서울특별시 서울신용보증재단 출연 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1191호
- 나. 제출자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2023년 8월 14일
- 라. 회부일자 : 2023년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시에서는 담보력이 부족한 서울 소재 소기업·소상공인들의 채무를 보증함으로써 자금유통을 원활히 하고, 교육 및 컨설팅 등 경영지원을 통해 소상공인 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 시 산하에 서울신용보증재단을 두고 있음.
- 나. 이에 서울시 출연기관인 서울신용보증재단의 원활한 운영을 위하여 2024년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 서울신용보증재단으로의 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울신용보증재단

나. 주요사무 : 중소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 지원
및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업

다. 추진근거

- 「지역신용보증재단법」
- 「서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」

라. 출연의 필요성

- 신용보증재단 출연을 통해 담보력이 부족한 소기업·소상공인들의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 함으로써, 안정적 경영환경 조성 및 서울경제 활성화에 기여

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」, 「지역신용보증재단법」
- 「서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」

나. 예산조치 : 2024년 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항1)에 따라 2024년도 세출 예산 편성에 앞서 서울신용보증재단 출연에 대해 서울특별시의회 (이하 “시의회”)의 동의를 받고자 제출됨.

나. 서울신용보증재단 현황

- 서울신용보증재단(이하 “재단”)은 「지역신용보증재단법」, 「서울특별시 신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 설립되어 담보력이 부족한 서울 소재 소기업·소상공인(이하 “소상공인 등”)에 대한 채무 보증으로 지역경제 활성화에 기여하기 위해 설립됨.
- 현재 동 재단은 본부(2부문 2실 6부 3센터)와 지점(4지역본부 25지점 6센터)에 임원 3명, 정규직 476명, 기간제 159명을 포함하여 638명의 인력으로 운영되고 있음.

< 서울신용보증재단 인력 현황 >

(2023.6월 말 기준)

구 분	정 원 內					정 원 外		합 계
	소 계	임 원	정규직			소 계	기간제 근로자	
			일반직	전문직	지원직			
현 원(명)	479	3	409	28	39	159	159	638

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 동 재단의 사업은 고유사업, 대행사업, 수탁사업으로 구분되며, 유형별 주요 사업은 아래와 같음.

< 주요사업 >

구분	주요사업	재원
고유사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 소상공인 등에 대한 신용보증 지원 ◦ 구상권 관리 ◦ 기본재산 관리 ◦ 경영 지도(창업·경영 컨설팅) 	출 연 금
대행사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중소기업육성자금 지원 ◦ 소상공인 종합지원 ◦ 소상공인 고용보험 가입 지원 ◦ 청년골목창업 지원 ◦ 로컬브랜드 상권 육성 ◦ 골목상권 활성화 지원 	대행사업비
수탁사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 서울 글로벌 바이오메디컬 신성장동력 투자펀드 관리 	수탁사업비

다. 출연의 적정성 검토

- 최근 5년간 동 재단에 대한 서울시 출연금의 추이를 살펴보면, 서울시는 2020년부터 2022년까지 코로나19 대응을 위해 신용보증 공급이 확대 되면서 출연금을 대폭 증액하였으나, 올해는 금리인상에 따른 보증 수요 감소로 출연금을 전년 대비 591억원 감소된 168억원²⁾으로 감액함.

< 최근 5년간 출연금 내역 >

(단위 : 억원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
출 연 금	66	810	1,535	759	168

²⁾ 신용보증을 위한 재원 출연 100억, 보증료 보전 재원 68억원으로 구성됨.

- 그리고 2024년에는 안정적 보증공급을 위한 적정 운용배수³⁾를 9.5배 수준으로 유지하기 위해 신용보증재원을 463억원 편성할 계획임.

< 최근 5년간 보증공급 규모 및 운용배수 >

(단위 : 억원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년(예상)	2024년(예상)
보증공급액	51,249	55,707	41,113	30,000	28,000
보증잔액 (A)	79,313	103,199	106,983	99,000	87,000
연간 출연금 조성액	2,302	1,900	1,702	950	1,163
서울시	810	809*	534**	100***	463
정 부	102	41	338	100	0
자치구	146	330	150	100	50
금융회사법정출연	49	101	115	100	100
금융회사 등 협약출연	1,195	619	565	550	550
당기순손실	926	788	810	1,453	1,286
기타포괄손익누계액	-	-	-	-	-
기본재산(B)	7,764	8,876	9,785	9,281	9,158
운용배수(A/B)	10.22	11.62	10.93	10.66	9.49

※ 기본재산 = 전년도 기본재산+당해연도 출연금-당해연도 당기순손실+기타포괄손익누계액(차액분)
 * 2021년 브릿지(개인)보증 재원 240억원, 보증료 보전재원 393억원 및 국비 93.3억원 제외
 ** 2022년 보증료 보전재원 225억원 제외 *** 2023년 보증료 보전재원 68억원 제외

- 최근 IMF 등 국제기구의 전망⁴⁾에 따르면, 세계 경제는 높은 인플레이션과 긴축적 통화정책의 지속, 중국경제의 제한적 회복, 고금리 장기화에 따른 성장·고용·금융 부문의 불확실성 등으로 저성장이 지속될 우려가 제기되고 있음.

3) 「지역신용보증재단법」에 따른 재단의 신용보증 한도는 재단 기본재산과 이월이익금의 합계액의 15배 이내이나, 재단은 경기악화 대응, 재무건전성 유지를 위해 2025년까지 적정 운용배수 8.7배 까지 순차적 도달을 목표로 함.

4) <국제기구의 경제성장률 전망>

구분	IMF(2023.7월 전망)		OECD(2023.6월 전망)		WB(2023.6월 전망)	
	2023년	2024년	2023년	2024년	2023년	2024년
세계	3.0	3.0	2.7	2.9	2.1	2.4
한국	1.4	2.4	1.5	2.1	미전망	

- 우리나라도 고금리로 인한 채무부담 증가와 기준금리 추가인상 가능성, 지속되는 경기침체로 코로나19에 따른 피해를 회복하지 못한 소상공인 등의 어려움이 가중되고 있음.
- 또한, 올해 9월 코로나19 금융지원이 종료됨에 따라 대출 원리금 상환 유예가 만료되면 보증사고 발생과 새출발기금⁵⁾ 채무조정까지 증가할 것으로 예측되어 대위변제와 재단의 손실이 증가할 우려가 있음.
- 이처럼 내년도 국내외 경기회복이 더딘 상황에서 재단은 공공의 정책금융기관으로서 금융취약계층을 위한 보증지원과 재무건전성 유지⁶⁾라는 상반되는 전략을 달성하기 위해 지속적인 출연이 담보 될 필요가 있음.
- 다만, 재단의 안정적 재정 운영을 위해서는 서울시 출연금 이외에도 금융기관의 법정 출연료율 상향 등 재원 확충 방안을 고민할 필요가 있음.
 - 현재 「지역신용보증재단법」에 따른 금융회사 등의 최대 법정출연료율은 대출금의 0.1%이나, 같은 법 시행령에 따라 적용요율은 0.04%임.
 - 이와 관련하여 최근 제56차 대한민국시도지사협의회 임시총회 (2023.6.21.)에서는 관련안건을 논의하고, 서울시는 주무부처인 중소벤처기업부에 출연료율 상향을 건의(2023.7.20.)한 바 있음.

5) 코로나19 여파로 대출상환에 어려움을 겪는 자영업자·소상공인의 부담을 완화하기 위한 채무조정제도

6) 「지역신용보증재단법」 제33조의2(재무건전성의 유지) 재단은 재무건전성을 유지하기 위하여 노력하여야 한다.

- 한편 최근 수년간 동의안에 제출된 출연 규모와 실제 예산편성 규모에 상당한 차이가 발생하는 등 동의안에 대한 시의회 심사의 형해화가 야기되고 있으므로 이에 대한 서울시의 각별한 주의가 필요함.

< 2020년~2023년 출연금 편성 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	출연 동의안 (전년도 8월 제출)	예산안 (전년도 11월 제출)	당해연도 최종 출연금
2020년	9,000	9,000	80,965
2021년	76,300	11,860	153,490
2022년	63,000	57,400	75,900
2023년	63,000	16,800	미정

※ 개인보증 자원 및 보증료 보전자원 포함

담당 조사관	연락처
김혜진	02-2180-8057