

# 서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고

### 1. 제 안 경 위

- 가. 발 의 자: 김재진 의원 외 36명
- 나. 의안번호: 제1580호
- 다. 제출일자: 2024. 2. 5.
- 라. 회부일자: 2024. 2. 7.

### 2. 제 안 사 유

- 서울함공원에 보다 많은 시민들이 방문하여 시설 이용을 활성화함과 동시에 평화 및 안보 테마 공원으로서 역할을 강화하는 데 기여할 수 있도록 시설 이용료를 전액 감면할 수 있는 근거를 마련하고자 함.
- 또한, 상상마루(뚝섬 자벌레 서울생각마루 3층) 운영이 2023년 8월 종료됨에 따라 이용료 관련 사항을 삭제하고자 함.

### 3. 주 요 내 용

- 가. 서울함공원 등 평화 및 안보 의식을 고양하기 위해 시장이 설치한 시설의 이용료 감면에 관한 사항을 신설함(안 제14조제2항제7호 신설).

나. 별표 2 제5호 중 상상마루 기준 및 이용료를 삭제함.

다. 별표 2 제8호 중 서울함공원 기준 및 이용료를 삭제함.

#### **4. 참 고 사 항**

가. 관계법령:

나. 예산조치: 해당사항 없음

다. 기타: 신·구조문 대비표

## 5. 검토 의견

### 가. 개요

- 본 일부개정조례안은 서울함공원 이용 활성화를 위해 시설 이용료를 전액 감면하며, 운영이 중단된 뚝섬 자벌레(이하 “자벌레”) 내 상상마루 이용료 규정을 삭제하는 것임.

### 나. 세부 내용 검토

#### 1) 서울함공원 이용료 전액 감면 관련

- 「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례」(이하 “조례”라 함) 제14조에 따라 시장은 공원이용시설을 이용하는 자에게 이용료를 징수할 수 있고, 전부 또는 일부를 감면할 수 있음.

#### 〈「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례」 제14조〉

**제14조(이용료)** ① 시장은 공원이용시설을 이용하는 자에게는 별표 2의 범위에서 이용료를 징수할 수 있다.

② 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 이용료의 전부 또는 일부를 감면 할 수 있다.

1. 국가 또는 지방자치단체가 주관·후원하는 행사로서 한강의 보전 및 이용과 관련된 행사
2. 국가유공자·의사상자·장애인(동행하는 보호자 1명 포함)·65세 이상 노인·다둥이 행복카드 소지자·토요일교외체험학습 참여자·아동복지시설에서 생활하는 보호대상 아동
3. 한강 보전 및 이용을 위하여 제16조에 따라 시장이 인정한 단체 및 참여자
4. 시장이 주관하거나 한강 보전 및 이용을 위하여 후원하는 행사
5. 시민을 위해 공연, 행사 등의 재능을 기부하거나 체육시설 관리에 기여한 단체 및 개인

- 한강공원 이용시설 중 서울함공원은 퇴역함정<sup>1)</sup>을 재활용하여 역사·안보·평화 홍보의 장으로 삼기 위해 망원 한강공원에 조성된 서울시 유일의 함상공원으로서 현재 민간 위탁 방식으로 운영·관리 중에 있고, 조례에 따라 이용료를

1) 서울함공원 시설물 현황: 안내센터(2층), 퇴역함정 3척, 도교 및 정박 시설, 미디어월 등  
- 제320회 임시회 서울특별시 서울함공원 민간위탁 재위탁 동의안 검토보고서 참고

부과하고 있으나, 유료 시설 방문객 수가 예상보다 훨씬 적어<sup>2)</sup> 이용료로 인한 운영 수익이 크지 않고 오히려 시설 관람을 가로막는 장애 요소로 작용하여 ‘평화·안보 테마 공원’으로서의 역할이 미약하다는 지적을 받고 있는 실정임.

- 한편, 서울함공원과 유사한 다른 지역의 함상공원<sup>3)</sup>의 경우도 이용료(입장료)를 모두 부과하고 있지만, 그 이용료에 비해 콘텐츠가 부실하다는 언론 보도 사례<sup>4)</sup>가 있을 정도로 유료 관람 콘텐츠 확보는 쉽지 않은 상황임.

또한, 유료 관람에 적당한 콘텐츠를 확보하더라도 ‘평화·안보’ 등을 주제로 하는 공간이라면 서울역사박물관처럼 무료로 운영하는 방식이 공익적으로도 무방해 보이며, 실제로 서울함공원과 유사한 목적으로 운영 중인 다른 시설<sup>5)</sup>의 경우도 이용료를 무료로 하고 있음.

- 따라서 안 제14조제2항제7호와 같이 서울함공원 이용료를 전액 감면(무료)하는 것은 서울함공원의 공익적 측면이나 이용 활성화 측면에서 적극 고려해 볼 수 있을 것임.
- 다만, 이용료 무료 전환과 별개로 서울함공원의 조성 목적에 맞는 적절한 콘텐츠 개발에 노력해야 할 것이며, 특히 가파른 계단과 미끄러운 갑판 등 서울함공원 시설 특성상 방문객 증가에 대비하여 적절한 수의 안전요원<sup>6)</sup> 배치를 검토해야 할 것임.

---

2) 2023년 7월 기준, 공원 전체 방문객은 일일 평균 907명(연평균 300천 명)이나, 이 중 서울함, 고속정, 잠수함 등에 방문하는 유료 관람객 수는 일일 평균 197명에 불과함.  
- 서울함공원 운영 활성화를 위한 개선안(미래한강본부)

3) 김포함상공원, 삼교호함상공원(별첨 참고)

4) 당진신문, 2020.05.25.자

5) DMZ박물관, 동두천자유수호평화박물관(별첨 참고)

6) 서울함공원 인력 현황: 총 8명의 상근 직원(센터장 1명, 행정·안내반 3명, 전시·행사반 2명, 시설·미화반 2명) 중 안전 관련 인력은 없음. - 제320회 임시회 검토보고서 참고

## 2) 자벌레 공간 시설 이용료 규정 삭제 관련

- 뚝섬 한강공원에 위치한 자벌레 공간은 2023년 8월 운영 중단 전까지 ‘서울생각마루’(1층 천만 시민의 책장, 2층 생각마루 책장, 3층 상상마루)라 하여 문화쉼터로 활용되었음.

동 시설 중 이용료를 내고 회의실 등으로 대관할 수 있었던 상상마루 공간이 공사<sup>7)</sup>로 인해 운영이 종료됨에 따라 관련 이용료 기준을 삭제하는 것은 타당하지만, 미래한강본부가 작년 8월 운영이 중단된 시설의 이용료 기준을 현재까지 조례에 그대로 둔 것은 문제가 있다고 할 것임.

---

7) 자벌레 공간 현황: 1층 한강 역사문화홍보전시관, 2층 서울형 키즈카페 조성 중  
- 제320회 임시회 서울특별시 서울형 키즈카페 시립 뚝섬 자벌레점 민간위탁 신규 동의안 검토보고서 참고

**[별첨]**

□ 서울함공원-유사시설 간 운영 현황 비교

- 전국 함상공원 중 대표적으로 서울함공원, 김포함상공원, 삼교호함상공원에서 성인 기준 3,000원에서 10,000원의 입장료를 부과 중임.

| 구 분                   |     | 서울함공원               | 김포함상공원                | 삼교호함상공원                             |
|-----------------------|-----|---------------------|-----------------------|-------------------------------------|
| 직원 수                  |     | 8명                  | 7명                    | 9명                                  |
| 총<br>운영<br>비<br>(’23) | 계   | 966백만원              | 740백만원                | 1,010백만원                            |
|                       | 인건비 | 366백만원              | 350백만원                | 350백만원                              |
|                       | 운영비 | 286백만원              | 390백만원                | 660백만원                              |
|                       | 사업비 | 168백만원              | 자체 행사 없음              | 자체 행사 없음                            |
|                       | 기타  | 146백만원              | -                     | -                                   |
| 규모                    |     | 서울함, 잠수함, 고속정, 안내센터 | 상륙함 1, 장갑차 2대, 초계기 1대 | 상륙함1, 구축함 1, 장갑차 1, 초계기 1대, 해양테마체험관 |
| 관람객                   |     | 5만2천                | 6만5천                  | 5만3천                                |
| 수입금                   |     | 84백만원<br>(입장료 3천원)  | 80백만원<br>(입장료 3천원)    | 280백만원<br>(입장료 1만원)                 |

□ 유사목적 시설 사례

| 구 분      | DMZ 박물관  | 동두천 자유수호평화박물관  |
|----------|--|--|
| 위치       | 강원도 고성군 현내면<br>통일전망대로 369  | 경기도 동두천시<br>평화로 2910번길 96-63   |
| 운영<br>현황 | 공립 박물관의 공익적 목적과 국민의 문화 향유 기회 부여 및 지역 경제 활성화를 위해 운영 중임. 인근 통일 전망대와 더불어 대표적인 안보 평화 관광지로 주목받고 있음. | 자유와 평화를 수호하기 위하여 6.25전쟁 당시 국군·유엔군의 희생 정신을 기리고 알리기 위해 건립된 박물관으로, 전 국민을 대상으로 한 안보 교육장으로 활용 중임. |
| 관람료      | 무료(2018년 6월부터 전환)  | 무료   |
| 비고       | <a href="https://www.dmzmuseum.com/museum">https://www.dmzmuseum.com/museum</a>                | <a href="https://www.ddc.go.kr/museum/">https://www.ddc.go.kr/museum/</a>                    |