

● 제321회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제2차 운영위원회

서울특별시의회 예산정책연구위원회 설치 및 운영에  
관한 조례 일부개정조례안  
검 토 보 고 서

2023. 12. 21.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# 【서울특별시의회 예산정책연구위원회 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안】

## I. 조례안 개요

### 1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 김영철 의원 대표발의(곽향기 의원 등 19명 찬성)
- 나. 제안일 : 2023. 10. 16.
- 다. 회부일 : 2023. 10. 23.
- 라. 의안번호 : 1343

### 2. 제안이유 및 주요내용

#### 가. 제안이유

- 예산·결산 및 지방재정 등에 대한 의정활동과 시정발전을 위한 예산정책 연구 활동 등을 지원하기 위하여 예산정책연구위원회를 설치 및 운영하고 있으나, 해당 위원회의 기능을 직접적이고, 명확하게 표현·반영할 필요가 있어 위원회의 명칭을 개정하고자 함.
- 또한, 위원회의 활동에 현장 방문 등을 추가해 효율적 운영을 도모하고, 예산 재정 분야의 전문성 강화를 위하여 조 제목을 '자료제출 등'으로 변경하고자 함.

## 나. 주요내용

- “예산정책연구위원회”를 “예산정책위원회”로 변경함(제명, 안 제1조 및 안 제2조, 안 부칙 제2조)
- 위원회의 효율적 운영을 도모하기 위해 현장방문 기능을 추가하고, 자료제출 규정을 강화하기 위하여 조 제목을 ‘자료제출 등’으로 변경함(안 제9조)

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 해당사항 없음

나. 예산조치 : 비용추계 미첨부 사유서 참조

다. 기타사항

### 1) 입법예고

가) 예고기간 : 2023.10.26.~2023.10.30.

나) 예고결과 : 없음

### 2) 소관부서 의견조회 : 원안가결

## Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 이병수)

### 1 개정안의 개요 및 취지

- 개정안은 예산정책연구위원회의 기능을 직접적이고, 명확하게 표현하기 위해 위원회의 명칭을 “예산정책위원회”로 변경하고, 위원회의 효율적 운영을 도모하기 위해 현장 방문 활동 등을 추가하고자 발의되었음.

### 2 예산정책연구위원회 개요

- 예산정책연구위원회는 서울특별시의회의원(이하 “의원”)의 예·결산 및 지방재정에 대한 의정활동과 시정발전을 위한 예산정책 연구활동 등을 효율적으로 지원하기 위해 「서울특별시의회 예산정책연구위원회 설치 및 운영에 관한 조례」의 제정·시행(2019.1.)으로 2019년부터 의회의 자문기구로 운영중임.
- 예산정책연구위원회는 연 2회의 정기회와 수시 임시회로 운영되고, 예산정책연구 관련 세미나와 분야별 연구주제 발표회를 개최하며, 연 1회 예산정책 연구사례집을 발간하고 있음<sup>1)</sup>.
- 다만, 예산정책연구위원회가 5년여 간의 활동에도 불구하고 서울시의회의 싱크탱크(Think tank)로서의 실질적인 정책대안 발굴과 제시보다는 형식적인 정책 연구활동에 머물러 있고, 정책위원회와의 기능 또한 일부 중복되고 있으므로 두 위원회 간 기능과 역할 등을 명확히 조정

---

1) 제1기부터 제4기(2019~2023)까지 총 24회의 전체회의와 54건의 연구발표, 4회의 연구 사례집을 발간하였으나 집행기관의 예산정책 등에 대한 반영여부 등의 실적판리는 없는 상황임.

하여 운영할 필요가 있음.

**<예산정책연구위원회와 정책위원회의 기능 비교>**

구분	예산정책연구위원회	정책위원회
기능	1. 의원들이 요청하는 시 및 교육청의 예산안·결산·기금운용계획안의 분석에 관한 사항 2. 시 및 시 교육청의 주요 시책사업에 대한 재정 분석·평가에 관한 사항 3. <u>시정 및 교육행정 전반의 재정 관련 정책대안의 제시에 관한 사항</u> 4. 지방재정 확충 및 재정분권에 대한 연구·분석에 관한 사항 5. 지방재정 관련 법·제도 개선에 관한 사항 6. 그 밖에 의장이 필요하다고 요구하는 사항	1. 서울특별시회의의원(이하 "의원"이라 한다)들의 의정활동에 필요한 의안의 발굴·조사·연구 및 자료체계 구축에 관한 사항 2. 삭제 <2020.3.26> 3. 삭제 <2020.3.26> 4. 삭제 <2020.3.26> 5. <u>서울시정 및 교육행정 전반에 관한 정책의 대안 제시 등 정책의 연구에 관한 사항</u> 6. 「서울특별시의회 입법정책 연구용역 운영·관리 조례」에 따른 입법정책 연구용역 결과물의 평가 등

**3 위원회의 명칭 변경(제명, 안 제1조, 안 제2조, 다른 조례의 개정)**

- 개정안은 예산정책연구위원회의 기능을 직접적이고, 명확하게 표현·반영하기 위해 각각의 개별 조례에서 위원회의 명칭을 현행 ‘예산정책연구위원회’에서 ‘예산정책위원회’로 변경 제안하고 있음(제명, 안 제1조, 안 제2조, 안 부칙 제2조).



- 다만, 개정안과 같이 예산정책연구위원회의 기능 등을 강화하지 않고 명칭만 변경한다고 해서 예산정책 업무기능이 강화된다고 보기는 어려움.
  - 예산정책연구위원회는 ▶서울특별시 및 교육청 예산안·결산·기금운용 계획안 분석, ▶주요 시책사업에 대한 재정 분석·평가, ▶시정 및 교육 행정 전반의 재정 관련 정책대안 제시, ▶지방재정 확충 및 재정분권에 대한 연구·분석, ▶지방재정 관련 법·제도 개선 등의 기능을 수행 토록 규정하고 있음(제2조).
- 또한, 조례 제정 당시 제안된 위원회 명칭이 예산정책위원회였으나, 위원회의 역할과 기능을 보다 명확히 하기 위해 의회에서 명칭을 '예산정책연구위원회'로 수정한 사항을 고려할 필요가 있음<sup>2)</sup>.
- 한편, 예산정책연구위원회의 기능과 역할이 비슷한 위원회를 별도 설치 하여 운영 중인 다른 시·도의회는 모두 4 곳이며, 명칭은 예산정책위원회 또는 예산정책자문위원회임(붙임자료1).

#### 4 위원회의 현장방문 및 자료제출

- 안 제9조는 예산정책연구위원회의 효율적 운영을 도모하기 위해 현장 방문 기능을 추가하고, 관계공무원 등의 자료제출 협조 요청을 강화하고자 현행 조 제목 '의견청취 등'을 '자료제출 등'으로 변경하려는 것임.

<sup>2)</sup> 서울특별시의회 예산정책위원회 설치 및 운영에 관한 조례안에 대한 수정안(의안번호 157, 2018.12.20).

**<신·구조문 대비표>**

현       행	개       정       안
<p>제9조(의견청취 등) ① (생략)</p> <p>② <u>위원회는 필요한 경우 토론회 등을 개최하거나 전문기관 또는 단체, 전문가 등에게 조사 또는 연구 등을 하게 할 수 있다.</u></p>	<p>제9조(자료제출 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② <u>위원회는 필요한 경우 현장을 방문하거나 토론회 등을 개최, 전문기관 또는 단체, 전문가 등에게 조사 또는 연구 등을 하게 할 수 있다.</u></p>

- 개정안과 같이 시정 전반의 예산정책을 분석하는 자문기구가 시민의 삶과 밀접하게 관련된 주요 이슈 및 현안에 대해 현장방문을 통해 예산정책에 반영하면 정책의 실효성과 시민의 정책 체감도를 높여 주는 입법·정책적 효과가 기대됨.
- 또한 예산정책연구위원회는 안건의 발굴 및 심사를 위해 관계공무원, 전문가 또는 이해관계인 등에게 자료제출 등의 협조를 요청할 수 있으나, 실제 현장에서는 관계자 등의 인지 부족으로 자료협조가 원활하게 이뤄지지 않는 문제가 있어, 조 제목을 '자료제출 등'으로 변경해 자료 제출 협조에 대한 편의를 일부 개선할 수 있을 것임.
- 다만, '자료제출'이 조 제목으로 특정되면 지방자치법령<sup>3)</sup>상 자료제출 요구의

---

3) 「지방자치법」 제48조(서류제출 요구) ① 본회의나 위원회는 그 의결로 안건의 심의와 직접 관련된 서류의 제출을 해당 지방자치단체의 장에게 요구할 수 있다.

② 위원회가 제1항의 요구를 할 때에는 지방의회의 의장에게 그 사실을 보고하여야 한다.

③ 제1항에도 불구하고 폐회 중에는 지방의회의 의장이 서류의 제출을 해당 지방자치단체의 장에게 요구할 수 있다.

④ 제1항 또는 제3항에 따라 서류제출을 요구할 때에는 서면, 전자문서 또는 컴퓨터의 자기테이프·자기디스크, 그 밖에 이와 유사한 매체에 기록된 상태 등 제출 형식을 지정할 수 있다.

「지방자치법 시행령」 제40조(서류제출 요구 방법 등) ① 법 제48조에 따른 서류제출

주체가 아닌 민간인이 포함된 예산정책연구위원회가 법령의 근거 없이 직접 관계공무원에게 출석요구와 자료제출 등을 요구할 수 있는 것으로 오인될 소지가 있음.

- 한편, 개정안에 첨부된 비용추계서 미첨부 사유서에 따르면, 연간 2회의 현장 방문으로 인해 발생하는 비용은 연평균 2백만원으로 추계됨<sup>4)</sup>.

## 5 종합 의견

- 개정안은 예산정책연구위원회의 기능을 직접적이고, 명확하게 표현하기 위해 위원회의 명칭을 “예산정책위원회”로 변경하고, 위원회의 효율적 운영을 도모하기 위해 현장 방문 활동 등을 추가하고자 발의된 것임.
- 이는 위원회의 기능을 단순연구에 멈추지 않고 예산정책 기능 강화를 통해 주요 시책사업에 대한 재정 관련 정책 반영률을 제고하기 위한 입법 조치로 판단됨.
- 다만, 개정안과 같이 예산정책연구위원회의 명칭만 변경한다고 예산정책 업무기능이 활성화·강화된다고 보기는 어렵다는 점에서 예산정책연구위원회의 실질적인 기능개선과 활동이 뒷받침되어야 할 것임.

담당 연락처

02-2180-7688

요구는 늦어도 그 서류 제출일 3일 전까지 해야 한다.

② 제1항의 요구를 받은 지방자치단체의 장은 법령이나 조례에서 특별히 규정한 경우 외에는 그 요구에 따라야 한다.

4) 위원회 위원수(25명) × 종식단가(4만원) × 연간운영횟수(2회) = 2백만원.

<b>붙임자료 1</b>	<b>다른 시도의회 예산정책 관련 위원회 조례 현황(2023.12.)</b>
---------------	--

연번	조례명
1	경기도의회 예산정책위원회 구성 및 운영에 관한 조례
2	경상남도의회 예산정책자문위원회 구성 및 운영에 관한 조례
3	경상북도의회 예산정책자문위원회 구성 및 운영 조례
4	충청남도의회 예산정책자문위원회 설치 및 운영 조례

**붙임자료 2** 서울시의회 예산정책연구위원회 구성 이후 추진 성과

○ 주요 추진 성과 등

구분	일시	제목	주요내용
1기	'19.3.12.(화)	위촉식 및 전체회의	- 위원 위촉 및 위원장단 선임 <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 위원장 : 황규복 의원</li> <li>▶ 부위원장 : 권순선 의원, 김태일 교수</li> <li>▶ 소위원장 : 이호대 의원(1소위원회), 최정순 의원(2소위원회), 임만균 의원(3소위원회)</li> </ul>
	'19.4.4.(목)	위원장단 회의	- 위원회 및 소위원회 운영에 관한사항 논의
	'19.4.17.(수)	제2소위원회 회의	- 연구주제 선정 및 소위원회 운영방안 논의
	'19.4.24.(수)	제1소위원회 회의	- 연구주제 선정 및 소위원회 운영방안 논의
	'19.5.17.(금)	전체회의 및 특강	- 위원회 기본운영계획 논의 및 확정 - '서울시 결산심사 기법' 특강
	'19.6.19.(수) '19.6.26.(수)	예산·재정 세미나	- 예산·재정 심화연구 발표 및 토론 ① 서울시 공기업과 출연기관의 이해 (오현석 위원) ② 서울시 교육청 재정현황과 개선과제 (오현석 위원)
	'19.7.19.(금)	전체회의 및 연구발표회	- 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 지방소비세 인상과 서울시 자치구별 세입확충 효과 (금재덕 위원) ② 서울시 미세먼지 정책 및 예산구조 분석 (동종인 위원)
	'19.8.26.(월)	제2차 위원장단 회의	- 위원회 하반기 운영방향 논의
	'19.9.6.(금)	전체회의 및 연구발표회	- 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 서울형 기초보장제도 발전과제 (신동면 위원) ② 지방재정분권 확대를 위한 지방세 확충방안 (김태호 위원)
	'19.10.30.(수) ~10.31.(목)	워크숍 및 연구발표회	- 해상케이블카, 국가정원 등 주요 정책현장 방문 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 시민숙의 예산제도에 대한 고찰 (김태일 위원) ② 서울형 시민참여 숙의 예산제도의 문제점 (김호평 위원) ③ 서울형 시민참여예산제도 돌아보기 (이호대 위원)
	'19.10.2.(수) '19.10.10.(목) '19.10.23.(수) '19.11.6.(수)	제2차 예산·재정 세미나	- 예산·재정 심화연구 발표 및 토론 ① 서울시 특별회계에 대한 고찰 (정창수 위원) ② 서울시 기금제도현황 (오현석 위원) ③ 서울시 사업예산 분석 (오현석 위원) ④ 서울시 출자·출연기관 (정창수 위원)

구분	일시	제목	주요내용
	'19.12.16.(월)	전체회의 및 연구발표회	- 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 서울시 주거빈곤층 주거지원 정책 및 예산 (이원호 위원) ② 서울시 출자출연기관 현황 및 문제점 (정창수 위원)
	'20.1.16.(목)	제3차 위원장단 회의	- '20년 위원회 운영방안 논의
	'20.4.20.(월)	전체회의 및 연구발표회	- 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 해외 대중교통 재정지원 체계와 서울시의 시사점 (이영수 위원) ② 포용도시를 위한 서울시 도시계획 정책 및 예산 (박인권 위원)
	'20.4.27.(월)	제4차 위원장단 회의	- 차기 전체회의 개최방안 논의 등
	'20.6.18.(목)	전체회의 및 연구발표회	- 제1기 위원회 성과공유, 감사패 전달 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ○ 코로나19와 지방재정동향 (정창수 위원)
2기	'20.9.23.(수)	위촉식 및 전체회의	- 위원 위촉 및 위원장단 선임 ▪ 위 원 장 : 김 경 의원 ▪ 부위원장 : 송명화 의원, 윤영진 교수 ▪ 소위원장 : 권영희 의원(1소위원회), 김경우 의원(2소위원회), 오중석 의원(3소위원회)
	'20.10.26.(월)	위원장단 간담회	- 위원회 및 소위원회 운영에 관한사항 논의
	'20.11.02.(월)	전체회의 및 연구발표회	- 위원회 운영 기본일정 논의 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 서울시 재정현황과 포스트코로나 대비 재정전략 (금재덕 위원)
	'20.11.12.(목) '20.11.17.(화)	제3소위원회 예산재정 세미나 개최	- 서울시 도시계획 분야 예산분석 발표 및 토론 등 ① 서울시 도시계획 분야 예산분석(1) (정창수 위원) ② 서울시 도시계획 분야 예산분석(2) (정창수 위원)
	'20.11.12.(목) '20.11.19.(화) '20.11.26.(목) '20.12.02.(화)	(통합)예산재정 세미나 개최	- 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 서울사교육청 예산심사 기법과 준비사항 (김용석 의원) ② 21년 서울사교육청 예산안 상임위 심사기법 (한태식 수석위원) ③ 21년 서울사교육청 예산안 주요 점검사항 (남승우 과장) ④ 서울시 민간위탁 분야에 대한 예결산 심사기법 (배성기

구분	일 시	제 목	주 요 내 용
			소장)
	'21.1.29(금)	위원장단 간담회	- '21년 제2기 예산정책연구위원회 운영일정 논의 - 예산심의기법 온라인 콘텐츠 제작 및 운영 논의
	'21.2.22(월)	전체회의 및 연구발표회	- 제2기 예산정책연구위원회 차기일정 논의 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 문재인 정부 재정분권 평가와 과제 (운영진 위원) ② 기후(인지) 예산제 도입 논의 (최영수 위원) ③ 서울시 사회복지 재정 분석 (김현훈 위원)
	'21.5.4(화)	전체회의 및 연구발표회	- 제2기 예산정책연구위원회 차기일정 논의 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 시민의 예산참여 및 재정 감시에 관하여 (배수영 위원) ② 서울시 교육청의 학교 공간 재구조화 사업추진 및 예산(김영훈 위원) ③ 주택임대차보호법(임대차 3법 중심으로) (장성대 위원)
	'21.6.10(목) 서면 회의	위원장단 간담회	- 제5차 전체회의 및 워크숍 개최 방안 논의 - 제2기 예산정책연구위원회 성과 공유 논의 ① 제2기 예산정책연구위원회 활동 실적 ② 제2기 예산정책연구위원회 예산정책 연구 사례집 제작 발간 ③ 제2기 예산정책연구위원회 전체 위원 감사패 수여
	'21.6.28(월)	전체회의 및 연구발표회	- 제2기 예산정책연구위원회 성과 공유 - 서울시 예산·재정 연구주제 발표 ① 부동산가격 공시제도와 토지 공개념(김태교 위원) ② 서울시 문화예술 정책 및 예산(박은영 위원) ③ 예산회계의 이해 (정성우 위원)
3기	'21.8.24(화)	제3기 위원 위촉식 및 제1차 전체회의	- 제3기 위원 위촉 및 위원장단 선임 - > 위 원 장 : 김 경 의원 - > 부위원장 : 유정희 의원, 임종국 의원 - > 소위원장 : 전병주 의원(1소위원회), 김태호 의원(2소위원회), 문병훈 의원(3소위원회)
	'21.10.8(금)	위원장단 간담회	- 3기 예산정책연구위원회 운영에 관한사항 논의

구분	일 시	제 목	주 요 내 용
	'21. 10. 18(월) '21. 10. 19(화) '21. 10. 21.(목)	소위원회별 주요 시책사업 분석 세미나	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 소위원회별 주요시책사업 분석 세미나</li> <li>- ① 제1소위원회 관련 세미나(행자위, 기경위)</li> <li>- ② 제2소위원회 관련 세미나(환수위, 보복위)</li> <li>- ③ 제3소위원회 관련 세미나(도안위, 도계위, 교통위)</li> </ul>
	'21. 10. 29(금)	제2차 전체회의 및 연구발표회	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3기 예산정책연구위원회 운영계획 논의</li> <li>- 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표</li> <li>- ▶ 중앙과 지방 간 기능 배분 실태 분석 및 개편방향 :</li> <li>- 서울시를 중심으로 (금재덕 교수)</li> </ul>
	'21. 12. 29(수)	제3차 전체회의 및 주요 현안 이슈 관련 전문가 발표	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3기 예산정책연구위원회 운영성과 공유</li> <li>- 결산검사기법 온라인 콘텐츠 제작물 시연</li> <li>- 주요 현안이슈 관련 전문가 발제 및 토론</li> <li>- ① 탄소중립 시대를 대비한 정책방향 및 제도적 기반 강화 (장철민 소장)</li> <li>- ② 교통약자를 중심으로한 형평성을 고려한 교통 (최현주 교수)</li> </ul>
	'22. 2. 7.(월)	위원장단 간담회	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제3기 예산정책연구위원회 차기일정 논의</li> <li>- 제4차 전체회의 메타버스 공간에서 개최 논의</li> <li>- '22년 서울시 및 교육청 기획분석 추진계획 공유</li> </ul>
	'22. 2. 21.(월)	제4차 전체회의 및 연구발표회	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제3기 예산정책연구위원회 차기일정 논의</li> <li>- 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표</li> <li>- ① 문화예술 트렌드와 서울시 문화예술 정책 (박은영 교수)</li> <li>- ② 주거 취약계층과 서울시 임대주택 (김영훈 교수)</li> </ul>
	'22. 4. 8(금)	제5차 전체회의 및 연구발표회	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제3기 예산정책연구위원회 차기일정 논의</li> <li>- 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표</li> <li>- ① 청소년 교육 안전망 구축, 청소년 마을식당 사례로 그려본 동별 마을교육 공동체 구축 체계 방안 (변혜영 위원)</li> <li>- ② 서울시 주택시장과 도시관리 방향 (이영성 교수)</li> <li>- ③ 미세먼지 저배출 친환경도시를 위한 자동차 미세먼지 감소방안 (장재민 소장)</li> </ul>

구분	일시	제목	주요내용
	'22.6.21.(화)	제6차 전체회의 및 해단식	- 제3기 예산정책연구위원회 운영 성과 공유 - 제3기 예산정책연구위원회 사례집 발간 소개 등
4기	'22.11.28(월)	제4기 위원 위촉식 및 제1차 전체회의	- 제4기 위원 위촉 및 위원장단 선임 - 위 원 장 : 김영철 의원 - 부위원장 : 박철성 의원, 주영진 교수 - 소위원장 : 옥재은 의원(1소위원회), 김영옥 의원(2소위원회), 박성연 의원(3소위원회)
	'23.1.30(월)	위원장단 간담회	- 제4기 예산정책연구위원회 운영에 관한사항 논의
	'23.2.20(월)	제2차 전체회의	- 제4기 예산정책연구위원회 운영계획 논의 - 제4기 소위원회별 연구과제 선정(장재민 소장) - '23년 서울시 및 교육청 기획분석 주제목록 발표 - (이원상 예산분석팀장)
	'23.4.11.(화)	제3차 전체회의 및 연구발표회	- 제4기 예산정책연구위원회 차기일정 논의 - 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표 - ① 메타버스와 미래교육 (이민욱 의원) - ② 노인 은퇴 및 정신건강(김영옥 의원) - ③ 지하철 출입구 개선방안(박철성 의원)
	'23.6.12(월)	제4차 전체회의 및 연구발표회	- 제4기 예산정책연구위원회 차기일정 논의 - 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표 - ① 주민참여 예산제도 발전 방안_청년예산 중심으로 (박강산 의원) - ② 한국사회의 저출산에 대한 이해 (이종배 의원) - ③ 지역균형발전을 위한 이동성 개선을 위한 연구_경전철을 중심으로 (임규호 의원)
'23.8.28(월)	제5차 전체회의 및 연구발표회	- 제4기 예산정책연구위원회 차기일정 논의 - 서울시 예산·재정·정책 연구주제 발표 - ① 스마트 의정 효율화(옥재은 의원) - ② 서울시 균형발전을 위한 의료시설 개선방안 (이소라 의원) - ③ 서울시 마을버스 문제점 및 개선방안 (김혜지 의원)	