

2022년 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획 변경안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제31호, 「2022년 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획 변경안」은 '22년 7월 13일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1. 제안이유

- 공유재산 매각 계약 일정 및 금액 변동과 추가 매각 등으로 수입계획금액의 증감이 발생하고 관급자재 파동으로 인한 공사 추진 지연 등으로 지출계획 금액의 증감이 발생하는 등 기금의 수입·지출계획금액 조정이 필요함에 따라 운용계획을 변경하고자 함

2. 주요내용

가. (수입계획) 총 12,785,649천원 증가

- **교특회계전입금** 14,845,978천원 증가(보통교부금 증액, 강남구 도곡동

산6-40 매각 계약 일정 및 금액 변동, 종로구 창신동 128-87, 강북구 미아동 791-2414 등 추가 매각 등)

- 예치금회수 2,101,183천원 감소(2021회계연도 기금 결산 결과 반영)
- 이자수입 40,854천원 증가(2022년 12월까지 예상 이자 수입 반영)

나. (지출계획) 총 12,785,649천원 증가

- 비용자성사업비 5,933,812천원 감소(건설자재의 수급불안·가격상승 등 관급자재 파동으로 인한 공사 추진 지연)

(단위: 백만원)

사업항목	당초계획(A)	변경계획(B)	증감(C=B-A)
본청시설관리(설계비)	13	13	0
본청시설관리(시설비)	41,078	34,952	△6,125
본청시설관리(감리비)	1,638	1,900	261
본청시설관리(시설부대비)	200	130	△69
직속기관관리(설계비)	50	50	0
합계	42,981	37,047	△5,933

- 예치금 18,719,461천원 증가

다. 수입·지출계획 변경내용

(단위: 백만원, %)

수입				지출			
항목	당초계획(A)	변경계획(B)	증감(C=B-A)	항목	당초계획(A)	변경계획(B)	증감(D=C/A)
합계	104,659	117,445	12,785	합계	104,659	117,445	12.2
교특회계 전입금	26,169	41,015	14,845	비용자성 사업비	42,981	37,047	△13.8
예치금 회수	77,878	75,777	△2,101	예치금	61,678	80,397	30.4
이자수입	611	652	40				

Ⅲ. 검토내용

- 동 기금운용계획 변경안은 당초 '22년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획(1,046억 5,900만원)보다 127억 8,500만원을 증액하여 운용하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
- 관련 법령에 따라 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 동 기금운용계획 변경안은 교육비특별회계전입금 등 **수입계획**이 당초보다 127억 8,500만원 증액됨에 따라 **지출계획**도 이와 연동하여 127억 8,500만원을 증액하여 지출계획하고자 하는 것으로
 - **지출계획**의 경우, 정책사업인 **기관운영관리**의 지출액을 당초 계획(429억 8,100만원)보다 △13.8%, △59억 3,300만원 감액하고, 정책사업인 **예비비 및 기타**의 지출계획도 당초 계획(616억 7,800만원)보다 30.4%, 187억 1,900만원 증액하여 지출계획함에 따라 의회의 승인이 필요한 사안에 해당됨
- 동 기금운용계획 변경안의 **수입계획**은, ①**전입금** 항목을 당초 계획(261억 6,900만원)보다 148억 4,500만원(교육비특별회계전입금)이 증액된 410억 1,500만원으로 수입계획한 바,
 - 도곡동 산 6-40 소재 공유재산 외 2건의 공유재산이 매각됨에 따라 토지매각대금 147억 7,300만원이 증액되었고, 교육부로부터 청사신설이전비가 당초(192억원)보다 7,200만원 증액되어 확정 교부(192억 7,200만원)됨에 따라, 금번 제2회 추가경정예산안을 통해 교육비특별회계 세입예산중 자산매각대금 수입과 보통교부금을 증액하고 세출예산중 기금전출금 148억 4,500만원을 증액요청한 것으로 확인됨

- ②예치금회수의 경우에는 '21회계연도 결산결과를 반영하여 당초계획(778억 7,800만원)보다 △21억 100만원 감액된 757억 7,700만원을 수입계획 하였으며,
- ③이자수입도 당초계획(6억 1,100만원)보다 4,000만원 증액된 6억 5,200만원으로 수입계획하여 제출하였음

〈표 3-1〉 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 수입계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

장	관	항	목	당 초 (A)	변 경 (B)	증 감 (C=B-A)	증 감 륜 (D=C/A)								
합 계				104,659	117,445	12,785	12.2								
자	체	수	입	611	652	40	6.5								
	이	자	수	입	611	652	40	6.5							
		③ 이	자	수	입	611	652	40	6.5						
		예	금	이	자	수	입	611	652	40	6.5				
기	타			77,878	75,777	△2,101	△2.7								
	예	치	금	회	수	77,878	75,777	△2,101	△2.7						
		② 예	치	금	회	수	77,878	75,777	△2,101	△2.7					
		예	치	금	회	수	77,878	75,777	△2,101	△2.7					
내	부			거	래	26,169	41,015	14,845	56.7						
	전	입		금	26,169	41,015	14,845	56.7							
		① 전	입		금	26,169	41,015	14,845	56.7						
		교	육	비	특	별	회	계	전	입	금	26,169	41,015	14,845	56.7

○ 지출계획의 경우에도 수입계획과 연동하여 정책사업인 ①기관운영관리는, 서울특별시교육청 신청사 건립 공사 착수시기가 당초 '21년 8월에서 '22년 1월로 변경되고, 관급자재 파동으로 인해 공사 추진이 지연됨에 따라 시공공정에 따른 시설비·감리비·시설부대비를 당초보다 △59억 3,300만원 감액하여 지출계획하고,

- 정책사업인 ②**예비비 및 기타**의 경우, 당초계획(616억 7,800만원)보다 30.4%, 187억 1,900만원 증액된 803억 9,700만원으로 지출계획하여 운용할 계획으로, 제출된 기금운용계획안과 같이 지출계획을 변경하여 운용하는 것도 타당할 것으로 사료됨
- 다만, 관련 법령과 교육부의 관련 기준은 “정책사업 지출금액”을 변경하려는 경우 의회의 의결을 받도록 정하고 있음,
 - 그럼에도 당초 동 기금운용계획의 정책사업은 **기관운영관리, 예비비 및 기타**로 기재하여 제출되어야 하나, 동 기금운용계획변경안은 법으로 정하고 있는 “정책사업”을 배제한 채 **비용자성사업비, 예치금**으로 임의로 구분하여 제출한 바,
 - 이미 예산결산특별위원회가 지적한 선례가 있음에도 불구하고, 부정확한 정책사업을 개선하지 않고 기재함으로써 의회의 의안심사에 대한 효율성을 저하시키는 것은 물론 중요사항 파악에 혼선을 초래할 수 있어, 시의회에 제출한 동 안건은 법규에 따라 작성되도록 개선되어야 할 것임

〈표 3-2〉 기금운용계획변경안중 지출계획 항목 수정 내역

(단위 : 백만원, %)

(단위 : 백만원, %)

지	출		계		획
항	당초계획	변경계획	증	감	증 감 율
목	(A)	(B)	(C=B-A)	(D=C/A)	
합	104,659	117,445	12,785		12.2
비용자성사업비	42,981	37,047	△5,933		△13.8
예치금	61,678	80,397	18,719		30.4

➔

지	출		계		획
항	당초계획	변경계획	증	감	증 감 율
목	(A)	(B)	(C=B-A)	(D=C/A)	
정책사업	104,659	117,445	12,785		12.2
기관운영관리	42,981	37,047	△5,933		△13.8
예비비 및 기타	61,678	80,397	18,719		30.4

〈표 3-3〉 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 지출계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

정책	단위	세부	목	당 초 (A)	변 경 (B)	증 감 (C=B-A)	증 감 륜 (D=C/A)
합 계				104,659	117,445	12,785	12.2
①	기 관 운 영 관 리			42,981	37,047	△5,933	△13.8
	교 육 행 정 기 관 시 설			42,981	37,047	△5,933	△13.8
		본청시설관리(신청사건립)		42,931	36,997	△5,933	△13.8
		설	계 비	13	13	0	0.0
		시	설 비	41,078	34,952	△6,125	△14.9
		감	리 비	1,638	1,900	261	15.9
		시	설 부 대 비	200	130	△69	△34.5
		직속기관시설관리(연수원건립)		50	50	0	0.0
		설	계 비	50	50	0	0.0
②	예 비 비 및 기 타			61,678	80,397	18,719	30.4
	예 비 비 및 기 타			61,678	80,397	18,719	30.4
		내 부 유 보 금		61,678	80,397	18,719	30.4
		예 치 금		61,678	80,397	18,719	30.4