

2023년도 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제878호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2023년 5월 30일
4. 회부일자 : 2023년 6월 1일

II. 2023년도 제1회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 민생경제 지원 등 주요 현안사업 추진 및 법정 의무경비 정산 등을 위한 2023년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

2. 서울시 추가경정예산안 편성 개요

- 제1회 추가경정예산안의

총규모는 50조 2,827억 5천 7백만원으로,
 기정예산 47조 2,419억 2천 6백만원에
 대비하여 6.4%(3조 408억 3천 1백만원) 증가함.

- 회계별로는

일반회계가 36조 1,735억 8천 1백만원으로,
 기정예산 대비 8.0%(2조 6,739억 1천만원) 증가하고,
 특별회계는 14조 1,091억 7천 6백만원으로,
 기정예산 대비 2.7%(3,669억 2천 1백만원) 증가함.

< 서울특별시 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	%
계	50,282,757,049	47,241,926,115	3,040,830,934	6.4
일반회계	36,173,581,135	33,499,671,707	2,673,909,428	8.0
특별회계	14,109,175,914	13,742,254,408	366,921,506	2.7

3. 기획조정실 추가경정예산안 개요

가. 세 입

- 2023년도 기획조정실 소관 제1회 추가경정예산안 세입예산은 기정예산(7,942억 8천 9백만원) 대비 56억 6천 8백만원(△0.7%)이 감소한 7,886억 2천 2백만원이 편성됨.
- 일반회계는 기부금수입(6천 1백만원), 그외수입(52억 5천 2백만원), 소방 안전교부세(87억 5천 9백만원)가 증가하였으나, 예수금 수입(△195억원) 감소로 54억 2천 9백만원(△0.9%)이 감액된 6,304억 6백만원이 편성됨.
- 균형발전특별회계는 순세계잉여금(111억 7천 5백만원)이 순증하였으나, 기타회계 전입금(△114억 1천 4백만원) 감소로 2억 3천 9백만원(△0.2%) 감액된 1,528억 1천 6백만원이 편성됨.

< 기획조정실 제1회 추가경정예산안 세입 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구분		추경예산안	기정예산	증감		
				금액	비율	
계		788,622	794,289	△5,668	△0.7	
일반회계		630,406	635,834	△5,429	△0.9	
세외수입	경상적	재 산 임 대 수 입	110	110	-	-
		사 용 료 수 입	4	4	-	-
		기 타 이 자 수 입	150	150	-	-
	임시적	시도비보조금등반환수입	1,366	1,366	-	-
		기 부 금 수 입	61	-	61	100.0
		그 외 수 입	15,086	9,834	5,252	53.4
		지 난 년 도 수 입	39	39	-	-
지방교부세	보 통 교 부 세	155,407	155,407	-	-	
	소 방 안 전 교 부 세	37,984	29,225	8,759	30.0	
내부거래	예 수 금 수 입	420,200	439,700	△19,500	△4.4	
균형발전특별회계		158,216	158,455	△239	△0.2	
세외수입	공 공 예 금 이 자 수 입	483	483	-	-	

	부 담 금	25,213	25,213	-	-
내부거래	순 세 계 잉 여 금	11,175	-	11,175	100.0
	기 타 회 계 전 입 금	118,213	129,627	△11,414	△8.8
	예 탁 금 원 금 회 수 수 입	3,100	3,100	-	-
	예 탁 금 이 자 수 입	31	31	-	-

나. 세 출

- 세출예산은 기정예산(9,884억 7천 2백만원) 대비 8,735억 7천만원 (88.4.%) 증가한 1조 8,620억 4천 2백만원이 편성됨.

< 기획조정실 제1회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감		
			금액	비율	
합 계	계	1,862,042	988,472	873,570	88.4
	행정운영경비	1,066	1,066	-	-
	재 무 활 동	1,245,945	400,211	845,734	211.3
	사 업 비	468,106	452,112	15,994	3.5
	예 비 비	146,925	135,083	11,842	8.8
일반회계	계	1,804,534	725,412	1,079,122	148.8
	행정운영경비	1,066	1,066	-	-
	재 무 활 동	1,195,245	144,111	1,051,134	729.4
	사 업 비	468,106	452,112	15,994	3.5
	예 비 비	140,116	128,123	11,993	9.4
도시개발 특별회계	계	56,252	262,066	△205,814	△78.5
	재 무 활 동	50,700	256,100	△205,400	△80.2
	예 비 비	5,552	5,966	△414	△6.9
균형발전 특별회계	계	1,257	994	263	26.5
	예 비 비	1,257	994	263	26.5

- 세출예산의 주요 변동사유를 살펴보면,

- 재무활동으로 2022년 결산에 따라 순세계잉여금의 통합재정안정화기금(재정안정화계정) 적립(1조 624억 8천 8백만원), 균형발전특별회계 전출(△114억 1천 4백만원) 등 1조 511억 3천 4백만원이 증액되고, 도시개발특별회계에서 통합재정안정화기금 예탁금 2,054억원을 감액함.
- 사업비는 일반회계에서 기관운영경비, 서울시립대학교 운영 지원 등 159억 9천 4백만원(6개 사업)을 증액함.
- 예비비는 추가경정예산 증액에 따른 세출 규모 조정으로 일반회계 119억 9천 3백만원, 균형발전특별회계 2억 6천 3백만원이 증액되고, 도시개발특별회계는 4억 1천 4백만원이 감액됨.

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2023년도 우리 경제는 글로벌 경기 둔화에 따른 수출 감소, 인플레이션과 소비 위축, 금리상승에 따른 자금시장 경색 등으로 인해 1% 후반대에서 2% 초반대의 경제성장률을 보일 것으로 예상함.
- 세계 경제전망 역시 부정적이었으나 에너지 가격 하락과 물가상승률 둔화에 따른 가계와 기업 심리가 살아나고, 중국의 리오프닝(경제활동 재개) 등이 긍정적으로 작용하면서 세계은행(WB)과 경제협력개발기구(OECD)는 올해 6월, 세계경제 성장률을 소폭 상향함¹⁾.
- 그러나 국내외 기관들은 우리 경제에 대해 반도체 수요의 둔화로 인한 수출 부진, 고물가·고금리·고환율, 부동산 시장 부진 등의 대내외적인 요인으로 투자감소와 민간소비 침체를 예상하면서 경제성장률을 소폭 하향함.

〈 주요 기관의 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %)

구분	한국은행	한국개발연구원(KDI)	국회예산정책처	한국경제연구원	OECD	IMF
당초	1.6	1.8	2.1	1.3	1.6	1.7
수정	1.4	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5

1) 세계은행 : 1.7%→2.1%, 경제협력개발기구 : 2.6%→2.7%

- 국내 경기상황은 서비스 소비를 중심으로 민간소비가 회복되고 있으나 우크라이나 전쟁과 반도체 수출 부진으로 대외 여건의 불확실성이 여전하고, 부동산 거래 위축과 경기침체로 인해 민간의 가처분 소득이 감소하면서 취약경제계층의 어려움이 지속되고 있음.
- 또한, 부동산 거래 감소와 수출부진·경기침체에 따라 전년대비 국세²⁾와 지방세³⁾ 수입 모두 큰 폭으로 감소하면서 재정운용에도 악영향을 미치고 있음.
- 이에 따라 서울시는 고물가·고금리·고환율의 지속으로 어려움을 겪는 민생경제의 부담을 경감하고, 저출산, 고령화 등 각종 사회 현안에 적극적으로 대응하고자 기정예산 대비 3조 408억원이 증액(6.4%)된 50조 2,828억원 규모의 추가경정예산안을 편성함.

< 추가경정예산안 분야별 편성 현황 >

(단위 : 억원)

시 민 과 의 약 속 이 행	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 민생경제 지원(1,192억원) ▸ 대중교통 재정지원(4,800억원) ▸ 서울형 저출생 대책 추진(597억원) ▸ 일상을 안심하고 살 수 있는 활력도시 서울 구현(161억원) ▸ 창의행정 선정사업 및 유희부지 리모델링 등(62억원) 	6,750
동행매력안전 특 별 시	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 동행특별시 : 생계·주거 및 의료지원 확대로 사회안전망 강화(2,748억원) ▸ 매력특별시 : 문화관광 활성화 등 지속가능한 글로벌 경쟁력 제고(2,525억원) ▸ 안전특별시 : 노후인프라 교체, 재난대응반강화 등 안전한 도시환경 조성(1,439억원) 	6,442
기 타 및 재 무 활 동	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 세출 사업 감추경(△3,368억원) ▸ 국고보조금 반환금, 회계 및 기금간 전출금, 법정전출금 등(2조 584억원) 	17,216

2) 전년 동기(1/4분기) 대비 33조 9천억원 감소

3) 전국 : 전년 동기(1/4분기) 대비 2조 2천억원 감소, 서울시 : 전년 동기(4월말 기준) 대비 1조 3,390억원 감소

2. 기획조정실 추가경정예산안 개요

가. 세 입

- 2023년 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 7,886억 2천 2백만원으로, 기정예산 대비 56억 6천 8백만원(△0.7%)이 감소함.

< 기획조정실 제1회 추가경정예산안 세입 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	증감율
합 계	788,622	794,289	△5,668	△0.7
일반회계	630,406	635,834	△5,429	△0.9
균형발전 특별회계	158,216	158,455	△239	△0.2

- 일반회계는 ▶ 고향사랑기부금 6월말 기준 수입 예상액 6천 1백만원을 순증하고, ▶ 지역상생발전기금 내시차액과 2021년도 정산분 52억 5천 2백만원, ▶ 소방교부안전세의 내시차액과 2022년 정산분 87억 5천 9백만원을 증가하고, ▶ 예수금수입은 195억원 감소함.
- 균형발전특별회계는 ▶ 순세계잉여금 111억 7천 5백만원을 증액하고 (4개 사업, 252억 4천 6백만원), ▶ 기타회계전입금 114억 1천 4백만원을 감액함.

< 기획조정실 제1회 추가경정예산안 세입 사업 내역 >

(단위 : 백만원,%)

세입과목	추경예산(안)	기정예산	증 감		추 경 사 유
			금액	비율	
총 계	788,622	794,289	△5,668	△0.7	
기부금수입	61	-	61	순증	23년 1월~4월 간 고향사랑기부금 총액(36,724천원)의 일 평균액(337천원)으로 6월말 기준 예상 기부액 추계
그 외 수 입	15,086	9,884	5,252	53.4	지역상생발전기금 내시차액('23.4.21. 통보) 3,929백만원(확정내시 13,190백만원-본예산 9,261백만원=3,929백만원) 및 '21년도 정산분 1,323백만원('23.4.21. 통보) 반영
소방안전교부세	37,984	29,225	8,759	30.0	내시차액('22.12.30. 통보) 4,509백만원(확정내시 33,734백만원-가내시 29,225백만원=4,509백만원) 및 '22년 정산분('23.4.20. 통보) 4,250백만원 반영
예수금수입	420,200	439,700	△19,500	△4.4	추경예산 세출 규모 조정에 따른 예수금 감액
순세계잉여금 (균형발전)	11,175	-	11,175	순증	2022회계연도 결산결과 반영
기타회계전입금 (균형발전)	118,213	129,627	△11,414	△8.8	2022회계연도 결산결과 및 추경예산 세출 규모 조정에 따른 전입금 감액

- 기획조정실의 세입예산은 2022년 결산에 따른 재무활동, 국비 등의 내시 차액과 정산분 등 예측할 수 없는 세입 발생분과 고향사랑기부금 등 세입 증가 예상분을 반영함.
- 다만, 고향사랑기부금은 6월 현재까지의 수입분만을 반영하고 연도말까지의 예상 발생분은 기금수입으로 반영하는 등 적극적인 사업 추진의 의지가 보이지 않음.

나. 세 출

- 2023년도 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 1조 8,620억 4천 2백만원으로, 기정예산 대비 8,735억 7천만원(88.4%) 증가함.

< 기획조정실 제1회 추가경정예산안 세출 규모 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			금액	비율
합 계	1,862,042	988,472	873,570	88.4
일반회계	1,804,534	725,412	1,079,122	148.8
도시개발특별회계	56,252	262,066	△205,814	△78.5
균형발전특별회계	1,257	994	263	26.5

- 일반회계는 기정예산 대비 1조 791억 2천 2백만원(148.8%)을 증액 편성했으며, 그 내역은 다음과 같음.
 - 2022년도 결산 결과에 따라 순세계잉여금 1조 624억 8천 8백만원을 통합재정안정화기금 재정안정화계정에 신규 적립하고, 고향사랑기금에 기부금 6천 1백만원을 전출하며, 회계 간 재정 수지 균형을 위해 균형발전특별회계 전출금 114억 1천 4백만원을 감액함.
 - 추가경정예산 증액에 의한 일반회계 세입·세출 규모 조정을 위해 예비비 119억 9천 3백만원을 증액함.
 - 서울시립대학교 운영 지원 사업(146억 8천 4백만원), 기관운영경비(10억 원) 등 6개 사업 분야에서 161억 4백만원을 증액함.

- 법무행정서비스 운영(△5천 4백만원), 효율적 조직 및 인력관리(△5천만원), 행정심판위원회 운영(△5백만원)에서 1억 9백만원을 감액함.
- 도시개발특별회계는 기정예산 대비 2,058억 1천 4백만원(△78.5%)을 감액 편성했으며, 그 내역은 다음과 같음.
 - 회계 간 재정 수지 균형을 위해 도시개발특별회계 예탁금 2,054억원을 감액함.
 - 추가경정예산에 따른 세입·세출 규모 조정을 위해 예비비 4억 1천 4백만원을 감액함.
- 균형발전특별회계는 회계 간 재정을 맞추기 위해 예비비 2억 6천 3백만원(26.5%)을 증액 편성함.

3. 주요 사업 검토

가. 서울시립대학교 운영지원

(사업별설명서 365쪽)

- 2023년도 예산안 심사에서 삭감된 사업비 부족분과 예산 편성 이후 증가된 공공요금, 공사비 등을 추가하기 위해 기정예산 대비 146억 8천 4백만원(30.8%)을 증액한 623억 5천만원을 편성함.

< 서울시립대학교 운영지원 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
합 계	62,350	47,666	14,684
공립대학운영비	62,350	47,666	14,684

- 서울시립대의 세입예산은 시지원금과 자체수입금, 국가지원금으로 구성되나, 국가지원금은 장학금과 특정 국비사업 등에 국한되어 시립대의 운영은 대부분 시지원금과 자체수입금을 통해 추진되고 있음.

< 서울시립대 2023년 대학회계 편성 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	2023년 본예산	2022 본예산	증감	
			증감	증감률
합계	89,107	123,844	△34,737	△28.0
시지원금	47,666	84,412	△36,746	△43.5
자체수입금	41,442	39,432	2,009	5.1

- 이번 추가경정예산은 2023년 예산안 심사에서 삭감된 100억원 중 학교 운영에 필요한 장학금, 인건비 등을 추가하게 됨.
- 기정예산 대비 증액된 사업은 다음과 같음.
 - 비전임교원 인건비, 특색교육과정운영(도시과학연구원)은 감액 조정된 부분을 2023년 당초 예산안 수준으로 증액함.

- 강의실 여건개선, 시지원 시설확충비(재무과), 정보화 운영지원, 도서관 운영지원, 연구기관지원은 2023년 제출예산안 중 실집행규모로 축소 조정됨.

< 기정예산 대비 증액 사업 현황 >

(단위 : 천원)

	당초 제출 예산액 (A)	기정 예산액 (B)	추경안			비고
			추경 예산액(C)	당초안과 차액(C-A)	추경 증액분 (C-B)	
비전임교원 인건비	9,755,770	9,105,770	9,755,770	0	650,000	비전임교원 강의료 및 강의 수당 부족분
강의실 여건 개선	345,302	25,000	292,662	△52,640	267,662	노후 장비·교구 교체 및 신규강의실 구축을 위한 교구 구입비
시지원 시설확충비 (재무과)	503,404	347,404	368,824	△134,580	21,420	고시반 노후환경 개선 비용
정보화 운영지원	6,100,048	5,072,439	5,773,306	△326,742	700,867	교육용 멀티미디어 기자재, 다기능사무기기, 시스템 장비 교체비용 등
도서관 운영지원	3,729,356	3,296,615	3,678,615	△50,741	382,000	전공도서 구입비 등
특색교육 과정 운영 (도시교육연구원)	418,980	318,980	418,980	0	100,000	도시행정사례 연구 현장 학습 프로그램 운영비
연구기관 지원	2,100,070	600,070	1,924,430	△175,640	1,324,360	슈퍼컴퓨터 서버, 장비 구입비 등

- 한편, 신규 수요를 반영해 2023년 당초 예산안보다 증액된 사업은 다음과 같음.

- 장학금 지원은 시지원금 부족분(17억원)과 예산 확정 후 결정된 대학원 등록금 인상 및 첨단분야 학과 신설 정원 확대 등에 따른 추가 소요 장학금(3억 5천 5백만원)을 반영함.

- 실험실습기자재 확충은 공동기기센터 투과전자현미경 구매(35억원), 신설학과 이전(2개)에 따른 실험대 등 조성비(3억 6백만원) 증액을 반영함.
- 시지원 시설확충비(시설과)는 자연과학관의 석면 제거 전층 확대 추진에 따른 공사비 추가(12억 9천 3백만원), 학생미래지원센터 전용 강의실 조성공사 추가(1억 1천 7백만원), 제2공학관 정밀안전진단 용역비(7천 6백만원)를 증액함.
- 기관공동운영(시설과)은 전기, 상하수도, 난방연료비 인상에 따라 공공요금(9억 7천 4백만원)을 증액함.

< 신규 수요를 반영한 추경 사업 현황 >

(단위 : 천원)

	당초 제출 예산액 (A)	기정 예산액 (B)	추경안			비고
			추경 예산액(C)	당초안과 차액(C-A)	추경 증액분 (C-B)	
장학금 지원	8,566,810	6,866,810	8,921,810	355,000	2,055,000	장학금 부족분, 신설학과 장학금 추가 소요분 등
실험실습기자재 확충	4,202,000	1,693,952	8,110,440	3,908,440	6,416,488	실습용 기자재 및 공동기기센터 장비 확충 등
기관공동운영	5,684,063	5,451,263	5,757,351	73,288	306,088	자연과학관 석면제거 공사에 따른 학과 이전비용
시지원 시설확충비 (시설과)	5,792,109	4,713,609	6,199,857	407,748	1,486,248	제2공학관 정밀안전진단 용역비, 자연과학관 석면제거, 학생미래 지원센터 전용 강의실 조성공사비
기관공동운영	6,892,353	6,692,353	7,666,353	774,000	974,000	공공요금 인상에 따른 부족분

- 공공요금 부담 증가, 전용강의실 조성 공사비 인상 등은 예산 편성 당시 예측하기 어려운 사유라고 볼 수 있어 추경이 불가피한 측면이 있음.
- 다만, 중장기 계획에 따라 진행되어야 할 석면 제거와 정밀안전 진단 용역 등이 본예산에서 누락 되어 추경에서 편성된 것은 체계적이고 계획적인 시설물 안전관리 대책으로 보기 어려움.

나. 학습조직 운영 지원

(사업별설명서 361쪽)

- 공무원의 자발적인 직무 관련 학습활동을 활성화하고 지속적으로 학습·혁신하는 조직문화 확산과 시민행정서비스 향상에 기여하고자 기정예산 대비 5천만원(69.4%)을 증액한 1억 2천 2백만원을 편성함.

< 학습조직 운영 지원 추가경정예산안 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
합 계	122,000	72,000	50,000
사무관리비	122,000	72,000	50,000

- 그동안 10명 이상의 서울시 공무원으로 구성된 학습동아리에서 활동을 신청하면 운영비를 지원하고 매년 평가로 우수동아리를 선정해 인센티브를 지급함.

< 최근 3년간 학습조직 지원 실적 >

구분	2020년	2021년	2022년
실적	·운영비 지원 : 58개 동아리 (A, B, C등급으로 구분, 차등 지급) ·액션미팅 등 지원 : 1개 동아리	·운영비 지원 : 85개(20개 실국) ·성과 우수동아리 지원 : 27개 (16개 실국)	·운영비 지원 : 40개(11개 실국) ·활동비 지원 : 29개 ·성과운영비 지원 : 2개

- 하지만, 기존의 방식(10인 이상, 연 1회 신청 및 승인)은 소규모·수시 학습 수요에 대응하기 어렵고, 실질적 조사·연구를 위한 지원이 미흡해 학습조직 지원 체계를 개선하게 됨.

< 학습활동 지원체계 개선안 (2023,4.) >

	현행	개선
구성요건 완화	10인이상 구성 가능, 연 1회 학습조직 승인	5인 이상 구성 가능, 수시 학습조직 승인
지원금액 확대	조직당 연 최대 60만원	조직당 연 최대 200만원
지급방식 개선	활동운영비 분기별로 신청받아 선지급 후 정산	조직 구성시 활동계획서 제출, 활동계획서상 필요금액 일괄지급 후 정산
보상체계 확대	활동실적 평가 및 우수 학습조직(10개) 보상	우수 학습사례 보상 외에도 창의 아이디어 제안 실행과 연계한 보상체계 구축

- 추경예산 사업별설명서에는 추가로 30팀에 대해 100만원씩 지원을 하는 것으로 구성하고 있으나, 이미 5월까지 85팀이 신청해 예산의 90% 이상이 소진되어 추가지원분이 필요한 상황임.
- 학습조직을 활성화하기 위해 지원체계를 개선하는 취지는 타당하나, 예산편성시 계획상의 지원범위(60팀)를 초과하고 지원기준 역시 상향해 예산을 조기 소진한 후 개선안에 대한 효과성 확인도 없이 확대 추진하려는 추경안은 의회의 예산심의권을 훼손하는 것임.

< 2023년 학습조직 선정 및 지원 현황 >

	선정 조직 수	총 지원금액	평균 지원금액
계	85개	53,213,300원	626,039원
4월	68개	37,197,300원	547,019원
5월	17개	16,016,000원	942,118원

- 특히, 예산 규모보다 더 많은 학습조직을 선정하고, 자율성과 편의성 제고를 위해 예산도 일괄지급 후 정산 방식으로 변경함에 따라 종전보다 방만한 운영이 우려됨.

다. 서울시 마을변호사 등 법률서비스 운영 (사업별설명서 378쪽)

- 법률적 지식이 부족하고 경제적 여건이 어려운 시민들에게 각종 법률 상담 서비스를 제공해 시민권의 구제 강화와 각종 분쟁조정에 효과적으로 대응하는 사업으로, 기정예산 대비 2억 4천만원(40.3%)이 증액된 8억 3천 6백만원이 편성됨.

< 서울시 마을변호사 등 법률서비스 추가경정예산안 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	835,787	595,637	240,150
사무관리비	29,630	29,630	0
시책추진업무추진비	5,800	5,800	0
기타보상금	800,357	560,207	240,150

- 코로나19 엔데믹 이후 대면상담의 증가로 마을변호사·마을법무사 상담료와 여비를 추가 확보하고(1억 2천 5백만원), 전세사기 대응 등을 담당하는 주택전월세지원센터 운영을 위한 변호사·법무사 상담료(1억 1천 5백만원)를 신설함.
- 서울시는 2007년 시민법률상담실(2022년 7월 폐지)이 설치하고, 2014년부터 모든 행정동(425개)마다 마을변호사를 지정해 정기적으로 방문과 전화 상담을 실시하고 있으며, 사이버상담실, 마을법무사 등이 함께 운영되고 있음.
- 최근 마을변호사의 상담실적을 살펴보면, 전화상담보다 대면상담이 급격하게 증가하고 있어 상담료와 여비의 부족 우려가 있으므로 법률사각지대에 있는 취약계층의 지원을 위해 증액의 필요성이 인정됨.
- 전화상담은 건수에 비례해 상담료만 지급되나(1~3건은 3만 5천원, 4건 이상 7만원), 대면 상담은 상담료(시간당 3만 5천원)와 여비(2만원)가 지급됨.

< 최근 시민법률상담실 및 마을변호사 상담실적 현황 >

(단위: 건)

구분	시민법률상담실 ('22.6월 폐지)		마을변호사	
	대면상담	전화상담	대면상담	전화상담
계	10,554		52,149	
	316	10,238	16,274	35,875
2023년 5월	-	-	3,833	3,177
2022년	-	1,986	5,658	9,504
2021년	-	4,206	1,281	13,202
2020년	316	4,046	5,502	9,992

- 전월세종합지원센터는 최근 전세 사기로 인한 피해자가 증가하고 있으나 서울시의 관련 기구 간 기능이 혼재되어 있어 맞춤형 원스톱 서비스 제공을 위해 지난 2월 주택정책실(주택정책과)에 설립됨.



- 전월세종합지원센터는 변호사, 법무사 등 전문인력을 배치해 전세 사기에 대한 법률상담과 피해구제를 효과적으로 지원하고 있음.
- 이번 추경안에는 전월세종합지원센터 운영 지원을 위한 마을변호사와 마을법무사 상담료 1억 1천 5백만원을 신규 편성함(평일 6명, 주말 4명).
- 그러나 별도의 부서에서 추진하는 전월세종합지원센터의 여비와 근무 수당을 마을변호사 예산으로 지원하는 것은 사업별·조직별·기능별로 예산의 범위를 정하고 있는 사업예산제도 취지에 반하므로 향후 전월세종합지원센터 예산에 일괄 편성하여야 함.

< 전월세종합지원센터의 마을변호사·법무사 배치 현황 >

- | |
|---|
| 1. 근무시간 |
| - 평일 / (오전) 09~12시(3시간), (오후) 14시~17시(3시간), (야간) 17시~20시(3시간) |
| - 주말·휴일 / (오전) 10~12시(2시간), (오후) 14시~16시(2시간) |
| 2. 업무내용 : 주택임대차, 강통전세·전세사기 관련소송 등 법적절차, 임차주택 경매 등 상담 |
| 3. 상담방법 : 전화(유선) 및 대면(방문) 상담 병행 |
| 4. 근무지 : 서소문1동 1층 서울시 전월세 종합지원센터 |
| 5. 근무수당 |
| - (법률지원담당관) 마을변호사, 마을법무사 : 시간당 35,000원, 출장여비 20,000원 |
| - (상가임대차지원센터)공인중개사 : 시간당 18,000원, 출장여비 20,000원 |

라. 기금운용심의위원회 등 운영

(사업별설명서 386쪽)

- 기금별로 운영하는 기금운용심의위원회를 일원화하고 정례·반복적 안전은 통합 개최하여 위원회 운용의 효율성을 제고하려는 사업으로 3천 5백만원을 신규 편성함.

< 기금운용심의위원회 등 운영 추가경정예산안 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	34,600	0	34,600
사무관리비	34,600	0	34,600

- 서울시는 현재 총 16개 기금(25개 계정)에 5조 5,631억 5천만원을 운용하고 있으며 기금 운영의 주요사항을 심의하기 위해 총 21개의 기금운용심의위원회가 운영 중임.

- 기금운용심의위원회는 다음년도 기금운용계획, 전년도 기금 결산, 기금 성과분석 등을 정례적으로 심의하고, 정책·재정 환경의 변화에 따라 수시로 기금운용계획 변경을 심의하고 있음.
- 서울시는 남설된 위원회를 정비하는 차원에서 기금별 운영심의위원회를 1개의 위원회로 통합하여, 연례·정기적 안건은 재정담당관에서 개최하고(정례위원회), 탄력적 운영이 필요한 안건은 사업부서에서 개최하는(수시위원회) 방식으로 이원화할 계획임.
- 통합위원회는 재무, 경제·산업, 재난·협력, 복지·행정 등 4개 분야로 나누어 총 160명의 위촉 위원으로 구성됨.
- 위원회 회의의 전문성과 연속성 확보를 위해 재정담당관에서 정례 위원회를 개최하는 경우 정례위원회에 불참하는 해당 분야의 위원들로부터 사전 검토 의견을 받아 그 결과를 정례위원회 위원들과 공유함.
- 그러나 기존의 개별 위원회가 존재하는 상황에서 통합위원회의 역할이 불분명하며, 운영의 이원화로 인해 재정담당관과 사업부서 간 기금운용 방향에 대한 상이한 결정이 있을 경우 업무상 큰 혼선이 발생할 수 있음.
- 또한, 기금별 운용심의위원회는 조례에 근거를 두고 구성·운영되고 있으므로 위원회의 통합을 위해서는 관련 조례 개정이 선행되어야 함.

마. 불필요한 일버리기에 따른 감액사업

· 법무행정서비스 운영	(사업별설명서 369쪽)
· 행정심판위원회 운영	(사업별설명서 374쪽)

- 불필요한 일버리기 폐지사업으로 법규·사례집 등 종이책자의 제작·배부가 선정됨에 따라 법무행정서비스 운영에서 5천 5백만원, 행정심판위원회 운영에서 5백만원을 각각 감액함.

< 불필요한 일버리기 감액사업 추가경정예산안 >

(단위: 천원)

사업명	구분	추경예산(안)	기정예산	증감
법무행정서비스 운영	계	255,677	310,497	△54,820
	사무관리비	159,818	214,638	△54,820
	공공운영비	17,700	17,700	0
	시책추진업무추진비	1,858	1,858	0
	공기관등에대한경상적 위탁사업비	76,301	76,301	0
행정심판위원회 운영	계	257,369	262,469	△5,100
	사무관리비	248,995	254,095	△5,100
	시책추진업무추진비	4,374	4,374	0
	기타보상금	4,000	4,000	0

- ‘법무행정서비스 운영’은 제·개정된 자치법규와 법령 등을 정기적으로 추록하여 종이법규집으로 관리하였으나, 법무행정서비스 등 전자법규집 이용의 활성화로 종이법규집의 활용도가 낮아짐.

- ‘행정심판위원회 운영’은 매년 제작된 행정심판 재결레집이 자치구와 타 시·도 등 기관배부용으로만 활용되는 등 실효성이 저조해 온라인 공개를 추진함.
- 정책환경과 시민수요의 변화로 온라인을 통해 상시 조회가 가능하다는 점에서 관행적인 종이 책자의 제작과 배포를 중단하는 것은 불필요한 예산을 절감하는 타당한 예산 조치임.

바. 통합재정안정화기금 재정안정화계정 적립(순세계잉여금)

- 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」⁴⁾에 따라 일반회계 순세계잉여금에서 법정 의무경비를 제외한 1조 624억 8천 8백만 원을 통합재정안정화기금 재정안정화계정에 전출함.

< 통합재정안정화기금 재정안정화계정 적립(순세계잉여금) 추가경정예산안 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	1,062,487,619	0	1,062,487,619
기금전출금	1,062,487,619	0	1,062,487,619

4) 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제6조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ① 재정안정화 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계 또는 특별회계로부터의 전입금. 이 경우, 일반회계로부터의 전입금은 매 회계연도의 순세계잉여금에서 다음 각 목을 공제한 금액의 50퍼센트 이상으로 한다. 다만, 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호의 재난에 따른 피해 등을 지원하기 위해 필요한 경우에는 그러하지 않을 수 있다.

가. 「지방자치법」 제196조에 따른 자치구 조정교부금

나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계의 전출금

다. 그 밖에 법령에 따른 의무적 지출액

- 세계잉여금은 세입예산액보다 지방세나 세외수입 등이 초과 수납이 되었거나 세출예산의 집행 잔액 중 불용액이 있는 경우에 발생하며, 세계잉여금에서 법정 의무경비 등을 차감한 순세계잉여금은 다음 연도 추가경정예산의 주요한 재원으로 활용되고 있음.
- 서울시는 결산으로 순세계잉여금이 발생하면 재정건정성 확보를 목적으로 재난 등의 예외 상황을 제외하고 50% 이상을 재정안정화 계정에 적립하여 채무상환에 우선적으로 활용하고 있음.
- 재정안정화계정은 기금운용계획을 변경하여 순세계잉여금 적립에 따른 여유자금으로 서울교통공사의 공사채 상환을 위한 출자금 1,550억원을 신규 편성할 계획임.
- 서울교통공사에 대한 출자금은 2005년부터 이어지고 있는 지하철 요금 동결과 운송원가(2,003원)에 못 미치는 낮은 운임, 무임승차 등으로 급증하고 있는 누적적자를 해소하는데 도움이 되는 조치임.
- 다만, 서울교통공사는 최근 5년 평균 7,691억원의 당기순손실이 발생하고 있고, 2020년 이후 3조원 규모의 공사채 발행을 통해 투자비와 운영비를 충당하고 있음에도, 2023년 예상 부족자금이 1조 7천억원, 부채는 4조원에 달해 유동성 위기가 심화될 전망이다
- 따라서 이번 출자금 지원 규모로는 당면한 만성적인 경영적자 문제를

해소하는데 큰 도움이 되지 못하므로, 공사의 강도 높은 경영개선 자구 노력을 전제로, 시민의 대표적 공공재인 지하철의 안정적이고 지속적인 공급을 위한 재정지원 확대 방안을 마련해야 함.

사. 고향사랑기금 전출금

- 2023년부터 고향사랑기부제도가 시행됨에 따라 기부금 수입을 주된 재원으로 새로 설치되는 고향사랑기금의 전출금으로 6천 1백만원을 신규로 편성함.

< 고향사랑기금 전출금 추가경정예산안 >

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	60,600	0	60,600
기금전출금	60,600	0	60,600

- 수도권 집중과 인구감소로 소멸위기에 봉착해 있는 지방의 재정확충과 지역경제 활성화를 통해 지역균형발전에 이바지하고자 「고향사랑 기부금에 관한 법률」(이하 ‘고향기부법’)이 제정·시행됨(2021. 10.19, 시행 2023.1.1.).
 - 개인은 주소지 외의 지방자치단체에 연간 500만원 한도에서 기부하고 반대급부로 세액공제와 답례품을 제공받으며, 지방자치단체는 이를 모아서 주민의 복리증진 등에 사용함.

< 고향사랑기부제 세부내용 >

- ▶ 기부주체 : 개인(법인 불가)
- ▶ 기부대상 : 주민등록상 주소지 외 전국 모든 지자체
(예시) 수원시민은 경기도와 수원시를 제외한 모든 지자체에 기부 가능, 거주지 외 여러지역 선택 가능
- ▶ 기부 상한액 : 1인당 연간 500만원
- ▶ 세액공제 : 10만원까지는 전액 공제, 10만원 초과 시 16.5% 공제
예시)100만원 기부 시 24.8만원 공제-10만원 + 초과분 90만원의 16.5%인 14.8만원)
- ▶ 답례품 : 지자체는 기부금의 30% 이내에서 답례품 제공 가능
지역에서 생산·제조한 물품(농·수·축 임산물, 제조물품 등)
지역에서 통용되는 상품권 등 유가증권(고향사랑 상품권 등)
지역의 경제 활성화에 필요하다고 인정한 물품(숙박·관광 등 서비스 상품)
- ▶ 위반행위 처벌 : 기부강요·모금방법 위반에 대하여 형사처벌

○ 추경안의 기금 전출금은 고향사랑기금의 설치일을 7월 1일로 전제로, 일 평균액을 기준으로 6월 말까지의 기부금 수입을 산출한 금액임.⁵⁾

- 4월 중순까지 고향사랑기부금 수입은 약 3천 7백만원(일평균 33만 7천원)으로, 연도말까지 예상 모금액과 운용수익을 합산하면 1억 2천 5백만원으로 추정됨.

< 고향사랑기금 예상 운용 수익 >

(단위 : 천원)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	계
예상 모금액	123,005	132,599	142,942	154,091	166,110	718,747
운용수익	1,632	2,678	2,887	3,112	3,355	13,664
계	124,637	135,277	145,829	157,203	169,465	732,411

주 : 일본의 고향납세제 사례(연 평균 7.8% 증가)를 참조해 산출

5) 고향사랑기금 설치 전의 기부금 수입은 일반회계의 세외수입(기부금수입)으로 처리 중이며, 기금 설치 이후 종전 수입은 일반회계에서 기금으로 전출하고(기금전출금), 이후는 기금에서 직접 수입처리하게 됨.

- 한편, 서울시는 2023년 기부금 발생분을 별도의 기금 목적사업에 지출하지 않은 채 전액 정기·공공예금으로 예치할 계획이나, 이는 고향사랑기부제도의 도입 취지를 훼손하는 기금운용방향으로 볼 수 있음.
- 서울 지역에 애정을 갖고 자발적으로 기부한 점을 고려해서, 비록 소액일지라도 지역주민 복리증진과 지역경제 활성화를 위한 사업을 적극 발굴·추진하고, 그 성과를 대외적으로 홍보하여 기부참여로 이어지도록 노력하는 모습이 필요함.

담당자	연락처
김성만 전문위원	02-2180-8054
김소연 입법조사관	02-2180-8065