

2025년도 서울특별시 국제개발협력기금 운용계획 변경안 검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제2856호

다. 제 출 일 : 2025년 5월 26일

라. 회 부 일 : 2025년 5월 29일

2. 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조 규정에 따라 2025년도 서울특별시 국제개발협력기금 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회 의결을 받고자 함

3. 주요내용

- 가. 2025년도 수입계획 변경을 통해 2024 회계연도 결산 결과를 반영하여 예치금회수 증액(증 1,625백만원) 및 보조금 반환수입 33백만원, 기타 이자수입 519천원을 수입계획에 신규반영하고자 함

나. 2025년도 지출계획 변경을 통해 수입계획 변경에 따른 예치
금 조정(증 1,018백만원) 및 신규사업을(①해외도시 물품나눔 사업
50백만원, ②스마트시티 국제개발협력 250백만원) 편성하고자 함

다. 기금운용계획 변경 내용

○ 2025년 수입계획 변경내용

(단위 : 천 원, %)

구 분	당 초(A)	1차 변경	2차 변경(B)	증 감(B-A) (증감률)
합 계	6,252,894	6,252,894	7,911,176	1,658,282 (26.52%)
세외수입	216,487	216,487	249,854	33,367 (15.41%)
경상적세외수입	216,487	216,487	217,006	519
이자수입	216,487	216,487	217,006	519
공공예금이자수입	216,487	216,487	216,487	-
기타이자수입	-	-	519	519
임시적세외수입	-	-	32,848	32,848
보조금반환수입	-	-	32,848	32,848
자체보조금등반환수입	-	-	8,474	8,474
위탁비반환수입	-	-	24,374	24,374
보전수입등및내부거래	6,036,407	6,036,407	7,661,322	1,624,915 (26.92%)
보전수입등	1,472,185	1,472,185	3,097,100	1,624,915
예치금회수	1,472,185	1,472,185	3,097,100	1,624,915
예치금회수	1,472,185	1,472,185	3,097,100	1,624,915
내부거래	4,564,222	4,564,222	4,564,222	-
전입금	4,564,222	4,564,222	4,564,222	-
기타회계전입금	4,564,222	4,564,222	4,564,222	-

○ 2025년 지출계획 변경내용

(단위 : 천 원, %)

구 분	당 초(A)	1차 변경	2차 변경(B)	증 감(B-A) (증감률)
합 계	6,252,894	6,252,894	7,911,176	1,658,282 (26.52%)
비용자성사업비(정책사업비)	4,541,834	4,881,834	5,181,834	640,000 (14.09%)
외국지방정부 공무원교육 및 연수	2,618,334	2,818,334	2,818,334	200,000
서울시립대 도시행정 해외공무원 석사과정	967,360	947,126	947,126	△20,234
기간제근로자등보수	141,529	165,169	165,169	23,640
사무관리비	276,272	268,337	268,337	△7,935
공공운영비	660	660	660	-
행사운영비	38,293	37,026	37,026	△1,267
국내여비	600	600	600	-
외빈초청여비	510,006	475,334	475,334	△34,672
외국도시공무원 초청연수	426,522	426,522	426,522	-
사무관리비	181,942	181,942	181,942	-
행사운영비	46,790	46,790	46,790	-
외빈초청여비	197,790	197,790	197,790	-
해외 도시철도관계자 초청교육사업	68,525	68,525	68,525	-
사무관리비	19,700	19,700	19,700	-
행사운영비	1,500	1,500	1,500	-
외빈초청여비	47,325	47,325	47,325	-
개발도상국 고위공무원 서울도시정책 최고위과정	290,777	311,011	311,011	20,234
기간제근로자등보수	28,720	106,543	106,543	77,823
사무관리비	117,540	100,470	100,470	△17,070
공공운영비	700	700	700	-
행사운영비	3,287	1,338	1,338	△1,949
국내여비	600	600	600	-
외빈초청여비	139,930	101,360	101,360	△38,570
서울 우수 외국인 유학생 유치 프로그램	865,150	905,150	905,150	40,000
행사운영비	250,000	290,000	290,000	40,000
국외업무여비	10,000	10,000	10,000	-
공기관등에대한경상적위탁사업비	605,150	605,150	605,150	-
서울 인재유치 네트워크 프로모션	-	160,000	160,000	160,000

구 분		당 초(A)	1차 변경	2차 변경(B)	증 감(B-A) (증감률)
	행사운영비	-	160,000	160,000	160,000
	외국 지방정부 문화 등 교류	1,523,500	1,663,500	1,963,500	440,000
	개도국 소방안전 인프라 구축	152,500	152,500	152,500	-
	사무관리비	6,000	6,000	6,000	-
	외빈초청여비	16,500	16,500	16,500	-
	민간경상사업보조	130,000	130,000	130,000	-
	서울ODA 챌린지 추진	800,000	940,000	940,000	140,000
	사무관리비	750,000	890,000	890,000	140,000
	국외업무여비	30,000	30,000	30,000	-
	외빈초청여비	20,000	20,000	20,000	-
	민간국제개발협력 지원사업	571,000	571,000	571,000	-
	사무관리비	300,000	300,000	300,000	-
	국외업무여비	21,000	21,000	21,000	-
	민간경상사업보조	250,000	250,000	250,000	-
	해외도시 물품나눔	-	-	50,000	50,000
	사무관리비	-	-	50,000	50,000
	스마트시티 국제개발협력	-	-	250,000	250,000
	사무관리비	-	-	210,000	210,000
	국외업무여비	-	-	40,000	40,000
	외국지방정부 재해구호	400,000	400,000	400,000	-
	외국 지방정부 재해구호	400,000	400,000	400,000	-
	국외경상이전	400,000	400,000	400,000	-
예치금(재무활동)		1,706,060	1,366,060	2,724,342	1,018,282 (28.88%)
	보전지출	1,706,060	1,366,060	2,724,342	1,018,282
	여유자금예치	1,706,060	1,366,060	2,724,342	1,018,282
	일반예치금	1,706,060	1,366,060	2,724,342	1,018,282
기본경비(행정운영경비)		5,000	5,000	5,000	-
	기본경비	5,000	5,000	5,000	-
	기금관리비	5,000	5,000	5,000	-
	사무관리비	5,000	5,000	5,000	-

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

5. 검토의견

가. 개요

- 이번 「2025년도 서울특별시 국제개발협력기금 운용계획 변경안」은 2024회계연도 결산 결과에 따른 예치금회수(16억 25백만 원), 보조금반환수입(33백만 원), 이자수입(519천 원)을 2025년도 기금 수입계획에 증액 반영하고, 이에 따른 예치금(10억 18백만 원), 신규 정책사업 예산(3억 원)을 2025년도 기금 지출계획에 증액 반영하고자 하는 사항으로, '25.5.26일 시장이 제출하여 '25.5.29일 우리 위원회에 회부되었음
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항¹⁾에 따르면 지방자치단체장이 기금운용계획의 정책사업²⁾ 지출금액을 변경하려는 경우에는 원칙적으로 시의회의 사전 의결을 받아야 하나, 정책사업 지출금액의 변경이 총액 대비 10분의 2 이하인 경우에는 예외로 허용되고 있음
- 이에 따라 2025년도 제1차 국제개발협력기금 운용계획 변경('25.3.5.)을 통해 반영된 비융자성사업비 3억 40백만 원 증액 및 예치금 3억 40백만 원 감액은 정책사업 지출금액의 변경이 전체의 10분의 2 이하이므로 시의회 의결 대상이 아님

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

②지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

2) 「지방재정법」 제41조제2항에서 구분하고 있는 주요항목의 정책사업에 해당하며, 정책사업·재무활동·행정운영경비 각각을 의미함(「2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(행정안전부, '23.7)」 p.296)

< 수입계획 >

(단위 : 백만 원, %)

구 분	당초	1차 변경 (A)	2차 변경 (B)	증감 (B-A)
수입합계	6,253	6,253	7,911	1,658 (26.5%)
일반회계 전 입 금	4,564	4,564	4,564	-
이자수입	216	216	217	1
예치금회수	1,472	1,472	3,097	1,625 (15.4%)
보조금 반환수입	-	-	33	33 (순증)

< 지출계획 >

(단위 : 백만 원, %)

구 분	당초 (A)	1차 변경	2차 변경 (B)	증감 (B-A)
지출합계	6,253	6,253	7,911	1,658 (26.5%)
비용자성사업비	4,542	4,882	5,182	640 (14.1%)
1 서울형 O D A 지 철 원	800	940	940	140
2 해외 도 시 물 품 나 눔	-	-	50	50
3 스마트 시 티 국제 개발 협력	-	-	250	250
4 유 학 생 유 치	865	905	905	40
5 서울 인재 유 치 네트워크 프로모션	-	160	160	160
6 시 최 고 위 과 립 대 정	291	311	311	20
7 시 석 사 과 립 대 정	967	947	947	△20
8 공 조 청 무 원 연 수	427	426	426	-
9 도 시 철 도	69	69	69	-
10 소 방 안 전	153	153	153	-
11 민간 국제 개발 협력	571	571	571	-
12 재 해 구 호	400	400	400	-
기본경비	5	5	5	-
예치금	1,706	1,366	2,724	1,018 (28.9%)

나. 검토 내용

“수입계획 변경”

- 2024회계연도 결산 반영 전 예치금회수 14억 72백만 원을 결산 결과를 반영하여 30억 97백만 원으로 변경하고, 2024년도 민간보조 및 공공위탁사업의 사업비 정산 후 집행잔액 반환수입 33백만 원, 2024년도 민간보조 및 공공위탁사업의 사업비 정산 후 이자수입 519천 원을 2025년도 수입계획에 반영하고자 함

〈 기금 수입계획 변경안 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	당초	1차 변경 (A)	2차 변경 (B)	증감 (B-A)	비고
합 계	6,253	6,253	7,911	1,658	
일반회계 전입금	4,564	4,564	4,564	-	
이자수입	216	216	217	1	· '24년 보조·위탁사업비 정산 후 이자 수익 519천 원을 '25년 이자수입에 반영
예치금회수	1,472	1,472	3,097	1,625	· '24년 결산 후 예치금 30억 97백만 원을 '25년 예치금회수에 반영
보조금반환수입	-	-	33	33	· '24년 보조위탁사업비 정산 후 집행잔액 33백만 원을 '25년 보조금반환수입에 반영
자체보조금등 반환수입	-	-	8	8	· '민간국제개발협력 지원사업' 8백만 원 ※ (사)실로암인터내셔널, (사)아시아사랑나눔, (재)국제여성가족교류재단
위탁비반환수입	-	-	24	24	· '서울 우수 외국인 유학생 유치 프로그램' 14백만 원 ※ 서울장학재단 · '해외도시 디지털 정책교류사업' 10백만 원 ※ 서울디지털재단

“지출계획 변경”

- 2025년도 제1차 국제개발협력기금 운용계획 변경('25.3.5.)에 서는 “서울형 ODA 챌린지” 사업의 사무관리비 증액(1억 40백 만 원), “서울 우수 외국인 유학생 유치 프로그램”의 유학박람회 행사운영비 증액(40백만 원)과 함께 신규사업으로 “서울 인 재유치 네트워크 프로모션” 사업에 예산(16백만 원)을 편성하 였으며, 비용자성사업비 증액(3억 40백만 원)에 따른 예치금 감 액(3억 40백만 원)이 이뤄졌음
- 2025년도 제2차 국제개발협력기금 운용계획 변경('25.3.5.)에 서는 신규사업으로 “해외도시 물품 나눔사업”에 50백만 원, “스마트시티 국제개발협력 사업”에 2억 50백만 원의 예산을 편성하고, 2025년도 기금 수익계획 변경에 따라 예치금을 10 억 18백만 원 증액하고자 함

① 서울형 ODA 챌린지 (1차 변경)

- 그간 서울시가 추진해온 ODA(Official Development Assistance, 공적개발원조) 사업은 개발도상국을 대상으로 한 정책 컨설팅, 정책자문 성격이었으므로 실제 사업화로 이어지기 어려운 구조적인 한계가 있었음. 중앙정부 및 다자개발은행과의 협력을 통해 서울시 ODA 컨설팅 결과가 본 사업으로 이어질 수 있도록 '선행사업'을 추진하는 것은 ODA 수원국에 실질적인 도움을 제공하고 서울시 ODA 사업의 효과성을 제고한다는 측면에서 필요한 조치라 판단됨
- 다만 해당 사업은 본래 단년도 계약으로 회계연도 내 사업 완료가 원칙임에도 불구하고 용역착수가 늦어져 2개 회계연도에 걸쳐 추진되어 용역 계약금액의 일부가 다음연도로 이월되는 상황이 반복적으로 발생하고 있음. 이는 회계연도 독립의 원칙에 어긋날 뿐만 아니라 기금 집행의 건전성에도 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로 개선이 요구됨. 사업 계획 수립 시 회계연도 내 완료를 전제로 한 단년도 계약 추진을 원칙으로 하되, 불가피하게 연도 간 계속사업으로 추진하는 경우에는 연차 분할 편성 원칙을 적용하고, 기금운용계획 및 계약 조건 상에 연도별 집행계획을 명확히 반영하는 등 제도적 개선을 적극적으로 검토해야 할 것임

〈 서울형 ODA 챌린지 예산편성 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	당초 (A)	1차 변경	2차 변경 (B)	증 감	
				금액(B-A)	비율(%)
합 계	800	940	940	140	17.5
사무관리비	750	890	890	140	18.6
국외업무여비	30	30	30	-	-
외빈초청여비	20	20	20	-	-

② 서울 인재유치 네트워크 프로모션 (1차 변경)

- 해외인재 및 현지 정부 등을 대상으로 현지 인재유치 네트워크 프로모션을 개최하여 서울 정주를 희망하는 핵심산업 미래인재를 확보하기 위한 사업으로, 2025회계연도 일반회계 정책사업으로 추진되는 “글로벌 우수인재 전략적 발굴·유치” 사업과 성격이 유사하며, 독립적인 성격의 사업이라기 보다는 기존 정책사업과 연계되어 추진되는 것으로 보임
- 기금은 일반회계와 독립적으로 관리되며 일반회계로는 대응이 어려운 기금의 목적에 부합하는 특정 사업, 장기·계속 사업 등에 유연하게 활용하는 데 그 목적이 있음
- 일반회계 본예산으로 편성된 사업과 연계된 사업에 기금 예산을 편성할 경우 기금이 일반회계 정책사업의 보완재로 활용되어 기금의 독립성과 자율성이 훼손될 우려가 있으므로, 이 부분에 대한 각별한 주의가 요구된다 하겠음

〈 서울 인재유치 네트워크 프로모션 예산편성 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	당초 (A)	1차 변경	2차 변경 (B)	증 감	
				금액(B-A)	비율(%)
합 계	-	160	160	160	순증
행사운영비	-	160	160	160	순증

③ 해외도시 물품 나눔사업 (2차 변경)

- 자원이 부족한 해외도시에 활용 가능한 물품을 제공하는 사업으로, 2024년에 추진한 불용품 나눔 사업의 성과를 점검·보완하여 전년 대비 예산 10백만 원을 증액한 50백만 원을 순증하고자 함
- 시·구·사업소를 대상으로 활용 가능한 불용품 보유 현황 및 나눔 가능 물품 조사에 시간('25.3월~4월)이 소요되어 2025년 제2차 국제개발협력기금 운용계획 변경('25.3.5.)을 통해 사업 예산을 순증한 것으로 보이며, 2024년에 편성된 예산이 전액 집행된 점을 감안할 때 사업의 연속성, 효과성 측면에서 예산 편성은 타당하다고 생각함

〈 해외도시 물품 나눔사업 예산편성 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	당초 (A)	1차 변경	2차 변경 (B)	증 감	
				금액(B-A)	비율(%)
합 계	-	-	50	50	순증
사무관리비	-	-	50	50	순증
불용품 수리비	-	-	18	18	순증
물품운송비 등	-	-	20	20	순증
일반관리비 등	-	-	12	12	순증

④ 스마트시티 국제개발협력 사업 (2차 변경)

- 2024년 ‘서울 스마트라이프워크(Smart Life Week)’에서 ‘서울 스마트도시상’ 수상 특전으로 개발도상국 도시정부를 대상 스마트시티 정책·기술 컨설팅을 지원하는 국제개발협력 사업으로, 2025년 제2차 국제개발협력기금 운용계획 변경(’25.3.5.)에서 2억 50백만 원을 순증하고자 함
- 해당 사업은 지난 해 2023년 ‘서울 스마트도시상 연계 후속사업’으로 ‘서울 스마트도시상’을 수상한 브라질 상파울루에 장애인 접근성 개선을 위한 스마트맵 구축 컨설팅을 제공하는 사업으로 추진된 바 있음. 당초 일반회계 “국제개발협력 전담조직 운영” 사업의 2024년 본예산 공기관등에대한경상적위탁사업비로 편성되어 국제개발협력단(SUSA)의 해외사업운영비로 2억 30백만 원을 지출하였음
- “국제개발협력 전담조직 운영” 사업 예산 중 해외사업운영비가 2024년 7억 20백만 원에서 2025년 6억 20백만 원으로 감액되면서, ‘서울 스마트도시상 연계 후속사업’ 예산이 편성되지 못함에 따라 이를 기금 사업으로 추진하고자 하는 것으로 보임
- 해당 사업은 기금의 운영목적에 부합하는 사업으로 보이고 기금 예산 편성을 통해 사업의 연속성을 가져가고자 하는 취지는 이해되나, 일반회계에서 삭감된 예산을 기금 예산으로 편성하는 것은 의회의 예산 심의권을 우회하는 결과를 초래할 수 있으며, 기금 재정운용의 투명성 및 형평성 측면에서 문제가 될 소지가 있다고 판단됨

- 또한 “스마트시티 국제개발협력 사업”과 “서울형 ODA 챌린지” 사업은 개발도상국을 대상으로 한 정책자문, 컨설팅 사업의 성격을 지니는 바, 개별 사업으로 추진하기 보다는 두 사업을 통합·조정하고 서울시 ODA 사업 전반에 대한 전략 방향을 재 설정하여, 장기적인 관점에서 서울형 ODA 사업에 대한 정체성을 확립해 나가야 할 것임

〈 스마트시티 국제개발협력 사업 개요 〉

- 사업기간 : '25.7월 ~ '26.6월
- 사업대상 : '서울 스마트도시 상' 수상도시 중 市 협력사업 신청 도시
※ 에티오피아 아디스아바바 '데이터기반 의사결정시스템(CAL-Addis) 운영 연구 및 구현 지원' 예정
- 사업규모 : 250백만 원(국제개발협력기금)
- 지원유형 : 정책자문, 역량강화, 예비타당성조사, 시범사업 등
- 사업내용 : 협력도시 대상 스마트시티 정책 및 기술 컨설팅 지원
- 추진체계
 - (국제협력담당관) 사업 운영(용역 발주·계약 등), 국제교류·협력 및 홍보
 - (디지털정책과) 정책 공유, 정책 컨설팅 지원, 국제교류 지원 등
 - (국제개발협력단) 사업 운영지원(도시·사업 선정, 사업 모니터링, 후속사업 발굴)

출처 : 글로벌도시정책관 제출 자료

〈 스마트시티 국제개발협력 사업 예산편성 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	당초 (A)	1차 변경	2차 변경 (B)	증 감	
				금액(B-A)	비율(%)
합 계	-	-	250	250	순증
사무관리비	-	-	210	210	순증
개발 컨설팅 수행 용역	-	-	200	200	순증
온라인 회의, 정책 공유 워크숍 개최 등	-	-	10	10	순증
공무국외여비 착수결과 보고회 개최 등	-	-	40	40	순증

다. 종합 의견

- 이번 「2025년도 서울특별시 국제개발협력기금 운용계획 변경안」은 2024회계연도 결산 결과를 2025년도 기금 수익계획에 반영하고, 이에 따른 예치금 증액과 신규 정책사업 예산을 2025년도 기금 지출계획에 반영하고자 하는 것임
- 기금은 일반회계와 독립적, 자율적으로 운영되어야 하며 기금의 목적에 부합하는 사업에 예산을 편성하는 것이 원칙이므로, 기금 사업의 증액 또는 순증 시에는 사업의 성격이 기금의 목적에 부합하는지 면밀히 검토하여 기금 예산 편성의 원칙에 어긋나지 않아야 할 것임
- 매년 회계연도 내 완료되지 않고 다음연도에 걸쳐 추진되어 예산 이월이 반복되고 있는 사업에 대해서는 기금운용계획에 연도별 집행 계획을 명확히 하는 등 제도적 개선을 검토해야 할 것이며, 일반회계 본예산으로 편성된 사업과 연계되어 추진되는 사업에 대해서는 기금 예산이 일반회계의 보완재로 활용되지 않도록 주의 의무를 다해야 할 것임
- 또한, 일반회계에서 예산 삭감된 사업을 기금 예산으로 편성하여 추진하는 것은 사업의 연속성 측면에서는 이해되나, 기금 재정운용의 투명성과 형평성을 저해할 여지가 있으므로 각별한 주의가 요구됨