

심사보고서

의안 번호	881
----------	-----

2023년 6월 28일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2023. 5. 30.
2. 제안자 : 서울특별시장
3. 회부일자 : 2023. 6. 1.
4. 상정일자 : 제319회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제2차 회의(2023. 6.27.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제2차 회의(2023. 6.27.)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (재무국장 한영희)

- 통합재정안정화기금 등 17개 기금 25개 계정의 2022년도말 조성액은 7조 2,081억원으로 2021년도말 대비 43.1%인 2조 1,702억원이 증가하였음
- 2022회계연도 중 기금 조성액은 일반 및 특별회계 전입금이 2조 6,591억원, 공기업 및 민간에 대한 융자금 회수수입 2,982억원, 차입금 2,000억원, 다른 회계나 기금에서 전입된 예수금 1조 314억원 등이며,
- 기금 사용액은 융자성·비융자성 사업비 2조 1,085억원, 예수금·차입금의 원리금 상환 4,217억원 등임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

I. 제안경위

- 「서울특별시 2022회계연도 결산 승인안」 과 「서울특별시 2022회계연도 예비비 지출 승인안」 그리고 「서울특별시 2022회계연도 기금결산 승인안」 은 서울특별시장이 '23년 5월 30일 제출한 것으로 소관 상임위원회별 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

Ⅱ. 2022회계연도 결산 개요

1. 세입·세출 결산 개요¹⁾

- '22회계연도 일반회계 및 특별회계의 예산현액은 53조 4,687억 9,900만원으로 이는 직전 회계연도(47조 7,591억 2,800만원) 보다 12.0%, 5조 7,096억 7,100만원 증가한 것임
 - 최종예산액 52조 3,071억 9,600만원은 당초 본예산(44조 2,190억 4,800만원), 간주처리분(5,207억 400만원), 추경 증액조정분(7조 5,674억 4,200만원)을 합한 것이며
 - 최종예산액과 직전 회계연도 이월액(1조 1,616억 300만원)을 합한 '22회계연도 예산현액은 직전 회계연도(47조 7,591억 2,800만원)보다

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부(±0.1% 범위내) 차이 있음

12.0%, 5조 7,096억 7,100만원 증가한 53조 4,687억 9,900만원임

- 세입결산액은 직전 회계연도(52조 8,591억 1,200만원)보다 5.1%, 2조 7,125억 7,000만원 증가한 55조 5,716억 8,200만원으로 일반회계 40조 7,141억 4,300만원과 특별회계 14조 8,575억 3,900만원이며
- 세출결산액은 직전 회계연도(45조 3,336억 9,100만원)보다 10.9%, 4조 9,428억 9,600만원 증가한 50조 2,765억 8,700만원으로 일반회계 37조 1,167억 7,300만원과 특별회계 13조 1,598억 1,300만원임
- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상 잉여금은 직전 회계연도(7조 5,254억 2,100만원) 보다 △2조 2,303억 2,600만원 감소한 5조 2,950억 9,500만원임

〈표 2-1〉 세입·세출결산 총괄 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	결산상잉여금 (가)-(나)	결산상잉여금 세부내역	
2022	총계	53,468,799 <2022최종> 52,307,196 <2021→2022이월> 1,161,603	55,571,682 (103.9%)	50,276,587 (94.0%)	5,295,095 (9.9%)	명 시 이 월 ^{주1)} 348,007 사 고 이 월 766,058 건설개량이월 ^{주1)} 12,329 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 83,141 채 무 상 환 - 물 납 등 - 순 세 계 잉 여 금 4,137,946
	일반회계	38,319,642 <2022최종> 38,050,516 <2021→2022이월> 269,125	40,714,143 (106.2%)	37,116,773 (96.9%)	3,597,370 (9.4%)	명 시 이 월 ^{주1)} 81,713 사 고 이 월 193,448 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 67,351 채 무 상 환 - 물 납 등 - 순 세 계 잉 여 금 3,254,857
	특별회계	15,149,156 <2022최종> 14,256,679 <2021→2022이월> 892,477	14,857,539 (98.1%)	13,159,813 (86.9%)	1,697,725 (11.2%)	명 시 이 월 ^{주1)} 253,964 사 고 이 월 572,610 건설개량이월 ^{주1)} 12,329 계 속 비 이 월 - 보조금실 제반납금 15,790 채 무 상 환 - 물 납 등 - 순 세 계 잉 여 금 883,089

※ 주1) 명시이월은 일반회계 및 기타특별회계만, 건설개량이월은 공기업특별회계만 작성됨
()는 예산현액 대비 비율임

자료근거 : 서울특별시, 재무과-19471 ('23. 4. 17)

2. 예비비 결산 개요

- '22회계연도 예비비는 1,688억 400만원을 편성하여 816억 2,100만원을 지출결정하고, 794억 2,800만원을 지출하였음

〈표 2-2〉 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산액	지출결정액 (가)	지출액 (나)	이월액 (다)	집행잔액 (가)-(나)-(다)
합계	168,804	81,621	79,428	445	1,748
일반회계	147,070	70,995	69,349	12	1,633
특별회계 ^{주1)}	21,733	10,626	10,078	432	115

※ 주1) 특별회계는 기타특별회계와 공기업특별회계 포함

자료근거 : 서울특별시, 예산담당관-4521 ('23. 4.10)

3. 기금 결산 개요

- 17개 기금, 25개 계정을 운용한 '22회계연도말 조성액은 7조 2,080억 8,100만원으로 직전 회계연도말 조성액(5조 378억 3,500만원)보다 2조 1,702억 4,600만원 증가한 것임
 - '22회계연도의 경우, 당해연도 조성액은 4조 8,531억 1,100만원이며 당해연도 사용액은 2조 6,828억 6,500만원임
- 17개 기금, 25개 계정을 운용한 결과 수입은 6조 8,626억 6,100만원, 지출은 6조 8,360억 7,100만원으로 기금의 결산결과를 제출하였음

Ⅲ. 기금 결산 관련 검토

1. 기금결산 총괄 설명 관련

- 관련 법령은 회계연도마다 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 금번 정례회중 2022회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 승인을 받고자 하는 것임
- 제출된 기금결산보고서는 관련 기준에 따라 작성된 것으로 ①기금결산 총괄 설명, ②기금 수입·지출결산, ③기금운용계획변경내용 설명서로 구성되어 있음
- 2022회계연도 기금결산보고서에 따르면 서울특별시는 17개 기금, 25개 계정을 운용하여 당해연도말 7조 2,080억 8,100만원을 조성한 것으로 2021회계연도말 조성액(5조 378억 3,500만원)보다 2조 1,702억 4,600만원 증가한 것임

〈표 3-1〉 2022회계연도 기금 조성 총괄현황

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E = A + B)
	계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
5,037,835	2,170,246	4,853,111	2,682,865	7,208,081

- 기금결산결과 2022회계연도중 4조 8,531억 1,100만원을 조성하고, 2조 6,828억 6,500만원을 사용함으로써 당해연도 조성액 증수분 2조 1,702억 4,600만원이 발생한 바,

■ **당해연도 조성액**은 전입금 2조 6,591억 4,400만원과 예수금 1조 313억 6,800만원, 보조금 4,508억 1,400만원 등 4조 8,531억 1,100만원이며,

■ **당해연도 사용액**은 비용자성사업비 1조 7,511억 6,600만원, 융자성사업비 3,573억 3,000만원, 차입금원리금상환 3,283억 5,600만원 등 2조 6,828억 6,500만원임

〈표 3-2〉 당해연도 조성 증감액 현황

(단위 : 백만원)

조성액계		4,853,111	사용액계		2,682,865
전입금	2,659,144	비용자성사업비	1,751,166		
예수금	1,031,368	융자성사업비	357,330		
보조금	450,814	차입금원리금상환	328,356		
융자금회수 (이자포함)	298,199	기타지출	151,616		
차입금	200,000	예수금원리금상환	93,332		
이자수입	111,627	인력운영비	737		
기타수입	101,956	기본경비	324		

〈표 3-3〉 2022회계연도말 기금조성액 현황

(단위 : 백만원)

기금명	계 (A = B + C)	연도말 시금고잔액 * 예치금 + 이월금 (B)	타회계 기금 예 (C)	및 제한 금
계	7,208,081	3,303,035	3,905,044	
통합재정안정화기금	5,679,019	1,961,806	3,717,213	
통합계정	3,423,856	211,042	3,212,813	
재정안정화계정	2,255,163	1,750,763	504,400	
중소기업육성기금	182,212	182,212	-	
용자계정	125,106	125,106	-	
투자계정	57,105	57,105	-	
식품진흥기금	49,660	14,660	35,000	
기후대응기금	98,446	58,446	40,000	
사회투자기금	39,275	39,275	-	
도로굴착복구기금	27,593	27,593	-	
성평등기금	23,958	758	23,200	
자원회수시설주변영향지역 주민지원기금	8,809	6,809	2,000	
사회복지기금	46,601	16,291	30,310	
노인복지계정	12,474	984	11,490	
장애인복지계정	23,982	9,582	14,400	
자활계정	8,306	3,886	4,420	
주거지원계정	1,838	1,838	-	
체육진흥기금	56,466	4,144	52,321	
재난관리기금	844,968	844,968	-	
재난계정	715,943	715,943	-	
구호계정	129,025	129,025	-	
남북교류협력기금	31,992	31,992	-	
대외협력기금	8,452	8,452	-	
국내협력계정	3,714	3,714	-	
국제협력계정	4,737	4,737	-	
하수도사업회전기금	50,292	50,292	-	
도시재생기금	49,210	49,210	-	
관광진흥기금	6,131	1,131	5,000	
서울관광긴급지원계정	922	922	-	
서울관광플라자계정	5,208	208	5,000	
공무원주거안정기금	4,988	4,988	-	

- 2022회계연도 기금운용현황은 전년도 이월액 95억 3,900만원과 당해연도 수입액 6조 8,626억 6,100만원을 운용하여 6조 8,360억 7,100만원을 지출하고, 361억 3,000만원을 다음연도로 이월하였음

〈표 3-4〉 기금 운용 총괄현황

(단위 : 백만원)

전 이 년 월 도 액 (A)	수 입 액 (B)	지 출 액 (C)	다 음 연 도 이 월 액 (D)	비 고
9,539	6,862,661	6,836,071	36,130	A+B=C+D

2. 기금의 수입·지출 결산 관련

(1) 수입결산

- 2022회계연도 기금운용계획중 당초 수입계획액은 3조 5,020억 6,100만원이나 실제 수납액은 6조 8,626억 6,100만원으로 당초 수입계획 보다 3조 3,605억 9,900만원 증가한 것으로, 기금운용계획 변경이 반영된 수입계획(6조 7,377억 3,700만원)보다 1,249억 2,300만원 초과 수납된 것으로 제출됨

〈표 3-5〉 2022회계연도 과목별 수입결산

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		수납액 (B)	증감액 (C=B-A)	주요증감내역
	당초 (A)	수정			
계	3,502,061	6,737,737	6,862,661	3,360,599	
전입금	579,299	2,662,268	2,659,144	2,079,845	①통합재정안정화기금 재정안정화계정 1조 6,819억 5,800만원 ②재난관리기금 구호계정 2,554억원 ③재난관리기금 재난계정 1,071억원 ④하수도사업회전기금 296억 4,600만원
보조금	53,368	449,368	450,814	397,446	①재난관리기금 재난계정 390억원 ②재난관리기금 구호계정 3,584억 4,600만원
차입금	200,000	200,000	200,000	0	
용자금회수 (이자포함)	251,917	253,402	298,199	46,282	①중소기업육성기금 용자계정 476억 8,700만원 ②사회복지기금 주거지원계정 △34억 2,100만원
예탁금 원금회수	210,000	188,920	188,920	△21,080	①통합재정안정화기금 통합계정 △210억 8,000만원
예치금회수	1,113,826	1,820,629	1,820,629	706,803	①재난관리기금 재난계정 5,372억 6,900만원 ②중소기업육성기금 용자계정 381억 7,700만원 ③자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 △23억 5,000만원
예수금	983,056	1,031,368	1,031,368	48,311	①통합재정안정화기금 통합계정 483억 1,100만원
이자수입	63,583	84,735	111,627	48,043	①통합재정안정화기금 재정안정화계정 292억 6,900만원 ②재난관리기금 재난계정 138억 3,200만원 ③기후대응기금 11억 5,200만원 등
기타수입	47,009	47,044	101,956	54,947	①재난관리기금 재난계정 230억 2,000만원 ②기후대응기금 74억 2,400만원 ③도로굴착복구기금 61억 900만원

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- **전입금**은 당초 5,792억 9,900만원으로 계획하였으나 결산결과 2조 798억 4,500만원 증가한 2조 6,591억 4,400만원이 실수납 된 바,
 - 2021회계연도 결산결과에 따른 일반회계 순세계잉여금(1조 6,819억 5,800만원)적립 및 **재난관리기금 구호계정** 2,554억원, **재난관리기금 재난계정** 1,071억원, **하수도사업회전기금** 296억 4,600만원 등이 증가한 것으로 확인됨

- **보조금**은 당초 533억 6,800만원으로 계획하였으나, 결산결과 3,974억 4,600만원 증가한 4,508억 1,400만원이 실수납 된 바, 생활치료센터 등 코로나19 대응을 위한 국고보조금(390억원), 집중호우 침수피해 재난 지원금 및 이태원참사 생활안정지원금 등의 국고보조금(3,584억 4,600만원)이 각각 **재난관리기금 재난계정**과 **구호계정**으로 교부되어 3,974억 4,600만원이 증가한 것으로 확인됨

- **차입금**은 코로나19 관련 소상공인 지원 및 코로나19 확산방지 방역대응 등의 지원을 위해 **재난관리기금 재난계정**에 2,000억원을 계획하여 전액 발행한 것으로 제출됨

- **융자금회수**는 당초 2,519억 1,700만원으로 계획하였으나 2,981억 9,900만원이 수납되어 462억 8,200만원이 증가한 바,
 - **중소기업육성기금 융자계정**은 융자금 조기상환으로 당초계획 대비 수납이 476억 8,700만원 증가하였고 **사회복지기금 주거지원계정**(△34억 2,100만원)은 '저소득층 임대보증금 융자'의 대출원금 및 이자가 감소한 것임

- **예탁금원금회수**는 당초 2,100억원으로 계획하였으나 △210억 8,000만원 감소한 1,889억 2,000만원이 실수납 된 바, **통합재정안정화기금 통합계정**이 회계 및 기금별 예탁금 원금회수액을 조정하여 △210억 8,000만원이 감소한 것으로 확인됨

- **예치금회수**는 지난 회계연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 당초 1조 1,138억 2,600만원으로 계획하였으나, 7,068억 300만원 증가한 1조 8,206억 2,900만원이 실수납 된 바,
 - 2021회계연도 결산결과를 반영하여 **재난관리기금 재난계정**이 5,372억 6,900만원, **중소기업육성기금 융자계정**이 381억 7,700만원 증가하고, **자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금**이 △23억 5,000만원 등이 감소한 것으로 확인됨

- **예수금**은 당초 9,830억 5,600만원으로 계획하였으나, 483억 1,100만원이 증가한 1조 313억 6,800만원이 실수납 된 바, **통합재정안정화기금 통합계정**이 회계 및 기금별 예수금을 조정하여 483억 1,100만원이 증가한 것으로 확인됨

- **이자수입**은 당초 635억 8,300만원으로 계획하였으나, 480억 4,300만원 증가한 1,116억 2,700만원이 실수납 된 바, **통합재정안정화기금 재정안정화계정**은 2021회계연도 순세계잉여금이 반영되어 예금규모가 증가하고 금리인상으로 이자수입이 292억 6,900만원 증가하였으며, **재난관리기금 재난계정**도 예치금 증가에 따라 이자수입이 138억 3,200만원 증가한 것으로 확인됨

- **기타수입**은 당초 470억 900만원으로 계획하였으나, 549억 4,700만원 증가한 1,019억 5,600만원이 실수납 된 바,
 - **재난관리기금 재난계정**은 2021회계연도 보조금 정산 반납금이 230억 2,000만원 증가하고, **기후대응기금**은 한국가스공사 경영회복으로 배당금 수입이 74억 2,400만원 증가하였으며, **도로굴착복구기금**은 체납금 징수 등으로 61억 900만원 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 기금별 수입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	수입계획액		전년도 이월액 (B)	수입계획 현액 (C=A+B)	징정액 (D)	실제 수납액 (E)	수납률 (E / C)
		당초	수정 (A)					
계		3,502,061	6,737,737	9,539	6,747,276	6,864,626	6,862,661	101.7
통합재정안정화기금		1,754,296	3,489,703	-	3,489,703	3,497,956	3,497,956	100.2
	통합계정	1,242,755	1,268,874	-	1,268,874	1,268,675	1,268,675	100.0
	재정안정화계정	511,541	2,220,829	-	2,220,829	2,229,281	2,229,281	100.4
중소기업육성기금		474,899	525,625	-	525,625	575,014	575,014	109.4
	융자계정	383,743	426,823	-	426,823	474,610	474,610	111.2
	투자계정	91,156	98,802	-	98,802	100,404	100,404	101.6
식품진흥기금		29,835	30,477	24	30,502	32,133	32,133	105.3
기후대응기금		60,746	70,521	3,054	73,575	82,016	82,016	111.5
사회투자기금		16,610	38,282	-	38,282	40,069	40,069	104.7
도로굴착복구기금		53,016	52,332	1,081	53,414	59,703	59,703	111.8
성평등기금		1,301	1,276	-	1,276	1,642	1,642	128.7
자원회수시설주변영향 지역주민지원기금		37,872	37,486	-	37,486	34,341	34,339	91.6
사회복지기금		26,065	32,766	-	32,766	29,802	29,802	91.0
	노인복지계정	1,144	1,781	-	1,781	1,788	1,788	100.4
	장애인복지계정	9,135	12,124	-	12,124	12,608	12,608	104.0
	자활계정	3,310	4,641	-	4,641	4,673	4,673	100.7
	주거지원계정	12,476	14,220	-	14,220	10,733	10,733	75.5
체육진흥기금		11,482	13,286	564	13,851	15,599	15,599	112.6
재난관리기금		912,713	2,263,457	4,717	2,268,174	2,319,736	2,317,773	102.2
	재난계정	750,839	1,435,379	4,717	1,440,096	1,477,742	1,475,779	102.5
	구호계정	161,874	828,078	-	828,078	841,994	841,994	101.7
남북교류협력기금		22,276	32,044	94	32,138	32,969	32,969	102.6
대외협력기금		10,348	11,943	-	11,943	11,980	11,980	100.3
	국내협력계정	4,136	5,289	-	5,289	5,327	5,327	100.7
	국제협력계정	6,212	6,654	-	6,654	6,653	6,653	100.0
하수도사업회전기금		20,000	49,646	-	49,646	50,292	50,292	101.3
도시재생기금		32,498	47,562	3	47,565	51,220	51,220	107.7
관광진흥기금		18,832	19,113	-	19,113	19,287	19,287	100.9
	서울관광진흥기금지원계정	18,673	18,979	-	18,979	19,079	19,079	100.5
	서울관광플라자계정	159	134	-	134	208	208	155.2
공무원주거안정기금		19,261	22,206	-	22,206	20,395	20,395	91.8

(2) 지출결산

○ 기금운용계획에 따른 지출계획은 당초 3조 5,020억 6,100만원이었으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 6조 7,377억 3,700만원으로 지출계획을 변경하고, 6조 8,360억 7,100만원을 지출하였으며, 361억 3,000만원을 다음연도로 이월한 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 지출결산 결과 (요약)

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초수정 (A)						
계	3,502,061	6,737,737	9,539	6,747,274	6,836,071	36,130	△124,922 ^{주1)}
비용자성 사업비	935,569	2,195,540	7,064	2,202,604	1,751,166	32,348	419,090
용자성 사업비	263,240	387,464	2,475	389,939	357,330	3,782	28,827
예치금	952,832	2,683,382	-	2,683,382	3,266,905	-	△583,523
예수금 원리금상환	96,355	93,449	-	93,449	93,332	-	117
예탁금	878,200	886,300	-	886,300	886,300	-	0
차입금 원리금상환	223,955	336,433	-	336,433	328,356	-	8,077
기본경비	493	544	-	544	324	-	220
인력운영비	137	3,007	-	3,007	737	-	2,270
기타지출	151,277	151,616	-	151,616	151,616	-	0

주1) 초과수납(1,249억 2,200만원)에 따라 예치금 등 지출계획에 반영하여 운용한 것으로 초과수납분이 집행잔액에 단순 연동된 것이기에 수치 불균형으로 판단되지 않음

○ 2022회계연도 **비용자성사업비**는 지출계획현액 2조 2,026억 400만원중 79.5%, 1조 7,511억 6,600만원을 지출하고, 323억 4,800만원(지출 계획현액 대비 1.4%)이 이월되었으며 4,190억 8,900만원(지출계획현액 대비 19.0%)이 미집행된 것으로 제출된 바,

〈표 3-8〉 기금별 비용자성사업비 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	사업수	지출계획현액 (A)	지 출 액 (B)	다음연도 이 월 액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (E=D/A)
계	133	2,202,604	1,751,166	32,348	419,089	19.0
중 소 기 업 육 성 기 금	11	176,823	164,499	-	12,324	7.0
용 자 계 정	4	128,301	126,275	-	2,026	1.5
투 자 계 정	7	48,522	38,224	-	10,298	21.2
식 품 진 흥 기 금	16	2,847	2,684	-	162	5.7
기 후 대 응 기 금	16	11,360	9,736	625	998	8.7
사 회 투 자 기 금	3	1,540	789	-	750	48.7
도 로 굴 착 복 구 기 금	2	36,087	32,103	1,381	2,601	7.2
성 평 등 기 금	2	880	869	-	10	1.2
자 원 회 수 시 설 주 변 영 향 지 역 주 민 지 원 기 금	9	28,122	27,530	-	592	2.1
사 회 복 지 기 금	16	8,698	6,461	-	2,236	25.7
노 인 복 지 계 정	9	801	792	-	9	1.1
장 애 인 복 지 계 정	1	700	700	-	-	0.0
자 활 계 정	5	597	597	-	-	0.0
주 거 지 원 계 정	1	6,600	4,372	-	2,227	33.7
체 육 진 흥 기 금	24	11,920	11,451	54	414	3.4
재 난 관 리 기 금	10	1,892,397	1,470,566	29,872	391,958	20.7
재 난 계 정	3	1,105,852	758,876	29,872	317,104	28.6
구 호 계 정	7	786,545	711,690	-	74,854	9.5
남 북 교 류 협 력 기 금	1	6,399	929	-	5,470	85.4
대 외 협 력 기 금	18	4,472	3,385	174	912	20.4
국 내 협 력 계 정	10	2,490	1,612	174	703	28.2
국 제 협 력 계 정	8	1,982	1,773	-	209	10.5
도 시 재 생 기 금	2	2,603	2,003	240	359	13.8
관 광 진 흥 기 금	3	18,450	18,154	-	295	1.7
서울관광긴급지원계정	3	18,450	18,154	-	295	1.7

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고

- **남북교류협력기금**의 경우 1개 세부사업에 비용자성사업비 63억 9,900만원을 지출계획하여 9억 2,900만원(지출계획현액 대비 14.5%)을 지출한 것으로
 - 코로나19 및 남북관계 경색 등으로 당초 계획한 사업을 추진하는데 한계가 있어 지출계획현액 63억 9,900만원중 54억 7,000만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-9〉 남북교류협력기금 비용자성사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
남북교류협력기금	남북교류협력사업	6,399	929	5,470	85.4

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- **사회투자기금**은 3개 세부사업에 비용자성사업비 15억 4,000만원을 지출계획하여 7억 8,900만원(지출계획현액 대비 51.2%)을 지출한 것으로
 - ①**사회적금융기관 지원**의 경우, 용자사업비(사회적경제기업 투융자, 120억원)가 불용되어 수행기관 지원사업비도 지출계획현액 7억 1,000만원중 54.8%, 3억 8,400만원이 불용되었고, ②**사회적경제기업 투융자**중 출자금은 4호 투자조합 업체선정이 절차상 지연되어 지출계획현액 5억원중 60.0%, 3억원이 불용되었으며, ③**채권 및 기타관리비**는 지출계획현액 3억 3,000만원중 회계자문수당 등 집행잔액 6,600만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 3-10〉 사회투자기금 비용자성사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
사회투자기금	계	1,540	789	750	48.7
	사회적금융기관 지원	710	325	384	54.0
	사회적경제기업 투융자	500	200	300	60.0
	채권 및 기타관리비	330	263	66	20.1

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- 현재 고금리 기조가 유지될 것으로 기대되고 있어 비용자성사업비를 보통 예금으로 일시 보관하기보다는 필요시 기금운용계획을 예치금으로 변경하여 적립하는 방안도 검토될 필요가 있을 것으로 사료됨

○ **융자성사업비**는 지출계획현액 3,899억 3,900만원의 91.6%, 3,573억 3,000만원을 지출하고, 37억 8,200만원(지출계획현액 대비 0.9%)을 이월하였으며 288억 2,700만원(지출계획현액 대비 7.3%)을 미집행한 것으로 제출됨

〈표 3-11〉 기금별 융자성사업비 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	사업수	지출계획현액 (A)	지 출 액 (B)	다음연도 이 월 액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불 용 률 (E=D/A)
계	14	389,939	357,330	3,782	28,827	13.2
통합재정안정화기금 통합계정	1	85,700	85,700	-	-	0.0
중소기업육성기금 융자계정	1	225,000	220,585	-	4,414	1.9
식품진흥기금	1	20,000	14,786	-	5,213	26.0
기후대응기금	5	20,299	13,829	3,782	2,688	13.2
사회투자기금	1	12,000	-	-	12,000	100.0
공무원주거안정기금	1	15,500	15,405	-	94	0.6
사회복지기금 노인복지계정	1	100	10	-	90	90.0
사회복지기금 장애인복지계정	1	4,800	2,303	-	2,496	52.0
사회복지기금 자활계정	1	200	187	-	13	6.5
사회복지기금 주거지원계정	1	6,340	4,522	-	1,817	28.6

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- **사회투자기금**중 사회적경제기업 투융자 사업은 120억원을 지출계획 하였으나, 전액 불용된 것으로 서울시 감사위원회 특정감사 지적사항 개선을 위해 보증보험 가입을 의무화하였으나 보증 보험료가 높아짐에 따라 응모자가 없어 전액 불용이 발생한 것으로 확인됨

〈표 3-12〉 사회투자기금 사회적경제기업 투융자 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
사회투자기금	사회적경제기업 투융자	12,000	0	12,000	100.0

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- **사회복지기금 노인복지계정**의 융자사업인 어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원은 1억원을 지출계획하였으나, 1,000만원을 지출하고, 9,000만원이 불용된 것으로 코로나19 지속에 따른 경기 둔화로 어르신일자리 사업장 신규 설치와 확장에 대한 임대자금 융자 신청이 저조하여 기금지출이 부진하였던 것으로 확인됨

〈표 3-13〉 사회복지기금 노인복지계정 융자사업비 지출 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	불용률 (D=C/A)
사회복지기금 노인복지계정	어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원	100	10	90	90.0

※ 자료근거 : 서울특별시, 2022회계연도 기금결산보고서

- 예치금은 당초 9,528억 3,200만원으로 계획하고, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 2조 6,833억 8,200만원으로 지출계획을 변경하였으나, 3조 2,669억 500만원이 지출(예치)된 바,

〈표 3-14〉 예치금 계획 대비 지출액 현황

(단위 : 백만원)

기 금 운 용 계 획		지 출 액	지 출 액 - 수 정 계 획
당 초	수 정		
(A)	(B)	(C)	(B-C)
952,832	2,683,382	3,266,905	△583,523

- 당초 예치하고자한 지출계획보다 여유재원 예치가 증가한 것은 일반회계 순세계잉여금 증가와 이자 수입증가로 **통합재정안정화기금 재정안정화 계정**은 1조 6,133억 6,900만원 증가하고, 기금적립금, 지방채 발행 등으로 **재난관리기금 재난계정**은 4,468억 5,300만원 증가하고, '21회계연도 결산에 따른 여유재원 증가로 **재난관리기금 구호계정**을 1,112억 900만원 증가한 것으로 확인됨

〈표 3-15〉 기금별 예치금 결산 현황

(단위 : 백만원)

구	분	기 금 운 용 계 획		지 출 계 획 현 액	지 출 액
		당 초 수	정		
계		952,832	2,683,382	2,683,382	3,266,905
통합재정안정화기금		409,489	1,945,414	1,945,414	1,961,805
	통합계정	272,095	211,240	211,240	211,042
	재정안정화계정	137,394	1,734,174	1,734,174	1,750,763
중소기업육성기금		113,546	115,953	115,953	182,211
	융자계정	70,087	70,767	70,767	125,106
	투자계정	43,459	45,186	45,186	57,105
식품진흥기금		7,007	7,650	7,650	14,660
기후대응기금		50,385	41,910	41,910	54,039
사회투자기금		3,550	24,722	24,722	39,275
도로굴착복구기금		17,995	17,311	17,311	26,211
성평등기금		401	376	376	758
자원회수시설주변영향 지역주민지원기금		9,186	9,363	9,363	6,809
사회복지기금		7,877	12,579	12,579	16,290
	노인복지계정	240	877	877	984
	장애인복지계정	3,594	6,583	6,583	9,582
	자활계정	2,507	3,839	3,839	3,886
	주거지원계정	1,536	1,280	1,280	1,838
체육진흥기금		406	1,921	1,921	4,089
재난관리기금		257,034	371,259	371,259	815,096
	재난계정	239,218	331,004	331,004	686,071
	구호계정	17,816	40,255	40,255	129,025
남북교류협력기금		15,871	25,639	25,639	31,992
대외협력기금		5,509	7,325	7,325	8,276
	국내협력계정	1,453	2,796	2,796	3,539
	국제협력계정	4,056	4,529	4,529	4,737
하수도사업회전기금		20,000	49,646	49,646	50,292
도시재생기금		30,438	44,952	44,952	48,970
관광진흥기금		372	653	653	1,130
	서울관광긴급지원계정	213	519	519	922
	서울관광플라자계정	159	134	134	208
공무원주거안정기금		3,754	6,699	6,699	4,988

- **예수금원리금상환**은 당초 963억 5,500만원으로 지출계획 하였으나 △30억 2,300만원 감소된 933억 3,200만원이 지출된 것으로 **통합재정안정화기금 통합계정** △68억 2,600만원, **중소기업육성기금 용자계정** △1억 900만원 감소하고, **중소기업육성기금 투자계정**은 39억 1,300만원이 증가됨에 따른 것으로 확인됨

〈표 3-16〉 예수금원리금상환 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
예 수 금 원 리 금 상 환	96,355	93,449	93,332	△3,023	① 통합재정안정화기금 통합계정 △68억 2,600만원 감소 ② 중소기업육성기금 용자계정 △1억 900만원 감소 ③ 중소기업육성기금 투자계정 39억 1,300만원 증가

- **예탁금**은 당초 8,782억원을 지출계획 하였으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 당초 지출계획보다 81억원 증가된 8,863억원으로 변경하여 전액 예탁한 것으로 제출됨

〈표 3-17〉 예탁금의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
예탁금	878,200	886,300	886,300	8,100	① 통합재정안정화기금 통합계정 81억원 증가

○ 차입금원리금상환은 당초 통합재정안정화기금 재정안정화계정으로 2,239억 5,500만원을 지출계획하였으나 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 3,364억 3,300만원으로 지출계획을 변경하고 3,283억 5,600만원을 지출한 바,

- 코로나19 대응 재난관리기금 지방채에 대해 원금상환을 증액(2,000억→3,000억)하고, 국내 금리 인상에 따른 차입금 이자상환액이 증가하여 지출액이 증가된 것으로 확인됨

〈표 3-18〉 차입금원리금상환의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 (B)	증 감 액 (B-A)	증 감 사 유
	당 초 (A)	수 정			
차 입 금 원 리 금 상 환	223,955	336,433	328,356	104,401	① 통합재정안정화기금 재정안정화 계정 1,044억 100만원

- **인력운영비**는 당초 1억 3,700만원으로 계획하였으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 30억 700만원으로 지출계획을 변경하고 7억 3,700만원이 지출된 바,
 - 관련 기준은 인력운영비의 경우 일반회계에서 집행되므로 계상이 불가하나 기금 사업과 관련하여 업무의 일시 폭증 등 필요한 경우에 한하여 계상이 가능하며 기금의 지출항목을 통해 지출한 것으로 사료됨
 - 다만, **재난관리기금 재난계정**은 2021회계연도에도 당초 인력운영비를 계획하지 않았으나 코로나19 대응 관련 인건비를 24억 300만원 증액하여 20억 2,800만원을 지출한 것으로 확인되는 바,
 - 2022년도 재난관리기금 재난계정 운용계획안 작성시에 코로나19 상황을 감안하여 인력운영비 지출계획을 편성할 수 있었을 것으로 예상됨에도 회계연도 시작이후 코로나19 대응 관련 인건비 28억 6,900만원을 지출계획하고 6억원만을 지출한 것은 산출기초가 부실함을 스스로 고백하는 사례로 평가될 수 있어 향후 유사 사례가 반복되지 않도록 기금재원 운용에 주의할 필요가 있음

〈표 3-19〉 인력운영비 당초계획 대비 증감사유

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
	당초 (A)	수정			
인력운영비	137	3,007	737	2,869	① 재난관리기금 재난계정 28억 6,900만원

○ **기본경비**는 당초 4억 9,300만원으로 계획하였으나 △1억 6,900만원 감소한 3억 2,400만원을 지출한 바,

- 코로나19에 따른 대면회의 감소로 **남북교류협력기금** △5,100만원, **사회복지기금 장애인복지계정** △1,800만원, **사회투자기금** △1,500만원 등이 감소된 것으로 검토됨

〈표 3-20〉 기본경비의 당초계획 대비 지출결산 현황

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
	당초 (A)	수정			
기본경비	493	544	324	△169	① 남북교류협력기금 △5,100만원 ② 사회복지기금 장애인복지계정 △1,800만원 ③ 사회투자기금 △1,500만원 등

○ **기타지출**은 당초 1,512억 7,700만원을 계획하였으나, 회계연도중 기금운용계획을 변경하여 1,516억 1,600만원으로 지출계획을 변경하여 1,516억 1,600만원을 지출한 바,

- 재난관리기금 재난계정은 기타지출을 당초 계획하지 않았으나 2020회계연도 생활치료센터 국고보조금 반납액 3억 3,900만원을 증액하여 전액지출한 것으로 확인됨

〈표 3-21〉 기타지출 당초계획 대비 증감사유

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
	당초 (A)	수정			
기타지출	151,277	151,616	151,616	339	① 재난관리기금 재난계정 3억 3,900만원

3. 기금운용계획 변경

- 기금운용계획 변경은 관련 법령에 따라 재난관리기금을 제외하고, 정책사업 지출금액의 20%이하 변경인 경우에 한해 지방의회의 의결 없이 변경이 가능한 바,
 - 총 17개 기금 25개 계정 중 15개 기금, 21개 계정에서 기금운용계획을 변경한 것으로 이 중 18건이 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨
- 서울시의회에 제출된 **관광진흥기금 서울관광플라자계정**의 운용계획 변경안은 2021회계연도 결산결과에 따라 예치금을 1억 5,900만원에서 1억 3,400만원으로 △2,500만원, △15.7% 조정한 것으로,
 - 관련 기준은 전년도 기금결산에 따라 예치금 항목만을 조정하려는 경우에도 재무활동의 20%를 초과하는 변경에 해당되면 지방의회의 의결이 필요한 것으로 명시하고 있으나 동 계정은 지출금액의 20%를 초과하지 않아 의회의 의결사안에 해당하지 않는 바,
 - 의회에 제출하는 안건은 심사가 전제되어 있어, 법령에 따라 안건 제출에 신중할 필요가 있을 것으로 사료됨

- 관련 법령은 의회에서 의결할 의안은 회기시작 15일전까지 제출하도록 정하고 있는 바,
 - **공무원주거안정기금** 운용계획 변경안은 제315회 정례회가 2022년 11월 1일 시작되었음에도 11월 17일 의안을 제출한 것으로 회의규칙을 준수할 필요가 있었을 것으로 판단됨
 - 또한 동 기금의 경우, 전년도 기금결산에 따른 기금운용계획 변경안을 제출한 것으로 2022년도 6월, 결산심사 당시부터 이미 예정된 것임에도 '23년도 기금운용계획안을 시의회에 제출한 이후 '22년도 기금운용계획 변경안을 제출한 것은 기금의 수·지 균형을 이해하지 못한 행태로 기금운용부서에 주의할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈표 3-22A〉 지방기금법에 따라 의회 의결을 얻은 기금운용계획 변경 현황

회 기	기 금 명	지출계획 주요 변경내용	의결 결과
제 306회 임 시 회 (' 22.4)	① 중소기업육성기금 용 자 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 △275억(△37.8%) - 이차보전금 1,087억 7,600만원 → 1,362억 7,600만원 ▶소상공인 용자지원 확대에 따른 이차보전금 추가 편성 - 예치금 700억 8,700만원 → 425억 8,700만원(△275억) 	원안 가결
	②기 후 대 응 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 정책사업 19억 9,000만원(39.1%) - 비용자성 사업비 73억 600만원 → 92억 9,600만원 ▶온실가스 배출권거래제 배출권 관리 신설(1,890백만원) ▶가정용 음식물류폐기물 감량기기 시범사업(100백만원) 	원안 가결
제 308회 임 시 회 (' 22.6)	③ 중소기업육성기금 용 자 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 381억 7,700만원(84.2%) - 예치금 425억 9,000만원 → 807억 8,700만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	④사 회 투 자 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 216억 7,200만원(596.4%) - 예치금 30억 5,000만원 →247억 2,200만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑤사 회 복 지 기 금 노 인 복 지 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 63억 8,000만원(265.7%) - 예치금 2억 4,000만원 →8억 7,800만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑥사 회 복 지 기 금 장 애 인 복 지 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 29억 8,900만원(83.1%) - 예치금 35억 9,400만원 →65억 8,300만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑦사 회 복 지 기 금 자 활 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 13억 3,200만원(53.1%) - 예치금 25억 800만원 →38억 4,000만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑧체 육 진 흥 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 18억 400만원(443.8%) - 예치금 4억 700만원 →22억 1,100만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑨남 북 협 력 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 98억 6,100만원(62.1%) - 예치금 158억 7,100만원 →257억 3,300만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑩대 외 협 력 기 금 국 내 협 력 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 11억 5,200만원(79.2%) - 예치금 14억 5,400만원 →26억 600만원 ▶2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결

〈표 3-22B〉 지방기금법에 따라 의회 의결을 얻은 기금운용계획 변경 현황

회 기	기 금 명	지출계획 주요 변경내용	의결 결과
제 308회 임 시 회 (' 2 2 . 6)	⑪도 시 재 생 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 정책활동 5억 5,000만원(26.8%) - 비용자성 사업비 20억 5,000만원 → 26억원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 녹지생태도심 기본구상 및 추진전략 신규편성 재무활동 145억 1,400만원(47.7%) - 예치금 304억 3,800만원 → 449억 5,200만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	관 광 진 흥 기 금 ⑫서 울관 광 플 라 자 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 △2,500만원(△15.7%) - 예치금 1억 5,900만원 → 1억 3,400만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	관 광 진 흥 기 금 ⑬서 울관 광긴 급지 원 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 3억 500만원(143%) - 예치금 2억 1,400만원 → 5억 1,900만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2021회계연도 결산결과에 따른 예치금 조정 	원안 가결
	⑭기 후 대 응 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 정책활동 142억 400만원(98.6%) - 비용자성사업비 92억 9,600만원 → 117억 200만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 공공주택 에너지효율화지원 시범사업 신규편성(20억원) ▶ 제로캠퍼스 조성 및 운영지원 신규편성(4억원) - 용자성사업비 51억 600만원 → 169억 400만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 민간건물 에너지효율화사업 증액(65억원) ▶ 목동 열원시설 안정화사업 신규편성(40억 4,000만원) ▶ 노원 열원시설 보수공사 신규편성(12억 6,400만원) 	원안 가결
제 312회 정 려 회 (' 2 2 . 8)	⑮통 합재 정안 정화 기 금 재 정안 정화 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 1조 6,939억 1,100만원 (334.3%) - 여유자금예치 402억 6,300만원 → 1조 7,341억 7,400만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 기타회계 전입금 등 수입 증가에 따른 예치금 증액 	원안 가결
	⑯하 수 도 사 업 회 전 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 296억 4,600만원 (148.2%) - 예치금 200억원 → 496억 4,600만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 당초 기금운용계획 대비 특별회계 전입금 증가로 예치금 증액 	원안 가결
제 315회 임 시 회 (' 2 2 . 1 2)	⑰통 합재 정안 정화 기 금 통 합 계 정	<ul style="list-style-type: none"> 정책사업 857억원 - 용자성사업비 0원 → 857억원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 에너지공사 용자금 신규 반영 	원안 가결
	⑱공 무원 주 거안 정 기 금	<ul style="list-style-type: none"> 재무활동 29억 4,400만원 (78.4%) - 예치금 37억 5,500만원 → 66억 9,900만원 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 예치금 회수 수입 증가에 따른 예치금 증액 	원안 가결

4. 각 기금의 세부사업별 불용 현황

(1) 융자성사업 세부사업별 불용 현황

〈표 3-23〉 불용액 10억원 이상이거나 불용률 50% 이상인 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금	세 부 사 업 명	지출계획현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (C=A-B-C)	불용률 (D = C / A)
사 회 투 자 기 금	사회적경제기업 투융자	12,000	0	-	12,000	100.0
사 회 복 지 기 금 노 인 복 지 계 정	어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원	100	10	-	90	90.0
사 회 복 지 기 금 장 애 인 복 지 계 정	장 애 인 전 세 주 택 지 원 사 업	4,800	2,303	-	2,496	52.0
식 품 진 흥 기 금	식 품 위 생 업 자 민 간 융 자 지 원	20,000	14,786	-	5,213	26.07
중 소 기 업 육 성 기 금 융 자 계 정	중 소 기 업 직 접 융 자	225,000	220,585	-	4,414	1.96
기 후 대 응 기 금	민 간 건 물 에 너 지 효 율 화 지 원	13,395	6,985	3,782	2,628	19.62
주 거 복 지 기 금 주 거 지 원 계 정	저 소득 층 주 택 임 대 보 증 금 융 자	6,340	4,522	-	1,817	28.6

※자료근거 : 서울특별시, 재정담당관-4424('23. 4.13)

○ 기후대응기금의 융자성사업인 **민간건물 에너지효율화 지원**은 133억 9,500만원을 지출계획하였으나 28.2%, 37억 8,200만원은 이월되고 19.6%, 26억 2,600만원은 공사 미시행 개인 부담 등으로 인한 대출 미실행 등의 사유로 불용된 바, 동 사업은 직전 회계연도보다 불용률이 감소한 것이나 최근 3년간 지속적으로 10억원 이상의 불용액이 발생한 것으로 검토됨

- 관련 기준에는 융자성사업비는 최근 수년간의 집행실적, 향후 집행가능성을 등을 종합적으로 검토하여 기금운용 수익률을 저하시키는 사업을 축소 하도록 정하고 있어 지출계획 규모를 조정할 필요가 있을 것으로 사료됨

- 사회투자기금의 융자성사업인 **사회적경제기업 투융자**는 당초 120억원을 계획하였으나 기금운용부서의 예상과는 달리 융자수요가 발생하지 않아 전액 불용되었고, 사회복지기금 노인복지계정의 **어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원**은 당초 1억원을 계획하였으나 90%, 9,000만원이 불용된 것으로 확인되는 바,
- 코로나19 장기화에 따른 경기둔화로 융자를 통한 사업추진 등이 지속될 수 없는 상황임에도 기금의 지출계획은 유지함에 따라 미집행 자금이 발생하는 것은 물론 대기성 자금으로 방치되는 결과를 초래한 것으로 기금 운용계획 수립시 실제 지출가능성이 충분히 고려되어야 할 것으로 사료됨

(2) 비용자성사업 세부사업별 불용 현황

- 2022회계연도에는 14개 기금, 20개 계정에서 비용자성사업비로 133개 세부사업을 지출계획하였으나, 9개 사업은 불용률이 50% 이상 발생하였고, 14개 사업은 불용액이 10억원 이상 발생된 것으로 검토됨
 - 사회투자기금의 비용자성사업인 **사회적금융기관 지원**은 7억 1,000만원을 지출계획 하였으나 54.0%, 3억 8,400만원이 불용된 것으로 전년도 결산시에도 58.4%가 불용된 바 있어 기금운용에 주의할 필요가 있을 것으로 사료됨
 - 재난관리기금 재난계정에서 지출된 **연구용역**은 16억 5,100만원을 지출 계획하였으나 학술용역심의결과 5억 900만원이 감액 되는 등 51.5%, 8억 5,100만원이 불용된 바, 전년도 결산시에도 77.3% 10억 4,600만원의 불용된 사례가 있어 지출계획시 실제 지출가능성이 충분히 검토되어야 할 것으로 사료됨
 - 아울러 관련 법령은 일반회계, 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에 한하여 기금을 통해 지출 할 수 있도록 하는 바, 연구용역 사업 중 ‘서울특별시 제3차 도시안전 기본계획 수립’, ‘2022수해백서 작성 연구용역’ 등의 사업은 기금이 아닌 일반회계로 사업을 추진하는 방안이 검토되어야 할 것으로 사료됨
 - 기금운용계획안의 경우에도 예산안과 동일하게 예산편성에 따른 사전절차가 이행되어야 함에도 재난관리기금 재난계정 연구용역 사업은 사전절차인 학술연구용역심의를 회계연도가 시작된 이후 22년 3월 2일, 7월 5일, 9월 14일 심의하였고, 심의결과 예산이 감액되었음에도 기금의 지출계획에 그 결과를 반영하지 않아 실제 지출될 가능성이 낮은 재원까지 불용처리 되도록 한 것은 기금재원의 순환성에 안주한 행태로 향후 유사한 지출 사례는 지양되어야 할 것임

○ 일반회계에 편성된 세출예산의 경우, 회계연도 독립의 원칙에 따라 매 회계연도에 편성된 사업예산의 경비중 불용액(집행잔액)은 다음연도에 해당 사업 예산에 사용할 수 없으나

- 기금의 경우에는 사업비에서 발생된 불용액은 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용된다는 점에서 불용액에 대하여 상대적으로 둔감한 자원운용환경으로 사료되는 바, 당해연도에 지출계획한 사업이 사업 목적대로 집행될 수 있도록 하고 예측하지 못한 사유가 발생한 경우, 지출계획을 변경하는 등 기금재원을 효율적으로 운용하도록 조정할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 3-24〉 지출계획현액 대비 50% 이상 불용된 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획 현액 ^{주1)} (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (E = D / A)
기 후 대 응 기 금	태 양 광 발 전 시 설 설 치 자 금 지 원	20	6	-	13	68.2
기 후 대 응 기 금	제 로 웨 이 스톱 다 회 용 기 사 업 자 육 성 지 원	6	5	-	4	90.9
사 회 투 자 기 금	사 회 적 금 융 기 관 지 원	710	325	-	384	54.0
사 회 투 자 기 금	사 회 적 경 제 기 업 투 용 자	500	200	-	300	60.0
재 난 관 리 기 금 재 난 계 정	연 구 용 역	1,651	505	294	851	51.5
재 난 관 리 기 금 구 호 계 정	생 활 치 료 센 터 운 영 지 원	16,392	8,105	-	8,286	50.5
남 북 교 류 협 력 기 금	남 북 교 류 협 력 사 업	6,399	929	-	5,470	85.4
대 외 협 력 기 금 국 내 협 력 계 정	타 지 방 자 치 단 체 재 해· 재 난 구 호 지 원	1,000	400	-	600	60.0
대 외 협 력 기 금 국 내 협 력 계 정	서 울 정 책 연 수	10	1	-	8	88.5

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 이월액

〈표 3-25〉 불용액 발생규모 10억원 이상 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	세 부 사 업 명	지출계획 현액 ^{주1)}	지출액	다음연도 이월액	불용액	불용률
		(A)	(B)	(C)	(D=A-B-C)	(E = D / A)
중소기업육성기금 용 자 계 정	시중은행협력자금 지원	126,176	124,254	-	1,921	1.5
중소기업육성기금 투 자 계 정	4차산업혁명펀드 출자	5,790	3,128	-	2,662	45.9
중소기업육성기금 투 자 계 정	스마트시티펀드 출자	7,770	5,548	-	2,222	28.6
중소기업육성기금 투 자 계 정	창업지원펀드 출자	14,358	13,354	-	1,003	6.9
중소기업육성기금 투 자 계 정	재도전지원펀드 출자	5,906	4,325	-	1,581	26.7
중소기업육성기금 투 자 계 정	서울바이오펀드 출자	9,360	7,326	-	2,034	21.7
도 로 굴 착 복 구 기 금	도 로 굴 착 복 구 공 사	34,795	31,195	1,166	2,434	7.0
사 회 복 지 기 금 주 거 지 원 계 정	저 소 득 층 주 택 임 대 료 보 조 지 급	6,600	4,372	-	2,227	33.7
재 난 관 리 기 금 재 난 계 정	재 난 예 방	1,002,348	674,309	20,341	307,697	30.7
재 난 관 리 기 금 재 난 계 정	응 급 복 구	101,852	84,061	9,235	8,555	8.4
재 난 관 리 기 금 구 호 계 정	이 재 민 재 해 보 상	136,403	114,774	-	21,628	15.8
재 난 관 리 기 금 구 호 계 정	생 활 지 원 비 지 원	569,532	526,157	-	43,374	7.6
재 난 관 리 기 금 구 호 계 정	생활치료센터 운영 지 원	16,392	8,105	-	8,286	50.5
남북교류협력기금	남 북 교 류 협 력 사 업	6,399	929	-	5,470	85.4

※ 주1) 지출계획현액 = 지출계획액 + 전년도 이월액

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2023. 6.27.)

서울특별시 2022회계연도 기금결산 승인안

의안 번호	881
----------	-----

제출년월일 : 2023 5월 30일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 및 「지방자치법 시행령」 제82조에 근거하여 서울특별시 2022회계연도 기금결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

2. 주요내용

2022회계연도 말 기금 조성액은 7조 2,080억 8,100만원으로 2021회계연도 말 5조 378억 3,500만원에 비하여 2조 1,702억 4,600만원이 증가하였으며, 17개 기금의 종류 및 연도말 조성액 내역은

- 통합재정안정화기금	5조 6,790억 2,000만원
- 중소기업육성기금	1,822억 1,200만원
- 식품진흥기금	496억 6,000만원
- 기후대응기금	984억 4,700만원
- 사회투자기금	392억 7,500만원
- 도로굴착복구기금	275억 9,400만원
- 성평등기금	239억 5,800만원
- 자원회수시설주변영향지역주민지원기금	88억 900만원
- 사회복지기금	466억 200만원
- 체육진흥기금	564억 6,600만원

- 재난관리기금	8,449억 6,900만원
- 남북교류협력기금	319억 9,200만원
- 대외협력기금	84억 5,200만원
- 도시재생기금	492억 1,100만원
- 관광진흥기금	61억 3,200만원
- 공무원주거안정기금	49억 8,800만원
- 하수도사업회전기금	502억 9,300만원임.

3. 참고사항

가. 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)

- ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립 하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금 결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

나. 지방자치법 시행령 제82조(결산 승인)

법 제150조에 따른 지방의회의 결산 승인은 제1차 정례회의의 회기 내에 처리하여야 한다.

다. 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제3조(자격 및 선임방법)

- ① 제2조에 따른 검사위원은 서울특별시의회의장(이하 “의장”이라 한다)의 추천에 따라 서울특별시의회의 의결로 선임한다.
- ② 검사위원은 서울특별시에 거주하고 있거나, 서울특별시 내 기관에 근무하고 있는 사람 중에서 다음 각 호의 어느 하나에

해당하는 사람을 선임한다. 다만, 서울특별시와 서울특별시교육청(이하 "서울특별시 등"이라 한다)의 결산업무와 직접 관련 있는 공무원 및 의원의 배우자, 직계존비속 또는 형제자매인 사람은 위원이 될 수 없다.

1. 의원
2. 공인회계사·세무사 등 재무관리에 관한 전문지식과 경험을 가진 자
3. 국가 또는 지방자치단체에서 예산·결산 업무를 담당한 경험이 있는 5급 이상 공무원 또는 그만큼의 직위에 있었던 사람
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관, 금융기관 등에서 검사 또는 감사의 직에 3년 이상 근무하고 있거나 또는 그만큼의 직위에 있었던 사람
5. 시민사회단체에서 추천한 사람 중 3년 이상 재무관리에 전문지식과 경험을 가진 사람

라. 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제6조(검사위원의 직무)

- ① 검사위원은 서울특별시시장 및 서울특별시교육감(이하 "시장 등"이라 한다)이 「지방회계법」 제3장 및 같은 법 시행령 제3장에 따라 작성한 결산서 및 그 증명서류로 검사업무를 수행한다.
- ② 검사위원은 시장 등으로부터 결산서 및 증명서류를 이송 받은 날부터 25일 이내에 검사를 마쳐야 한다.
- ③ 검사위원은 법 시행령 제84조제3항에 따른 감사의견서를 성실하게 작성하여 모든 검사위원이 연명으로 서명하여 결산검사를 마친 후 10일 이내에 시장 등에게 감사의견서를 제출하여야 한다. 이 경우 검사위원 간에 의견을 달리하는 부분

이 있으면 다른 의견도 같이 제출한다.

마. 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제7조
(결산검사의 내용과 범위)

① 검사위원은 서울특별시 등의 결산에 관하여 다음 각 호의 사항을 검사한다.

1. 결산 개요
2. 세입·세출 결산
3. 재무제표
4. 성과보고서
5. 결산서의 첨부서류
6. 서울특별시 등의 금고(이하 "금고"라 한다)의 결산