

서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제 안 경 위

- 가. 발 의 자: 봉양순 의원 외 11명
나. 의안번호: 제1829호
다. 발의일자: 2024. 5. 24.
라. 회부일자: 2024. 5. 30.

2. 제 안 사 유

- 한강 교량에 위치한 전망호텔 운영을 위하여 한강공원 휴양시설 이용료에 숙박시설에 관한 사항을 추가하고자 함.
- 또한, 한강공원 내 자전거대여소 이용료를 현실화하고, 시민들의 다양한 선택권을 보장하기 위하여 다인승 및 전기동력 자전거 기준 및 이용료에 관한 사항을 추가하여 정비하고자 함.

3. 주 요 내 용

- 가. 별표 2 제3호 휴양시설 이용료에 숙박시설(전망호텔)에 관한 사항을 추가함.

나. 별표 2 제6호 중 자전거대여소 기준 및 이용료 부분을 수정함.

4. 참 고 사 항

가. 관계법령: 「공유재산 및 물품 관리법」

나. 예산조치: 해당사항 없음

다. 기 타: 신·구조문 대비표

5. 검토 의견

가. 개요

- 본 일부개정조례안은 현재 시설 리모델링이 완료되어 운영 대기 중인 한강교량 전망호텔(이하 “전망호텔”이라 함) 이용료 관련 사항을 추가하고, 자전거대여소 이용료 현실화 및 보유 자전거의 다양성을 위하여 기준 등 관련 사항을 정비하는 것임.

나. 세부 검토 의견

1) 전망호텔 이용료 관련

- 접근성 문제 등으로 인하여 운영이 중단된 한강교량 전망카페를 ‘관광숙박 시설’이라는 새로운 용도로 활용하고 해당 시설을 민간위탁 방식¹⁾으로 관리·운영할 수 있도록 하는 내용의 민간위탁 동의안이 지난 제321회 정례회에서 처리된 바 있음.
- 이후 전망호텔²⁾의 운영을 위해 관련 경험을 갖춘 민간기관이 수탁자로 선정³⁾되었고 온라인 숙박 플랫폼인 에어비앤비(airbnb)를 통해 예약을 진행할 계획임.
- 본 조례안은 시설 운영에 앞서 이용료 범위를 조례에 규정하는 것으로, 1박 기준 345,000~500,000원으로 하고 세계 불꽃축제 등 극성수기에는 100만원 범위에서 시장이 별도로 정할 수 있도록 하고 있음.

조례안에서 제시한 이용료 범위는 한강 전망이 가능한 주변 호텔의 숙박

1) 「한강교량 전망호텔 관리 및 운영 사무의 민간위탁 신규 동의안」 참고

2) 최대 4명까지 입실이 가능한 144.13㎡ 규모(약 44평)의 1실로 조성 완료된 해당 시설의 공식 명칭은 ‘스카이 스위트, 한강브릿지, 서울(Sky Suite, Hangang Bridge, Seoul)’임.

3) 라마다호텔 등 다수의 호텔을 운영한 경험을 보유한 (주)산하HM으로 선정됨.

요금과 감정평가 결과⁴⁾를 반영한 것으로 이에 대한 이견은 없으며, 세계 불꽃축제 등 특별 이벤트나 크리스마스 등 극성수기에는 이용료를 별도로 높게 책정할 수 있도록 한 것은 불법적으로 시도될 수 있는 되팔기 행위를 막고 안정적으로 운영하기 위한 것으로 이해할 수 있을 것임.

한편, 동 사업이 이전에 시도한 적이 없는 새로운 형태인 만큼 미래한강 본부의 철저한 관리·감독과 더불어 운영에 관한 전문적인 사후 평가가 필요할 것임.

2) 자전거대여소 기준 및 이용료 관련

- 본 조례안은 별표 2의 자전거대여소 이용료 범위를 조정(인상)하고, 다인승 및 전기동력 자전거에 대한 이용료 범위를 신설하는 것임.
- 현재 한강공원 내 자전거대여소⁵⁾는 사용허가 방식⁶⁾으로 운영 중에 있으며, 조례에 자전거 종류별(1시간 기준 및 추가요금) 이용료 범위를 규정하고 있고 세부적인 이용료는 시행규칙에서 규정하고 있음.
- 본 조례안은 현행 자전거대여소 이용료 범위가 2010년에 정해진 이후 변동이 없었던바, 그간의 물가상승률⁷⁾ 등을 고려하여 일부 조정이 필요하다는 의견을 반영한 것으로 이해할 수 있음.

그러나 현행 시행규칙을 보면, 1인승과 2인승 자전거(1시간 기준) 이용료는 각각 3,000원과 6,000원으로 현행 조례의 이용료 범위 내에서도 인상

4) 요금 범위 산정 방식(대상 물건의 연간 임대료를 산정한 후, 연간 가동 일수로 나누어 숙박료 산정)에 따른 결과(감동감정평가[34만원~50만원], 선한감정평가[35만원~50만원])의 평균치

5) 자전거대여소는 강남 9개소, 강북 4개소 등 총 13개소가 있고, (주)타고가 사용허가를 통해 운영하고 있음(사용료 : 5억 3천만원(부가세 별도), 운영 기간 : 2023.09.01.~2025.08.31.(2년))

6) 별첨 (1) 참고

7) 2020년을 100으로 잡았을 때, 소비자물가지수(총지수) 2010년 86.373, 2023년 111.59
- 한국은행 경제통계시스템(<https://ecos.bok.or.kr/>) 참고

할 수 있는 여지가 있고 추가 요금 부과 기준을 현행 15분에서 10분으로 조정함에 따라 자동으로 이용료 인상 효과가 있는바, 현행 이용료 범위를 조정할 필요성은 높지 않은 것으로 판단됨.

〈자전거 종류별 이용료 범위 및 이용료〉

구 분	이용료 범위(조례)		이용료(시행규칙)
자전거 대여소	1시간 기준		
	· 1인승	2,700~3,800원	3,000원
	· 2인승	5,400~7,600원	6,000원
	· 기타	4,000~5,000원	5,000원
	추가요금(15분당)		
	· 1인승	500~700원	500원
	· 2인승	1,000~1,500원	1,000원
	· 기타	1,000~1,500원	1,000원

- 한편, 부모와 자녀 등 여러 명이 함께 즐길 거리가 필요한 한강공원의 특성을 고려하여 다인승 및 전기동력 자전거 운영 필요성에 따라 시범 운영하고 있고 시민들의 호응이 좋은 것으로 나타나고 있는바, 본격적인 운영에 앞서 조례에 이용료 범위를 규정하는 것은 시의적절하며, 다른⁸⁾ 자전거대여소 이용료를 고려하여 소폭 낮은 수준으로 한강 자전거대여소 이용료를 정한 것은 적절한 것으로 판단됨.

8) 다인승 자전거 : 18,000원(세종호수) ~ 26,000원(올림픽파크)
전기동력 자전거 : 10,000원(쏘카 일레클) ~ 13,000원(세종호수공원)