

심 사 보 고 서

의 안 번 호	30
------------	----

2022년 8월 29일
예산결산특별위원회

I . 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 7.13.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2022. 7.14.
4. 상정일자 : 제313회 서울특별시의회 임시회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 7.27.)
 - 안건상정
 - 예산결산특별위원회 제2차 회의(2022. 8.29.)
 - 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 수정안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (기획조정실장 최승복)

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조, 「서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 회계연도 간의 재원을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위해 ‘서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금’을 조성·운용하고자 하며,
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 규정에 따라 「2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금운용계획안」에 대해 서울특별시 의회의 의결을 받고자 함
- 기금의 설치년도는 2020년으로 하였으며, 기금조성 총규모는 재정안정화 계정 9,679억원임
- 기금의 수지 총괄은 수입과 지출이 각각 9,679억원으로,
 - 수입계획은 9,679억원중 교육비특별회계전입금 9,620억원과 이자수입 59억 이고,
 - 지출계획은 예치금 9,679억원임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제30호, 「2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안」은 '22년 7월 13일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

(1) 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조 및 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에 따라 서울특별시교육청의 회계연도 간의 재원을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위함
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조, 제9조 규정에 의거 「2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안」에 대하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

(2) 주요내용

- 기금운용계획(안) 규모

(단위 : 백만원)

기 금 명	'21년도 말 조 성 액 (a)	'22년도 기금운용계획		'22년도 말 조 성 액 (d=a+b-c)	용 자 금 마회수채권 (e)	총 규 모 (f=d+e)
		조 성 계 획 (b)	집 행 계 획 (c)			
통합교육재정 안 정 화 기 금 (재정안정화계정)	-	967,870	-	967,870	-	967,870

3. 검토내용

- 동 기금운용계획안은 '20년 7월, 관련 조례가 제정됨에 따라 관련 조례에서 정한 통합교육재정안정화기금을 운용하고자 회계연도중 기금운용계획안을 제출한 것임
- 관련 법령은 기금을 운용하기에 앞서 기금운용계획을 의회로부터 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 제출된 동 기금운용계획안은 교육부의 관련 기준에 따라 ①운용총칙과 ②자금운용계획으로 구분하고 있으며,
 - ①운용총칙에는 기금의 설치목적, 기금의 조성·운용 등에 관한 총괄적인 사항을 기재하고, ②자금운용계획에는 수입계획 및 지출계획 등을 포함하여 제출함에 따라 관련 법령을 준수한 것으로 판단됨

(1) 기금 조성 개요

- 동 기금운용계획안은 '22년도에 9,678억 7,000만원을 조성하여 사용계획없이 전액 예치금으로 지출계획한 것으로 금년도말 조성액을 9,678억 7,000만원으로 운용계획하여 제출한 것임

〈표 3-1〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 조성 규모

(단위 : 백만원)

' 2 1 년 도 말 조 성 액 ①	' 2 2 도 조 성 계 획		' 2 2 년 도 말 조 성 액 ④=①+②-③
	조 성 계 획 ②	사 용 계 획 ③	
-	967,870	-	967,870

○ 아울러 동 기금은 관련 법령에 따라 ‘통합 계정’과 ‘재정안정화 계정’으로 구분하여 운용하여야 하나,

- 세입 및 결산상 잉여금 등 다른 회계로부터의 전입금을 재원으로 하는 ‘재정안정화 계정’만 우선 운용하는 것으로 계획안을 제출하였음

(2) 기금 수입계획

○ **수입계획**의 경우, 교육비특별회계 **전입금**(9,620억원)과 **이자수입**(58억 7,000만원)을 계획한 것으로

- **전입금**(9,620억원)은 지난 7월 13일 시의회에 제출된 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」의 세출예산중 통합교육재정안정화기금(재정안정화기금적립)에 기금전출금을 편성한 것으로 확인되는 바,
- 관련 조례에 따른 재정안정화 계정의 재원과 부합하는 것으로 판단됨

○ 다만, **이자수입**(58억 7,000만원)의 경우, 해당 회계연도의 잔여기간이 '22년 12월까지 5개월밖에 남지 않은 것을 감안하면, 예치기간을 고려하여 효과적인 금융상품으로 관리하는 등 **이자수입** 관리에 주의가 필요할 것으로 사료됨

- 특히, 교육청 소관 기금의 **이자수입**에 대해 예산결산특별위원회의 시정요구가 있었고, 실제로 해당 회계연도에는 보통예금으로만 관리하여 수익성을 제고하지 못한 사례가 있는 바, 해당 회계연도 말까지도 실제 이자수입이 당초 수입계획보다 현저히 적어 ‘장부상 미수납’ 처리되는 사례가 없도록 이자수입을 계획함에 주의가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-2〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 수입계획

(단위 : 백만원)

수 입 과 목				'22년 수입액 (A)	'21년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목			
합			계	967,870	-	967,870
자			체 수 입	5,870	-	5,870
	이		자 수 입	5,870	-	5,870
		이	자 수 입	5,870	-	5,870
			예 금 이 자 수 입	5,870	-	5,870
내			부 거 래	962,000	-	962,000
	전		입 금	962,000	-	962,000
		전	입 금	962,000	-	962,000
			교 육 비 특 별 회 계 전 입 금	962,000	-	962,000

(3) 기금 지출계획

○ **지출계획**의 경우, 정책사업인 **예비비 및 기타**에 예치금 항목으로 9,678억 7,000만원 전액을 계상한 바,

- 예치금은 기금의 고유사업을 안정적으로 추진하고, 향후 유동적인 지출환경에 대응할 수 있는 가용재원을 확보하기 위한 지출과목으로 관련 조례는 동 제정의 용도를 별도로 정하고 있으나 사실상의 적립성 기금일 수 밖에 없는 바,
- 적립성 기금은 행정안전부의 관련 기준에 따라 하나의 정책사업으로 구조화 할 수 있어 동 기금의 지출계획의 경우에도 예비비 1개의 정책사업으로 구조화한 것으로 사료됨

○ 다만, 기금사업의 잠재적 수요를 고려하여 여유재원을 **예치금**으로 지출계획

한 것이나, 결과적으로 세부사업인 ‘내부유보금’으로 9,678억 7,000만원을 편성하는 것으로,

- 행정안전부가 기금은 예기치 못한 수요 발생 시 기금운용계획 변경을 통해 신속하게 사업비 부족분 충당이 가능하다는 점에서 예비비 편성을 금지하고 있어 예치금을 예비비 등으로 편성한 것은 적정과목으로 수정되어야 할 것으로 사료되어 예치금이 적정 예산과목으로 편성되도록 교육부에 사업별 예산구조에 대한 개선을 건의할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-3〉 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 지출계획

(단위 : 백만원)

지 출 계 획						'22년 지출액 (A)	'21년 지출액 (B)	증 감 (A-B)
분야	부문	정책	단위	세부	목			
예	비 비					967,870	-	967,870
	예	비 비				967,870	-	967,870
		예	비	비	및 기 타	967,870	-	967,870
			예	비	비 및 기 타	967,870	-	967,870
				내 부 유 보 금		967,870	-	967,870
					예 치 금	967,870	-	967,870

(4) 중기지방교육재정계획 반영 검토

○ 관련 법령은 자치단체가 매년 수립하는 중기지방교육재정계획에 기금을 포함하여 작성하도록 정하고 있으며, 관련 법령은 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 ‘중기지방교육재정계획’에 반영하도록 하고 있음

- 동 기금운용계획안의 경우, 중기지방교육재정계획 총괄부서가 교육비특별회계와 기금을 포함하여 중기지방교육재정계획안을 작성하고, 지방재정계획심의회 심의를 거친 뒤 시의회에 제출한 것으로 확인됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 조정위원회 심사보고 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생 략

2. 조정 심사경과

1) 조정위원

- 이성배 예결위원장(국민의힘, 송파4)
- 김영옥 부위원장(국민의힘, 광진3)
- 강동길 부위원장(더불어민주, 성북3)

2) 조정위원 심사

○ 제1차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 7.29(금) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견 제시 요청

○ 제2차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 3(수) 15:00 ~ 17:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 청취

○ 제3차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 5(금) 10:00 ~ 12:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제4차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 9(화) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제5차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 11(목) 18:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제6차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 16(화) 15:00 ~ 16:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제7차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 17(수) 15:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제8차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.24(수) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제9차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.25(목) 10:00 ~ 23:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제10차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.26(금) 16:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제11차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.28(일) 16:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

VII. 수정안의 요지

- 추정안의 기금전출금이 과도한 측면이 있어 △5,000억원을 감액하여 내부유보금으로 조정하고자 함

VIII. 심사결과 : 수정안가결(2022. 8.29.)

2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안 수정안

의 안	관 련
번 호	30

2022년 8월 29일
예산결산특별위원장

1. 수정 이유

「2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안」
에 대하여, 추경안의 기금전출금(교육비특별회계 전입금)을 감액
조정함에 따라 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요 내용

「2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안」
에 대하여 심사·의결 내역과 같이 수정·의결한다.

◇ 첨 부 : 2022년도 서울특별시교육비특별회계 통합교육재정안정화기금
운용계획안 예산결산특별위원회 심사·의결 내역 1부.

2022년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안
예산결산특별위원회 심사·의결 내역
(2022. 8.29.)

☐ 기금운용계획안 수정 내역

제출안	수정안																																																
<기금수지 총괄> (단위 : 천원) <table><tr><th colspan="4">수입 계획</th></tr><tr><th>합계</th><th>교특회계 전입금</th><th>예치금 회수</th><th>이자 수입</th></tr><tr><td>967,870,835</td><td>962,000,000</td><td>-</td><td>5,870,835</td></tr></table> (단위 : 천원) <table><tr><th colspan="4">지출 계획</th></tr><tr><th>합계</th><th>비용자성 사업비</th><th>기본경비</th><th>예치금</th></tr><tr><td>967,870,835</td><td>-</td><td>-</td><td>967,870,835</td></tr></table>	수입 계획				합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	967,870,835	962,000,000	-	5,870,835	지출 계획				합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금	967,870,835	-	-	967,870,835	<기금수지 총괄> (단위 : 천원) <table><tr><th colspan="4">수입 계획</th></tr><tr><th>합계</th><th>교특회계 전입금</th><th>예치금 회수</th><th>이자 수입</th></tr><tr><td>464,819,465</td><td>462,000,000</td><td>-</td><td>2,819,465</td></tr></table> (단위 : 천원) <table><tr><th colspan="4">지출 계획</th></tr><tr><th>합계</th><th>비용자성 사업비</th><th>기본경비</th><th>예치금</th></tr><tr><td>464,819,465</td><td>-</td><td>-</td><td>464,819,465</td></tr></table>	수입 계획				합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	464,819,465	462,000,000	-	2,819,465	지출 계획				합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금	464,819,465	-	-	464,819,465
수입 계획																																																	
합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입																																														
967,870,835	962,000,000	-	5,870,835																																														
지출 계획																																																	
합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금																																														
967,870,835	-	-	967,870,835																																														
수입 계획																																																	
합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입																																														
464,819,465	462,000,000	-	2,819,465																																														
지출 계획																																																	
합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금																																														
464,819,465	-	-	464,819,465																																														

☐ 기금 조성 증감내역

(단위 : 천원)

구분		원안	수정안	증감액
수입	계	967,870,835	464,819,465	△503,051,370
	교특회계전입금	962,000,000	462,000,000	△500,000,000
	예치금회수	-	-	-
	이자수입	5,870,835	2,819,465	△3,051,370
지출	계	967,870,835	464,819,465	△503,051,370
	비용자성사업비	-	-	-
	기본경비	-	-	-
	예치금	967,870,835	464,819,465	△503,051,370