

# 2022회계연도 감사위원회 소관 결산 승인안

## 검 토 보 고

### I. 결산현황

#### 1. 세입결산

- 예산현액 : 1천 1백 20만 2천원
- 징수결정액 : 2천 25만 8천원
- 실제수납액 : 1천 8백 68만 4천원
- 미수납액 : 1백 57만 4천원
- 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 92.2%(전년도 17.2%)임.

#### 〈 2022회계연도 감사위원회 소관 세입결산 내역 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손액(D)		미수납액 (E)=(B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수 (C/B)
				정리 보류	시효 완성			
합 계	11,202	20,258	18,684	-	-	1,574	166.8	92.2
세외수입	11,202	20,258	18,684	-	-	1,574	166.8	92.2
경상적세외수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
이자수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
기타이자수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
임시적세외수입	11,157	20,194	18,620	-	-	1,574	166.9	92.2
기타수입	1,193	2,451	2,451	-	-	0	205.4	100.0
그외수입	1,193	2,451	2,451	-	-	0	205.4	100.0
보조금반환수입	3,880	11,658	11,658	-	-	0	300.5	100.0
자체보조금반환수입	3,880	11,658	11,658	-	-	0	300.5	100.0
지난년도수입	6,084	6,084	4,511	-	-	1,574	74.1	74.1
지난년도수입	6,084	6,084	4,511	-	-	1,574	74.1	74.1

※ 결손액 = 정리보류 + 시효완성, 미수납액은 다음연도 이월액

## 2. 세출결산

- 당초예산 : 29억 1천 9백 36만 2천원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 29억 1천 9백 36만 2천원
- 지출액 : 23억 6천 6백 8만 3천원
- 이월액 : 0원
- 집행잔액 : 5억 5천 3백 27만 9천원
  - 예산현액 대비 불용률 19.0%(전년도 18.5%)가 발생
  - 집행잔액 사유별 금액

- 집행잔액 사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 1억 2천 3백 93만 9천원, 낙찰차액 1천 7백 73만 4천원, 지출잔액 4억 1천 1백 60만 6천원임.

### < 2022회계연도 감사위원회 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
<b>총 예산</b>	<b>2,919,362</b>	<b>2,366,083</b>	<b>0</b>	<b>553,279</b>	<b>19</b>
<b>사업예산계</b>	<b>2,352,702</b>	<b>1,928,404</b>	<b>0</b>	<b>424,298</b>	<b>18</b>
맑고 깨끗한 공직풍토 조성	423,618	380,345	0	43,273	10.2
자율적인 공직기강 확립	423,618	380,345	0	43,273	10.2
자율적인 공직기강 확립 유도	13,000	12,989	0	11	0.1
감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	381,947	338,684	0	43,262	11.3
자율적 내부통제 시스템 운영	28,671	28,671	0	0	0
시정 청렴도 향상	171,300	114,044	0	57,256	33.4

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
시정 청렴도 향상	171,300	114,044	0	57,256	33.4
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	109,900	71,994	0	37,906	34.5
청렴도 평가 및 청렴시책 평가시상	61,400	42,050	0	19,350	31.5
<b>투자출연기관의 윤리경영 지원으로 신뢰성 확보</b>	<b>86,320</b>	<b>62,031</b>	<b>0</b>	<b>24,289</b>	<b>28.1</b>
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	86,320	62,031	0	24,289	28.1
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	86,320	62,031	0	24,289	28.1
<b>안전도시 서울 구현</b>	<b>133,450</b>	<b>121,132</b>	<b>0</b>	<b>12,318</b>	<b>9.2</b>
안전시스템의 정상가동 및 안전 위해요인 사전 제거	133,450	121,132	0	12,318	9.2
명예하도급호민관 운영	39,940	33,999	0	5,941	14.9
안전감사 및 하도급 감사 활동 강화	93,510	87,132	0	6,378	6.8
<b>부조리 사전예방기능 강화</b>	<b>416,392</b>	<b>309,408</b>	<b>0</b>	<b>106,984</b>	<b>25.7</b>
공무원 행동강령을 바탕으로 클린, 부조리신고 활성화	314,640	218,427	0	96,213	30.6
부조리신고 보상	5,000	4,810	0	190	3.8
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	63,240	60,506	0	2,734	4.3
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	246,400	153,111	0	93,289	37.9
공직자재산등록 심사제도 운영	44,100	37,631	0	6,469	14.7
공직자 재산등록 사무처리	44,100	37,631	0	6,469	14.7
공직기강 확립을 위한 기강 감찰 운영	57,652	53,350	0	4,302	7.5
기강감찰 운영	57,652	53,350	0	4,302	7.5
<b>시민 인권보호 및 권리증진</b>	<b>1,121,622</b>	<b>941,445</b>	<b>0</b>	<b>180,177</b>	<b>16.1</b>
시민 인권증진 및 인권의식 확산	1,121,622	941,445	0	180,177	16.1
인권보호 및 증진활동 지원	95,616	95,353	0	263	0.3
서울특별시 인권위원회 운영	55,010	15,833	0	39,177	71.2
시민인권침해구제위원회 운영	39,880	36,203	0	3,677	9.2

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
인권감수성 향상을 위한 인권교육	322,520	245,107	0	77,413	24
인권정책 홍보 강화	60,000	51,794	0	8,206	13.7
서울시민 인권실태조사	155,600	148,884	0	6,716	4.3
인권 현장체험프로그램 개발·운영	53,420	47,418	0	6,002	11.2
범죄피해자 보호 지원	127,000	126,723	0	277	0.2
서울인권 콘퍼런스 및 인권문화행사	134,320	130,504	0	3,816	2.8
철거현장 인권지킴이단 운영	14,256	6,076	0	8,180	57.4
인권영향평가제도 운영	64,000	37,550	0	26,450	41.3
<b>일 반 예 산 계</b>	<b>566,660</b>	<b>437,679</b>	<b>0</b>	<b>128,981</b>	<b>22.8</b>
<b>기 본 경 비</b>	<b>566,660</b>	<b>437,679</b>	<b>0</b>	<b>128,981</b>	<b>22.8</b>

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 해당 없음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당 없음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당 없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

3. 기금결산 : 해당 없음.

4. 채권현재액 : 해당 없음.

5. 채무결산 : 해당 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액 : 해당 없음.

7. 물품 증감 및 현재액

2022년도말 감사위원회 소관 관리 정수물품은

- 신규 취득 등 4천 7백만원
- 매각·폐기 등 1천 4백만원
- 당해연도말 1억 2천 8백만원으로
- 총 수량 86개, 현재액은 1억 2천 8백만원임.

〈 2022회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

연 번	정부물품 분류번호	품 명	단 위	정 수	내용 연수	구분	2021 년도말 현재액	당해연도 물품 증감현황							2022 년도말 보유액			
								취득					처분					
								구매	관 리 전 환	양 여	기 타	소 계	매 각	관 리 전 환		양 여	기 타	소 계
<b>합 계</b>						수량	93	3	-	-	-	3	-	-	-	10	10	86
						금액	95	47	-	-	-	47	-	-	-	14	14	128
1	43211503	노트북컴퓨터	대	67	6	수량	87	2	-	-	-	2	-	-	-	10	10	79
						금액	86	2	-	-	-	2	-	-	-	14	14	74
2	45111616	비디오프로젝터	대	3	8	수량	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
						금액	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
3	45121516	디지털캠코더 또는비디오카메라	대	3	9	수량	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
						금액	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
3	25101509	전기승용자동차	대	0	8	수량	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
						금액	-	45	-	-	-	45	-	-	-	-	-	45

## II. 검토의견

### 1. 세입결산

- 2022회계연도 감사위원회 소관 세입예산액은 1천 1백 20만 2천원이나, 2천 25만 8천원 징수 결정되어 1천 8백 68만 4천원이 수납되었고, 1백 57만 4천원이 미수납되었음.
- 예산현액 대비 수납률은 166.8%이고, 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 92.2%로 세입징수실적이 전년도(17.2%) 대비 75.0% 증가하였음.
- ※ 이는 감사위원회의 미수납된 지난년도수입 684만원 중 451만원을 징수함에 따라 전년도 (17.2%) 대비 징수실적이 92.2%로 증가하였음.

#### 〈2022회계연도 감사위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손액(D)		미수납액 (E)=(B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수 (C/B)
				정리 보류	시효 완성			
합 계	11,202	20,258	18,684	-	-	1,574	166.8	92.2
세외수입	11,202	20,258	18,684	-	-	1,574	166.8	92.2
경상적세외수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
이자수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
기타이자수입	45	64	64	-	-	0	142.2	100.0
임시적세외수입	11,157	20,194	18,620	-	-	1,574	166.9	92.2
기타수입	1,193	2,451	2,451	-	-	0	205.4	100.0
그외수입	1,193	2,451	2,451	-	-	0	205.4	100.0
보조금반환수입	3,880	11,658	11,658	-	-	0	300.5	100.0
자체보조금반환수입	3,880	11,658	11,658	-	-	0	300.5	100.0
지난년도수입	6,084	6,084	4,511	-	-	1,574	74.1	74.1
지난년도수입	6,084	6,084	4,511	-	-	1,574	74.1	74.1

※ 결손액 = 정리보류 + 시효완성, 미수납액은 다음연도 이월액

※ 2022년 8월 19일자 서울특별시 조직개편으로 정무부시장 단독기구로 운영되었던 인권담당관이 감사위원회로 편입되었음. 인권담당관은 기존의 정책·단위·세부사업을 그대로 사용하므로 예산의 이체대상은 아님.1)

- 감사위원회 소관 세입 예산의 각 세목별 예산 대비 결산실적을 살펴보면, ‘그외수입’은 예산현액(120만원) 대비 실제수납액 비율이 205.4%(245만원), ‘자체보조금반환수입’은 예산현액(390만원) 대비 실제수납액 비율이 300.5%(1,166만원)으로 실제수납액이 과다하게 차이나고 있음.

### 〈 2022년 세입예산액 대비 실제수납액 과다한 차이 발생 내역 〉

(단위 : 원)

예산과목	예산현액(A)	징수결정액	실제수납액(B)	과부족액(B-A)	비율
기타이자수입	45,000	63,640	63,640	18,640	142.2%
그외수입	1,193,000	2,450,740	2,450,740	1,257,740	205.4%
자체보조금반환수입	3,880,000	11,658,360	11,658,360	7,778,360	300.5%
지난년도수입	6,084,000	6,084,000	4,511,360	1,572,640	74.1%

#### ▶ 과부족 상세 사유

- 기타이자수입 : 민간보조금 지원단체에 교부한 보조금에 대한 발생이자로, 보조금 교부 및 민간단체의 집행시기에 따라 발생하므로 정확한 추계에 어려움이 있음.
- 그외수입 : 각종 수당 등 환수는 세입예산 편성시 최근 3년간 평균금액으로 추계하므로, 각종 수당 과지급분 환수액의 세입규모가 불규칙하여 정확한 세입추계가 어려움
- 자체보조금반환수입 : 과년도 민간보조금 집행잔액 반납금으로, 2021년 범죄피해자보호지원사업 사업자 1개소 보조금 집행률 저조로 집행잔액 발생함
- 지난년도수입 : 2012년 3월 실시한 「탄성포장 시공실태 특별감사」 관련 처분대상 업체가 제기한 민사소송(채무부존재)에서 우리시가 승소함에 따라 소송비용확정액 1,573천원 발생  
2014년 8월 최초 세입고지한 이후 2021년 상반기까지 매년 납부독촉 및 재산조회·재산명시 등 노력을 기울였으나 채무자 무재산으로 인한 장기체납 상태로 추심포기 의결(22년 12월) 및 2024년부터 세입편성 제외 예정임.

- 이는 당초 세입예산 편성시 정확한 세수추계 기법에 의하지 않은 세입 예산 편성에 기인하는 것인바, 감사위원회는 과년도 평균 세입액으로 세입예산을 추계하고 있으나, 세입예산 편성의 적정성에 대한 검토와

1) 예산의 이체란 회계연도 중에서 예산편성 시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동이 있을 때에, 그 예산을 이체하여 사용할 수 있는 경우를 말함(「지방재정법」 제47조의2 제2항 참조).

지속적으로 나타나는 항목별 과다·과소 세입을 최소화하기 위해 세수 추계 및 산출기초 산정방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

- 또한, 감사위원회는 최근 3년 동안 수당 반납에 따른 ‘그외수입’이 있었는데, 감사위원회는 반부패·청렴활동 강화로 깨끗한 공직문화 정착 및 비위 예방 및 일하는 분위기 조성을 위한 조사·점검, 투자·출연기관 감사를 시행하는 부서로서 높은 법질서 의식이 요구되므로, 규정에 맞지 않는 수당 등의 지급이 발생하지 않도록, 철저한 수당 지급 관리와 부당하게 수령한 수당의 반납 등 수당관리에 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

### 〈 최근 3년간 감사위원회의 ‘그외수입’ 세부내역 〉

(단위 : 원)

연 도	징수결정일자	실제수납액	과세내역 및 처리사유
2020	2020-01-14	161,260	초과 수당 반납 5건 / 감사담당관
	2020-01-17	481,200	청백-e시스템 집행잔액 반납 / 감사담당관
	2020-01-23	150,000	관내출장여비 수당 반납 6건 / 감사담당관
	2020-02-25	3,900,650	시간선택제임기제 국민연금보험 환급 2건 / 안전감사담당관
	2020-01-10	2,400,000	가족수당 반납(40,000원*60개월) / 조사담당관
	2020-01-10	11,630	초과 수당 반납 / 조사담당관
	2020-05-26	400,000	수수금지 선물 신고 처리 / 조사담당관
	2020-08-04	600,000	행동강령위반 사건 증거금품 세외수입 조치 3건 / 조사담당관
합 계		8,104,740	
2021	2021-01-18	651,330	청백-e 시스템 유지관리 사업 집행잔액 반환/감사담당관
	2021-01-15	463,700	학비보조수당 반납/ 감사담당관
	2021-02-08	81,350	퇴직공무원 특수직무수당 반납 / 안전감사담당관
	2021-06-09	75,000	수수금지 금품등 세입조치 3건 / 조사담당관
합 계		1,271,380	
2022	2022-01-04	773,260	연가보상비 과지급 반납 3건 / 감사담당관
	2022-02-03	1,677,480	청백-e 시스템 유지관리 사업 집행잔액 반환 / 감사담당관
합 계		2,450,740	

## 2. 세출결산

### 가. 예산불용 과다 사업 검토

- 2022회계연도 감사위원회 소관 세출 예산은 예산현액 29억 1천 9백 36만 2천원 중 23억 6천 6백 8만 3천원을 집행하여 불용률은 19.0%(5억 5천3백27만9천원)로 전년(18.5%) 대비 0.5% 증가하였고, 서울시 전체 불용률 3.7%(일반회계 2.2%, 특별회계 7.5%)보다 압도적으로 높은 불용률을 보이고 있는바, 사업 관리와 예산 집행에 대한 면밀한 점검과 대책 마련이 요망된다고 하겠음.

### 〈 2022회계연도 감사위원회 세출결산 총괄 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
<b>총 예 산</b>	<b>2,919,362</b>	<b>2,366,083</b>	<b>0</b>	<b>553,279</b>	<b>19.0</b>
<b>사 업 예 산 계</b>	<b>2,352,702</b>	<b>1,928,404</b>	<b>0</b>	<b>424,298</b>	<b>18.0</b>
맑고 깨끗한 공직풍토 조성	423,618	380,345	0	43,273	10.2
시정 청렴도 향상	171,300	114,044	0	57,256	33.4
투자출연기관의 윤리경영 지원으로 신뢰성 확보	86,320	62,031	0	24,289	28.1
안전도시 서울 구현	134,450	121,132	0	12,318	9.2
부조리 사전예방기능 강화	416,392	309,408	0	106,984	26.7
시민 인권보호 및 권리증진	1,121,622	941,445	0	180,177	16.1
<b>일 반 예 산 계</b>	<b>566,660</b>	<b>437,679</b>	<b>0</b>	<b>128,981</b>	<b>22.8</b>
기 본 경 비	566,660	437,679	0	128,981	22.8

- 불용률이 30%를 초과하는 사업(9건) 이외에도 전액 미집행사업(통계목)도 2건 (“청렴의식 향상 및 청렴문화 확산(국외업무여비)”, “서울특별시 인권위원회 운영(행사실비 지원금)”으로 과도한 불용이 발생하고 있음.
- 특히, 2022년 8월 19일자 서울특별시 조직개편으로 정무부시장 단독 기구로 운영되었던 인권담당관이 감사위원회로 편입된 이후, 인권담당관 소관 예산의 과도한 집행잔액 발생이 서울시 인권사업 후퇴와 인권향상 의지가 퇴색되고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.
- 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용사유가 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 다음 연도 예산심사 시 삭감조정 등 적극적인 예산심사를 통한 재정효율성 증대를 위한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

**< 불용률 20% 이상 발생사업 현황(통계목별) 및 불용사유 >**

(단위: 천원)

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액	%	불용사유
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	사무관리비	79,000	59,415	19,585	24.8	청렴콘서트 미실시(청렴 교육 대체)로 일부 예산 불용
	국외업무여비	10,000	0	10,000	100%	코로나19 장기화로 국외출장 미실시
	포상금	11,400	3,152	8,248	72.4%	2022년 제14회 하정 청백리상 후보자 추천을 받았으나, 신청이 없어서 해당 포상금 불용
청렴도 평가 및 청렴시책 평가 시상	사무관리비	54,500	41,450	13,050	23.9%	청렴우수사례집 미제작
	포상금	6,900	600	6,300	91.3%	투자출연기관은 포상금 지급대상에서 제외(「공직선거법」제112조 및 제113조)
기본경비 (감사담당관)	국내여비	186,200	94,167	92,033	49.4%	현장감사 실시축소로 국내 출장 감소에 따른 국내여비 지급 감소
투자출연기관 소통 공감 감사활동 강화	사무관리비	54,960	31,861	23,099	42.0%	“투자출연기관 윤리경영 워크숍” 및 “공직기강 관계관 워크숍”은 코로나19 감염 예방을 위해 미개최에 따른 14,000천원 전액 불용 공공감사관련 외부전문가 자문 및 양성강사 직무교육 축소와 공공감사 사례집 발간을 온라인으로 대체하는 등 예산 미집행에 따른 일부 불용

세부사업	통계목	예산현액	집행액	불용액		불용사유
				불용액	%	
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	기타보상금	230,950	138,158	92,792	40.2%	관계법령상 지급요건 등이 충족되지 않은 경우 미지급함에 따라 잔액 발생
서울특별시 인권위원회 운영	사무관리비	40,250	5,644	34,606	86.0%	코로나19 감염예방을 위한 비대면회의 전환에 따른 회의개최 비용 절감 제3기 인권위원회 임기만료('22년 3월)로 회의 개최 감소에 따른 지출 감소
	행사실비 지원금	2,160	0	2,160	100%	코로나19 감염예방을 위한 인권위원회 위원 (민간인) 출장 감소 및 제3기 인권위원회 임기 만료('22년 3월)에 따른 행사실비지원금 지출 감소
인권감수성 향상을 위한 인권교육	사무관리비	315,320	237,908	77,412	24.6%	코로나19 장기화에 따른 인권교육 집합교육 횟수 감소(100회→51회)로 변경계약 실시(63백 만원) 및 낙찰차액(9백만원) 등
인권 현장체험 프로그램 개발·운영	공공운영비	1,500	1,184	316	21.1%	인권현장 바닥등판 상태 양호로 인하여 보수 비용 일부 미집행
철거현장 인권지킴이단 운영	사무관리비	14,256	6,076	8,180	57.4%	교재 자체제작 등으로 인권지킴이단 교육비 절감 서울시 관리 정비구역 감소 및 코로나19로 인한 인도집행 건수 감소로 인한 인권지킴이 수당 감소
인권영향평가제도 운영	사무관리비	64,000	37,550	26,450	41.3%	국가인권위원회 「인권정책영향평가 등의 방법 및 지표개발, 연구용역(22.12) 결과 참고 반영 하여 2023년도에 정책분야 인권영향평가 집행 예정으로 22년 예산(25백만원) 미집행
기본경비 (인권담당관)	사무관리비	39,402	28,010	11,392	28.9%	부서 인원 감소 등으로 급량비 지출 감소
	국내여비	13,090	6,311	6,779	51.8%	철거현장 인권지킴이단 인도집행 건수 감소 및 코로나19로 인한 외부회의와 행사 축소 등으로 출장 감소

## 1) “시정 청렴도 향상” 사업

- “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 사업은 청렴교육, 하정청백리상 및 청렴 홍보 등을 통한 조직내 청렴의식 제고를 위한 것으로 1억 9백만원의 예산을 편성하고, 7천 2백만원을 집행하여 34.5%의 불용률(불용액 3천8백만원)을 보이고 있음.

## 〈 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 사업 집행현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	109,900	71,994	37,906	34.5%
사무관리비	79,000	59,415	19,585	24.8%
<b>국외업무여비</b>	10,000	0	10,000	100.0%
시책추진업무비	9,500	9,427	73	0.8%
포상금	11,400	3,152	8,248	72.3%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : 청렴콘서트 미실시(청렴 교육 대체)로 일부예산 불용
- ▶ 국외업무여비 : 코로나19 장기화로 국외출장 미실시
- ▶ 포상금 : 2022년 제14회 하정청백리상 후보자 추천을 받았으나, 신청이 없어서 해당 포상금 불용

- 이중 ‘국외업무여비’는 높은 국제청렴도 지수 국가 및 도시의 청렴 제도 벤치마킹을 위해 편성된 예산(1천만원)으로 2020년에는 당초 3천 5백만원을 편성하였다가 코로나19 확산에 따라 제2회 추가경정예산에서 1천 5백만원 감액한 후 2천만원을 전액 불용하였고, 2021년에는 2천만원을 추가 경정예산을 통해 전액 감액하였으며, 2022회계연도에는 전액(1천만원)을 불용하였음.

## 〈 최근 3년간 감사위원회의 ‘국외업무여비’ 집행내역 〉

(단위 : 천원, %)

2020회계연도			2021회계연도			2022회계연도		
편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)
20,000 (20년 제2회 추경 15,000천원 감액)	0	20,000 (100%)	20,000 (21년 제2회 추경 전액감액)	0	0	10,000	0	10,000 (100%)

- 더욱이 코로나19는 2020년부터 지속되어온 상황으로 코로나19의 확산 및 지속이 전혀 예상치 못하는 불가피한 상황이 아니었음에도 감사위원회는 2022회계연도에도 ‘국외업무여비’ 전액 불용사유를 코로나 확산에 따른 것이라고 하고 있음.
- 또한, 행정안전부 『2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금 운영 계획 수립기준』에서는 “예산 성립 후 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때에는 추가경정 예산을 통해 삭감하여 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하여야 한다”고 권고하고 있음에도 ‘국외업무여비(1천만원)’를 전액 불용하였는바,
- 이는 가용재원을 사장시킴에 따라 예산의 효율적인 운영을 저해한 것으로 「지방자치법」 제137조2) 건전재정 운영의 원칙을 위반한 것으로 감사위원회는 이에 대한 재발 방지 조치와 예산의 효율적인 운영을 위한 노력 등이 요망된다고 하겠음.
- “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 사업은 청렴도 설문조사 실시로 부패 취약 분야 파악, 반부패 청렴우수사례 포상을 위한 것으로 6천 1백만원의 예산을 편성하고, 4천 2백만원을 집행하여 31.5%의 불용률(불용액 1천9백만원)을 보이고 있음.

**< “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 사업 집행현황 >**

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	61,400	42,050	19,350	31.5%
사 무 관 리 비	54,500	41,450	13,050	24.0%
포 상 금	6,900	600	6,300	91.3%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : 청렴우수사례집 미제작
- ▶ 포상금 : 투자출연기관은 포상금 지급대상에서 제외(「공직선거법」 제112조 및 제113조)

2) 「지방자치법」 제137조(건전재정의 운영) ① 지방자치단체는 그 재정을 수지균형의 원칙에 따라 건전하게 운영하여야 한다.

○ 감사위원회는 하정 청백리상과 반부패 청렴우수사례 포상을 위해 “청렴 의식 향상 및 청렴문화 확산(‘포상금’ 1천1백40만원)”과 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상(‘포상금’ 6천9백만원)” 사업에서 각각 ‘포상금’ 예산을 편성하고 있음.

- 하지만, 하정 청백리상은 2021년과 2022년은 수상자가 없어 ‘포상금’을 불용하고 있고, 반부패 및 청렴실천 우수사례 포상의 경우도 투자출연 기관의 포상금 지급 제외에 따라 지속적인 불용이 발생하고 있음.

※ 투자출연기관의 포상금 지급 대상 제외 이유는 「공직선거법」 제112조와 제113조 기부행위에 포함에 따른 것이라고 하고 있음.

### 〈 청렴·공직기강 관련 포상금 집행 현황(2018년~2022년) 〉

(단위 : 천원, '22.12.31.기준)

명 칭	연도	예산액	집행액	지급내용
자율적인 공직기강 확립 유도	2018	6,000	6,000	- 최우수 : 1개 기관
	2019	6,000	6,000	- 우 수 : 3개 기관
	2020	6,000	6,000	- 장 려 : 4개 기관
	2021	6,000	6,000	- 최우수 : 1개 기관
	2022	6,000	6,000	- 우 수 : 4개 기관
자율적 내부통제 (청렴지수 BSC)	2018	7,000	6,800	- 최우수 : 2개 기관 - 우 수 : 4개 기관 - 장 려 : 6개 기관
	2019	7,000	6,800	
	2020	7,000	6,800	
	2021	7,000	6,600	
	2022	7,000	7,000	
하정 청백리	2018	9,000	수상자 없음	수상자 없음
	2019	9,000	수상자 없음	수상자 없음
	2020	9,000	7,000	-대상 : 1명 -본상 : 1명
	2021	9,000	수상자 없음	수상자 없음
	2022	9,000	수상자 없음	수상자 없음
청렴활동 직원참여	2018	3,600	1,085	- 부서별 청렴지수 평가 직원포상
	2019	3,600	2,776	- 청렴 사행시 공모 - OX 퀴즈 당첨자

명 칭	연도	예산액	집행액	지급내용
	2020	3,600	2,543	- 청렴송 뮤직비디오 퀴즈 - OX 퀴즈 당첨자 - 청렴표어 공모 당선자
	2021	2,400	1,630	- 아이디어 공모 당선자 - OX 퀴즈 당첨자 - 자가진단 만점자
	2022	2,400	2,400	- 청렴 표어 - 영상 공모 당선자 - OX 퀴즈 당첨자
반부패 및 청렴실천 우수사례	2018	5,800	5,100	- 반부패 우수기관 · 최우수 : 1개 기관, 우수 : 4개 기관, 장려 : 5개 기관 - 청렴실천 우수직원 · 최우수 : 1명, 우수 : 2명, 장려 : 2명 ※ 투출기관 포상금 지급 제외
	2019	5,200	1,900	- 반부패 우수기관 · 우수 : 3개 기관, 장려 : 3개 기관 - 청렴실천 우수직원 · 우수 : 2명, 장려 : 4명 ※ 투출기관 포상금 지급 제외
	2020	6,900	3,900	- 반부패 우수기관 · 최우수 : 1개 기관, 우수 : 2개 기관, 장려 : 3개 기관 - 청렴실천 우수직원 · 최우수 : 1명, 우수 : 2명, 장려 : 3명 ※ 투출기관 포상금 지급 제외
	2021	6,900	2,000	- 반부패 우수기관 · 최우수 : 1개 기관, 우수 : 2개 기관, 장려 : 3개 기관 - 청렴실천 우수직원 · 최우수 : 1명, 우수 : 2명, 장려 : 3명 ※ 투출기관 포상금 지급 제외
	2022	6,900	600	- 반부패 우수기관 · 최우수 : 1개 기관, 우수 : 2개 기관, 장려 : 3개 기관 - 청렴실천 우수직원 · 최우수 : 1명, 우수 : 2명, 장려 : 3명 ※ 투출기관 포상금 지급 제외

- 감사위원회는 ‘반부패 및 청렴실천 우수사례’ 포상의 경우 투자출연기관은 표창만 가능하고 포상금을 지급할 수 없어 ‘포상금’의 불용률이 높다고 밝히고 있는바, 집행불가능한 예산을 조정하지 않는 것은 “건전재정의

운영의 원칙”에 반하는 것으로 관행적인 예산편성을 지양하고, 예산의 조정을 통해 보다 더 긴급한 사업에 투자하는 등 예산의 효율적 운용을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

- 또한, 청렴한 공무원을 발굴하여 포상하는 하정 청백리상도 수상적격자가 없어 ‘포상금’ 불용이 매년 나타나고 있는바, 감사위원회는 자치구와 서울시 기관 등 적극적인 홍보 등을 통해 하정 청백리상의 수여를 통한 청렴문화 조성을 위한 보다 적극적인 노력이 필요하다고 하겠음.

○ 한편, 감사위원회는 서울시의 청렴성 제고 및 청렴문화 조성을 장려하기 위하여 표창과 포상을 시행하였음에도 불구하고, 국민권익위원회에서 실시한 공공기관 청렴도 조사 결과에서 2021년에는 외부청렴도와 내부청렴도에서 모두 큰 폭으로 하락하여 종합청렴도가 4등급이었고, 2022년에는 청렴노력도 2등급, 청렴체감도 4등급으로 종합청렴도가 3등급으로 전년보다 1등급 상승하였으나,

※ 국민권익위원회의 공공기관 종합청렴도 평가에서 ‘청렴노력도’는 1년간 반부패 추진실적 및 노력을 미리 설정된 지표에 따라 평가(실적평가)하고, ‘청렴체감도’는 외부업무 및 조직내부 운영 전반에 대해 민원인·내부 직원 대상 인식·경험 측정(설문조사)하는 것으로 종합청렴도는 청렴체감도(60%), 청렴노력도(40%), 부패실태 감점(10%+α)을 종합적으로 평가함.



※ 국민권익위원회, 『2022년도 행정기관·공직유관단체 종합청렴도 평가 결과』, 2023.1. 참조.

- 외부업무 및 조직내부 운영 전반에 대해 민원인·내부 직원 대상 인식·경험 측정(설문조사) 결과인 청렴체감도(1~5등급)가 서울시는 4등급으로 감사위원회는 민원인과 서울시 내부직원들이 실질적으로 인식하는 청렴도를 높이기 위하여 공정하고 청렴한 시정 구현과 공직문화 정착을 위한 각고의 노력이 요망된다고 하겠음.

## 2) “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업

- “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업은 서울시 투자출연기관에 대한 감사·감사협의체 운영 등으로 부조리를 예방하기 위한 것으로 8천 6백만원의 예산을 편성하고, 6천 1백만원을 집행하여 28.1%의 불용률(불용액 2천4백만원)을 보이고 있음.

### 〈 “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업 집행현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	86,320	61,031	24,289	28.1%
사무관리비	54,960	31,861	23,099	42.0%
시책추진업무추진비	10,000	9,738	263	2.6%
특정업무경비	21,360	20,433	927	4.3%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : “투자출연기관 윤리경영 워크숍” 및 “공직기강 관계관 워크숍”은 코로나19 감염 예방을 위해 미개최에 따른 1,400천원 전액 불용, 공공감사관련 외부전문가 자문 및 일상감사 직무교육 축소와 공공감사 사례집 발간을 온라인으로 대체하는 등 예산 미집행에 따른 일부 불용

- “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업의 ‘사무관리비’ 불용 사유를 살펴보면, 코로나19 감염 예방을 위한 워크숍 미개최와 교육 축소 등으로 2020년부터 코로나19가 지속되었던 상황으로 예측이 불가능한 상황이 아님에도 불구하고, 예산의 감액조정을 하지 않아 예산을 불용하고 있는바,

감사위원회는 코로나19와 같은 불가피한 상황에서 불용이 예상되는 예산은 적극적인 감추경을 통한 효율적인 예산관리를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

### 〈 최근 3년간 “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업의 ‘사무관리비’ 집행현황 〉

(단위 : 천원, %)

2020회계연도			2021회계연도			2022회계연도		
편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)
67,300	37,377	29,923 (44.5%)	46,275	26,846	19,430 (42.0%)	54,960	31,861	23,099 (42.0%)

### 3) “서울특별시 인권위원회 운영” 사업

- “서울특별시 인권위원회 운영”은 분야별 인권 전문가가 참여하는 인권위원회의 구성·운영을 통하여 시민의 인권에 영향을 끼치는 법규·정책 등의 심의·자문으로 인권친화적인 행정발전을 도모하기 위한 것으로 5천 5백만원의 예산을 편성하여 1천 6백만원을 집행하여 71.2%의 불용률(불용액 3천9백만원)을 보이고 있음.

### 〈 “서울특별시 인권위원회 운영” 사업 집행현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
서울특별시 인권위원회 운영	55,010	15,833	39,177	71.2%
사무관리비	40,250	5,644	34,606	86.0%
시책추진업무추진비	12,600	10,189	2,411	19.1%
행사실비지원금	2,160	0	2,160	100%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : 코로나19 감염예방을 위한 비대면회의 전환에 따른 회의개최 비용 절감, 제3기 인권위원회 임기만료('22년 3월)로 회의 개최 감소에 따른 지출 감소, 인권위원회 포럼 미개최에 따른 예산 미집행
- ▶ 행사실비지원금 : 코로나19 감염예방을 위한 인권위원회 위원(민간인) 출장 감소 및 제3기 인권위원회 임기만료('22년 3월)에 따른 행사실비지원금 지출 감소

- 이는 제3기 인권위원회 임기('19.3.20. ~ '22.3.19.)가 2022년 3월에 만료되었음에도 제4기 인권위원회 위원 구성이 2022년 11월에 1차로 10명의 위원만 구성(외부 8명, 시의원 1명, 임기 미만료 1명(여))되었고, 2차로 2023년 1월에 위원 구성이 완료됨에 따라 2022년도에 인권위원회 정기 회의를 개최하지 못하는 등 회의 개최 감소와 인권위원회 포럼 미개최로 인한 불용이라고 하겠음.

※ 감사위원회 인권담당관, 제4기 서울시 인권위원회 구성·운영 계획, 2022.10.

**구성안 (1차)**

- 임 기 : '22.11. 1. ~ '25.10.31. (3년)
- 위 원 수 : 10명 (남 9, 여 1)

계	외 부	시의원	3기 위원 임기 미만료	당연직
10명	8명(남)	1명(남)	1명(여)	1명 (인권부서 4급 이상 공무원)

※ 서울특별시 인권위원회 현황(총 12명, 2023년 1월 기준)

연번	성 명	성별	직 위	비 고(임기)
1	배○○	남	○○○법률사무소 대표변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
2	구○○	남	○○○법률사무소 변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
3	도○○	남	법률사무소 ○○변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
4	박○○	여	○○대학교 법학전문대학원 교수	'22.12.01. ~ '25.11.30.
5	소○○	여	헌법재판소 헌법재판연구원 책임연구원	'23.01.01. ~ '25.12.31.
6	오○○	남	법무법인(유한) ○○ 구성원변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
7	이 ○	남	법률사무소 ○○○ 변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
8	채○○	남	법무법인 ○○ 변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
9	최○○	남	법무법인 ○○ 파트너변호사	'22.11.01. ~ '25.10.31.
10	박○○	남	서울특별시의회 의원	'22.11.01. ~ '25.10.31.
11	최○○	여	한국청소년동아리 문화연구원 원장	'20.11.13. ~ '23.11.12.
12	박○○	남	인권담당관(당연직)	'22.08.19. ~

- 이는 철저한 준비와 계획을 통해 제4기 인권위원회 위원을 구성하고 인권위원회를 운영하여야 함에도 정상적인 운영이 되지 못함에 따른 예산불용인바, 감사위원회 인권담당관은 사업계획 추진에 있어서 세밀한 계획과 적극적인 운영으로 편성목적에 맞게 예산이 집행될 수 있도록 하는 노력이 요망되며, 향후 인권위원회 구성에 대한 사전 준비와 계획 등으로 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 하는 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

#### 4) “철거현장 인권지킴이단” 사업

- “철거현장 인권지킴이단” 사업은 철거현장에서의 인권 보호를 위한 것으로 1천 4백만원의 예산을 편성하고 610만원을 집행하여 57.4%의 불용률 (불용액 820만원)을 보이고 있음.

#### 〈 “철거현장 인권지킴이단” 사업 집행현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
철거현장 인권지킴이단	14,256	6,076	8,180	57.4%
사무관리비	14,256	6,076	8,180	57.4%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : 교재 자체제작 등으로 인권지킴이단 교육비 절감, 서울시 관리 정비구역 감소 및 코로나19로 인한 인도집행 건수 감소로 인한 인권지킴이 수당 감소

#### 〈 최근 3년간 “철거현장 인권지킴이단” 사업 집행현황 〉

(단위 : 천원, %)

2020회계연도			2021회계연도			2022회계연도		
편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)
17,820	17,731	89 (0.5%)	17,820	6,509	11,311 (63.5%)	14,256	6,076	8,180 (57.4%)

- 이는 서울시 관리 정비구역 감소와 코로나19로 인한 인도집행 건수 감소로 인한 인권지킴이 수당 감소에 따른 불용으로, 2021년 불용률은 63.5%, 2022년 불용률은 57.4%로, 감사위원회 인권담당관은 주기적인 사업실적 점검과 인권상황 점검 등을 통해 관행적 예산편성과 집행을 지양하고, 집행 가능 예산만을 편성하여 예산의 효율적인 운영을 위한 노력이 필요하다고 하겠음.

### 5) “기본경비” 중 ‘국내여비’

- “기본경비”는 정책사업 수행부서의 운영을 위한 기본적인 행정사무비로서 특정 정책사업에 속하지 않고, 부서의 인원수에 비례하여 산출하는 운영 경비로서 2022회계연도 감사위원회 “기본경비”는 예산현액(5억6천6백만원) 중 4억 3천 7백만원을 집행하여 불용률이 22.8%(불용액 1억2천9백만원)를 보이고 있고, 감사담당관(불용률 31.0%)과 인권담당관(불용률 32.1%)이 “기본경비”의 불용률이 높게 나타나고 있음.

### 〈 2022회계연도 감사위원회 “기본경비” 현황 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
일 반 예 산 계	566,660	437,679	0	128,981	22.8
기본경비(감사담당관)	331,099	228,369	0	102,730	31.0
기본경비(공공감사담당관)	36,246	34,705	0	3,541	9.3
기본경비(안전감사담당관)	50,833	46,505	0	4,328	8.5
기본경비(조사담당관)	89,790	89,579	0	211	0.2
기본경비(인권담당관)	56,692	38,521	0	18,171	32.1

- “기본경비” 중 기본업무수행을 위한 관할구역내 출장여비인 ‘국내여비’는 현장 감사 실시축소로 국내 출장 감소에 따라 1억 8천 6백만원을 편성하여 9천 4백만원을 집행하고, 49.4%의 불용률(불용액 9천2백만원)을 보이고 있고,

### 〈 감사담당관 “기본경비” 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
감사담당관 기본경비	331,099	228,369	102,730	31%
사무관리비	129,059	118,361	10,698	8.3%
국내여비	186,200	94,167	92,033	49.4%
기관운영업무추진비	9,900	9,900	0	0.0%
부서운영업무추진비	5,940	5,940	0	0.0%

※ 불용사유

- ▶ 국내여비 : 현장감사 실시축소로 국내 출장 감소에 따른 국내여비 지급 감소

- 인권담당관은 철거현장 인권지킴이단 인도집행 건수 감소 및 코로나19로 인한 외부회의와 행사 축소 등으로 출장 감소에 따라 ‘국내여비’를 1천 3백만원을 편성하여 630만원을 집행하고, 51.8%의 불용률(불용액 680만원)을 보이고 있음.

### 〈 인권담당관 “기본경비” 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
인권담당관 기본경비	56,692	38,521	18,171	32.1%
사무관리비	39,402	28,010	11,392	28.9%
국내여비	13,090	6,311	6,779	51.8%
부서운영업무추진비	4,200	4,200	0	0.0%

※ 불용사유

- ▶ 사무관리비 : 부서 인원 감소 등으로 급량비 지출 감소
- ▶ 국내여비 : 철거현장 인권지킴이단 인도집행 건수 감소 및 코로나19로 인한 외부회의와 행사 축소 등으로 출장 감소

- 또한, 최근 3년간 감사담당관과 인권담당관은 “기본경비” 중 ‘국내여비’의 불용률이 높은 사유를 코로나19로 인한 출장 감소와 외부 활동 축소라고 하고 있으나,
  - 코로나19 확산 및 지속에 따라 ‘국내여비’ 집행이 불가능하였음에도 예산의 감액조정을 하지 않아 예산의 대부분을 불용 처리하고 있고, 감사위원회는 이를 계속적으로 반복하고 있는바, 이는 시민의 혈세가 필요 적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시켰음.
- 감사위원회는 “기본경비” 편성에 있어서 적정한 인력 운영계획 및 실소요 예산에 대한 필요성과 시급성을 면밀히 검토한 후 예산을 편성·집행하기 위한 노력이 요망되며, 편성된 예산이 불용 처리되지 않도록 효율적 집행을 위한 노력은 물론, 당초 예산 설계와 달리 예산 불용이 예상될 경우에는 감추경 등 예산을 보다 효율적으로 운용하기 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

**〈 최근 3년간 감사담당관 “기본경비” 중 ‘국내여비’ 집행내역 〉**

(단위 : 천원, %)

2020회계연도			2021회계연도			2022회계연도		
편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)
222,600	140,155	82,445 (37.0%)	186,200	112,743	73,457 (39.5%)	186,200	94,167	92,033 (49.4%)

**〈 최근 3년간 인권담당관 “기본경비” 중 ‘국내여비’ 집행내역 〉**

(단위 : 천원, %)

2020회계연도			2021회계연도			2022회계연도		
편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)	편성액	집행액	불용액 (불용률)
13,090	4,510	8,580 (65.5%)	13,090	9,517	3,573 (27.3%)	13,090	6,311	6,779 (51.8%)

## 나. 민간단체 보조금 지원 사업 관리 철저 필요

- 2022회계연도 감사위원회 인권담당관 소관의 “인권보호 및 증진활동 지원” 사업 7천 5백만원, “범죄피해자 보호 지원” 사업 1억 2천 5백만원 등 총 2억원의 ‘민간경상사업보조’의 예산을 편성하여 전액 집행하였음.

### 〈 “인권보호 및 증진활동 지원” 사업 집행현황 〉

(단위 : 원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
인권보호 및 증진활동 지원	95,616,000	95,353,570	263,430	0.3%
기간제근로자등보수	7,416,000	7,406,380	9,620	0.1%
특정업무경비	13,200,000	12,946,190	253,810	2.0%
민간경상사업보조	75,000,000	75,000,000	0	0.0%

### 〈 “범죄피해자 보호 지원” 사업 집행현황 〉

(단위 : 원)

세부사업	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
범죄피해자 보호 지원	127,000,000	126,723,300	276,700	0.2%
사무관리비	2,000,000	1,723,300	276,700	13.8%
민간경상사업보조	125,000,000	125,000,000	0	0.0%

- 하지만, “인권보호 및 증진활동 지원” 사업의 경우 지원단체 5개 모두 부당집행액 반납액이 있었음. 다만, 동 사업은 행정국 시민협력과 “비영리 민간단체 공익활동 등 지원” 사업과 통합되어 전액 감액되었으나, 향후에도 감사위원회 인권담당관은 민간단체의 보조금 사업지원 사업에서 보조금 교부뿐만 아니라 예산 집행 관련 사전교육 강화, 철저한 관리·감독이 필요하며, 반환금 정산까지 보조금 사업의 내실 있는 집행과 정산에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

## 〈 ‘민간경상사업보조’ 부당집행 단체 현황 〉

(단위 : 원)

기관명	교 부 액	집 행 액	집행잔액	부당집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액
연극공간-해	15,000,000	14,999,117	883	18,648	18,648	883
동화콘텐츠문화원	15,000,000	15,000,000	0	488,419	488,419	0
예술과 마음	15,000,000	15,000,000	0	999	999	0
(사)글로벌 디아스포라	15,000,000	15,000,000	0	71,592	71,592	0
사단법인 시니어라이프	15,000,000	15,000,000	0	36,000	36,000	0

- 또한, 2022회계연도 “범죄피해자 보호지원” 사업의 평가결과를 살펴보면, “5개 센터 총점의 평균은 92.3점으로 전반적으로 범죄피해자의 피해회복과 재화에 기여하였으나, 전년(93.4점) 대비 1.1점 하락하였고”, “전반적으로 대외 협력관계 구축은 미흡하고, 북부지원센터는 중복 집행 보조금 환수(2건)도 있는 등 사업의 투명성 제고가 필요하며, 남부지원센터는 자부담금 집행 비율 저조로 인한 보조금 반환이 발생하였다”는 지적이 있었는데, 감사위원회 인권담당관은 “범죄피해자 보호지원” 사업의 평가에서 지적된 사항이 개선 될 수 있도록 해야 할 것이며, 사업의 투명성 확보를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

### I

### 사업개요

- 지원단체: (사)한국범죄피해자지원중앙센터 외 4개 법인센터
- 사업명: '22년 범죄피해자 보호·지원 사업
- 사업기간: '22. 3. ~ '22. 11.]
- 사업내용: 강력범죄피해자 지원
  - － 경제적 지원(의료비, 심리치료비, 긴급생계비 등), 법률구조 지원, 상담
  - － 범죄피해자 보호·지원을 위한 조사·연구 및 교육·홍보
- 사업예산: 금125,000천원

※ 감사위원회, '22년 범죄피해자 보호지원 사업 최종 결과 보고, 2022.12. (제출자료 재인용).

## 다. 사무관리비 편성 및 집행 개선 필요

- 2022회계연도 감사위원회의 사업별·부서별 사무관리비 예산편성액은 16억 1천 5백만원이며, 집행액은 13억 2백 6십만원으로 80.7%를 집행(집행잔액 3억1천2백3십만원, 불용률 19.3%)하였으나, 부서별 세부 산출기초별로 예산 집행현황을 살펴보면, 당초 편성한 예산을 전액 집행하지 않은 예산이 있는가 하면, 당초 편성 예산보다 초과하여 집행한 항목도 있음.
- “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고” 사업의 ‘감사위원회 위원 직무 관련 워크숍(1천만원)’, ‘지구감사협의회 직무 워크숍(1천만원)’, “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업의 ‘전문가 강사수당(120만원)’, ‘전문가 특강수당(240만원)’, ‘윤리경영 관계 워크숍(800만원)’, ‘공직기강 관계관 워크숍(600만원)’, “서울특별시 인권위원회 운영” 사업의 ‘인권위원회 포럼(875만원)’, “서울시민 인권실태조사” 사업의 ‘인권정책회의 개최(400만원)’ 등은 편성한 예산을 전액 불용처리하였고, 동 항목들은 2021회계연도에 이어 올해도 전액 불용 처리하고 있음.
- ※ 2021회계연도에도 “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고” 사업의 ‘감사위원회 위원 직무관련 워크숍(1천만원)’, ‘지구감사협의회 직무 워크숍(1천만원)’, “자율적인 공직기강확립 유도”사업의 ‘공직기강 관계관 워크숍(600만원)’, “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 사업의 ‘윤리경영 워크숍(800만원)’ 등도 전액 불용 처리하였음.

### 〈 ‘사무관리비’ 중 예산현액 전액 불용(산출기초) 내역 〉

(단위: 천원)

부서 및 세부사업	편성 내역	2022회계연도			
		예산현액	지출액	집행잔액	집행률
감사담당관 감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	감사위원회 위원 직무관련 워크숍	10,000	0	10,000	0.0%
감사담당관 감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	지구감사협의회 직무 워크숍	10,000	0	10,000	0.0%
공공감사담당관 기본경비	행정장비수리비	1,260	0	1,260	0.0%

공공감사담당관 기본경비	도서구입비	200	0	200	0.0%
공공감사담당관 기본경비	업무계획서 등 발간	2,700	0	2,700	0.0%
공공감사담당관 기본경비	자료수집비	1,200	0	1,200	0.0%
공공감사담당관 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	전문가 강사수당 등	1,220	0	1,220	0.0%
공공감사담당관 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	전문가 특강수당 등	2,440	0	2,440	0.0%
공공감사담당관 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	윤리경영 관계 워크숍	8,000	0	8,000	0.0%
공공감사담당관 투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	공직기강 관계 워크숍	6,000	0	6,000	0.0%
인권담당관 서울특별시 인권위원회 운영	인권위원회 포럼	8,750	0	8,750	0.0%
인권담당관 시민인권침해구제위원회 운영	지방자치단체 및 인권단체 협력관계 구축	4,000	0	4,000	0.0%
인권담당관 인권정책 홍보 강화	인권 침해 상담·신고 홍보 자료 제작	2,000	0	2,000	0.0%
인권담당관 서울시민 인권실태조사	인권정책회의 개최	4,000	0	4,000	0.0%
인권담당관 기본경비	소규모수선비	110	0	110	0.0%

- 특히, '사무관리비'로 전액 불용된 산출기초 내역을 살펴보면, 워크숍, 포럼, 교육을 위한 강사 수당 등을 위한 것으로, 불용사유를 살펴보면, 코로나 예방 등으로 인한 미개최, 축소라고 하고 있음.

○ 하지만, 감사위원회는 코로나19 등으로 인하여 집행이 불가능하였음에도 예산의 감액조정을 하지 않아 예산의 대부분을 불용 처리한 것은 시민의 혈세가 필요적절한 곳에 적기에 집행될 수 없도록 하는 예산의 비효율성을 증대시켰는바, 향후에는 코로나19와 같은 불가피한 상황에서 불용이 예상되는 예산은 보다 적극적인 감추경을 통한 효율적인 예산관리를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

- 또한, 감사위원회의 부서별 ‘사무관리비’의 산출기초별 집행현황을 보면, 공공감사담당관의 ‘사무관리비’중 ‘기본사무용 종이류’는 45만원을 편성하였으나 257만원을 집행하여 563.5%(212만원)를 초과 지출하는 등 “예산의 목적외 사용금지 원칙”을 전면적으로 위배한 예산 집행 형태라 하겠으며, 이는 안전감사담당관을 제외하고 모든 부서에서 발견되고 있음.

**〈 감사위원회 부서별 ‘사무관리비’ 집행현황 〉**

(단위 : 원)

부 서	편성내역	2022회계연도			
		예산현액	집행액	집행잔액	집행률
감사담당관	기본사무용 종이류	1,035,000	1,034,800	200	100%
	소규모수선비	250,000	304,670	-54,670	121.9%
	본청	5,544,000	5,389,110	154,890	97.2%
	도서구입비	350,000	365,000	-15,000	104.3%
	주요업무추진급량비	72,000,000	59,616,000	12,384,000	82.8%
	업무보고 및 기본계획 인쇄 등	10,240,000	11,464,464	-1,224,464	112.0%
	시의회 자료, 회의자료 등 인쇄	10,240,000	10,489,270	-249,270	102.4%
	감사연보, 업무편람 제작 등	12,000,000	12,085,280	-85,280	101.0%
	외부기관 감사 소모품 등 구입	6,000,000	6,197,850	-197,850	103.3%
	현장점검 활동비	9,600,000	9,709,707	-109,707	101.1%
	감사활동 소모품 등 구입	1,800,000	1,705,000	95,000	94.7%
	계	129,059,000	118,361,151	10,697,849	91.7%
공공감사 담당관	기본사무용 종이류	456,000	2,569,600	-2,113,600	563.5%
	소규모수선비	110,000	278,700	-168,700	253.4%
	행정장비수리비	1,260,000	0	1,260,000	0.0%
	도서구입비	200,000	0	200,000	0.0%
	주요업무추진급량비	21,120,000	14,959,600	6,160,400	70.8%
	업무관련보고서등 인쇄	2,700,000	402,100	2,297,900	14.9%
	각종 회의자료 인쇄	2,700,000	5,489,000	-2,789,000	203.3%
	업무계획서 등 발간	2,700,000	0	2,700,000	0.0%
	감사활동 소모품 등 구입	1,600,000	6,806,500	-5,206,500	425.4%
	자료수집비	1,200,000	0	1,200,000	0.0%
	계	34,046,000	30,505,500	3,540,500	89.6%
	안전감사 담당관	기본사무용 종이류	642,000	642,000	0
소규모수선비		155,000	155,000	0	100%

	행정장비수리비	2,016,000	2,016,000	0	100%
	도서구입비	250,000	250,000	0	100%
	주요업무추진급량비	29,760,000	28,011,000	1,749,000	94.1%
	인쇄비 및 유인물 제작비	6,400,000	4,839,000	1,561,000	75.6%
	전문가 검토비 및 자료수집 등	4,500,000	3,499,810	1,000,190	77.7%
	현장점검에 따른 소모품 구매 등	2,250,000	2,250,000	0	100%
	계	45,973,000	41,662,810	4,310,190	90.6%
조사담당관	인쇄비 및 유인물 제작비	12,666,000	8,789,000	3,877,000	69.4%
	현장점검 운영 등	8,196,000	8,360,750	-164,750	102%
	기본사무용품 종이류	849,000	1,653,000	-804,000	194.7%
	소규모수선비	205,000	164,800	40,200	80.4%
	행정장비수리비	3,024,000	5,089,260	-2,065,260	168.3%
	도서구입비	350,000	444,200	-94,200	127.0%
	급량비	59,040,000	59,641,000	-601,000	101%
	계	84,330,000	84,142,010	187,990	99.8%
인권담당관	기본사무용 종이류	456,000	922,100	-466,100	202.2%
	소규모수선비	110,000	0	110,000	0.0%
	행정장비수리비	1,260,000	1,438,800	-178,800	114.2%
	도서구입비	200,000	326,500	-126,500	163.3%
	주요업무추진 급량비	24,960,000	13,568,000	11,392,000	54.4%
	인쇄비 및 유인물제작비	12,416,000	11,754,600	661,400	94.7%
	계	39,402,000	28,010,000	11,392,000	71.1%

- ‘사무관리비’가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재하므로, 감사위원회는 “예산의 목적외 사용금지 원칙”에 따라 편성된 예산보다 과다 집행되는 일이 없도록 하고, 예산편성 당시부터 세밀한 사업계획 수립 및 면밀한 산출기초에 근거한 예산편성 및 집행 등 각고의 노력이 요망된다고 하겠음.

## 라. 적절한 성과지표 설정 필요

- 감사위원회는 “신뢰받는 시정, 안전한 서울 구현”이라는 전략목표를 달성하기 위하여, 6개의 정책사업목표와 11개의 성과지표를 설정하고 있음.
  - 이 중에서 “자체 감사실시건수 및 공직기강 확립 건수(건)”, “사전컨설팅 감사 확대(건)”, “감사 및 점검에 참여한 시민전문가수(명)”, “안전감사 실시 건수(건)”, “재산등록 심사 보완지시 이행률(경고 및 시정조치 이상)(%)”, “공직자 비리 조사를 통한 시정 및 개선 건수(건)” 등 총 6건의 성과지표의 경우 2021년 목표를 훨씬 상회하는 실적을 달성하였음에도 2022년 목표를 2021년 실적과 같게 설정하고 있는바,
  - 이는 감사위원회가 성과지표를 전례답습적·주먹구구식으로 관리하고 있는 것으로 보이는 바, 성과지표 및 목표설정에서 보다 적정하고 현실성 있는 수립 및 추진을 통하여 “신뢰받는 시정, 안전한 서울 구현”이라는 감사위원회의 전략목표를 달성하기 위하여 보다 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

### 〈 2022회계연도 감사위원회 성과지표 달성현황 〉

정책사업목표: 감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립				
성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
자체 감사실시건수 및 공직기강 확립 건수(건)	감사실적 확인	목표	20	20
		실적	35	33
		달성률(%)	175%	165%
사전컨설팅 감사 확대(건)	사전컨설팅 실시 건수	목표	60	60
		실적	68	87
		달성률(%)	113%	145%
감사 및 점검에 참여한 시민전문가수(명)	시민전문가 참여 건수	목표	80	80
		실적	134	184
		달성률(%)	168%	230%

정책사업목표: 사전예방적 안전감사 강화로 안전 위해요인을 사전 제거하여 시민이 안심하고 살 수 있는 '안전도시 서울' 구현				
성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
안전감사 실시 건수(건)	안전감사(하도급 포함) 실시 횟수	목표	15	15
		실적	16	16
		달성률(%)	107%	107%

정책사업목표: 비리발생 사전예방 및 공정하고 철저한 조사, 공직자 재산등록 심사운영 강화				
성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
재산등록 심사 보완지시 이행률(경고 및 시정조치 이상)(%)	공무원 재산등록 대상 심사 보완지시 결과 확인	목표	100	100
		실적	100	100
		달성률(%)	100%	100%
공직자 비리 조사를 통한 시정 및 개선 건수(건)	조사업무 추진 과정에서 발굴하여 조치요구한 시정, 개선 건수	목표	30	30
		실적	92	32
		달성률(%)	306%	106%

※ “성과목표관리제도”란 지방자치단체가 부서별로 성과목표·지표를 사전에 설정하고 목표치 달성여부 등의 성과정보를 재정운용에 활용하는 제도로, 「지방재정법」 제5조, 「지방회계법」 제15조에 따라 결산서 작성 시 성과보고서를 작성하도록 하고 있음.

<p>「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과 관리체계를 구축하여야 한다.</p> <p>② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.</p> <p>③ 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 재정사업을 평가하고 그 결과를 재정운용에 반영할 수 있다.</p> <p>④ 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 필요한 그 밖의 사항은 행정안전부령으로 정한다.</p> <p>「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.</p> <p>1. 결산 개요 2. 세입·세출 결산 3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다) 가. 재정상태표 나. 재정운영표 다. 순자산 변동표</p> <p>4. 성과보고서</p>
---

## 마. 조직개편에 따른 결산업무 관리 철저

- 감사위원회는 2022회계연도 결산검사의견에서, “조직개편이라는 특수한 상황에서의 결산업무 수행시 편입되는 사업의 자료입력 여부를 보다 주의 깊게 검토해야 한다”는 개선사항 지적이 있었는데, 지적에 대한 조치사항 보고가 필요할 것으로 보이며, 향후 결산업무 수행 시 다시 이와 같은 지적 사항이 발생하지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

### 01. 조직개편에 따른 결산업무 관리 철저

#### [ 결산자료 관리 / 감사위원회 ]

#### 가. 현황 및 문제점

'22년 8월 서울시의 조직개편으로 인해 정무부시장 단독기구로 운영되던 인권담당관이 감사위원회 인권담당관으로 편입되었음.

인권담당관의 '21년도 주요 정책사업과 '22년도 감사위원회 인권담당관의 주요 정책사업은 동일함. '21년도 주요 정책사업 예산 지출액은 1,192백만원이고 '22년도 주요 정책사업 예산 지출액은 941백만원으로 251백만원 감소함.

조직개편전인 '21년도 인권담당관의 e-호조 결산입력 자료와 결산서의 내용이 '22년도 감사위원회 인권담당관의 결산서의 결산현황에 미입력되어 차이가 발생.

#### 감사위원회 결산서 결산현황

(단위 : 백만원)

구분	결산액	구성비	전년도 결산액	구성비	비교증감	증감률
계	2,366	100%	1,371	100%	995	72.6%
정책사업	1,928	81.5%	956	69.75%	972	101%
행정운영경비	438	18.5%	415	30.25%	23	5.55%
재무활동	0	0%	0	0%	0	0%

'22년 결산서의 감사위원회 정책사업 결산액은 1,928백만원이고 전년도결산액('21년)은 956백만원으로, 이는 '21년 대비 972백만원(101.69%) 증가한 것으로 보임. 하지만 전년도 결산액('21년)에 감사위원회 인권담당관의 '21년도 주요 정책사업 예산 지출액 1,192백만원과 행정운영경비 42백만원이 누락되었고 이를 포함시킬 경우 다음의 표와 같음.

(단위 : 백만원)

구분	결산액	구성비	전년도 결산액	구성비	비교증감	증감률
계	2,366	100%	2,605	100%	-239	-9.17%
정책사업	1,928	81.5%	2,148	82.46%	-220	-10.24%
행정운영경비	438	18.5%	457	17.54%	-19	-4.16
재무활동	0	0%	0	0%	0	0%

## 나. 개선건의

조직개편이라는 특수한 상황에서의 결산업무 수행시 편입되는 사업의 자료입력 여부를 보다 주의깊게 검토해야함. 각 회계연도별 e-호조 결산입력 자료는 정확하여도 결산현황 작성시 시스템의 문제로 예산 지출액의 오류가 있는 경우에는 해당 실국의 성과평과에 잘못된 의견을 갖게 할 수 있음. 나아가 세입·세출결산 전반의 신뢰성 문제로 번질 수도 있으므로 특수한 상황에서의 결산업무절차에 대한 보다 철저한 관리를 시행할 것을 권고함.

전문위원	김정덕	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----