

서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례

일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

가. 의안번호 : 제2630호

나. 발 의 자 : 김규남 의원(찬성자 18명)

다. 발의일자 : 2025년 3월 31일

라. 회부일자 : 2025년 4월 2일

2. 제안이유

- 현재 서울시는 제대군인에 대해 다양한 혜택을 주는 미국과 달리 제대군인에 대한 지원이 미비하며, 3대째 병역을 이행한 병역명문가만이 서울시 공공시설에 대한 이용료 할인 및 면제혜택을 받고 있음.
- 이에 장기복무 제대군인은 물론 중기복무, 의무복무 제대군인도 서울시 공공시설에 대한 이용료 혜택을 받을 수 있게 하여 제대군인들의 국가에 대한 헌신이 전역 후에도 존중받을 수 있도록 하고자 함.

3. 주요내용

가. 입장료 감액 대상에 제대군인을 추가함(안 제9조제3항제1호)

나. 사용료 감면 대상에 제대군인을 추가함(안 제10조제1호다목)

4. 검토의견(수석전문위원 강옥심)

가. 개정안의 개요

- 동 개정조례안은 국가 수호를 위해 헌신을 다한 제대군인을 시립체육시설 이용요금을 할인 대상에 명시하여 서울시 차원에서 병역에 대한 존중과 예우를 강화하기 위하여 발의되었음.

나. 제대군인의 시설 이용요금 할인 필요성

- 대한민국의 모든 국민은 「헌법」 제39조에 따라 국방의 의무를 지고 있으며, 병역과 관련한 관계법령인 「군인사법」에 현역으로 복무하는 장교, 준사관(準士官), 부사관(副士官) 복무의 구분과 의무복무 기간이 명시되어 있고, 병(兵)의 경우 「병역법」에 따라 복무기간이 정해져 있음.
- 「제대군인지원에 관한 법률」에서는 복무기간에 따라 제대군인을 구분¹⁾하고 있으며, 이를 바탕으로 취업 및 창업지원과 교육·의료·대부지원을 각기 다르게 실시하고 있음.

1) ·장기복무 제대군인: 10년 이상 현역으로 복무하고, 장교·준사관 또는 부사관으로 전역한 사람

·중기복무 제대군인: 5년 이상 10년 미만 현역으로 복무하고, 장교·준사관 또는 부사관으로 전역한 사람

·의무복무 제대군인: 「병역법」, 「군인사법」 또는 「대체역의 편입 및 복무 등에 관한 법률」에 따라 5년 미만의 기간을 현역, 보충역 또는 대체역으로 복무하고 전역한 사람

< 제대군인별 지원제도 구분 >

1. 의무복무 제대군인(5년미만) 지원제도

- 군복무기간에 따라 채용시험 응시 상한연령 연장, 군경력을 근무경력으로 인정(일부), 전·공상 제대군인에 대하여 무료진료

2. 중기복무 제대군인(5~9년) 지원제도

- 전문화된 직업능력개발 교육프로그램 지원, 제대군인지원센터의 맞춤형 전직지원 서비스, 공설화장시설 사용료 면제

3. 장기복무 제대군인(10년이상) 지원제도

가. 취업보호

- 공기업·기업체 등에 특별채용(일부 대상자에 한정)

나. 교육지원

- 대학 입학금 및 수업료의 50%가 감면(전역 3년 이내에만 한정)

다. 의료지원

- 보훈병원 이용시 본인부담액의 50%를 감면

라. 대부지원

- 주택구입, 임차, 사업자금, 농토구입, 생활안정, 학자금 등의 마련을 위해 대부지원

마. 주택분양

- 국토해양부는 10년 이상 장기복무군인에 대한 공공주택 우선분양

바. 공공시설의 이용

- 고궁 및 공원 등 공공시설 이용시감면(전쟁기념관의 경우는 무료, 독립기념관은 65%, 고궁 및 능원은 50%, 국립민속박물관은 50%를 각각 감면)

사. 안장지원

- 국립호국원: 10년 이상 장기복무 제대군인, 국립현충원: 20년이상 장기복무 제대군인

- 현재 정부는 ‘광복 80주년 보훈으로 하나된 대한민국’이라는 정책 방향 아래 제대군인에 대한 지원체계를 강화하고 제복 근무자에 대한 사회적 존중과 예우를 추진하고 있는바,

동 개정조례안을 통해 의무복무로 국가와 국민을 위해 봉사한 제대군인에 대하여 서울시 차원의 존중과 예우를 도모할 수 있으므로 동 개정안의 당위성은 인정된다고 판단됨.

- 다만 「제대군인지원에 관한 법률」의 위헌심판청구에 대한 결정²⁾에서 “「병역법」에 따라 군복무를 하는 것은 국민이 마땅히 하여야 할 이른바 신성한 의무를 다하는 것일 뿐, 그러한 의무를 이행하였다고 하여 이를 특별한 희생으로 보아 일일이 보상하여야 한다고 할 수는 없는 것”

2) 헌법재판소 1999. 12. 23. 선고 98헌마363 전원재판부

이라고 판시하고 있으므로 제대군인 전체에 대한 시설 이용료 감면에 대해서는 보다 심도 있는 논의가 필요할 것으로 판단됨.

- 또한 정부는 「제대군인지원에 관한 법률」 제23조³⁾에 따라 10년 이상 장기복무 제대군인에 대해서만 공공시설의 이용료를 감면을 시행하고 있고, 각 자치단체에 장기복무 제대군인 대한 공공시설의 이용료 감면 조항을 신설하도록 권고한 바 있음.
- 사용료는 개별 공공시설의 이용·사용으로 인해 특정인만 편익을 누리는 경우 시설의 이용 또는 사용에 대한 반대급부로서 부과하는 것으로, 공공시설의 이용료·사용료를 이용자 부담이 아닌 전적으로 조세에서 충당하면 일반 시민들의 조세부담이 증가하여 조세 부담의 공평성이 저해될 수 있음.
- 2010년부터 2022년까지 13년간의 병무청 통계에 의하면, 병역 판정 검사를 받은 19세 남성 총 407만명 중 5급 또는 6급 대상자는 8만 9951명으로 병역 면제 비율은 2.2%이며 동 개정안을 통해 사용료 감면 혜택을 받을 수 있는 남성은 전체의 97.8%라고 추산할 수 있음.

서울시 생활체육시설 이용자 통계를 살펴보면 이용자의 42%(214,147명)을 남성이 차지하고 있고 이들 대부분이 사용료를 감면받을 수 있다는 점에서 공공의 행정재산을 효율적으로 관리하기 위하여 특별히 징수하는 사용료 제도의 취지와 근간이 흔들릴 수 있음.

- 2024년 기준 세종특별자치시와 강원특별자치도 또한 장기복무 제대군인으로 제한하여 공립 박물관과 문화촌 관람료 면제를 시행하고 있으므로

3) 제23조(공공시설의 이용) ① 국가나 지방자치단체는 장기복무 제대군인에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 국가나 지방자치단체가 관리하는 고궁 및 공원 등의 시설을 무료로 이용하게 하거나 그 요금을 할인하여 이용하게 할 수 있다.

시립시설 이용료 감면의 대상은 장기복무 제대군인으로 한정하는 것이 법규의 통일성 측면에서도 합리적이라고 판단됨.

< 광역자치단체 중 공공시설에 대한 장기복무 제대군인 이용료 면제 조례 현황>

기준: 24.1.10.

광역시·도명	지원분야	조례명	지원대상	주요내용
세종특별자치시	공공시설	세종특별자치시 시립박물관 운영 조례	장기복무 제대군인	관람료 면제
강원특별자치도	공공시설	강원특별자치도 디엠제트박물관 운영 조례	장기복무 제대군인	관람료 면제
	공공시설	강원특별자치도 탄광문화촌 관리·운영 조례	장기복무 제대군인	입장료 할인

다. 개정안의 주요 내용

(1) 제대군인에 대한 입장료 및 사용료 감면(안 제9조제3항제1호 및 제10조제1호다목)

< 관련 신·구조문 대비표 >

현행	개정안
제9조(입장료) ①·②·③ (생략)	제9조(입장료) ①·②·③(현행과 같음)
1. 18세 이하인 자, 65세 이상인 자, 「장애인복지법」에 따른 장애인, 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」에 따른 국가유공자 및 「5·18민주유공자 예우 및 단체설립에 관한 법률」에 따른 5·18민주유공자, 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률 시행령」 제17조의 2제1항 각 호에서 정하는 사람, 「국민기초생활보장법」에 따른 수급자 : 100분의 50 감액	1. -----, ----- ----- ----- ----- ----- ----- 수급자, 「제대군인지원에 관한 법률」 제2조제1항제1호에 따른 제대군인 ---
제10조(사용료의 감면) 시장은 제7조제1항의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 기준에 따라 사용료를 감면할 수 있다.	제10조(사용료의 감면) ----- ----- -----.
다. 「국민기초생활보장법」에 따른 차상위계층 및 「서울특별시 자원봉사활동 지원조례」에 따른 자원봉사활동을 200시간 초과한 자 : 100분의 30 감액	다.----- ----- 자, 「제대군인지원에 관한 법률」 제2조제1항제1호에 따른 제대군인 : ---

- 동 개정안은 제대군인이 시립체육시설에 입장하는 경우 그 비용의 100분의 50을, 개인이 사용할 경우 그 비용의 100분의 30을 감액하고자 함.
- 시는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따라 시민의 건강증진과 여가선용을 위해 시립체육시설을 설치·운영하고 있으며, 「지방자치법」 제13조제2항제5호나목에는 체육시설 설치 및 관리를 지방자치단체의 사무 범위로 규정하고 있음.
- 「지방자치법」 제156조 및 제161조 따라 공공시설의 설치와 관리 및 사용료 등을 조례로 정할 수 있도록 위임된바, 사용료 징수는 지방자치단체의 자치사무로서 지방자치단체의 장은 공익상 필요하다고 할 때 조례로 사용료 등을 감면 또는 면제할 수 있음.(법제처 2016. 9. 22. 의견제시 16-0260).
- 다만 「제대군인지원에 관한 법률」 제23조에서는 장기복무 제대군인에 대해서만 공공시설 이용료를 감면 또는 면제할 수 있도록 명시하고 있기 때문에 법령의 범위를 넘어서는 조례를 입안하기 위해서는 충분한 정책적 뒷받침이 있어야 할 것으로 판단됨.
- 또한 「행정기본법」 제9조에서 “행정청은 합리적 이유 없이 국민을 차별하여서는 아니 된다.”고 명시하고 있으므로 동 개정안이 평등의 원칙을 위배하였는지 확인이 필요한 바, 그 기준을 살펴보면 첫째, 차별취급의 확인, 둘째, 차별취급의 자의성이 존재하는지 확인이 필요함.
- 「헌법」은 병역의무를 이행한 사람에게 보상 조치를 취하거나 특혜를 부여할 의무를 국가에게 지우는 것이 아니며⁴⁾, 병역의무 이유로 불이익

4) 헌법재판소 1999. 12. 23. 선고 「제대군인 지원에 관한 법률」 위헌심판청구 판결 요약

한 처우를 하는 것을 금지하고 있을 뿐이라고 판시한 바도 있으므로, 병역을 이행했다고 하여 법령의 범위를 넘어서는 다른 국민과의 차별을 하면 안될 것으로 판단됨.

또한 차별취급의 자의성을 살펴보면, 남자의 대부분은 제대군인에 해당하는 반면에 여성은 전체 중 극히 일부만이 제대군인에 해당할 수 있기 때문에 사용료 감면이 성별에 의한 차별이 될 수 있을 것으로 판단될 뿐만 아니라, 남자 중 병역면제자인 자를 차별하는 제도가 될 수도 있음.(헌법재판소 1999. 12. 23. 선고 98헌마363 전원재판부 [제대군인지원에관한법률 제8조제1항등위헌확인] 참고)

- 그러므로 동 개정안은 인생의 소중한 시간을 사회와 격리된 채 통제된 환경에서 자기개발의 여지없이 군복무 수행에 바침으로써 국가·사회에 기여한 제대군인에 대한 입법정책적 지원으로는 가능하겠으나,

「헌법」 및 「행정기본법」의 기본원칙과 취지를 종합해 봤을 때 동 개정안을 통해 성별뿐만 아니라 남성 간의 차별도 발생할 수 있기 때문에 정책 수단으로 적합성과 합리성 측면에서 신중한 접근이 필요한 것으로 사료됨.

< 제대군인 중 장기·중기복무 제대군인 수 >

구 분	합 계	중기복무 제대군인	장기복무 제대군인
전국	123,197명	36,131명	87,066명
서울시	16,695명	4,656명	12,039명

- 다만 중기복무 제대군인의 경우 의무복무 제대군인보다 상당 시간을 국가와 국민을 위해 봉사한 것을 고려하고, 또한 그 수가 전체 제대군인의

약 1%이며, 서울시가 보훈에 대한 예우 등을 정책적으로 고려한다면 이들에 대한 감면은 가능할 것으로 판단됨.

의안번호
2630

서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

발 의	제 안 자	제안일자	소관 상임위		
	김규남 의원 (문화체육관광위원회)	2025. 3. 31.	문화체육관광위원회		
주요내용	<제안이유> ○ 장기복무 제대군인은 물론 중기복무, 의무복무 제대군인도 서울시 공공 시설에 대한 이용료 혜택을 받을 수 있게 하여 제대군인들의 국가에 대한 헌신이 전역 후에도 존중받을 수 있도록 함				
	<주요 입법 요지> ○ 시립체육시설 입장료 및 개인연습사용료 감면 대상에 제대군인 추가 - 입장료 50% 감면(안 제9조제3항), 개인연습사용료 30% 감면(안 제10조제1호)				
추진경과	○ 2025. 3. 31. 조례안 발의(발의자 : 김규남 의원) - (찬성자) 김혜영, 문성호, 이성배 의원 등 18명				
부 검토 의견	원안가결() / 수정가결(○) / 부결() / 보류()				
쟁점사항 (의회동향, 문제점 등)	○ 현행 조례는 국가유공자·의사상자·자원봉사자 등의 사회공헌층과 장애인·기초수급자·청소년·어르신 등 사회적 배려계층에 대해 감면을 시행 중임 ○ 의무복무를 포함한 제대군인은 성인남성의 약 97.6%*로 예상되며, 이를 대상으로 한 사용료 감면은 면제자를 제외한 성인 남성에 대한 전체 할인이 되어, 요금 감면의 영예성과 정책적 배려 취지가 저하되며, * '24.12.3. 이코노미뉴스 기사 ('23년 병역 면제비율 2.4%) ○ 성인 남성 대다수에 대한 할인은 여성 및 건강·가정형편 상 면제자 등에 대한 역차별 논란도 예상되므로, 「제대군인법」 제23조에 따라 공공시설 요금할인의 근거가 있는 장기복무 제대군인에 한해 적용토록 수정가결 필요 ※ 병역에 대한 예우·존중문화 확산을 위해, 장기복무제대군인의 시립체육 시설 사용료 등 감면을 위한 일부개정조례안 시의회 제출('25.3월)				
대응방안	○ 일부개정조례안 재검토 여부 등 문화체육관광위원회 협의				
상 임 위 처리결과	○ 상임위 안전처리 후 작성				
향후계획	○ 상임위 안전처리 후 작성				
담당부서	체육정책과	팀장	장중석(☎2133-2677)	담당	방준흠(☎2133-2678)