

# 2025년도 민생노동국 소관 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고 서

## 제1장 2025년도 민생노동국 소관 예산안

### 1. 예산안 개요

#### 1. 세입·세출예산안

##### 가. 세입예산안

- 2025년도 민생노동국 소관 세입예산안은 총 298억 7천 2백만원으로, 전년도 407억 5백만원 대비 108억 3천 3백만원(△26.6%)이 감소됨.
  - 일반회계는 세외수입 136억 5천 8백만원, 보조금 26억 6천 9백만원, 보전수입등 및 내부거래 60억 2천 9백만원이 편성됨.
  - 도시개발특별회계는 보조금 18억원, 지방채 24억원이 편성됨.
  - 균형발전특별회계는 보조금 33억 1천 6백만원이 편성됨.

## < 2025년도 민생노동국 소관 세입예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목         | 2025예산(안) | 2024최종예산 | 전년대비증감  |       |
|--------------|-----------|----------|---------|-------|
|              |           |          | 증감액     | 증감률   |
| 총 계          | 29,872    | 40,705   | △10,833 | △26.6 |
| 일반회계         | 22,356    | 24,321   | △1,964  | △8.1  |
| 세외수입         | 13,658    | 11,348   | 2,310   | 20.4  |
| 경상적 세외수입     | 3,847     | 3,770    | 76      | 2.0   |
| 임시적 세외수입     | 6,756     | 6,790    | △34     | △0.5  |
| 지방행정제재·부과금   | 278       | 277      | 2       | 0.6   |
| 지난연도 수입      | 2,777     | 511      | 2,266   | 443.2 |
| 보조금          | 2,669     | 12,298   | △9,629  | △78.3 |
| 보전수입등 및 내부거래 | 6,029     | 675      | 5,355   | 793.8 |
| 도시개발특별회계     | 4,200     | 12,132   | △7,932  | △65.4 |
| 보조금          | 1,800     | 5,332    | △3,532  | △66.2 |
| 지방채          | 2,400     | 6,800    | △4,400  | △64.7 |
| 균형발전특별회계     | 3,316     | 4,253    | △937    | △22.0 |
| 보조금          | 3,316     | 4,253    | △937    | △22.0 |

○ 일반회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입(38억 4천 7백만원)은 서울풍물시장 점포사용료 6억 9천 6백만원과 마포농수산물시장 사용료 25억 4천 5백만원을 포함한 ‘재산임대수입’ 32억 4천 2백만원, 보조금 및 민간위탁금 정산이자 등 ‘이자수입’ 4억원 등임.
- 임시적 세외수입(67억 5천 6백만원)은 시·도비보조금 사용잔액 반환금 등 ‘보조금반환수입’ 57억 7천 6백만원, 그외수입인 ‘기타수입’ 9억 8천만원 등임.

- 지방행정제재·부과금<sup>1)</sup>(2억 7천 8백만원)은 「농수산물 유통 및 가격 안정화에 관한 법률」 위반 과징금인 ‘과징금’ 8천 1백만원, 「할부거래에 관한 법률」 위반 과태료 등 ‘과태료’ 1억 9천 7백만원임.
  - 지난년도 수입(27억 7천 7백만원)은 전년도 이전 미수납액 27억 7천 7백만원임.
  - 보조금(26억 6천 9백만원)은 착한가격 활성화 지원 등 ‘국고보조금’ 10억 1천 4백만원, 마을기업 육성 ‘지역균형발전특별회계 보조금’ 5천만원, 전통시장 노후전선 정비사업 등 ‘기금’<sup>2)</sup> 16억 5백만원임.
  - 이 밖에 보전수입등 및 내부거래(60억 2천 9백만원)는 국고보조금 사용잔액 등 ‘전년도이월금’ 1억 9천 7백만원, 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입인 ‘융자금원금수입’ 5천 9백만원, 브릿지보증사업 반환금<sup>3)</sup> 등 ‘보조금등 반환금’ 57억 7천 4백만원임.
- 도시개발특별회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,
- 보조금(18억원)은 가락동농수산물도매시장의 시설현대화 사업비인 ‘기금’<sup>4)</sup> 18억원임.
  - 지방채는 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업비인 ‘정부자금채’ 24억원임.

○ 균형발전특별회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

---

1) 2021년부터 임시적 세외수입(220)에서 지방행정제재·부과(230) 분리·신설됨.

2) 중소벤처기업부 ‘소상공인시장진흥기금’

3) 2021년 브릿지보증사업 정산에 따른 집행잔액 및 발생이자 지급

4) 농림축산식품부 ‘농산물가격안정화기금’

- 보조금(33억 1천 6백만원)은 상권르네상스 9억 9천 7백만원, 전통시장 주차환경 개선사업(주차장 건립) 사업비 20억원, 전통시장 주차환경개선사업(이용보조) 2억 9천 2백만원 등임.

< 2025년도 민생노동국 소관 세부세입예산안 >

(단위 : 백만원, %)

| 예산과목     | 예산액          |             |         | 세입내용  |
|----------|--------------|-------------|---------|---|
|          | 2024<br>최종예산 | 2025<br>예산안 | 증 감     |   |
| 합계       | 40,705       | 29,872      | △10,833 |   |
| 소계(일반회계) | 24,321       | 22,356      | △1,964  |   |
| 세외수입 소계  | 11,348       | 13,658      | 2,310   |   |
| 소계       | 3,770        | 3,847       | 77      |   |
| 재산임대수입   | 3,300        | 3,242       | △58     | <상권활성화과> 696<br>○ 서울풍물시장 점포사용료 696<br><농수산유통과> 2,545<br>○ 마포농수산물시장 사용료 2,545  |
| 사용료수입    | 137          | 158         | 21      | <노동정책과> 88<br>○ 노동복지관 사용료 및 관리비 88<br><공정경제과> 67<br>○ 서울소셜벤처허브관리비 67<br><농수산유통과> 9<br>○ 서울먹거리창업센터 입주기업 이용료 9  |
| 사업수입     | 53           | 47          | △6      | <공정경제과> 47<br>○ 함께누리물 판매수수료 47  |
| 이자수입     | 280          | 400         | 120     | <농업기술센터> 3<br>○ 농업지도자 영농자금 융자금 이자수입 3<br><소상공인정책과> 68<br>○ 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 68<br><노동정책과> 23<br>○ 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 23<br><상권활성화과> 248<br>○ 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 248<br><공정경제과> 33<br>○ 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 33<br><농수산유통과> 24<br>○ 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 24 |

| 예산과목 |         | 예산액          |             |      | 세입내용  |
|------|---------|--------------|-------------|------|---|
|      |         | 2024<br>최종예산 | 2025<br>예산안 | 증 감  |   |
| 임시적  |         |              |             |      | <농업기술센터> 1<br>○ 기타이자수입 1  |
|      | 소계      | 6,790        | 6,756       | △34  |   |
|      | 재산매각수입  | 1            | -           | △1   |   |
|      | 보조금반환수입 | 6,292        | 5,776       | △516 | <소상공인정책과> 102<br>○ 시비보조금 사용잔액 반환금 102<br><노동정책과> 225<br>○ 시비보조금 사용잔액 반환금 225<br><상권활성화과> 1,116<br>○ 시비보조금 사용잔액 반환금 1,116<br><공정경제과> 86<br>○ 시비보조금 사용잔액 반환금 86<br><농수산유통과> 106<br>○ 시비보조금 사용잔액 반환금 106<br><소상공인정책과> 312<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 312<br><노동정책과> 144<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 144<br><상권활성화과> 4<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 4<br><공정경제과> 22<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 22<br><농수산유통과> 11<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 11<br><농업기술센터> 3<br>○ 자체보조금 사용잔액 반환금 3<br><소상공인정책과> 2,104<br>○ 민간위탁금 등 정산 반환금 2,104<br><노동정책과> 538<br>○ 민간위탁금 등 정산 반환금 538<br><상권활성화과> 421<br>○ 민간위탁금 등 정산 반환금 421<br><공정경제과> 252<br>○ 민간위탁금 등 정산 반환금 252<br><농수산유통과> 331<br>○ 민간위탁금 등 정산 반환금 331 |
|      | 기타수입    | 497          | 980         | 483  | <소상공인정책과> 928<br>○ 기타잡수입 928<br><노동정책과> 6<br>○ 기타잡수입 6<br><상권활성화과> 1  |

| 예산과목 |            | 예산액          |             |        | 세입내용   |
|------|------------|--------------|-------------|--------|--|
|      |            | 2024<br>최종예산 | 2025<br>예산안 | 증 감    |  |
|      |            |              |             |        | ○ 기타잡수입 1<br><공정경제과> 38<br>○ 기타잡수입 38<br><농수산유통과> 3<br>○ 기타잡수입 3<br><농업기술센터> 4<br>○ 기타잡수입 4  |
|      | 지방행정제재·부과금 | 277          | 278         | 1      |  |
|      | 과징금        | 123          | 81          | △42    | <농수산유통과> 81<br>○ 농안법 위반 과징금 81   |
|      | 과태료        | 154          | 197         | 43     | <공정경제과> 197<br>○ 할부거래법 위반 과태료 22<br>○ 방문판매법 위반 과태료 93<br>○ 가맹사업법 위반 과태료 82   |
|      | 지난연도 수입    | 511          | 2,777       | 2,266  |  |
|      | 지난연도 수입    | 511          | 2,777       | 2,266  | <소상공인정책과> 2,419<br>○ 전년도 이전 미수납액 2,419<br><노동정책과> 16<br>○ 전년도 이전 미수납액 16<br><상권활성화과> 171<br>○ 전년도 이전 미수납액 171<br><공정경제과> 160<br>○ 전년도 이전 미수납액 160<br><농수산유통과> 10<br>○ 전년도 이전 미수납액 10   |
|      | 보조금 소계     | 12,298       | 2,669       | △9,629 |  |
|      | 국고보조금      | 8,106        | 1,014       | △7,092 | <소상공인정책과> 80<br>○ 서울시 공공배달서비스 홍보 30<br>○ 외식업 온라인 판로지원 컨설팅 50<br><노동정책과> 13<br>○ 지역 노사민정 협력 지원 13<br><공정경제과> 537<br>○ 착한가격업소 활성화 지원 537<br><농수산유통과> 62<br>○ GAP안전성 분석 지원사업 1<br>○ 비료 가격 안정 지원 28<br>○ 농업법인 육성지원 15<br>○ 양곡관리 18 |

대구광역시  
 대구광역시  
 대구광역시

| 예산과목                  | 예산액          |             |        | 세입내용   |
|-----------------------|--------------|-------------|--------|--|
|                       | 2024<br>최종예산 | 2025<br>예산안 | 증 감    |  |
|                       |              |             |        | <농업기술센터> 321<br>○ 농업 신기술 시범(도시농업 기술) 30<br>○ 지역농업기술 정보화 지원 4<br>○ 농업·농촌프로그램 현장 확산 기술지원 55<br>○ 농작물 병해충 방제 3<br>○ 농업 신기술 시범(친환경 기술) 71<br>○ 종합분석실 운영 지원 5<br>○ 농업기술 전문교육 8<br>○ 농산물 소득조사 분석 2<br>○ 예비농업인 기초영농기술 지원 8<br>○ 농업기계 안전교육 3<br>○ 우리 쌀 이용 식품가공 기술교육 5<br>○ 청년후계농 영농정착 지원 100<br>○ 작목별 맞춤형 안전관리 실천 25<br>○ 농업인 안전실천 역량강화 지원 3 |
| 지역 균형 발전<br>특별 회계 보조금 | 2,464        | 50          | △2,414 | <공정경제과> 50<br>○ 마을기업 육성 50   |
| 기금                    | 1,728        | 1,605       | △122   | <상권활성화과> 1,399<br>○ 전통시장 화재알림시설 설치사업 323<br>○ 전통시장 노후전선 정비사업 1,076<br><농수산유통과> 207<br>○ 기본형 공익직불금 지원 140<br>○ 기본형 공익직불금 운영비 지원 3<br>○ 친환경농업 직접지불 1<br>○ 농지이용관리지원 62  |
| 보전수입등및내부거래            | 675          | 6,029       | 5,354  |  |
| 보전수입등                 | 675          | 6,029       | 5,354  |  |
| 전년도이월금                | 600          | 197         | △403   | <공정경제과> 195<br>○ 국고보조금 사용잔액 195<br><농업기술센터> 2<br>○ 전년도 국고보조금 사용잔액 2  |
| 융자금원금수입               | 67           | 59          | △8     | <농업기술센터> 59<br>○ 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 59  |

| 예산과목     |     |         | 예산액          |             |        | 세입내용   |
|----------|-----|---------|--------------|-------------|--------|--|
|          |     |         | 2024<br>최종예산 | 2025<br>예산안 | 증 감    |  |
|          |     | 보조금등반환금 | 8            | 5,774       | 5,766  | <소상공인정책과> 5,765<br>○ 브릿지보증사업 반환금 5,765<br><노동정책과> 2<br>○ 국고보조금 반환금 2<br><농업기술센터> 7<br>○ 농업기술센터 국고보조금 반환금 7 |
| 도시개발특별회계 | 소계  |         | 12,132       | 4,200       | △7,932 |  |
|          | 보조금 |         | 5,332        | 1,800       | △3,532 |  |
|          |     | 국고보조금 등 | 5,332        | 1,800       | △3,532 |  |
|          |     | 기금      | 5,332        | 1,800       | △3,532 | <농수산유통과> 1,800<br>○ 가락동농수산물도매시장 시설현대화 1,800  |
|          |     | 지방채     | 6,800        | 2,400       | △4,400 | <농수산유통과> 2,400<br>○ 가락동농수산물도매시장 시설현대화 2,400  |
| 군형발전특별회계 | 소계  |         | 4,253        | 3,316       | △937   |  |
|          | 보조금 |         | 4,253        | 3,316       | △937   |  |
|          |     | 국고보조금 등 | 4,253        | 3,316       | △937   |  |
|          |     | 국고보조금   | 4,253        | 3,316       | △937   | <상권활성화과> 3,296<br>○ 상원리네상스 997<br>○ 주차장건립 2,000<br>○ 이용보조 292<br>○ 개보수 7<br><농수산유통과> 20<br>○ 토양개량제 공급 20   |
|          |     |         |              |             |        |  |

## 나. 세출예산안

### (1) 총괄

- 2025년도 민생노동국 소관 세출예산안은 1,923억 7천 2백만원으로, 전년도 최종예산 2,669억 4천 4백만원 대비 27.9%(△745억 7천 2백만원)가 감액됨.

## < 2025년도 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분   | 2025예산(안) | 2024최종예산 | 증감      | 증감률     |       |
|-------|-----------|----------|---------|---------|-------|
| 총 계   | 192,372   | 266,944  | △74,572 | △27.9   |       |
| 일반 회계 | 계         | 175,561  | 229,676 | △54,115 | △23.6 |
|       | 행정운영경비    | 759      | 756     | 3       | 0.4   |
|       | 재무활동      | 46,381   | 41,332  | 5,049   | 12.2  |
|       | 사업비       | 128,421  | 187,588 | △59,167 | △31.5 |
| 도시개발  | 계         | 12,302   | 31,755  | △19,453 | △61.3 |
| 특별회계  | 사업비       | 12,302   | 31,755  | △19,453 | △61.3 |
| 균형발전  | 계         | 4,510    | 5,513   | △1,003  | △18.2 |
| 특별회계  | 사업비       | 4,510    | 5,513   | △1,003  | △18.2 |

- 일반회계는 행정운영경비와 재무활동비, 사업비를 포함해 1,755억 6천 1백만원, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 사업비로 각각 123억 2백만원과 45억 1천만원이 편성됨.
  - 일반회계는 전년대비 541억 1천 5백만원이 감액되었는바, 사업비(1,284억 2천 1백만원)는 591억 6천 7백만원(△31.5%)이 감액되고, 재무활동비(463억 8천 1백만원)는 50억 4천 9백만원(12.2%)이 증액됨.
  - 도시개발특별회계 사업비는 전년 대비 194억 5천 3백만원(△61.3%)이 감액됨.
  - 균형발전특별회계 사업비는 전년 대비 10억 3백만원(△18.2%)이 감액됨.

### (2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

- 민생노동국의 사업구조는 정책사업 8개, 단위사업 22개, 세부사업 131개로 계층화되어 있으며, 정책사업별 주요 세부사업은 다음과 같음.

|                                  |       |              |
|----------------------------------|-------|--------------|
| <b>【소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화 도모】</b> | ..... | 504억 1천 3백만원 |
| - 서울특별시 소상공인 종합지원                |       | 258억 5천 4백만원 |
| - 청년 골목창업 지원                     |       | 27억 9천 8백만원  |
| - 소상공인 고용보험 가입 지원                |       | 6억 6천 8백만원   |
| - 서울신용보증재단 출연                    |       | 140억 2천 5백만원 |
| - 소상공인 육성을 위한 야시장 운영             |       | 7억 6천 7백만원   |
| - 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원          |       | 60억 1천 3백만원  |

|                                     |       |             |
|-------------------------------------|-------|-------------|
| <b>【소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제 활성화】</b> | ..... | 106억원       |
| - 소상공인 간편결제 활성화 지원                  |       | 4억 3천만원     |
| - 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영                |       | 85억 1천 7백만원 |
| - 소상공인 온라인 판로개척 지원                  |       | 14억 9천 4백만원 |

|                              |       |              |
|------------------------------|-------|--------------|
| <b>【사각지대 취약노동자 권익 보호】</b>    | ..... | 177억 3천 4백만원 |
| - 서울시 노동자복지관 운영              |       | 8억 5천 4백만원   |
| - 서울시 강북 노동자복지관 운영           |       | 7억 4천 6백만원   |
| - 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원  |       | 11억 6천 7백만원  |
| - 서울노동권익센터 운영                |       | 44억 6천 3백만원  |
| - 서울형 입원 생활비 지원              |       | 55억 9천 3백만원  |
| - 전태일 노동복합시설 운영              |       | 11억원         |
| - 서울시 촉탁직 노동자 후생복지 및 대체인력 지원 |       | 2억 3천 3백만원   |
| - 프리랜서 경력관리시스템 구축            |       | 15억 7천 7백만원  |

**【지역상권 활성화와 전통시장 활력제고를 위한 지역경제 활성화】** ..... 342억 6천 6백만원

- 로컬브랜드 상권 생태계 조성 83억 2천 8백만원
- 골목상권 구획화 및 육성 지원 5억원
- 전통시장 시설현대화 지원(전환사업) 101억 1천 2백만원
- 특성화시장 육성 21억 2천 1백만원
- 서울풍물시장 활성화 31억 2천 6백만원
- 전통시장 화재공제보험 가입 지원 5억 4천만원
- 골목형 전통시장 건축혁신 7억 8천 3백만원
- 전통시장 안전관리패키지 지원 19억 7천 8백만원
- 전통시장 주차환경개선사업(주차장 건립)(특별회계) 28억원
- 상권르네상스 사업 13억 2백만원

**【공정거래 질서 확립 및 소비자 권익보호를 통한 시민체감형 공정경제 생태계 조성】** ..... 40억 3백만원

- 지방 물가의 안정적 관리 2억 7천 7백만원
- 서울시 전자상거래센터 운영 5억 8천 3백만원
- 공정거래종합상담센터 운영 2억 6천 9백만원
- 대부업 관리감독 강화 6천 2백만원
- 공산품 안전관리 및 불법 공산품 단속 강화 4억 7천 7백만원

**【사회적경제 활성화 및 사회적경제기업 자생력 강화】** ..... 51억 1천 9백만원

- 사회적경제지원센터 운영 21억 4천 2백만원
- 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 4억 5천 1백만원

- 서울소셜벤처허브 운영 13억 1천만원
- 마을기업 육성 7천 5백만원

**【도시농업 육성 및 농수산물 유통 경쟁력 강화】** ..... 204억 5천 2백만원

- 가락동농수산물도매시장 시설현대화(특별회계) 60억원
- (구)농업공화국 부지 매입(특별회계) 57억 4천 8백만원
- 공영도매시장 안전성 검사 지원 31억 9천 8백만원
- 양곡도매시장 이전(특별회계) 5억 5천 4백만원
- 서울 먹거리창업센터 운영 11억 3천 7백만원
- 마포농수산물시장 보수비 지원 3억 8천 9백만원
- 대학생 천원의 아침밥 지원 8억 8천 7백만원
- 시민 안심동행 반려식물 보급 지원 4억 7천 9백만원

**【서울농업 문화 확산 및 신기술 보급】** ..... 26억 4천 5백만원

- 지속가능 시민농업 4억 4천 9백만원
- 치유농업센터 운영 2억 6천 5백만원
- 농업 신기술 시범(도시농업 기술) 6천만원
- 광역반려식물병원 운영 1억 3천만원
- 곤충경진대회 2억 2백만원
- 농업전문인력 육성 1억 6천 7백만원
- 농업 신기술 시범(친환경 기술) 1억 4천 1백만원
- 친환경농업 활성화 1억 6백만원

### (3) 성과계획서

- 민생노동국은 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업예산제도 운영을 위해 2025년도 성과계획서에 전략목표 1개, 정책사업목표 8개, 성과지표 13개를 설정하고, 1,923억 7천 2백만원을 편성함.

#### < 2025년 민생노동국 성과계획 총괄 >

(단위 : 개, 백만원)

| 실국명             | 성과계획      |        |     |           | 예산액     |            |         |
|-----------------|-----------|--------|-----|-----------|---------|------------|---------|
|                 | 전략<br>목표수 | 정책사업목표 |     | 단위<br>사업수 | 예산액     | 전년도<br>예산액 | 비교증감    |
|                 |           | 개수     | 지표수 |           |         |            |         |
| 노동·공정·<br>상생정책관 | 1         | 8      | 13  | 22        | 192,372 | 237,731    | △45,359 |

#### < 2025년 민생노동국 성과계획 세부내역 >

(단위 : 백만원, %)

| 전략목표   | 정책사업목표                                  | 성과지표                                     | 예산액    | 비중    |
|--|---|--|--------|-------|
| 공정경제<br>기반마련과<br>상생협력<br>기치확산으로<br>활력 있는<br>서울 조성<br>(민생노동국) | 소상공인 지원을 통한<br>지역경제 활성화 도모              | 소상공인 3년 생존율                              | 61,014 | 42.01 |
|  | 소상공인 디지털 경쟁력 강화 및<br>간편결제 활성화           | 서울사랑상품권 이용자<br>수                         |        |       |
|  | 사각지대 취약노동자<br>권익 보호                     | 노동환경 개선 컨설팅<br>참여 사업장 수                  | 17,734 | 12.21 |
|  |   | 서울형 입원 생활비<br>지원금 수혜자 수                  |        |       |
|  | 지역상권 활성화와<br>전통시장 활력 제고를<br>통한 지역경제 활성화 | 로컬브랜드 상권 육성<br>개소수                       | 34,266 | 23.59 |
|  |   | 전통시장(지역상권)<br>지원사업 상인 사업 효과성<br>인식도(만족도) |        |       |
| 공정거래질서 확립 및<br>소비자 권익보호를 통한 시민<br>체감형 공정경제 생태계 조성            | 사회적경제 활성화 및<br>사회적경제기업 자생력 강화           | 소비자 상담결과 피해구제율                           | 9,122  | 6.28  |
|  |   | 사회적경제지원센터<br>상담이용 만족도                    |        |       |

|  |                         |                    |        |       |
|--|-------------------------|--------------------|--------|-------|
|  | 도시농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화 | 반려식물 보급인원 수        | 20,452 | 14.08 |
|  |                         | 먹거리창업센터 보육기업 수(누적) |        |       |
|  |                         | 양곡도매시장 이전 조성사업 추진율 |        |       |
|  | 서울농업 문화 확산 및 신기술 보급     | 치유농업 활성화 기반구축(누적)  | 2,645  | 1.82  |
|  |                         | 대한민국 곤충경진대회        |        |       |

#### (4) 성인지예산

- 2025년도 성인지예산은 전년도 당초 예산 501억 1천 2백만원 대비 1.9%(9억 4천 5백만원)가 증가한 510억 5천 7백만원이 편성됨.
- 성인지예산 대상사업은 성별 균형적인 일자리, 노동, 소상공인 회복, 상권 및 시민농업활성화 분야 중심으로 10개를 설정했으며, 이 중 성별영향평가 사업은 4개, 자치단체가 별도로 추진하는 사업인 자치단체특화사업은 3개, 기타 사업은 3개를 편성함.

#### < 2025년 민생노동국 성인지예산 사업 내역 >

(단위 : 백만원, %)

| 사업명                       | 예산액    | 전년도 당초예산액 | 증감     | 증감률    |
|---------------------------|--------|-----------|--------|--------|
| 합계                        | 51,057 | 50,112    | 945    | 1.9    |
| 서울특별시 소상공인 종합지원           | 25,854 | 21,400    | 4,454  | 20.81  |
| 청년 골목창업 지원                | 2,798  | 1,292     | 1,506  | 116.63 |
| 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 | 1,167  | 2,986     | △1,820 | △60.93 |
| 서울노동권익센터 운영               | 4,463  | 5,301     | △838   | △15.81 |
| 서울형 입원 생활비 지원             | 5,593  | 4,901     | 692    | 14.12  |
| 로컬 브랜드 상권 생태계 조성          | 8,328  | 10,279    | △1,951 | △18.98 |

| 사업명          | 예산액   | 전년도<br>당초예산액 | 증감     | 증감률    |
|--------------|-------|--------------|--------|--------|
| 사회적경제지원센터 운영 | 2,142 | 3,296        | △1,154 | △35.01 |
| 지속가능 시민농업    | 449   | 387          | 62     | 16.03  |
| 도시민 농업기술교육   | 96    | 92           | 5      | 5.37   |
| 농업전문인력 육성    | 167   | 178          | △11    | △6.31  |

## (5) 기후예산

- 2025년도 민생노동국 기후예산은 총 4개 사업으로 194억 6천 6백만원이 편성됨.
  - 기후예산 대상사업은 전통시장 시설현대화사업 지원, 전통시장 주차환경개선 사업(주차장 건립), 가락동 농수산물도매시장 시설현대화, 양곡도매시장 4개를 설정했으며, 사업 이행으로 온실가스 배출의 상당한 증가가 예상되는 배출사업 4개가 편성됨.

### < 2025년 민생노동국 기후예산 사업 내역 >

(단위 : 백만원, %)

| 사업명                           | 예산액    | 전년도<br>당초예산액 | 증감      | 증감률   |
|-------------------------------|--------|--------------|---------|-------|
| 합계                            | 19,466 | 37,438       | △17,972 | △48   |
| 전통시장 시설현대화사업<br>지원            | 10,112 | 14,822       | △4,710  | △31.8 |
| 전통시장<br>주차장환경개선사업<br>(주차장 건립) | 2,800  | 2,932        | △131    | △4.5  |
| 가락동 농수산물도매시장<br>시설현대화         | 6,000  | 17,000       | △11,000 | △64.7 |
| 양곡도매시장 이전                     | 554    | 2,684        | △2,130  | △79.4 |

## 2. 신규사업 및 완료사업

### 가. 신규사업

- 2024년도 최종예산 대비 신설 사업은 5개 사업에 11억 5천 1백만원임.
- 사업별로 살펴보면, ▶외식업 경쟁력 강화 패키지 1억 6천만원, ▶골목상권 구획화 및 육성 지원 5억원, ▶전통시장 실태조사 5천만원, ▶가락몰 하늘공원 문화공간 조성 지원 3억 3천 1백만원, ▶농업·농촌프로그램 현장 확산 기술지원 1억 1천만원임.

### < 2025년도 신규사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 사업명                  | 2025년도 예산(안)    | 편성 사유  |
|----------------------|-----------------|--|
| 합 계                  | (×135)<br>1,151 |  |
| 외식업 경쟁력 강화 패키지       | (×80)<br>160    | ○ 2025년 농림축산식품부 국고보조금 예산 통보 [농림축산식품부 식품외식산업과-3106(2024.9.13.)호와 관련]에 따른 매칭 시비 편성     |
| 골목상권 구획화 및 육성 지원     | 500             | ○ 골목상권을 문화·지리적 특성이 유사한 심리적 생활권역으로 구획화하여 골목형상점가로 등록 지원함으로써, 온누리상품권 사용처를 확대하기 위해 사업 편성 |
| 전통시장 실태조사            | 50              | ○ '서울특별시 전통시장 및 상점가 육성에 관한 조례 제3조의2'에 따라 전통시장 및 상점가 등에 대한 실태조사를 실시하고자 사업 편성          |
| 가락몰 하늘공원 문화공간 조성 지원  | 331             | ○가락몰 활성화를 위해 3층 하늘공원에 복합 문화 공간 조성 및 시민참여 프로그램 운영 지원 사업비 편성                           |
| 농업·농촌프로그램 현장 확산 기술지원 | (×55)<br>110    | ○ 2025년 농촌진흥청 국고보조금 예산 통보[농촌진흥청 지도정책과-2904(2024.9.13.)호와 관련]에 따른 매칭 시비 편성            |

### 나. 완료사업

- 2024년도 완료 사업은 20개, 221억 9천 7백만원으로, ▶플랫폼 종사자 일터개선 지원 사업 등 단년도 사업 4개, ▶스마트 테스트베드 고도화 사업

운영 등 국비 미편성 사업 2개, ▶다른 지원사업과의 유사·중복 등의 사유로 사업이 종료·취소되거나 성과가 미흡하여 통·폐합된 사업 8개 등임.

### < 2024년도 완료사업 현황 >

(단위 : 백만원)

| 사업명                       | 2024년<br>최종예산      | 감액사유  |
|---------------------------|--------------------|---|
| 합계                        | (x2,720)<br>22,197 |   |
| 서울특별시 중소기업물류센터 운영         | 31                 | ◦ 위수탁 협약 해지 후 시유재산 매각 및 불용 등 후속조치 완료 (설립 이후 유통 구조의 변화, 낮은 경제성 및 수익성으로 인해 정상적 운영 한계) |
| 소상공인의 날 행사                | 160                | ◦ 자치구 소상공인 및 단체 지원사업과 중복  |
| 서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업     | 6,000              | ◦ 지역상품권 예산 삭감 및 광역상품권 발행 증대   |
| 골목상권 특화지원 사업              | 1,800              | ◦ 사업종료(단년도 추진)  |
| 플랫폼 종사자 일터개선 지원 사업        | (x112)<br>112      | ◦ 고용노동부 공모에 의한 국고보조사업으로 '24년 흑서기에 한정하여 시행   |
| 생활상권 활성화                  | 2,840              | ◦ 당초 공고한 3개년 지원계획에 따라 사업 종료, 이후 유사 목표를 가진 '로컬브랜드 상권 육성' 사업으로 통합해 추진 예정              |
| 지역상권 활성화 지원               | 1,270              | ◦ 전통시장 행사 지원사업으로 통합   |
| 골목상권 활성화 지원               | 700                | ◦ 골목상권 활성화 지원 사업의 한계와 장점을 감안, '골목상권 구획화 및 육성지원 사업'으로 신규 추진                          |
| 전통시장 정량표시제 등 지원           | 65                 | ◦ 사업종료(단년도 사업)  |
| (예비)사회적기업 지원(일자리창출)       | (x2,348)<br>2,897  | ◦ 국고보조사업 종료   |
| 사회성과보상사업 활성화 지원           | 3,872              | ◦ 사회성과보상사업 종료   |
| 소비생활센터 근무자 인건비 지원         | 22                 | ◦ 상담 인력을 서울시 전자상거래센터와 일원화   |
| 서울 청년 밀키트 창업 지원           | 153                | ◦ 사업안정화에 따라 사업수행주체를 농수산식품공사로 전환 추진  |
| 도심형 스마트팜 조성·운영 지원         | 750                | ◦ 사업목적 달성 (도심형 스마트팜 6개소 조성)   |
| 물류운반장비 화재안전시스템 지원         | 248                | ◦ 사업목적 달성(가락물 내 물류운반장비 화재알림 서비스 구축 및 차상장치 등 설치 지원)                                  |
| 가락동농수산물 도매시장 상품화 기능 확대 지원 | (x232)<br>772      | ◦ '24년도 농림축산식품부 단년도 공모사업  |

| 사업명                 | 2024년<br>최종예산 | 감액사유                                       |
|---------------------|---------------|--|
| 시민 생활농업 교육          | 409           | ◦ 사업종료 후 개편 예정                             |
| 치유·도시농업 역량강화 교육     | 40            | ◦ '24년 추경 사업 추진 후 사업종료                     |
| 신규 농업인 현장실습 교육지원    | (x3)<br>6     | ◦ 수요조사에 의한 국비사업(농촌진흥청) 미신청                 |
| 스마트 테스트베드 고도화 사업 운영 | (x25)<br>50   | ◦ 고도화 후 종료되는 '24년 단년도 사업으로 국비사업(농촌진흥청) 미신청 |

### 3. 주요 증·감액 사업

#### 가. 증액사업

- 2025년도 세출예산 중 전년 대비 15% 이상 증액된 사업은 ▶ 청년 골목창업 지원(116.6%), ▶ 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영(195.2%), ▶ 골목형 전통 시장 건축혁신 추진(24.7%), ▶ 공산품 안전관리 및 불법 공산품 단속 강화(132.7%), ▶ 농지관리 운영 지원(150.7%), ▶ 농업기술센터 신기술 실증 연구(185.2%) 등 33개 사업임.

#### < 주요 증액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원)

| 사업명                    | 2024년도<br>(본예산)           | 2025년도 | 증감    |       | 증가사유  |
|------------------------|---------------------------|--------|-------|-------|---|
|                        |                           |        | 증 감   | 비율(%) |   |
| 서울특별시<br>소상공인<br>종합지원  | 21,400<br>(추경 증<br>1,200) | 25,854 | 4,454 | 20.8  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소상공인 안전한 폐업 지원 확대 (200명→4,000명)</li> <li>○ 조직개편('24.7.)시 주무과 변경 (노동정책과→소상공인정책과)으로 인한 기간제근로자등보수, 국외업무여비, 특정업무경비 등 이관편성</li> </ul> |
| 청년 골목창업<br>지원          | 1,292                     | 2,798  | 1,506 | 116.6 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 프렘 아카데미 1개소 추가조성 및 운영 ('24년, 1개소 운영 → '25년, 2개소 운영)</li> </ul>   |
| 소상공인<br>간편결제 활성화<br>지원 | 243                       | 430    | 187   | 77.2  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노후 서울시 표준QR 교체비용 편성</li> <li>○ 소상공인 간편결제 활성화홍보 확대 추진(연1회→2회)</li> </ul>  |

| 사업명                               | 2024년도<br>(본예산)          | 2025년도          | 증감              |        | 증가사유   |
|-----------------------------------|--------------------------|-----------------|-----------------|--------|--|
|                                   |                          |                 | 증 감             | 비율(%)  |  |
| 서울 광역 사랑<br>상품권<br>발행·운영          | 2,885<br>(추경 증<br>5,665) | 8,517           | 5,632           | 195.2  | ○ 상품권 발행규모 확대<br>(500억원→1,500억원)   |
| 기본경비<br>(소상공인정책과)                 | 63                       | 217             | 155             | 246.7  | ○ 조직개편('24.7.) 시 주무과 변경<br>(노동정책과→소상공인정책과)으로 인한<br>국내여비, 기관운영업무추진비 등<br>이관편성   |
| 국고보조금 반환<br>(소상공인정책과)             | 103                      | 5,765           | 5,662           | 5491.6 | ○ 브릿지 보증 지원사업 종료 및 정산에<br>따른 국고보조금 반환 필요   |
| 지역 노사민정<br>협력 지원                  | -<br>(추경 증 30)           | (×13)<br>30     | (×13)<br>30     | 순증     | ○ 고용노동부 국고보조사업으로 국비 및<br>시비 매칭분 편성   |
| 프리랜서<br>경력관리시스템<br>구축             | -<br>(추경 증 183)          | 1,577           | 1,577           | 순증     | ○ 노동관계법 사각지대에 놓인 프리랜서의<br>권익보호 및 권익증진을 위한 프리랜서<br>경력관리시스템 구축<br>※ '24년 경력관리시스템 구축을 위한<br>정보화전략계획(ISP) 수립 용역 예산<br>추경 편성(182,854천원) |
| 시장경영패키지<br>지원                     | 180                      | 280             | 100             | 55.6   | ○ 중기부 공모에 의해 사업 대상지 확대   |
| 골목형 전통시장<br>건축혁신 추진               | 628                      | 783             | 155             | 24.7   | ○ 디자인 건축혁신 전통시장 (신중양시장,<br>통인시장) 설계비 등 편성  |
| 전통시장<br>주차환경개선<br>사업<br>(주차장 개보수) | -                        | (×7)<br>9       | (×7)<br>9       | 순증     | ○ 중기부 공모사업 선정에 따른 편성<br>※ '21년 기 추진  |
| 개봉임대산업<br>시설 관리                   | -                        | 640             | 640             | 순증     | ○ '사회적경제지원센터 운영' 예산에<br>편성해왔으나, '25년부터 별도 사업으로<br>편성   |
| 공산품 안전관리<br>및 불법 공산품<br>단속 강화     | 205<br>(추경 증 272)        | 477             | 272             | 132.7  | ○ 공산품 안전검사 품목 및 건수 증가<br>예상분, 해외직구 안전성 검사 등<br>소비자 이슈 대응분  |
| 착한가격업소<br>활성화 지원                  | -<br>(추경 증<br>1,469)     | (×537)<br>1,791 | (×537)<br>1,791 | 순증     | ○ 서울시 착한가격업소 개소수 및 지원<br>확대<br>- 기존 '지방물가의 안정적 관리' 예산 중<br>착한가격업소 활성화 예산 이관편성  |
| 불공정피해 구제<br>및 공정거래문화<br>정착        | 173                      | 237             | 64              | 36.8   | ○ 서울형 필수품목 가이드라인 배포에<br>따른 교육 및 홍보 비용 편성<br>○ 기간제근로자 임금 인상 반영  |
| 국고보조금 반환<br>(공정경제과)               | 16<br>(추경 증<br>1,177)    | 607             | 591             | 3620.9 | ○ 국고보조금 반환 수요를 반영하여 조정   |

| 사업명  | 2024년도<br>(본예산)  | 2025년도      | 증감          |       | 증가사유   |
|--|------------------|-------------|-------------|-------|--|
|  |                  |             | 증 감         | 비율(%) |  |
| 병해충<br>공동방제 지원                                     | 51               | 68          | 17          | 32.8  | ○ 헬기 임차료 상승분 반영  |
| 농지이용<br>관리지원                                       | (x25)<br>35      | (x62)<br>88 | (x37)<br>53 | 150.7 | ○ 농지대장 정비대상 필지 수 증가에 따른<br>농식품부 국비 예산 증액   |
| 서울 농업인<br>농업기계<br>구매지원                             | 30               | 50          | 20          | 66.7  | ○ 농기계 구매비 지원규모 확대<br>('24년 25대 → '25년 35대)   |
| 시민 안심동행<br>반려식물 클리닉<br>설치·운영                       | 390              | 600         | 210         | 53.8  | ○ 생활권 반려식물 클리닉 운영 개소 수<br>확대 (9개소 → 15개소)  |
| 대학생 천원의<br>아침밥 지원                                  | 714<br>(추경 증 51) | 887         | 173         | 24.2  | ○ 사업참여 대학 수 확대<br>('24년 33개교 → '25년 36개교)<br>○ 일부 대학(경희대 등 14개교) 아침밥<br>제공기간 확대<br>('24년 3~11월 → '25년 3~12월)   |
| 농업법인<br>육성지원                                       | -<br>(추경 증 15)   | (x15)<br>15 | (x15)<br>15 | 순증    | ○ 농업법인 관리체계가 강화되면서<br>농업법인 제도 교육에 대한 지자체<br>공무원의 교육 수요 반영  |
| 토양개량제 공급   | (x16)<br>21      | (x20)<br>26 | (x4)<br>5   | 25.4  | ○ 지원물량 증가(109톤 → 144톤) 및<br>공동살포비 단가 상승<br>※ 회계변경<br>(일반회계 → 균형발전특별회계)   |
| 지속가능<br>시민농업                                       | 387              | 449         | 62          | 16.0  | ○ 시민자연학습장 노후 화단 경계목,<br>방부목 배수 및 보행로 교체<br>○ 스마트농장형 치유농업교육장 노후<br>전기온풍기 교체<br>○ 치유농업 프로그램 횟수 증가<br>(50회 → 60회) |
| 신기술<br>실증 연구                                       | 54               | 154         | 100         | 185.2 | ○ 치유농업 기본계획 수립 연구용역비<br>증액<br>○ 스마트팜 노후시설 보수 및 양액 보관용<br>시약 냉장고 구입   |
| 농업기술센터<br>운영 및<br>유지보수<br>(구 디지털지도사업<br>및 교육기반 확충) | 94<br>(추경 증 21)  | 198         | 104         | 111.7 | ○ 배수관로 정비(산사태 등 재해 대비) 등<br>청사 시설환경 개선 및 보수 공사비<br>증액<br>○ 축탁직 근로자('23년 12월 전환,<br>시설청소원) 1명 인건비 반영            |
| 반려식물 교육  | -<br>(추경 증 36)   | 9           | 9           | 순증    | ○ 반려식물 교육 수요증가로 기초교육<br>본예산 편성   |

| 사업명                  | 2024년도<br>(본예산) | 2025년도        | 증감          |       | 증가사유  |
|----------------------|-----------------|---------------|-------------|-------|---|
|                      |                 |               | 증 감         | 비율(%) |   |
| 힐링체험농원<br>특성화        | 72              | 82            | 11          | 15.1  | ○ 힐링체험농장 노후 시설하우스 비닐 4동 교체 및 노후 운영기기 수리비용 증액  |
| 농작물<br>병해충 방제        | (×2)<br>4       | (×3)<br>7     | (×1)<br>3   | 67.0  | ○ 농촌진흥청 국고보조사업으로 사업량 조정('24년 11ha→'25년 33ha)에 따른 증액   |
| 농업기계<br>안전교육         | (×2)<br>3       | (×3)<br>6     | (×2)<br>3   | 100.0 | ○ 농촌진흥청 국고보조사업으로 사업량 조정('24년 50명→'25년 100명)에 따른 증액  |
| 청년후계농<br>영농정착 지원     | (×55)<br>80     | (×100)<br>145 | (×45)<br>64 | 80.1  | ○ 농림축산식품부 국고보조사업으로 시도별 평균 예산 비율에 따라 '25년도 예산이 배정되어 국고보조금 증액                                     |
| 농업인의 날<br>행사         | -               | 38            | 38          | 순증    | ○ 격년제 사업<br>※ '23년 기 추진   |
| 국고보조금 반환<br>(농업기술센터) | 6               | 7             | 1           | 16.0  | ○ '23년 농촌진흥청 및 농림축산식품부 국비사업 집행잔액, '17~'20년 미반납금 반납 (행정안전부 60천원, 농림축산식품부 5,530천원, 농촌진흥청 1,220천원) |

## 나. 감액사업

- 세출예산 중 완료사업을 제외하고 전년 대비 15% 이상 감액된 사업은
  - ▶ 서울신용보증재단 출연(△38.5%), ▶노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원(△60.9%), ▶전통시장 시설현대화 지원(△31.8%), ▶사회적경제 지원센터 운영(△35%), ▶양곡관리(△99.7%) 등 32개 사업으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

### < 주요 감액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원)

| 사업명            | 2024년도<br>(당초예산) | 2025년도 | 증감     |       | 감액사유                           |
|----------------|------------------|--------|--------|-------|--------------------------------|
|                |                  |        | 증 감    | 비율(%) |                                |
| 서울신용보증재단<br>출연 | 22,800           | 14,025 | △8,775 | △38.5 | ○ 서울신용보증재단 운용배수 및 시 재정상황 고려 감액 |

| 사업명                         | 2024년도<br>(당초예산)  | 2025년도          | 증감              |                   | 감액사유  |
|-----------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-------------------|---|
|                             |                   |                 | 증 감             | 비율(%)             |   |
| 소상공인 육성을 위한 야시장 운영          | 1,598             | 767             | △831            | △52.0             | ◦ 세종로공원 광화문 푸드마켓 지속 운영에 따라 조성비 절감   |
| 서울시 강북 노동자 복지관 운영           | 892               | 746             | △146            | △16.3             | ◦ 프로그램 기자재 및 공유오피스·스튜디오 조성 완료 등으로 사업비 및 자산취득비 감소                            |
| 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원   | 2,986             | 1,167           | △1,820          | △60.9             | ◦ 도심권센터 이전('24.11월)으로 인한 운영비 감소<br>◦ 구립센터 시비보조금 지원 종료                       |
| 서울노동권익센터 운영                 | 5,301             | 4,463           | △838            | △15.8             | ◦ 일부사업 조정 등 사업비 감소<br>◦ 연장근로시간 조정 등 인건비 감소                                  |
| 전대일 노동복합시설 운영               | 1,316             | 1,099           | △217            | △16.5             | ◦ 직원 연차수당 및 관장 기본급 미편성, 계약직(경비) 1명 감축에 따른 인건비 감소<br>◦ 시설물 수선 수요 감소 등        |
| 노동존중 인식 개선<br>(구 노동존중문화 확산) | 252               | 130             | △122            | △48.4             | ◦ 조직개편('24.7.) 시 주무과 변경(노동정책과→소상공인정책과)으로 인한 기간제근로자등보수, 국외업무여비, 특정업무경비 등 미편성 |
| 기본경비<br>(노동정책과)             | 250               | 68              | △182            | △72.8             | ◦ 조직개편('24.7.) 시 주무과 변경(노동정책과→소상공인정책과)으로 인한 국내여비, 직책급업무수행경비 등 미편성           |
| 로컬 브랜드 상권 생태계 조성            | 10,279            | 8,328           | △1,951          | △19.0             | ◦ 육성 1기상권(5개소) 사업종료, 지원대상 감소('24년 14개→'25년 13개)                             |
| 전통시장 시설현대화 지원               | 14,822            | 10,112          | △4,710          | △31.8             | ◦ 시설현대화사업 사업규모 조정   |
| 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원      | 318               | 73              | △245            | △77.2             | ◦ 만족도 조사 격년시행, 서울상인연합회 사업비 삭감(부적정 집행 관련 조사 진행중)                             |
| 전통시장 행사 지원                  | 3,839             | 1,052           | △2,787          | △72.6             | ◦ 지정사업 종료   |
| 상권 르네상스                     | (×1,845)<br>2,184 | (×997)<br>1,302 | (×△848)<br>△882 | (×△46.0)<br>△40.4 | ◦ 관악구 르네상스 사업 종료, 동작구 5개년 계획에 따른 사업비 감액                                     |

| 사업명                       | 2024년도<br>(당초예산)  | 2025년도        | 증감                  |                   | 감액사유   |
|---------------------------|-------------------|---------------|---------------------|-------------------|--|
|                           |                   |               | 증 감                 | 비율(%)             |  |
| 사회적경제지원<br>센터 운영          | 3,296             | 2,142         | △1,154              | △35.0             | ◦ 재정사업평가 결과(미흡) 반영으로<br>사업비 감액 (△435백만원)<br>◦ 개봉임대산업시설 시설관리용역비<br>등 별도편성 (△719백만원)       |
| 자치구 사회적경제<br>통합지원체계<br>구축 | 567               | 451           | △116                | △20.4             | ◦ 연차별 지원 기준 금액에 따라<br>지원액 조정   |
| 서울 소셜벤처허브<br>운영           | 2,084             | 1,310         | △774                | △37.1             | ◦ 인건비 감액(실장제도 폐지,<br>팀장2명→1명 감축, 공무원 임금<br>→ 사회복지시설 종사자 임금 체계<br>반영) 및 시설비 감액(△774백만원)   |
| 사회적경제기업<br>관리             | 24                | 20            | △4                  | △16.6             | ◦ 사회적기업 재정지원 일자리창출<br>사업 종료에 따른 심사비용 감액  |
| 마을기업육성                    | (x116)<br>174     | (x50)<br>75   | (x△66)<br>△99       | △56.9             | ◦ '25년도 기재부 마을기업 예산<br>조정으로 국비 삭감에 따른 매칭<br>지방비 감액<br>('25년 국비: 50백만원, 시비: 25백만원)        |
| 지방 물가의<br>안정적 관리          | (x241)<br>976     | 277           | (x△241)<br>△699     | (x△순감)<br>△71.6   | ◦ 착한가격업소 활성화<br>(자치단체경상보조) '24년 예산<br>1,203백만원(x241백만원) 지정변경<br>(→ '25년 '착한가격업소 활성화 지원') |
| 소비자 단체<br>보조금 지원          | 310               | 260           | △50                 | △16.1             | ◦ 소비자단체 참여 감소로 인한<br>사업비 조정 (△50백만원)   |
| 가격표시제<br>업무지원<br>(전환사업)   | 80                | 47            | △33                 | △41.2             | ◦ 자치구 실 수요액 반영 조정  |
| 친환경농업<br>직접지불             | (x2)<br>2         | (x1.3)<br>1.3 | (x△0.7)<br>△0.7     | (x△35.0)<br>△35.0 | ◦ 지급대상 감소에 따른 사업비 감액<br>(필지별 3년간 지원 후 지원 종료)   |
| 비료 가격 안정<br>지원            | (x105)<br>175     | (x28)<br>46   | (x△78)<br>△129      | (x△73.5)<br>△73.5 | ◦ 무기질 비료 가격 안정화에 따라<br>'24년 최종예산(46백만원) 수준으로<br>편성                                       |
| 도시농업박람회<br>개최             | 339               | 250           | △89                 | △26.3             | ◦ 시설 및 인력 축소 운영  |
| 마포농수산물시장<br>보수비 지원        | 934               | 389           | △544                | △58.3             | ◦ 마포구 대상 '25년 보수공사<br>수요조사 및 보수 시급성 고려하여<br>보수비 지원물량 조정                                  |
| 양곡관리                      | (x5,558)<br>5,558 | (x18)<br>18   | (x△5,540)<br>△5,540 | (x△99.7)<br>△99.7 | ◦ 정부양곡 택배비는 '25년부터<br>농식품부에서 직접 지출,<br>양곡보관창고 관리비만 편성                                    |

| 사업명                      | 2024년도<br>(당초예산)   | 2025년도            | 증감                   |                   | 감액사유  |
|--------------------------|--------------------|-------------------|----------------------|-------------------|---|
|                          |                    |                   | 증 감                  | 비율(%)             |   |
| 양곡도매시장 이전                | 2,684              | 554               | △2,130               | △79.4             | ◦ 공사 중 토양오염물질(불소) 발생하여 토양오염조사 추진(2개월)으로 공정이 지연됨에 따라 공사비 일부 이월 예정으로 '25년 시설비 미편성 |
| 가락동<br>농수산물도매시장<br>시설현대화 | (x5,100)<br>17,000 | (x1,800)<br>6,000 | (x△3,300)<br>△11,000 | (x△64.7)<br>△64.7 | ◦ 가락시장 시설현대화 사업 공정률에 따른 소요액 반영<br>- 도매권 1공구 준공으로 공사비 미편성<br>- 도매권 2공구 설계비 편성    |
| 농업 신기술<br>시범(도시농업<br>기술) | (x58)<br>116       | (x30)<br>60       | (x△28)<br>△56        | (x△48.3)<br>△48.3 | ◦ 농촌진흥청 국고보조사업으로 시범사업 2종 감소 ('24년 4종→'25년 2종)                                   |
| 농업 신기술<br>시범(친환경 기술)     | (x110)<br>220      | (x70.5)<br>141    | (x△39.5)<br>△79      | (x△35.9)<br>△35.9 | ◦ 농촌진흥청 국고보조사업으로 시범사업 3종 감소 ('24년 6종→'25년 3종)                                   |

## II. 검토의견(수석전문위원 이준석)

### 1. 2024년 경제전망

- 2025년 세계경제는 양호한 고용 상황과 제조업 개선 조치 등에 힘입어 완만한 성장 흐름이 이어질 것으로 예상되었으나 지정학적 긴장이 지속되고 미-중 무역 갈등이 확대될 가능성이 있어 불확실성이 잠재할 것으로 전망됨.
- 특히 우리나라는 IT경기 상승과 주요국 경기회복 등에 따라 수출이 견조한 가운데 소비 성장 경로도 상향 조정되면서 양호한 성장세를 나타내고 물가 상승률 역시 둔화될 것으로 예상되었으나 대외의존도가 높은 우리나라 경제구조와 고금리 기조의 지속여부, 부동산 경기 위축 등으로 인한 경기 하방 요인도 상존할 것으로 예상됨.
- 이에 따라 국내외 주요 경제기관은 2025년 한국 경제성장률에 대해 한국 개발연구원 2.0%, 기획재정부 2.2%, 한국은행 2.1%, 국회예산정책처 2.4%, OECD 2.3%, IMF 2.2%로 전망하였음.

#### < 주요 기관의 2025년 국내 성장률 전망 현황 >

(단위 : 백만원)

| 한국개발연구원(KDI)<br>(’24.8월) | 기획재정부<br>(’24.7월) | 한국은행<br>(’24.8월) | 국회예산정책처<br>(’24.10월) | OECD<br>(’24.9월) | IMF<br>(’24.10월) |
|--------------------------|-------------------|------------------|----------------------|------------------|------------------|
| 2.1                      | 2.2               | 2.1              | 2.4                  | 2.2              | 2.2              |

- 그러나 중동, 우크라이나 등의 지정학적 리스크가 계속되고 있고, 최근 미국 대선에서 강력한 보호무역주의와 미국 우선주의를 표방하는 도널드 트럼프 후보가 당선됨에 따라 대외 불확실성이 확대되고 수출이 위축될

가능성이 제기되면서 2% 이하 수준의 경제성장률을 예상하는 기관도 나타나고 있음<sup>5)</sup>.

- 한편 정부는 2024년 예산편성 시 강도 높은 재정개혁을 통해 재정의 체질을 개선하는 데 집중한 데 이어, 2025년에는 민생과제 집중지원, 미래 도약을 위한 우리 경제의 경쟁력 제고와 사회구조 개혁에 중점을 두면서, ▶더 나은 내일을 위한 약자복지, ▶경제활력 확산, ▶미래를 준비하는 체질 개선, ▶안전한 사회·글로벌 중추 외교라는 4대 중점분야에 집중투자하는 한편, ▶생계급여 3년 연속, 역대 최대폭 인상, ▶국가연구개발 DNA혁신, FAST R&D 육성, ▶육아휴직급여 최대 250만원 지원, ▶국격에 걸맞는 ODA 등 20대 핵심과제를 선정하여 총 지출 규모를 전년 대비 3.2%(20.8조) 증가한 677.4조원의 2025년도 예산안을 편성함.
- 또한 서울시는 시민 건강과 안전에 방점을 두면서 전년도 대비 2조 3,002억원이 증액된 총 48조 407억원 규모의 2025년도 예산안을 편성하고 미래세대의 부담을 늘리지 않기 위한 건전재정 기조 유지를 위해 채무감축 기조를 유지하되, 꼭 필요한 분야에는 적극적으로 재정을 투자하여 저출생·고령화로 인한 인구구조의 변화, 기후위기에 따른 재난·재해 위험 빈도 증가 등의 환경 변화에 선제적으로 대응할 계획임.
- 이를 위해 총 7개 핵심과제(▶저출생 대응, ▶건강도시 서울, ▶활력있는 경제, ▶춤춤한 돌봄, ▶안심하고 누리는 일상, ▶글로벌 매력 도시, ▶균형발전 등)에 재원을 중점 배분하고, 광복 80주년을 맞아 대규모 기념식 개최, 보훈대상자 관련 예산을 증액함.

---

5) 한국개발연구원(KDI)은 2024년 11월 12일에 발표한 '2024년 하반기 경제전망'을 통해 한국의 2025년 경제성장률을 2.0%로 하향조정했으며, 한국금융연구원도 '2025년 경제 및 금융 전망 세미나'(2024.11.11.)에서 2025년 한국 경제성장률을 2.0% 이하로 예상했음.

## < 2025년 서울시 예산안 7개 핵심과제 및 보훈예산 >

| 7개 핵심과제 및 보훈예산 주요사업 |   |
|---------------------|---|
| ① 저출생 대응            | 신혼부부 매입임대, 자녀출산 무주택가구 주거비 지원, 서울형 키즈카페 조성 및 운영 등(2,215억원)                 |
| ② 건강도시 서울           | 잠수교 전면 보행화, 남산 하늘숲길 조성 및 서울 둘레길 정비, 손목닥터 9988, 시립병원 비상진료체계 지원 등(1,457억원)  |
| ③ 활력있는 경제           | 서울형 기업 R&D 지원, 소상공인 종합지원, 소상공인 금융지원, 양재 AI 혁신지구 육성 등(1,745억원)             |
| ④ 촘촘한 돌봄            | 돌봄서비스 공공성 강화, 외로움·고립·은둔 종합대책, 어르신 일자리 및 사회활동 지원, 저소득 어르신 급식 지원 등(4,191억원) |
| ⑤ 안심하고 누리는 일상       | 공원 및 범죄취약지역 지능형 CCTV 설치, 대심도 터널 1단계 건설 및 2단계 타당성 조사, 기후동행카드 등(2,547억원)    |
| ⑥ 글로벌 매력 도시         | 반짝반짝 DDP, 실내 놀이 복합문화공간 조성, 서울 페스타·윈터페스타 개최, 한강버스 안전운행 지원 등(238억원)         |
| ⑦ 균형발전              | 노들섬 글로벌 예술섬 조성, 권역별 시립도서관 조성, 어울림 체육센터 건립, 동부간선도로 지하화 등(1,714억원)          |
| ※ 보훈예산              | 광복 80주년 기념사업(28억원), 보훈대상자 예우 강화(1,047억원)                                  |

## 2. 세입

### 가. 총괄

- 2025년도 민생노동국 소관 세입예산안은 일반회계와 도시개발특별회계, 균형발전특별회계를 합쳐 전년 대비 108억 3천 3백만원(△26.6%)이 감소한 298억 7천 2백만원임.
- 일반회계의 세외수입은 전년 대비 23억 1천만원(20.4%)이 증가한 136억 5천 8백만원이며, 보조금은 전년 대비 96억 2천 9백만원(△78.3%)이 감소한 26억 6천 9백만원, 보전수입등 및 내부거래는 전년 대비 53억 5천 5백만원 (793.8%)이 증가한 60억 2천 9백만원임.
- 도시개발특별회계의 보조금은 전년 대비 35억 3천 2백만원(△66.2%)이

감소한 18억원이며, 지방채는 44억원(△64.7%)이 감소한 24억원임.

- 균형발전특별회계의 보조금은 전년 대비 9억 3천 7백만원(△22.0%)이 감소한 33억 1천 6백만원임.

## 나. 국고보조금 세입의 축소

- 2024년도 일반회계 국고보조금은 122억 9천 8백만원으로 세입 최종예산의 30%를 차지하였으나, 2025년에는 전년 대비 78.3%(△96억 2천 9백만원)가 감액된 수준으로 편성됨.
- 주요 감액내용은 다음과 같음.
  - 사회적경제기업의 채용인력(일반, 전문인력)에 대한 인건비 지원을 위한 ‘(예비)사회적기업 지원(일자리창출)’ 이 종료되면서 23억 4천 8백만원이 순감됨.
  - 상권르네상스 사업은 관악구 르네상스 사업 종료 및 동작구 5개년 계획에 따른 사업비가 감액됨에 따라 8억 4천 8백만원이 감액됨.
  - 지방 물가의 안정적 관리 사업은 착한가격업소 활성화(자치단체경상보조금) 국고보조금이 세부사업으로 편성되면서 2억 4천 1백만원이 순감됨.
  - 양곡관리 사업은 자치단체경상보조금으로 편성되었던 정부양곡 할인지원 택배비가 2025년부터 농림축산식품부의 직접 사업으로 변경되면서 55억 4천만원이 감액됨.

- 이 밖에 ‘가락동농수산물도매시장 시설현대화’, ‘마을기업 육성’, ‘플랫폼 종사자 일터개선 지원 사업’ 등 16개 사업에서 국고보조금이 감액됨.
- 국고보조금은 지방자치단체의 사무와 사업에 필요한 경비를 국가가 지원하는 것으로, 지방자치단체의 자체재원에 비해 사용 목적이 제한적이어서 재정 운영의 경직성을 초래할 수 있음.
- 서울시는 보통교부세를 받지 않는 불교부단체로서 재정 여건이 상대적으로 열악하여 정부 지원 없이는 필요한 투자 재원을 마련하기 쉽지 않으므로, 상권르네상스, (예비)사회적기업 지원(일자리창출) 등 취약계층의 고용 확대와 지역사회 활성화를 위한 국고보조금의 확보가 매우 중요한 만큼 이를 위해 보다 적극적인 노력이 필요함.
- 또한 서울시는 재정자립도를 기준으로 산정되는 국고보조금 매칭 기준으로 인해 정부 지원에서 불리한 대우를 받고 있으므로, 역진적 구조를 개선하기 위해 정부에 지속적으로 제도개선을 건의할 필요가 있음.

#### **다. 세입예산 추계의 정확성 제고**

- 지방재정은 수지균형의 원칙에 따라 건전하게 운영되어야 하며, 계획성과 합리성을 갖추는 것이 중요하다는 점에서 세출예산 편성의 기초가 되는 세입추계는 재정지출의 규모를 결정하는 데 있어 높은 정확성이 요구됨.
- 그러나 민생노동국의 세입 편성안과 결산 결과를 살펴보면, 부정확한 세입 추계로 인해 당초 세입예산안과 최종 수납액 간에 과도한 차이가 연례적으로 반복되고 있음.

- 특히 과소 추계 오류로 인한 초과 세수는 재정지출의 확대에 의한 재정지출 비대화와 재정수지 악화로 이어져 시민들이 받는 공공서비스와 정책 수혜가 줄어들고, 각종 사업 차질과 무리한 징세로 이어질 수 있음.
- 또한 세입예산의 과다 추계는 예상하지 못했던 세수 결손이 발생하는 경우 이를 보전하기 위한 대규모 세출 감액, 추경 편성 등의 재정수지 불안정으로 나타나 재정정책의 안정화를 저해할 우려가 있음.
- 예를 들어 서울풍물시장 점포사용료(공유재산임대료)는 2024년에도 큰 폭으로 임대료 수입이 미납되었고(미납비율 29.8%), 경기 전망을 고려하면 2025년에도 대규모 미납이 예상되므로 세입추계의 오류가 반복될 가능성이 높음.

### < 세입예산과 결산의 연도별 차이 발생 현황 >

(단위 : 천원)

| 사업                            | 구분          | 2021년              | 2022년            | 2023년              | 2024년              | 2025년   |
|-------------------------------|-------------|--------------------|------------------|--------------------|--------------------|---------|
| 서울풍물시장<br>점포사용료<br>(공유재산 임대료) | 예산편성액       | 696,870            | 703,559          | 872,603            | 744,892            | 696,397 |
|                               | 결산액         | 33,642             | 647,016          | 587,389            | 522,873<br>(전망)    |         |
|                               | 오차액<br>(비율) | 663,228<br>(95.2%) | 56,543<br>(8.0%) | 285,214<br>(32.7%) | 222,019<br>(29.8%) |         |

- 세입예산은 세출예산을 편성하는 중요한 기반이 되므로, 매년 반복적으로 오차가 발생하는 세입예산 항목에 대해서는 원인을 철저히 분석하고 오류를 최소화하기 위한 보완책을 마련할 필요가 있고, 연도 중 불가피한 변동사항이 발생할 경우에는 이를 추가경정예산에 신속히 반영하여 건전한 재정 운영을 유지하기 위한 노력이 필요함.

### 3. 세출

#### 가. 주요 특징

- 민생노동국의 2025년도 예산안은 1,923억 7천 2백만원으로, 전년도 최종예산 (2,669억 4천 4백만원) 대비 27.8%가 감액됨.
- 민생노동국의 예산안이 서울시 전체 예산에서 차지하는 비중은 0.4%로, 전년도 최종 예산에 비해 0.16% 축소됨.
- 올해는 1차례의 추가경정예산을 통해 신용보증재단 출연금, 서울 광역사랑 상품권 추가 발행비용 등을 확대하면서 당초 예산 대비 292억 1천 3백만원 (12.29%)이 증가됨.

#### < 최근 5년간 서울시 전체예산 대비 민생노동국 예산 >

(단위 : 백만원)

| 구분        | 2021년  |            | 2022년      |            | 2023년      |            | 2024년      |            | 2025년<br>(안) |            |
|-----------|--------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|
|           | 당초     | 최종         | 당초         | 최종         | 당초         | 최종         | 당초         | 최종         |              |            |
| 서울시       | 일반 회 계 | 27,725,767 | 33,352,123 | 31,342,460 | 33,050,517 | 33,466,084 | 36,188,044 | 33,049,201 | 34,216,843   | 34,383,882 |
|           | 특별 회 계 | 12,430,475 | 13,129,148 | 12,876,589 | 14,256,679 | 13,724,428 | 14,139,119 | 12,691,317 | 13,144,034   | 13,656,801 |
|           | 합 계    | 40,156,242 | 46,481,271 | 44,219,049 | 52,307,196 | 47,190,512 | 50,327,164 | 45,740,518 | 47,380,877   | 48,040,683 |
| 민생<br>노동국 | 일반 회 계 | 199,452    | 454,372    | 448,208    | 457,435    | 242,203    | 249,807    | 202,458    | 229,676      | 175,561    |
|           | 특별 회 계 | 13,140     | 13,140     | 67,870     | 67,870     | 94,274     | 88,819     | 35,273     | 37,268       | 16,812     |
|           | 합 계    | 212,592    | 476,512    | 454,052    | 525,305    | 336,477    | 338,626    | 237,731    | 266,944      | 192,372    |
| 비중<br>(%) | 일반 회 계 | 0.72       | 1.36       | 1.43       | 1.20       | 0.72       | 0.69       | 0.61       | 0.67         | 0.51       |
|           | 특별 회 계 | 0.11       | 0.10       | 0.53       | 0.48       | 0.69       | 0.63       | 0.28       | 0.28         | 0.12       |
|           | 합 계    | 0.53       | 1.03       | 1.03       | 1.00       | 0.71       | 0.67       | 0.52       | 0.56         | 0.40       |

- 일반회계는 전년도 최종예산 보다 0.16% 낮아졌고, 특별회계는 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업이 당초 계획보다 공정이 지연되면서 집행률

(74.3%)이 부진하여 전년 대비 0.16% 감소됨.

### < 시설현대화사업 예산대비 집행현황 >

(기준: 2024.10.31, 백만원)

| 구 분        | 2023년<br>이월예산 | 2024년<br>예산 | 예산현액   | 집행액    |        |     |        |
|------------|---------------|-------------|--------|--------|--------|-----|--------|
|            |               |             |        | 채소2동   | 채소1,수산 | 소계  |        |
| 공사비(1공구)   | 건축,토목,,조경비    | 44,097      | 14,760 | 58,857 | 42,932 | -   | 42,932 |
| 시설<br>부대경비 | 설계비           | 4,492       | 240    | 4,732  | 29     | 288 | 317    |
|            | 감리비           | 1,596       | 1,800  | 3,396  | 2,073  | 422 | 2,495  |
|            | 시설부대비         | -           | 200    | 200    | -      | 192 | 192    |
|            | 소 계           | 6,088       | 2,240  | 8,328  | 2,102  | 902 | 3,004  |
| 합 계        |               | 50,185      | 17,000 | 67,185 | 45,034 | 902 | 45,936 |

#### 나. 정책사업목표와 성과지표의 개선 필요

- 성과계획서는 지방자치단체가 예산의 내용을 반영한 전략목표와 해당연도 정책사업 목표 달성을 위해 수립하는 연도별 시행계획임.
- 2016년부터 성과 중심의 재정 운용을 위해 조직의 미션, 전략 목표, 성과 목표, 성과지표 등을 포함한 성과계획서를 작성하고 의회에 제출하는 것이 의무화됨.
- 정책사업목표는 그 목표의 달성 여부를 성과지표를 통해 측정할 수 있을 정도로 명확하고 구체적으로 작성해야 하며, 성과지표는 정책사업목표를 대표하거나 포괄하고 사업의 예산규모 등을 고려하여 적절히 구성되어야 함.<sup>6)</sup>
- 민생노동국의 2025년도 성과계획서를 전년도와 비교하면, 전략목표와 정책사업목표는 변동이 없음.

6) 행정안전부, 지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준(2017.9.11.)

< 전년대비 성과지표 변동 내역 >

| 2024년                                      |  |                                    | 2025년                                      |  |                                   | 변경내역                               |      |
|--|--|------------------------------------|--|--|-----------------------------------|------------------------------------|------|
| 전략목표                                       | 정책사업목표                                     | 성과지표                               | 전략목표                                       | 정책사업목표                                     | 성과지표                              |                                    |      |
| 공정경제 기반마련과 상생협력 기반확산으로 활력 있는 서울 조성 (민생노동국) | 소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화 도모                    | 소상공인 3년 생존율                        | 공정경제 기반마련과 상생협력 기반확산으로 활력 있는 서울 조성 (민생노동국) | 소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화 도모                    | 소상공인 3년 생존율                       | 변동없음                               |      |
|  | 소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제 활성화                 | 서울사랑상품권 이용자수                       |  | 소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제 활성화                 | 서울사랑상품권 이용자 수                     | 변동없음                               |      |
|  | 사각지대 없는 그물망 노동자 지원체계 구축                    | 노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수               |  | 서울형 유급병가 지원금 수혜자 수                         | 사각지대 취약노동자 권익 보호                  | 노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수               | 변동없음 |
|  |  | 서울형 입원 생활비 지원금 수혜자 수               |  |  |                                   | 변동없음                               |      |
|  | 지역상권 활성화와 전통시장 활력 제고를 통한 지역활성화             | 로컬브랜드 상권 육성 개소수                    |  | 전통시장(지역상권)지원사업 상인 사업 효과성 인식도 (만족도)         | 지역상권 활성화와 전통시장 활력 제고를 통한 지역경제 활성화 | 로컬브랜드 상권 육성 개소수                    | 변동없음 |
|  |  | 전통시장(지역상권)지원사업 상인 사업 효과성 인식도 (만족도) |  |  |                                   | 전통시장(지역상권)지원사업 상인 사업 효과성 인식도 (만족도) | 변동없음 |
|  | 공정거래질서 확립 및 소비자 권익보호를 통한 시민체감형 공정경제 생태계 조성 | 소비자 상담 결과 피해구제율                    |  | 공정거래질서 확립 및 소비자 권익보호를 통한 시민체감형 공정경제 생태계 조성 | 소비자 상담결과 피해 구제율                   | 변동없음                               |      |
|  | 사회적경제 활성화 및 사회적 경제기업 자생력 강화                | 사회적경제 지원센터 상담 이용 만족도               |  | 사회적경제 활성화 및 사회적 경제기업 자생력 강화                | 사회적경제 지원센터 상담 이용 만족도              | 변동없음                               |      |
|  | 도시농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화                    | 반려식물 보급인원 수                        |  | 먹거리창업센터 보육기업수(누적)                          | 도시농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화           | 반려식물 보급인원 수                        | 변동없음 |
|  |  | 양곡도매시장 이전 조성사업 공정을                 |  |  |                                   | 양곡도매시장 이전 조성사업 추진율                 | 변동없음 |
| 서울농업 문화 확산 및 신기술 보급                        |  | 치유농업 활성화 기반구축(누적)                  | 서울농업 문화 확산 및 신기술 보급                        |  |                                   | 치유농업 활성화 기반 구축(누적)                 | 변동없음 |
|  | 대한민국 곤충 경진대회                               |                                    | 대한민국 곤충경진대회                                | 변동없음                                       |                                   |                                    |      |

- 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선 의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 설정해서는 안됨.

**< 2025년 성과지표 및 목표치 설정 현황 >**

| 구 분               | 2023년 목표 | 2023년 실적 | 2024년 목표 | 2024년 실적<br>(10월 기준) | 2025년 목표 |
|-------------------|----------|----------|----------|----------------------|----------|
| 소상공인 3년 생존율(%)    | 53.8     | 69.64    | 65.27    | 69.59<br>(* 24년 상반기) | 69.40    |
| 소비자 상담결과 피해구제율(%) | 42.5     | 50.4     | 42.7     | 59.1                 | 55.8     |

- 그러나 소상공인 3년 생존율, 소비자 상담결과 피해구제율 등 2개 성과지표는 2023년과 2024년 연속 목표치 대비 실적이 높게 나타났음에도 불구하고 2025년도에는 오히려 목표치를 전년도 보다 낮게 설정하고 있음.
- 이는 성과목표의 설정과 목표달성을 위한 실행을 통해 행정서비스의 질을 제고하려는 성과관리 제도의 취지에 반하므로 개선이 필요함.

**다. 부적합한 성인지예산 대상사업 선정**

- 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.
- 성인지예산 대상사업 중 ‘서울형 입원 생활비 지원’은 질병·부상이 있어도 생계 문제로 제때 치료 받지 못하는 취약노동자의 건강권을 보호하기 위한 것으로, 성별과 무관하게 재산, 소득 등 일정 요건을 충족한 경우에 지원되며, 어느 한 성별에 특별히 유리한 요건이 있다고 보기 어려우므로 성인지예산 대상이라고 보기에 다소 무리가 있음.

- ‘지속가능 시민농업’은 ‘사업을 통한 치유농업사 자격 취득 여성의 강사 활동률<sup>7)</sup>’을 성과지표로 설정했으나, 2023년 농업기술센터에서 실시한 치유농업사 양성 과정(남 45명, 여 310명 참여)을 통해 여성 13명, 남성 1명이 자격증을 취득한 점 등을 감안하면 동 사업은 성인지예산 대상사업 선정에 있어 다소 부적합함.
- 이처럼 성인지예산제도에 대한 이해부족과 함께 사업의 목적, 추진 방식, 성별수혜분석 가능 여부 등에 대한 면밀한 고려 없이 성인지예산 대상 사업이 선정되고 있음.
- 따라서 서울시는 성인지예산 대상 사업 선정 시 성평등 목표와의 연계성, 대상 사업 선정 기준과의 부합성, 적절성 등을 고려하여 성인지예산의 취지와 그 실효성 확보에 노력해야 할 것임.

## 라. 기후예산 대상사업 선정 개선 필요

- 기후예산제도는 예산·기금이 투입되는 시정의 모든 사업에서 온실가스 배출을 최소화하기 위해 예산·기금의 수립단계에서 해당 사업의 온실가스 배출영향을 미리 분석하고 감축방안을 정책에 반영하는 제도임.
- 서울시는 지방자치단체 기후예산제 실행을 위한 「지방재정법」 등의 관련 법률이 개정되지 않았으나, 선도적으로 기후예산제를 도입하여 운영하고 있음.
- 기후예산제는 사업의 타당성을 검토하는 것이 아닌, 해당 사업의 목적을 그대로 달성하면서 온실가스 배출량을 최소화하는 방안을 강구하고 이를

---

7) 자격 취득 여성 강사 활동 수/사업을 통한 치유농업사 자격 취득자 수

예산에 적극 반영하려는 취지임.

- 대상사업은 예산과 기금사업 중 10억원 이상의 세부사업을 대상으로 온실가스 배출영향에 따른 감축, 배출, 혼합사업으로 분류하여 기후예산서를 작성하고 있음.

### < 기후예산 사업분류별 정의 >

- ① 감축 : 온실가스 감축을 목적으로 사업을 하거나 사업 이행으로 온실가스 사업이 예상되는 사업
- ② 배출 : 사업 이행으로 온실가스 배출의 상당한 증가가 예상되는 사업
- ③ 혼합 : 배출과 감축요인이 혼재되어 있는 사업
- ④ 중립 : 온실가스 배출·감축영향이 없거나 미미한 사업 혹은 정보부족 등으로 배출·감축 영향을 판단하기 어려운 사업

- 현재 「지방재정법」 등 관련 법률이 개정되지 않아 예산안·결산서 제출 시 ‘온실가스감축인지 예산서 및 결산서’ 첨부 의무는 없으나 서울시는 기후예산서를 작성하여 의회에 제출하고, 홈페이지에 공개하고 있음.
- 한편 민생노동국 기후예산 대상사업인 ‘전통시장 시설현대화사업 지원’은 배출사업으로 분류되며, 감축 방안으로 친환경 자재 사용 등을 권고하고 있으나, 시설현대화 과정에서 발생하는 온실가스 배출량의 구체적인 감축 효과를 실질적으로 측정하고 검증하기 어려워 기후예산 대상사업으로 실효성이 떨어짐.
- 또한 ‘가락동 농수산물도매시장 시설현대화’ 및 ‘양곡도매시장 이전’ 사업은 온실가스 배출 특성을 지닌 시설현대화 사업으로, 감축 방안으로 ▶옥상 녹화, ▶태양광 설치, 지열 히트펌프 등을 제시하고 있으나, 제시된 방안만으로는 온실가스 감축 효과의 명확한 확인이 불가능함.

- 따라서 서울시는 기후예산 대상사업 선정 시 온실가스 감축 효과의 실질적인 측정과 검증이 가능하도록 보다 구체적이고 체계적인 감축 방안을 마련하고, 이를 통해 사업의 실효성과 지속가능성을 강화할 필요가 있음.

## 라. 주요 사업 검토

### (1) 청년 골목창업 지원

<사업별설명서 30쪽>

- 동 사업은 준비된 청년창업가 양성을 위해 청년 골목창업 경진대회, 프랩 아카데미(골목창업 학교)를 운영하는 것으로, 전년대비 15억 6백만원 증액(116.7%)된 27억 9천 8백만원이 편성됨.

#### < 청년 골목창업 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024년 |       | 2025년예산(안) | 증 감   | 산출내역  |
|-------|-------|------------|-------|---|
| 본예산   | 최종예산  |            |       |   |
| 1,292 | 1,292 | 2,798      | 1,506 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 125</li> <li>■ 기타보상금 464</li> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 2,209</li> </ul> |

- 구체적으로 청년골목창업 경진대회 운영 1억 2천 5백만원(사무관리비), 경진대회 수상자 창업자금 지원 4억 6천 4백만원(기타보상금), 프랩 아카데미 운영 22억 9백만원(공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비)으로 구성됨.
- 이 중 서울신용재단이 대행·운영하는 프랩 아카데미는 2021년 7월 성동구에 개소하여 현재까지 115명이 수료하고, 64명의 창업자를 배출함.

## < 프렙 아카데미 운영개요 >

| ▶ 지원대상 : 서울시 거주 외식업 창업희망청년(만19세 ~39세)                     |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
|---|-----------------------|----------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|----------------|----------------------|
| ▶ 지원규모 : 정규과정 40명(상·하반기 각 20명)                            |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| ▶ 지원업종 : 외식업(한식, 양식, 커피, 베이커리, 디저트 등)                     |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| ▶ 교육시설 : 강의실, 실습실(조리·카페·베이킹), 스튜디오, 미니도서관 등               |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| ▶ 추진실적  |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| 구 분<br>(수료일)  | 1기<br>('21.11.)       | 2기<br>('22.8.) | 3기<br>('22.12.)       | 4기<br>('23.6.)        | 5기<br>('23.11.) | 6기<br>('24.6.) | 계                    |
| 수료자수  | 18명                   | 20명            | 17명                   | 20명                   | 20명             | 20명            | <b>115명</b>          |
| 창 업<br>(창업률)  | 12명<br>(67%)          | 14명<br>(70%)   | 6명<br>(35%)           | 14명<br>(70%)          | 10명<br>(50%)    | 8명<br>(40%)    | <b>64명<br/>(56%)</b> |
| 폐업자수<br>(영업기간)  | 1명<br>('21.11.~'24.3) | -              | 1명<br>('23.5.~'24.5.) | 1명<br>('23.9.~'24.6.) | -               | -              | <b>3명<br/>(5%)</b>   |
| ▶ 단기특강(2023년 신설, 7~8월) : 총 245명 수료 ('23년 101명, '24년 144명) |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| - 생업으로 정규과정 참여가 어려운 소상공인을 대상으로 교육 확대                      |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |
| - 정규과정 우수 강의 및 실습공간을 활용한 이론·실습교육 병행 제공                    |                       |                |                       |                       |                 |                |                      |

- 서울시는 프렙 아카데미를 2028년까지 총 5개소(권역별 1개소)로 확대할 계획<sup>8)</sup>으로, 2025년에는 자치구 공모를 통해 자치구가 약 1,000㎡의 공간을 제공하고 서울시가 리모델링 및 운영하는 방식으로 1개소를 추가 조성할 계획임.
- 다만 서울시-자치구 동반모델로 프렙 아카데미를 추가 개소하기 위해서는 자치구의 참여의사 확인, 적정 공간 탐색이 대략적으로 선행되어야 하나 서울시는 자치구 설명회를 1회(2024.10.31.) 개최하였을 뿐, 자치구 수요조사 등을 실시하지 않아 정상적인 추진이 가능한지 의문이 제기됨.
- 또한 현재까지 총 115명(매년 40명)의 창업희망자가 반기 집중교육을 수강했음에도 불구하고 실제 창업으로 이어진 창업자는 64명(창업률이 56%)에 그치고 있고, 특히 그 업종에 있어서도 이미 시장포화 상태인 외식업 분야의 창업을 지원하고 있다는 점에서, 지원대상 및 지원업종 선정 등에 대한 전반적인 재점검이 필요할 것으로 사료됨.

<sup>8)</sup> 프렙아카데미 확대 운영 계획(2024.8.28.)

## (2) 소상공인 고용보험 가입지원

〈사업별설명서 34쪽〉

- 동 사업은 소상공인에 대한 고용보험 가입촉진을 통해 사회안전망 강화 및 생활안정을 도모하기 위한 사업으로, 전년도 최종예산 대비 1억 1천 3백 만원이 감소(△14.5%)된 6억 6천 8백만원이 편성됨.

### < 소상공인 고용보험 가입지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024예산 | 2025예산(안) | 증 감  | 산출내역                  |
|--------|-----------|------|-----------------------|
| 781    | 668       | △113 | ■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 668 |

- 예산안의 세부 편성내역은 ▶고용보험 등급별 지원액(5억 9천 7백만원), ▶운영비(4백만원), ▶대행수수료(1천 2백만원), ▶고용보험료 지원 시스템 구축(5천 5백만원)으로 구성됨.
- 동 사업은 소상공인에 대한 보험료 지원을 통해 서울 소재 모든 소상공인의 고용보험 가입을 활성화하여 부도·폐업시 사업재기의 기회를 제공하고자 2019년부터 운영하고 있음.

### < 소상공인 고용보험 가입 지원 사업 개요 >

- 지원대상 : 자영업자 고용보험에 가입한 서울 소재 모든 소상공인
- 지원내용 : 최대 5년간 신청연도 1월부터 납부한 고용보험료에 대해 20% 지원(합산 최대 100%)
- 지원방식 : 서울신용보증재단 대행
- 보수등급별 고용보험료 지원금액(가입자 본인이 선택)

(단위: 원)

| 보수등급             | 1등급          | 2등급          | 3등급           | 4등급           | 5등급           | 6등급           | 7등급           |
|------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 기준 보수액           | 1,820,000    | 2,080,000    | 2,340,000     | 2,600,000     | 2,860,000     | 3,120,000     | 3,380,000     |
| 월 보험료            | 40,950       | 46,800       | 52,650        | 58,500        | 64,350        | 70,200        | 76,050        |
| <b>월 지원액 (B)</b> | <b>8,190</b> | <b>9,360</b> | <b>10,530</b> | <b>11,700</b> | <b>12,870</b> | <b>14,040</b> | <b>15,210</b> |
| 정부 지원액           | 32,760       | 37,440       | 31,590        | 35,100        | 32,175        | 35,100        | 38,025        |
| <b>소상공인 실부담액</b> | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>10,530</b> | <b>11,700</b> | <b>19,305</b> | <b>21,060</b> | <b>22,815</b> |

- 서울신용보증재단(이하 ‘재단’) 대행사업으로 시행되고 있는 동 사업은 신청 접수·지원자격 검토·지원금액 산출·지원통계 관리까지 재단 담당자 1인이 엑셀로 수기 관리 중임.
- 그러나 지원대상이 1인 소상공인에서 모든 소상공인으로 확대(2024년)되므로써 신규 신청자 증가 및 업무 관리 난이도가 증가함에 따라 지원내역 관리 시스템의 구축 필요성이 대두됨.
- 이에 서울시는 소상공인 고용보험 가입지원 사업의 전산시스템 고도화를 통해 사업 운영관리의 효율성 향상과 대시민 편의성 제고를 위해 고용보험료 지원 시스템 구축 비용(5천 5백만원)을 편성함.
- 동 사업은 엑셀로 관리되는 현행 지원금 수기 산출에 따른 지급·지연 사태를 방지하고 1인이 담당하고 있는 업무에 대한 부담을 경감하며, 고객이 직접 확인 가능한 온라인 시스템 구축을 통해 업무 효율화를 통한 지원사업의 내실화와 시민 만족도 향상을 도모한다는 점에서 사업의 취지에는 공감할 수 있음.
- 다만 소상공인 고용보험 지원사업 전산시스템은 당초 지난 2022년에 예산(5천 만원)을 반영하여 구축할 예정이었으나, 서울시의 지원사업 일몰 검토 및 재단 소상공인 컨설팅 전산시스템 고도화 계획으로 전산개발 일정이 무산되어 불용 처리된 사례가 있는 만큼 서울시는 시스템 구축 과정이 원활히 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.
- 한편 서울시 전체 소상공인 사업체가 1,567,916개(2022년)에 이르고 사업체당 평균 종사자는 1.4명(전체 2,150,467명)에 달하는 상황을 고려하면<sup>9)</sup> 소상공인 고용보험 가입자는 10,255명으로 가입률이 0.65%(2024년 6월 기준)에 불과하여

9) 중소벤처기업부 중소기업 기본통계( '22.12월 기준)

최근 3년간 예산 집행률도 점차 낮아지는 경향을 보이고 있음.

### < 최근 3년간 소상공인 고용보험 가입 지원 예산 집행 현황 >

(단위 : 원, %)

| 구 분       | 예산액         | 교부금         | 집행액         | 집행잔액        | 집행률   |
|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|
| 2022년     | 821,008,000 | 821,008,000 | 741,561,512 | 79,446,488  | 90.32 |
| 2023년     | 840,521,000 | 840,521,000 | 728,046,052 | 112,474,948 | 86.62 |
| 2024년(예상) | 780,692,000 | 650,000,000 | 650,000,000 | 130,692,000 | 83.26 |

- 이와 같이 고용보험 가입률이 저조한 이유는 보험료에 대한 부담뿐만 아니라 소상공인·자영업자가 고용보험 가입이 가능하다는 점을 인지하지 못하는 경우가 많기 때문으로, 서울시는 보다 많은 신청자가 유입될 수 있도록 적극적인 사업 홍보와 유치가 필요함.

### (3) 서울신용보증재단 출연

<사업별설명서 38쪽>

- 서울시는 담보력이 부족한 소기업·소상공인 등의 채무를 보증하여 자금 유통을 원활히 하고자 서울신용보증재단에 매년 일정 금액을 출연하고 있음.<sup>10)</sup>
- 2025년에는 중소기업육성자금 내 희망동행자금, 신속드림자금 등 일부 정책자금의 보증료<sup>11)</sup>를 지원하기 위해 전년 대비 201억 5천만원 (△58.9%)이 감액된 140억 2천 5백만원이 편성됨.

10) 재단은 공공의 정책금융기관으로서 금융취약계층을 위한 정책보증을 지원하고 있어, 보증사고 등으로 인한 손실을 보전하기 위해서는 지속적인 출연이 담보되어야 함.

11) 보증금액의 2% 내외(기준 1%)

### < 서울신용보증재단 출연 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024년  |        | 2025년예산(안) | 증 감     | 산출내역    |        |
|--------|--------|------------|---------|---------|--------|
| 본예산    | 최종예산   |            |         |         |        |
| 22,800 | 34,175 | 14,025     | △20,150 | ■ 출연금   | 14,025 |
|        |        |            |         | - 보증료재원 | 14,025 |

- 이 중 희망동행자금은 상환애로 소상공인을 대상으로 하는 대환대출 자금으로, 2025년에는 4,000억원 규모의 자금을 지원할 예정이다.
- 또한 신속드림자금은 인터넷전문은행(카카오뱅크, 토스뱅크, 케이뱅크)을 통해 중·저신용 소상공인<sup>12)</sup>에게 정책자금을 제공하는 것으로, 동 예산안에 편성된 보증료는 총 1,000억원 중 2024년 제1회 추가경정예산을 통해 지원된 750억원 이외 잔여분인 250억원에 대한 보증료 재원임.

### < 보증료 지원 출연금 세부 내역 >

| 구분               | 희망동행자금   | 신속드림자금  |
|------------------|--|---|
| 지원대상             | 경영애로 소상공인  | 저신용 취약계층 소상공인                                       |
| 지원조건             | 최대1억원,<br>2.0% 이차보전,<br>1년거치 4년균분상환<br>보증료 전액지원, | 최대 3천만원,<br>1.8% 이차보전,<br>1년거치 4년균분상환<br>보증료 50% 지원 |
| 지원규모             | 4,000억원  | 250억원   |
| 소요예산<br>(보증료 재원) | 13,600백만원  | 425백만원  |
| 산출내역             | 4,000억원×3.4년(평균상환주기)<br>×1.0%(보증료율)              | 250억원×3.4년(평균상환주기)<br>×0.5%(보증료율)                   |

- 동 사업은 열악한 금융환경에 처해 있는 중소기업, 소상공인 등의 취약경제 주체들에 대한 보증공급을 통해 금융지원 대상자 확대, 대출상환 연체 해소, 금융 부담 완화 등의 정책적 수단을 마련한다는 점에서 그 필요성은 인정된다 하겠음.

12) 신용평점 839점 이하

- 다만 희망동행자금은 2024년 본예산에서 3,000억원에 대한 보증료 재원을 편성 하였으나 2024년 제1회 추가경정예산을 통해 4,000억원으로 증액한 바 있음.
- 그러나 이후 중소기업육성자금 운용계획 변경을 통해 최종적으로 3,200억원 규모의 공급이 확정되었고, 10월말까지 2,918억원이 추천되고, 2,717억원이 실행되었다는 점을 고려하면 지원규모의 적정성에 대해서는 보다 심도있는 논의가 필요함.

**< 2024년 희망동행자금 지원 계획 변경 및 실적 >**

| 당초<br>(2024.3.14.) | 변경<br>(2024.8.9.) | 변경<br>(2024.9.5.) | 2024.10월말 기준 실적    |                    |
|--------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
|                    |                   |                   | 추천금액<br>(추천율)      | 실행금액<br>(실행률)      |
| 3,000억원            | 4,000억원           | 3,200억원           | 2,918억원<br>(91.2%) | 2,717억원<br>(84.9%) |

- 한편 서울시는 2025년에 적정 운용배수 유지를 위한 신용보증 목적의 출연금을 미편성하였음.
- 이는 재단의 보증잔액이 전년대비 1조 1천억원 감소한 7조 6천억이고, 신용 보증재원을 출연하지 않더라도 운용배수가 9.4배로 예상되어 신규 보증공급이 가능하기 때문임.

**< 서울신용보증재단 출연금 및 운용배수 전망 >**

(단위 : 억원)

| 구 분        | 2022년   | 2023년  | 2024년(예상) | 2025년(예상) |
|------------|---------|--------|-----------|-----------|
| 보증공급액      | 41,113  | 31,349 | 28,000    | 29,000    |
| 보증잔액(A)    | 106,983 | 97,313 | 87,000    | 76,000    |
| 연간 출연금 조성액 | 1,702   | 1,191  | 979       | 753       |
| 서울시        | 534     | 100    | 189       | -         |
| 정 부        | 338     | 129    | 1         | -         |
| 자치구        | 150     | 113    | 50        | 50        |

| 구분   | 2022년 | 2023년 | 2024년(예상) | 2025년(예상) |
|--|-------|-------|-----------|-----------|
| 금융회사법정출연   | 115   | 120   | 138       | 143       |
| 금융회사 등 협약출연  | 565   | 729   | 601       | 560       |
| 당기순손실  | 810   | 1,512 | 1,859     | 1,294     |
| 기타포괄손익누계액  | -     | -     | -13       | -         |
| 기본재산(B)  | 9,785 | 9,477 | 8,584     | 8,043     |
| 운용배수(A/B)  | 10.93 | 10.27 | 10.14     | 9.4       |
| ▶ 기본재산 = 전년도 기본재산+당해연도 출연금-당해연도 당기순손실+기타포괄손익누계액(순자산보정)<br>▶ 상기 내용은 업무계획 등에 기반한 예상 수치이며, 보증공급 및 부실 발생 추이 등에 따라 변동 가능함 |       |       |           |           |

- 그러나 지난 8월에 제출된 출연동의안에서는 신용보증재원 417억원을 계획하였음에도 동 예산안에는 이를 사실상 전액 감액한 것으로, 이러한 차이는 본질적으로 적정 운용배수에 대한 서울시와 동 재단 간의 견해차에서 기인한 것이므로 서울시와 동 재단은 적정 운용배수에 관한 중장기 계획에 대해 보다 적극적으로 협의할 필요가 있을 것으로 사료됨.

### < 출연동의안과 예산안 비교 >

| 구분    | 편성목적    | 편성액          | 서울시 예산과목       | 재단 회계           |
|-------|---------|--------------|----------------|-----------------|
| 출연동의안 | 신용보증 재원 | 417억원        | 출연금<br>(목적 구분) | 출연금(자본거래)       |
| 예산안   | 보증료 재원  | 140억 2천 5백만원 |                | 출연금수익<br>(손익거래) |

#### (4) 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 <사업별설명서 87쪽>

- 동 사업은 노동법률 상담·교육, 노동기본권 확보, 노동자 문화·복지 프로그램 등 종합노동복지서비스를 제공하는 권역별 노동자 종합지원센터를 설치·운영하는 사업으로, 전년대비 18억 1천 9백만원이 감액(△60.9%)된 11억 6천 6백만원이 편성됨.

## < 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024년 |       | 2025년예산(안) | 증 감    | 산출내역                 |             |
|-------|-------|------------|--------|----------------------|-------------|
| 본예산   | 최종예산  |            |        |                      |             |
| 2,986 | 2,986 | 1,166      | △1,819 | ■ 민간위탁금<br>■ 민간위탁사업비 | 1,116<br>50 |

- 그리고 주요 감액사유는 도심권 노동자종합지원센터의 임대차계약 종료와 강북노동자복지관 이전에 따른 임차료 감소, 자치구 노동자종합지원센터 운영비 지원 종료임.
  
- 한편 노동센터 기능의 유사·중복 문제를 해소하기 위해 서울시는 서남권, 동북권 노동자종합지원센터 2개소의 운영을 2023년 말 종료하였고, 나머지 도심권, 동남권 노동자종합지원센터도 2025년 9월까지만 운영한 후, 노동권익센터로 통·폐합할 예정임.
  
- 이와 같이 서울시는 도심권과 동남권 노동자종합지원센터가 2025년 9월말에 운영이 종료될 예정임에도 불구하고 동 예산안에 1년의 인건비를 민간위탁금으로 편성하고 있음.
  
- 이에 대해 서울시는 민간위탁 고용승계 등을 고려한 것으로 설명하나, 노동권익센터 통합 이후의 인건비 등은 노동권익센터의 사업비로 편성·집행되어야 한다는 점에서 서울시의 이와 같은 예산 편성으로 인해 결국 동 사업비는 예산의 전용으로 이어질 가능성이 있으며, 특히 서울시가 2023년 6월에 수립한 ‘노동센터 혁신방안’에 따라 노동권익센터로의 통합과 인력의 고용승계가 예정된 부분이라는 점에서 이러한 방식의 예산 편성은 합리성이 결여된 것이라 할 수 있음.

(5) 프리랜서 경력관리시스템 구축

<사업별설명서 126쪽>

- 동 사업은 에스크로시스템과 연계한 프리랜서 경력관리시스템 구축을 통해 프리랜서의 미수금 발생 방지 및 경력관리 지원을 위한 것으로, 전년도 최종예산 대비 13억 9천 4백만원이 증가(763%)된 15억 7천 7백만원이 편성됨.

< 프리랜서 경력관리시스템 구축 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024예산 | 2025예산(안) | 증 감   | 산출내역  |
|--------|-----------|-------|---|
| 183    | 1,577     | 1,394 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 729</li> <li>■ 전산개발비 754</li> <li>■ 자신및물품취득비 93</li> </ul> |

- 통계청 자료(2024년 9월)에 따르면 서울시 취업자 524만명 중 일정한 소속 없이 자유 계약으로 일하는 프리랜서의 규모는 약 78만명으로, 이는 전체 취업자 수의 15%를 차지하는 것으로 추정되고 있음.

< 서울특별시 고용동향 추이 >

(단위 : 천명, %)

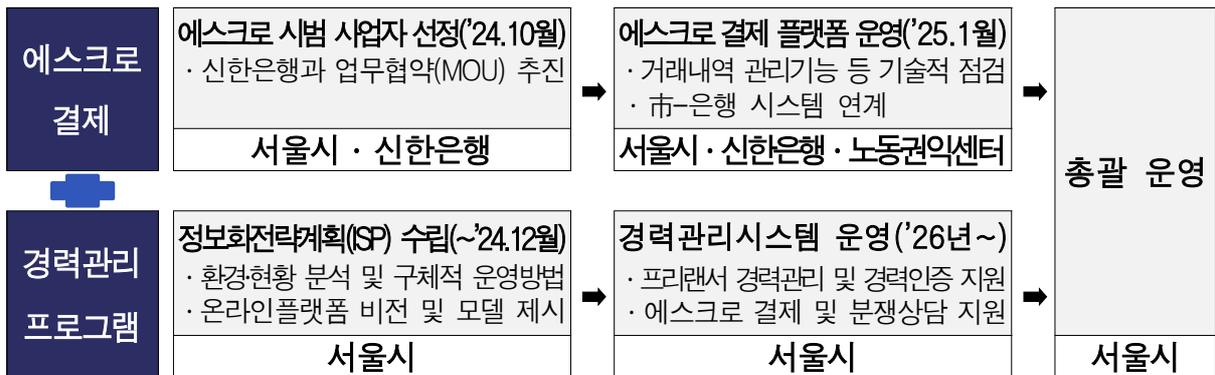
| 구분        | 2023. 9. | 2024. 4. | 2024. 5. | 2024. 6. | 2024. 7. | 2024. 8. | 2024. 9. |
|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 취업자       | 5,181    | 5,252    | 5,249    | 5,243    | 5,236    | 5,232    | 5,245    |
| (전년동월증감)  | (51)     | (105)    | (29)     | (24)     | (58)     | (28)     | (64)     |
| 고용률       | 61.1     | 62.0     | 62.0     | 61.9     | 61.8     | 61.8     | 62.0     |
| (15~64세)* | (69.6)   | (70.6)   | (70.6)   | (70.6)   | (70.4)   | (70.6)   | (70.7)   |
| 실업자       | 125      | 196      | 197      | 180      | 138      | 128      | 138      |
| (전년동월증감)  | (-25)    | (49)     | (53)     | (27)     | (-25)    | (-21)    | (13)     |
| 실업률       | 2.4      | 3.6      | 3.6      | 3.3      | 2.6      | 2.4      | 2.6      |

\* 15~64세 고용률은 OECD 비교 기준

- 그러나 플랫폼 이용 프리랜서와 달리 대부분의 개인 프리랜서는 구두계약 또는 업계 관행으로 업무 범위와 수입이 결정되어 불공정계약 및 미수금 발생과 같은 불공정행위가 끊임없이 발생하고 있음.

- 또한 프리랜서들은 재직 증명과 소득 증빙 등의 확인 절차가 쉽지 않아 공공기관 사업 이용 시 어려움을 겪는 문제점이 지속적으로 지적되어 왔음.
- 이에 서울시는 2024년도 제1회 추가경정예산을 통해 프리랜서의 임금체불·미수금 발생 방지 및 경력관리를 위한 시스템을 구축하고자 정보화전략계획(ISP)을 수립하고, 정보환경·업무·시스템 분석, 서울형 경력관리시스템 모델 설계 등을 위한 용역 발주 결과를 반영한 시스템 구축을 위해 2025년도 예산에 15억 7천 7백만원을 편성한 것임.
- 이와 같은 프리랜서 경력관리시스템은 프리랜서가 개인 구직을 통해 얻은 의뢰 건을 서울시 에스크로 결제 시스템을 통해 안전하게 거래하고, 결제 내역이 경력으로 관리될 수 있도록 설계됨.

### < 프리랜서 경력관리 시스템 체계 >



- 현재 서울시는 프리랜서가 많이 활동하는 문화본부와 관광체육국 등 서울시 기관에서의 에스크로 활용 방안을 검토하고, 방송국, 공연장, 강연회 등의 기관들과 MOU 추진을 통해 협력 방안을 구축하며, 프리랜서 단체를 대상으로 한 시스템 홍보와 협업 방안을 논의할 계획임.

- 이와 같이 동 사업은 특수 고용 형태인 프리랜서를 보호하고 사적 영역에서 이루어지던 개인 간 거래를 공적영역으로 전환시킴으로써 정책적 지원을 위한 방향 설정을 도모한다는 점에서 의미가 있다 하겠음.
- 특히 프리랜서들이 경력관리시스템을 통해 경력 개발 향상 및 공공기관 사업 참여 시 재직 및 소득 증빙자료를 손쉽게 활용할 수 있다는 측면에서 사업의 타당성은 인정된다 하겠음.
- 다만 동 사업의 성공을 위해서는 사업주의 참여가 필수적이지만, 에스프로 및 경력관리 시스템의 이용을 활성화하기 위한 명확한 유인책이 부족하므로, 사업주의 참여를 촉진하기 위한 구체적인 방안 마련과 사업 설계의 내실화가 필요할 것으로 판단됨.

(6) 골목상권 구획화 및 육성 지원

<사업별설명서 149쪽>

- 동 사업은 흩어져 있는 소상공인을 골목상권 구획화를 통해 새롭게 조직화 하고 골목상권의 성장 기반을 마련하기 위한 사업으로 5억원이 신규 편성됨.

< 골목상권 구획화 및 육성 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024예산 | 2025예산(안) | 증 감 | 산출내역                  |
|--------|-----------|-----|-----------------------|
|        | 500       | 500 | ■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 500 |

- 골목상권은 대로변이 아닌 거주지 안의 좁은 도로를 따라 형성되는 상업 영역으로, 도보를 통해 이동할 수 있는 거리나 주거지역이 밀집된 곳에 형성된 상권 등 전통시장·상점가·골목형상점가로 이미 지정(인정)된 등록시장과 상권활성화구역을 제외한 모든 상권을 의미함.

- 최근 고물가· 고금리· 고환율 등 3高와 내수 부진에 따른 ‘골목상권’ 침체로 인해 영세상인 대출과 폐업률 증가의 악순환이 지속되고 있음.
- 이와 관련하여 금융감독원에 따르면, 2024년 상반기 영세상인 대출 부실은 전년 대비 52% 증가한 2조 175억원에 달하고, 한국은행이 밝힌 취약자영업자 대출 연체율은 10%를 상회하고 있으며, 폐업 자영업자 수는 전년대비 13.9% 증가한 91만 819명에 이르고 있음.

### < 영세상인 대출연체율 및 전국 자영업자 폐업률 현황 >



- 현재 영세상인은 온라인 시장의 확장 등 환경 변화에 효과적으로 대응하지 못하고, 이름 없는 골목상권에 위치하여 검색이나 홍보에 취약할 뿐만 아니라, 전통시장과 달리 지원 근거가 부족하여 정부와 지자체의 상권 활성화 정책에서도 소외되는 경우가 적지 않았음.
- 이에 서울시는 지난 2019년부터 정책지원에서 소외된 영세 골목상권을 대상으로 상권 단위의 종합지원을 통해 골목경제를 부흥시키고 상권의 자생력을 강화하기 위해 서울신용보증재단이 대행하는 골목상권 활성화 사업을 추진하였음.

- 그러나 골목상권 활성화 사업은 지역경제와 공동체를 강화하는 장점은 있으나, 단기적 효과, 지역 불균형, 대형 업체와의 경쟁 등에서 일정 정도의 한계가 드러남에 따라 서울시는 골목상권 구획화를 바탕으로 골목형상점가 등록을 추진함으로써 온누리상품권 가맹을 유도하고 영세상인의 매출 증대를 도모하고자 ‘골목상권 구획화 및 육성지원 사업’을 신규 추진하는 것임.

### < 골목상권 활성화와 골목상권 구획화 및 육성 차이 >

| 구 분  | 골목상권 활성화  | 골목상권 구획화 및 육성   |
|------|---|---|
| 사업목적 | 매출부진, 소비경기 침체 지속으로 위기인 골목상권을 발굴하여 지역주민의 소비 활성화 및 경쟁력 강화   | 3高, 내수부진 등 어려움을 겪는 영세상인이 밀집한 이름없는 골목상권을 구획화하고, 골목형상점가 등록을 추진함으로써 정책대상으로 편입해 육성 지원 (온누리상품권 가맹) |
| 지원대상 | 지속적인 매출 하락을 겪고 있거나, 민·관·공·학 지역협의체에서 상권침체가 지속되고 있다고 판단한 상권 | 영세상인 30명 이상, 상인단체가 없는 골목상권 (전통시장 등 제외)<br>※ 조례에 따라 상인수는 변동가능                                  |
| 선정방법 | 자치구별 공개모집, 상권 매출 하락 지표, 민·관·공·학 지역협의체를 통한 선정              | 서울시 통합공개모집, 구획화 선정기준 (안)을 통한 선정위원회를 개최하여 선정   |
| 사업내용 | 개별역량강화(점포컨설팅 등), 공동 마케팅·환경개선 사업 지원 등                      | 골목상권 구획화(상권 명칭부여, 단체 구성, 골목형상점가 등록 등), 상인교육, 소규모 공동마케팅 등                                      |

- 동 사업은 골목상권을 문화적·지리적 특성이 유사한 심리적 생활권역별로 구분하고, 상권 분석 서비스의 표준 단위 구역으로 설정하여 체계적으로 관리함으로써 발전 가능성이 있는 상권을 골목형 상점가로 조직화·지정할 수 있도록 지원하는 데 목적이 있음.
- 이를 위해 서울시는 자치구별로 골목상권 1개소(개소당 2천만원)를 지정하고, 상인 조직화, 정기 간담회, 우수 상권 벤치마킹을 통한 상인 협력 강화와 브랜드 마케팅 교육·실습, 상인조직 운영, 상권 발전방안 컨설팅 등 다양한 교육 및 컨설팅 사업을 추진할 계획임.

- 이와 같이 동 사업은 온라인 시장의 성장과 대형 유통업체와의 경쟁으로 인한 경기 둔화 속에서 골목상권이 침체되고 대출 증가와 폐업률 상승의 악순환이 이어지는 가운데, 골목상권 구획화를 통해 골목형 상점가 등록을 추진하고 온누리상품권 가맹을 유도하여 영세상인의 매출 증대를 도모한다는 점에서 그 타당성이 인정된다 하겠음.
- 다만 서울시 소상공인 수(약 63만 명)를 고려할 때 지원 규모가 확대될 가능성이 높은 만큼 2025년도에 편성된 예산의 규모가 사업의 효과성을 담보할 수 있는 수준인지에 대해서는 보다 심도있는 논의가 필요할 것으로 사료됨.

(7) 서울소셜벤처허브 운영

<사업별설명서 236쪽>

- 동 사업은 사회문제 해결 및 청년 일자리 창출에 기여하는 소셜벤처 전문 보육 허브를 조성하여 기업 간 협력 거점 공간을 운영하기 위한 사업으로, 전년 대비 7억 7천 4백만원(37.1%)이 감소한 13억 1천만원이 편성됨.

< 서울소셜벤처허브 운영 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2024년 |       | 2025년예산(안) | 증 감  | 산출내역   |
|-------|-------|------------|------|--|
| 본예산   | 최종예산  |            |      |  |
| 2,084 | 2,084 | 1,310      | △774 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 306</li> <li>■ 민간위탁금 1,004</li> </ul> |

- 서울소셜벤처허브는 한국자산관리공사(이하 “캠코”), 한국장학재단, 공공상생연대기금이 공동으로 조성<sup>13)</sup>한 소셜벤처 육성 공간으로, 개소 이후 2023년까지

13) 서울시와 기관 간 협약내용

- ▶ 서울시 : 소셜벤처허브센터 조성·운영
- ▶ 한국자산관리공사(캠코) : 공간 제공 및 운영비 지원(5년간 총 6억원)
- ▶ 한국장학재단 : 청년 학자금 대출 이용자 등 고용 취약계층 청년들이 소셜벤처 분야에 진출하도록 창업가 교육, 취·창업 지원 등 지원(5년간 15억원)

캠코의 기부금을 활용하여 임차료를 납입하였음.

- 그러나 기부금이 소진되면서 서울시와 캠코는 캠코의 역삼사옥으로 입주공간을 이전하여 무상사용키로 협의하고 역삼사옥 리모델링 기간 동안 서울시가 임차료를 납부하기로 함.
- 다만 당초 계획에 따르면 소셜벤처허브는 2024년 하반기에 캠코의 역삼사옥으로의 이주가 예정되었으나 리모델링 기간이 길어지면서 2025년에도 임차료(사무관리비) 납부가 불가피한 상황이 발생하였음.
- 한편 서울시는 2024년에 원상복구와 이전공간 조성 비용으로 7억원을 편성(시설비)하였으나 캠코 역삼사옥으로 이전이 지연되면서 사고이월을 통해 시설비 대부분이 집행될 예정임<sup>14)</sup>.
- 그러나 2025년 입주공간 이전계획이 예산안 제출 전인 10월에 이미 수립되었고, 예산안 제출 이후 인테리어 설계용역 등에 대한 원인행위<sup>15)</sup>가 이루어지고 있다는 점을 고려하면 당해연도 예산의 불용처리 후 2025년 본예산에 재편성하는 것이 타당함에도 사고이월 제도를 남용한 것으로 볼 수 있으므로 각별한 주의가 요구됨.

▶ (재)공공상생연대기금 : 시설 집기 구입비 지원(2019년 1억원)

14) 지출(21백만원), 사고이월(427백만원), 불용예정(252백만원/임대공간 당초 4개층에서 3개층 변경, 원상복구 비용)

| 구분    | 적요              | 금액     | 상태                   |
|-------|-----------------|--------|----------------------|
| 1     | 인테리어 설계 용역      | 21백만원  | 원인행위 확정(2424.11.21.) |
| 2     | 인테리어공사(전기)      | 97백만원  | 품의                   |
| 3     | 인테리어 공사(건축, 기계) | 273백만원 | 품의                   |
| 4     | 인테리어 공사(통신)     | 9백만원   | 품의                   |
| 15) 5 | 인테리어 공사(소방)     | 40백만원  | 품의                   |
| 6     | 인테리어 공사(감리)     | 8백만원   | 품의                   |

(8) 불공정피해 구제 및 공정거래문화 정착

<사업별설명서 291쪽>

- 동 사업은 가맹사업거래 및 대리점거래 관계에서 발생하는 분쟁을 해결하고 정보공개서 등록 및 심사를 통한 가맹점 창업희망자를 보호하며, 불공정 피해 상담, 피해구제 지원 등을 통한 소상공인 권익 보호를 위한 사업으로, 전년대비 37%(6천 4백만원)가 증액된 2억 3천 7백만원이 편성됨.
- 증액 사유는 인건비 상승률 반영에 따른 정보공개서 등록업무 지원인력(3명, 8월분)인 기간제근로자 보수와 서울형 필수품목 가이드라인 배포에 따른 교육 및 홍보비(4천 5백만원), 분쟁조정 홍보(1천 2백만원), 공정경제위원회 운영비(4백만원) 등임.

< 불공정피해 구제 및 공정거래 문화 정착 >

(단위 : 백만원)

| 2024예산 | 2025예산(안) | 증 감 | 산출내역   |
|--------|-----------|-----|--|
| 173    | 237       | 64  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기간제근로자등 보수 81</li> <li>■ 사무관리비 116</li> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 40</li> </ul> |

- 서울시 가맹·대리점거래 분쟁조정협의회는 출범(2019.02.) 후, 대표성과 전문성을 갖춘 조정위원으로 구성된 분쟁조정협의회 운영을 통해 가맹·대리점 본사와 점주 사이에 발생한 분쟁을 공정하고 신속하게 해결하는 역할을 하고 있음.
- 최근 3년간 서울시 가맹·대리점 분쟁조정협의회에 접수된 사건은 170건으로, 성립은 67건, 불성립이 9건, 종결(각하, 취하, 소제기 등)이 94건이었음.

## < 분쟁조정사건 접수 및 처리현황 >

(단위 : 건, %, 2024.10.31.기준)

| 연도    | 구분  | 접수  | 처리 현황 및 유형 |       |        |       | 성립률<br>(A/(A+B)) |
|-------|-----|-----|------------|-------|--------|-------|------------------|
|       |     |     | 계          | 성립[A] | 불성립[B] | 종결[C] |                  |
| 2022년 | 계   | 63  | 66         | 18    | 1      | 47    | 95%              |
|       | 가맹  | 57  | 59         | 17    | 1      | 41    | 94%              |
|       | 대리점 | 6   | 7          | 1     | -      | 6     | 100%             |
| 2023년 | 계   | 65  | 60         | 30    | 3      | 27    | 91%              |
|       | 가맹  | 60  | 55         | 29    | 2      | 24    | 94%              |
|       | 대리점 | 5   | 5          | 1     | 1      | 3     | 50%              |
| 2024년 | 계   | 42  | 44         | 19    | 5      | 20    | 79%              |
|       | 가맹  | 40  | 43         | 19    | 5      | 19    | 79%              |
|       | 대리점 | 2   | 1          | -     | -      | 1     | -                |
| 총계    | 계   | 170 | 170        | 67    | 9      | 94    | 88%              |
|       | 가맹  | 157 | 157        | 65    | 8      | 84    | 89%              |
|       | 대리점 | 13  | 13         | 2     | 1      | 10    | 67%              |

- 한편 프랜차이즈 가맹점이 본사로부터 구매해야 하는 ‘필수품목<sup>16)</sup>’이 과도하게 지정되어 가맹점의 부담을 가중시킨다는 분쟁이 끊임없이 발생함에 따라 가맹점 필수품목 수 축소를 위해 “서울형 필수품목 가이드라인”이 수립됨.

## < 서울형 필수품목 가이드라인 주요 내용 >

| 구분                   | 예시  |
|----------------------|---|
| 원재료 필수품목<br>법 위반 예시  | 정보공개서나 계약서에 원재료를 필수품목으로 기재할 때 육류 일체, 채소류, 양념류, 식재료 등의 형태로 구성 품목의 구체적인 내용을 알 수 없게 기재하는 것                           |
| 부자재 필수품목<br>법 위반 예시  | 가맹사업의 통일성 유지와 중심상품의 품질보증에 지장이 없는 꼬지(떡볶이용), 일반 종이컵, 로고 없는 포장비닐류, 비닐위생장갑, 종이컵 등                                     |
| 주방설비 필수품목<br>법 위반 예시 | 중심상품의 품질보증에 지장이 없는 온수기, 냉장고, 전자레인지, 온장고, 전기압력밥솥, 식기소독기, 식기세척기, 전기물끓이기, 튀김기, 순대찌기, 밥솥, 싱크대, 작업대, 렌지, 수전(코브라수도꼭지) 등 |
| 주방용품 필수품목<br>법 위반 예시 | 식기세척기 전용린스, 병 청소솔, 세척솔, 고무장갑, 면장갑, 비닐장갑, 숟돌, 주방용 청소도구, 방수 앞치마, 수세미, 행주, 세제, 음식물(쓰레기)통, 세제통, 린넨, 쿠칭호일, 랩 등         |
| 조리집기 필수품목<br>법 위반 예시 | 계량스푼, 계량컵, 케첩병, 벨가위, 위생도마, 믹싱볼, 타이머, 국자, 식도, 과도, 솔, 소쿠리, 스텐뜰채, 바게스, 주걱, 튀김집게, 양념통, 가스                             |

16) 가맹본부가 가맹점사업자의 영업과 관련하여 자신 또는 자신이 지정한 사업자와 거래할 것을 강제하는 대상이 되는 품목을 말함.

| 구 분                  | 예 시  |
|----------------------|--|
|                      | 전자총, 스텐바트, 염도계, 저울, 캔오프너, 후라이팬, 스텐뒤지개, 채칼, 스텐빠통, 바구니, 김발, 수세미걸이, 거품기, 숯돌, 삼각틀, 만두찜기, 쌀통, 김솔, 밀폐용기, 광목덮개, 깔대기, 분무기, 커팅칼, 채반 등 |
| 용기류 필수품목<br>법 위반 예시  | 가맹사업의 통일적 이미지 확보와 상품의 동일한 품질을 보증하는 데 지장이 없는 일반 그릇, 양념통(병), 수저, 포크, 젓가락, 젓가락통, 냅킨함, 생수통, 이쑤시게통 등                              |
| 일반집기 필수품목<br>법 위반 예시 | 가맹사업의 통일적 이미지 화고와 상품의 동일한 품질을 보증하는 데 지장이 없는 CCTV, 오디오, 스피커, 휴지통, 우산포장기, 손소독제, 주방용 카운터벨, 라벨기, 매트 등                            |

- 동 가이드라인에 따르면 서울시는 5개 업종의 필수품목 지정 현황을 분석하여 12개 세부 분야를 도출하고, 가맹사업 공정거래 홍보와 교육 예산을 편성하여 가맹본사의 참여를 유도하며, 매장 운영, 품질·서비스 향상 및 법적 교육을 지원함으로써 가맹점의 필수품목 축소를 추진할 계획임.
- 서울시 소재 가맹본사(2,805개)를 대상으로 전년대비 필수품목 수 및 공급단가 감소 폭 상위 본사 10개를 선정하여 가맹본사 당 4백 5십만원을 지원할 계획임.
- 그러나 필수품목 축소를 위해서는 가맹본사의 자발적 참여가 필수적이나, 가맹본사의 수익창출원 중 하나인 필수품목을 포기하면서까지 서울형 필수품목 가이드라인을 준수할 가맹본사의 참여는 저조할 것으로 판단되므로 집행률을 제고할 특단의 조치가 필요함.

## 제2장 2025년도 민생노동국 소관 기금

### 1. 기금 총괄

- 민생노동국 소관 기금은 중소기업육성기금 용자계정과 중소기업육성기금 사회적경제계정으로, 2024년 총 운용계획은 전년 대비 23%(△998억 2천 7백 만원) 감소한 3,350억 3천 1백만원임.

#### < 2025년도 민생노동국 소관 기금운용 계획안 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분                              | 2025년도(안) | 2024년도  | 증 감     | 증감율    |
|----------------------------------|-----------|---------|---------|--------|
| 계                                | 335,031   | 434,858 | △99,827 | △23.0  |
| 중소기업육성기금 용자계정                    | 294,420   | 392,189 | △97,769 | △24.9  |
| 중 소 기 업 육 성 기 금<br>사 회 적 경 제 계 정 | 40,611    | 42,669  | △2,058  | △4.82% |

※ 2025년(안) 본예산, 2024년 최종예산

- 이 중 중소기업육성기금 용자계정의 운용규모는 2,944억 2천만원으로, 전년 대비 977억 6천 9백만원(△24.9%)이 감소함.
- 그리고 중소기업육성기금 사회적경제계정의 운용규모는 406억 1천 1백 만원으로, 전년 대비 20억 5천 8백만원(△4.82%)이 감소함.
- 2025년도 말 민생노동국 소관 기금 조성액은 627억 4천 3백만원으로, 전년 말 대비 803억 9천만원(△54.6%)이 감소함.

## < 2025년도 민생노동국 소관 기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

| 구 분                              | 2024년도 말<br>조성액(A) | 2025년 조성계획 |         |         | 2025년도 말<br>조성액(A+B) |
|----------------------------------|--------------------|------------|---------|---------|----------------------|
|                                  |                    | 수입         | 지출      | 증감(B)   |                      |
| 계                                | 138,133            | 211,898    | 302,288 | △80,390 | 62,743               |
| 중소기업육성기금 용자계정                    | 85,881             | 208,539    | 290,126 | △81,587 | 4,294                |
| 중 소 기 업 육 성 기 금<br>사 회 적 경 제 계 정 | 57,252             | 13,359     | 12,162  | 1,197   | 58,449               |

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예탁금과 예치금이 제외된 수치임

- 이 중 중소기업육성기금 용자계정 조성액은 전년 대비 815억 8천 7백만원 (△95%)이 감소한 42억 9천 4백만원임.
- 그리고 중소기업육성기금 사회적경제계정 조성액은 전년 대비 11억 9천 7백만원(5.8%)이 증가한 584억 4천 9백만원임.
- 중소기업육성기금 용자계정은 수입보다 지출이 많은 구조로 운영되고 있으며, 코로나19, 우크라이나 전쟁, 전 세계적 이상기후로 인한 원자재 가격 상승 등으로 중소기업의 경영난이 가중됨에 따라 이차보전금이 증가하여 기금의 누적 적자가 심화되고 있는바, 안정적인 기금 운용을 위한 재원 확보 방안 마련이 필요함.
- 한편 중소기업육성기금 사회적경제계정은 60억원의 신규출자를 통해 ‘서울시 약자동행 펀드(가칭)’ 를 조성할 예정으로, 이는 민간재원의 투자가 불충분한 초기 사회적경제기업에 투자하여 투자생태계를 활성화 하는 것으로 투자대상의 선정단계부터 투자 수익률과 지원효과, 투자에 따른 사회적가치의 상승 등을 종합적으로 고려하여 출자여부를 결정할 필요가 있음.

## II. 중소기업육성기금 용자계정

### 1. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금은 중소기업·소상공인의 용자지원을 통한 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치되었으며, 2018년부터 용자계정과 투자계정으로 분리·운용하고, 2023년에는 사회투자기금을 승계하여 사회적경제계정을 신설함.

#### < 중소기업육성기금 계정 분류 >

| 계 정      | 용 도 <sup>17)</sup>   | 소 관 부 서                    |
|----------|--|----------------------------|
| 용 자 계 정  | · 중소기업자 및 중소기업관련단체 등에 대한 용자<br>· 금융기관의 저금리용자에 대한 이차차액 보전<br>· 기금 차입금·예수금에 대한 원리금상환<br>· 중소기업지원시설의 설치비 및 차입금에 대한 원리금 상환<br>· 특별신용보증지원으로 발생한 서울신용보증재단의 결산상 기본재산 손실금에 대한 보전 | 민 생 노 동 국<br>소 상 공 인 정 책 과 |
| 투 자 계 정  | · 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합,<br>벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원  | 경 제 실<br>창 업 정 책 과         |
| 사회적경제계 정 | · 사회적경제기업에 대한 지원<br>· 사회, 환경 및 문화 등과 관련한 문제를 개선하는 사회적투자 사업에 대한 지원  | 민 생 노 동 국<br>공 정 경 제 과     |

- 이 중 중소기업육성기금 용자계정은 일반회계 전입금, 기금 운용 이자수입, 용자금회수, 보조금, 차입금, 예수금 등을 재원으로 조성됨.
- 2025년도말 용자계정 조성액은 전년 대비 815억 8천 7백만원(△95%)이 감소한 42억 9천 4백만원임.

17) 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

### < 2025년도 용자계정 조성계획 >

(단위 : 백만원)

| 2024년도 말 조성액(A) | 2025년 조성계획 |         |         | 2025년도 말 조성액(A+B) |
|-----------------|------------|---------|---------|-------------------|
|                 | 수입         | 지출      | 증감(B)   |                   |
| 85,881          | 208,539    | 290,126 | △81,587 | 4,294             |

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예치금이 제외된 수치임

- 2025년도말 현재 총 조성규모는 연도말 조성액에 용자금 미회수 채권 5,291억 4천 2백만원을 포함한 5,334억 3천 6백만원임.

### < 2025년도 용자계정 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

| 2025년도 말 조성액 | 용자금 미회수 채권 | 총 조성규모  |
|--------------|------------|---------|
| 4,294        | 529,142    | 533,436 |

- 한편 2024년 10월 현재까지 용자계정 총액은 일반회계 전입금 9,684억 3천 5백만원, 통합재정안정화기금 예수금 2,300억원, 기금운용손실 5,215억 7천 6백만원을 포함하여 6,768억 5천 9백만원임.

### < 용자계정 총액 현황 >

(단위 : 백만원)

| 기금총액    | 일반회계 전입금 | 통합재정안정화기금 예수금 | 기금운용수익   |
|---------|----------|---------------|----------|
| 676,859 | 968,435  | 230,000       | △521,576 |

- 이와 같이 중소기업육성기금의 운용손실이 지속적으로 증가하고 2025년에는 예치금 부족으로 원금 상황이 어려운 상황에 직면함에 따라, 일반

회계 전입금 확대와 수입재원 확보 등을 통해 기금의 안정적 운용을 위한 대책 마련이 필요함.

## 2. 수입·지출계획안

- 2025년 용자계정의 수입·지출 규모는 2,944억 2천만원으로, 전년 대비 977억 6천 9백만원(△24.9%)이 감소함.

### 가. 수입계획안

- 수입은 ▶ 일반회계로부터의 전입금 4백억원, ▶ 용자금 회수 수입(이자포함) 1,647억 5천만원, ▶ 예치금 회수 858억 8천 1백만원, ▶ 이자수입 37억 8천 9백만원임.

### < 2025년도 용자계정 수입 계획안 >

(단위 : 백만원)

| 수 입 계 획                  |         |         |         |
|--------------------------|---------|---------|---------|
| 항 목                      | 2025년   | 2024년   | 증 감     |
| 합 계                      | 294,420 | 392,189 | △97,769 |
| 전 입 금                    | 40,000  | 40,000  | 0       |
| 용 자 금 회 수<br>( 이 자 포 함 ) | 164,750 | 222,480 | △57,730 |
| 예 치 금 회 수                | 85,881  | 126,709 | △40,828 |
| 이 자 수 입                  | 3,789   | 3,000   | 789     |
| 기 타 수 입                  | 0       | 0       | 0       |

### 나 지출계획안

- 지출은 ▶ 비용자성사업비 877억 1백만원, ▶ 용자성사업비 2,000억원, ▶ 기본

경비 5백만원, ▶ 예치금 42억 9천 4백만원, ▶ 예수금원리금상환 24억 2천만원임.

### < 2025년도 용자계정 지출 계획안 >

(단위 : 백만원)

| 지 출 계 획  |         |         |         |
|----------|---------|---------|---------|
| 항 목      | 2025년   | 2024년   | 증 감     |
| 합 계      | 294,420 | 392,189 | △97,769 |
| 비용자성사업비  | 87,701  | 78,766  | 8,935   |
| 용자성사업비   | 200,000 | 215,000 | △15,000 |
| 기본경비     | 5       | 5       | 0       |
| 예치금      | 4,294   | 85,881  | △81,587 |
| 예수금원리금상환 | 2,420   | 12,537  | △10,117 |

- 그동안 용자계정은 2017년부터 2022년까지 통합재정안정화기금(이하 “통합기금”)으로부터 총 2,400억원을 용자받아 원금 상환을 유예하고 이자만 납부하다 2023년과 2024년에 원금 100억 원을 포함한 원리금을 상환했으나, 2025년에는 예치금 부족으로 원금 상환이 어려워짐에 따라 이자 상환액만 24억 2천만원을 편성함.

### < 최근 5년간 용자계정 상환금 및 상환현황 >

(단위 : 백만원)

| 구 분                  | 2021  | 2022  | 2023   | 2024   | 2025(안) |
|----------------------|-------|-------|--------|--------|---------|
| 상환잔액                 | 2,628 | 2,640 | 12,640 | 12,537 | 2,420   |
| 원금상환                 | 0     | 0     | 10,000 | 10,000 | 0       |
| 이자 <sup>18)</sup> 상환 | 2,628 | 2,640 | 2,640  | 2,537  | 2,420   |

18) 통합재정안정화기금 예(수)탁 약정에 따라 1.1% 이율을 적용함.

### 3. 검토의견

- 2025년도 용자계정 사업비는 총 2,944억 2천만원으로, 전년 대비 977억 6천 9백만원(△24.9%)이 감소함.
- 구체적으로는 중소기업 직접 용자금 2,000억원과 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 862억원, 통합관리시스템 유지보수 3억 1백만원, 기금 업무 대행 수수료 12억원이 편성됨.

#### < 2025년 용자계정 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

| 구 분            | 2025년(안) | 2024년   | 증 감     |
|----------------|----------|---------|---------|
| 사업비 합계         | 294,420  | 392,189 | △97,769 |
| 용자성 사업비        | 200,000  | 215,000 | △15,000 |
| 중소기업 직접용자      | 200,000  | 215,000 | △15,000 |
| 비용자성사업비        | 87,701   | 78,766  | 8,935   |
| 시중은행협력자금 이차보전금 | 86,200   | 77,200  | 9,000   |
| 통합관리시스템 유지보수   | 301      | 240     | 61      |
| 기금 업무대행 수수료    | 1,200    | 1,326   | △126    |

- 용자성사업비<sup>19)</sup>는 서울신용보증재단을 통해 중소기업·소상공인에게 시설 자금, 경영안정자금을 직접 용자하는 사업으로, 전년 대비 150억원(△7%)이 감소한 2천억원이 편성됨.
- 비용자성사업비는 시중은행협력자금 이차보전금<sup>20)</sup>, 자금통합관리시스템 유지보수, 기금 업무대행 수수료로 구성되며, 시중은행 협력자금의 기존

19) 회수를 전제로 하는 용자사업 형태의 목적사업을 말하는 것으로 중소기업 및 개인사업자에게 용자하는 금액

20) 시중은행과의 협력을 통해 시중은행자금을 중소기업·소상공인 용자지원을 위한 정책자금에 활용하고 1.8~2.5%의 이차 차액을 보전함.

대출잔액에 대한 이차보전 금리 상승에 따른 이차보전금 증가 등을 반영하여 전년 대비 89억 3천 5백만원(11.3%)이 증가한 877억 1백만원이 편성됨.

< 최근 5년간 이차보전금 지출 실적 >

(단위 : 억원)

| 구 분   | 2021년 | 2022년 | 2023년 | 2024년(추정) | 2025년(추정) |
|-------|-------|-------|-------|-----------|-----------|
| 이차보전금 | 736   | 1,262 | 1,028 | 772       | 862       |

- 한편 2025년도 서울시의 중소기업육성자금<sup>21)</sup> 지원 계획에 따르면, 서울시는 중소기업육성자금으로 총 1조 9,000억원을 지원할 예정으로, 이는 직접융자금 2천억원과 시중은행 협력자금 1조 7천억원으로 구성됨.

< 최근 3년간 중소기업육성자금 지원 현황<sup>22)</sup> >

(단위 : 억원)

| 구 분      |     | 2022년  | 2023년  | 2024년 10월 | 2025년(안) |
|----------|-----|--------|--------|-----------|----------|
| 총 지원규모   |     | 21,100 | 16,000 | 18,650    | 19,000   |
| 기금 직접융자금 | 계 획 | 2,250  | 2,000  | 2,150     | 2,000    |
|          | 실 적 | 2,192  | 1,791  | 1,692     | 2,000    |
| 시중은행협력자금 | 계 획 | 18,850 | 14,000 | 16,500    | 17,000   |
|          | 실 적 | 18,829 | 15,044 | 16,534    | 17,000   |

- 이 중 시중은행협력자금은 2024년에 비해 5백억원이 추가지원될 예정으로, 이는 융자규모 확대를 위한 재원확보 측면<sup>23)</sup>에서 시중은행협력자금이 용이한 것을 고려한 것임.

21) 중소기업육성기금 융자계정과 시중은행협력자금을 합친 정책자금

22) 「중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 시행규칙」 제11조 제4항에 따라 융자계획의 120% 까지 융자추천이 가능함.

23) 500억원 증액시 필요 재원 : (직접융자금) 500억원 / (시중은행협력자금) 이차보전금 5.5억원

- 참고로 2024년까지 시중은행협력자금의 지원 실적은 높은 반면, 2%대의 고정금리인 기금의 직접융자금 실적은 계획보다 저조하였음.
- 다만 시중은행협력자금을 통한 이차보전금은 원금 회수 없는 소멸성 지출로 중소기업육성기금 재원을 소진시키는 문제가 있으므로, 일반회계 전입금 확대 등을 통해 기금의 건전성을 강화해야 할 것임.
- 한편 신속드림자금, 친환경기업자금의 2024년도 융자추천률은 각각 36.5%, 62.2%로 실적이 부진하므로, 2025년도에는 지원 목표를 하향 조정할 필요가 있음.

**< 중소기업육성자금 세부 계획 및 실적 >**

('24.10월 기준, 단위 : 건, 억원, %)

| 구 분                  | 계 획<br>(A) | 융자추천   |             |              | 융자(대출)실행 |             |              |
|----------------------|------------|--------|-------------|--------------|----------|-------------|--------------|
|                      |            | 건수     | 추천금액<br>(B) | 추천율<br>(B/A) | 건수       | 실행금액<br>(C) | 실행률<br>(C/A) |
| 합 계                  | 18,650     | 50,096 | 18,226      | 97.7%        | 47,610   | 17,400      | 93.3%        |
| 중소기업육성기금             | 2,150      | 3,902  | 1,692       | 78.7%        | 3,697    | 1,560       | 72.5%        |
| 시설자금                 | 200        | 33     | 200         | 100.0%       | 27       | 150         | 75.0%        |
| 경영안정자금               | 1,950      | 3,869  | 1,492       | 76.5%        | 3,670    | 1,410       | 72.3%        |
| 성장기반자금               | 800        | 1,264  | 783         | 97.9%        | 1,192    | 732         | 91.5%        |
| 긴급자영업자금              | 650        | 2,516  | 648         | 99.8%        | 2,408    | 627         | 96.4%        |
| 혁신형기업도약자금            | 50         | 60     | 46          | 91.6%        | 49       | 39          | 78.1%        |
| 재해중소기업자금             | 100        | 1      | 1           | 0.5%         | 1        | 1           | 0.5%         |
| 이커머스입점피해회복자금         | 350        | 28     | 14          | 4.0%         | 20       | 11          | 3.1%         |
| 시중은행협력자금<br>(경영안정자금) | 16,500     | 46,194 | 16,534      | 100.2%       | 43,913   | 15,840      | 96.0%        |
| 일반자금                 | 5,000      | 13,848 | 4,992       | 99.8%        | 12,802   | 4,644       | 92.9%        |
| 경제활성화자금              | 3,600      | 9,335  | 4,013       | 111.5%       | 8,707    | 3,755       | 104.3%       |
| 포용<br>금융<br>자금       | 550        | 2,041  | 437         | 93.0%        | 1,840    | 397         | 84.9%        |
| 중저신용자<br>이자비용절감대환    |            | 333    | 74          |              | 313      | 70          |              |
| 창업기업자금               | 350        | 1,190  | 285         | 81.5%        | 1,023    | 245         | 70.1%        |
| 신속드림자금               | 500        | 949    | 183         | 36.5%        | 919      | 177         | 35.4%        |
| 특별자금                 | 11,500     | 32,346 | 11,542      | 100.4%       | 31,111   | 11,196      | 97.4%        |
| 안심금리자금2.0            | 7,500      | 18,802 | 7,859       | 104.8%       | 18,455   | 7,736       | 103.1%       |

| 구 분         | 계 획<br>(A) | 융자추천   |             |              | 융자(대출)실행 |             |              |
|-------------|------------|--------|-------------|--------------|----------|-------------|--------------|
|             |            | 건수     | 추천금액<br>(B) | 추천율<br>(B/A) | 건수       | 실행금액<br>(C) | 실행률<br>(C/A) |
| 희망동행자금      | 3,200      | 12,315 | 2,918       | 91.2%        | 11,482   | 2,717       | 84.9%        |
| 일자리창출우수기업자금 | 600        | 671    | 600         | 100.0%       | 663      | 590         | 98.4%        |
| 친환경기업자금     | 50         | 65     | 31          | 62.2%        | 59       | 29          | 57.5%        |
| 재기지원자금      | 150        | 493    | 134         | 89.5%        | 451      | 124         | 82.7%        |

- 현재 우리나라는 코로나19 위기 극복을 위한 전 세계적 양적완화의 여파와 우크라이나 전쟁, 이상기후로 인한 원자재 가격 상승 등이 맞물려 고물가, 고금리, 고환율 속 경기 둔화가 지속됨에 따라 중소기업과 소상공인은 금리 부담 증가, 생산 원가 상승, 수익성 악화 등 심화된 금융 불안과 경영상의 어려움이 가중될 전망이다.
- 이러한 상황에서 융자계정은 경기하방과 재난상황 등으로 어려움을 겪는 금융취약계층과 소상공인에게 효과적인 자금 지원을 통해 경영위기 극복과 사회적 안전망 강화에 기여하고 있는 만큼 지속적인 사회안전망 구축을 위해서는 보다 적극적인 기금운용이 필요할 것으로 사료됨.

### Ⅲ. 중소기업육성기금 사회적경제계정

#### 1. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금 사회적경제계정은 사회적경제기업, 사회적투자 사업 등에 대한 투·융자 지원으로 사회적경제 활성화 및 사회적 가치 실현을 위해 전신인 사회투자기금(이하 “사투기금”)을 승계하여 2023년에 신설됨.
- 2012년부터 조성·운영된 사투기금은 당초 민간위탁을 통해 운용되었으나 「지방자치단체 기금관리기본법」의 개정(2015.7.24.)에 따라 위탁이 금지

되어 2017년부터 서울시가 수행기관을 통해 운영하고 있음.

- 그러나 수행기관을 통한 운용과정에서 전문성 부족 및 도덕적 해이 등의<sup>24)</sup> 문제가 지적됨에 따라 기금의 건전성을 제고하고자 수행기관 공모요건에 ‘보증보험 가입’을 추가했으나, 수행기관들이 공모에 참여하지 않으면서 용자사업이 중단됨<sup>25)</sup>.
- 이를 해결하기 위해 서울시는 서울신용보증재단이 사업을 대행하는 것으로 사업 추진방식을 변경하면서 사회적경제계정을 신설한 것임.
- 한편 사회적경제계정은 일반회계 전입금, 용자금 회수, 기금운용으로 인한 이자수입 등을 재원으로 조성됨.
- 2025년도말 사회적경제계정의 조성액은 전년대비 11억 9천 7백만원(2.1%)이 증가한 584억 4천 9백만원임.

### < 2025년도 사회적경제계정 조성계획 >

(단위 : 백만원)

| 2024년도 말<br>조성액(A) | 2025년 조성계획 |        |       | 2025년도 말<br>조성액(A+B) |
|--------------------|------------|--------|-------|----------------------|
|                    | 수입         | 지출     | 증감(B) |                      |
| 57,252             | 13,359     | 12,162 | 1,197 | 58,449               |

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예탁금과 예치금이 제외된 수치임

- 2025년도 총 조성규모는 2025년도말 조성액 584억 4천 9백만원과 용자금 미회수채권 268억 7천 4백만원을 합한 853억 2천 3백만원임.

24) 서울시 특정감사(2022)에서 ▶이해관계 업체 및 회원사 대상 채용자, ▶기금운용심의위원의 제척·회피 의무 소홀, ▶중복 용자 및 기업당 연간 용자한도 초과, ▶용자 수행기관의 전문성 부족 등의 문제가 지적됨

25) 보증보험 가입 10억원을 5년간 용자시 수행기관이 지급해야 하는 보증료는 6천만원으로, 수행기관이 사회적 경제기업에 채용자하여 얻는 이자수입(연간 약 2%)에 비해 과다하여 공모에 참가할 수 없었다는 기관이 다수임.

### < 2025년도 사회적경제계정 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

| 2025년도말 조성액 | 용자금 미회수 채권 | 총 조성규모 |
|-------------|------------|--------|
| 58,449      | 26,874     | 85,323 |

- 2024년 10월말 기준 사회적경제계정의 채권잔액은 전년대비 60억 3천 6백만원이 감소한 321억 6천 3백만원으로, 최근 당해연도 원금상환이 용자금 규모를 증가하여 지속적으로 채권잔액이 감소하고 있음.

### < 최근 3년간 사회적경제계정 채권 잔액 >

(단위 : 백만원)

| 구 분           | 2022년 12월 | 2023년 12월 | 2024년 10월 |
|---------------|-----------|-----------|-----------|
| 채권잔액(C+A-B)   | 48,709    | 38,199    | 32,163    |
| 당해연도 용자금(A)   | 0         | 1,790     | 3,354     |
| 당해연도 원금상환액(B) | 12,190    | 12,299    | 9,390     |
| 전년도 채권이월액(C)  | 60,899    | 48,708    | 38,199    |

## 2. 수입·지출계획안

- 2025년도 사회적경제계정 수입·지출규모는 전년대비 20억 5천 8백만원(△4.8%)이 감소한 406억 1천 1백만원임.

### 가. 수입계획안

- 수입은 ▶용자금 회수 수입(이자포함) 109억 9천 6백만원, ▶예치금 회수 272억 5천 2백만원, ▶이자수입 23억 6천 3백만원임.

### < 2025년도 사회적경제계정 수입 계획안 >

(단위 : 백만원)

| 수 입 계 획                  |        |        |        |                      |
|--------------------------|--------|--------|--------|----------------------|
| 항 목                      | 2025년  | 2024년  | 증 감    | 비고                   |
| 합 계                      | 40,611 | 42,669 | △2,058 |                      |
| 전 입 금                    | -      | -      | -      |                      |
| 용 자 금 회 수<br>( 이 자 포 함 ) | 10,996 | 10,570 | 426    | -용자금 회수 증가           |
| 예 치 금 회 수                | 27,252 | 30,693 | △3,442 | -기금사업 확대에 의해 예치금 감소  |
| 이 자 수 입                  | 2,363  | 1,405  | 957    | -공공예금 및 예탁금 이자 수입 증가 |
| 기 타 수 입                  | -      | -      | -      |                      |

- 사회적경제계정은 그동안 수행기관 부재(2022년) 및 운용방식 변경에 따른 행정절차 지연(2023년) 등으로 인해 용자사업이 사실상 중단됨에 따라 기금 조성액이 증가하여 일반회계로부터의 전입금이 편성되지 않고 있음.

### < 사회적경제계정 서울시 전입금 추이 >

(단위 : 백만원)

| 구 분          | 2021년  | 2022년  | 2023년  | 2024년  | 2025년(안) |
|--------------|--------|--------|--------|--------|----------|
| 연도말 조성액      | 27,206 | 39,275 | 50,693 | 57,252 | 58,449   |
| 서울시 일반회계 전입금 | 8,500  | 0      | 0      | 0      | 0        |
| 사회적경제담당관     | 7,000  | 0      | 0      | 0      | 0        |
| 주택공급과        | 1,500  | 0      | 0      | 0      | 0        |

#### 나. 지출계획안

- 지출은 ▶ 비용자성사업비 61억 5천 2백만원, ▶ 용자성사업비 60억원, ▶ 기본 경비 1천만원, ▶ 예탁금 100억원, ▶ 예치금 184억 4천 9백만원임.

### < 2025년도 사회적경제계정 지출 계획안 >

(단위 : 백만원)

| 지 출 계 획 |        |        |        |  |
|---------|--------|--------|--------|--|
| 항 목     | 2025년  | 2024년  | 증 감    | 비고   |
| 합 계     | 40,611 | 42,669 | △2,058 |  |
| 비용자성사업비 | 6,152  | 407    | 5,745  | -코로나19 피해기업 이차보전 집행률 고려 감소<br>-약자동행펀드(60억원) 신설 |
| 용자성사업비  | 6,000  | 5,000  | 1,000  | -경영안정자금 확대:<br>24년 평균대출액 1억원 X60개소 지원          |
| 기 본 경 비 | 10     | 10     | -      | -위원회 운영경비                                      |
| 예 탁 금   | 10,000 | 10,000 | -      | -여유자금 예탁                                       |
| 예 치 금   | 18,449 | 27,252 | △8,803 | -사업비 증액에 따른 예치금 감소                             |

- 2025년에는 용자사업 규모 확대 및 펀드 신규 출자에도 여전히 재무활동(예탁금, 예치금)이 기금운용 규모의 70.1%(284억 4천 9백만원)를 차지하고 있으므로, 기금 활용 계획에 대한 고민이 필요함.

### 3. 검토의견

- 사회적경제계정은 사회적경제기업에 용자하는 ‘용자성 사업비’와 코로나19 피해기업 이차보전금을 지원하는 ‘비용자성 사업비’로 구성됨.

### < 2024년 사회적경제계정 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 2025년(안) | 2024년 | 증감    |
|-------------|----------|-------|-------|
| 사업비 합계      | 12,152   | 5,407 | 6,745 |
| 용자성 사업비     | 6,000    | 5,000 | 1,000 |
| 사회적경제기업 용자  | 6,000    | 5,000 | 1,000 |
| 비용자성사업비     | 6,152    | 407   | 5,745 |
| 사회적경제기업 투자  | 6,000    | -     | 6,000 |
| 이차보전금 지원    | 130      | 370   | △240  |
| 기금업무 대행 수수료 | 7        | 7     | -     |
| 채권 및 기타관리비  | 15       | 30    | △15   |

## 가. 융자성 사업

- 융자사업은 서울신용보증재단이 대행하여 융자하는 방식으로, 2025년에는 융자한도 상향(3억원→4억원)과 대출금리 하향(2%→1.75%) 조정에 따라 전년 대비 10억 증액한 60억원을 편성함.
- 융자사업은 수행방식 변경 이후 2023년에 17억 9천만원(29건), 2024년에는 33억 5천 4백만원(38건)으로 지원이 증가하고 있으나, 2023년 실제 사업 수행 기간이 3개월(2023년 10월 공고)이라는 점을 고려한다면 융자사업 활성화 방안을 마련할 필요가 있음.

### < 사회적경제계정 융자사업 연도별 실적 >

(단위 : 백만원)

| 구 분              | 계        | 2013    | 2014   | 2015  | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023 | 2024<br>.10. |       |
|------------------|----------|---------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|--------------|-------|
| 융<br>자<br>금<br>액 | 합계       | 170,396 | 21,123 | 9,348 | 15,954 | 21,331 | 13,356 | 18,171 | 19,257 | 27,512 | 19,200 | -    | 1,790        | 3,354 |
|                  | 市기금      | 133,628 | 10,900 | 7,488 | 14,612 | 20,664 | 9,884  | 13,066 | 13,850 | 22,020 | 16,000 | -    | 1,790        | 3,354 |
|                  | 민간<br>기금 | 36,768  | 10,223 | 1,860 | 1,342  | 667    | 3,472  | 5,105  | 5,407  | 5,492  | 3,200  | -    | -            | -     |
| 지원건수             | 1,600    | 72      | 44     | 81    | 65     | 170    | 137    | 127    | 594    | 243    | -      | 29   | 38           |       |

## 나. 비융자성 사업

- 비융자성 사업은 사회적경제기업 투자 60억원, 코로나19 피해기업 이차보전금 지원 1억 3천만원과 기금 업무대행수수료 7백만원, 채권 및 기타 관리비 1천 5백만원으로 구성됨.
- 사회적경제기업 투자사업은 사회적경제기업 투자 펀드에 출자하는 것으로, 2025년에는 서울시 출자액 60억원을 포함한 결성목표액 260억원의 ‘서울시

약자동행 펀드(가칭)’ 를 조성할 계획임.

- ‘서울시 약자동행 펀드’ 는 창업 7년 이내의 초기기업을 지원하는 ‘약자동행 엔젤펀드(연간 매출액 20억 이하)’ 와 창업 7년 이내의 성장기업을 지원하는 ‘약자동행 스케일업펀드’ 로 구성됨.

### < 서울시 약자동행 펀드(가칭) 조성·운용 개요 >

| ▶ 펀드명: 서울시 약자동행 펀드(가칭)                                      |         |       |  |
|---|---------|-------|--|
| ▶ 출자대상: 벤처투자조합(벤처투자 촉진에 관한 법률), 신기술사업투자조합(여신전문금융업법)         |         |       |  |
| ▶ 결성목표(市 출자액) : 260억원 내외(최대 60억원)                           |         |       |  |
| 분 야   | 결성목표액   | 市 출자액 | 주요사항   |
| 약자동행 엔젤펀드   | 60억 내외  | 40억   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 초기기업</li> <li>- 연간 매출액 20억 이하의 창업 7년 이내 기업</li> </ul> |
| 약자동행 스케일업펀드   | 200억 내외 | 20억   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 성장기업</li> <li>- 창업 7년 이내 기업</li> </ul>                |
| ▶ 운용기간 : 총 8년(투자기간 4년, 회수기간 4년)                             |         |       |  |
| ▶ 투자대상 : 서울 소재 사회적경제기업 및 소셜벤처                               |         |       |  |
| ▶ 투자용도 : 기술개발, 설비구축 및 일반운영자금 등에 사용                          |         |       |  |
| ※ 비업무용부동산 취득, 채무상환, 사행산업 등 경제질서 및 미풍양속에 현저히 어긋나는 경우 등 사용 금지 |         |       |  |
| ▶ 투자한도 : 동일기업에 대해 출자금 총액의 100분의 200내                        |         |       |  |
| ▶ 목표수익률 : 기준수익률 3% 이상                                       |         |       |  |

- 이는 민간재원의 투자가 불충분한 초기 단계 기업에 공공재원을 공급하는 것으로, 기존의 소셜임팩트 투자가 사업 확장기에 접어든 기업에 투자하던 것과 차이가 있음.

### < 소셜 임팩트 투자조합과의 비교 >

| 구 분  | 소셜 임팩트 투자조합                            | 약자동행 펀드                                  |
|------|--|--|
| 투자단계 | 사업 확장기                                 | 시드머니(엔젤), 성장기업                           |
| 출자액  | 총 30억(펀드별 각 10억)                       | 엔젤펀드(40억), 스케일업펀드(20억)                   |
| 투자대상 | EXIT가 수월한 성장기업 대상<br>친환경 및 IT 기술 기업 중심 | 자금여력이 부족한 초기기업 대상<br>사회적약자 대상 사회서비스 제공기업 |

- 특히 결성목표액 60억원 중 40억원 이상을 서울시가 투자하는 ‘약자동행 엔젤펀드’의 경우 정부모태펀드를 포함하지 않고, 서울시가 과반 이상의 비중과 의결권을 확보함으로써, 출자 이후 펀드의 실제 운용과정에서 미미했던 서울시의 역할을 강화할 수 있음.
- 다만 펀드 운영에 전문성이 없는 서울시가 정부모태펀드를 포함하지 않는 투자조합의 결성을 주도하여 성공의 불확실성이 높은 초기기업에 투자를 하는 것은 실패의 위험성이 높고, 민간투자 유치에 어려움이 예상되므로 보다 심도있는 검토가 필요함.
- 참고로 투자조합의 존속기한은 8년(투자 4년, 회수 4년)으로, 약정에 따라 서울시 출자액의 일정배수(엔젤펀드 100%, 스케일업펀드 200%) 이상을 서울 소재 사회적경제 및 소셜벤처 기업에 투자해야 함.
- 한편 코로나19 피해기업 이차보전금 지원은 2020년~2021년에 추진된 코로나19 특별용자에 대한 이차차액을 지원하는 것으로, 대출잔액이 줄어들면서 이차보전액이 감소 추세에 있다는 점을 고려하여 전년 대비 2억 4천만원이 감액됨.

### < 코로나19 피해기업 이차보전금 지출 실적 >

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 2020년         | 2021년         | 2022년         | 2023년         | 2024년<br>상반기 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| 이차보전금<br>(건수)  | 115<br>(237건) | 331<br>(293건) | 326<br>(286건) | 222<br>(227건) | 48<br>(99)   |
| * 2024년 상반기 동작신협 직원 파업으로 인해 이차보전금 미신청(하반기에 일괄 신청 예정) |               |               |               |               |              |

- 이차보전금 지원은 신규 지원을 하지 않고, 한시적으로 진행된 특별용자에 대한 관리적 성격으로 약정 상환기간(2년 거치 4년 상환)인 2027년까지 지원될

예정임.

- 한편 2022년까지 진행된 사투기금 소셜임팩트 투자조합 출자는 사회적 기업을 지원하는 소셜임팩트 투자조합에 출자하는 것으로, 제1호부터 제3호 투자조합에 각 10억원씩 출자하여 투자 등이 진행 중이므로, 지속적으로 운용현황을 모니터링할 필요가 있음<sup>26)</sup>.

### < 서울시 소셜임팩트 투자조합 출자 개요 >

| 구 분             | 1호 소셜임팩트 투자조합                  | 2호 소셜임팩트 투자조합     | 3호 소셜임팩트 투자조합     |
|-----------------|--------------------------------|-------------------|-------------------|
| 조합명             | 다담4차산업 소셜임팩트투자조합               | 비하이임팩트투자조합 1호     | 비하이임팩트투자조합 2호     |
| 운용사             | 로이투자파트너스 (舊)다담인베스트먼트           | 비하이인베스트먼트         | 비하이인베스트먼트         |
| 조성시기            | 2018년 11월                      | 2019년 9월          | 2020년 11월         |
| 존속기간            | 8년                             | 8년                | 8년                |
| 조성규모            | 145억원                          | 150억원             | 300억원             |
| 평가액 (2024.10.)  | 229.9억 (158.25%)               | 199.4억원 (132.93%) | 432.5억원 (144.15%) |
| 市 출자액           | 10억원                           | 10억원              | 10억원              |
| 市 평가액 (2024.10) | 15.9억원 (158.58%)               | 13.3억원 (132.93%)  | 14.4억원 (144.15%)  |
| 서울시 소재 투자기업수    | 8                              | 6                 | 12                |
| 주요사항            | 5개 기업 EXIT(수익)<br>4개 기업 감액(손실) | 3개 기업 감액(손실)      | -                 |

※ 각 조합별로 서울시 출자금의 200%(20억원) 이상은 서울시 소재 기업에 투자하기로 약정함.

| 담당 조사관 | 연락처          |
|--------|--------------|
| 김 용 우  | 02-2180-8062 |
| 김 혜 진  | 02-2180-8057 |

26) 현재, 제1호 투자조합의 출자금 중 조기회수된 수익금이 재투자되었고, 제3호 펀드에서는 회수된 일부금액이 출자자에 배분됨.