

서울특별시 자전거이용 활성화에 관한 조례
일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 성흠제 의원 외 17명

나. 의안번호 : 제2781호

다. 제출일자 : 2025. 5.26.

라. 회부일자 : 2025. 5.29.

2. 제안사유

- 공공자전거 ‘따릉이’는 자전거 이용 활성화를 도모하여 시민 이동편의 증진과 가족 간의 여가 생활에 많은 기여를 하고 있으며 누적 대여 건수가 2억 건을 눈앞에 두고 있음
- 이에 서울시는 공공자전거를 더욱 활성화 시키기 위해 각 대상별 이용요금 감면을 시행하고 있으나, 다자녀가구에

대한 요금 감면 근거는 마련되어 있지 않은 상황임

- 국내 저출산 문제가 심각한 상황에서 양육의 부담을 완화하고 저출산 문제를 해소하고자 공공자전거 이용시 다자녀 가구에 대한 이용요금 감면 혜택의 근거를 마련하여, 공공자전거 이용 활성화 뿐만 아니라 출산·양육에 유리한 환경을 조성하고자 함

3. 주요내용

- 가. 공공자전거 이용요금 감면 대상에 「서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례」에 따른 다자녀 가족 항목을 추가 신설함(안 제12조의3제2항8호 신설)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「자전거이용 활성화에 관한 법률」
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 미첨부사유서 별첨)
- 다. 입법예고
 - 기 간 : 2025.6.3. ~ 2025.6.7.
 - 제출의견 : 의견없음

라. 관련부서 의견조치 결과

○ 제출의견 : 원안가결¹⁾

- 국내 저출산 문제가 심각한 상황에서 양육의 부담을 완화하고 저출산 문제를 해소하고자 다자녀 가족에게 따릉이 요금 감면하는 것으로 개정 취지 공감함
- ‘다자녀 가족’ 확인은 ‘행정정보 공동이용시스템(행안부 시스템)’ 활용할 수 있으며 이에 따른 시스템 개편 등에 약 2개월 소요 예정임. 또한 사업 추진시 복지부 사회보장 협의가 필요한 사항으로 조례 개정이후 관련 방침 수립하여 사전협의 절차 진행 예정(2~6개월 소요)

1) 보행자전거과-7966호('25.6.5.) : 의원발의 의안에 대한 의견 제출

5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

가. 개요

- 동 개정조례안은 공공자전거 ‘따릉이’ 이용요금 감면대상에 「서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례」에 따른 다자녀 가족²⁾을 추가하여 공공자전거 이용활성화와 함께 다자녀가구 혜택을 확대하고 저출생 문제 개선에 이바지하는 것임

나. 검토의견

- '24년 통계청 출생·사망통계 잠정결과³⁾에 따르면 우리나라의 합계출산율⁴⁾은 약 0.75명으로 전년 대비 0.03명 증가하였음에도 불구하고 OECD(경제협력개발기구) 38개국 중 유일한 1명 이하인 국가로 최하위를 기록하고 있으며, 특히 서울시의 합계출산율은 약 0.58명으로 전국 17개 광역시·도 중에서 가장 낮은 상황임
- 정부는 제4차 저출산고령사회 기본계획(2021~2025)⁵⁾을

2) 「서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례」 제2조(정의) 2. “다자녀 가족”이란 둘 이상의 자녀를 출산 또는 입양하여 양육하는 가족(다만 자녀 중 한명 이상이 18세 이하인 경우만 해당한다)을 말한다.

3) ‘2024년 인구동향조사 출생·사망통계(잠정)’-통계청(’25.2.26.)

4) 합계출산율: 한 여자가 가임기간(15~49세)에 낳을 것으로 기대되는 평균 출생아 수

5) 저출산고령사회위원회-‘제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)’수립(’20.12.15.)

통해 다자녀 가족에 대한 주거·교육지원을 확대하는 계획을 수립하였고, 저출생 추세 반전을 위한 대책⁶⁾의 일환으로 다자녀 가족에 대한 인센티브를 확대하였으며, 제6차⁷⁾ 및 제10차 인구비상대책회의⁸⁾를 통해 다자녀 가족의 공항 주차요금 감면 혜택 및 가족배려 주차구역 확대 등 적극적인 정책을 펼치고 있음

- 서울시 또한 ‘저출생 문제 해결’을 위해 신혼부부 주택 4,000호와 청년주택 2,504호 입주, 고령·난임부부 의료비와 시술비 지원, 출산가구 지원, 양육부담 완화 지원 등 다양한 저출생 해소 정책을 펼치고 있음
- 동 개정조례안은 공공자전거 따릉이 이용요금 감면 대상에 「서울특별시 출산 및 양육지원에 관한 조례」에 따른 “다자녀 가족”을 추가하는 것으로 공공자전거 이용활성화는 물론 정부와 서울시 다자녀 가족 지원 정책을 반영한다는 점에서 이해된다 할 것임

6) 저출산고령사회위원회 관계부처 합동-저출생 추세반전을 위한 대책(2024년 1차 본위원회, '24.6.21.)

7) 저출산고령사회위원회-‘제6차 인구비상대책회의 개최’(‘24.12.)

- 3자녀 이상 주차요금 50% 감면 혜택기준 확대(막내나이 만 15세에서 만 18세로 상향)
- 임신부·영유아 등 교통약자와 동반가족 위한 ‘가족배려 주차구역’ 조성
- 인천공항 입국 다자녀·임산부 이용객 대상 짐배송 서비스 20%감면

8) 저출산고령사회위원회-‘제10차 인구비상대책회의 개최’(‘25.3.)

- 3자녀가 모두 19세 미만인 다자녀 가족의 경우, 가족 모두가 동행하지 않더라도 부모와 자녀 각각 최소 1인 동행하면 우대출구를 이용할 수 있는 ‘다자녀 우선출국 서비스’ 도입 등

- 또한 서울시는 혼잡통행료, 공영주차장요금, 시립체육시설, 미술관 등 다양한 분야에서 다자녀 가족에 대한 감면 혜택을 이미 시행하고 있는바, 동 조례 개정을 통해 서울시 공공자전거 따릉이 이용시 감면혜택을 추가하는 것은 서울시 정책 일관성 측면에도 필요한 것으로 보임

다만, 공공자전거 따릉이는 따릉이 앱을 통해 비대면으로 대여를 하기 때문에 다자녀 가족 확인을 통한 실제 감면 정책 시행을 위해서는 행정정보 공동이용시스템(행안부)등 시스템 연계·구축·보완 등의 시일이 소요될 수 있다는 점에서 조례 개정 이후 사전에 충분한 홍보 등을 통해 기존 시민에게 정확한 감면 일정 및 정보제공이 동반되어야 할 것임