

2023회계연도 제1회 평생교육국 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세입예산

- 평생교육국 소관 2023년도 제1회 추가경정세입예산액은 283억 8천 7백만원으로 기정예산(280억 5천만원)보다 3억 3천 7백만원(1.2%)이 증가된 수준으로 그 내역은 아래 표와 같음.

< 2023년도 제1회 추가경정예산안 세입 규모 >

(단위:백만원)

구 분	2023년도					증감율		
	예산		추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정			
합계	27,990	28,050	28,387	397	337	1.4%	1.2%	
세외수입	경상적	3,651	3,651	3,651	0	0	0.0%	0.0%
	임시적	10,619	10,619	10,619	0	0	0.0%	0.0%
보조금	국고보조금등	13,656	13,716	14,107	452	392	3.3%	2.9%
보전수입등	보전수입등	65	65	10	△55	△55	△84.8%	△84.8%

2. 세출예산

○ 평생교육국 소관 2023년도 제1회 추가경정세출예산은

4조 8,097억 3천만원으로 기정 예산 4조 4,697억 9천만원 대비

7.6%(3,399억 4천만원) 증액된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

< 2023년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도					증감율		
	예산		제1회 추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정			
총 계	4,469,727	4,469,787	4,809,727	340,000	339,940	7.6%	7.6%	
행정관리	소 계	4,469,727	4,469,787	4,809,727	340,000	339,940	7.6%	7.6%
	행정운영경비	358	358	358	0	0	0.0%	0.0%
	재무활동	1	1	10	9	9	1297.9%	1297.9%
	사업비	4,469,368	4,469,428	4,809,359	339,991	339,931	7.6%	7.6%
교 부 금	0	0	0	0	0	-	-	

< 2023년도 제1회 평생교육국 소관 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역 >

(단위 : 백만원)

세부사업별	2023 예산		제1회 추경예산	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	4,027,196	4,027,196	4,367,137	339,940	339,940	8.4%	8.4%
지방세 전출	1,761,108	1,761,108	2,052,399	291,291	291,291	16.5%	16.5%
담배소비세 전출	261,992	261,992	284,424	22,431	22,431	8.6%	8.6%
지방교육세 전출	1,926,002	1,926,002	1,946,118	20,116	20,116	1.0%	1.0%
미래시민학교(가칭 인생전환 지원센터) 조성 운영	4,909	4,909	4,709	△200	△200	△4.1%	△4.1%

세부사업별	2023 예산		제1회 추경예산	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
중장년 직업교육 경비지원	0	0	303	303	303	순증	순증
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	10,949	10,949	11,052	104	104	0.9%	0.9%
시립 청소년상담복지센터 운영	1,692	1,692	1,972	280	280	16.5%	16.5%
청소년안전망 구축 지원	2,890	2,890	2,977	87	87	3.0%	3.0%
청소년성문화센터 운영	2,579	2,579	3,430	850	850	33.0%	33.0%
청소년동반자 프로그램 운영	3,056	3,056	3,148	92	92	3.0%	3.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	26,305	26,305	27,172	866	866	3.3%	3.3%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,350	4,350	4,356	6	6	0.1%	0.1%
청소년지원센터 지원 (꿈드림 운영)	3,636	3,636	3,729	93	93	2.6%	2.6%
청소년지원센터 지원 (꿈드림 급식지원)	321	321	442	120	120	37.4%	37.4%
학교 밖 청소년 지원 (전용공간 지원)	140	140	0	△140	△140	△100%	△100%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	221	221	216	△6	△6	△2.5%	△2.5%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	1,185	1,185	1,453	268	268	22.6%	22.6%
청소년 방과후 아카데미 운영지원	3,867	3,867	4,171	304	304	7.9%	7.9%
청소년유해환경감시단 지원	140	140	404	264	264	188.4%	188.4%
청소년복지시설 운영지원	9,620	9,620	10,142	521	521	5.4%	5.4%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원	75	75	100	25	25	33.3%	33.3%
국고보조금 반환	1	1	10	9	9	1297.9%	1297.9%
도농상생 공공급식 지원	2,157	2,157	4,410	2,253	2,253	104.5%	104.5%

II. 검토의견

1. 세입예산

- 2023년도 제1회 평생교육국 소관 추가경정 세입예산은 ‘보조금(국고보조금-기금)’을 당초예산 대비 2.9%(4억 5천 2백만원) 증액하고, ‘보전수입등(국고보조금사용잔액)’을 당초예산 대비 84.8%(5천 5백만원) 감액하며, ‘국고보조금’ 6천만원을 간주처리하려는 것으로,
 - 당초 세입예산 279억 9천만원에서 283억 8천 7백만원으로 총 3억 9천 7백만원(1.4%)을 증액하려는 것임.

※ 간주처리 : 총 2건

- 「예산총칙」 제9조에 따라 회계연도 중에 교부된 국고보조금 등은 예산이 승인된 것으로 간주처리하고 서울특별시의회에 보고하도록 하고 있음.
- 평생교육국 소관 간주처리 내역
 - 청소년성문화센터 교구, 교재 교체 지원 1천만원(제3차 간주처리 2023.2.24.)
 - 지역 평생교육 활성화 지원사업 5천만원(제5차 간주처리 2023.4.24.)

〈 2023년도 제1회 추가경정예산안 세입 규모 〉

(단위:천원)

구 분	2023년도					증감율		
	예산		추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정			
합계	27,989,972	28,049,972	28,386,929	396,957	336,957	1.4%	1.2%	
세외수입	경상적	3,650,982	3,650,982	3,650,982	0	0	0.0%	0.0%
	임시적	10,618,655	10,618,655	10,618,655	0	0	0.0%	0.0%
보조금	국고보조금등	13,655,634	13,715,634	14,107,437	451,803	391,803	3.3%	2.9%
보전수입등	보전수입등	64,701	64,701	9,855	△54,846	△54,846	△84.8%	△84.8%

가. 국고보조금 증액

- 국고보조금의 증액은 국고보조금 확정내시 또는 확정내시 변경에 따른 세입예산을 증액하려는 것으로, 기정예산(137억 1천 5백만원)에서 141억 7백만원으로 2.9%(3억 9천 2백만원) 증액하려는 것임.

〈 2023년도 제1회 추가경정예산안 중 국고보조금 현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	2023년도					증감율		
	예산		추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정			
보조금	국고보조금등	13,655,634	13,715,634	14,107,437	451,803	391,803	3.3%	2.9%

※ 내시(內示)의 의미

- 내시(內示) : (예산의 규모를) 내부적으로 알린다는 의미
- 가내시(假內示) : (예산이) 공식적으로 확정되기 전 미리 알린다는 의미
- 본내시(本內示) : (예산이) 최종적으로 확정되었다는 의미
- 확정내시(確定內示) : (국고보조금의) 지방자치단체별 할당·배분을 확정함
- 변경내시(變更內示) : 확정내시의 변경

※ 국고보조금 확정내시 변경에 따른 청소년관련 사업의 증감 (확정내시 일자)

- 청소년방과후아카데미 운영지원 : 95,667천원 2022.12.27.
- 청소년안전망 구축 지원 : 42,000천원 2023.4.27
- 청소년동반자 프로그램 : 46,236천원 2023.4.27
- 청소년지원센터 꿈드림 운영 : 46,699천원 2022.12.27.
- 청소년지원센터 꿈드림 급식지원 : 40,164천원 2022.12.27.
- 청소년안전망팀 사례관리사 운영 : △2,760천원 2023.4.27
- 학교밖청소년전용공간 운영 : △140,000천원 2022.12.27.
- 청소년복지시설 운영 지원 : 251,247천원(2022.12.29.확정내시 후 2023.1.3. 변경내시)
- 청소년쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원 : 12,550천원

- 정부는 국고보조금 사업을 추진하기 위해 8~10월 가내시로, 각 지방자치 단체의 예산(9~11월 예산안 편성)에 국고보조금을 각 시·도의 예산에 편성할 수 있도록 하고 있으나,
 - 여성가족부는 서울특별시의 내년도 예산안 편성을 마치고 의회에 제출하는 시기에 확정내시를 통보하거나, 확정내시 통보 후 변경내시를 통해 국고보조금의 규모를 재조정하여, 서울특별시는 예산안 제출 및 예산확정에 따라 확정 또는 변경 국고보조금을 본 예산에 편성할 수 없는 상황임.

- 늦은 확정내시 및 변경내시에 따라 서울특별시는 추가경정예산이 불가피하며, 추경으로 예산에 편성하지 않으면 서울특별시는 국고보조금을 집행할 수 없고, 적정한 시기에 추가경정예산을 편성하지 않는 경우, 출납폐쇄일까지 국고보조금을 예산으로 편성하지 못해 반납하는 경우도 발생할 수 있을 것으로 보임.

- 여성가족부가 변경한 사업은 대부분 국비와 시비를 분담하여 추진하는 사업으로, 서울특별시도 총 9개 사업의 예산을 변경해야 하는바, 예산의 안정성 확보를 위해 조기 국고보조금의 확정이 필요할 것으로 사료됨.

- 한편, 정부도 예산안 확정 후 확정내시를 할 수 있으나, 금번 평생교육국의 추경은 청소년육성기금의 교부로, 회계연도 시작 4개월 전에 기금운영 계획안이 제출되고, 기금은 일반회계와 특별회계보다는 탄력적 운영이 강조되고 있는바, 서울특별시 예산의 안정성과 국고보조 사업의 원활한 집행을 위해 조속한 기금확정 요구 등 적극적인 제도개선 건의가 요구된다고 하겠음.

2. 세출예산

○ 평생교육국 소관 2023년도 제1회 추가경정 세출예산은

4조 8,097억 3천만원으로 기정예산 대비 3,399억 4천만원(7.6%) 증액한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2023년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모 〉

(단위 : 천원)

구 분	2023년도					증감률		
	예산		제1회 추경예산	증감		당초	기정	
	당초	기정		당초	기정			
총 계	4,469,726,827	4,469,786,827	4,809,727,144	340,000,317	339,940,317	7.6%	7.6%	
행정기관리	소 계	4,469,726,827	4,469,786,827	4,809,727,144	340,000,317	339,940,317	7.6%	7.6%
	행정운영경비	358,226	358,226	358,226	0	0	0.0%	0.0%
	재무활동	705	705	9,855	9,150	9,150	1297.9%	1297.9%
	사업비	4,469,367,896	4,469,427,896	4,809,359,063	339,991,167	339,931,167	7.6%	7.6%
교 부 금	0	0	0	0	0	-	-	

〈 2023년도 제1회 추가경정예산안 평생교육국 부서별 증감현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	기정예산 (A)	추경예산 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (B-A/A)
평생교육국	4,469,786,827	4,809,727,144	339,940,317	7.6%
교육지원정책과	4,070,212,761	4,404,051,686	333,838,925	8.2%
평생교육과	74,651,356	74,754,356	103,000	0.1%
청소년정책과	87,847,836	91,593,086	3,745,250	4.3%
친환경급식과	237,074,874	239,328,016	2,253,142	1.0%

〈 2023회계연도 제1회 추경경정예산 사업별 증감내역 〉

(단위:천원)

세부사업명	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
지방세 전출	1,761,108,000	2,052,398,934	291,290,934	16.5%
담배소비세 전출	261,992,250	284,423,747	22,431,497	8.6%
지방교육세 전출	1,926,002,000	1,946,118,494	20,116,494	1.0%
미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영	4,908,715	4,708,715	△200,000	△4.1%
중장년 직업교육 경비지원	0	303,000	303,000	순증
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	10,948,813	11,052,367	103,554	0.9%
시립 청소년상담복지센터 운영	1,691,787	1,971,532	279,745	16.5%
청소년안전망 구축 지원	2,889,816	2,976,816	87,000	3.0%
청소년성문화센터 운영	2,579,203	3,429,503	850,300	33.0%
청소년동반자 프로그램 운영	3,055,776	3,148,248	92,472	3.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	26,305,346	27,171,791	866,445	3.3%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,350,078	4,356,325	6,247	0.1%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,636,066	3,729,464	93,398	2.6%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	321,316	441,644	120,328	37.4%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	140,000	0	△140,000	△100.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	221,288	215,768	△5,520	△2.5%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	1,185,324	1,453,433	268,109	22.6%
청소년 방과후아카데미 운영지원	3,867,209	4,170,884	303,675	7.9%
청소년유해환경감시단 지원	140,000	403,800	263,800	188.4%
청소년복지시설 운영지원	9,620,452	10,141,899	521,447	5.4%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원	75,300	100,400	25,100	33.3%
국고보조금 반환	705	9,855	9,150	1297.9%
도농상생 공공급식 지원	2,156,892	4,410,034	2,253,142	104.5%

- 2023회계연도 평생교육국 소관 추가경정예산안 세출은 법정전출금 전출, 변경된 국고보조금 반영, 청소년 마음건강 지원, 공공요금 인상에 따른 운영비 증액, 시책사업 확대 등이며, 총 24개 사업의 예산을 조정하려는 것으로 보임.

가. 법정전출금

- 교육비특별회계로 전출하는 법정전출금(이하 ‘법정전출금’)은 「지방교육재정교부금법」에 따라 서울시 교육·학예에 소요되는 경비를 지원하기 위한 예산으로, 「지방교육재정교부금법」은 지방교육세 전액, 담배소비세의 100분의 45, 특별시세 총액의 100분의 10을 서울특별시교육청(이하 ‘교육청’)으로 전출하도록 규정하고 있음.
- 금번 법정전출금의 증액은 2022회계연도 정산분을 반영한 것으로,
 - 지방세는 기정예산(1조 7,611억원) 대비 16.5%(2,912억원) 증액하고,
 - 담배소비세는 기정예산(2,620억원) 대비 8.6%(224억원) 증액하며,
 - 지방교육세는 기정예산(1조 9,260억원) 대비 1.0%(201억원) 증액하여, 총 3,338억원을 증액 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “법정전출금” 증감 내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
법정전출금	3,949,102,250	4,282,941,175	333,838,925	8.5%
지방세 전출	1,761,108,000	2,052,398,934	291,290,934	16.5%
담배소비세 전출	261,992,250	284,423,747	22,431,497	8.6%
지방교육세 전출	1,926,002,000	1,946,118,494	20,116,494	1.0%

※ 「지방교육재정교부금법」제11조(지방자치단체의 부담) ② 공립학교의 설치·운영 및 교육환경개선을 위하여 시·도는 다음의 금액을 각각 매 회계연도 일반회계예산에 계상하여 교육비특별회계로 전출하여야 한다. 추가경정예산에 의하여 증감이 있는 경우에도 또한 같다.

1. 「지방세법」 제151조에 따른 지방교육세에 해당하는 금액

2. 담배소비세의 100분의 45에 해당하는 금액(도를 제외한다)

3. 서울특별시는 특별시세 총액(「지방세기본법」 제8조제1항제1호에 따른 보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분, 같은 항 제2호에 따른 목적세 및 같은 법 제9조에 따른 특별시분 재산세에 해당하는 금액을 제외한다)의 100분의 10, 광역시 및 경기도는 광역시세 또는 도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액을 제외한다)의 100분의 5에 해당하는 금액, 그 밖의 도 및 특별자치도는 도세 또는 특별자치도세 총액의 1천분의 36에 해당하는 금액

○ 법정전출금은 법령과 조례에 따라 매월 전월징수액의 90%를 전출하고, 월별 미전출 금액은 분기별로 정산하며, 예산액과 결산액의 차액이 발생하는 경우 차차년도 예산 또는 차년도 추가경정예산에 계상하여 정산하고 있으며, 2022회계연도 결산 차액을 금번 추가경정예산으로 정산하려는 것임.

※ 「지방교육재정교부금법」제11조(지방자치단체의 부담) ④ 시·도는 제2항 각 호에 따른 세목의 월별 징수액 중 같은 항에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 하는 금액의 100분의 90 이상을 다음 달 말일까지 교육비특별회계로 전출하되, 전출하여야 하는 금액과 전출한 금액의 차액을 분기별로 정산하여 분기의 다음 달 말일(마지막 분기는 분기의 말일로 한다)까지 전출하여야 한다.

※ 「지방교육재정교부금법」제11조(지방자치단체의 부담) ⑤ 예산액과 결산액의 차액으로 인한 전출금(轉出金)의 차액은 늦어도 다음다음 회계연도의 예산에 계상하여 정산하여야 한다.

※ 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」제3조(의무) ② 예산액과 결산액의 차액으로 전출금 차액이 발생하는 경우에는 늦어도 다음 다음 연도의 예산에 계상하여 정산하여야 한다. 다만, 서울특별시 재정상황을 고려하여 재원 범위 내에서 다음연도 추가경정예산에 계상하여 정산할 수 있다.

〈 2022회계연도 법정전출금 대상세입의 징수현황 〉

(단위:백만원)

세목	2022년		지난연도 시제징수액	징수액 합계	법정전출금 대상여부	적용 비율	법정전출금
	부과액	징수액					
합 계							4,086,558
보통세	19,313,005	19,035,288	145,762	19,181,050			1,918,105
취득세	5,920,635	5,871,174	22,449	5,893,623	대상	10%	589,362
레저세	105,142	105,142	0	105,142	대상	10%	10,514
담배소비세	588,594	588,594	0	588,594	대상	10%	58,859
지방소비세	2,593,700	2,593,700	0	2,593,700			259,370
5%분	722,383	722,383	0	722,383	대상	10%	72,238
6%분취득세	879,820	879,820	0	879,820	대상	10%	87,982
소비잔여분	991,496	991,496	0	991,496	대상	10%	99,150
주민세	18,136	16,417	1,846	18,263			1,826
개인분	18,136	16,417	1,846	18,263	대상	10%	1,826
지방소득세	9,006,000	8,834,457	60,942	8,895,399	대상	10%	889,540
자동차세	1,080,800	1,025,804	60,525	1,086,329	대상	10%	108,633
담배소비세	588,594	588,594	0	588,594	대상	45%	264,867
지방교육세	1,819,605	1,789,798	26,225	1,816,022	대상	100%	1,816,022
지방소비세6%분지방교육세	87,563	87,563	0	87,563	대상	100%	87,563

〈 2022회계연도 월별 법정전출금 전출 현황 〉

(단위:억원)

	소계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
소 계	44,676	0	2,940	2,670	2,549	2,743	4,430	3,835	3,829	3,168	7,249	1,613	9,650
지방세	21,666	0	1,313	1,503	1,323	1,900	3,335	2,139	946	1,895	1,147	767	5,398
담배소비세	2,664	0	224	182	220	204	199	280	193	227	266	208	462
지방교육세	20,345	0	1,403	985	1,007	640	895	1,416	2,690	1,045	5,835	638	3,790

〈 최근 3년간 법정전출금 전출 현황 〉

(단위:백만원)

		3년 평균	2022	2021	2020
소 계		4,036,565	4,467,627	3,966,325	3,675,742
지방세	본예산	1,833,415	1,626,814	1,395,930	1,400,083
	추경		539,815	340,100	197,501
담배소비세	본예산	260,759	242,436	243,371	253,957
	추경		24,013	18,383	117
지방교육세	본예산	1,942,391	1,775,969	1,730,527	1,644,977
	추경		258,580	238,014	179,106

〈 법정전출금 정산현황 〉

(단위:천원)

	2022 예산액	2022 징수액	2022 전출액	2022 정산액 (2023년 제1회 추경액)
지방세	1,626,814,100	1,918,105,034	1,626,814,100	291,290,934
담배소비세	257,188,950	264,867,497	242,436,000	22,431,497
지방교육세	1,966,277,000	1,903,585,494	1,775,969,000	127,616,494

- 조례는 법정전출금을 ‘다음 다음연도’ 전출을 규정하고 있으며, 재정상황을 고려하여 ‘다음연도 추경’에 계상하도록 규정하고 있는바, 금번 추경은 보유세 부담완화, 부동산 공시가격이 하락하여 세입예산 중 7,696억원 (재산세, 지역자원시설세, 지방교육세 등)을 감추경 하는 등 재정여건을 고려할 때 법정전출금 전출시기가 적정한지 여부에 대해서는 다각적인 심의가 필요하다고 하겠음.

나. 국고보조금 반영

- 서울특별시는 2023년 예산 확정 후 여성가족부의 국고보조금 확정내시 변경에 따라 예산의 규모를 조정하고, 국·시비 예산 분담사업(매칭사업)의 경우에는 국비의 증감에 따라 시비를 증감하려는 것임.

1) 청소년동반자 프로그램 운영

- 본 사업은 청소년동반자가 위기청소년을 찾아가 건전한 성장을 지원하려는 것으로, 여성가족부의 확정내시 변경에 따라 국고보조금 증액(4천 6백만원)과 국고보조금 증액에 따른 시비 증액을 반영하기 위해 기정예산(30억 5천 5백만원)에서 3.0%(9천 2백만원) 증액한 31억 4천 8백만원으로 증액 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년동반자 프로그램 운영” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x1,527,888) 3,055,776	(x1,574,124) 3,148,248	(x46,236) 92,472	(x3.0%) 3.0%
민간위탁금	(x1,466,240) 2,932,480	(x1,500,424) 3,000,848	(x34,184) 68,368	(x2.3%) 2.3%
자치단체경상보조금	(x61,648) 123,296	(x73,700) 147,400	(x12,052) 24,104	(x19.5%) 19.5%

- 청소년 동반자는 시·구립 청소년상담복지센터 26개소에 정원 185명 중 179명이 근무하고 있으며, 본 사업의 국시비 1:1 매칭사업으로 청소년 동반자 3명을 추가 배치하기 위한 확정내시 변경을 반영하기 위한 것임.

- 청소년동반자는 열악한 근무환경과 부족한 활동비 등으로 어려움을 겪고 있는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 위기청소년들의 안정적 지원을 위하여 청소년 동반자의 근무 여건을 조사·분석하여 근무 여건 개선도 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.

※ 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)

- 본 사업은 학교 밖 청소년에게 맞춤형 상담, 교육, 직업체험 및 취업, 자립지원 등을 제공하는 사업이며, 청소년지원센터의 운영비 기준이 변경(시·도 및 시·군·구 구분, 인력규모별 가·나·다 형으로 구분)되어, 이를 예산에 반영하려는 것으로, 기정 예산(36억 3천 6백만원)에서 2.6%(9천 3백만원) 증액한 37억 2천 9백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x1,818,033) 3,636,066	(x1,864,732) 3,729,464	(x46,699) 93,398	(x2.6%) 2.6%
민간위탁금	(x180,934) 361,868	(x181,089) 362,178	(x155) 310	(x0.1%) 0.1%
자치단체경상보조금	(x1,637,099) 3,274,198	(x1,683,643) 3,367,286	(x46,544) 93,088	(x2.8%) 2.8%

2) 청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)

- 본 사업은 꿈드림 프로그램에 참여하는 학교 밖 청소년에게 급식을 지원하는 사업으로 확정내시 변경(급식단가 인상, 조식 추가지원)을 예산에 반영하려는 것으로, 기정예산(3억 2천 1백만원)에서 37.4%(1억 2천만원) 증액한 4억 4천 1백만원으로 증액하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x160,658) 321,316	(x200,822) 441,644	(x40,164) 120,328	(x25.0%) 37.4%
자치단체경상보조금	(x160,658) 321,316	(x200,822) 441,644	(x40,164) 120,328	(x25.0%) 37.4%

※ 꿈드림 : 학교 밖 청소년 지원

- 대상 : ① 9~ 24세 학교 밖 청소년, ② 초·중학교 3개월 이상 결석, ③취학의무를 유예한 청소년, ④ 고등학교 제적·퇴학 처분을 받거나 자퇴한 청소년

· 주요 서비스

- 상담지원 : 청소년 심리, 진로, 가족관계, 친구관계 등
- 교육지원 : 학업동기 강화 및 학업능력 증진 프로그램 진행, 검정고시를 통한 학력취득 지원, 대학 입시 지원, 학업중단 숙려상담, 취학관리 전담기구 사례관리, 복교지원
- 직업체험 및 직업교육훈련 지원 : 직업탐색·체험 프로그램 제공, 직업역량강화 프로그램 제공, 취업훈련 연계지원(내일이름학교, 취업성공패키지, 비즈쿨 등)
- 자립지원 : 자기계발 프로그램 지원, 청소년 근로권익 보호, 경제적으로 어려운 학교 밖 청소년 지원, 기초 소양교육 제공

- 건강검진 : 10대 특성에 맞춘 건강검진 서비스 제공(본인부담 없음), 건강생활 관리 지원, 체력관리 지원
- 꿈드림 급식지원 사업은 국·시비 1:1 매칭사업이나, 서울시는 수요가 급증하고 있어, 2023년 예산은 국·시·구비 분담(1:1:1)하여 재원을 마련하고, 금번 국비의 25%의 증액으로 가용 자원이 증가되었음.

〈 꿈드림 급식지원 개요 〉

- 지원대상 : 꿈드림 정보망에 등록된 모든 학교 밖 청소년
- 지원내용 : 꿈드림 프로그램에 참여하는 학교 밖 청소년의 급식지원
 - 급식단가 : 1식 6천원 ~ 1만원(급식단가 내에서 지원)
 - 지원인원 : 연간 60,000명(2022년 연인원 기준)
- 2023년 예산 : 602,466천원 (국비:시비:구비=1:1:1)
- 지원방법 : 자치구 꿈드림 센터에서 급식의 형태로 청소년에게 지원
 - 지원시기 및 범위 : 연중, 1일 1식 원칙(단, 6시간 이상 프로그램 진행 시 추가 지출 가능)
 - 급식형태 : 외부식당, 기프티콘, 밀키트, 도시락, 전문업체 연계하여 단체 지원 등
 - 지원방법 : **대면 지원**(급식형태, 도시락, 즉석식품, 전문급식업체 활용)
비대면 지원(모바일 기프티콘, 도시락 배달, 밀키트 배송 등)
- 집행방법 : 매일지출, 사후지출, 선결제 및 사후정산 중 센터 여건 및 식사 제공 상황에 따라 선택하여 집행

출처 : 평생교육국

- 꿈드림 급식지원으로 학교 밖 청소년들에 대한 교육지원이 원활하게 추진될 수 있을 것으로 보이나, 급식 안전관리에 대한 계획이나 사업, 예산은 편성되고 있지 않은바, 안전한 급식을 제공하기 위한 대책이 조속히 마련되어야 할 것으로 사료됨.

- 한편, 자치단체경상보조금 증액에는 꿈드림 급식 지원 뿐만 아니라 신규 사업인 조식지원(4천만원)도 포함되어 있으나, 과소한 예산(1자치구, 1개월, 26명)으로 편성되어 있어, 조식지원 사업은 실제 효과성을 확보하지 못해 보여주기식 사업으로 전락할 수 있는바, 사업의 효율성뿐만 아니라 효과성 확보를 위한 추가적 예산 배분도 고려해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

〈 꿈드림 조식지원을 위한 비용 추계 방식 비교 〉

(단위: 프로그램, 명, 천원)

예산과목	아침 프로그램 수	프로그램 참여인원	월 소요액	6개월 소요액
평생교육국 추계	67개	667명	6,670	40,020

· 1식-1만원, 조식 제공일 수 20일, 서울특별시 소재 25개 학교밖지원센터 대상.

출처 : 평생교육국 제출자료(자치구별 급식 및 조식 수요 재구성)

3) 학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)

- 본 사업은 학교 밖 청소년에게 필요한 서비스를 지원하기 위한 공간조성 사업이나, 국고보조금이 전액 삭감되어, 이를 반영하려는 것으로 기정예산 (1억 4천원) 전액(△1억 4천만원) 감액 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x140,000) 140,000	0	(x△140,000) △140,000	(x△100.0%) △100.0%
자치단체자본보조	(x140,000) 140,000	0	(x△140,000) △140,000	(x△100.0%) △100.0%

- 본 사업은 2020년부터 추진하여 서울특별시에 3개소, 전국적으로 20여 곳에 설치되었으나, 서울특별시 내 자치구에서는 학교 밖 청소년 전용공간에 대한 신청(수요)이 없어 관련 예산을 감추경하려는 것으로,
 - 본 사업은 지역 네트워크가 취약한 소도시 또는 읍면 도시 등 학교 밖 청소년뿐만 아니라 청소년시설이 부족한 곳에 적극적으로 추진하고 있는 사업이라는 점을 고려해 볼 때,
 - 학교 밖 청소년 전용공간을 조성할 필요성은 있으나, 전국적으로 추진하고 있는 보편적 사업보다는 서울특별시의 현실과 상황 및 특성에 맞게 계획을 수립하여 사업을 추진해야 할 것으로 사료됨.

3) 청소년안전망팀 사례관리사 운영

- 본 사업은 위기청소년 통합관리 및 고위기청소년 사례관리 총괄을 위한 지자체 중심의 공적 운영 체계를 구축·확대하려는 사업으로, 기정예산(2억 2천 1백만원)에서 $\Delta 2.5\%$ ($\Delta 5$ 백만원) 감액한 2억 1천 5백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년안전망팀 사례관리사 운영” 증감내역 〉
(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x110,644) 221,288	(x107,884) 215,768	(x $\Delta 2,760$) $\Delta 5,520$	(x $\Delta 2.5\%$) $\Delta 2.5\%$
자치단체경상보조금	(x110,644) 221,288	(x107,884) 215,768	(x $\Delta 2,760$) $\Delta 5,520$	(x $\Delta 2.5\%$) $\Delta 2.5\%$

- 청소년안전망팀 사례관리사는 총 7명(강서 2명, 노원 3명, 송파 2명)으로, 위기청소년 발굴과 지원기관 연계, 실태조사 및 정책개발 등을 담당하고 있는 전문 인력이며,
 - 청소년안전망팀은 기초지방자치단에 설치하여 고위기 청소년을 지원하는 조직이며, 2023년 1월 현재 22개 지방자치단체에서 운영하고 있음.

※ 청소년안전망 사업 운영 지방자치단체

- (서울) 강서, 노원, 송파, (경기) 구리, 수원, 파주, 군포, 화성, 안산, (인천) 남동, (부산) 사하, 기장, (광주) 북구, (울산) 남구, 북구, (전북) 익산, 부안, (전남) 장흥, 순천, (경북) 구미, 경주, (경남) 김해 등 22개소.

- 예산을 감액하는 이유는 사례관리사가 정규직 전환의 대상이 아님에도 불구하고, 정규직 전환에 필요한 예산을 편성하여 이를 감액하려는 것임.

- 한편, 공공기관이 아닌 행정기관에서 비정규직을 정규직으로 전환하는 것은 어려울 것으로 보이나, 공공기관 또는 민간위탁기관 등에서 유독 위기청소년들을 지원하는 직종에서는 전환이 지연(청소년동반자의 경우 근래에 점진적으로 추진 중)되고 있는바,
 - 위기청소년에게 안정적·지속적 서비스 제공을 유지하기 위해 위기청소년 관련 업무수행자의 안정적 근무환경 마련을 위한 대책이 필요하다고 하겠음.

※ 공공부문의 비정규직 근로자 정규직 전환 기준

- ① 연중 계속되는 업무로서 ②향후 2년 이상 지속될 것으로 예상되는 업무
- ③ 당해 『업무』가 연간 9개월 이상 계속되는 업무
- 기간제법에 의한 기간 제한 예외사유에 해당하더라도 상시·지속적인 업무이고, 가이드라인의 예외사유에 해당하지 않는다면 원칙적으로 정규직 전환대상임
- 출처 : 「공공부문 기관 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인」

4) 청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원

- 본 사업은 청소년쉼터를 퇴소한 청소년에게 자립지원수당을 지급하여 퇴소 후 자립기반을 지원하는 사업으로, 기정예산(7천 5백만원)에서 33.3%(2천 5백만원) 증액한 1억원으로 조정하려는 것임.

〈 “청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x37,650) 75,300	(x50,200) 100,400	(x12,550) 25,100	(x33.3%) 33.3%
사회보장적수혜금 (국고보조재원)	(x37,650) 75,300	(x50,200) 100,400	(x12,550) 25,100	(x33.3%) 33.3%

- 여성가족부는 쉼터 퇴소청소년의 자립지원 지급단가를 인상(월30만원→40만원)하고, 자립지원수당 지급요건의 변경(2023.1.1.)을 예산에 반영하기 위해 국·시비 매칭비율에 따른 시비를 증액하여 편성하려는 것이나,
 - 평생교육국의 사업설명서는 변경 전 기준(이전 기준)을 제출하고 있는바, 추진하고 있는 사업 등에 대해서는 최소한의 검토와 검증 등을 거친 사업 추진이 요구된다고 하겠음.

〈 청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 요건 〉

현행	개편
① 만 10세 이후 퇴소한 자(21년 이후 퇴소)	① 좌동
② 퇴소일 기준 과거 3년 동안 2년 이상보호	② 좌동
③ 퇴소일 기준 직전 1년 연속 보호	③ 퇴소일 기준 6개월 연속 보호

출처 : 여성가족부 청소년자립지원과

〈 평생교육국의 사업설명서 〉

□ 사업내용

- 사업기간 : 2023년 1월~12월(연중)
- 지원대상 : 2021년 이후 청소년쉼터 퇴소하여 퇴소일로부터 3년 이내인 자로서 퇴소일 기준, 과거 3년 동안 2년 이상 보호받고 직전 1년은 연속 보호받았을 것.
- 사업수행주체 : 자치구
- 추진방법 : 최종쉼터가 구청장에게 추천하여 구청장이 결정, 서울시 예산 재배정
- 사업의 주요내용 : 대상자에게 매월 30만원 씩 최대 3년간 지급

출처 : 2023회계연도 제1회 추경 사업별설명서 발췌

5) 청소년복지시설 운영지원

- 본 사업은 가정 밖 청소년의 가출 장기화 방지, 탈선 예방, 가정·학교로 조기 복귀 등을 위해 청소년쉼터 및 청소년자립지원관을 운영하는 사업으로, 기정예산(96억 2천만원)에서 5.4%(5억 2천 1백만원) 증액한 101억 4천 1백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년복지시설 운영지원” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x3,268,445) 9,620,452	(x3,519,692) 10,141,899	(x251,247) 521,447	(x7.7%) 5.4%
민간위탁금	(x2,517,608) 8,471,790	(x2,688,920) 8,854,406	(x171,312) 382,616	(x6.8%) 4.5%
사회복지사업보조	(x409,137) 806,962	(x456,721) 913,442	(x47,584) 106,480	(x11.6%) 13.2%
자치단체경상보조금	(x341,700) 341,700	(x374,051) 374,051	(x32,351) 32,351	(x9.5%) 9.5%

- 본 사업에 대한 여성가족부의 국고보조금 확정내시(2022.12.29) 후 계산 착오(여성가족부)로 자립지원관에 대한 국고보조금이 누락되어,
 - 변경내시를 통해 국고보조금 누락분과 시비(매칭분, 분담분)를 증액(민간위탁금, 사회복지사업보조, 자치단체경상보조금)하려는 것임.

※ 국고보조금에서 누락 후 교부된 쉼터 및 자립지원관 지원 항목

- 급식단가 인상, 야간보호상담원 인건비 지원, 한파대비 난방비 등

- 평생교육국은 이동쉼터 4개소(동남, 동북, 서남, 서북)를 운영하고 있으며, 이동쉼터별 다른 운영시간을 통일하고, 운영시간 확대에 따른 인건비를 확보하기 위해 3천 7백만원(‘민간위탁금’ 3억 8천 3백만원 중 3천 7백만원) 증액 편성하려는 것임.

〈 이동쉼터 운영현황 〉

구 분	동남	동북	서남	서북
버스규모	45인승	25인승	25인승	45인승
활동지역	송파, 양천, 관악, 강동	강동, 강서, 금천, 구로	성북, 동대문, 은평, 강북, 성동	중구, 서대문, 노원 중랑
이용정원	14명(남7, 여7)	10명(남5, 여5)	15명(남7, 여8)	15명(남7, 여8)
23년예산	469,491천원	473,265천원	467,590천원	467,851천원
수탁기관	(사)인터넷꿈희망터	(사)인터넷꿈희망터	(재)서울기독교청년회유지재단	(재)서울기독교청년회유지재단

〈 이동쉼터 운영시간 확대 〉

〈 현 행 〉

〈 개 선 〉

요일	동남	동북	서남	서북
화	13:00~19:00(6)	13:00~22:00(9)	15:00~22:00(7)	15:00~22:00(7)
수	13:00~22:00(9)	13:00~22:00(9)	15:00~22:00(7)	15:00~22:00(7)
목	13:00~22:00(9)	13:00~22:00(9)	15:00~22:00(7)	15:00~22:00(7)
금	13:00~22:00(9)	13:00~22:00(9)	15:00~22:00(7)	15:00~22:00(7)
토	10:00~19:00(9)	13:00~19:00(6)	12:00~19:00(7)	10:00~19:00(9)

쏠 쉼터
14:00~23:00(9)



※ 월요일은 차량 미운영, 긴급구조 및 상담 기능만 유지

- 운영시간 확대는 토요일 조기 종료(19시)로 인해 위기청소년 또는 가정 밖 청소년의 조기 발굴과 개입이 어렵다는 한계를 개선하기 위한 것으로 보이며,
 - 이동쉼터는 버스(대형, 중형)로, 우범지역 또는 안전 취약지역을 중심으로 이동하며 청소년들에게 먹거리 등과 보호·상담, 가정으로 안전한 복귀 등을 위해 마련되었으며,
 - 운영시간의 확대로 인해 범죄 노출 가능성이 높은 심야 시간의 가정 밖 청소년 또는 노숙, 거리 배회 청소년 등을 보호하고, 적극적인 조기 발견이 가능할 것으로 보임.

- 다만, 이동쉘터의 가장 큰 애로사항은 버스 노후화와 인력 부족이며, 이동 쉘터 버스 내·외의 장비 노후화(발전기, 전등, 냉장고 등) 등으로 공공서비스의 질적 향상을 위한 버스 교체, 장비 교체 등 이동쉘터 시설개선이 필요할 것으로 보이며,
- 야간업무의 증가에 따라 초과·야간근무 수당의 편성도 필요하나, 더욱 근본적인 문제를 해소하기 위한 이동쉘터 정원 확대를 통해 공공서비스의 질적 향상이 요구된다고 하겠음.

※ 청소년방과후아카데미 운영지원 - 증액 - 국고보조금의 변경내시

- 본 사업은 돌봄이 필요한 저소득층 청소년에게 체험활동, 학습지원, 상담 등 종합 서비스 제공하려는 것으로, 기정예산(38억 6천 7백만원)에서 7.9%(3억 3백만원) 증액한 41억 7천만원으로 조정하려는 것임.
- 추정사유 : 급식비 상승을 반영한 확정내시 변경에 따른 예산 증액

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년방과후아카데미 운영지원” 증감내역 〉
(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x1,223,768) 3,867,209	(x1,319,435) 4,170,884	(x95,667) 303,675	(x7.8%) 7.9%
민간위탁금	(x988,587) 3,295,274	(x1,067,499) 3,558,314	(x78,912) 263,040	(x8.0%) (x8.0%)
자치단체경상보조금	(x235,181) 571,935	(x251,936) 612,570	(x16,755) 40,635	(x7.1%) 7.1%

- ※ 국고보조금의 확정내시 변경에 따라 예산의 조정이 필요한 사업 중 청소년안전망 구축 지원은 청소년 마음 건강에서 검토함.

다. 청소년 마음건강 지원

- 청소년 마음건강 종합지원 계획은 상담을 활용하여 청소년 마음건강을 종합적으로 지원하기 위한 것으로 청소년기 특징(신체·정신의 급격한 성장)에 따른 문제, COVID19 등으로 인한 우울증, 학교폭력, 감소하지 않는 청소년 자살률 등 청소년기의 비정형·복잡·다양한 문제에 대응하기 위해 상담을 통한 발견-진단-상담-연계-치료-사후관리까지 지원하려는 것으로,
 - “청소년이라면 상담받자”라는 구호 아래, 상담에 대한 인식 개선(유명인 활용 홍보, 캠페인, 아웃리치 등), 상담의 접근성 제고(기관 및 프로그램 연계, 온라인 익명 상담 등), 상담 여건 개선(진단체계 개선, 상담사 증원) 등의 사업을 추진하기 위해 본 추가경정예산으로 4개 사업이 제출되었음.

〈 청소년 마음건강 관련 사업의 증감내역 〉

(단위:천원)

세부사업명	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감사유
계	(x1,485,558) 17,454,148	(x1,443,558) 16,715,740	(x42,000) 738,408	
시립 청소년 상담 복지센터 운영	1,971,532	1,691,787	279,745	마음건강 인력 배치 등 270백만원 등
자치구 상담복지센터 운영지원	1,453,433	1,185,324	268,109	구립센터 인력배치 268백만원 등
청소년안전망 구축 지원	(x1,485,558) 2,976,816	(x1,443,558) 2,889,816	(x42,000) 87,000	마음건강 자문 회의비 3백만원 등
시립 청소년 특화 시설 운영지원	11,052,367	10,948,813	103,554	마음건강 홍보·캠페인 60백만원 등

※ 청소년 마음건강 관련 세부사업 및 추경사유

- ① 시립 상담복지센터 인력 10명 증원(248백만원)
- ② 카카오톡 24시간 상담 채널 신규 개설(20백만원)
- ③ 구립 상담복지센터 인력 19명 증원(268백만원)
- ④ 상담 인식개선 캠페인 및 광고 등 운영(60백만원)
- ⑤ 청소년 밀집 지역 아웃리치 확대 운영 및 자문 회의비(5백만원)

1) 시립청소년특화시설 위탁운영 지원

- 본 사업은 청소년에게 특정 목적의 청소년활동을 전문적으로 실시하는 청소년특화시설에 위탁운영보조금을 지원하는 사업으로, 공공운영비 부족분(청소년문화교류센터), 인력확보를 위한 인건비(청소년음악센터), 청소년 마음건강 사업의 홍보예산(청소년미디어센터)을 확보하려는 것으로, 기정예산(109억 4천 8백만원)에서 0.9%(1억 3백만원) 증액한 110억 5천 2백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “시립청소년특화시설 위탁운영 지원” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	10,948,813	11,052,367	103,554	0.9%
사무관리비	177,648	177,648	0	0.0%
시책추진업무추진비	5,200	5,200	0	0.0%
민간위탁금	9,837,012	9,940,566	103,554	1.1%
민간위탁사업비	928,953	928,953	0	0.0%

- 특화시설 ‘민간위탁금’의 증액은 총 3개 시설의 예산을 각각 다른 이유로 증액하려는 것으로, 청소년미디어센터에서 수행하는 청소년의 상담인식 개선 캠페인의 광고 등을 제작하는 것에 대한 적정성에 대해서 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 청소년특화시설의 추가경정예산 내역

- 청소년문화교류센터 - 공공요금 관리비 상승분 8,382천원
- 청소년음악센터 - 추가 채용 인건비(2명, 6개월분) 35,172천원
- 청소년미디어센터 - 청소년상담인식개선 캠페인, 광고 등 제작 60,000천원

- 평생교육국은 청소년 마음건강 지원의 홍보물 제작을 위해서 미디어센터의 민간위탁금을 6천만원 증액하고자 하고 있으나, 미디어센터는 청소년특화 시설로, 정보문화, 정보습득, 미디어 관련 서비스 및 프로그램 개발 등 청소년활동을 지원하기 위한 활동시설이나,
 - 홍보물(청소년 마음건강 종합지원 홍보물)을 제작하도록 예산을 편성하는 것이 미디어센터의 설립목적과 위수탁협약서 상의 위탁사무의 해당하는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
 - 청소년 대상 홍보물을 청소년들이 제작하도록 하는 것은 의미가 있으나, 평생교육국이 증액하려는 것은 공모 관련 예산이 아닌 민간위탁금이며, 위탁사무 외 다른 사무를 수행하도록 민간위탁금을 증액하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 보이며,
 - 조례 시행규칙과 협약서상 위탁업무 범위 내에서 미디어센터가 활동할 수 있도록 환경조성이 필요하다고 점을 고려할 때 본 증액의 적정성 및 다른 경로를 통한 홍보물 제작이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.

※ 「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례 시행규칙」제3조(사업영역)

- ① 청소년센터는 다양한 청소년수련거리를 제공하는 역할을 수행하며, 사업영역은 다음 각 호와 같다.
- ⑤ 청소년미디어센터는 청소년의 미디어 활동을 지원·육성하는 역할을 수행하며, 사업영역은 다음 각 호와 같다.
 1. 청소년의 정보문화 활동촉진을 위한 환경조성 및 서비스 제공
 2. 정보능력 습득과 향상을 위한 교육 및 프로그램 개발
 3. 올바른 청소년 미디어 문화 확산 지원사업
 4. 청소년 미디어 역기능 예방 및 상담사업
 5. 미디어와 관련된 새로운 청소년 정보문화 서비스 및 프로그램 개발
 6. 청소년 및 어린이 종합정보사이트 관리·운영
 7. 그 밖에 청소년미디어센터 운영을 위하여 필요한 사항

2) 시립청소년상담복지센터 운영

- 본 사업은 청소년 상담·보호·긴급구조, 복지증진을 위한 시립청소년상담복지센터에서 마음건강 증진 지원사업 시행에 따라 필요한 사업(인력 증원, 익명 상담 채널 등)과 공공운영비 부족을 해소하기 위한 예산을 증액하려는 것으로, 기정예산(16억 9천 1백만원)에서 16,5%(2억 7천 9백만원) 증액한 19억 7천 1백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “시립청소년상담복지센터 운영” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	1,691,787	1,971,532	279,745	16.5%
민간위탁금	1,691,787	1,971,532	279,745	16.5%

※ 민간위탁금의 증액 내역

- 청소년상담복지센터 상담사 10명 증원 223,435천원
- 카카오톡 채널 구축 운영비 20,000천원
- 아웃리치 운영비 2,500천원
- 상담센터 리모델링비 및 자산 구입비 24,570 천원
- 공공요금 등 관리비 상승분 9,240천원

- 평생교육국은 청소년상담복지센터의 상담 수요에 대응하기 위해 상담사 29명(시립 10명, 구립 19명)을 증원할 예정이며, 이중 본 사업에서는 시립상담복지센터에서 근무할 상담사 10명의 인건비를 편성하여,
 - 상담 대기시간을 단축하고, 청소년들이 언제든지 상담받을 수 있는 환경을 조성하기 위한 것으로 보임.

- 다만, 상담사 수의 증가와 청소년 정신건강은 연관성이 밝혀진바 없으며, 2008년부터 시작된 교육청의 위 클래스(Wee class, 학교 내 상담실)와 관련 “상담 후 부모님께 불러갔다” 등과 상담 후기가 어렵지 않게 찾아볼 수 있어,
 - 청소년의 동의 없이 상담내용을 부모님과 공유, 조직성과를 위해 청소년의 동의 없이 다른 기관으로 청소년을 연계하는 등으로 청소년들이 공공기관의 상담을 기피할 여지가 있는바, 장기간 상담 대기의 불편함 해소와 함께 청소년이 마음 편하게 상담할 수 있는 제도적 여건 마련이 필요하다고 하겠으며,
 - 청소년 마음건강을 보살피는데 있어 첫 단추가 상담이라는 점에서 상담을 중심으로 한 청소년 마음건강 계획은 의미가 있다고 보이나, 평생교육국이 상담이라는 한 가지 수단에 한정하여 청소년 마음건강 사업을 추진하고 있는바, 본 사업의 안정된 이후 상담 외 다양한 수단을 활용한 지원방안 모색이 병행되어야 할 것으로 사료됨.

- 본 사업은 청소년의 마음을 부담 없이 털어놓을 수 있는 여건 조성보다 증원, 증액, 확대, 강화 등의 용어로 본 사업을 설명하고 있고, 상담이라는 성과를 측정하기 힘든 분야의 사업을 선정하고, 상담 건수로만 그 성과를 표시하는 등 보여주기식 사업으로 전락하지 않도록 주의가 필요할 것으로 사료되며, 본 사업의 효과성 또는 실효성 확보 방안과 함께 적절한 평가 방식의 도입도 계획되고 있는지 점검이 필요하다고 하겠음.

- 평생교육국은 상담의 익명성을 보장하기 위해 ‘카카오톡 채널 구축비’를 편성하였으며, 채팅상담실 조성, 사무집기 구입 등의 비용이 편성하였고, 총 5명의 상담사를 통해 24시간 익명 상담이 채팅을 통해 제공될 예정임.

※ 카카오톡 채널 구축 운영비(총 2천만원)

- 사업비(소모품 등)----- 852천원
- 운영비(자산취득비, pc, 소프트웨어, 책상 등) ----- 11,113천원
- 운영비(공공운영비, 시설·장비 유지 인터넷증설 등)---- 8,035천원

- 청소년 문제의 심각성, 중대성, 긴급성 등이 높을수록 또는 주변에 말하기 부끄러운 주제일수록 청소년들은 익명성을 전제로 상담을 요청하고 있어, 익명 채팅 상담 채널은 위기청소년 발굴에 도움이 될 것으로 보이며,
 - 카카오톡 채널은 청소년 사이에서 범용적인 애플리케이션이며, 본인 확인 없이 익명으로 상담을 진행할 수 있어, 상담의 접근성을 확보할 수 있을 것으로 보이나,
 - 채팅 및 사이버상담은 장점(익명성, 편의성)과 단점(긴급한 상황-자살, 폭력, 학대 등에 대한 개입 어려움, 익명성으로 인한 지원대상 특정 불가)이 존재한다는 점을 고려하여 이를 보완하기 위한 대책 마련도 필요할 것으로 사료됨.

3) 자치구 청소년상담복지센터 운영지원

- 본 사업은 자치구의 청소년상담복지센터 전문상담사 증원 및 상담 시설 확충 등을 지원하는 사업으로, 기정예산(11억 8천 5백만원)에서 22.6%(2억 6천 8백만원) 증액한 14억 5천 3백만원으로 조정하려는 것임.

< 2023년 제1회 추경 중 “자치구 청소년상담복지센터 운영지원” 증감내역 >

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	1,185,324	1,453,433	268,109	22.6%
자치단체경상보조금	1,185,324	1,453,433	268,109	22.6%

- 본 사업은 청소년 마음건강 사업의 일환으로 추진되는 사업으로 자치구 상담복지센터에서 상담을 받기 위해 장시간 대기하는 것을 해소하기 위해 대기기간이 1주일 이상인 19개 자치구에 각 1명씩 상담사의 수를 증원하려는 것으로 보임.

< 자치구 상담복지센터 상담 대기일수에 따른 배치 인원 >

(단위:일, 명)

자치구	대기일	배치수	자치구	대기일	배치수	자치구	대기일	배치수
7일 이상 대기 자치구 인원 배정 : 총 19명								
성동	7일	1명	은평	7~14일	1명	강남	14일	1명
광진	7일	1명	마포	7일	1명	송파	14일	1명
동대문	7~9일	1명	양천	7일	1명	강동	7~14일	1명
중랑	14일	1명	강서	7~14일	1명	종로	3일	해당없음
성북	7~14일	1명	구로	7일	1명	용산	2~3일	해당없음
강북	7~14일	1명	동작	7일	1명	서대문	4일	해당없음
도봉	7일	1명	관악	7~14일	1명	금천	6일	해당없음
노원	14일	1명	서초	7~14일	1명	영등포	6일	해당없음

출처 : 평생교육국

- 상담사를 증원하여 대기시간을 감축하는 것은 공공서비스를 적기에 제공하여 사업의 효용성을 높인다는 측면에서 의미가 있을 것으로 보이나, 자치구의 여건을 반영하지 않고, 대기기간 1주일이라는 기준으로 예산을 편성하고 있어, 본 예산이 계획에 따라 집행 가능성에 대한 점검이 필요할 것으로 사료됨.
- 본 사업은 2021년 추가경정예산에 시·구비 분담(시75:구25)사업으로 편성했으나, 자치구 여건을 반영하지 않고, 예산부터 편성하여 예산의 23.0%(1억 2천 3백만원)을 불용 처리하였음.

〈 2021회계연도 “자치구 청소년상담복지센터 운영 지원”의 집행내역 〉
(단위:천원)

세부사업/통계목	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
자치구 청소년상담복지센터 운영 지원	533,000	410,191	122,809	23.0%
사무관리비	80,000	70,441	9,559	11.9%
자치단체경상보조금	333,000	249,750	83,250	25.0%
자치단체자본보조	120,000	90,000	30,000	25.0%

- 2023회계연도 제1차 추가경정예산에서도 ‘7일 이상 대기’라는 일률적 기준으로 자치구 여건에 대한 고려없이 일괄하여 예산을 편성하고 있고, 자치구 상담복지센터의 공간부족 또는 상담실 부족의 경우는 쉽게 해소될 수 없음에도 불구하고,
- 전년도에 공간 부족으로 상담사 증원을 거부한 성동구, 강서구, 관악구, 서초구 등에도 상담사 1명 증원을 계획하고 예산을 편성하였는바, 평생 교육국은 자치구의 집행 여건을 고려하여 추가경정예산을 편성했는지, 감액의 여지는 없는지 검토가 필요하다고 하겠음.

〈 2021년 상담사 증원 관련 자치구 수요조사 중 불가 의견 〉

(단위:명)

구분	현 상담인력	자치구 의견
성동구	5	공간 부족 및 수요 없음
강서구	3	상담실 확보 및 추가인력 근무공간 부족
관악구	2	공간 절대적 부족
서초구	6	전일제, 상담실 설치 필요

출처 : 청소년상담복지센터 상담 활성화 계획(청소년정책과 9493, 2021.5.24) 중 '붙임3. 청소년상담복지센터 수요조사'

※ “청소년안전망 구축 지원” 사업의 증액

- 본 사업은 지역사회 내 위기 청소년에게 상담·보호·교육·자립 등의 서비스 제공하는 사업으로, 여성가족부 확정내시의 변경에 따라 기정예산(28억 8천 9백만원)에서 3.0%(8천 7백만원) 증액한 29억 7천 6백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년안전망 구축 지원” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x1,443,558) 2,889,816	(x1,485,558) 2,976,816	(x42,000) 87,000	(x2.9%) 3.0%
사무관리비	2,700	5,700	3,000	111.1%
민간위탁금	(x198,883) 397,766	(x240,883) 481,766	(x42,000) 84,000	(x21.1%) 21.1%
자치단체경상보조금	(x1,244,675) 2,489,350	(x1,244,675) 2,489,350	0	(x0.0%) 0.0%

- 본 사업의 ‘사무관리비’ 증액은 청소년 마음건강 지원계획의 사업추진 자문을 위해 청소년복지심의위원회의 자문 수당을 3백만원 편성하려는 것임.
- 자치단체경상보조금의 증액은 고위기 심리진단 프로그램을 운영하기 위한 정신건강 임상심리사 4명을 추가 배치하기 위해 확정내시 변경으로 국·시비 매칭비율에 따라 예산을 증액 편성하려는 것임.

라. 평생교육국 신규사업 및 사업조정

1) 중장년 직업교육 경비지원

- 본 사업은 신규사업으로, 서울특별시에 거주하는 중장년에게 직업교육 강좌 등에 사용하는 교육경비를 지원하기 위해 3억원을 편성하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “중장년 직업교육 경비지원” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	0	303,000	303,000	순증
사무관리비	0	3,000	3,000	순증
사회복지사업보조	0	300,000	300,000	순증

- 본 사업(직업훈련 경비지원)은 중장년의 디지털 역량개발, 노후준비의 사전적 지원, 중장년정책 부족을 해소하기 위한 “서울런 4050 계획”의 일환으로 미네르바형 직업전환 지원, 미래변화 대응교육과 함께 추진될 예정이며, 서울런 4050은 향후 5년간 4,601억원이 투자될 예정임.

〈 “서울런 4050 추진계획” 내 중장년 직업교육 경비지원 사업 〉

1-㉓ 중장년층 직업훈련 장학금 지원 40+ 신규

- 재교육 및 직업능력향상 기회를 얻기 힘든 중장년 저소득층 시민들에게 **직업교육 참여 기회 촉진을 위한 교육경비 지원**(’23년 500명 → ’26년 3,000명)
 - 전문자격증 취득, 직무교육, 취·창업교육 등 직업교육(훈련) 분야에 지원
 - ※ 지원금액(안) : 1인당 연간 60만원(수강료·교재비·식비·교통비 등)
- 국가평생교육진흥원 평생교육이용권 시스템 연계 활용하여 신청·접수 및 대상자 선정, 이용자 학습상담 및 학습설계

출처 : “전환기 중장년 집중지원 프로젝트, 서울런 4050 추진계획”(2022,12)

〈 서울런 4050의 투자계획 〉

□ 투자계획 : 5개 분야 48개 과제, 5년간 총 4,601억원('22~'26년)

- (신 규) 19개 사업 2,321억원
- (기존/확대) 29개 사업 2,280억원

(단위 : 백만원)

분야	합계	2022	2023	2024	2025	2026
투자예산(안)	460,070	41,716	87,825	99,673	123,837	107,019
1 직업역량 강화	31,796	9,760	6,557	4,727	5,062	5,690
2 일자리 지원	330,502	26,531	67,434	72,908	78,923	84,706
3 디지털 역량강화	34,031	1,486	6,457	8,529	10,093	7,466
4 생애설계 노후준비	28,008	3,939	5,619	5,889	5,964	6,597
5 인프라 조성	35,733	-	1,758	7,620	23,795	2,560

출처 : “전환기 중장년 집중지원 프로젝트, 서울런 4050 추진계획”(2022.12)

- 본 사업은 중장년 저소득층의 시민에게 직업교육경비 지원을 위한 시범 사업을 추진하려는 것으로, 빠른 기술의 변화, 수명연장 등 사회적 변화에 적응해야 하는 중장년들에게 직업전환, 취업, 창업 및 노후 준비 등에 대해 도움이 될 것으로 보이며, 1년간 60만원의 교육경비를 지원하는 것으로 2023년에는 시범사업으로 500명을 대상으로 추진하고 있으나, 서울런 4050 추진계획에 따라 향후 3,000명까지 확대될 것으로 보임.

〈 서울런 4050 중장년 저소득층 교육경비 지원 개요 〉

- 사업목적 : 소외계층에게 평생교육 참여 기회를 제공하여 소득 간 평생교육 격차를 완화하고 자기 계발 및 삶의 질 개선 도모
- 사업기간 : 2023. 7. ~ 12.
- 사업대상 : 서울시 거주 만40세 ~ 64세 저소득층
※ 저소득층 : 기초생활수급자, 차상위계층(중위소득 50%이하)
- 지원규모 : 총 500명(1인 연간 60만원)
- 사업내용 : 직업교육강좌 수강료 및 교재비 지원
- 사용기관 : ‘서울런 4050, 서울시평생학습포털’에 등록된 현장학습기관 및 ‘서울런 4050 교육몰(가칭)’에 등록된 학습기관
- 소요예산 : 303백만원

출처 : 서울런 4050 중장년 저소득층 평생교육경비지원 계획(2023.5.10.)

- 본 사업은 당초(2023년도) 평생교육진흥원의 장학사업으로 추진하려 했으나, 장학사업을 추진하는 별도의 출연기관이 있고, 장학사업의 규정과 여건에 맞지 않아 평생교육 교육경비 지원사업으로 전환한 것으로 보이며,
 - 본 사업이 직업훈련 또는 평생교육에 특화된 경비지원이라는 점을 강조할 수 있으나, 정부는 평생교육바우처(교육부), 국민내일배움카드(고용노동부) 등을 시행하고 있어 중복사업으로 보이는바, 본 사업의 추진 적정성에 대한 판단이 필요할 것으로 사료됨.

- 한편, 본 사업은 사회복지를 위한 보조금 사업으로, 법률에 따라 보건복지부와 사회보장협의 후 사업을 추진해야 하나, 본 사업 사회보장협의 없이 사업을 추진하고 있어(시범사업도 단년도 사업협의 필수), 예산이 편성된다고 하더라도 본 예산을 집행하는 것은 위법을 초래할 수 있으며,
 - 사업의 취지와 목적이 적정하고, 사회문제를 해결하기 위해 적합한 수단을 선택했다고 해도, 사전절차를 이행하지 않는 사업예산의 의결하여 집행할 수 있도록 하는 것은 절차적 하자를 초래하는바, 이를 고려한 다각적인 심사가 필요하다고 하겠음.

※ 「사회보장기본법」 제26조(협의 및 조정) ② 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 지역복지 활성화에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관과 협의 하여야 한다.

2) 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영

- 본 사업은 중장년에게 학습활동과 비즈니스를 연계하여 서비스를 제공하는 ‘(가칭)인생전환지원센터’를 조성하려는 사업으로, 기정예산(49억 8백만원)에서 △4.1%(△2억원) 감액한 47억 8백만원으로 편성하여 제출하였음.

〈 2023년 제1회 추경 중 “미래시민학교(가칭 인생전환지원센터) 조성 운영” 증감내역 〉
(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	4,908,715	4,708,715	△200,000	△4.1%
시설비	4,104,971	3,904,971	△200,000	△4.9%
감리비	801,344	801,344	0	0.0%
시설부대비	2,400	2,400	0	0.0%

- 2억원을 감액하려는 이유는 허가절차 이행으로 공사 지연(2개월)되어 당초 2023년 말에서 2024년 2월로 준공이 지연됨에 따라 차년도에 집행할 예산(시설비 2억원)을 감추경 추진하려는 것임.
- 통상 집행기관은 연내에 집행하지 못할 예산에 대해서는 예산 효율성을 고려(추경을 통한 감액)하기보다 ‘수월한 사업비 확보’라는 측면에서 다음연도 이월의 요건에 맞지 않더라도 원인행위 유무에 따라 명시이월 또는 사고이월 등을 선택하여 추진했으나,
 - 평생교육국에서는 연내에 집행 불가능한 예산을 감액 처리하여 이월사업의 예산을 최소화하려는 것으로 보여, 예산의 집행기준에 부합하려는 것으로 보임. 다만, 감액의 원인이 공정의 지연에 있는바, 계획한 공공서비스를 지체없이 제공하기 위한 철저한 사업관리가 필요하다고 하겠음.

※ (가칭)인생전환지원센터

- 인생전환지원센터는 중장년을 위한 '미네르바형 직업전환 지원체계'의 중심축으로써 중장년 지원의 허브의 역할 수행할 예정임.
- 온/오프 교육콘텐츠 제공, 학습활동 지원 공간과 다양한 방식의 네트워크를 함께 제공하는 종합 플랫폼

〈 (가칭)인생전환지원센터 리모델링 사업개요 〉

- 공사기간 : 2022.11.28~2024.2월
- 사업위치 : 서울시 중구 정동 34-17, 34-18
- 사업규모 : 건물 연면적 1,805.62m²
- 사업방법 : 기존건물 리모델링
- 주요내용 : 건물 리모델링 공사(감리용역 등 포함)

출처 : 2023회계연도 제1차 추가경정예산 사업별설명서

〈 서울런 4050 추진계획 중 인생설계학교 운영 계획 〉

4-① 생애전환기 중장년을 위한 인생설계학교 운영 50+

- 중장년 생애설계진단 및 컨설팅으로 '성장형 포트폴리오' 관리 지원 확대
 - 개인별 역량과 요구를 진단하여 학습경로를 설계하고 맞춤형 학습 로드맵 제공
- 중장년 특화 생애설계 준비지표 개발로 맞춤형 서비스 지원 신규
 - 지표구성(안) : 자신/환경에 대한 생애 이해, 생애목표 설정 및 계획, 생애설계 이행 및 관리
- 중장년 세대의 자기이해와 인생 후반의 진로 모색 등 종합적인 인생 재설계 지원을 위한 중장년 인생설계학교 운영 신규

〈 중장년 인생설계학교 교육과정(안) 〉



출처 : 전환기 중장년 집중 지원 프로젝트, 서울런 4050 추진계획(2022.12.)

3) 청소년유해환경감시단 지원 - 신규사업(대학생 점검단)

- 본 사업은 청소년의 선도, 보호와 각종 청소년 유해환경 감시, 고발 활동을 수행할 수 있도록 지원하는 사업으로, 기정예산(1억 4천만원)에서 188.4% (2억 6천 3백만원) 증액한 4억 3백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년유해환경감시단 지원” 증감내역 〉 (단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x70,000) 140,000	(x70,000) 403,800	263,800	188.4%
사무관리비	0	263,800	263,800	순증
민간단체법정운 영비보조	(x4,000) 8,000	(x4,000) 8,000	0	0.0%
자치단체경상보 조급	(x66,000) 132,000	(x66,000) 132,000	0	0.0%

※ 청소년유해환경감시단

- 청소년유해환경감시단은 자치구청장이 지정·운영하고, 서울특별시가 지원하는 단체로, 2023년 6월 현재 총 50개의 단체가 활동하고 있음.
- 운영현황
 - 평균단원 수 : 보통 50~200명 이내로 구성됨
 - 단원 직업 : 시민단체 소속 직원, 직장인, 자영업자, 주부 등
 - 단속 횟수 : 월 1~2회 이상
 - 활동예산(국·시비 5:5) : 단체기준 월 20만원 수준(자원봉사 개념)
- 활동분야
 - 감시·순찰 : 청소년보호법 위반여부 순찰 및 캠페인 활동
 - 유해매체물 모니터링 : 유해매체물 종류, 위반사항, 조치사항 등에 대한 활동
 - 근로보호활동 : 청소년 출입·고용금지업소, 청소년 고용금지업소에 대한 감시활동 및 근로권익 보호 교육 및 캠페인
 - 신고·고발 : 청소년보호법 위반사항을 확인 및 경찰서·지자체 등에 신고·고발

- 시정·권고 : 청소년보호법 위반사항에 대하여 시정·권고 조치
- 기타 : 청소년안전망, 청소년쉼터 등 청소년상담·보호기관 연계, 교육 등 역량 강화활동(기타 세미나, 교육프로그램, 홍보활동 등 각종 활동), 상담(가출, 비행 청소년에 대한 상담·선도 활동)

○ 증액 예산(‘사무관리비’, 2억 6천 3백만원) 중 2억 9백만원은 청소년유해환경 대학생 감시단을 운영하기 위한 것으로, 기존 감시단은 직장인, 자영업자, 주부 등으로 구성되어 신·변종 유해업소의 계도·예방에 어려움이 있어, 미스터리 쇼퍼 방식으로 대학생 점검단을 구성하고 시범운영 하기 위하여 예산을 편성하여 제출하고 있음.

※ 청소년유해환경 감시단 지원 중 ‘사무관리비’ 증액 내역

- 청소년 유해환경 모니터링 대학생 점검단 운영 ----- 208,800천원
- 마약류 검사키트 등 구매 ----- 55,000천원

※ 미스터리 쇼퍼(Mystery Shopper) : 고객을 가장하여 매장 직원의 서비스 등을 평가하는 사람. 고객으로 가장하여 매장을 방문하여 사업장을 평가하여 개선점을 제안하는 일을 하는 사람.

〈 청소년유해환경 모니터링 대학생 점검단 개요 〉

- 참여대상 : 청소년학과, 사회복지학과 등 대학생 청소년(19세 이상) 100명
- 운영기간 : 2023년 7월~12월(예정) ***2023년 시범운영**
- 운영방법 : 전문 감시·점검 업체와 용역계약 체결
- 운영내용
 - 서울특별시에서 일괄 모집·선정하여 교육 후 25개 자치구별 4명씩 배정
 - 해당 자치구 내 유흥업소 밀집 지역의 룸카페, 흡연카페, 성인용품점 등(자동 기계장치, 무인 판매 장치 포함) 신·변종 유해업소 및 유해물품의 직접 출입 및 활동을 통해 현장 안에서의 감시 및 신고

- 사회변화에 따라 신·변종 청소년유해환경(룸카페, 흡연카페, 성인용품점, 파티룸, 전자담배 무인매장 등)이 급격히 증가하여 이를 효과적으로 차단하기 위해 청소년(9세~24세, 대학생인 청소년)이 직접 유해환경을 감시하는 것은 의미가 있다고 사료되며, 기존 감시단보다 신·변종 유해환경에 대한 감시 및 신고의 효과는 높을 것으로 보임.
- 본 사업의 ‘사무관리비’(2억 6천 3백만원) 증액 중 5천 5백만원은 청소년 등에게 제공할 마약류 검사 키트를 구입하기 위한 것으로, 최근 학원가에서 발생한 마약음료 사건 등 청소년들이 신종 마약범죄의 대상이 되었을 경우 신속하게 검사받을 수 있도록 마약 검사 키트를 구매하려는 것으로 보임.

※ 마약음료 사건

- 2023년 4월 3일 18시 경 서울특별시 내 학원가에서 ‘조직화 된 일당(최소 7명)’이 불특정 다수 고등학생에게 메스암페타민(필로폰)과 엑스터시를 섞은 음료를 마시게 하고, 경찰에 신고하겠다고 협박하여 금품갈취를 시도한 사건.

- ※ 평생교육국은 대부분의 마약검사 키트가 의료용이며, 의료용은 의료시설 내에서만 사용할 수 있어, 의료기기에 해당하지 않는 검사키트 중 모발이나 소변 키트가 아닌 스티커 형태(음료를 스티커 형태의 검사키트에 떨어뜨려 섭취 전 마약음료인지 판단할 수 있는 제품)의 제품으로 선택했다고 설명하고 있음.

- 다만, 온라인으로 일반인들에게 판매되는 마약검사 키트는 3~8종 또는 13종의 마약류를 검출할 수 있다고 하고 있으나, 평생교육국에서 구입할 마약 검사키트는 1종(GHB)의 마약만 검출할 수 있어 예산의 효과성이 있을지에 대해서는 점검이 필요하다고 하겠으며,

※ GHB (Gamma-Hydroxybutyric acid, 감마 하이드록시 뷰티르산)

- 성범죄용으로 사용되는 마약, 무색, 무취, 무향, 짠맛의 마약으로, 최음제나 수면제는 아니나, 정신 혼미 등으로 기억력·판단력을 흐리게 하고, 일시적 언어장애를 일으켜, 피해자 진술 시 신빙성을 떨어뜨리게 하거나 반박 등을 불가능하게 하는 마약

- 평생교육국은 본 키트를 학교 밖 청소년시설에 비치하거나, 주요 유흥업소 밀집 지역에서 캠페인에 사용할 예정으로 밝히고 있으나,
- 본 사업은 청소년들이 의도하지 않는 마약 복용 예방 등을 위해 추진하는바, 평생교육국이 계획한 대상(학교 밖 청소년, 대학생인 24세 미만의 청소년 등), 또는 예정한 장소(유흥가 밀집지역 등) 외에 중·고등학생들이 밀집하는 지역(학원가 등)과 이동쉼터 등 위기청소년을 대상으로 지원사업을 추진하는 청소년시설에도 비치하도록 하여 청소년들이 '원치 않는 마약 복용'을 보다 효과적으로 방지해야 할 것으로 사료됨.

4) 도농상생 공공급식 지원

- 본 사업은 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등 공공시설에 친환경 식재료 공급하기 위한 사업으로 기정예산(21억 5천 6백만원)에서 104.5%(22억 5천 3백만원) 증액한 44억 1천만원으로 증액 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “도농상생 공공급식 지원” 증감 내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	2,156,892	4,410,034	2,253,142	104.5%
사무관리비	21,000	21,000	0	0.0%
공공운영비	326,790	326,790	0	0.0%
시책추진업무추진비	3,000	3,000	0	0.0%
전산개발비	0	420,475	420,475	순증
자치단체경상보조금	1,806,102	3,638,769	1,832,667	101.5%

- 공공급식은 2021년 10월 감사위원회의 특정감사와 공공급식 관련 연구 용역(2022.7.)을 통해 학교급식과 통합을 결정하여, 2023년 상반기 예산만 편성하였으나, 통합시기를 2023년 하반기에서 2024년 초로 연기함에 따라 2023년 하반기 운영에 필요한 예산(18억 3천 2백만원)을 편성하려는 것임.

〈 공공급식의 개편 필요성 〉

- 자치구-산지 1:1 매칭 구조로 동일 품목 식재료 가격 편차, 산지 미공급 품목 수탁기관의 독점공급 문제
- 동일한 식품비 지원에도 어린이집-유치원 간 식재료 안전성 관리 편차 발생
- 각 자치구별 센터 운영으로, 고정인력 배치에 따른 운영비 증가 등 비효율성 초래
- 감사위원회, 시의회, 국정감사 등에서 공공급식 사업 문제점 개선 요구 (구조적 문제점 해결, 비효율성 개선, 친환경 유통센터와 통합 등 사업 전면 재검토)

출처 : 평생교육국

〈 공공급식 개편 시기 및 개편 내용 〉

○ 개편방향

- 산지농가의 계약관계 등을 준수하고, 판로확보를 지원하여 산지 생산 농가 보호
- 산지농가와 어린이집까지 유통과정을 최소화하고 운영을 효율화
- 학부모가 안심할 수 있는 어린이집 식재료 안전성을 확보하여 최종소비자 만족

○ 개편시기 : 2024. 1월 시행

○ 개편방안 : 이해당사자 소통 등 다양한 의견수렴을 통해 개편안 마련

- (1안) 자치구별 공공급식센터* → 친환경유통센터(농수산물식품공사위탁) 통합 운영
- (2안) 참여 시설(어린이집 등)에서 친환경 식재료 자율 구매

* 강동, 금천, 서대문, 동작, 은평, 중랑, 송파, 영등포, 동대문구, 동북4구(강북, 노원, 도봉, 성북)

출처 : 평생교육국

○ 본 예산편성은 사업추진 여건에 대한 면밀한 조사 없이 정책을 변경하려는 대표적인 사례로, 사업 주체(시, 구, 생산지, 자치구 센터, 소비자 등)의 의견수렴 없이 사업변경을 추진하려다 예상하지 못한 문제 등으로 정책변경의 시점을 연기한 것으로 보이는바,

- 평생교육국은 사업 및 정책의 개선을 위하여 사업변경을 추진하기 전 면밀한 사업 여건 분석과 사업 주체 간 실익 및 공공의 이익을 모두 감안하여 변경계획을 수립한 후 충분한 의견수렴을 거친 후 사업 또는 정책의 변경 추진이 요망된다고 하겠음.

〈 자치구별 공공급식센터 현황 〉

센터명칭	현원	센터 설치		개소일	면적(m ²)
강동구 공공급식센터	8명	건립	강동구 고덕동	2017.05.29.	373
중랑구 공공급식센터	8명	건립	중랑구 신내동	2019.03.13.	871
동북4구 공공급식센터(강북,노원,도봉,성북)	26명	건립	경기도 양주시 장흥면	2017.11.30.	1,366
금천구 공공급식센터	8명	임차	친환경유통센터 (강서1센터)	2017.11.01.	1,066
동작구 공공급식센터	8명			2018.12.03.	
서대문구 공공급식센터	8명			2018.09.03.	
은평구 공공급식센터	8명			2018.12.03.	
영등포구 공공급식센터	8명			2019.08.19.	
송파구 공공급식센터	8명			친환경유통센터	

5) 청소년성문화센터 운영

- 본 사업은 아동·청소년 특성에 맞추어 다양한 매체를 활용한 성교육을 추진하기 위한 사업이며, 센터의 이전 및 공공요금 부족분 등을 확보하기 위하여 기정예산(25억 7천 9백만원)에서 33.0%(8억 5천만원) 증액한 34억 2천 9백만원으로 조정하려는 것임.

〈 2023년 제1회 추경 중 “청소년성문화센터 운영” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x665,120) 2,579,203	(x665,120) 3,429,503	850,300	(x0.0%) 33.0%
사무관리비	16,589	16,589		0.0%
민간위탁금	(x581,980) 2,379,474	(x581,980) 2,379,774	300	(x0%) 0.01%
자치단체경상보조금	(x83,140) 83,140	(x83,140) 83,140	0	0.0%
민간위탁사업비	100,000	950,000	850,000	850%

- 본 사업의 ‘민간위탁사업비’ 시립중랑청소년성문화센터와 시립은평청소년성문화센터의 이전 비용을 편성하려는 것임.
- 중랑청소년성문화센터는 7호선 용마산역사 내에 있으며, 본 센터의 면적이 법령에서 정한 기준(「아동청소년의 성보호에 관한 법률 시행령」, 165㎡ 이상)에 못 미치며, 지하철 역사 내 소음(안내방송, 시위 등)과 분진 등으로 교육에 차질이 있어, 성북미디어문화마루 내 사유지로 이전할 예정으로, 이전비 5억원을 편성하였음.

< 중랑성문화센터 시설개요 >

- 시설명 : 시립중랑청소년성문화센터(2015년 개소)
- 소재지 : 중랑구 용마산로 지하 227(용마산 역사 내) 106호,107호, 303호(129m²)
- 수탁기관 : 사단법인 탁틴내일
- 수탁기간 : 2022.7.1.~2024.6.30
- 주요사업 : 아동·청소년의 건전한 성 가치관 형성을 위한 성교육 및 성문화사업

출처 : 평생교육국

< 성북미디어문화마루 현황 >

- 시설명 : 성북미디어문화마루
- 규모 : 지하 2층, 지상 4층 총 9,836.39m²
 - 서울시 45.1%(4,435m²), 성북구 54.9%(5,400.39m²) 소유
- 주요시설 : 광역미디어시설(시립), 생활문화시설(구립)
 - 시립시설 : 미디어랩(23.3 운영종료), 서울마을미디어지원센터(23.4 운영종료), 서울시미디어센터
 - 구립시설 : 물빛수영장, 글빛도서관, 꿈빛극장

출처 : 평생교육국

- 은평청소년성문화센터는 서울혁신파크 내 있으나, 서울혁신파크 재조성을 위한 운영종료에 따라 2023년 10월 31일까지 퇴거하고, 이전을 위한 예산 3억 5천만원을 편성하였음.

- 현재, 이전지는 확정되지 않은 상태로, 평생교육국은 적격지를 탐색 중이고, 접근성, 시설 규모, 청소년 밀집도, 보안시설 여부(접근성 문제), 독립적 공간 사용 여부, 시설 노후화, 기존 시설과 통합 또는 병행 운영 가능성 등을 검토하고 있는 상태임.

※ 시립은평청소년성문화센터 이전 대상지 현황

- 북아현치안센터, 서울글로벌센터, 불광터널배수지, 옥인도 앵커시설, 성미산마을회관 부지, 서북권패션지원센터 부지, 50플러스 서부캠퍼스 등

- 성문화센터의 이전은 현재보다 양호한 조건의 공간으로 이동한다는 측면에서 바람직하다고 보이나, 당초 공공서비스의 지속성과 안정적 공급을 위하여 최대한 적격지로 청소년시설을 설치해야 하나,
- 평생교육국은 필요에 따라 적합도가 떨어지는 공간에 청소년시설을 설치하여 시설 이전을 추진하고 있는바, 향후 안정적으로 공공서비스를 제공할 수 있는 공간에 청소년시설을 설치할 필요가 있다고 하겠음.

※ 공공요금 인상에 따른 청소년시설의 예산 증액

- 최근 가스, 전기, 수도 등 공공요금이 연속적으로 상승하여, 이를 반영하여 민간위탁금을 증액하려는 것임.

〈 공공요금 인상 현황 및 인상 예정 내역 〉

(단위: 원)

구분	기준일자	단위	단가(원)	상승률(%)
가스	2023.6.	MJ	20.3523	23.9%
	2022.6.		15.4890	
전기	2023.5.	KW	130.1	31.7%
	2020.4.		98.8	
수도	2022	m ³ 당	- 상수도 : 1,270	10.4%
	2022		- 하수도 : 2,030 - 물이용분담금 : 170	

- 시립청소년센터 위탁운영 지원 : 공공요금 인상분을 예산에 반영하려는 것으로, 기정예산(263억 5백만원)에서 3.3%(8억 6천 6백만원) 증액한 271억 7천 1백만원으로 조정하고자 함.

〈 “시립청소년센터 위탁운영 지원” 증감내역 〉

(단위: 천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	26,305,346	27,171,791	866,445	3.3%
사무관리비	120,500	120,500	0	0.0%
공공운영비	300,000	300,000	0	0.0%
시책추진업무추진비	4,800	4,800	0	0.0%
기타보상금	35,840	35,840	0	0.0%
민간단체법정운영비보조	200,000	200,000	0	0.0%
민간위탁금	24,947,391	25,771,968	824,577	3.3%
자치단체경상보조금	696,815	738,683	41,868	6.0%

- 인터넷중독예방상담센터 운영 : 공공요금 인상분을 반영하려는 것으로, 기정예산 (43억 5천만원)에서 0.1%(6백만원) 증액한 43억 5천 6백만원으로 조정하고자 함.

〈 “인터넷중독예방상담센터 운영” 증감내역 〉

(단위:천원)

구분	기정예산	추경예산(안)	증감액	증감률
소계	(x108,552) 4,350,078	(x108,552) 4,356,325	6,247	0.1%
사무관리비	3,300	3,300	0	0.0%
민간위탁금	(x108,552) 3,978,578	(x108,552) 3,984,825	6,247	0.2%
민간위탁사업비	368,200	368,200	0	0.0%

전 문 위 원	김 정 덕	입 법 조 사 관	정 찬 일
---------	-------	-----------	-------