47억 75백만 원이고
 - 지속가능한 남산 프로젝트 1억 원
 - 은평공영창고지 일대 도시관리계획 수립 2억 원
 - 경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업 5억 95백만 원
 - 국가상징 가로조성 7억 50백만 원
 - 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 31억 30백만 원
- 사고이월은 총 15건, 176억 78백만 원임
 - 균형발전 정책과제 발굴 추진 1억 35백만 원
 - 세운상가군 공공공간 관리 1백만 원
 - 영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업 47백만 원

▪ 지속가능한 남산 프로젝트	2억 65백만 원
▪ 지속가능한 남산 프로젝트	21억 68백만 원
▪ 지속가능한 남산 프로젝트	2억 21백만 원
▪ 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	126억 73백만 원
▪ 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	5억 60백만 원
▪ 창동상계 동서간 연결교량 건설사업	5억 91백만 원
▪ 창동상계 동서간 연결교량 건설사업	31백만 원
▪ 서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	1억 33백만 원
▪ 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	1억 84백만 원
▪ 국가상징 가로조성	5억 12백만 원
▪ 세종로 지구단위계획 재정비	95백만 원
▪ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성	62백만 원

○ 계속비이월 해당 없음

(5) 집행잔액

○ 2024회계연도 도시개발특별회계 집행잔액은 22억 47백만 원
이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액	14억 9백만 원
▪ 계획변경 등 집행 사유 미발생	6억 88백만 원
▪ 보조금 정산잔액	0 원
▪ 낙찰차액	1억 50백만 원

다. 균형발전특별회계

1) 세입결산

- 2024회계연도 균형발전특별회계 세입 예산현액은 1,704억 78백만 원이고 이 중 1,763억 원 27백만 원을 징수결정하여 1,763억 원 27백만 원(징수율 100.0%)을 수납하였고, 미수납액은 0 원임

< 균형발전특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
균형발전특별회계	170,478	176,327	176,327	100.0%	0	0
경상적세외수입	586	778	778	100.0%	0	0
공유재산임대료	1	47	47	100.0%	0	0
주차요금수입	198	90	90	100.0%	0	0
공공예금이자수입	387	641	641	100.0%	0	0
기타이자수입	0	0.2	0.2	100.0%	0	0
임시적세외수입	290	468	468	100.0%	0	0
자치단체간부담금	290	290	290	100.0%	0	0
시도비보조금등변환수입	0	6	6	100.0%	0	0
그외수입	0	172	172	100.0%	0	0
지방행정제재부과금	44,683	49,829	49,829	100.0%	0	0
부담금	44,683	49,829	49,829	100.0%	0	0
보전수입등	56,962	57,295	57,295	100.0%	0	0
순세계잉여금	6,094	6,094	6,094	100.0%	0	0
국고보조금 사용잔액	0	333	333	100.0%	0	0
전년도이월사업비	50,868	50,868	50,868	100.0%	0	0
내부거래	67,957	67,957	67,957	100.0%	0	0
기타회계전입금	67,957	67,957	67,957	100.0%	0	0

2) 세출결산

- 2024회계연도 균형발전특별회계 세출예산 결산은 예산현액 101억 36백만 원으로, 이 중 80억 48백만 원을 지출(집행률 79.4%)하였고, 7억 49백만 원을 다음연도로 이월(이월률 7.4%)하였으며, 집행잔액은 13억 39백만 원(불용률 13.2%)임

< 균형발전특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
균형발전특별회계	10,136	8,796	8,048	749	0	1,339
사업비	10,136	8,796	8,048	749	0	1,339

3) 세출예산 집행관련

(1) 이용·전용·이체·변경 해당 없음

(2) 예비비 지출 해당 없음

(3) 다음연도 이월

- 명시이월 해당 없음
- 사고이월은 총 5건, 7억 49백만 원임

- 북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립 50백만 원
- 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성 조사 및 기본계획 1억 30백만 원
- 동북권 종합발전계획 수립 용역 92백만 원
- 서울혁신파크(구, 국립보건원 이전부지) 고품격 경 제문화타운 조성 2억 27백만 원

- 목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립 및 타당성조사 2억 50백만 원

○ 계속비이월 해당 없음

(4) 집행잔액

○ 2024회계연도 균형발전특별회계 집행잔액은 13억 39백만 원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액	2억 52백만 원
▪ 계획변경 등 집행 사유 미발생	45백만 원
▪ 보조금 정산잔액	0 원
▪ 낙찰차액	54백만 원
▪ 예비비	9억 88백만 원

5. 도시재생기금 결산

가. 기금 총괄

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」(’17.3.23. 제정·시행)에 따라 도시재생 활성화를 위한 거점 공간과 지역 자생기반 마련을 위해 2017년에 설치되어 2018년부터 조성·운용되고 있으며, 기금의 존속기한은 ’26.12.31일까지로 존속 기한을 넘어서까지 기금 존치 필요성이 있는 경우에는 조례개정을 통해 기금 존속기한을 연장할 수 있음
- 2024회계연도 도시재생기금 조성 결산액은 2023년말 조성액 796억 87백만 원에 2024년도 수입액 554억 90백만 원을 더하고, 2024년 지출액 11억 79백만 원을 감한 1,339억 98백만 원임

〈 도시재생기금 조성 총괄 〉

(단위 : 백만원)

년 도	전년도말 조성액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액(㉡=㉠+㉢)
		계 ㉢=㉠-㉡	수 입 액㉣	지 출 액㉤	
2024년	79,687	54,311	55,490	1,179	133,998
2023년	49,211	30,476	31,775	1,299	79,687
2022년	39,091	10,120	12,129	2,009	49,211
2021년	27,100	11,991	17,908	5,917	39,091

나. 기금 수입 결산

- 2024회계연도 도시재생기금 수입결산은 수입계획현액 1,259억 96백만 원 대비 107.3%에 해당하는 1,351억 77백만 원이 실제 수납되었으며, 과밀부담금이 수입계획현액(446억 83백만 원) 보다 51억 46백만 원이 더 많은 498억 29백만 원 수납되었음

〈 도시재생기금 수입 결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	수입계획액	전년도 이월액	수입계획현액(A)	실제수납액(B)	증감(B-A)
총 계	125,875	121	125,996	135,177	9,181
이자수입	1,607	-	1,607	3,799	2,192
그외수입(정산반납금)	19	-	19	1,861	1,842
과밀부담금	44,683	-	44,683	49,829	5,146
전년도이월금	-	121	121	121	0.6
예치금회수	79,566	-	79,566	79,566	-

다. 기금 지출 결산

- 2024회계연도 도시재생기금 지출계획현액은 1,259억 96백만 원이었으나 초과 수입 발생분 91억 81백만 원을 반영해 총 1,351억 77백만원을 지출함. 지출 세부내용을 살펴보면 사업비와 기본경비는 사고이월을 포함하여 18억 58백만 원을 지출하였고, 여유자금 예치로 1,333억 19백만 원을 지출함

< 도시재생기금 지출 결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	지 출 계획액	전년도 이월액	지출계획 현액(A)	지출액	이월액	실 지출액 (B)	증감 (B-A)
총 계	125,875	121	125,996	134,498	679	135,177	9,181
비용자성사업비 (정책사업비)	88,451	121	88,572	1,177	679	1,856	△86,716
기본경비	10	0	10	2	0	2	△8
예치금(재무활동)	37,414	0	37,414	133,319	0	133,319	95,905

6. 검토 의견

가. 세입결산

1) 일반회계 세입결산

- 2024회계연도 일반회계의 세입예산현액은 1억 85백만 원으로, 4억 2백만 원을 징수결정하여 2억 42백만 원(징수율 60.2%)을 수납하고 미수납액은 1억 60백만 원임
- 예산현액 대비 징수결정액이 2억 17백만 원 초과한 주요 원인은 지난 연도 발생 수입의 당해 연도 징수에 따른 것으로, 세운메이커스큐브 운영 관련 세입 체납액(32백만 원), 도시개발사업 관련 소송비용 미납금(57백만 원), 광화문광장 재개장 이전 사용료·변상금(61백만 원)과 세운메이커스큐브 운영에 필요한 공공요금(27백만 원) 등 임시적 세외수입 징수에 기인한 것으로 나타남

< 일반회계 세입결산 >

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비 고
일반회계	185	402	242	60.3%	160	
경상적세외수입	88	125	118	94.4%	7	
공유재산임대료	13	76	69	90.8%	7	- 세운메이커스큐브 입주자 임대료 납부(69백만원)
기타사용료	74	42	42	100.0%	0	- 세운홀, 세운광장 사용료(2백만원) - 광화문광장 사용료(40백만원)
기타사업수입	0	7	7	100.0%	0	- 광화문광장 자판기 등 판매수입(7백만원)
임시적세외수입	0	180	27	15.0%	153	
그외수입	0	29	24	83.6%	5	- 세운메이커스 큐브 공공요금(전기료) 수납(22백만원) - 재해평가용역 집행잔액 반납(1.5백만원)
지난연도수입	0	150	3	1.7%	148	- 세운메이커스큐브 운영 관련 세입 체납액(32백만원) - 광화문광장 무단사용변상금 및 대집행비용 체납액(61백만원) - 도시개발사업 관련 소송비용 체납금(57백만원) - 도시개발사업 관련 소송비용 체납금 일부 수납(3백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비 고
일반회계	185	402	242	60.3%	160	
국고보조금등	94	94	94	100.0%	0	
지역균형발전 특별회계보조금	94	94	94	100.0%	0	- '24회계연도 지방시대체계지원 및 인력운 영비 중 국비지원금액(91백만원) - 마장축산물 식육정형사 육성사업 보조금 (3백만원)
보전수입등	3	3	3	100.0%	0	
국고보조금 사용잔액	3	3	3	100.0%	0	- '23회계연도 지역혁신협의회 및 인력운영비 중 국비 사용잔액(3백만원)
국고보조금등 반환금	0	0.04	0.04	100.0%	0	

- 예측 가능한 정상적 세외수입을 중심으로 보수적으로 세입예산을 추계하는 예산편성 방식은 세입 과다 추계를 방지하는 데 기여하나, 실제 세입 여건을 충분히 반영하지 못해 예산현액보다 징수결정액이 초과되는 결과로 이어져 예산의 정확성과 현실성을 저해하는 요인으로 작용할 수 있음
- 또한, 세운메이커스큐브 운영 관련 체납금, 광화문광장 사용료 및 변상금, 도시개발사업 소송비용 미납금 등은 2023회계연도에서도 징수된 바 있는 항목들이므로, 과거 징수실적과 미수납 회수 패턴 등을 고려하면 현실적인 세입예산 추계가 가능했을 것으로 보임
- 특히, ‘그외수입’ 항목으로 분류된 세운메이커스큐브 운영 공공요금(전기사용료)의 경우 반복적인 징수가 이루어지고 예측 가능성이 높은 수입 항목인 점을 고려할 때, 세입예산 추계에 포함하는 것이 마땅하다고 판단됨
- 향후에는 세입예산 편성 시 과거 실적을 기반으로 예측 가능한 데이터를 최대한 반영하여 보다 정밀하게 추계하고, 현실적인 예산편성이 이뤄질 수 있도록 개선할 필요가 있음

2) 도시개발특별회계 세입결산

- 2024회계연도 도시개발특별회계의 세입예산현액은 1조 8,177억 56백만 원으로 1조 8,260억 19백만 원을 징수결정하고, 이 중 1조 8,248억 11백만 원(징수율 99.9%)을 수납하였으며, 미수납액은 12억 8백만 원임
- 미수납액은 납부기한 미도래²⁾(6억 56백만 원) 및 토지구획 정리사업(1937년~1991년) 환지처분으로 인한 청산금 체납금(5억 33백만 원) 등에 따른 것임
- 정상적 세외수입 항목 중 매각사업수입은 경기불황의 영향으로 매각수요가 감소하면서 예산현액 대비 34억 32백만 원이 부족한 14억 93백만 원이 징수결정 되었으며, 기타이자수입의 경우 미정산 시비보조금사업³⁾ 및 위탁사업⁴⁾ 정산 규모 증가로 인해 예산현액 대비 23억 24백만 원을 초과한 28억 63백만 원이 징수결정됨
- 임시적 세외수입은 예산현액(73억 39백만 원) 대비 징수결정액이 177억 89백만 원으로 104억 50백만 원 초과하였음. 주요 원인은 재난안전실 민간투자사업(제물포터널 건설)에서 발생한 보상비 집행잔액, 건설공사 환수금 등 ‘그외수입(57억 48백만 원)’과 전년도 체비지 대부료, 변상금 등 ‘지난년도수입(31억 47백만 원)’에 따른 것으로 파악됨
- 비반복적 세외수입은 예측하기 어렵고 발생 규모가 크다는 특성이 있음을 인정하더라도, 예산현액 대비 징수결정액이 2배 이상 차이가 나는 것은 보수적인 세입예산 추계의 범위를 넘어선 것으로 판

2) 납부기한 미도래(체비지 대부료, 특별회계 위탁대행사업비 정산수입) 6억 56백만 원에 대해 25.1월 납부 완료

3) 골목길 재생사업 등 자치구 보조사업 시비보조금 정산 이자 수납(10억 60백만 원)

4) 민간투자사업 보상비 발생 이자 등 대행사업비 정산 이자 수납(17억 85백만 원)

단되므로, 발생 가능성이나 과거 실적 등을 고려한 합리적인 추계를 통해 예산의 현실성과 신뢰도를 제고해야 할 것임

〈 도시개발특별회계 세입결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비고
도시개발특별회계	1,817,756	1,826,019	1,824,811	99.9%	1,208	
경상적세외수입	26,040	24,227	23,708	97.9%	518	
공유재산임대료	4,453	4,850	4,352	89.7%	499	- 시 임대료(1,836백만원) - 자치구 위임 임대료(2,516백만원)
매각사업수입	17,926	14,493	14,493	100.0%	0	- 시 매각수입(12,822백만원) - 자치구 위임 매각수입(1,671백만원) ※ 경기 불황에 따른 매각수요 감소로 예산현액 대비 부족수납
공공예금 이자수입	3,122	2,019	2,019	100.0%	0	- 공금예치 통장 이자수입(2,019백만원) ※ 도시개발특별회계 예금 잔고액 감소에 따른 공공예금이자 예산현액 대비 부족 수납
기타이자수입	539	2,863	2,844	99.3%	19	- 보조금, 대행사업비 집행 정산 후 발생이자(2,844백만원) ※ 미정산 보조금 일괄정산 및 대행사업비 정산 발생으로 초과수납
임시적세외수입	7,339	17,789	17,099	96.1%	689	
시도비보조금등 반환금수입	2,384	3,563	3,563	100.0%	0	- 자치구 시비보조금 집행 후 정산 반납(3,563백만원) - 자치구 장기미집행 도로보상비 정산 반납(1,360백만원) ※ 미정산 보조금 일괄 정산에 따른 반환수입 증가로 예산현액 대비 초과수납
자체보조금등 반환수입	0	1	1	100.0%	0	- 민간에서 보조금 집행 정산 후 반환 집행잔액 ※ 민간보조금 사업 종료에 따라 '24년 세입예산 미편성 예산 현액 대비 초과수납
위탁금반환수입	3,177	5,329	5,191	97.4%	138	- 대행사업비(서울시설공단) 정산 후 반환 집행잔액(5,191백만원)
그외수입	766	5,748	5,735	99.8%	14	- 시 그 외수입(5,379백만원) - 자치구 그외수입(355백만원)
지난연도수입	1,012	3,146	2,609	82.9%	537	- 체비지 지난연도 임대료(2,100백만원) - 매각수입(271백만원) - 변상금(226백만원) 등 - 토지구획정리사업(1937~1991) 한지처분으로 인한 청산금 체납으로 533백만원 미수납 발생
지방행정제재 부과금	571	306	306	100.0%	0	

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비고
변상금	571	306	306	100.0%	0	- 체비지 무단점유로 인한 변상금 수입(306백만원) ※ 관악구 무단점유 체비지 변상금 징수 완료에 따라 예산현액 대비 부족수납
국내 차입금	20,000	20,000	20,000	100%	0	
모집공채	20,000	20,000	20,000	100%	0	- 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설 모집공채
보전수입등	422,015	422,015	422,015	100.0%	0	
순세계잉여금	31,367	31,367	31,367	100.0%	0	- '23회계연도 발생 잉여금(31,367백만원) ※ ((세입수납액-세출지출액)-다음연도이월액-국고보조금 집행잔액)
국고보조금 사용잔액	82	82	82	100.0%	0	- 광화문 월대 등 문화재 복원 및 주변정비 국고보조금 집행 잔액(82백만원)
전년도이월사업비	390,567	390,567	390,567	100.0%	0	- 결산에 따른 '23→'24회계연도 이월금(390,567백만원)
내부거래	1,341,791	1,341,682	1,341,682	100.0%	0	
기타회계전입금	1,340,121	1,340,121	1,340,121	100.0%	0	- 도시개발법에 따라 재산세 도시지역분의 70%를 일반회계 세출에서 도시개발특별회계 세입으로 전입
예탁금 이자수입	1,670	1,561	1,561	100.0%	0	- 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 이자수입(1,561백만원) ※ 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 평균잔고액 감소에 따라 예산현액 대비 부족수납(△108백만원)

- 도시개발특별회계 세입결산의 주요비중 항목을 전년도와 비교하면 기타회계전입금은 증가한 반면, 전년도이월사업비와 매각사업수입은 감소하였음

〈 도시개발특별회계 세입결산 주요항목 연도별 비교(2022~2024) 〉

(단위 : 백만원)

(실제수납액 기준)		2024년	2023년	2022년
기타회계전입금		1,340,121	1,277,032	1,536,086
전년도이월사업비		301,654	428,287	311,937
순세계잉여금	계(a-b-c)	78,175	98,876	87,888
	잉여금(a)	380,725	431,473	401,033
	다음연도이월액(b)	301,654	428,287	311,937
	보조금집행잔액(c)	896	3,186	1,208
매각사업수입		14,493	20,890	17,806

〈 도시개발특별회계 주요 세입 추이(2015~2024) 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
총 세입	2,080,987	2,071,874	2,401,778	2,450,080	2,457,391	2,427,089	1,646,934	1,558,585	1,534,562	1,227,835
재산세 도시지역분(70%)	1,340,121	1,277,032	1,536,086	1,310,637	994,462	1,007,059	941,412	820,164	791,731	727,762
매각사업 수입	14,493	20,890	17,806	43,645	14,757	7,781	93,002	88,585	199,314	26,097
과밀부담금	-	-	-	-	-	12,306	19,708	53,654	36,893	24,097
재투자입금 (예수금)	-	-	-	-	-	-	-	80,000	232,000	40,000
기타차입금 (지방채등)	96,800	75,630	292,474	543,738	798,706	831,200	40,785	2,545	75,873	6,659
일반회계 전입금	-	-	-	-	-	54,733	68,081	-	-	47,000

※ 자료 : 도시정비과

3) 균형발전특별회계 세입결산

- 2024회계연도 균형발전특별회계의 세입예산현액은 1,704억 78백만 원으로 1,763억 27백만 원을 징수결정하여 전액을 수납함
- 경상적세외수입 중 공유재산임대료는 서울혁신파크(구 국립보건원) 내 미래청에 임시 대관 중인 은평구시설관리공단의 계약연장으로 인해 예산현액(1백만 원) 대비 46백만 원 초과하여 수납되었으며, 주차요금수입은 서울혁신파크 철거공사에 따른 이용자 감소로 예산현액(1억 98백만 원) 대비 1억 8백만 원 부족하게 수납되었음
- 임시적 세외수입은 예산현액(2억 90백만 원) 대비 61.4% 증가한 4억 68백만 원이 징수되었으며, 주요 원인은 서울혁신파크(구 국립보건원) 관리운영에 따른 전기료 등 공공요금과 금천구 이동편의 시설 준공에 따른 시비정산금 발생에 따른 것으로 파악됨

〈 균형발전특별회계 세입결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액	비고
균형발전특별회계	170,478	176,327	176,327	100.0%	0	
경상적세외수입	586	778	778	100.0%	0	
공유재산임대료	1	47	47	100.0%	0	- 서울혁신파크 공간사용료 (47백만원)
주차요금수입	198	90	90	100.0%	0	- 서울혁신파크 주차요금(90백만원)
공공예금 이자수입	387	641	641	100.0%	0	- 공공예금 이자수입 발생(641백만원)
기타이자수입	0	0	0	100%	0	- 금천구 이동편의시설 준공에 따른 시비정산금 이자 발생(227천원)
임시적세외수입	290	468	468	100.0%	0	
자치단체간부담금	290	290	290	100.0%	0	- 목동유지 용역 자치구 부담금 (200백만원) - 관악5밸리 용역 자치구 부담금 (90백만원)
시도비보조금등 반환금수입	0	6	6	100.0%	0	- 금천구 이동편의시설 준공에 따른 정산 반납(6백만원)
그외수입	0	172	172	100.0%	0	- 서울혁신파크 관리운영에 따른 공공요금 (165백만원) - 시립도서관 건립 타당성 재조사 약정 수수료 반환금(5백만원)
지방행정제재 부과금	44,683	49,829	49,829	100.0%	0	
부담금	44,683	49,829	49,829	100.0%	0	- 과밀부담금 시 귀속분의 50% 수입 발생(49,829백만원)
보전수입등	56,962	57,295	57,295	100.0%	0	
순세계잉여금	6,094	6,094	6,094	100.0%	0	- '23회계연도 발생 잉여금(6,094백만원) ※ ((세입수납액-세출지출액)-다음연도 이월액-국고보조금 집행잔액)
국고보조금 사용잔액	0	334	334	100.0%	0	- 우리동네키움센터 설치비 집행잔액 에 따른 국고보조금반환(333백만원)
전년도이월사업비	50,867	50,867	50,867	100.0%	0	- 결산에 따른 '23→'24회계연도 이월금 (50,867백만원)
내부거래	67,957	67,957	67,957	100.0%	0	
기타회계전입금	67,957	67,957	67,957	100.0%	0	- 일반회계 전입금(67,957백만원) ※ 서울특별시 지역균형발전지원조례 제12조제1항

나. 세출결산

1) 일반회계 세출결산

- 2024회계연도 일반회계는 세출예산현액 1조 4,386억 74백만 원에 대하여 1조 4,373억 78백만 원(집행률 99.9%)을 집행하였고, 다음연도 이월액은 1억 72백만 원(이월률 0.1%), 집행잔액은 11억 6백만 원(불용률 0.1%)인 것으로 나타남

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
일 반 회 계	1,438,674	1,437,762	1,437,378	172	17	1,106
행정운영경비	735	632	632	0	15	87
사 업 비	29,695	28,886	28,501	172	2	1,019
재 무 활 동 ⁵⁾	1,408,244	1,408,244	1,408,244	0	0	0

- 예산현액 대비 97.9%에 해당하는 1조 4,082억 44백만 원이 재무활동비이며, 실제 사업비는 예산현액 대비 2.1%인 296억 95백만 원임. 사업비 기준 일반회계 세출예산 집행현황을 보면 불용률이 3.4%로 전년(2.4%) 대비 소폭 증가하였고, 이월률은 0.6%로 전년(1.3%) 대비 감소하였음
- 다음연도 이월액은 “**광화문광장 관리운영**”에 의한 것으로 사업기간이 '25.3월까지인 광화문광장 제설용역 사업비 1억 72백만 원을 사고이월한데 따른 것임

5) 국고보조금 반환 4백만 원(균형발전정책과), 국고보조금 반환 1억 61백만 원(동북권사업과),
균형발전특별회계 전출 679억 57백만 원(균형발전정책과), 도시개발특별회계 법정전출금 1조 3,401억 21백만 원(도시정비과)

〈 일반회계 세출예산 주요항목 연도별 비교(2021~2024) 〉

(단위: 백만원)

구분	연도	예산현액	집행액	이월액	이월률	보조금 반납액	불용액	불용률
사업비	2024	29,695	28,501	172	0.6%	2	1,020	3.4%
	2023	27,383	26,363	362	1.3%	1	657	2.4%
	2022	40,391	28,099	1,183	2.9%	14	11,095	27.5%
	2021	26,685	23,600	1,824	6.8%	51	1,210	4.5%
행정운영경비	2024	735	633	-	-	15	87	11.8%
	2023	872	674	-	-	2	196	22.5%
	2022	909	663	-	-	2	244	26.8%
	2021	1,198	971	-	-	1	227	18.9%
재무활동	2024	1,438,674	1,437,378	-	-	-	-	-
	2023	1,321,404	1,277,084	-	-	-	44,320	3.4%
	2022	1,536,181	1,536,177	-	-	-	4	0.0%
	2021	1,310,725	1,310,684	-	-	-	41	0.0%

2) 도시개발특별회계 세출결산

- 2024회계연도 도시개발특별회계는 세출예산현액 935억 58백만 원에 대하여 688억 58백만 원(집행률 73.6%)을 집행하였고, 다음연도 이월액은 224억 53백만 원(이월률 24.0%), 집행잔액은 22억 47백만 원(불용률 2.4%)인 것으로 나타남
- 사업비 불용률은 전년대비 감소('23년 5.5%→'24년 2.4%)하였으나, 다음연도 이월률은 전년대비 증가('23년 19.3%→'24년 24.0%)하였음
- 도시개발특별회계는 부족한 재원을 일반회계로부터 전입금으로 충당하고 있는데, 전년도에 비해 불용률이 감소하였다고는 하나 다음연도 이월률은 증가하고 있는 바, 해당 예산을 반복적으로 이월시키고 불용처

리 하는 것은 재정운용의 건전성을 저해하므로 관행적인 예산편성 및 불필요한 이월, 불용처리는 지양해야 할 것임

〈 도시개발특별회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
계	93,558	86,588	68,858	22,453	0	2,247
사업비	93,115	86,145	68,415	22,453	0	2,247
재무활동	443	443	443	0	0	0

〈 도시개발특별회계 세출예산 사업비 연도별 비교(2022~2024) 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	집행액	집행률	이월액	이월률	보조금 반납액	불용액	불용률	
사업비	2024	93,558	68,858	73.6%	22,453	24.0%	0	2,247	2.4%
	2023	111,759	84,014	75.2%	21,516	19.3%	82	6,148	5.5%
	2022	166,176	126,502	76.1%	22,398	13.5%	1,178	16,098	9.7%

3) 균형발전특별회계 세출결산

- 2024회계연도 균형발전특별회계는 세출예산현액 101억 36백만 원에 대하여 80억 48백만 원(집행률 79.4%)을 집행하였고, 다음연도 이월액은 7억 49백만 원(이월률 7.4%), 집행잔액은 13억 40백만 원(불용률 13.2%)인 것으로 나타남

〈 균형발전특별회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
균형발전특별회계	10,136	8,796	8,048	749	0	1,340
사업비	9,149	8,796	8,048	749	0	352
예비비	987	0	0	0	0	987

< 균형발전본부 회계별 세출예산 연도별 비교(2022~2024) >

(단위 : 백만원)

연도	회계	예산 현액	집행액	집행률 (%)	총 이월액	이월률 (%)	명시 이월액	이월률 (%)	사고 이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)
2024	전체	1,542,368	1,514,284	98.2	23,375	1.5	4,775	0.3	18,600	1.2	17	4,692	0.3
2023		1,467,008	1,393,478	95.0	22,087	1.5	150	0.0	21,938	1.5	85	51,358	3.5
2022		1,758,370	1,700,013	96.7	26,599	1.5	4,202	0.2	22,397	1.3	1,193	30,563	1.7
2024	일반 회계	1,438,674	1,437,378	99.9	172	0.0	-	-	172	0.0	17	1,106	0.1
2023		1,349,659	1,304,121	96.5	362	0.1	-	-	362	0.1	3	45,173	3.3
2022		1,577,481	1,564,939	99.2	1,183	0.1	210	0.0	973	0.1	15	11,343	0.7
2024	도시 개발 특별 회계	93,558	68,858	73.6	22,453	24.0	4,775	5.1	17,678	18.9	-	2,247	2.4
2023		111,759	84,014	75.2	21,516	19.3	150	0.1	21,366	19.1	82	6,148	5.5
2022		166,175	126,501	76.1	22,398	13.5	3,992	2.4	18,406	11.1	1,177	16,097	9.7
2024	균형 발전 특별 회계	10,136	8,048	79.4	749	7.4	-	-	749	7.4	-	1,340	13.2
2023		3,017	3,016	100	-	-	-	-	-	-	-	1	0.0
2022		14,341	8,211	57.3	3,017	21.0	-	-	3,017	21.0	-	3,112	21.7

다. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토결과

1) 예산의 이용과 이체, 전용, 변경에 관한 사항

(1) 예산 이용 해당없음

(2) 예산 이체

- 예산의 이체는 조직 개편 등으로 인해 예산을 관리·집행하는 주체가 바뀌는 경우 새로운 조직에 맞게 재편성하는 것으로, 사업의 목적이나 내용이 변경되는 사항은 아님
- 2024회계연도에 발생한 예산의 이체는 '24.1.1자로 시행된 서울시 조직개편에 따라 균형발전본부 내 부서간 및 균형발전본부·도시공간본부 간 이체에 따른 것으로, 일반회계에서 4건, 71백만 원, 도시개발특별회계에서 5건, 19억 53백만 원 및 주택사업특별회계에서 15건, 28억 9백만 원이 이체되었음

< 예산 이체 내역 >

(단위: 백만 원)

조직	예산과목		예산액	이체금액		승인 일자	사 유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
일반회계(4건)				71	71		
균형발전본부 균형발전정책과	기본경비	직책급 업무수행경비	57	10		'24.01.11	동남권추진단장, 도심재창조과장 직책급업무수행 경비 이체
도시공간본부 도시공간전략과					10		
균형발전본부 동남권사업과	기본경비	기관운영 업무추진비	5	5		'24.01.12	조직 개편
도시공간본부 도시공간전략과			10		5		
균형발전본부 도심재창조과	기본경비	사무관리비	52	52		'24.01.12	
도시공간본부 도심재창조과					52		
균형발전본부 도심재창조과	기본경비	부서운영 업무추진비	4	4		'24.01.12	
도시공간본부 도심재창조과					4		

조직	예산과목		예산액	이체금액		승인 일자	사 유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
도시개발특별회계(5건)				1,953	1,953		
균형발전본부 도심재창조과	세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	1,308	1,308		'24.01.12	조직 개편
균형발전본부 도시정비과					1,308		
균형발전본부 도심재창조과	세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	475	475		'24.01.12	
균형발전본부 도시정비과					475		
균형발전본부 도심재창조과	세운상가군 공공공간 관리	공공운영비	25	25		'24.01.12	
균형발전본부 도시정비과					25		
균형발전본부 도심재창조과	세운상가군 공공공간 관리	시설비	40	40		'24.01.12	
균형발전본부 도시정비과					40		
균형발전본부 도심재창조과	도심부 활성화 기본구상 용역	시설비	105	105		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					105		
주택사업특별회계(15건)				2,809	2,809		
균형발전본부 도시정비과	도시정비형 재개발사업 관리 (도심의 재개발사업)	사무관리비	6	6		'24.01.11	조직 개편
도시공간본부 도시재창조과					6		
균형발전본부 도시정비과	도시정비형 재개발사업 관리	사무관리비	60	60		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					60		
균형발전본부 도시정비과	남대문구역 도시정비형 재개발 정비계획 재정비	시설비	124	124		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					124		
균형발전본부 도시정비과	사직구역 공동이용시설 관리	사무관리비	5	5		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					5		
균형발전본부 도시정비과	사직구역 공동이용시설 관리	공공운영비	1	1		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					1		
균형발전본부 도시정비과	충무로 일대 도시정비형재개발 정비구역 지정 및 정비계획수립	시설비	478	478		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					478		
균형발전본부 도시정비과	광희동 일대 도시정비형재개발 정비구역 지정 및 정비계획 수립	시설비	360	360		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					360		
균형발전본부 도시정비과	주교동 일대 도시정비형재개발 정비구역 지정 및 정비계획 수립	시설비	330	330		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					330		
균형발전본부 도시정비과	효제동 일대 도시정비형재개발 정비구역 지정 및 정비계획 수립	시설비	392	392		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					392		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도사업	사무관리비	13	13		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					13		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도사업	공공운영비	2	2		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과					2		

조직	예산과목		예산액	이체금액		승인일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도시업	시책추진	10	10		'24.01.12	조직 개편
도시공간본부 도시재창조과	녹지생태도심 재창조 선도시업	업무추진비			10		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도시업	공기관등에 대한경상적 위탁사업비	40	40		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과	녹지생태도심 재창조 선도시업	공기관등에 대한경상적 위탁사업비			40		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도시업	시설비	900	900		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과	녹지생태도심 재창조 선도시업	시설비			900		
균형발전본부 도시정비과	녹지생태도심 재창조 선도시업	시설비	86	86		'24.01.12	
도시공간본부 도시재창조과	녹지생태도심 재창조 선도시업	시설비			86		

(3) 예산 전용

○ 도시개발특별회계 1건, 25백만 원을 예산 전용하였음

- “지속가능한 남산 프로젝트” 사업은 '24.6월 발족된 ‘서울시설공단 남산 곤돌라 인수단’의 원활한 업무추진을 위해 사업현장(예정공원)에 인수단의 업무공간을 조성하고 그 운영에 필요한 예산 확보를 위해 25백만 원⁶⁾을 전용하였음

< 예산 전용 내역 >

(단위: 백만원)

부서	예산과목		예산액	전용금액		승인일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
도시개발특별회계(1건)			1,027	25	25		
도시정비과	지속가능한 남산 프로젝트	사무관리비	917	25		'24.08.22	남산곤돌라 인수단(서울시설공단) 운영
		공기관등에 대한 경상적위탁사업비	110		25		

6) ※ 전용금액 산출내역

구분	내역	금액	비고
집기구매	- 회의테이블, 책상, 의자, 파티션 등	9,847	6인 기준
사무관리비	- PC, 모니터, 복합기 등 렌탈비용 등	11,593	6개월 분
운영사업비	- 유관기관 벤치마킹 등 관외여비	3,600	2회
합 계		25,040	

- 예산 전용은 의회가 의결·확정하는 것이 아닌 집행부 재량으로 이루어지고 있는 만큼 필요시 제한적으로 운용되어야 하며, 예산 편성 과정에서 오류없이 적정 비용을 산정할 수 있도록 해야 할 것임

(4) 예산 변경

- 일반회계는 2건, 10백만 원을 예산 변경하였음
 - “마장축산물 식육정형사 육성사업”은 지역주도형 청년일자리사업의 잔여 인센티브 지급을 위해 민간이전비 10백만 원을 일반보전금으로 변경사용함
 - 사업추진 기간 동안 채용인건비 및 인센티브 지원은 민간경상사업보조(307-02) 항목에 편성하고 해당 사업에 참여한 사업장(민간사업자)에게 보조금을 교부해 왔으나, 청년 인건비 지원이 2023년도 말 종료되어 잔여 인센티브는 서울시가 직접 참여자에게 지급해야 하는 상황이 발생하여 집행가능한 예산과목으로 변경 사용한 것으로 파악됨
- 도시개발특별회계는 2건, 47백만 원을 예산 변경하였음
 - “서울역일대 도시재생사업 추진” 사업은 서울역 나선형램프 전시공간 관리 용역과 관련하여, 작품설치 부서인 디자인산업담당관에서 '24.6월 전시 기간 연장을 요청해옴에 따라 공간관리 용역 연장(3개월)에 필요한 비용을 세운상가군 공공공간 관리 사업 사무관리비(30백만 원)에서 변경하여 사용함
 - “구 노량진취수장 개선사업”은 준공기한 연장('24.5월→'24.10월)에 따라 추가 감리비 지출을 위해 시설비를 감리비로 변경하여 집행하였음

〈 예산 변경 내역〉

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	변경금액		승인 일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
일반회계(2건)			56	10	10		
균형발전 정책과	기본경비	공공운영비	1	0 (0.2)	-	'24.11.22	2024년 하반기 인사발령으로 인한 직책급업무수행경비 부족분 예산확보를 위해 예산 변경사용
	기본경비	직책급업무 수행경비	44	-	0 (0.2)		
균형발전 정책과	마장축산물 식육정형사 육성사업	민간경상 사업보조	10	10	-	'24.04.17	지역주도형 청년일자리사업의 인센티브 지급을 위해 집행가능한 예산과목으로 변경 필요
	마장축산물 식육정형사 육성사업	사회보장적 수혜금(국고 보조재원)	-	-	10		
도시개발특별회계(2건)			3,318	47	47		
도시정비과	세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	1,308	30	-	'24.09.23	서울역 나선형램프 전시공간 관리운영을 위해 예산 변경 사용
	서울역일대 도시재생사업 추진	사무관리비	10	-	30		
도시정비과	구 노량진취수장 개선사업	시설비	2,000	17	-	'24.09.24	감리비부족으로 인한 추가 감리비 확보를 위해 예산 변경사용
	구 노량진취수장 개선사업	감리비	-	-	17		

2) 다음연도 이월에 관한 사항

- 2024회계연도 총 이월액은 예산현액(1조 5,423억 68백만 원) 대비 1.5%에 해당하는 233억 74백만 원으로 전년도 이월액(총 32건, 220억 88백만 원) 보다 5.8%(12억 87백만 원) 증가하였음
- 명시이월은 도시개발특별회계에서 총 5건, 47억 75백만 원이 발생하였으며, 전년도 명시이월액(1건, 1억 50백만 원) 대비 3,083.3%로 대폭 증가했음
- 사고이월은 일반회계 1건(1억 72백만 원), 도시개발특별회계 15건(176억 78백만 원), 균형발전특별회계 5건(7억 49백만 원)을 포함한 총

21건, 185억 99백만 원이 발생하였으며, 전년도 사고이월액(31건, 219억 38백만 원) 대비 15.2% 감소했음

- 사고이월의 주된 사유는 용역의 준공기한 미도래 및 관련 부서 협의 지연에 따른 것으로 매년 반복적인 예산 이월이 발생하는 바 실제 집행 가능한 규모만을 예산 편성하여 이월 발생 규모를 최소화해야 할 것임

< 회계별 · 연도별 이월 내역 >

(단위 : 백만 원)

구 분	년 도	예산현액	명 시 이 월		사 고 이 월	
			이월액	이월율	이월액	이월율
일반회계	2024	1,438,674	-	-	172	0.0%
	2023	1,349,659	-	-	362	0.0%
	2022	1,577,482	4,202	0.3%	22,397	1.4%
도시개발 특별회계	2024	93,557	4,775	5.1%	17,678	18.9%
	2023	111,759	150	0.1%	21,366	19.1%
	2022	166,175	3,992	2.4%	18,407	11.1%
균형발전 특별회계	2024	10,137	-	-	749	7.4%
	2023	3,107	-	-	-	-
	2022	14,341	-	-	3,017	21.0%

(1) 명시이월

- 2024회계연도 명시이월은 도시개발특별회계의 ▲지속가능한 남산 프로젝트, ▲은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립, ▲경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업, ▲국가상징 가로조성, ▲광화문광장 일대 국가상징공간 조성 등 총 5개 사업에서 발생하였으며, 이 중 경의선숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선사업을 제외한 4개 사업에서 사고이월과 명시이월이 동시에 발생하였음

□ 도시개발특별회계 명시이월

< 명시이월 사업내역 >

(단위: 백만원)

세부사업	통계목	예산현액	명시이월액	이월률(%)	명시이월 사유
도시개발특별회계(5건)			4,775		
지속가능한 남산 프로젝트	시설비	10,811	100	0.9%	□ 설계 용역 선행절차인 남산 생태환경 복원 사업 기본계획 용역 착수 지연으로 연내 예산집행 어려움
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	시설비	667	200	30.0%	□ 도시관리계획 수립 용역 지연에 따른 교통 영향평가 및 전략환경영향평가 용역 발주 지연
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업	시설비	654	595	90.9%	□ 설계용역 준공 연기로 본 공사 계약 및 착공 지연
국가상징 가로조성	시설비	1,605	750	46.8%	□ 투자심사의견 및 기본계획 보완검토를 위해 설계변경 필요에 따라 연내 예산집행 어려움
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	시설비	3,500	3,130	89.4%	□ 국민의견수렴, 설계공모를 통한 사업추진으로 사전절차, 설계착수 등의 순연 및 연내 예산집행 어려움

① 경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선사업

- 수색역세권 보행네트워크 구축 사업의 일환으로 추진되는 사업으로, 2024회계연도 예산현액(6억 54백만 원)의 90.9%에 해당하는 5억 95백만 원을 명시이월함

- 당초 2023회계연도 본예산에 기본 및 실시설계용역비(62백만 원)를 편성하여 추진되었으나, 공법 재검토 및 안전성 확보 방안 마련 등을 이유로 '23.11월 완료 예정이었던 설계 용역은 3차례 준공이 연기되어 '24.12월 최종 준공되었음. 이에 따라 2024회계연도 본예산에 편성된 연남교 보행로 확장을 위한 공사비 중 5억 95백만 원이 설계 지연으로 인해 집행되지 못하고 명시이월 된 것임
- '23.4월 발생한 성남시 정자교(캔틸레버형)⁷⁾ 붕괴사고와 같은 사례가 재발하지 않도록 안전성 검토를 위한 설계 용역 기간 연장이 불가피한 조치였다 하더라도, 설계 완료 시점이 불확실한 상황에서 공사비를 2024회계연도 본예산에 편성한 것은 타당성이 부족하다 생각됨
- 특히, 설계가 2024년 상반기 내 완료되지 않을 가능성이 있었으므로 설계 용역 등 사전 절차가 미비한 상태에서 공사비 집행 가능성에 대한 충분한 검토 없이 예산을 선(先) 편성한 것은 행정편의적인 접근이라 할 수 있음
- 향후에는 설계 완료 여부 등 사업 추진의 선행 조건을 보다 면밀하게 고려하여 후속 예산편성에 반영하고, 선행 조건 이행의 불확실성이 높다고 판단되면 본예산보다는 추가경정예산을 통한 탄력적 예산편성으로 예산의 실효성과 집행의 적시성을 확보할 필요가 있음

② 국가상징 가로조성

- 광화문광장에서 서울역, 한강으로 이어지는 국가중심축의 가로공간 재구성 및 환경개선을 위한 사업으로, 2024회계연도에 서울역에서 삼각지역까지 약 2.3km 구간에 대한 기본 및 실시설계 용역비 16억 5

7) 정자교는 1993년 분당신도시 조성 시 건설된 왕복 6차로 전장 108m, 폭 26m 규모의 노후 교량으로, 2023년 4월 5일 정자교의 한쪽 보행로(보도부)가 붕괴되면서 2명의 사상자를 내는 사고가 발생하였음

백만 원이 편성되었으나 7억 40백만 원(이월률 46.8%)을 명시이월함

- 사업 추진경과를 살펴보면 '24.1월 설계용역 추진 방침을 수립하고, 4월에 (주)동해종합기술공사와 8억 53백만 원 규모의 기본 및 실시설계 용역 계약을 체결하였으며, 용역은 '25.4월에 준공되었음. 이에 따라 지출원인행위가 완료된 5억 12백만 원은 사고이월하고, 집행 후 잔여 예산 7억 50백만 원(예산현액의 46.8%)을 명시이월 처리한 것임
- 해당 예산은 국가상징가로 '기본 및 실시설계'를 목적으로 편성된 것이나, 서울시는 교통처리 관련 투자심사 대응 및 기본계획 보완을 명시이월 사유로 제시하고 있음. 이는 당초 편성된 예산의 목적과는 명백한 차이가 있으며 「지방재정법」 제47조8)에서 규정한 예산의 목적 외 사용 금지 원칙에 저촉될 소지가 있음
- 향후에는 예산의 목적과의 정합성을 사전에 철저히 검토하여 이월 사유가 당초 사업 취지와 부합하는지에 대한 관리·감독을 강화해야 할 것임

③ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성

- 서울시의 대표적 공공공간에 상징성과 역사성을 부여하는 국가상징공간 조성 정책의 일환으로 추진되는 사업으로, 광화문광장의 상징성 강화 및 현장대기공간 조성을 위해 2024회계연도에 시설비 35억 원이 편성되었으나 31억 30백만 원(이월률 89.4%)을 명시이월함
- '24.6월 서울시는 100m 높이의 '대형 국기계양대 설치 계획'을 발표하였으나 사회적 공감대를 형성하지 못하였고, 여론조사를 통한 시민 의견 수렴 등 공론화 과정을 거쳐 사업을 전면 재검토하기로 결정함.

8) 「지방재정법」 제47조(예산의 목적 외 사용금지) 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다.

이에 따라 사전절차 이행과 설계 착수가 지연되면서 회계연도 내 예산 집행이 불가능하게 되어 명시이월 하였음

- 국가상징공간과 같이 상징성을 지닌 시설사업의 경우에는 공공성·보편성에 기반한 사업내용의 사전검토가 중요하므로, 사회적 합의 도출과 정책 정합성을 기반으로 한 단계적인 접근을 통해 실효성 있는 예산 집행을 위한 노력이 요구됨

(2) 사고이월

- 2024회계연도 사고이월 사업은 총 21건에 185억 99백만 원으로 전년도 사고이월액 대비 1.5% 감소하였으며, 주된 사고이월 사유는 사전절차 이행에 따른 사업추진 지연, 용역·공사의 준공기한 미도래 등에 따른 것임
- 준공기한 미도래로 사고이월 된 사업 중 ▲광화문광장 관리운영(1억 72백만 원), ▲광화문광장 일대 국가상징공간 조성(62백만 원), ▲북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립(50백만 원), ▲왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성 조사 및 기본계획(1억 30백만 원), ▲목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립(2억 50백만 원) 등은 사고이월 된 예산이 2025년 상반기에 집행된 것으로 파악됨
- 명시이월과 달리 의회의 사전의결을 거치지 않는 사고이월은 남용될 경우 의회의 예산감시 권한이 약화될 수 있으므로, ‘불가피한 이유’가 있는 경우 제한적으로 활용되어야 할 것임
- 편성된 예산은 당해연도 집행이 원칙이며 매년 반복해서 발생하는 예산의 이월은 재정운영의 비효율성을 초래할 수 있으므로 연내 집행이

가능한 규모로 편성하고, 관련기관과의 협의 등 사전절차가 필요한 사업의 경우 협의 지연으로 인한 관행적인 사고이월은 지양해야 할 것임

< 사고이월 사업내역 >

(단위: 백만원)

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
일반회계(1건)		1,807	172	9.5%	
광화문광장 관리 운영	공공운영비	1,807	172	9.5%	□ '24~'25년 광화문광장 제설관련 예산으로 매년 제설대책 기간이 당해연도 11. 15.부터 다음연도 3. 15.까지이므로 사고이월 필요
도시개발특별회계(15건)		72,787	17,678	24.3%	
균형발전 정책과제 발굴추진	연구용역비	244	136	55.5%	□ 서울시 도시재생 점검평가(모니터링) 연구 용역 준공기한 미도래('25.11월)
세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	1,753	1	0.1%	□ 소송 관련 추심업무 대행 준공기한 미도래('25.6월)
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	사무관리비	119	47	39.3%	□ 영등포 경인로 일대 도시재생활성화계획 수립용역 준공기한 미도래('25.4월)
지속가능한 남산 프로젝트	사무관리비	892	265	29.7%	□ 지속가능한 남산 프로젝트 홍보, 남산 정상부 이용관리, 남산 셋길 이용관리 등 용역 3건 준공기한('24.상반기) 미도래
	시설비	10,811	2,168	20.1%	□ 남산 생태환경 복원 기본계획 수립, 활성화계획 수립 등 용역 4건 준공기한 미도래 □ 집행정지 가처분 결정에 따른 공사중지로 인한 남산곤돌라 조성사업비 사고이월
	감리비	414	221	53.4%	□ 집행정지 가처분결정에 의한 공사중지로 곤돌라 건설사업관리, 해체감리 등 용역 2건 중단에 따른 사고이월(소송 결과에 따라 공사 재개 예정)
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	시설비	39,651	12,673	32.0%	□ 지장송전선로 이설공사에 대한 인허가 지연과 한전 배전선로 이설 공사 지연
	감리비	1,848	560	30.3%	
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	시설비	8,964	591	6.6%	□ '25년 원활한 공사추진을 위한 공사발주(보차도교 4차/보행교 5차)에 따른 준공기한 미도래('25.11월)
	감리비	1,023	31	3.0%	□ 전기감리 투입시점 조정에 따른 사고이월
서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	시설비	440	132	30.1%	□ 서부운전면허시험장 일대 지구단위계획수립 용역 용역 준공기한 미도래('25.11월)
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	시설비	667	183	27.5%	□ 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립 용역 준공기한 미도래('25.4월)
국가상징 가로조성	시설비	1,605	512	31.9%	□ 기본 및 실시설계 용역의 대가 재산정 및 사업수행능력평가(PQ) 절차이행으로 인한 용역 착수 지연되어 준공기한 미도래('25.4월)

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
세종로 지구단위계획 재정비	시설비	200	95	47.5%	□ 세종로 지구단위계획 재정비 용역 준공기한 미도래(25.2월)
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	시설비	3,500	62	1.8%	□ 당선작 선정 연기로 사업기간 연장되어 준공기한 미도래(24.2월)
균형발전특별회계(5건)		1,707	749	43.9%	
북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	시설비	100	50	50.0%	□ 북한산 시민천문대 건립 기본구상 용역(장기,1차) 준공기한 미도래(25.3월)
왕십리역 복합환승센터 및 지하통합 개발 타당성조사 및 기본계획	시설비	260	130	50.0%	□ 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 사업 타당성조사 및 기본계획 수립 용역(장기,1차) 준공기한 미도래(25.2)
동북권 종합발전계획 수립 용역	시설비	200	92	46.0%	□ 동북권 신성장거점사업(취경유수지 일대 수변문화거점조성) 타당성조사 및 기본계획 수립 용역 준공기한 미도래(25.하반기)
서울혁신파크(구, 국립보건원 이전부지) 고품격 경제문화타운 조성	시설비	647	227	35.0%	□ (구)국립보건원 부지 지구단위계획수립 용역 준공기한 미도래(25.4.)
목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	시설비	500	250	50.0%	□ 목동운동장·유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사 용역 준공기한 미도래(25.5.)

□ 도시개발특별회계 사고이월

① 지속가능한 남산 프로젝트

- 남산의 자연 경관을 회복하고 남산 곤돌라 도입을 통해 생태와 여가가 조화를 이루는 지속가능한 남산을 조성하고자 하는 사업으로, 2024 회계연도 예산현액 122억 62백만 원의 21.6%에 해당하는 26억 54백만 원을 사고이월하고 1억 원은 명시이월 하였음
- 남산 샛길 이용관리 용역, 남산 정상부 이용 기본구상 용역, 지속가능한 남산 브랜드 개발 및 홍보와 관련된 용역 등에서 준공기한 미도래 사유로 사무관리비 2억 65백만 원을 사고이월함
- 또한, '24.8월에 발생한 남산 곤돌라 조성사업 관련 '도시관리계획 결정 처분 집행정지' 소송에서 공사 집행정지가 인용되면서 공사중지에

따른 공사비와 감리비에서 19억 46백만 원을, 활성화계획 수립 및 남산 생태환경 복원 기본계획 수립 등 시설비에서 4억 43백만 원을 사고이월 하였음

- 공사중지와 관련하여 서울시는 ‘도시관리계획결정 처분 취소 청구’ 본안 소송에 집중 대응하여 향후 소송 결과에 따라 공사를 재개한다는 계획임

< 지속가능한 남산프로젝트 예산집행 결과 >

(단위 : 백만원)

예산과목	총사업비	기투자	2024회계연도 예산집행현황					향후 투자액
			예산현액(A)	지출액(B)	다음년도 이월액(C)	보조금 반납금(D)	집행잔액(A-B-C-D)	
계	51,625	0	12,262	9,170	2,754	0	338	39,363
사무관리비	1,630	0	892	430	265	0	197	738
공기관등에대한 경상적위탁사업비	2,461	0	135	135	0	0	0	2,326
시설비	45,372	0	10,811	8,404	2,268	0	139	34,561
감리비	2,142	0	414	191	221	0	2	1,728
시설부대비	20	0	10	10	0	0	0	10

② 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업

- 단절된 동서간 연계체계 구축과 중랑천변 접근성 개선을 목적으로 창동~상계 구간에 지하차도를 건설하여 지역 내 교통여건을 개선하고 지역경제 활성화 기반을 마련하고자 하는 사업으로, 2024년도 예산현액은 전년도 사고이월 된 154억 40백만 원을 포함한 총 415억 51백만 원이며, 이 중 132억 33백만 원(31.8%)을 사고이월함

< '동부간선도로 지하차도 건설사업' 예산 집행 현황 >

(단위 : 백만 원)

회계연도	예산액	예산현액 (A)	다음연도 이월액(B)	이월률 (B/A)	집행액 (C)	집행률 (C/A)
2022년	17,710	19,664	2,793	14.2%	16,851	85.7%
2023년	39,051	41,840	15,987	38.2%	25,772	61.6%
2024년	25,564	41,551	13,233	31.8%	28,318	68.2%

- 최근 2개년도 예산 집행 현황을 보면, 2023회계연도와 2024회계연도의 집행률이 각각 61.6%, 68.2%로 예산의 상당 부분이 연내 집행되지 못하고 있으며, 이월률도 각각 38.2%, 31.8%로 높은 수준을 보이고 있음. 이는 연차별 예산이 당초 계획에 따라 적기에 집행되지 못하고 상당 부분이 다음연도로 이월되고 있음 나타냄
- 반복적인 사고이월의 주된 원인은 한국전력공사, 서울지방국토관리청 등 외부 기관과의 협의지연, 송전선로·배전선로 이설공사 지연 등 외부 요인에 대한 사전관리 미흡으로 판단되며, 대규모 장기 공사의 특성상 일정 변수는 불가피하더라도 외부 기관과의 협의지연과 같은 잠재적 위험요소에 대한 선제적 관리가 부족했다고 볼 수 있으므로 이에 대한 개선이 요구됨
- 향후에는 연차별 사업계획 수립 시 실제 집행 가능성을 중심으로 예산을 보다 정밀하게 편성하고, 반복적으로 발생하는 위험 요소에 대한 체계적 대응방안을 마련해 이월률을 최소화함으로써 예산 집행의 효율성과 사업 추진의 신뢰성을 제고해야 할 것임

□ 균형발전특별회계 사고이월

- 2024회계연도 균형발전특별회계 사고이월 사업은 총 5건에 7억 49백만 원으로, 주된 사고이월 사유는 추진되고 있는 용역의 준공기한 미도래에 따른 것임
- 용역 준공기한 미도래로 인한 사고이월은 회계연도 종료 이후에도 사업을 지속적으로 추진함으로써 행정의 신뢰성을 확보하고, 갑작스러운 사업중단으로 인해 매몰비용이 발생하는 것을 방지하는 순기능이 있으나, 재원의 한정성을 고려하여 ‘불가피한 이유’에 한해 제한적으로 활용되어야 할 것임

3) 집행잔액 발생에 관한 사항

- 2024회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 및 특별회계의 총 집행잔액은 46억 92백만 원에 불용률 0.3%이며, 총 집행잔액 중 특별회계의 집행잔액이 35억 86백만 원으로 집계되었으며, 균형발전특별회계의 불용률이 13.2%로 가장 높게 나타남

< 회계별 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	집행잔액 비율(E/A)
총 계	1,542,368	1,514,284	23,374	17	4,692	0.3%
일 반 회 계	1,438,674	1,437,378	172	17	1,106	0.1%
특 별 회 계	103,694	76,906	23,202	0	3,586	3.4%
도 시 개 발	93,558	68,858	22,453	0	2,247	2.4%
균 형 발 전	10,136	8,048	749	0	1,339	13.2%

〈 불용률 10퍼센트 이상 사업 현황 〉

(단위: 백만원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률	불용 및 이월사유
일반회계 (5건)							
도시재생위원회 운영	39	27	0	0	12	31.0%	□ 심의안건 감소로 인한 집행잔액 발생
기본경비	328	256	0	0	71	21.8%	□ 출장감소로 인한 여비 및 차량유지비 감소
인력운영비	127	97	0	0	15	12.0%	□ 직원 육아휴직에 따른 보수 지급 감소
지역균형발전 추진	268	238	0	0	31	11.4%	□ 균형발전위원회 수당 및 국외출장 집행잔액
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	223	11	0	0	211	94.9%	□ 국토부 실무협의 등 절차 지연에 따라 신속케 이트볼장 기본 및 실시설계 준공 불가
광화문광장 관리 운영	2,907	2,224	0	0	511	17.6%	□ '22.8월 재개장 이후 시설물 상태 양호하여 유 지관리 비용 절감 □ 수경시설 운영기간 중 강우강풍으로 인한 미 운행으로 공공요금 지출 감소됨
광화문광장 녹지 유지관리	848	608	0	0	240	28.3%	□ 기간제근로자 계획 인원 대비 승인 인원 축소
도시개발특별회계 (13건)							
태화관길 3.1 독립선언광장 유지관리	10	9	0	0	1	10.3%	□ 집행잔액 발생
균형발전종합정보포 털 운영	352	308	0	0	43	12.4%	□ 균형발전본부 포털 재구축 및 2024년 홈페이 지 유지관리비 낙찰차액
균형발전 민관협력 체계 구축운영 및 정책개발	50	36	0	0	14	28.1%	□ 균형발전 전문가 토론회 등 미추진에 따른 집 행잔액 발생
서울역일대 도시재생사업 추진	198	175	0	0	23	11.4%	□ 나선형램프 전시공간 운영 낙찰차액 및 서울 역 일대 거점시설 공공요금 잔액발생 등
세운상가군 공공공간 관리	1,818	1,456	1	0	361	19.9%	□ 세운상가군 관리 및 운영용역 심사절감액, 낙 찰차액 발생 등
교부금(도시개발)	2,999	2,361	0	0	638	21.3%	□ 전년도 결산에 따른 체비지 대부분, 매각대금, 변상금 징수실적 반영 결과 예산 편성 추계액 대비 교부액 감소
체비지 관리 소요경비(도시개발)	65	48	0	0	17	25.9%	□ 매각, 변상금 부과 등을 위한 체비지 현황측량, 감정평가 등의 집행사유 감소
서울 국제교류복합지구 조성사업 추진	182	163	0	0	19	10.2%	□ 집행잔액 발생
한강 곤돌라(잠실) 추진	150	0	0	0	150	100.0%	□ 잠실운동장 일대 대규모 사업이 집중됨을 고 려하여 사업보류 적격성 조사 비용 불용

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률	불용 및 이월사유
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업	727	289	0	0	438	60.2%	□ 한강유역환경청의 하천제방 공작물 설치불가 통보에 따라 기본 및 실시설계 용역 등 3건 타절 준공
홍제역 일대 도시재생사업 지원	4	0	0	0	4	100.0%	□ 홍제동 유진상가 및 인왕시장 일대에 통합개 발사업 추진(서대문구)이 지연되어 이와 연계 하여 추진 예정이던 도시재생활성화사업 추진 방향 재설정 자문비 등 미집행
수색역 일대 개발	5	4	0	0	1	20.0%	□ 공고료 및 자문회의 집행잔액
세종로공원 종합정비	90	53	0	0	37	40.7%	□ 소상공인담담관 푸드트럭 운영에 따른 세종로 공원 푸드트럭 예산 절감
균형발전특별회계 (2건)							
예비비	988	0	0	0	988	100.0%	□ 집행사유 미발생
도봉동 화학부대 이전부지 개발	45	0	0	0	45	100.0%	□ 개발제한구역 해제를 위한 용역비를 편성하였 으나, 국토부지침에 따른 협의불가로 미집행

□ 일반회계 집행잔액

① 서울아레나 복합문화시설 민간투자사업

- 대중음악 전문공연장을 포함한 복합문화시설을 민간투자 방식으로 조
성하는 창동역 일대 동북권 중심지 육성을 위한 핵심 기반사업으로,
2024회계연도 예산현액 2억 23백만 원 중에서 94.9%에 해당하는
2억 11백만 원을 집행하지 못하고 불용하였음
- 해당 예산에는 2023회계연도에서 사고이월 된 시설비 2억 10백만
원이 포함되어 있으며, 이는 서울아레나 사업부지 확보를 위해 추진된
'다락원체육공원 게이트볼장 건립 설계용역9)'에 편성된 것이었음

9) ※ 다락원체육공원 게이트볼장 건립 설계용역

- 대지위치 : 도봉구 도봉동 8외 20필지(다락원체육공원 내)
- 건립규모 : 지하1층/지상3층, 연면적 3,231.55㎡ 이내
- 용역금액 : 금 550,605,000원
- 용역기간 : 2023.04.24. ~ 2024.12.31.
- 설 계 자 : (주)건축사사무소 메타

□ **다락원체육공원 현황**

- 공 원 명 : 다락원체육공원(도시계획시설, 동북권체육공원)
- 주 소 : 도봉구 창동 8
- 공원면적(GB편입면적) : 49,830m²
- 연 면 적 : 7,111.4m² (시설률 49.05%, 건폐율 14.27%)
- ※ GB관리계획 미반영 시설로서 국토교통부 협의('16.6.10) 후 공원 조성

- 서울시는 '22.7월 창동운동장 내 게이트볼장 이전을 위한 기본계획을 수립하고 '23.4월 설계공모를 통해 설계업체를 선정하였으나, 사업 대상지인 다락원체육공원이 개발제한구역(GB) 내에 위치해 있고 게이트볼장 신축으로 인해 공원 내 건축연면적이 1만m²를 초과하게 됨에 따라 GB관리계획 수립·변경 및 국토교통부의 승인 절차¹⁰⁾가 요구되는 상황이 발생하였음
- 이에 서울시는 '24.5월부터 국토교통부와 총 3차례 실무협의를 진행하였으나, 다락원체육공원(시설률 49.06%)이 중앙도시계획위원회 심의 기준에서 정하고 있는 공원 시설률(최대 30%) 한도 초과로 GB관리계획 승인이 어려울 것으로 판단, 게이트볼장 규모 축소 등 설계변경을 통해 경미한 변경사항¹¹⁾으로 추진하고자 내부 방침을 변경한 것으로 파악됨

10) ※ GB관리계획 수립 기준

구분	반영 여부 기준	조치방법	소요기간(년)
GB관리계획 반영시설	형질변경면적 50,000m ² 이상 또는 건축연면적 10,000m²이상	국토교통부 승인대상	1.5 ~ 2 (수요조사~)
GB관리계획 미반영시설	형질변경면적 50,000m ² 미만 및 건축연면적 10,000m ² 미만	국토교통부 협의대상	0.5 (국토부접수~)

- 11) 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령」제10조(개발제한구역관리계획의 내용 등) ④ 법 제11조제2항 단서 및 같은 조 제5항 단서에서 “대통령령으로 정하는 경미한 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다.
2. 법 제11조제1항제4호에 따른 도시·군계획시설(이하 “도시·군계획시설”이라 한다) 또는 같은 항 제5호 본문에 따른 사항 중 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우
 - 가. 건축물의 건축 연면적 또는 토지의 형질변경 면적의 감소
 - 나. **건축물의 건축 연면적의 최초 대비 10분의 2 이하 또는 토지의 형질변경 면적의 최초 대비 10분의 1 이하의 증가**(같은 목적으로 여러 번에 걸쳐 증가하는 경우에는 그 누적된 면적을 말한다). 다만, 증가되는 면적이 제1항 각 호의 어느 하나의 규모에 해당하는 경우는 제외한다.

- 해당 사업은 2022년 명시이월(2억 10백만 원), 2023년 사고이월(2억 10백만 원)을 거쳐 2024년 불용에 이르기까지 3개 회계연도에 걸쳐 예산이 지속적으로 이월·불용된 사례로, 입지의 제약 요인을 충분하게 검토하지 않고 사전 행정절차가 미비한 상태에서 설계를 추진한 결과 중앙정부와의 협의에서 난항을 겪은 점이 예산 불용의 주요 원인으로 판단됨
- 향후 유사 사례 방지를 위해서는 개발제한구역(GB) 등 입지 규제가 엄격한 지역에서 사업을 추진할 경우 초기 단계에서부터 관계 법령 및 기준에 대한 적정성 검토 및 관련 기관과의 사전 협의를 강화할 필요가 있으며, 반복적인 이월·불용 사례에 대한 체계적 사후평가를 토대로 개선방안 마련이 요구됨

□ 도시개발특별회계 집행잔액

① 한강 곤돌라(잠실) 추진

- 잠실·탄천변 일대 강남·북 수변 거점과 관광 명소를 연결하기 위한 민간투자 방식(BTO)의 곤돌라 설치 구상 용역을 위한 사업으로, 2023년 제1회 추가경정예산을 통해 적격성조사 용역비 1억 50백만 원이 편성되었으나, 사업 타당성 검토 및 민간투자사업 추진 가능성 검토를 이유로 2024회계연도로 전액 명시이월 하였음. 이후 정책적 재검토 및 추진 보류 결정에 따라 사업이 실질적으로 중단되었고, 최종적으로 예산 전액을 불용 처리함
- 해당 사업은 추경을 통해 신규 편성된 예산이 집행되지 않은 채 이월과 불용으로 이어진 전형적인 예산 낭비 사례로, 2023년 추경 편성

당시 사업 추진 여건 및 정책적 지속 가능성에 대한 사전 검토가 미흡했던 것으로 판단됨

- 특히, 민간투자사업은 민간수요, 입지 타당성, 사회적 수용성, 관계기관과의 협의 등 복합적인 검토가 전제되어야 하는 장기 프로젝트임에도 불구하고, 충분한 사전 검토 없이 선(先) 예산 편성한 것은 신중하지 못한 접근으로 판단됨. 이후 ‘잠실운동장 일대 대규모 사업 집중 우려’를 사유로 사업 자체를 보류하면서 재정 운용의 예측가능성과 신뢰성에도 부정적인 영향을 미쳤다고 할 수 있음
- 향후 신규 민간투자사업을 계획할 경우에는 적격성조사 이전 단계에서 정책의 실행 가능성과 중장기 추진계획 간 연계 여부를 우선적으로 검토해야 할 것이며, 특히 추경 예산 편성 시에는 사업의 긴급성·집행 가능성에 대한 검증 체계를 보다 강화할 필요가 있음

② 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업

- 서울아레나와 연계하여 중랑천변 오픈스페이스 및 보행동선 확보를 위한 수변 데크 설치를 목적으로 추진된 사업으로, 2024회계연도 예산 현액 7억 27백만 원은 모두 전년도에서 사고이월 된 예산이며, 4억 38백만 원(불용률 60.2%)의 집행잔액이 발생하였음

□ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업

- 위치 : 도봉구 중랑천변 일대
(창동교~서울아레나 부지)
- 사업기간 : '22.03 ~ '26.06
- 사업규모 : 수변 전망데크, 보행데크 등
 - 전망데크 : B=50m , L=50m
 - 보행데크 : B=3~5.5m, L=418m
- 총사업비 : 19,142백만원



- 서울시는 2023년 하반기에 해당 사업의 추진을 위해 기본 및 실시설계용역, 소규모재해영향평가 용역, 건설사업관리 용역 등 총 3건의 용역을 발주하였으며, 2024년에 2억 89백만 원(집행률 39.8%)을 집행하였음
- 사업의 전제조건인 하천 점용허가와 관련하여 한강유역환경청으로부터 ‘하천제방 공작물 설치불가’¹²⁾ 통보를 받아 전망데크 설치가 불가능해지면서, 전망데크 설치를 사업의 범위에서 제외하고 계약 완료된 3건의 용역은 타절준공하여 미집행된 4억 38백만 원이 불용된 것임
- 주요 시설물 설치가 인허가 가능 여부에 따라 달라질 수 있는 상황에서 「하천법」 등 관련 법령과 인허가 가능성을 사전에 면밀하게 검토하지 않고 낙관적으로 전망하여 사업을 추진하였음. 특히, 관계 행정기관과의 협의가 선행되지 않은 상태에서 예산을 편성하고 용역을 발주한 점은 사업의 기획 단계에서 행정적 절차 관리가 미흡한 것으로 생각됨
- 법령상 인허가 요건이 핵심 전제가 되는 공공사업은 관계기관과의 사전 협의를 제도적으로 내실화하고, 인허가 가능성 검토를 예산 편성 전 필수 절차로 명확히 하여 사업 추진의 예측 가능성을 제고해야 할 것임

□ 균형발전특별회계 집행잔액

① 예비비

- 균형발전특별회계의 예비비는 「지방재정법」 제43조제1항¹³⁾에 따라

12) '서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업 기본 및 실시설계 관련 하천점용 협의 요청에 대한 회신'(한강유역환경청 하천계획과-9345(2024.12.27.))

13) 「지방재정법」 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에

편성된 것으로, 해당 조항은 특별회계는 예산 총액의 100분의 1 이내 범위에서 예비비를 계상할 수 있도록 임의규정으로 정하고 있음

- 해당 예비비는 예측하기 어려운 예산외 소요에 대비하기 위한 취지로 편성되었으나, 2024회계연도 동안 별도의 집행사유가 발생하지 않아 전액 불용 처리되었음
- 예비비는 본질적으로 긴급·불가피한 사안에 대비하는 목적의 재정준비금이므로, 집행되지 않았다고 하여 예산운영 상의 문제로 볼 수는 없음. 다만, 특별회계의 경우 예비비 편성 자체가 법적으로 의무사항이 아닌 만큼, 특별회계의 사업 성격과 지출 불확실성 등을 종합적으로 고려하여 보다 신중한 예비비 편성이 요구됨

② 도봉동 화학부대 이전부지 개발

- 화학부대 이전(도봉동→남양주 별내) 후 방치되고 있는 이전 부지에 서울 시민 및 지역주민이 이용할 수 있는 편익시설을 조성하고자 하는 사업으로, 2024회계연도 예산현액 45백만 원을 전액 불용 처리하였음

□ 도봉동 화학부대 이전부지 개발사업

- 위치 : 도봉구 도봉동 438번지 일원(71,302㎡)
 - ※ 前 국군화생방 방호사령부 21화생방대대 주둔지 및 훈련장
- 도시계획 : 자연녹지지역, 개발제한구역, 국립공원
- 토지소유자
 - 국유지(국방부, 국토부) 68%
 - 사유지 30%, 도봉구 2%
- 사업내용 : 화학부대 이전부지 가용지 확보 및 개발추진



- 서울시는 '24.10월 도봉동 화학부대 이전부지 개발 기본계획을 수립 후 후속 절차인 도시관리계획 변경(개발제한구역 해제 및 용도지역 변경)을 위한 전략환경영향평가 및 재해영향성 검토 용역비로 45백만 원을 편성하였음
- 사업대상지는 2003년 개발제한구역에서 해제된 집단취락지역인 '무수골'과 연접한 지역으로, 예산 편성 이후 진행된 국토교통부와의 실무 협의 과정에서 관련 지침¹⁴⁾에 따른 엄격한 적용 기준이 확인되어 개발제한구역 해제와 관련된 용역 추진이 사실상 불가능해졌으며, 이에 따라 편성된 예산 전액이 미집행되었음
- 개발제한구역 해제와 같이 서울시가 단독 결정할 수 없는 사안에 대해서는 예산 편성 이전에 중앙정부와 명확하게 협의했어야 함에도 불구하고 사전협의 과정이 부족했다고 생각함
- 향후에는 중앙정부 기준의 적용 가능성, 심의 방향성 등에 대한 사전 컨설팅 및 협의절차를 강화하고, 불용이 반복되지 않도록 예산 편성 단계에서 정책 타당성과 집행 가능성에 대한 교차 검증체계를 강화할 필요가 있음

14) 「개발제한구역의 조정을 위한 도시·군관리계획 변경안 수립지침」제3장제2절(해제대상지 선정 및 제척기준)

(3) 난개발 방지, 상하수도 등 기반시설 공급의 용이성 등을 고려하여 20만 제곱미터 이상의 규모로서 정형화된 개발이 가능한 지역. 다만, 다음 어느 하나에 해당하는 경우에는 예외적으로 20만제곱미터 미만의 규모로 일부 완화하여 적용할 수 있다.

① 이미 해제된 지역(영 제2조제3항제2호, 제5호부터 제7호 중 하나에 해당하는 지역은 제외한다)이나 기존 시가지(영 제2조제3항제2호, 제5호 중 하나에 해당하는 지역은 제외한다) 등과 결합하여 단일구역으로 개발 가능한 지역)

라. 도시재생기금 결산

1) 기금 수입 관련

- 2024회계연도 기금수입은 공공예금이자수입, 일반부담금(과밀부담금), 기타수입, 예치금회수 등으로 구성되며, 실제수납액은 수입계획현액(1,259억 96백만 원) 대비 91억 81백만 원(7.3%) 증가한 1,351억 77백만 원임
- 수입계획현액과 실제수납액간의 차이는 주 수입원인 과밀부담금이 당초 계획액보다 51억 46백만 원(11.5%) 증가한 498억 29백만 원이 수납된 데 기인함
- 또한, 도시재생사업 종료로 인한 보조금 반납액 증가로 기타수입이 당초 계획액 19백만 원에 보다 9,694.7% 증가한 18억 61백만 원이 수납되었고, 예치금의 증가로 공공예금이자수입이 당초 계획액 16억 7백만 원에 비해 21억 92백만 원(136.4%) 증가한 37억 99백만 원이 수납된 데 따른 것임

< 기금 수입 현황 >

(단위 : 백만 원)

예산과목	2024년 계획			수납액 (②)	증감액 (② - ①)
	수입계획액	전년도 이월액	수입계획 현액 (①)		
수 입 총 계	125,875	121	125,996	135,177	9,181
200 세외수입	46,309	-	46,309	55,490	9,180
216 이자수입	1,607	-	1,607	3,799	2,192
216-01 공공예금 이자수입	1,607	-	1,607	3,799	
224 기타수입	19	-	19	1,861	1,842
224-07 그외수입	19	-	19	1,861	
236 부담금	44,683	-	44,683	49,829	5,146
236-01 부담금	44,683	-	44,683	49,829	

예산과목	2024년 계획			수납액 (②)	증감액 (② - ①)
	수입계획액	전년도 이월액	수입계획 현액 (①)		
700 보전수입등 및 내 부거래	79,566	121	79,687	79,687	1
712 전년도이월금	-	121	121	121	1
712-03 전년도 이월사업비	-	121	121	121	
714 예치금회수	79,566	-	79,566	79,566	-
714-01 예치금회수	79,566	-	79,566	79,566	-

2) 기금 지출 관련

- 2024회계연도 기금지출액은 지출계획현액 1,259억 96백만 원 대비 91억 81백만 원(7.3%) 증가한 1,351억 77백만 원으로, 이는 비융자성사업비(정책사업)로 지출 계획된 885억 72백만 원 중 11억 77백만 원(1.3%)만 집행되어, 이로 인한 여유자금 예치가 1,333억 19백만 원으로 증가하였기 때문임

< 기금 지출 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2024년 계획			2024년 지출		
	지출계획액	전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다음연도 이월액	실 지출액
지 출 총 계	125,875	121	125,996	134,498	679	135,177
비융자성사업비 (정책사업)	88,451	121	88,572	1,177	679	1,856
당해사업	88,451	121	88,572	1,177	679	1,856
도시재생기반시설 조성	88,451	121	88,572	1,177	679	1,856
기금 관리비 (행정운영경비)	10	-	10	2	-	2
여유자금 예치 (재무활동)	37,414	-	37,414	133,319	-	133,319

- 2024회계연도 기금지출에서 기금관리비, 여유자금 예치금 등을 제외한 비융자성사업비(정책사업)의 지출계획현액(885억 72백만 원) 대비 집행률은 1.3%(11억 77백만 원), 이월율은 0.8%(6억 79백만 원), 불용률은 97.9%(867억 16백만 원)로 나타남
- 비융자성사업비(정책사업) 지출을 세부 사업별로 살펴보면,
 - ‘다동공원 조성사업’은 지출계획현액 871억 26백만 원 대비 지출액은 3억 71백만 원(집행률 0.4%)이고, 이월액은 48백만 원(이월률 0.1%)이며,
 - ‘녹지생태도심 기본구상 및 추진전략’ 사업은 지출계획현액 2억 30백만 원 대비 지출액은 74백만 원(집행률 32.2%)이고, 이월액은 1억 56백만 원(이월률 67.8%)이며,
 - ‘세운 5-2구역 내 공공임대상가 건립’ 사업은 지출계획현액 6억 11백만 원을 모두 집행완료하고 이월액은 없으며,
 - ‘S-DBC 서울형 랩센트럴 건립 기본구상 및 타당성조사 용역’ 사업은 ’24.10월에 편성한 4억 원 전액을 사고이월 하였고,
 - ‘영등포 거점시설 구조보강 및 해제설계’ 사업은 준공기한 미도래로 54백만 원(이월률 98.0%)을 사고이월 하였으며,
 - ‘노원구 공릉동 일대 경제활성화 방안 수립시행계획’ 사업 역시 준공기한 미도래로 21백만 원(이월률 71.1%)을 사고이월 처리함
- 전년도 이월사업비 1억 21백만 원은 ‘다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역’ 및 ‘녹지생태도심 기본구상 및 추진전략마련’ 사업에 100% 집행완료 하였음

〈 세부사업별 기금 지출 현황 〉

(단위: 백만원)

구분	지출계획액 현액	지출액	집행률	사 고 이월액	추진실적
총 계	88,572	1,177	1.3%	679	
2024년 당해사업(6건)	88,451	1,056	1.20%	679	
도시재생기반시설 조성	88,451	1,056	1.2%	679	
다동공원 조성사업	87,126	371	0.43%	48	<ul style="list-style-type: none"> ○ '다동공원 조성 기본 및 실시설계(2차수) 용역 준공기한 미도래(25.2)로 사고이월 ○ 임차인 등과 협의 불성립으로 보상절차 지연에 따라 보상비 전액 불용
녹지생태도심 기본 구상 및 추진전략 마련	230	74	32.2%	156	<ul style="list-style-type: none"> ○ '녹지생태도심 마스터플랜 수립용역' 준공기한 미도래(25.4)로 사고이월
세운 5-2구역 내 공공임대상가 건립	611	611	100%	-	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세운 5-2구역 내 공공임대상가 건립 잔여 부담금 지급
S-DBC 서울형 랩센트럴 건립 기본구상 및 타당성조사 용역	400	-	-	400	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협상에 의한 계약 절차 지연 (25.10월 준공예정) ※ '25.5월 현재 용역 진행중 (240,660천원 지출)
영등포 거점시설 구조 보강 및 해체설계	54	-	-	54	<ul style="list-style-type: none"> ○ '기존건축물 구조보강 및 해체설계용역' 준공기한 미도래(25.2)
노원구 공릉동 일대 경제활성화 방안 수립시행계획	30	-	-	21	<ul style="list-style-type: none"> ○ '노원구 공릉동 일대 경제활성화방안 수립 용역' 준공기한 미도래(25.2)
전년도 이월사업(2건) (도시재생기반시설 조성)	121	121	100%	-	
녹지생태도심 기본 구상 및 추진전략	68	68	100%	-	
다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역	53	53	100%		

□ 세부사업별 기금 지출 현황

① 다동공원 조성사업

- 공공 선(先)투자·후(後)회수 제도 도입과 함께 녹지생태도심 시범사업으로 추진 중인 사업으로, 2024년 편성한 예산 871억 26백만원 중 다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역비 및 보상업무 경비 3억 71백만원(집행률 0.43%)을 집행하고 보상비로 책정한 867억 8백만원(불용률 99.5%)을 불용 처리하였음
- 해당 사업 추진을 위한 도시계획시설사업 실시계획 고시가 당초 계획 대비 지연되었고, 임차인 등과의 손실보상 내용에 대한 이견으로 협의가 성립되지 못하면서 보상 절차가 지연되어 보상비 전액이 집행되지 못하고 불용 처리된 것임
- 대규모 재정이 투입되는 보상사업은 보상 협의가 원활히 이루어지지 않을 경우 집행 지연이 발생할 수 밖에 없는 구조적 한계를 가지며, 특히 토지 비소유자인 임차인과의 보상 협의 지연은 사업 초기부터 갈등 요인으로 충분히 예측할 수 있었던 사안이라 할 수 있음
- 향후에는 보상 가능성과 집행 시점에 대한 보다 현실적인 검토와 단계별 편성 전략으로 재정 집행의 실효성을 제고할 필요가 있음

② S-DBC 서울형 랩센트럴 조성 기본구상 용역

- 창동차량기지 일대 전략적 개발방안 및 서울디지털바이오시티 거점육성과 연계한 디지털·바이오 기업 유치·성장을 위한 서울형 랩센트럴(가칭) 기본구상·실행전략 수립을 위한 사업으로, '24.8월 기술용역 타당성심사 절차 이행 후 '24.10월 제2차 도시재생기금운용심의에

서 결정된 사업비 4억 원을 편성하였으며, '24.11월 입찰공고 하였으나 1회 유찰되어 협상에 의한 계약 절차 지연을 사유로 편성된 예산 전액을 사고이월하였음

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제12조¹⁵⁾에 따르면 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없지만, 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 지출하지 못한 금액을 이월하여 사용할 수 있도록 하고 있음
- 해당 사업은 '24.10월에 예산을 편성하고 11월에 입찰공고를 시행한 일정에 비춰볼 때, 회계연도 내 계약체결과 집행이 어려울 것이 예견되는 상황이었으므로 이월을 전제로 한 예산 편성으로 보여지는 바, 이월사유와 필요성 등에 대한 구체적인 설명이 필요해 보임
- 향후에는 회계연도 내 집행 가능성에 대한 사전 검토 및 협상에 의한 계약 특성에 따른 일정 고려를 철저히 하여 불가피한 이월이 발생되지 않도록 재정운영의 책임성과 투명성을 확보해 주기 바람

3) 기금결산 종합의견

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 지속적·안정적으로 도시재생의 지원 및 활성화 등 특정한 정책 목표에 따라 운용되는 목적성 재원으로 집행률과 사업성과는 기금 운영의 핵심 관리지표임
- 2024회계연도 도시재생기금의 비용자성사업비(정책사업) 집행률은 1.3%로 매우 저조하게 나타났으며, 이는 지출계획현액의 대부분을

15) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제12조(지출사업의 이월) 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없다. 다만, 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 금액과 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비는 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있다.

차지한 “다동공원 조성사업”의 보상 예산이 도시계획시설사업의 행정 절차 지연과 보상협의 난항으로 집행되지 못한 데에서 비롯된 것임

- “다동공원 조성사업”은 실시계획 고시 지연과 임차인 손실보상 협의 난항으로 인해 보상 착수 자체가 지연되며 대규모 예산이 불용 처리 되었으며, “S-DBC 서울형 랩센트럴 기본구상 사업”은 회계연도 내 집행이 현실적으로 어려운 일정임에도 불구하고 이월을 전제로 예산이 편성되었으므로 제도의 취지에 어긋나는 사례라 할 수 있음
- 이처럼 회계연도 내 집행 가능성에 대한 사전 검토 부족, 행정절차와 연계되지 못한 미흡한 예산 편성, 이월 제도의 형식적인 활용은 기금 집행의 실효성과 정책 신뢰성을 저해하는 요인으로 작용하고 있음
- 일반회계 세출예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 매 회계연도에 편성된 사업예산 중 집행잔액은 다음연도 해당 사업예산에 사용할 수 없도록 하고 있으나, 기금은 사업비 미집행액이 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용될 수 있으므로 자칫 예산 미집행과 불용에 둔감한 자원 운영이 될 여지가 있음
- 당해연도에 기금 지출계획한 사업이 목적대로 집행될 수 있도록 하고, 예측하지 못한 사유가 발생한 경우 지출계획을 변경하는 등 기금 재원을 효율적으로 관리하여 재정 운영 책임성과 제도적 신뢰를 제고할 필요가 있음