

민생노동국 소관 서울특별시 2025년 제1회 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2697호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2025년 05월 26일
4. 회부일자 : 2025년 05월 29일

II. 서울특별시 2025년도 제1회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 민생경제 회복과 안전한 일상 등을 위한 2025년도 제1회 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

2. 서울특별시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의
총규모는 49조 7,691억 1천 8백만원으로,
기정예산 48조 1,544억 6천 4백만원에
대비하여 3.4%(1조 6,146억 5천 4백만원) 증가함.

○ 회계별로는

일반회계가 35조 5,969억 3천 4백만원으로
 기정예산 대비 3.4%(1조 1,676억 2천 1백만원) 증가하고,
 특별회계는 14조 1,721억 8천 5백만원으로,
 기정예산 대비 3.3%(4,470억 3천 3백만원) 증가함.

< 서울특별시 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	49,769,118	48,154,464	1,614,654	3.4
일 반 회 계	35,596,934	34,429,313	1,167,621	3.4
특 별 회 계	14,172,185	13,725,152	447,033	3.3

3. 민생노동국 소관 추가경정예산안

가. 세 입

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제1회 추가경정예산안 세입예산은 기정예산(299억 1천만원) 대비 7억 5천만원(2.5%)이 증가한 306억 6천만원이 편성됨.
- 일반회계는 기정예산 대비 7억 5천만원(3.3%)이 증액된 231억 4천 4백만원이 편성되고, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 변동이 없음.

< 민생노동국 제1회 추가경정예산안 세입 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	30,660	29,910	750	2.5
일반회계	23,144	22,394	750	3.3
도시개발특별회계	4,200	4,200	-	-
균형발전특별회계	3,316	3,316	-	-

나. 세 출

- 세출예산은 기정예산(1,999억 5천 5백만원) 대비 495억 7천 9백만원(24.8%)이 증가한 2,495억 3천 4백만원임.
- 일반회계는 기정예산 대비 493억 6천 9백만원(27.0%)이 증가한 2,325억 1천 2백만원이 편성됨.
- 도시개발특별회계는 기정예산 대비 2억 1천만원(1.7%)이 증가한 125억 1천 2백만원이 편성됨.
- 균형발전특별회계는 변동이 없음.

< 민생노동국 제1회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
합계	계	(X7,997) 249,534	(X7,823) 199,955	(X174) 49,579	24.8
	행정운영경비	759	759	-	-
	재 무 활 동	57,913	46,381	11,532	24.9
	사 업 비	190,862	152,815	38,047	24.9
일반회계	계	(X2,881) 232,512	(X2,707) 183,143	(X174) 49,369	27.0
	행정운영경비	759	759	-	-
	재 무 활 동	57,913	46,381	11,532	24.9
	사 업 비	173,841	136,003	37,838	27.8
도시개발 특별회계	계	(X1,800) 12,512	(X1,800) 12,302	210	1.7
	사 업 비	12,512	12,302	210	1.7
균형발전특별회계	계	(X3,316) 4,510	(X3,316) 4,510	-	-
	사 업 비	4,510	4,510	-	-

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 당초 2025년 세계 경제는 양호한 고용 상황과 제조업 중심의 회복 조짐 등에 힘입어 완만한 성장 흐름이 이어질 것으로 예상되었으나, 미국 정부의 강력한 미국 우선주의와 상호관세 부과로 인해 불확실성이 확대되고 소비와 투자가 크게 둔화되면서 2025년 상반기 들어 IMF¹⁾와 OECD²⁾ 등은 2025년 세계경제성장률 전망치를 소폭 하향 조정함.
- 또한 국내·외 경제기관들은 민간 소비·건설투자 등 내수 부진과 관세 전쟁 등에 따른 수출부진, 탄핵과 조기 대선으로 인한 정치 불안정으로 인해 우리나라의 경제 성장률을 대폭 하향하였으며, 일부 기관은 0%대의 성장을 예상하고 있음.

〈 주요 기관의 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %, %p.)

구 분	기존 전망치		수정 전망치		변동폭
		시점		시점	
정부	2.6	'24.7	1.8	'25.1	△0.8
한국은행	2.2	'24.11	0.8	'25.5	△1.4
KDI	1.7	'24.12	0.7	'25.5	△1.0
IMF	2.2	'24.11	1.0	'25.4	△1.2
OECD	2.3	'24.12	1.5	'25.3	△0.8

※ 국회 기획재정위원회 2025년도 제1회 추가경정예산안 예비심사보고서를 바탕으로 재작성

1) 2025년 1월 예측 : 3.3% → 2025년 4월 예측 : 2.8%

2) 2024년 12월 예측 : 3.3% → 2025년 3월 예측 : 3.1%

- 이러한 상황 속에서 정부는 영남지역 초대형 산불 발생, 글로벌 첨단 기술 주도권 경쟁 격화, 내수 회복 지연에 따른 서민·소상공인의 어려움 가중 등으로 인해 우리나라의 성장동력이 급속히 약화되자 지난 4월 21일 재해·재난 대응(3.2조원), 통상 및 AI 지원(4.4조원), 민생경제 지원(4.3조원)을 내용으로 기정예산(673조 3천억원) 대비 12조 2천억원이 증액된 추가경정예산안을 국회에 제출하였으며, 국회는 10일 만인 5월 1일에 추가로 1조 6천억원을 증액하여 기정예산 대비 13조 8천억원이 증액된 687조 1천억원 규모의 추가경정예산을 의결함.
- 이에 따라 서울수도 경기 불황으로 인한 소비 위축과 수출 부진을 극복하고, 최근 발생하고 있는 지반침하(싱크홀) 사고에 적극적으로 대처하고자 기정예산 대비 1조 6,146억원이 증액(3.4%)된 49조 7,691억원 규모의 추가경정예산안을 편성하였으며 ▶민생안정, ▶도시안전, ▶미래투자의 3대 분야에 집중적으로 투자할 예정임.

< 2025년도 서울시 제1회 추가경정예산안 중점투자 분야 >

(단위 : 억원)

민 생 안 정	▶ 소상공인 지원	287억원	4,698
	▶ 중소기업 수출지원	242억원	
	▶ 취약계층 지원	2,986억원	
	▶ 저출생 대책 강화	1,183억원	
도 시 안 전	▶ 지반침하 대책	1,462억원	1,587
	▶ 안전인프라 보수·보강	125억원	
미 래 투 자	▶ AI 산업 기반 조성	354억원	1,335
	▶ 글로벌 매력 제고	981억원	

2. 민생노동국 추가경정예산안의 주요내용

가. 세 입

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제1회 추가경정예산안의 세입예산은 306억 6천만원으로, 기정예산 대비 7억 5천만원(2.5%)이 증액됨.
- 일반회계는 231억 4천 4백만원으로 기정예산 대비 7억 5천만원이 증액(3.3%)됨.
 - 국고보조금은 ‘노동약자 일터개선 지원’ 사업에서 1억원. ‘노동약자 교육 및 법률구조상담 지원’ 사업에서 2천 3백만원이 증액되고, ‘지역 노사민정 협력지원’ 사업에서 1천 3백만원이 감액됨.
 - 지역균형발전특별회계보조금은 ‘마을기업 육성’에서 6천 5백만원이 증액됨.
 - 보전수입등은 2024년도 결산에 따라 국고보조금 집행잔액이 확정되면서 공정경제과(4억 4천 8백만원)와 농수산유통과(1억 2천 1백만원)에서 증액되고, 노동정책과에서 국고보조금등 반환금 7백만원이 증액되면서 총 5억 7천 6백만원이 증액됨.
- 특별회계는 변동이 없음.

< 민생노동국 소관 추가경정예산안 세입변경 내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	30,660	29,910	750	

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
일반회계	23,144	22,394	750	
국고보조금등	2,881	2,707	174	
국고보조금	1,060	1,051	9	<노동정책과> ○ 노동약자 일터개선 지원 : 100 ○ 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원 : 23 ○ 지역 노사민정 협력 지원 : △13
지역균형발전 특별회계보조금	215	50	165	<공정경제과> ○ 마을기업 육성 : 65
보전수입등	6,605	6,029	576	
국고보조금 사용잔액	765	197	568	<공정경제과> ○ 국고보조금 사용잔액 : 448 <농수산유통과> ○ 국고보조금 사용잔액 : 121
국고보조금등 반환금	5,781	5,774	7	<노동정책과> ○ 국고보조금등반환금 : 7
도시개발특별회계	4,200	4,200	-	
균형발전특별회계	3,316	3,316	-	

- 이번 추경안의 세입예산은 부정확한 세입 추계나 결산 착오가 아닌 국고 보조금 매칭 및 정산 결과에 따라 불가피하게 조정된 증액으로 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.

나. 세 출

- 민생노동국 소관 서울특별시 2025년도 제1회 추가경정예산안의 세출예산은 2,495억 3천 4백만원으로, 기정예산 대비 495억 7천 9백만원(24.8%)이 증액됨.
- 일반회계 세출예산은 2,325억 1천 2백만원으로, 기정예산 대비 493억 6천 9백만원이 증액(27.0%)됨.
 - 서울특별시 소상공인 종합지원, 서울신용보증재단 출연, 중소기업육성기금 전출 등 16개 사업에서 493억 6천 9백만원이 증액됨.

- 서울풍물시장 활성화 사업은 최소운영 인력(20명)에 대한 인건비 부족분을 반영하여 1억 4천 5백만원이 증액됨.

< 서울풍물시장 관리 운영 인력 현황 >

부 서	직책	주 요 업 무 내 역
총괄 (1)	관리사무소장	업무 총괄(관리운영 업무 결정 및 책임자)
총무팀 (2)	팀장	서울시 및 모기업 행정업무, 예산·회계·세무 업무
	팀원	관리비 산출, 부과, 정산업무, 사무일반업무
관리팀 (10)	팀장	공유재산관리, 점포관리 및 보안 총괄관리, 민원응대
	팀원	점포 운영실태 관리, 관리비 및 공유세 체납 관리
	보안 (8)	보안조장(1) 주야간 보안원 관리업무 및 보안 일반업무
		보안대원(7) 정문, 후문, 순찰, CCTV모니터업무, 기타 응대
마케팅 팀(2)	팀장	마케팅업무 총괄, 상인회 행사 지원, 계약업무, 홍보시설물 운영
	팀원	온라인 홍보매체 운영, 청춘1번가 운영, 홍보영상 및 홍보물 제작업무 등
시설팀 (5)	팀장	시설업무총괄, 시설사무, 공사계약업무, 승강기 관리
	팀원(4)	전기안전업무, 소방안전업무, 가스안전업무, 시설관리 등

- 지역 노사민정 협력지원 사업은 고용노동부 공모에 따라 국·시비 매칭으로 추진되는 사업이나, 2025년도 공모사업에 미선정됨에 따라 예산 전액인 3천만원이 감액됨.

< 일반회계 추경안 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 내 역
민생노동국 합계		(X2,881) 232,512	(X2,707) 183,143	(X174) 49,369	
추가경정사업예산 계		(X828) 139,671	(X654) 90,302	(X174) 49,369	
소상공인 정책과	서울특별시 소상공인 종합지원	32,311	25,554	6,758	○ 위기 소상공인 조기발굴 및 선제 지원 지원 확대(1,300명→3,000명) ○ 다시서기 프로젝트 지원 확대 (500명→600명)
	서울신용보증재단 출연	42,620	14,120	28,500	○ 안심통장 추가 공급(2,000억원)

3) 근무시간 : 오전(2명, 08시~17시), 오후(3명, 12시~21시), 야간(3명, 20시~08시)

주요업무 : 출입문 개방, 소방·시설 점검, 위험요소 및 적치물 단속, 현장민원 대응 등

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 내 역
					및 수출기업 경영안정자금 신설(1,000억원) 등 보증 확대
	소상공인 온라인 판로개척 지원 <공공배달 서비스 활성화>	3,774	2,274	1,500	○ 서울시 공공배달 서비스 활성화를 위한 전 자치구 대상페이백 프로모션 추진
	중소기업육성기금 전출	51,400	40,000	11,400	○ 성장가능성이 높은 소상공인이 자생력을 키울 수 있는 생태계 조성을 위한 ‘소상공인 더성장 펀드’ 조성(7억원) ○ 통합재정안정화기금 예수금 원금상환(100억원) ○ 수출기업 경영안정자금 1,000억원 신설을 위한 이차보전금지출(7억원)
노동 정책과	서울시 노동자복지관 운영	965	854	111	○ 지하 석면자재 철거(27,000천원), 누수 및 노후 오수관 정비 등 환경 개선(84,000천원) 공사비 반영
	전태일 노동복합시설 운영	1,012	900	112	○ 노동권익센터(5층) 이전에 따른 공간 재조성 및 노후시설 보수(외부 창호 점검 및 교체)
	서울시 촉탁직 노동자 후생 복지 및 대체인력 지원	371	233	138	○ 「2024년 촉탁계약직 단체협약」('24.12.20.) 제45조 제6항에 따라 공무원과 동일한 수준의 일반휴양시설 이용료 및 공연·문화바우처 지원을 위한 인상분 차액 반영
	2025년 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원	(x76) 109	(x54) 54	(x23) 56	○ 노동 취약계층 대상 교육, 노동 인권체험관 등 추진(고용노동부 국고보조사업 시비 매칭 예산(30%) 편성)
	2025년 노동약자 일터개선 지원	(X100) 199	-	(X100) 199	○ 이동노동자를 위한 간이 쉼터 조성(2개소) 조성(고용노동부 국고보조사업 시비 매칭 예산(50%) 편성)
	국고보조금 반환	9	2	7	○ 플랫폼 종사자 일터개선 지원 사업, 지역 노사민정 협력 지원 사업, 지역 노사민정 협력 지원 사업 국고보조금 집행잔액 및 이자
	지역 노사민정 협력지원	-	(X13) 30	(X△13) △30	○ '25년 지역노사민정 협력 지원 사업 미선정에 따른 예산 전액 감액 ※ 24년도 사업선정금액 감안 25년도 예산 편성
상권 활성화과	특성화시장 육성	2,212	2,121	91	○ 중기부에서 직접 공모하는 국비 매칭 사업으로, 제2차 공모 및

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
					지원대상 10개 추가선정에 따른 사업비 증가
	서울풍물시장 활성화	2,441	2,296	145	○ 민간위탁금 감액에 따라 기존 정원(24명)에서 최소운영 인력(20명)으로 감원하여 운영 중으로, 부족 인건비(145백만원) 반영
공정 경제과	마을기업 육성	(x115) 173	(X50) 75	(x65) 98	○ '25년 행정안전부 마을기업 심사 결과 지정 마을기업 수 확대(3개소→7개소)로 국비가 증액 교부됨에 따라 매칭 지방비(국50:시25:구25) 편성
	착한가격업소 활성화 지원	(X537) 1,951	(X537) 1,791	160	○ '25년 지정업소 수 증가로 인한 인센티브 지급비용 편성(당초 1,700→연내 1,918개 예상)
농수산 유통과	국고보조금 반환	125	-	125	○ 농업법인 육성지원, 양곡관리, 비료 가격 안정 지원사업, 기본형 공익직불, 토양개량제 공급 사업 집행잔액 및 이자 등

- 도시개발특별회계는 125억 1천 2백만원으로 강서농산물 도매시장 상품화 기능 확대를 지원하기 위해 2억 1천만원이 신규 편성됨.

〈 도시개발특별회계 세출 편성사업 내역 〉

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
	민생노동국	(X1,800) 12,512	(X1,800) 12,302	210	
	추가경정예산 계	210	-	210	
농수산 유통과	강서농산물 도매시장 상품화 기능 확대 지원	210	-	210	○ 강서농산물도매시장 내 소분·가공 및 저온저장 등 상품화 설치 설계비, 감리비 매칭 지방비 편성

- 추가경정예산은 예산 성립 후 생긴 사유로 인해 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에 편성하므로, ▶목적적합성, ▶예측불가능성, ▶보충성, ▶시급성, ▶연내 집행가능성 ▶한시성 등을 요건으로 하고 있음.

< 추경안 편성의 일반요건 >

요건	세부내용
목적적합성	추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을 것
예측불가능성	추경안 편성사유가 본예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것
시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
연내집행가능성	해당연도 내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것
한시성	추경안에 편성되는 재정사업이 한시적 재정사업일 것

- 이번 민생노동국 소관 추가경정예산안은 정부 공모사업 추가선정, 사업 수요 증감, 국고보조사업 집행잔액 반환 등 대체적으로 추경예산의 편성 요건에 부합하는 것으로 사료됨.
- 다만 강서농산물 도매시장상품화 기능 확대 지원 사업은 농림축산식품부 공모사업에 최종 미선정됨에 따라 설계비 및 감리비에 대한 매칭 지방비 확보 목적 자체가 소멸되어 추경 편성의 필요성이 사라짐에 따라 해당 예산을 추경에 반영하는 것은 적절하지 않은 것으로 판단됨.

3. 주요 사업 검토

가. 서울특별시 소상공인 종합지원

(사업별설명서 801쪽)

- 동 사업은 소상공인에 대한 생애주기별 맞춤형 지원을 통해 자생력과 경쟁력을 강화하고 지역경제 활성화에 기여하기 위한 것으로, 기정예산 대비 67억 5천 8백만원(26.4%)이 증액된 323억 1천 1백만원이 편성됨.

< 서울특별시 소상공인 종합지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증감
계		32,311	25,553	6,758
	기간제근로자등보수	41	41	-
	국외업무여비	35	35	-
	시책추진업무추진비	25	25	-
	특정업무경비	94	94	-
	공기관등에대한경상적 위탁사업비	32,117	25,359	6,758

- 동 사업은 자영업의 ‘진입기(창업)-성장기(경영개선)-재도전기(사업정리)’에 따라 단계별 맞춤 지원을 제공하는 사업으로, 서울신용보증재단의 대행으로 수행하며 ▶소상공인 교육, ▶자영업클리닉, ▶위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원, ▶다시서기 프로젝트 ▶서울시 상권분석 서비스 운영 등으로 구성됨.
- 이번 추경예산안의 편성은 ▶위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원 사업과 ▶서울형 다시서기 프로젝트의 지원 대상을 각각 1,700명과 100명 추가하기 위한 것임.
- 이 중 ‘위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원 사업’은 경영상 위기를 겪고 있는 소상공인을 조기에 발굴하여 전문가의 경영진단을 실시하고, 그 결과에 따라 향후 사업 운영 방향(유지기업 또는 한계기업)을 결정하도록 지원하는 사업임⁴⁾.
- 그리고 이번 추경예산을 통해 기존 1,300명에 1,700명을 추가하여 총 3,000명을 지원할 계획이고, 서울신용보증재단의 ‘경영위기 알람모형’을 통한 발굴 방식에 공모 방식을 새롭게 도입하는 등 선정 방식의 다각화와 지원 대상의 실질적 확대를 도모하고 있음.

4) 진단 결과에 따라 해당 업체를 유지기업 또는 한계기업으로 분류하고, 각각에 적합한 경영개선 또는 사업정리 컨설팅을 제공하며, 최대 300만 원 이내의 솔루션 이행 비용을 지원함.

- 다만 본예산 편성 당시에는 1,300명을 발굴하여 지원할 계획이었던 동 사업은 이후 사업계획 수립(2025.2.4.) 과정에서 사업량을 3,000명으로 확대하고, 본예산 중 일부 예산을 공모 방식으로 전환하는 등 추경예산 확보를 전제로 상반기부터 사업이 추진되었던 것으로 판단됨.
- 원칙적으로 모든 사업은 의회의 동의를 통해 확정되어야 하나, 동 사업과 같이 상반기부터 사업이 추진되고 이후 추경예산을 통해 예산을 보완하려는 행위는 시의회의 심의 권한을 형식화하는 것으로 주의가 요구됨.
- 또한 동 사업은 전문가의 경영 컨설팅을 주 내용으로 하기 때문에 장기적으로 수혜자의 컨설팅 수용 의지가 사업효과에 중대한 영향을 미침.
- 그러나 수혜자 수의 확대에 치중하게 되면 개별 수혜자의 컨설팅 수용 의지나 사업 참여 의지를 파악하기 어려울 수 있으며, 이로 인해 사업의 효과성에 부정적인 영향을 미칠 우려도 있음.

< 위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원 사업 대상자 현황 >

구분	2023년	2024년	2025년
사업계획	1,000명	1,300명	3,000명
사업실적	1,021명	1,346명	상반기: 1,300명 (발굴 539명, 공모 761명)

- 더욱이 상반기 모집에서 지원요건 불충족 등으로 인한 미선발을 제외하면 참여인원 대부분이 선발되었음에도 불구하고 목표량 1,000명을 충족하지 못한 점을 고려하면 사업량의 적정성에 대한 고민이 필요함.

< 공모형 상반기 모집 현황 >

구분	모집인원	접수인원			
		계	사업최종 참여인원	선발 후 포기	미선발
위기 소상공인 선제지원	1,000명	1,471명	761명	38명	672명

나. 서울신용보증재단 출연

(사업별설명서 805쪽)

- 동 사업은 담보력이 부족한 서울 소재 소기업 및 소상공인 등의 채무를 보증함으로써 서울경제 활성화에 기여하고자 하는 것으로, 기정예산 대비 285억원(201.8%)이 증액된 426억 2천만원이 편성됨.

< 서울신용보증재단 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
출 연 금	42,620	14,120	28,500

- 이번 추경예산은 안심통장 2천억원 추가 공급 및 수출기업 경영안정자금 1천억원 신규 공급에 대응하여 서울신용보증재단의 기본재산을 확충함으로써 보증재원의 안정적 운용배수를 유지하기 위한 것임⁵⁾.

< 추가경정예산 지원 사업>

구분	안심통장 2호	수출기업 경영안정자금
지원대상	제1금융권 대출이 어려운 서울 소재 중소기업 및 소상공인	서울 소재 수출 중소기업 및 소상공인
지원규모	2,000억원	1,000억원
지원방법	마이너스 대출 방식의 신속·상시·소액 경영자금 지원	시중은행협력자금 지원

5) 일반적으로 중소기업 육성기금 용자계정에 따른 용자지원은 동 재단의 신용보증서 담보 동시 지원을 원칙으로 함.

구분	안심통장 2호	수출기업 경영안정자금
지원조건	업체당 1천만원, CD+가산금리2%(변동), 1년만기 일시상환	업체당 최대 5억원, 2.0%이차보전, 1년거치 4년 균등분할상환
소요예산 (신용보증재원)	18,000백만원	10,500백만원
산출근거	2,000억원(지원규모)×85%(보증비율)÷9.5배 ⁶⁾	1,000억원(지원규모)÷9.5배

- 먼저 안심통장은 저신용·생계형 자영업자에게 신속·간편·상시·저리 자금을 지원하는 마이너스 통장으로, 민간은행 자금으로 대출을 제공하고 동 재단이 대출금액의 85%를 보증하는 내용임⁷⁾.
- 당초 2025년 3월 27일에 2,000억원 규모로 안심통장 1호가 ‘카카오뱅크’와 협업하여 출시되었으나 2개월여만에 91.2%가(2025.5.16.기준) 실행되는 등 조기 소진이 예상됨에 따라 추가 재원을 마련하는 것임.
- 안심통장은 저신용으로 인해 제도권 금융기관 대출이 어려운 자영업자에게 완화된 보증조건으로 경영자금을 지원함으로써, 자영업자들이 불법대부업 시장으로 유입되는 것을 방지하고 서민경제의 안전망 역할을 수행할 수 있음.
- 또한 신설되는 수출기업 경영안정자금 1,000억원은 미국 트럼프 행정부의 관세조치로 인한 글로벌 공급망 불안정으로 수출 감소 및 원자재 가격 상승 등 직·간접적인 피해를 입고 있는 국내 수출기업의 유동성 위기를 해소하기 위해 중소기업육성자금 내 신규상품을 개설하는 것임.
- 이와 같은 추가 출연을 통해 동 재단의 보증공급 규모는 당초 계획 대비 2,700억원이 증액된 3조 3,700억원으로 확대되며 운용배수는 당초 본예산 편성

6) 거시경제 침체에 따른 적극대응을 감안하는 운영배수

7) 안심통장 사업은 ‘소상공인 힘보탬 프로젝트’의 일환으로 추진되는 사업임.

시와 유사한 10배수 내외를 유지할 수 있을 것으로 사료됨.

<서울시 출연에 따른 운용배수 전망>

(단위: 억원)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년(예상)	
				본예산	추경
보증공급액	41,113	31,349	31,366	31,000	33,700
(A) 보증잔액	106,983	97,313	80,859	74,000	76,700
연간 출연금 조성액	1,702	1,191	1,120	825	1,100
서울시	534	100	189	-	285
정 부	338	129	3	2	2
자치구	150	113	44	50	50
금융회사 법정출연	115	120	138	143	143
금융회사 등 협약출연	565	729	746	630	630
당기순손실	810	1,512	2,052	2,135	2135
기타포괄손익누계액	-	-	-	-	-
(B) 기본재산	9,785	9,477	8,547	7,237	7,522
운용배수=(A/B)	10.93	10.27	9.46	10.23	10.20

- 코로나19 이후 지속된 3고 현상(고환율·고금리·고물가)과 국내외 정치 불안정으로 인한 경기침체로 소비심리가 위축되고 소상공인 등의 영업 환경이 악화되고 있음.
- 이에 따라 중소기업, 소상공인, 자영업자 등의 취약경제주체들을 대상으로 보증공급을 확대하여 금융부담을 완화하는 정책을 신속히 전개할 필요성과 시급성은 인정된다 하겠음.
- 다만 안심통장은 저신용 자영업자를 대상으로 하는 특성상 채무 불이행 등 부실 발생 가능성이 높으므로 대출 심사 및 사후 관리에 심혈을 기울여야 하며, ‘카카오뱅크’와 협력한 1호와 달리 현재 2호 민간은행이 확정되지 않았으므로 이를 조속히 확정할 필요가 있음.

다. 소상공인 온라인 판로개척 지원

(사업별설명서 809쪽)

- 동 사업은 소상공인 온라인 마케팅 역량 강화 및 디지털 전환 확대와 서울시 공공배달 서비스를 활성화하기 위한 것으로, 기정예산 대비 15억원 (66.0%)이 증액된 37억 7천 4백만원이 편성됨.

< 소상공인 온라인 판로개척 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	3,774	2,274	1,500
사 무 관 리 비	3,774	2,274	1,500

- 이번 추경예산은 서울시 25개 전 자치구를 대상으로페이백⁸⁾ 프로모션을 추진하기 위한 것으로, e커머스 경쟁력과 성장 잠재력을 갖춘 소상공인을 발굴·육성하여 온라인 판로 개척 및 판매 활성화를 지원함으로써, 배달앱 중개수수료 인상 등으로 경영상 어려움을 겪고 있는 소상공인의 가게 부담 완화가 기대됨.
- 서울시는 지난 2020년 민간 배달앱 대비 낮은 수수료로 소상공인의 부담을 줄이는 한편 소비자는 저렴한 가격에 배달 음식을 이용할 수 있도록 '서울 배달플러스'를 출범시킨바 있고, 현재는 공모로 선발한 민간 배달앱과 협력하여 '서울배달+땡겨요'를 운영하고 있음.
- 서울배달+땡겨요 가맹점은 낮은 배달 중개수수료(2.0%)로 소상공인의 경영 부담을 줄이고, 소비자에게 다양한 선택지 제공으로 배달 플랫폼의 독과점 구조를 완화하며 서울사랑상품권을 활용한 결제로 배달비를 절감할 수 있어 가게 부담 경감에도 도움이 되는 장점이 있음.

8) 월 평균 공공배달앱 지역화폐 사용금액*10%*6개월

< 배달앱 수수료·배달비 비교 >

(단위 : %, 원)

배달앱	거래액	중개수수료	배달비
배달의 민족 쿠팡이츠	상위 35%	7.8	2,400원~3,400원
	35~50%	6.8	2,100원~3,100원
	50~80%	6.8	1,900원~2,900원
	하위 20%	2.0	1,900원~1,900원
서울배달+땡겨요	모든 업체	2.0	가맹점별 상이

출처 : 배달의 민족·쿠팡이츠·서울시

- 온라인 소비추세 가속화에 따라 최근 3년간 공공배달 서비스 이용은 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 이용 건수와 결제금액 모두 상승하거나 높은 수준을 유지하는 등 안정적인 성장 흐름을 나타내고 있음.

< 최근 3년간 공공배달 서비스 이용실적 >

(단위 : 건, 천원)

연도	주문 건수	결제금액
2022년	698,094	13,104,247
2023년	1,027,998	18,798,856
2024년	937,663	18,742,099
2025년 4월 누적 ※'25.1.부터 공공배달앱 업체는 땡겨요만 집계	500,405	10,345,116

- 그러나 '서울배달+땡겨요'는 민간 협력 모델의 구조적 한계로 인해 가맹점 확대에 어려움이 있으며, 플랫폼 인지도와 접근성 부족으로 민간 배달앱 대비 경쟁력이 다소 낮은 상황임.
- 이에 이번 추경예산은 배달앱 중개수수료 인상 등 외부 환경 변화로 경영에 어려움을 겪고 있는 소상공인의 부담을 완화하고, 온라인 판로 확대 및 디지털 전환을 통한 자생력 제고를 도모하기 위한 것으로 예산 편성의 필요성은 인정된다 하겠음.

- 최근 3년간 공공배달 서비스의 주문 건수 및 결제금액이 꾸준히 증가하거나 높은 수준을 유지하고 있는 점을 감안하면 이번 추경예산을 통해 서울시 전 자치구를 대상으로 추진하는페이백 프로모션은 소상공인의 온라인 마케팅 역량 강화 및 매출 증대에 기여할 것으로 기대됨.
- 다만, '서울배달+땡겨요'는페이백 등 단기적 소비 유인 중심의 정책 구조로 인해 장기적인 지속가능성 확보에 한계가 있으며, 일부 지역에서는 공공배달앱 이용이 특정 계층에 편중되는 현상도 나타나고 있음.
- 따라서 향후에는 공공배달 플랫폼의 지속가능한 성장을 위해 가맹점 확대 유도, 상시 홍보체계 구축, 민간 협력 구조의 고도화, 소비자 만족도 기반의 맞춤형 정책 설계 등이 병행되어야 할 것으로 판단됨.

라. 중소기업육성기금 전출

(사업별설명서 815쪽)

- 동 사업은 일반회계의 재원을 중소기업육성기금으로 전출하여 서울소재 중소기업의 건전한 육성을 지원하는 것으로, 기정예산 대비 114억원(28.5%)이 증액된 514억원이 편성됨.

< 중소기업육성기금 전출 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
기금전출금	51,400	40,000	11,400

- 그리고 이는 ▶통합재정안정화기금 통합계정(이하 “통합계정”) 예수금 원금 상환 100억원, ▶수출기업 경영안정자금 신설에 따른 이차보전금 7억원, ▶ ‘소상공인 더성장 펀드’ 조성을 위한 중소기업육성기금 전출금 7억원으

로 구성됨.

- 이 중 통합계정 예수금 원금 상환 및 수출기업 경영안정자금은 융자계정으로 전출되는 항목이며, ‘소상공인 더성장 펀드’ 예산은 투자계정으로 전출하기 위한 것임.
- 먼저 통합계정 예수금 상환은 융자계정이 통합계정으로부터 융자받은 잔액 2,200억원 중 원금 100억원을 상환하는 것임.

< 최근 5년간 통합재정안정화기금 통합계정 상환 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
상환잔액	238,000	240,000	240,000	230,000	220,000
원금상환	-	-	-	10,000	10,000
이자상환 ⁹⁾	2,398	2,628	2,040	2,640	2,537

- 융자계정은 통합계정과의 상호약정에 따라 2033년 말까지 융자금 전액을 상환해야 하므로 연도별 상환규모와 재원조달 방안 등 상환계획을 체계적으로 수립하여 융자계정의 지속성·안정성을 확보해야 함.
- 다음으로 신규 사업인 수출기업 경영안정자금에 대한 이차보전금은 트럼프 미 행정부의 관세 부과로 인해 어려움을 겪는 수출기업을 지원하기 위한 것으로, 서울시는 2%의 이차보전을 위해 7억원을 편성함.
- 동 사업은 대외 환경 변화로 인한 유동성 위기를 겪는 수출기업, 특히 자금 조달 여력이 부족한 중소기업에 실질적인 지원 효과를 가져올 것으로 판단됨.
- 다만 정부 차원에서 유사 조건의 융자지원 정책이 운영되고 있는 점을 감안

9) 통합재정안정화기금 예수금에 대한 이자(1.1%) 상환액

하면, 사업 실적이 예측보다 저조할 수 있으므로 수요자 맞춤형 홍보 강화, 타 정책과의 연계 등을 통해 실효성을 높일 수 있는 방안이 마련되어야 할 것임.

< 정부 관세 피해기업 지원 내용 >

(단위: 조원)

구 분		공급규모 (조원)	지원내용
합 계		25.4	
대출	수출입은행	10.0	·수출기업 위기극복 지원 패키지 10조원
	산업은행	4.0	·관세피해 기업 저리대출 프로그램 4조원
	중소기업진흥공단	0.7	·한시 긴급지원자금 0.1, 신시장진출자금 등 0.6조원
보증 보험	신용·기술보증기금	4.5	·위기기업 특례보증 (신보 3.3, 기보 1.2조원)
	무역보험공사	5.7	·수출애로기업 특례보증 및 보험 2.4조원 ·중소 조선사 선수금보증 0.3조원, 방산 수출지원 3조원
펀드	자산관리공사	0.5	·관세피해 업종 기업구조혁신펀드 0.5조원

- 마지막으로 서울시는 ‘소상공인 더성장 펀드’를 조성하기 위한 전출금 7억원을 편성함.
- ‘소상공인 더성장 펀드’는 의식주 등 생활문화 분야에서 혁신적인 부가가치를 창출하는 소상공인에 투자하는 것으로, 서울시 출자금 30억원을 포함하여 총 50억원 규모로 조성될 예정임.

< 소상공인 더성장 펀드 조성·운용 개요 >

- ▶ 펀드명 : 소상공인 더성장 펀드
- ▶ 결성목표 : 50억원 (시 30억원, 민간 20억원)
- ▶ 출자대상 : 벤처투자조합
- ▶ 자금구성 : 시 출자금 + 운용사(GP) + 기타 자금 등
- ▶ 운용기간 : 총 8년(투자기간 4년, 회수기간 4년)
 - 연도별 투자계획 : 25년(7억) / 26년(7억) / 27년(8억) / 28년(8억)
- ▶ 기준수익률 : 3% 이상(모태펀드 소상공인 라이콘 분야와 동일)
- ▶ 투자대상 : 의식주 등 생활문화 분야에 혁신적인 부가가치를 창출하는 서울 소재 소상공인

- 동 펀드는 성장 가능성은 있으나 자금이 부족한 유망 소상공인에 대한 선제적 투자를 통해 자생력을 키우고, 지역경제 활성화를 견인한다는 측면

에서 출자의 필요성은 인정됨.

- 특히 서울시가 결성목표액 50억원 중 30억원 이상을 투자하여 과반 이상의 비중과 의결권을 확보함으로써 출자 이후 펀드의 실제 운용과정에서 서울시의 역할을 강화할 수 있음.
- 다만 전문성이 부족한 서울시가 투자조합 결성을 주도할 경우 초기 운용사 선정부터 투자 전반에 걸쳐 효율성이 떨어질 우려가 있으며, 투자기간 중 관리 인력의 잦은 변동으로 펀드 관리의 연속성과 일관성이 저하될 수 있음.
- 또한 투자계정을 경제실이 총괄하는 상황에서 동 펀드를 민생노동국이 별도 조성·운영할 경우, 부서 간 업무 중복과 책임 소재 불명확 등 행정 비효율이 예상됨.

마. 국고보조금 증액사업

· 2025년 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원	(사업별설명서 832쪽)
· 2025년 노동약자 일터개선 지원	(사업별설명서 835쪽)
· 특성화시장 육성	(사업별설명서 842쪽)
· 마을기업 육성	(사업별설명서 850쪽)
· 강서농산물 도매시장 상품화 기능 확대 지원	(사업별설명서 857쪽)

- 이번 추경예산은 국고보조금의 확정·통보에 따라 ‘2025년 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원’ 등 5개 사업에서 6억 5천 4백만원을 증액 편성함..

< 국고보조금 조정내역 >

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증액내역
계	(x291) 2,714	(x104) 2,250	(x188) 654	
2025년 노동 약자 교육 및 법률구조상담 지원	(x76) 109	(x54) 54	(x23) 56	■ 민간위탁금 56 - 노동 취약계층 대상 교육, 노동 인권체험관 등 추진(고용노동부 국고보조사업 시비 매칭 예산(30%) 편성)
2025년 노동 약자 일터개선 지원	(x100) 199	(x-) 0	(x100) 199	■ 민간위탁금 199 - 이동노동자를 위한 간이 쉼터 조성 (2개소) 조성(고용노동부 국고보조 사업 시비 매칭 예산(50%) 편성)
특 성 화 시 장 육성	(x-) 2,212	(x-) 2,121	(x-) 91	■ 자치단체경상보조금 91 - 중기부에서 직접 공모하는 국비 매칭 사업으로, 제2차 공모 및 지원대상 10개 추가선정에 따른 사업비 증가
마을기업 육성	(x115) 173	(x50) 75	(x65) 98	■ 자치단체경상보조금 98 - '25년 행정안전부 마을기업 심사 결과 지정 마을기업 수 확대(3개소 →7개소)로 국비가 증액 교부됨에 따라 매칭 지방비(국50:시25: 구25) 편성
강 서 농 산 물 도매시장 상품화 기능 확대 지원	(x-) 210	(x-) 0	(x-) 210	■ 시설비 210 - 강서농산물도매시장 내 소분·가공 및 저온저장 등 상품화 설치 설비, 감리비 매칭 지방비 편성

* 2025년 노동약자 일터개선 지원 국비는 사업수행기관으로 직접 교부되어 서울시 예산에 계상되지 않음.

- 먼저 ‘2025년 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원’은 비정형 노동자 및 취약계층을 대상으로 노동권의 보호와 자구력 향상을 위한 노동 인권체험, 실 사례 중심 맞춤형 교육 등을 추진하는 사업으로, 고용노동부 국고보조금 공모 사업에 선정되면서 5천 6백만원이 증액됨.
- 동 사업은 국비 70%, 지방비 30%의 매칭 방식으로 추진되며, 세부적으로는
 - ▶ 비정형 노동약자 교육 및 토론회(8백만원), ▶ 취약계층 청소년 노동인권 체험교육(1천 8백만원), ▶ 달려라 노동인권 체험관(3천만원) 등으로 구성됨.

- 다음으로 ‘2025년 노동약자 일터개선 지원’은 배달라이더, 대리기사 등 이동노동자의 안전한 휴식권 보장을 위해 지하철 역사 내 상가 등을 임차하여 간이쉼터 2개소를 설치·운영하는 사업으로, 고용노동부 공모사업 선정에 따라 1억 9천 9백만 원이 증액됨.
- 동 사업은 국비와 지방비가 5:5로 매칭되며, ▶ 휴식과 재충전을 위한 안정된 휴게 공간 제공, ▶ 온열 및 한랭질환 예방을 위한 물품 제공(얼음물, 핫팩 등), ▶ 찾아가는 상담(노동 및 심리상담 등 예약) 등을 내용으로 하고 있음.
- 이와 같이 ‘2025년 노동약자 교육 및 법률구조상담 지원’ 사업과 ‘2025년 노동약자 일터개선 지원’ 사업은 회계연도 중 고용노동부 공모사업에 선정됨에 따라 불가피하게 증액 편성되었다고 볼 수 있음.
- 그리고 ‘특성화시장 육성사업’¹⁰⁾은 기반조성 지원, 시장별 특징 집중 육성·온라인 시장을 위한 교육 등을 통해 전통시장과 상점가의 활성화를 제고하기 위한 사업으로, 중소벤처기업부에서 지원대상이 추가 선정(10개)됨에 따라 매칭비 9천 1백만원을 증액함.
- 동 사업은 상인 조직이 있는 전통시장과 상점가 및 활성화구역을 대상으로 하는 3가지 유형별 국비매칭 사업으로, 중기부 제2차 공모 지원대상의 추가 선정에 따른 불가피한 증액 편성이라고 볼 수 있음.

10) 상인회에서 시장 특성과 역량에 맞는 유형으로 자치구를 통해 신청하면, 중기부가 대상시장 선정결과를 공고하는 방식으로 진행되며, 중기부는 ▶국비 지원(50%) ▶사업계획 승인, ▶사업 전반에 대한 관리, 성과 평가 및 제도 개선 ▶사업추진협의회 참여, 서울시와 자치구는 ▶지방비 지원(50%), ▶행정적 지원 및 관리·감독 ▶사업추진협의회 참여, 소상공인시장진흥공단이 ▶사업비 교부, 정산 주관, ▶세부사업 관리 및 성과 평가, ▶사업추진협의회 역할 분담함.

〈 특성화시장 육성사업 세부내용 〉

유형		사업 내용	총사업비	매칭비율 (국·지방비)	기간
문화관광형		지역 문화·관광자원을 연계하여 시장 고유의 특징과 장점을 집중 육성하는 상인 중심의 프로젝트 지원	10억 內	5:5	2년
디지털 전통 시장	창업	전통시장의 온라인 입점을 위해 상인 대상 디지털 역량 강화 교육, 상품 발굴 컨설팅, 상품 페이지 제작 등 지원	1억 內	5:5	1년
	고도화	전통시장의 지속가능한 온라인 진출 역량향상을 위해 온라인 입점강화, 홍보마케팅, 인프라 지원 등 종합지원 (협동조합 구성, 공동물류센터 구축, 배송인력 지원, 배송공간 지원 등)	4억 內		2년
창업 기반 조성	전통 시장형	기초역량 보유시장 대상으로 기반조성(서비스 혁신 및 조직역량 강화 등 5대 핵심과제 수행)을 지원하여 향후 특성화시장(문화관광형, 디지털)으로 육성유도	3억 內	5:5	1년
	상점 가형	기초역량 보유 상점가 대상으로 고객신뢰확보, 상점가 역량강화, 상권마케팅 등 기반 개선 지원	2억 內		

- 또한 ‘마을기업 육성’은 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 지역문제 해결 및 지역경제 활성화를 도모하는 자립형 공동체 사업으로, 지정 마을기업 수 확대(3개소→7개소)에 따라 국·시비 9천 8백만원이 증액되어 최종 예산은 1억 7천 3백만원임.¹¹⁾

- 동 사업은 2010년 행정안전부가 시작한 지역공동체 활성화 정책으로, 2011년부터 본격적으로 추진되어 현재까지 지속되고 있음.

〈 마을기업 사업개요 〉

설립 요건	· 지역주민 5인 이상 출자한 법인으로 공동체성, 공공성, 지역성, 기업성을 충족하여 행정안전부가 마을기업으로 선정한 법인
지원 내용	· 사업비 비원 : 사업진행을 위한 인건비, 운영비, 시설비 등 - 지원대상 및 내용 : 최대 신규 5천만원, 재지정 3천만원, 고도화 2천만원 · 공통지원: 마을기업 교육, 경영/마케팅 등 기업 역량 강화를 위한 맞춤형 지원 - 지원대상 : 당해 연도 선정된 마을기업 및 역대 기설립된 마을기업

11) 마을기업 육성(고도화) 15,000천원*4개소=60,000천원, 마을기업 육성(우수) 52,500천원*2개소=105,000천원, 마을기업 육성(재도약 건설팅) 7,500천원*1개소=7,500천원

- 마지막으로 ‘강서농산물 도매시장 상품화 기능 확대 지원’은 도매시장의 기존 단순 유통기능을 넘어 소분·가공 등 상품화 기능을 강화하기 위한 사업으로, 2025년 공영도매시장 상품화 기능 확대 공모사업 선정(2025.06.)에 대비하여 시비 2억 1천만 원을 신규 편성한 것임.
- 동 사업은 ▶농가의 도매시장 판로 확대, ▶물류비 절감, ▶상품 신선도 향상 등 긍정적인 효과가 기대된다는 점에서 예산편성의 타당성은 인정된다 하겠음.
- 다만 동 사업은 지난 5월 27일 농식품부 공모사업 선정 결과 미선정됨에 따라 이번 추경예산에 편성된 2억 1천만원은 전액 삭감이 필요함.
- 결론적으로 이와 같은 공모사업의 경우 비록 국비 공모사업에 선정되었다 하더라도 지방비 부담이 수반되는 만큼 재정 여건과 사업의 실효성, 현장의 수요 등을 종합적으로 고려하여 예산을 탄력적으로 편성할 필요가 있으며, 향후 유사한 국비 연계 사업 추진 시에는 사업 우선순위와 기대효과에 대한 면밀한 검토가 병행되어야 할 것임.

담당조사관	연락처
강민수	02-2180-8062
김혜진	02-2180-8057