

심 사 보 고 서

의 안 번 호	32
------------	----

2022년 8월 29일
예산결산특별위원회

I . 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 7.13.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2022. 7.14.
4. 상정일자 : 제313회 서울특별시의회 임시회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 7.27.)
 - 안건상정
 - 예산결산특별위원회 제2차 회의(2022. 8.29.)
 - 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 수정안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 김필곤)

- 수입계획은 교육비특별회계 전입금 1조 7,423억원과 예금이자수입 7억원이 증가하였고, 이에 따라 지출계획은 학교시설여건개선(비용자성사업비) 502억원 및 예비비및기타(예치금)이 1조 6,928억원 증가함
- 변경사유는 크게 두가지로, 그린스마트미래학교 및 학교단위공간혁신 사업은 개축·리모델링의 대규모 시설사업으로 학교의견 수렴, 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행기간이 많이 소요되어, 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함
- 기금의 수지 총괄은 수입과 지출이 각각 2조 637억원으로,
 - 수입계획은 이자수입 30억원, 예치금회수 3,184억원 및 교육비특별회계 전입금으로 1조 7,423억원을 편성함
 - 지출계획은 예치금 1조 7,818억원 등 총 2조 637억원을 편성함

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제32호, 「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안」은 '22년 7월 13일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획 변경안 관련 검토

(1) 제안이유

가. 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 및 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 따라 ‘교육시설환경개선기금’ 필요 재원을 안정적으로 적립·조성하기 위함

나. 교육비특별회계 전입금 증가에 따른 수입금액 증가로 지출금액 변경 사항을 반영하여 운용계획을 변경하고자 하며, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라, 서울특별시의회 의결을 받고자 함

(2) 주요내용

가. (수입계획) 320,767백만원→2,063,776백만원(증1,743,009백만원)

- 교육비특별회계전입금: 0원→1,742,300백만원(증1,742,300백만원)

- 이자수입: 2,356백만원→3,065백만원(증 709백만원)

※ 2022년 12월말까지 예상이자수입

나. (지출계획) 320,767백만원→2,063,776백만원(증1,743,009백만원)

- 학교시설여건개선(비용자성사업비): 231,702백만원→281,902백만원
(증 50,200백만원)

- 예비비및기타(예치금): 89,063백만원→1,781,872백만원
(증 1,692,809백만원)

〈수입· 지출계획 변경내역〉

(단위 : 백만원, %)

수입 계획				지출 계획				
항목	기정계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)	항목	기정계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)	증감율 (D=C/A)
합 계	320,767	2,063,776	1,743,009	합 계	320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
교육회계 전입금	-	1,742,300	1,742,300	학교시설 여건개선 (비용자성 사업비)	231,702	281,902	50,200	21.7
예치금 회수	318,411	318,411	-	기관운영	2	2	-	0.0
이자수입	2,356	3,065	709	예비비 및기타 (예치금)	89,062	1,781,872	1,692,809	1,900.7

다. (변경사유)

- 그린스마트미래학교 사업은 2021년부터 2025년까지 5년간 보통교부금으로 교부될 예정이나, 학교의견 수렴, 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행기간이 많이 소요되어, 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 1,620억원 증

- 학교단위 공간혁신 사업은 개축, 리모델링의 대규모 시설사업으로 설계 이전 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행으로 당해연도 예산 집행이 어려워 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 590억원 증

- 교육시설환경개선은 국가적으로 해소 목표연도가 있는 석면제거(2027년), 내진보강(2029년), 드라이비트해소(2026년)와 석면 천장재 손상을 수반하는 노후 냉난방개선 사업에 소요되는 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 기금으로 조성하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 1조 5,213억원 증

3. 검토내용

- 동 기금운용계획 변경안은 당초 교육시설환경개선기금 운용계획(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원을 증액하여 운용하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
- 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 동 기금운용계획 변경안은 수입계획중 교육비특별회계전입금 등이 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증가함에 따라 2조 637억 7,600만원으로 변경계획하고,
 - 지출계획도 수입계획과 연동하여 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증액하여 지출계획을 변경하려는 것으로

- 지출계획중 시설비가 편성된 정책사업인 **학교시설여건개선**은 당초 (2,317억 200만원)보다 21.7%, 502억원 증액된 2,819억 200만원으로 지출계획하고,
- 예치금이 편성된 정책사업인 **예비비 및 기타**는 당초(890억 6,200만원)보다 1,900.7%, 1조 6,928억 900만원 증액하여 1조 7,818억 7,200만원 지출계획함에 따라 의회의 승인이 필요한 사안에 해당됨

○ 동 기금 운용계획변경안중 **수입계획**의 경우,

- 지난 7월 13일 시의회에 제출된 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」의 세출예산중 교육시설환경개선기금(교육시설환경개선기금적립)으로 기금전출금이 편성된 것으로 확인되는 바,
- 동 기금의 수입계획중 ①**전입금** 항목은 교육비특별회계전입금 증가에 따라 1조 7,423억원 순증한 것이나, ②**이자수입** 항목은 당초(23억 5,600만원)보다 7억 900만원 증액된 30억 6,500만원으로 수입계획하여 제출된 바,
- 예치기간을 고려하면 회계연도중 실제 이자수입이 예정대로 발생할 가능성을 확신할 수 없어, 이자수입이 ‘장부상 미수납’ 처리되지 않도록 필요시 추가적인 기금운영계획 변경이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-1〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 수입계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

장	관	항	목	당 초 (A)	변 경 (B)	증 감 (C=B-A)	증 감 륜 (D=C/A)
합 계				320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
자 체 수 입				2,356	3,065	709	30.1
	이 자 수 입			2,356	3,065	709	30.1
		② 이 자 수 입		2,356	3,065	709	30.1
			예 금 이 자 수 입	2,356	3,065	709	30.1
기 타				318,411	318,411	-	0.0
	예 치 금 회 수			318,411	318,411	-	0.0
		③ 예 치 금 회 수		318,411	318,411	-	0.0
			예 치 금 회 수	318,411	318,411	-	0.0
내 부 거 래				-	1,742,300	1,742,300	순증
	전 입 금			-	1,742,300	1,742,300	순증
		① 전 입 금		-	1,742,300	1,742,300	순증
			교 육 비 특 별 회 계 전 입 금	-	1,742,300	1,742,300	순증

○ 아울러 **지출계획**의 경우에도, **수입계획**이 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증가됨에 따라 지출계획도 연동하여 증액하고자 하는 것으로

- 정책사업인 **학교시설여건개선**을 당초(2,317억 200만원)보다 21.7%, 502억원 증액된 2,819억 200만원으로 지출계획하여 운용하고, 정책사업인 **예비비 및 기타**는 당초(890억 6,200만원)보다 1,900.7%, 1조 6,928억 900만원 증액된 1조 7,818억 7,200만원으로 지출계획하여 운용할 계획인 바,
- 향후 지방교육재정 불확실성에 대응하고자 지출계획 변경 규모(1조 7,430억 900만원)의 97.1%에 해당하는 1조 6,928억 900만원을 예치금으로 지출계획하는 것으로 사료됨

- 다만, 교육시설환경개선 사업자체가 사전절차 등 기간과 비용이 소요되어 기금의 여유자금으로 예치하여 고유사업의 안정적 추진과 유동적 지출환경에 대응하기 위한 대안으로 사료되나,
- 교육비특별회계로 추진하는 교육환경개선사업비에 대한 이월·불용을 회피하기 위한 수단일 수 있고, 고유사업에 대한 구체적 지출이 계획되지 않아 책임을 경감시키려는 수단으로 오용될 소지도 있어 기금운용에 주의가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-2〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 지출계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

정책	단위	세부	목	당초 (A)	변경 (B)	증감 (C=B-A)	증감률 (D=C/A)
합 계				320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
학 교 시 설 여 건 개 선				231,702	281,902	50,200	21.7
	학 교 시 설 개 선			231,702	281,902	50,200	21.7
		학 교 시 설 환 경 개 선		231,702	281,902	50,200	21.7
		시 설 비		231,702	281,902	50,200	21.7
기 관 운 영				2	2	-	0.0
	기 본 운 영 비			2	2	-	0.0
		기 관 기 본 운 영 비		2	2	-	0.0
		운 영 비		2	2	-	0.0
예 비 비 및 기 타				89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
	예 비 비 및 기 타			89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
		내 부 유 보 금		89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
		예 치 금		89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「생략」

VI. 조정위원회 심사보고 요지

1. 질의 및 답변 요지 : 생 략

2. 조정 심사경과

1) 조정위원

- 이성배 예결위원장(국민의힘, 송파4)
- 김영옥 부위원장(국민의힘, 광진3)
- 강동길 부위원장(더불어민주, 성북3)

2) 조정위원회 심사

○ 제1차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 7.29(금) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견 제시 요청

○ 제2차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 3(수) 15:00 ~ 17:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 청취

○ 제3차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 5(금) 10:00 ~ 12:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제4차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 9(화) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제5차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 11(목) 18:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제6차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 16(화) 15:00 ~ 16:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제7차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8. 17(수) 15:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제8차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.24(수) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제9차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.25(목) 10:00 ~ 23:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제10차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.26(금) 16:00 ~ 21:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

○ 제11차 조정위원회

- 일 시 : 2022. 8.28(일) 16:00 ~ 20:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실
- 참 석 : 조정위원(3인)
- 내 용 : 교육청의 수정의견에 대한 조정

VII. 수정안의 요지

- BTL사업비 7,470억원과 그린스마트미래학교 추진 2,210억원만 기금으로 전출하여 예치하는 것으로 조정하고자 함

VIII. 심사결과 : 수정안가결(2022. 8.29.)

2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안 수정안

의 안	관 련
번 호	32

2022년 8월 29일
예산결산특별위원장

1. 수정 이유

「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안」
에 대하여, 추경안의 기금전출금(교육비특별회계 전입금)을 감액
조정함에 따라 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요 내용

「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안」
에 대하여 심사·의결 내역과 같이 수정·의결한다.

◇ 첨 부 : 2022년도 서울특별시교육비특별회계 교육시설환경개선기금
운용계획 변경안 예산결산특별위원회 심사·의결 내역 1부.

2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안
예산결산특별위원회 심사·의결 내역
(2022. 8.29.)

☐ 기금운용계획안 수정 내역

제출안				수정안			
<기금수지 총괄> (단위 : 천원)				<기금수지 총괄> (단위 : 천원)			
수입 계획				수입 계획			
합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입	합계	교특회계 전입금	예치금 회수	이자 수입
2,063,776,491	1,742,300,000	318,411,000	3,065,491	1,289,318,258	967,841,767	318,411,000	3,065,491
(단위 : 천원)				(단위 : 천원)			
지출 계획				지출 계획			
합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금	합계	비용자성 사업비	기본경비	예치금
2,063,776,491	281,902,000	2,400	1,781,872,091	1,289,318,258	281,902,000	2,400	1,007,413,858

☐ 기금 조성 증감내역

(단위 : 천원)

구분		원안	수정안	증감액
수입	계	2,063,776,491	1,289,318,258	△774,458,233
	교특회계전입금	1,742,300,000	967,841,767	△774,458,233
	예치금회수	318,411,000	318,411,000	-
	이자수입	3,065,491	3,065,491	-
지출	계	2,063,776,491	1,289,318,258	△774,458,233
	비용자성사업비	281,902,000	281,902,000	-
	기본경비	2,400	2,400	-
	예치금	1,781,872,091	1,007,413,858	△774,458,233