

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제32호, 「2022년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획 변경안」은 '22년 7월 13일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1. 제안이유

- 가. 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 및 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 따라 ‘교육시설환경개선기금’ 필요 재원을 안정적으로 적립·조성하기 위함
- 나. 교육비특별회계 전입금 증가에 따른 수입금액 증가로 지출금액 변경 사항을 반영하여 운용계획을 변경하고자 하며, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라, 서울특별시의회 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. (수입계획) 320,767백만원→2,063,776백만원(증1,743,009백만원)

- 교육비특별회계전입금: 0원→1,742,300백만원(증1,742,300백만원)

- 이자수입: 2,356백만원→3,065백만원(증 709백만원)

※ 2022년 12월말까지 예상이자수입

나. (지출계획) 320,767백만원→2,063,776백만원(증1,743,009백만원)

- 학교시설여건개선(비용자성사업비): 231,702백만원→281,902백만원
(증 50,200백만원)

- 예비비및기타(예치금): 89,063백만원→1,781,872백만원
(증 1,692,809백만원)

〈수입·지출계획 변경내역〉

(단위 : 백만원, %)

수입 계획				지출 계획				
항목	기정계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)	항목	기정계획 (A)	변경계획 (B)	증감 (C=B-A)	증감율 (D=C/A)
합계	320,767	2,063,776	1,743,009	합계	320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
교육비특별회계전입금	-	1,742,300	1,742,300	학교시설여건개선(비용자성사업비)	231,702	281,902	50,200	21.7
예치금수회	318,411	318,411	-	기관운영	2	2	-	0.0
이자수입	2,356	3,065	709	예비비및기타(예치금)	89,062	1,781,872	1,692,809	1,900.7

다. (변경사유)

- 그린스마트미래학교 사업은 2021년부터 2025년까지 5년간 보통교부금으로 교부될 예정이나, 학교의견 수렴, 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행기간이 많이 소요되어, 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 1,620억원 증

- 학교단위 공간혁신 사업은 개축, 리모델링의 대규모 시설사업으로 설계 이전 공공건축심의, 재정투자심사, 공유재산심의 등 사전절차 이행으로 당해연도 예산 집행이 어려워 이를 기금으로 조성하여 안정적으로 사업을 추진하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 590억원 증

- 교육시설환경개선은 국가적으로 해소 목표연도가 있는 석면제거(2027년), 내진보강(2029년), 드라이비트해소(2026년)와 석면 천장재 손상을 수반하는 노후 냉난방개선 사업에 소요되는 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 기금으로 조성하고자 함.

※ 교육비특별회계 전입금 1조 5,213억원 증

Ⅲ. 검토내용

- 동 기금운용계획 변경안은 당초 교육시설환경개선기금 운용계획(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원을 증액하여 운용하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
- 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 동 기금운용계획 변경안은 수입계획중 교육비특별회계전입금 등이 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증가함에 따라 2조 637억 7,600만원으로 변경계획하고,
 - 지출계획도 수입계획과 연동하여 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증액하여 지출계획을 변경하려는 것으로
 - 지출계획중 시설비가 편성된 정책사업인 **학교시설여건개선**은 당초(2,317억 200만원)보다 21.7%, 502억원 증액된 2,819억 200만원으로 지출계획하고,
 - 예치금이 편성된 정책사업인 **예비비 및 기타**는 당초(890억 6,200만원)보다 1,900.7%, 1조 6,928억 900만원 증액하여 1조 7,818억 7,200만원 지출계획함에 따라 의회의 승인이 필요한 사안에 해당됨
- 동 기금 운용계획변경안중 **수입계획**의 경우,
 - 지난 7월 13일 시의회에 제출된 「2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안」의 세출예산중 교육시설환경개선기금(교육시설환경개선기금적립)으로 기금전출금이 편성된 것으로 확인되는 바,
 - 동 기금의 수입계획중 ①**전입금** 항목은 교육비특별회계전입금 증가에 따라

1조 7,423억원 순증한 것이나, ②**이자수입** 항목은 당초(23억 5,600만원)보다 7억 900만원 증액된 30억 6,500만원으로 수입계획하여 제출된 바,

- 예치기간을 고려하면 회계연도중 실제 이자수입이 예정대로 발생할 가능성을 확신할 수 없어, 이자수입이 '장부상 미수납' 처리되지 않도록 필요시 추가적인 기금운영계획 변경이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-1〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 수입계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

장	관	항	목	당 초 (A)	변 경 (B)	증 감 (C=B-A)	증 감 륜 (D=C/A)
합 계				320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
자	체	수	입	2,356	3,065	709	30.1
	이	자	수	2,356	3,065	709	30.1
		② 이	자	2,356	3,065	709	30.1
		예	금	2,356	3,065	709	30.1
기			타	318,411	318,411	-	0.0
	예	치	금	318,411	318,411	-	0.0
		③ 예	치	318,411	318,411	-	0.0
		예	치	318,411	318,411	-	0.0
내	부	거	래	-	1,742,300	1,742,300	순증
	전	입	금	-	1,742,300	1,742,300	순증
		① 전	입	-	1,742,300	1,742,300	순증
		교육비특별회계	전입금	-	1,742,300	1,742,300	순증

○ 아울러 **지출계획**의 경우에도, **수입계획**이 당초(3,207억 6,700만원)보다 1조 7,430억 900만원 증가됨에 따라 지출계획도 연동하여 증액하고자 하는 것으로

- 정책사업인 **학교시설여건개선**을 당초(2,317억 200만원)보다 21.7%,

502억원 증액된 2,819억 200만원으로 지출계획하여 운용하고, 정책사업인 **예비비 및 기타**는 당초(890억 6,200만원)보다 1,900.7%, 1조 6,928억 900만원 증액된 1조 7,818억 7,200만원으로 지출계획하여 운용할 계획인 바,

- 향후 지방교육재정 불확실성에 대응하고자 지출계획 변경 규모(1조 7,430억 900만원)의 97.1%에 해당하는 1조 6,928억 900만원을 예치금으로 지출계획하는 것으로 사료됨
- 다만, 교육시설환경개선 사업자체가 사전절차 등 기간과 비용이 소요되어 기금의 여유자금으로 예치하여 고유사업의 안정적 추진과 유동적 지출환경에 대응하기 위한 대안으로 사료되나,
- 교육비특별회계로 추진하는 교육환경개선사업비에 대한 이월·불용을 회피하기 위한 수단일 수 있고, 고유사업에 대한 구체적 지출이 계획되지 않아 책임을 경감시키려는 수단으로 오용될 소지도 있어 기금운용에 주의가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-2〉 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 지출계획 세부 변경내역

(단위: 백만원, %)

정책	단위	세부	목	당초 (A)	변경 (B)	증감 (C=B-A)	증감률 (D=C/A)
합 계				320,767	2,063,776	1,743,009	543.4
학 교 시 설 여 건 개 선				231,702	281,902	50,200	21.7
	학 교 시 설 개 선			231,702	281,902	50,200	21.7
		학 교 시 설 환 경 개 선		231,702	281,902	50,200	21.7
			시 설 비	231,702	281,902	50,200	21.7
기 관 운 영				2	2	-	0.0
	기 본 운 영 비			2	2	-	0.0
		기 관 기 본 운 영 비		2	2	-	0.0
			운 영 비	2	2	-	0.0
예 비 비 및 기 타				89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
	예 비 비 및 기 타			89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
		내 부 유 보 금		89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7
			예 치 금	89,062	1,781,872	1,692,809	1900.7