

2025년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호: 제2697호
- 제 출 자: 서울특별시
- 안 건: 2025년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자: 2025.5.26.
- 회부일자: 2025.5.29.
- 관련근거: 「지방자치법」 제145조(추가경정예산)
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 추경예산안의 규모

가. 세입예산안

- 2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,409억 2백만원으로 기정예산(2,916억 8천6백만원) 대비 16.9%인 492억 1천6백만원 증액되었음.

〈2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안〉

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	340,902	291,686	49,216	16.9
일반회계	339,935	290,720	49,215	16.9
특별회계	967	966	1	0.1

나. 세출예산안

- 2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 5,882억 4천7백만원으로 기정예산(5,843억 6천8백만원) 대비 0.7%인 38억 7천9백만원 증액되었음.

〈2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안〉

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	588,247	584,368	3,879	0.7
일반회계	561,714	557,835	3,879	0.7
특별회계	26,533	26,533	-	-

2. 추경예산안의 주요 내용

가. 세입예산안

- 증액분 492억 1천6백만원은 주로 일반회계 ‘보전수입 등 및 내부거래’ 증액에 따른 것(436억 7천4백만원, 88.7%)이며, 감액은 없음.

〈2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안 내역〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
계	340,902	291,686	49,216	16.9
일반회계	339,935	290,720	49,215	16.9
세외수입	141,779	137,907	3,872	2.8
경상적 세외수입	131,715	127,843	3,872	3.0
임시적 세외수입	8,568	8,568	-	-
지방행정제재·부과금	179	179	-	-
지난연도수입	1,318	1,318	-	-
보조금	123,877	122,209	1,668	1.4
보전수입 등 및 내부거래	74,279	30,604	43,675	142.7
특별회계	967	966	1	0.1
보조금	966	966	-	-
보전수입 등 및 내부거래	1	-	1	100.0

나. 세출예산안

- 증액분 38억 7천9백만원 중 국고보조금 가내시 대비 확정내시액 변동 등에 따른 일반회계 ‘사업비’ 증액은 30억 4천1백만원(78.4%), 재무활동 증액은 8억 3천8백만원(21.6%)임.

〈2025년 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안 내역〉

(단위: 백만원, %)

과 목		추경예산안	기정예산	증 감	
				증감액	비율
일반 회계	계	561,714	557,835	3,879	0.7
	사업비	468,322	465,281	3,041	0.7
	재무활동	92,268	91,430	838	0.9
	행정운영경비	1,124	1,124	-	-

3. 추경예산안의 사유

가. 세입예산안_492억 1천 6백만원 증액

100 일반회계	492억 1천 5백만원 증액
215-01 징수교부금수입	38억 7천2백만원 증액
• “폐기물처분부담금 징수교부금수입”	38억 7천2백만원 증액
511-01 국고보조금	3억 2천3백만원 감액
• “에코마일리지 인센티브”	3억원 감액
• “가정용 친환경보일러 보급”	2천3백만원 감액
511-03 국고보조금 기금	19억 9천2백만원 증액
• “에코마일리지 인센티브”	3억 9백만원 증액
• “서울에너지드림센터 및 서울특별시환경교육센터운영”	12억원 증액
• “공공건축물 그린리모델링 추진”	4억 5천1백만원 증액
• “강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치”	3천 2백만원 증액
712-01 국고보조금사용잔액(‘24년 결산 반영)	435억 3천3백만원 증액
• “녹색에너지과 국고보조금 사용잔액”	3천 7백만원 감액
• “친환경건물과 국고보조금 사용잔액”	8천 5백만원 감액
• “친환경차량과 국고보조금 사용잔액”	456억 1백만원 증액
• “대기정책과 국고보조금 사용잔액”	20억 8백만원 감액
• “자원순환과 국고보조금 사용잔액”	6천만원 증액
715-01 국고보조금반환금	1억 4천2백만원 증액
• “디회용컵, 디회용기 이용활성화 지원사업 정산반환금”	1억 4천2백만원 증액

215 균형발전특별회계	1백만원 증액
712-01 국고보조금사용잔액('24년 결산 반영)	1백만원 증액
• “친환경건물과 국고보조금 사용잔액”	1백만원 증액

나. 세출예산안_38억 7천9백만원 증액

• “에코마일리지 인센티브 지급”	9백만원 증액
• “서울 환경·에너지 정책 홍보”	3천6백만원 증액
• “서울에너지드림센터 및 서울특별시환경교육센터 운영”	16억원 증액
• “기후환경정책과 국고보조금 반환”	2백만원 증액
• “가정용 친환경 보일러 보급”	3천 9백만원 감액
• “녹색에너지과 국고보조금 반환”	6억 7천9백만원 증액
• “공공건축물 그린리모델링”	7억 2천1백만원 증액
• “강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치”	6천9백만원 증액
• “자원순환과 국고보조금 반환”	1억 5천7백만원 증액
• “자원회수시설 현대화 추진”	6억 1천 6백만원 증액
• “환경공무원 후생복지 증진”	2천9백만원 증액

Ⅲ. 검토 의견

1. 예산규모

- 기후환경본부 세출예산은 2021년 7,356억 3천3백만원에서 점차 감소하여 2025년에는 5,882억 4천7백만원을 편성하였음.

최근 5년간 추경 편성 현황을 보면, 2021년부터 2023년까지는 친환경차 보급 등을 위해 1,000억원 이상 증액 편성하였으나, 이후 급격히 감소하여 금번 추경에서는 38억 7천9백만원에 그치고 있음.

〈최근 5년간 기후환경본부 세출예산 현황〉

(단위: 백만원)

구 분	본예산	추경예산 증감액			간주예산	최종예산
		1회	2회	3회		
2021년	579,688	148,560	△30,832		38,217	735,633
2022년	464,463	2,975	161,380		29,550	658,368
2023년	515,311	185,485			3,046	703,842
2024년	609,385	19,812			9,423	638,620
2025년	584,284	3,879			84	588,247

(추경 사유)

2021년	(1회) 친환경차 보급, 자원순환도시 조성 등 (2회) 감추경
2022년	(1회) 중대재해 예방 (2회) 친환경차 보급 등
2023년	(1회) 친환경차 보급, 건물 온실가스 감축 등
2024년	(1회) 친환경차 보급, 운행경유차 저공해 사업 등
2025년	(1회) 국비 확정내시에 따른 사업비 추가경정 편성 등

2. 세입예산안

- 세입예산안은 3,409억 2백만원으로 기정예산(2,916억 8천6백만원) 대비 16.9%인 492억 1천6백만원 증액되었으며, 징수교부금수입, 국고보조금 및 국고보조금 사용 잔액 증가에 따른 것으로 별도 의견은 없음.

세부적으로 2024회계연도 결산 결과, “전기차 보급” 사업 등의 국고보조금 사용 잔액에 따른 “보전수입 등 및 내부거래” 증액이 436억 7천5백만원으로 대부분을 차지하고 있음.

그 밖에 환경부 징수 교부율 상향(50→90%)에 따른 “폐기물처분부담금 징수 교부금수입”(경상적 세외수입) 증액 38억 7천2백만원, “서울에너지드림센터 및 서울특별시환경교육센터운영” 등에 대한 국고보조금 증액 16억 6천8백만원임.

〈추가경정 세입예산안 현황〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	340,902	291,686	49,216	16.9
일반회계	339,935	290,720	49,215	17.0
세외수입	141,779	137,907	3,872	2.8
경상적 세외수입	131,715	127,843	3,872	3.0
임시적 세외수입	8,568	8,568	-	-
지방행정제재·부과금	179	179	-	-
지난년도수입	1,318	1,318	-	-
보조금	123,877	122,209	1,668	1.4
보전수입 등 및 내부거래	74,279	30,604	43,675	142.7
특별회계	967	966	1	0.1
보조금	966	966	-	-
보전수입 등 및 내부거래	1	-	1	100.0

3. 세출예산안

- 세출예산안은 5,882억 4천 7백만원으로 기정예산(5,843억 6천8백만원) 대비 0.7%인 38억 7천9백만원(10건) 증액되었음.

세부적으로 사업비 증액 사업은 7건(30억 8천만원)으로 증액분의 79.4%를 차지하고 있고 부서별 “국고보조금 반환”이 3건(8억 3천8백만원)으로 증액분의 21.6%를 차지하고 있으며, 감액 사업은 “가정용 친환경보일러 보급”(△3천 9백만원) 1건임.

증액 사업을 유형별로 살펴보면, 국비매칭 사업은 “에코마일리지 인센티브 지급”(9백만원)등 4건(23억 6천만원)으로 60.8%를 차지하고 있고 시비 사업은 “서울 환경·에너지 정책 홍보”(3천6백만원) 등 3건(6억 8천1백만원)으로 17.6%를 차지하고 있으며, 나머지는 부서별 국고보조금 반환 사업임.

〈추가경정 세출예산안 세부 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

구분	사업명	추경 예산안	기정예산	증 감		사 유	
				금 액	비 율		
	총예산	(×124,844) 588,247	(×123,175) 584,368	(×1,668) 3,879		0.7	
	추경 사업예산	(×3,183) 25,858	(×1,515) 21,978	(×1,668) 3,879		17.6	
국비매칭사업	에코마일리지 인센티브 지급	(×309) 9,793	(×300) 9,784	(×9) 9		0.1	에코마일리지 인센티브 국비 가내시 대비 확정내시액 9백만원 증액
	서울에너지드림센터 및 서울 특별시환경교육센터 운영	(×1,200) 3,392	(×0) 1,792	(×1,200) 1,600		89.3	'25년 환경부 탄소중립체험관 (市 노원구) 개선사업 선정('24.12월)
	가정용 친환경보일러 보급	(×1,192) 1,988	(×1,215) 2,027	(×△23) △39		△1.9	국비 확정내시('24.12월)에 따라 39백만원 감액편성
	공공건축물 그린리모델링	(×451) 3,801	(×0) 3,080	(×451) 721		23.4	양천구 어린이집 1개소 추가 선정 ('24.11.)에 따른 추경편성
	강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설설치	(×32) 69	-	(×32) 69		100.0	'25.2월 환경부 총사업비 증액 조정 승인에 따른 국비 매칭시비 확보
시비사업	서울환경·에너지정책 홍보	651	615	36		5.9	격무기피부서 선정('24.12월)에 따라 특정업무경비 부족분 증액
	자원회수시설 현대화 추진	1,225	610	616		101.0	노원자원회수시설 현대화 사업 타당성조사 및 기본계획 수립
	환경공무원 후생복지 증진	1,046	1,017	29		2.9	내구연한 경과된 노후 청운복지회관 집기 교체 29백만원
보조금반환	국고보조금 반환 (기후환경정책과)	5	3	2		66.7	'23년도 녹색구매지원센터 반환금 2백만원 편성
	국고보조금 반환 (녹색에너지과)	3,656	2,977	679		22.8	'23년도 가정용 친환경보일러 보급사업 등 반환금 679백만원
	국고보조금 반환 (자원순환과)	231	74	157		212.2	'23년도 보조금 정산 반환금 부족분 157백만원

- 국비매칭 사업 중 “공공건축물 그린리모델링”은 2020년부터 국고보조사업 (국:시:구비=5:3:21)의 형태로 어린이집과 경로당 등의 에너지 성능을 높이는 리모델링 비용을 지원하는 것으로 2025년에는 35개소(어린이집 18개, 경로당 17)를 대상으로 사업을 추진하고 있으며, 금번 추경에는 양천구 소재 어린이집 1개소를 대상으로 7억 2천1백만원을 증액하였음.

이는 본예산 편성(30억 8천만원) 이후 국토부의 추가 공모에 따라 어린이집 1개소가 연말('24.11월)에 추가 확정됨에 따른 것으로 취약계층의 에너지 복지 실현이라는 사업 취지와 그 내용에 대해서는 별다른 의견은 없음.

다만, 본예산 편성 사업 대상지 35개소 중 공사가 발주되어 진행 중인 곳은 1개소에 불과하며, 설계 용역 중 20개소, 계약 체결 중 14개소(4월 말 기준)가 착수 단계에 머물러 있는 등 전반적인 사업 추진 실적이 저조한 만큼 연말에 사업 공정이 집중되어 예산이 이월되는 일이 발생하지 않도록 철저히 관리해야 할 것임.

<공공건축물 그린리모델링 추경 산출내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유	
자치단체 자본보조	○ 양천구 어린이집 그린리모델링 지원	
		721,232천원 = 721,232천원
	- 단열, 고효율 냉난방기 설치공사 등	595,762천원
	- 설계 및 감리비	58,490천원
	- 안전교육추진 등 기타경비	66,980천원
	증감사유	
	양천구 어린이집 1개소 추가 선정에 따른 설비공사 지원 (국비 450,770천원, 시비 270,462천원, 구비 180,308천원)	

- “서울에너지드림센터 및 서울특별시환경교육센터 운영”은 본예산 편성(17억 9천2백만원)²⁾ 이후 환경부의 ‘2025년 탄소중립체험관 개선사업 국고보조사업’에 선정('24.12.)됨에 따라 16억원(국비 12억원, 시비 4억원)을 추가 편성한 것으로 기존 전시 공간 개선이라는 점에서 별다른 의견은 없음.

1) 지방비: 자치구 기준 재정수요 충족도에 따라 시·구비 매칭(서울시: 양천구 = 6:4)

2) 서울특별시환경교육센터 예산 포함

다만, 공사 기간 중 전시관이 폐관될 예정('25.9.~10.)으로 시민 대상 교육 프로그램 운영이 일시 중단되며, 이에 대한 대체 프로그램 계획은 없어 보완이 필요할 것으로 판단됨.

더불어 국비 이월은 불가하여 연내 예산 집행을 완료해야 함에 따라 단기간 내 공사가 진행되는 만큼 원활한 사업추진을 위하여 철저한 사전 준비와 신속한 집행 역량이 요구될 것임.

- 시비 사업 중 “자원회수시설 현대화 추진”은 강남자원회수시설(본예산 6억 1천 만원)에 추가하여 노원자원회수시설 현대화를 위한 타당성 조사와 기본계획 용역(이하 “기본계획 용역”)3)을 시행하고자 6억 1천6백만원을 증액하였음.

그동안('22.6.~'24.10.) 추진한 ‘광역자원회수시설 현대화 중장기 기본계획 수립 용역(이하 “중장기 계획”)’ 결과에 따르면, 4대 자원회수시설 중 강남·노원 시설은 2032년 준공을 목표4)로 현대화(증설·대보수)를 추진하고 양천 시설은 여유 용량 확보 후 재검토하는 것으로 제시하고 있음(마포 시설: 신규 시설 건설 후 폐쇄 예정).

중앙정부의 생활폐기물 직매립금지 조치5)에 대비하기 위한 동 사업의 취지에 이견은 없지만, ‘중장기 계획’을 통해 이미 보고된 2건의 ‘기본계획 용역’을 본예산에 모두 편성하지 않고 본예산과 추경에 각각 편성하는 것은 적절한 사업 계획이라 할 수 없을 것임.

추경은 ‘예산이 이미 실행단계에 들어간 뒤에 부득이하게 필요하고 불가결한 경비가 발생했을 때 편성하는 것’임을 상기할 필요가 있을 것임.

아울러 기술용역 타당성 심사('25.5.14) 결과, 조건부 적정으로 나온 만큼 향후 불필요한 변경에 따른 추가 비용 발생을 방지해야 할 것임.

3) 「건설기술진흥법」 제47조(건설공사의 타당성 조사) ① 발주청은 시행하려는 건설공사에 대하여 계획 수립 이전에 경제, 기술, 사회 및 환경 등 종합적인 측면에서 적정성을 검토하기 위하여 타당성 조사를 하여야 한다.

「건설기술진흥법 시행령」 제81조(건설공사의 타당성 조사) ① 법 제47조제1항에 따른 타당성 조사는 총공사비가 500억원 이상으로 예상되는 건설공사를 대상으로 한다.

4) 현대화 약 8년 소요: 행정절차 4년('25.~'28.) + 공사 4년('29.~'32.)

5) 환경부, 수도권에서 2026년부터, 전국적으로는 2030년부터 생활폐기물 직매립을 금지하는 정책 추진

<제508차 기술용역 타당성 심사 결과>

건 명	용역비	용역기간	사업규모	심의결과
노원자원회수시설 현대화 타당성조사 및 기본계획 수립 용역	616백만원	'25.7.~'26.6.	소각시설 800톤/일 대보수	적정 (조건부)

- “국고보조금 반환”은 이전 회계연도 결산 이후 국고보조금 집행잔액과 발생 이자를 국고에 반납하기 위한 것으로 가정용 친환경보일러 보급 등 4개 국고 보조사업의 집행잔액과 발생 이자 8억 3천8백만원을 증액 편성한 것으로 이견 없음.

<국고보조금 반환 산출 내역>

(단위: 백만원)

소관부서	산출 내역	반환 금액
소 계		838
기후환경정책과	· 녹색구매지원센터 운영 집행잔액/반납 이자	2
녹색에너지과	· 가정용 친환경보일러 보급 집행잔액/반납 이자	360
	· 환경기초시설 탄소중립프로그램 집행잔액/반납 이자	319
자원순환과	· 다회용컵, 다회용기 이용 지원 집행잔액/반납 이자	157

- 감액 사업인 “가정용 친환경보일러 보급”은 국비 매칭사업으로 가정용 일반 보일러를 친환경보일러⁶⁾로 교체 시, 저소득층과 취약계층 대상으로 대당 60만원의 보조금을 지원하고 있음.

금번 추경은 환경부가 2025년 국고보조사업 예산을 확정하여 통보('24.12) 함에 따라 이에 상응하여 3천9백만원(65대분)을 감액⁷⁾하는 것으로 이견 없음.

6) 표시 가스 소비량 70kW 이하인 콘덴싱 가스보일러로 「환경기술산업법」 제17조에 따라 환경표지인증을 받은 제품

7) 2025년 2,027백만원(3,375대) → 1,988백만원(3,310대)