

2023년도 평생교육국 소관 예산안

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 세입예산

- 2023년도 평생교육국 소관 세입예산은 2022년도 최종 예산대비 11.8% 증액된 277억 5천 2백만원임.

(단위:백만원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	23,649	24,829	27,752	4,103	2,923	17.3%	11.8%
세외수입	11,762	11,762	14,269	2,507	2,507	21.3%	21.3%
경상적세외수입	3,124	3,124	3,651	527	527	16.9%	16.9%
재산임대수입	53	53	80	27	27	50.9%	50.9%
사업수입	3,043	3,043	3,447	404	404	13.2%	13.2%
이자수입	28	28	124	96	96	348.1%	348.1%
임시적세외수입	8,637	8,637	10,618	1,981	1,981	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,843	7,843	9,489	1,646	1,646	21.0%	21.0%
기타수입	711	711	1,062	351	351	49.5%	49.5%
지난연도수입	84	84	67	△17	△17	△20.0%	△20.0%
보조금	11,810	13,060	13,418	1,608	358	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810	13,060	13,418	1,608	358	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810	13,060	13,418	1,608	358	13.6%	2.7%
보전수입등및내부거래	78	8	65	△13	57	△16.6%	762.7%
보전수입등	78	8	65	△13	57	△16.6%	762.7%
전년도이월금	78	8	65	△13	57	△16.6%	762.7%

■ 세입예산 세부내역

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	23,649,392	24,829,216	27,752,349	4,102,957	2,923,133	17.3%	11.8%
세외수입	11,761,806	11,761,806	14,269,637	2,507,831	2,507,831	21.3%	21.3%
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
재산임대수입	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
공유재산임대료	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
기타사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%
기타이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
시·도비보조금등반환수입	2,129,283	2,129,283	2,166,664	37,381	37,381	1.8%	1.8%
자체보조금등반환수입	5,713,698	5,713,698	5,488,838	△224,860	△224,860	△3.9%	△3.9%
위탁비반환수입	0	0	1,833,904	1,833,904	1,833,904	순증	순증
기타수입	710,575	710,575	1,062,136	351,561	351,561	49.5%	49.5%
그외수입	710,575	710,575	1,062,136	351,561	351,561	49.5%	49.5%
지난연도수입	83,887	83,887	67,113	△16,774	△16,774	△20.0%	△20.0%
지난연도수입	83,887	83,887	67,113	△16,774	△16,774	△20.0%	△20.0%
보조금	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금	1,665,870	1,665,870	1,772,652	106,782	106,782	6.4%	6.4%
기금	10,144,178	11,394,040	11,645,359	1,501,181	251,319	14.8%	2.2%
보전수입등및내부거래	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
보전수입등	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
전년도이월금	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
국고보조금사용잔액	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%

2. 세출예산

- 평생교육국 소관 2023년 세출예산은 4조 4,604억 1천 7백만원으로 2022년도 당초예산 4조 4,386억 5천 4백만원 대비 0.5% 증액된 수준이며,

2022년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 5조 2,701억 4천 6백만원 대비 15.4%가 감액된 수준임.

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도		2023년도	2022년 대비				
	당초	최종		증감액		증감률		
				당초	최종	당초	최종	
총 계	4,438,654	5,270,146	4,460,417	21,763	△809,728	0.5%	△15.4%	
행정관리	소 계	4,438,654	5,270,146	4,460,417	21,763	△809,728	0.5%	△15.4%
	행정운영경비	351	351	358	8	8	2.2%	2.2%
	재무활동	0	375	0.705	1	△374	-	△99.8%
	사업비	4,438,303	5,269,420	4,460,058	21,755	△809,362	0.5%	△15.4%
교 부 금	0	0	0	0	0	-	-	

- 2023년도 정책·단위·세부사업별 2022년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 천원)

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
합 계	4,438,653,993	5,270,145,802	4,460,417,415	21,763,422	△809,728,387	0.5%	△15.4%
교육지원정책과	3,999,422,764	4,825,144,588	4,063,545,761	64,122,997	△761,598,827	1.6%	△15.8%
학교지원 및 우수인재 양성	3,985,916,251	4,808,383,878	4,044,321,297	58,405,046	△764,062,581	1.5%	△15.9%
학교교육 지원	64,583,366	64,643,366	48,221,630	△16,361,736	△16,421,736	△25.3%	△25.4%
교육지원행정운영	161,031	161,031	169,795	8,764	8,764	5.4%	5.4%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
서울교육·복지민관 협의회 운영	9,600	9,600	0	△9,600	△9,600	△100.0%	△100.0%
학교시설개선지원	12,000,000	12,000,000	0	△12,000,000	△12,000,000	△100.0%	△100.0%
초등학교 스쿨버스 운영	3,768,093	3,768,093	3,967,898	199,805	199,805	5.3%	5.3%
시-자치구 교육지원 협력사업 추진	10,012,150	10,012,150	5,002,400	△5,009,750	△5,009,750	△50.0%	△50.0%
학교보안관 운영 등 지원	36,793,392	36,853,392	39,081,537	2,288,145	2,228,145	6.2%	6.0%
고교-대학연계 인재 육성	611,600	611,600	0	△611,600	△611,600	△100.0%	△100.0%
청소년 방과후활동 지원센터 설치 운영	1,227,500	1,227,500	0	△1,227,500	△1,227,500	△100.0%	△100.0%
창의적 우수인재 양성	9,512,297	9,512,297	9,758,045	245,748	245,748	2.6%	2.6%
서울장학사업 추진	9,512,297	9,512,297	9,758,045	245,748	245,748	2.6%	2.6%
교육비특별회계 전출 금 지원	3,911,820,588	4,734,228,215	3,986,341,622	74,521,034	△747,886,593	1.9%	△15.8%
지방세 전출	1,626,814,100	2,166,628,830	1,761,108,000	134,293,900	△405,520,830	8.3%	△18.7%
담배소비세 전출	257,188,950	281,201,873	261,992,250	4,803,300	△19,209,623	1.9%	△6.8%
지방교육세 전출	1,966,277,000	2,224,856,974	1,926,002,000	△40,275,000	△298,854,974	△2.0%	△13.4%
고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	7,516,834	7,516,834	7,629,047	112,213	112,213	1.5%	1.5%
교육경비보조 (조례상 전출금)	51,984,432	51,984,432	27,579,000	△24,405,432	△24,405,432	△46.9%	△46.9%
지방이양사무 지원	43,800	43,800	43,800	0	0	0.0%	0.0%
학교용지 매입비 부담	1,995,472	1,995,472	1,987,525	△7,947	△7,947	△0.4%	△0.4%
공정한 출발을 위한 학습기반 조성	13,326,800	16,569,264	19,015,621	5,688,821	2,446,357	42.7%	14.8%
차별없는 학습기회 제공	13,326,800	16,569,264	19,015,621	5,688,821	2,446,357	42.7%	14.8%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	7,240,000	7,240,000	11,981,241	4,741,241	4,741,241	65.5%	65.5%
맞춤형 교육 콘텐츠 제작	250,000	250,000	300,000	50,000	50,000	20.0%	20.0%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	300,000	300,000	200,000	△100,000	△100,000	△33.3%	△33.3%
서울형 교육플랫폼 운영	0	3,242,464	210,372	210,372	△3,032,092	순증	△93.5%
서울형 멘토링사업 추진	5,536,800	5,536,800	6,324,008	787,208	787,208	14.2%	14.2%
행정운영경비	179,713	191,446	208,843	29,130	17,397	16.2%	9.1%
기본경비	179,713	191,446	208,843	29,130	17,397	16.2%	9.1%
기본경비	179,713	191,446	208,843	29,130	17,397	16.2%	9.1%
평생교육과	82,225,495	83,555,332	74,237,356	△7,988,139	△9,317,976	△9.7%	△11.2%
다양한 평생교육환경 조성	24,536,670	24,628,190	21,682,604	△2,854,066	△2,945,586	△11.6%	△12.0%
평생교육사업 효율적 추진	24,118,394	24,209,914	21,242,844	△2,875,550	△2,967,070	△11.9%	△12.3%
평생학습포털시스템 운영 활성화	733,500	733,500	1,758,260	1,024,760	1,024,760	139.7%	139.7%
평생교육 운영 활성화	28,424	28,424	20,424	△8,000	△8,000	△28.1%	△28.1%
미래시민학교(가칭 인생 전환지원센터) 조성 운영	9,235,384	9,235,384	4,908,715	△4,326,669	△4,326,669	△46.8%	△46.8%
모두의학교 운영 모델 확산 사업	302,400	302,400	50,800	△251,600	△251,600	△83.2%	△83.2%
평생교육진 흥원 운영	8,678,255	8,678,255	9,428,040	749,785	749,785	8.6%	8.6%
한걸음에 닿는 동네 배움터 운영 지원	1,206,000	1,206,000	851,700	△354,300	△354,300	△29.4%	△29.4%
장애인 평생교육 시설 운영 지원	614,200	705,720	838,771	224,571	133,051	36.6%	18.9%
학교 형태 평생교육시설(학력 미인정) 프로그램 운영 지원	52,384	52,384	51,600	△784	△784	△1.5%	△1.5%
지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	190,880	190,880	183,200	△7,680	△7,680	△4.0%	△4.0%
경제선지능인 평생교육 지원	1,148,586	1,148,586	1,299,634	151,048	151,048	13.2%	13.2%
관악복합평생학습 공간 운영	1,928,381	1,928,381	1,851,700	△76,681	△76,681	△4.0%	△4.0%
서울 영어 및 창의 마을 운영	418,276	418,276	439,760	21,484	21,484	5.1%	5.1%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
서울 영어 및 창의마을 운영	418,276	418,276	439,760	21,484	21,484	5.1%	5.1%
중장년 평생교육 기반 마련	57,198,989	58,167,639	52,501,523	△4,697,466	△5,666,116	△8.2%	△9.7%
중장년 평생교육 지원	57,198,989	58,167,639	52,501,523	△4,697,466	△5,666,116	△8.2%	△9.7%
보람일자리 사업	18,426,918	19,395,568	22,886,428	4,459,510	3,490,860	24.2%	18.0%
50+재단 및 캠퍼스 운영	18,215,334	18,215,334	17,321,425	△893,909	△893,909	△4.9%	△4.9%
50+센터 확충 및 운영	9,562,354	9,562,354	4,200,000	△5,362,354	△5,362,354	△56.1%	△56.1%
사회공헌활동지원 사업(전환사업)	3,325,483	3,325,483	2,735,670	△589,813	△589,813	△17.7%	△17.7%
50+캠퍼스 확충	7,668,900	7,668,900	5,358,000	△2,310,900	△2,310,900	△30.1%	△30.1%
평생교육 영역 확대	417,450	417,450	0	△417,450	△417,450	△100.0%	△100.0%
민주시민교육 추진	417,450	417,450	0	△417,450	△417,450	△100.0%	△100.0%
민주시민교육 추진	417,450	417,450	0	△417,450	△417,450	△100.0%	△100.0%
행정운영경비	72,386	60,653	53,229	△19,157	△7,424	△26.5%	△12.2%
기본경비	72,386	60,653	53,229	△19,157	△7,424	△26.5%	△12.2%
기본경비	72,386	60,653	53,229	△19,157	△7,424	△26.5%	△12.2%
재무활동		281,400	0	0	△281,400	#DIV/0!	△100.0%
국고보조금 반환		281,400	0	0	△281,400	#DIV/0!	△100.0%
국고보조금 반환		281,400	0	0	△281,400	#DIV/0!	△100.0%
청소년정책과	104,933,665	109,373,813	85,559,424	△19,374,241	△23,814,389	△18.5%	△21.8%
건강한 청소년육성 및 복지서비스 증진	104,874,974	109,221,414	85,500,028	△19,374,946	△23,721,386	△18.5%	△21.7%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	66,543,583	67,798,023	65,128,900	△1,414,683	△2,669,123	△2.1%	△3.9%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	10,007,296	10,007,296	10,948,813	941,517	941,517	9.4%	9.4%
시립청소년상담복지센터 운영	1,601,081	1,601,081	1,691,787	90,706	90,706	5.7%	5.7%
청소년안전망 구축 지원	2,849,246	2,849,246	2,850,626	1,380	1,380	0.0%	0.0%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
청소년안전망 선도사업	450,000	450,000	450,000	0	0	0.0%	0.0%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	103,068	103,068	103,068	0	0	0.0%	0.0%
청소년활동진흥센터 운영지원(전환사업)	1,017,282	1,017,282	1,021,612	4,330	4,330	0.4%	0.4%
위기청소년 특별지원	560,000	560,000	1,008,000	448,000	448,000	80.0%	80.0%
청소년성문화센터 운영	2,521,359	2,521,359	2,479,203	△42,156	△42,156	△1.7%	△1.7%
청소년동반자 프로그램 운영	3,007,656	3,007,656	3,007,656	0	0	0.0%	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	24,969,652	26,069,652	25,120,346	150,694	△949,306	0.6%	△3.6%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,123,474	4,123,474	4,350,078	226,604	226,604	5.5%	5.5%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	764,400	764,400	804,648	40,248	40,248	5.3%	5.3%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,594,746	3,594,746	3,594,746	0	0	0.0%	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	321,316	321,316	321,316	0	0	0.0%	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	1,621,939	1,621,939	1,807,080	185,141	185,141	11.4%	11.4%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	140,000	140,000	140,000	0	0	0.0%	0.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	217,788	217,788	217,788	0	0	0.0%	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	1,285,500	1,285,500	1,185,324	△100,176	△100,176	△7.8%	△7.8%
자치구 민간상담전문기관 상담료 지원	720,000	720,000	159,600	△560,400	△560,400	△77.8%	△77.8%
청소년 방과후아카데미 운영지원	3,460,076	3,614,516	3,867,209	407,133	252,693	11.8%	7.0%
양천청소년음악창작센터 운영	3,207,704	3,207,704	0	△3,207,704	△3,207,704	△100.0%	△100.0%
청소년 수련 프로그램 운영지원	797,050	797,050	797,050	0	0	0.0%	0.0%
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	36,000	36,000	36,000	0	0	0.0%	0.0%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
청소년 어울림마당 지원	256,050	256,050	256,050	0	0	0.0%	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505,000	505,000	505,000	0	0	0.0%	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	23,005,045	23,095,045	13,979,304	△9,025,741	△9,115,741	△39.2%	△39.5%
청소년 유해환경감시단 지원	140,000	140,000	140,000	0	0	0.0%	0.0%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	84,300	84,300	81,200	△3,100	△3,100	△3.7%	△3.7%
청소년운영위원회 운영	64,740	64,740	64,740	0	0	0.0%	0.0%
청소년복지시설 운영 지원	9,788,045	9,788,045	9,461,035	△327,010	△327,010	△3.3%	△3.3%
학교 밖 청소년 지원	10,044,438	10,044,438	1,179,817	△8,864,621	△8,864,621	△88.3%	△88.3%
여성청소년 생리용품 지원 사업	2,459,000	2,459,000	2,686,500	227,500	227,500	9.3%	9.3%
청소년 인권보장 증진	228,000	228,000	271,600	43,600	43,600	19.1%	19.1%
청소년복지시설 기능보강 지원	22,000	22,000	8,550	△13,450	△13,450	△61.1%	△61.1%
청소년쉼터 퇴소청소년 자립지원수당 지원	66,600	66,600	75,300	8,700	8,700	13.1%	13.1%
사회복무요원 배치 지원	7,922	7,922	10,562	2,640	2,640	33.3%	33.3%
청소년 참여 활동 활성화 사업	0	90,000	0	0	△90,000	-	△100.0%
2022 학교 밖 청소년 실태조사	100,000	100,000	0	△100,000	△100,000	△100.0%	△100.0%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	14,529,296	17,531,296	5,594,774	△8,934,522	△11,936,522	△61.5%	△68.1%
시립청소년음악창작센터 건립	8,235,712	10,737,712	0	△8,235,712	△10,737,712	△100.0%	△100.0%
청소년문화의집 건립 지원	1,338,000	1,338,000	900,000	△438,000	△438,000	△32.7%	△32.7%
시립청소년시설 기능보강	4,639,438	5,139,438	4,694,774	55,336	△444,664	1.2%	△8.7%
시립종로청소년센터 복합 건립	316,146	316,146	0	△316,146	△316,146	△100.0%	△100.0%

정책/단위/세부사업별	2022 예산		2023 예산	2022년 대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
행정운영경비	58,691	58,691	58,691	0	0	0.0%	0.0%
기본경비	58,691	58,691	58,691	0	0	0.0%	0.0%
기본경비	58,691	58,691	58,691	0	0	0.0%	0.0%
재무활동	0	93,708	705	705	△93,003	순증	△99.2%
보전지출(일반회계)	0	59,208	705	705	△58,503	순증	△98.8%
국고보조금 반환	0	59,208	705	705	△58,503	순증	△98.8%
보전지출(균형발전특별회계)	0	34,500	0	0	△34,500	-	△100.0%
국고보조금 반환	0	34,500	0	0	△34,500	-	△100.0%
친환경급식과	252,072,069	252,072,069	237,074,874	△14,997,195	△14,997,195	△5.9%	△5.9%
친환경급식 정책 실현	252,032,332	252,032,332	237,037,411	△14,994,921	△14,994,921	△5.9%	△5.9%
친환경급식 운영 지원	252,032,332	252,032,332	237,037,411	△14,994,921	△14,994,921	△5.9%	△5.9%
친환경 학교급식 지원	218,329,224	218,329,224	203,371,358	△14,957,866	△14,957,866	△6.9%	△6.9%
친환경급식 식생활 교육 지원	132,600	132,600	71,460	△61,140	△61,140	△46.1%	△46.1%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	42,000	42,000	0	△42,000	△42,000	△100.0%	△100.0%
도농상생 공공급식 지원	5,681,223	5,681,223	2,156,892	△3,524,331	△3,524,331	△62.0%	△62.0%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,875,647	6,875,647	7,614,519	738,872	738,872	10.7%	10.7%
친환경 유치원급식 지원	20,971,638	20,971,638	23,823,182	2,851,544	2,851,544	13.6%	13.6%
행정운영경비	39,737	39,737	37,463	△2,274	△2,274	△5.7%	△5.7%
기본경비	39,737	39,737	37,463	△2,274	△2,274	△5.7%	△5.7%
기본경비	39,737	39,737	37,463	△2,274	△2,274	△5.7%	△5.7%

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2023년도 평생교육국 소관 세입예산은 2022년도 최종 예산대비 11.8% 증액된 277억 5천 2백만원임.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	23,649,392	24,829,216	27,752,349	4,102,957	2,923,133	17.3%	11.8%
세외수입	11,761,806	11,761,806	14,269,637	2,507,831	2,507,831	21.3%	21.3%
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
재산임대수입	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
공유재산임대료	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
기타사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%
기타이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
사·모·보·조금반환수입	2,129,283	2,129,283	2,166,664	37,381	37,381	1.8%	1.8%
자체보조금반환수입	5,713,698	5,713,698	5,488,838	△224,860	△224,860	△3.9%	△3.9%
위탁비반환수입	0	0	1,833,904	1,833,904	1,833,904	순증	순증
기타수입	710,575	710,575	1,062,136	351,561	351,561	49.5%	49.5%
그외수입	710,575	710,575	1,062,136	351,561	351,561	49.5%	49.5%
지난연도수입	83,887	83,887	67,113	△16,774	△16,774	△20.0%	△20.0%
지난연도수입	83,887	83,887	67,113	△16,774	△16,774	△20.0%	△20.0%
보조금	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
국고보조금	1,665,870	1,665,870	1,772,652	106,782	106,782	6.4%	6.4%
기금	10,144,178	11,394,040	11,645,359	1,501,181	251,319	14.8%	2.2%
보전수입등및내부거래	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
보전수입등	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
전년도이월금	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%
국고보조금사용잔액	77,538	7,500	64,701	△12,837	57,201	△16.6%	762.7%

1) 경상적 세외수입

- ‘경상적 세외수입’은 지방재정 수입 중 지방세 이외에 매 회계연도 계속적으로 조달되는 예측 가능한 자체수입으로, ‘재산임대수입(8천만원)’, ‘사업수익(34억 4천 6백만원)’, ‘이자수입(1억 2천 4백만원) 등으로 전년(31억 2천 4백만원) 대비 16.9%(5억 2천 7백만원) 증액한 36억 5천만원의 세입예산을 편성하고 있음.

※ 경상적세외수입 : 재산임대수입, 사용료수입, 수수료수입, 사업수입, 징수교부금수입, 이자수입

< 2023 평생교육국 소관 세입 중 ‘경상적 세외수입’ 내역 >

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
재산임대수입	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%

① 공유재산 임대료

- ‘재산임대수입’ 중 ‘공유재산임대료’는 행정재산의 사용료와 일반재산의 대부료로, 시유재산에 도시가스 정압기, 태양광, 청소년 유관기관 사무실 임대료 등으로, 지방세 이외의 수입이며, 「공유재산 및 물품관리법」과 관련 조례에 따라 징수하는 자체수입으로 전년(5천 3백만원) 대비 16.9%(2천 7백만원) 증액한 8천만원의 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘공유재산임대료’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
재산임대수입	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%
공유재산임대료	53,360	53,360	80,546	27,186	27,186	50.9%	50.9%

- 공유재산임대료의 징수대상은 변경이 없고, 매년 공시지가 상승 및 물가 상승률을 적용하여 공유재산 임대료 세입예산을 편성하고 있으나, 세입 편성액과 징수결정액, 징수결정액 대비 실제수납액 차이가 나타나고 있음.

〈 최근 5년간 ‘공유재산임대료’ 현황 〉

(단위:천원)

	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수결정액 대비 수납율	예산현액 대비 수납율
2022회계연도	53,360	74,964	1,969(5월기준)	-	
2021회계연도	61,590	3,090	61,590	1993.2%	100.0%
2020회계연도	48,838	23,910	23,910	100.0%	49.0%
2019회계연도	54,657	53,659	53,659	100.0%	98.2%
2018회계연도	48,133	31,370	31,370	100.0%	65.2%
2017회계연도	44,399	28,517	5,514	19.3%	12.4%

출처 : 2017~2022까지 평생교육국 제출자료

- 매년 전년도 개별공시지가를 반영하여 다음년도 세입예산을 편성하고, 징수액을 결정하나, 세입예산과 징수전망액의 편차가 큰바, 안정적 세출편성을 위한 정밀한 세입예산 추계가 요구된다고 하겠음.

〈 2023년 평생교육국 소관 예산안 중 ‘공유재산임대료’ 산출내역 〉

2023년 세입추계 : 80,546천원

1. 도시가스 정압기 사용 : 개별공시지가(㎡당)×면적×사용료율 5,396천원

- 강북청소년센터 : 3,288천원×17.76㎡×50/1,000×1.1044 = 3,223천원

- 화곡청소년센터 : 3,937천원×10㎡×50/1,000×1.1044 = 2,173천원

2. 태양광발전소 설치 사용 : 개별공시지가(㎡당)×면적(㎡)×옥상지수×사용료율 1,377천원

- 서대문청소년센터 : 2,459천원×1,812.41㎡×0.028×10/1000×1.1044 = 1,377천원

3. 사유재산 내 청소년 유관기관 사무실 임대료 : 73,773천원

▸ 건물 : 건물시가표준액(㎡당)×면적×사용료율

▸ 토지 : 개별공시지가(㎡당)×면적×사용료율

- 보라매공원 내 자유회관 사무실 사용 : 27,543천원

▸ 건물 : 464천원×806.4㎡×25/1,000 = 9,354천원

▸ 토지 : 1,203천원×(1,365.7㎡×(806.4/2,011.02))×25/1,000×1.1044 = 18,189천원

- 서울시립청소년센터내 사무실 사용 : 19,281천원

▸ 건물 : 996천원×103.686㎡×50/1,000 = 5,164천원

▸ 토지 : 18,900천원×13.527㎡×50/1,000×1.1044 = 14,117천원

- 서울시립청소년시설협회 사무실 사용 : 26,949천원

▸ 건물 : 164,221천원×25/1,000 = 4,105천원

▸ 토지 : 5,944천원×139.2㎡×25/1,000×1.1044 = 22,844천원

※ 지가상승률을 최근 3년 서울시 개별공시지가 상승률(10.44%)로 적용하여 산출

② 기타사업수입

- ‘기타사업수입’은 친환경급식 식재료 안전성 관리 등을 위한 안전검사(관리요율에 따른 부과)를 위해 관리요율에 따라 부과하는 것으로, 전년(31억 2천 4백만원) 대비 16.9%(5억 2천 6백만원) 증액한 36억 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 관리요율 : 채소(3.15%), 과일(2.80%), 양곡(1.05%), 농산가공(2.10%), 축산(1.5%), 수산(1.5%)

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘기타사업수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%
기타사업수입	3,043,370	3,043,370	3,446,600	403,230	403,230	13.2%	13.2%

〈 ‘기타사업수입’ 관련 연도별 세입 편성 및 결산 현황 〉

(단위:천원)

2020		2021		2022			2023 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액(5월)	결산전망	
3,262,691	1,304,276	2,527,243	2,715,883	3,043,370	526,655	3,181,661	3,446,600

- 본 사업은 최근 3년간 결산액을 평균하여 추계하였으나, 2020년 예산액을 기준으로 2023년 예산을 편성하고 있으며, 코로나19로 인한 영향(급식일수 감소 및 급식 인원수 감소)을 반영하지 않고, 평년 수준으로 세입예산을 편성하려는 것으로 보임.
- 다만, 유치원 급식의 시작과 전면 등교, 식재료 가격의 상승이라는 변수는 고려되지 않은 것으로 보이는데, 이를 감안한 세입예산 편성도 고려할 필요가 있다고 사료됨.

③ 기타이자수입

- ‘기타이자수입’은 지방보조금 등의 정산으로 발생한 이자를 서울특별시로 반납하여 발생하는 수입으로, 전년(2,763만원) 대비 348.1% 증가한 1억 2천 4백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

※ 위탁비 : 민간위탁금(307-05), 공기관등에 대한 경상적 위탁사업비(308-11), 민간위탁사업비(402-03), 공기관등에 대한 자본적 위탁사업비(403-02) 등임.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘기타이자수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,124,363	3,124,363	3,650,982	526,619	526,619	16.9%	16.9%
이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%
기타이자수입	27,633	27,633	123,836	96,203	96,203	348.1%	348.1%

- ‘기타이자수입’의 증가는 정산잔액의 증가를 의미할 뿐만 아니라 사업 부진 또는 부실한 사업추진 또는 최초 과도한 예산편성을 의미할 수 있는바, 평생교육국은 세밀한 사업예산 추계로 필요한 예산만 편성하려는 노력이 필요하다고 하겠음.
- 또한, ‘기타이자수입’은 최근 3년간의 평균액으로 추계하고 있으나, 2023년 세입편성액은 최근 3년간 이자수입액을 상회하고 있는바, 이는 교육지원 정책과와 청소년정책과에서 3년 평균액 보다 더 많은 규모의 세입예산을 편성한 것에 원인이 있는 것으로 보이며,

- ‘3년 평균액보다 더 많은 이자 수입’은 ‘더 많은 정산잔액이 남았다’는 것을 의미하는바, 코로나19 상황을 감안하더라도, 사업추진 실적에 따른 교부, 미추진 또는 사업부진 사업의 경우 세출예산액 조정 등으로 시급한 사업에 재원을 투입할 수 있도록 탄력적 예산운용이 요구된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 부서별 ‘기타이자수입’ 내역 및 2023년 편성요구액 〉

(단위:천원)

	2020년 결산액	2021년 결산액	2022년 결산전망	3년평균액	2023년 편성요구액
평생교육국 소계	32,359	120,168	153,603	102,043	123,836
교육지원정책과	2,686	55,449	79,725	45,953	67,587
평생교육과	1,320	608	50,576	17,501	14,857
청소년정책과	25,039	60,778	21,892	35,903	38,706
친환경급식과	3,314	3,333	1,410	2,686	2,686

2) 임시적 세외세입

- “임시적 세외수입”은 수입의 발생원인과 발생여부가 불규칙하여 세입예측이 곤란한 수입으로, 2023년 ‘보조금반환수입(94억 8천 9백만원)’, ‘기타수입(10억 6천 2백만원)’, ‘지난연도수입(6천 7백만원)’ 등으로,
 - 전년(86억 3천 7백만원) 대비 22.9%(19억 8천 1백만원) 증액한 106억 1천 8백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

※ 임시적세외수입 : 재산매각수입, 자치단체간 부담금, 보조금 반환수입, 기타수입, 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료, 환수금, 부담금

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘임시적 세외수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
기타수입	710,575	710,575	1,062,136	351,561	351,561	49.5%	49.5%
지난연도수입	83,887	83,887	67,113	△16,774	△16,774	△20.0%	△20.0%

① 시·도비보조금등반환수입

- ‘시·도비 보조금등 반환수입’은 전년도에 서울특별시가 자치구로 보조한 보조금 중 자치구에서 사용하고 남은 보조금을 반환받는 수입으로 전년(21억 2천 9백만원) 대비 1.8%(3천 7백만원) 증액한 21억 6천 6백만원을 편성하였음.

※ 시·도비보조금등반환수입 대상 사업 : 서울형혁신교육지구, 청소년 방과 후 활동 지원, 고교-대학연계 인재육성, 한걸음에 닿는 동네배움터 운영지원, 보람일자리 사업, 모두의학교 운영 모델 확산 사업, 50+센터 확충 및 운영사업, 도농상생 공공 급식 및 청소년사업 등

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘보조금반환 수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
시·도비보조금등반환수입	2,129,283	2,129,283	2,166,664	37,381	37,381	1.8%	1.8%

- ‘시·도비 보조금등 반환수입’은 코로나19로 인한 사업부진에 따라 지속적으로 증가하고 있는 추세이며, 중장년 취·창업 지원이 평생교육국으로 배정됨에 따라 대규모 사업인 “보람일자리 사업”, “50플러스센터 확충 및 운영” 등의 사업 반환액도 평생교육국으로 편입되어 ‘시·도비 보조금등 반환수입’은 지속적으로 증가할 것으로 보여짐.
- ‘시·도비 반환금등 반환수입’은 발생빈도의 불규칙성에 따라 전년도 동일 사업 집행잔액 반납율을 적용하여 추계하고 있으나, 코로나19와 같은 특별한 사정이 발생하는 경우 차년도 예산 추계에 큰 영향을 미치게 되는데,
 - 타 예산 추계와 같이 ‘3년 평균’ 또는 ‘코로나 기간을 제외한 3개년 평균’ 등 점증적 또는 안정적 예산편성을 위한 다양한 예산추계기법을 활용한 예산 추계가 필요하다고 하겠음.
- 시비 보조금 사업에 대해 ‘평가를 통한 사업 개선’ 등이 적정하게 시행되고 있는지 여부에 대한 점검이 필요하다고 하겠으며, 예산 투자 대비 실질적 성과가 도출될 수 있도록 하는 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

〈 최근 3년간 부서별 ‘시도비보조금등반환수입’ 현황 〉

(단위:천원)

	2020		2021		2022			2023 요구액
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산 전망	
소계	1,816,969	3,372,062	4,452,002	5,785,991	2,129,283	71,767	3,911,042	2,166,664
교육지원정책과	850,000	1,940,049	2,574,000	3,268,180	1,023,253	6,349	2,329,156	793,142
평생교육과	9,674	1,792	4,753	81,567	3,642	20,650	463,202	492,083
청소년정책과	72,420	395,644	188,201	379,735	220,909	44,768	220,909	328,682
친환경급식과	884,875	1,034,577	1,685,048	2,056,509	881,479	0	897,775	552,757

② 자체보조금등반환수입

- ‘자체 보조금등 반환수입’은 서울시가 전년도에 보조한 보조금 등의 집행 잔액 중에서 반납해야 할 금액을 제외한 반환수입으로, 전년(57억 1천 3백만원) 대비 3.9%(2억 2천 5백만원) 감액한 54억 8천 9백만원을 편성하고 있음.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘자체보조금등 반환수입’ 편성내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
자체보조금등반환수입	5,713,698	5,713,698	5,488,838	△224,860	△224,860	△3.9%	△3.9%

※ 자체보조금등반환수입 대상 사업 : 학교보안관 운영, 초등학교 스쿨버스 운영, 학교 시설개선 지원, 보람일자리 사업, 시립청소년특화시설 위탁운영지원 등, 친환경 학교급식 지원 보조금 정산잔액 및 합동점검 결과 반납액 등

〈 최근 3년간 부서별 ‘자체보조금등반환수입’ 현황 〉

(단위:천원)

	2020		2021		2022			2023 요구액
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
소계	4,553,587	5,864,875	5,225,363	27,833,163	5,006,954	2,109,501	15,391,880	5,488,838
교육지원정책과	1,460,192	1,026,339	1,428,367	2,328,793	1,424,670	1,527,152	1,576,386	789,726
평생교육과	227,529	296,176	246,684	9,033	242,938	117,121	457,342	210,420
청소년정책과	792,027	1,147,575	855,925	2,490,373	974,441	465,228	974,441	165,726
친환경급식과	2,073,839	3,394,785	2,694,387	23,004,964	2,364,905	-	12,383,711	4,322,966

- 코로나19는 2020년부터 영향을 미쳐, 2021년도, 2022년도에 ‘자체 보조금등 반환수입’을 크게 증가시켰으며, 현재도 그 영향을 미치고 있으나, 교육정책과(스쿨버스)와 친환경급식과(친환경 학교 급식)는 ‘코로나로 인한 비 정상적인 반납’으로 간주하여, 2020년도와 2021년도를 추계 대상에서 제외하고 있는바, 성급한 코로나 종식을 예단하여 반환금 규모를 정확히 산출하지 못하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- ‘자체 보조금등 반환수입’은 집행잔액의 반환이라는 점에서 코로나19 등 팬데믹 상황을 고려하지 않고 예산을 편성한 결과로, 예산편성 시 철저한 분석과 합리적 검증을 통한 예산추계가 요구된다고 하겠음.
- 과도한 반환수입은 ‘사업비의 불용처리’라는 비효율성을 증명할 뿐만 아니라 실제 사업에 집행되지 못한 사업예산이 다시 세입으로 편성되는 비효율성을 재차 유발하는바, 신규 사업에 대해서는 기획 단계부터 철저한 검증을 통한 예산편성이 필요할 것으로 사료됨.

③ 위탁비반환수입

- ‘위탁비 반환수입’은 자체보조금반환수입으로 편성했으나, 2023년 예산부터 통계목을 신설하여 별도 편성하는 세입으로, 18억 3천 4백만원을 신규 편성하고 있음.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘위탁비반환수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
임시적세외수입	8,637,443	8,637,443	10,618,655	1,981,212	1,981,212	22.9%	22.9%
보조금반환수입	7,842,981	7,842,981	9,489,406	1,646,425	1,646,425	21.0%	21.0%
위탁비반환수입	0	0	1,833,904	1,833,904	1,833,904	순증	순증

※ 위탁비반환수입의 대상 사업 : 관악 평생학습공간 조성 운영, 경계선지능인 평생 교육지원, 청소년센터 운영지원 등, 친환경급식과 학교급식 사무위탁비 등

- 평생교육국은 본 통계목이 신설되어, 다른 사업의 불용률을 반영하여 ‘위탁비 반환수입’을 추계하고 있으나, 평생교육과의 사업을 제외한 나머지 사업들은 기존에 추진하고 있던 사업들로, 최근 3년간의 반환율을 산정할 수 있음에도 불구하고, 다른 사업의 반환율을 차용하고 있는바, 적정 세입의 추계를 위해 비용추계 대상을 특정하려는 노력이 요구된다고 하겠음.
- 행정안전부는 예산 성립 후 당초 계획했던 사업을 추진할 수 없을 때에는 추가경정예산을 통해 더 유용한 사업에 투자하도록 권고하고 있으나, 이러한 노력없이 예산을 불용 처리하여, 지방재정 운용의 기본원칙(「지방재정법」 제 3조)을 지키지 못하고 있는 것으로 보이는바, 건전하고 효율적으로 예산 운용을 위한 법령의 준수가 요망된다고 하겠음.

※ 「지방재정법」제3조(지방재정 운용의 기본원칙) ① 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며, 국가의 정책에 반하거나 국가 또는 다른 지방자치단체의 재정에 부당한 영향을 미치게 하여서는 아니 된다.

- 또한, 시민이 납부한 세금을 공공서비스로 신속하게 전환하여 제공하는 것이 행정기관의 역할임에도 불구하고, 당초 편성한 예산(시·도비보조금, 자체 보조금, 위탁비 등)을 집행하지도 못하고, 이를 다시 반환받아 차년도 예산으로 편성되어 공공서비스 제공시기가 지연되고 있는바, 시민에게 적기에 공공 서비스가 제공될 수 있도록 효율적 재정운용 방안과 예산의 합리적 관리 방안을 마련할 필요가 있다고 하겠음.

3) 보조금

- ‘보조금’ 중 ‘국고보조금등’은 ‘국고보조금(17억 7천 2백만원)’과 ‘기금(116억 4천 5백만원)’으로 구성되며, 전년(113억 9천 4백만원) 대비 2.7%(1억 6백만원) 증액한 134억 1천 8백만원으로 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2023 평생교육국 소관 세입예산 중 ‘국고보조금등’ 내역 〉

(단위:천원)

구분	2022		2023년도	증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
보조금	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금등	11,810,048	13,059,910	13,418,011	1,607,963	358,101	13.6%	2.7%
국고보조금	1,665,870	1,665,870	1,772,652	106,782	106,782	6.4%	6.4%
기금	10,144,178	11,394,040	11,645,359	1,501,181	251,319	14.8%	2.2%

- ‘국고보조금’은 여성가족부에서, ‘기금’은 청소년육성기금에서 서울특별시로 교부되고 있으며, ‘국고보조금’과 ‘기금’은 확정내시 후에도 변경(변경내시)되어, 추가경정예산 및 간주처리 등으로 사업의 규모가 변경되는 등 안정적 사업 추진을 저해하는바, 안정적 사업운영을 위한 국고보조금 확보와 조기 확정 등을 위한 노력이 필요하다고 하겠음.
- ‘국고보조금등’은 점증 및 균형에 중심으로 두고 있어, 취약분야에 집중적 투자를 통한 문제해결 가능성이 낮고, 교부되는 예산 대부분은 서울특별시의 특별한 여건과 재정 상황을 감안하지 않고 ‘국고보조금 대응 지방비’를 강제하고 있는바,
 - 현재의 대응교부금(Matching Grant) 방식에서 포괄보조금(Block Grant, 지방자치단체별로 일정 수준 이상의 예산을 지원하고, 예산운영을 전적으로 지자체에 맡겨 예산의 책임성을 확보할 수 있는 방식)으로 전환할 수 있도록 정부에 대한 지속적인 건의와 적극적인 노력이 필요할 것으로 보여짐.

< 2022년도 국고보조금 및 기금 현황 >

국고보조금(여성가족부)	1,772,652천원
○ 청소년유해환경감시단 지원	70,000천원
○ 청소년 어울림마당 지원	134,100천원
○ 청소년 동아리활동 지원	220,000천원
○ 인터넷중독예방상담센터 운영	108,552천원
○ 여성청소년 생리용품 지원 사업	1,240,000천원
기금(여성가족부-청소년육성기금)	11,645,359천원
○ 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	34,400천원
○ 청소년동반자 프로그램 운영	1,503,828천원
○ 청소년성문화센터 운영	665,120천원
○ 청소년안전망 구축 지원	1,423,963천원

○ 청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	548,772천원
○ 청소년운영위원회 운영	45,000천원
○ 청소년복지시설 운영지원	3,109,028천원
○ 위기청소년 특별지원	504,000천원
○ 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	1,797,373천원
○ 경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	103,068천원
○ 청소년안전망 선도사업	225,000천원
○ 청소년복지시설 기능보강 지원	4,275천원
○ 청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	160,658천원
○ 청소년안전망팀 사례관리사 운영	108,894천원
○ 청소년쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원	37,650천원
○ 사회복지무요원 배치 지원	10,562천원
○ 학교 밖 청소년 전용공간 조성 지원	140,000천원
○ 청소년 방과후아카데미 운영지원	1,223,768천원

출처 : 평생교육국 2023년 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

2. 세출예산 검토

- 평생교육국 소관 2023년 세출예산은 4조 4,604억 1천 7백만원으로 2022년도 당초예산(4조 4,386억 5천 4백만원) 대비 0.5% 증액된 수준이며, 2022년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산(5조 2,701억 4천 6백만원) 대비 15.4%(8,097억 2,838만원) 감액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2022년도		2023년도	2022년 대비				
	당초	최종		증감액		증감률		
				당초	최종	당초	최종	
총 계	4,438,653,993	5,270,145,802	4,460,417,415	21,763,422	△809,728,387	0.5%	△15.4%	
행정 관 리	소 계	4,438,653,993	5,270,145,802	4,460,417,415	21,763,422	△809,728,387	0.5%	△15.4%
	행정운영경비	350,527	350,527	358,226	7,699	7,699	2.2%	2.2%
	재무활동	0	375,108	705	705	△374,403	-	△99.8%
	사업비	4,438,303,466	5,269,420,167	4,460,058,484	21,755,018	△809,361,683	0.5%	△15.4%
교 부 금	0	0	0	0	0	-	-	

< 2023년 평생교육국 소관 세출예산 편성개요 >

(단위 : 백만원)

	2022년	2023년(안)	증감액	증감률
총계	5,270,146	4,460,417	△809,729	△15.4%
일반회계	5,242,916	4,447,477	△795,439	△15.2%
도시개발특별회계	7,669	5,358	△2,311	△30.1%
균형발전특별회계	17,566	5,595	△11,971	△68.1%
학교용지부담금특별회계	1,995	1,988	△7	△0.4%

- 평생교육국은 2023년 예산의 89.4%(3조 9,863억원)를 교육비특별회계로 진출하고, 예산의 10.6%(4,740억원)는 평생교육국의 목표를 달성하기 사업비로 편성하였음.

〈 2023년 평생교육국 소관 예산안 총괄 현황 〉

(단위:백만원)

구분	2022년		2023년 예산안	최종예산 대비	
	당초예산	최종예산		증감액	증감률
계	4,438,654	5,270,146	4,460,417 (100%)	△809,728	△15.4%
법정전출금	3,859,836	4,682,244	3,958,763 (88.75%)	△723,481	△15.5%
조례상전출금	51,984	51,984	27,579 (0.62%)	△24,405	△46.9%
일반사업비	526,833	535,918	474,076 (10.63%)	△61,842	△11.5%
교육정책과	87,602	90,916	77,204 (1.73%)	△13,712	△15.1%
평생교육과	82,225	83,555	74,237 (1.66%)	△9,318	△11.2%
청소년정책과	104,934	109,374	85,559 (1.92%)	△23,814	△21.8%
친환경급식과	252,072	252,072	237,075 (5.32%)	△14,997	△5.9%

- 평생교육국은 2023년 전략목표는 ‘공정한 학습기회 제공으로 교육복지 사다리 구현’으로, 사업의 기본방향과 정책목표를 설정하고, 이를 실현하기 위해 예산을 편성하고 있음.

※ 2023년도 평생교육국의 성과추진의 기본방향

- 공정한 출발을 위한 학습기반 조성
- 미래대응 평생교육체계 전환
- 청소년의 건강한 성장발달 지원
- 안전하고 질 높은 학교급식 지원

〈 평생교육국 전략목표, 단위사업 및 예산편성 현황 〉

(단위:백만원)

부서명	성과계획				예산액		
	전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도예산액	비교증감
		개수	지표수				
계	4	6	9	14	4,460,417	5,270,146	△809,728
교육정책과	1	2	3	5	4,063,546	4,825,145	△761,599
평생교육과	1	2	2	4	74,237	83,555	△9,318
청소년정책과	1	1	2	4	85,559	109,374	△23,814
친환경급식과	1	1	2	1	237,075	252,072	△14,997

〈 평생교육국 성과계획 및 재원 비중 〉

(단위: 백만원, %)

전략목표명(부서명)	정책사업목표명	성과지표명	예산액	비율
공정한 출발을 위한 학습기반 조성 (교육지원정책과)	균형있는 교육환경 개선	학교보안관 배치 학교 수	4,063,337	91.1
	교육격차 해소를 위한 교육사다리 복원	서울런 이용 만족도 점수		
		서울형 멘토링 만족도 점수		
미래 대응 평생교육 체계 전환 (평생교육과)	다양한 평생교육환경 조성	경계선지능인 평생교육지원센터 이용인원	74,184	1.7
	중장년 평생교육 기반 마련	50+ 중장년 일자리 참여인원		
청소년의 건강한 성장 발달 지원 (청소년정책과)	청소년 건전육성 지원	시립청소년시설 청소년 이용률	85,500	1.9
		청소년 상담 건수		
안전하고 질 높은 친환경급식 지원 (친환경급식과)	수요자·현장 중심의 친환경급식 실현	학교급식 잔류농약 검출 비율	237,037	5.3
		친환경급식 식생활 교육 실시 인원수		

1) 초등학교 스쿨버스 운영

- 본 사업은 통학 시, 교통사고 등 안전사고를 사전에 예방하기 위해 통학 여건이 열악한 공립 초등학교에 스쿨버스 운영을 지원하려는 사업으로, 전년(37억 6천 8백만원) 대비 5.3%(1억 9천 9백만원) 증액한 39억 6천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “초등학교 스쿨버스 운영” 예산안 편성현황 〉

(단위: 천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소계	3,768,093	3,768,093	3,967,898	199,805	5.3%
사무관리비	16,000	16,000	16,000	-	-
교육기관에대한보조	3,752,093	3,752,093	3,951,898	199,805	5.3%

- 증액 이유는 ‘교육기관에 대한 보조’는 인건비 상승, 물가 상승 등에 따라 5.3% 증액하였으며, 스쿨버스 사업은 최근 3년간 54~58개의 학교를 지원하였으며, 재건축, 도로공사 등 한시적으로 통학로 안전을 위협받는 학교를 지원하는 것은 합리적인 것으로 사료됨.
- 다만, 평생교육국은 매년 수요조사를 통해 스쿨버스 지원대상을 선정하고 있으나, 최근 3년 연속하여 지원받은 초등학교가 50개교에 달하고 있어, 통학로 개선이 추진되지 않으면, 시의 재정부담은 지속되며, 이는 통학로 안전이 개선되지 못한다는 반증이 되는 것으로 사료됨.

※ 최근 3년간 스쿨버스 지원 학교 변동 내역

- 2020년 지원 중단학교(4개교) : 송신초, 대방초, 대영초, 대명초
- 2021년 지원 중단학교(7개교) : 상봉초, 갈현초, 한서초, 신대림초, 거원초, 강일초, 천동초
- 2022년 지원 중단학교(1개교) : 행당초(성동구)
 - 상봉초는 2021년 지원을 중단했으나, 추가신청('21.5.)으로 지원학교로 재선정

※ 최근 3년간 연속으로 스쿨버스 이용학교 현황 (50개교) : 독립문초, 효제초, 덕수초, 봉래초, 남정초, 용산초, 청파초, 한강초, 경동초, 사근초, 옥수초, 광장초, 망우초, 면북초, 원목초, 정수초, 청덕초, 수유초, 도봉초, 방학초, 신창초, 신상계초, 북한산초, 북성초, 창서초, 홍연초, 서강초, 강월초, 지향초, 등서초, 송정초, 우장초, 오류남초, 오정초, 온수초, 향동초, 금산초, 금천초, 행림초, 신성초, 신우초, 양재초, 언남초, 우암초, 구룡초, 왕복초, 율현초, 문덕초, 강솔초, 신암초

- 학교배정 시부터 교통 및 통학환경을 고려하지 않는 학구(學區)를 설정하여 위험한 통학로를 거쳐 등교하는 경우에는 학구조정 등 교육청의 노력이 선행되는 것이 합리적일 것으로 사료됨.

○ ‘향후 개선의 여지가 없는 통학로 위험 학교에 대한 스쿨버스 지원 예산’은 서울특별시 재정여건과 관계없이 매년 편성해야 하는바, 교육청의 학구조정 또는 교육청과의 재원 분담 등의 노력이 필요한 것으로 보이는데, 스쿨버스 사업 예산의 전액부담에 대해서는 심도있는 논의와 검토가 필요한 것으로 사료됨.

※ 학구(學區) : ‘통학 구역’을 줄여 이르는 말, 특정 지역 내 거주 취학 대상자가 특정한 공립초등학교에 가도록 지정한 구역

※ 「초·중등교육법 시행령」 제16조 ① 교육장은 다음 해에 취학할 아동의 입학기일과 통학구역을 결정하고 입학기일이 속한 해의 전해 11월 30일까지 읍·면·동의 장에게 이를 통보하여야 한다. 다만, 교육대학·사범대학 및 종합교원양성대학(이하 이 조에서 “교육대학등”이라 한다)의 부설초등학교와 사립초등학교의 통학구역은 이를 지정하지 아니한다.

○ 스쿨버스는 사업은 ‘교육기관에 대한 보조금’으로 편성하고 있으며, 「지방보조금법」에 따라 조례에 ‘직접적이며, 구체적인 근거’를 가지고 사업을 추진해야 하나, 평생교육국은 스쿨버스 운영을 위한 조례가 아닌 「서울특별시 어린이 통학로 교통안전을 위한 조례」를 본 사업의 근거로 사업을 추진하고 있어, 「지방재정법」 제17조를 위반한 예산편성으로 보여짐.

○ 평생교육국은 반드시 필요한 예산을 편성하기 위한 절차적 합법성(법령 또는 조례의 지출 근거 확보)을 충족하지 못하고, 의회에 예산안을 제출하여, 서울특별시의회는 법령과 합치하지 않는 예산을 의결할 수도 없고, 삭감할 수도 없는 상황인바,

- 평생교육국은 필요에 따라 예산을 편성하더라도 적법한 절차, 법령준수 등을 이행한 후 예산을 편성하려는 노력이 필요하다고 하겠음.

※ 「지방재정법」제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

※ 「서울특별시 어린이 통학로 교통안전을 위한 조례」의 조 제목

- 제1조(목적), 제2조(정의), 제3조(책무), 제4조(기본계획수립 등),
 제5조(실태조사), 제6조(어린이 통학로 지정 등),
 제7조(어린이 보호구역에서의 차량통제),
 제7조의2(어린이 보호구역에서의 정차 및 주차금지),
 제7조의3(보행신호 음성안내 보조장치 설치 및 재정지원),
 제8조(어린이 안전교육), 제9조(교통안전지도사 등),
 제10조(재정지원), 제11조(권한의 위임), 제12조(시행규칙)

2) 시-자치구 교육지원 협력사업 추진

- 본 사업은 ‘혁신교육지구 지원사업’으로 추진되었던 사업이며, 사회적 약자의 교육 사다리를 실현할 수 있도록 자치구와 교육격차 해소사업을 발굴하려는 것으로, 전년(100억 1천 2백만원) 대비 50%(50억 1천만원) 감액한 50억 2백만원으로 예산을 편성하고 있음.

< 2023 “시-자치구 교육지원 협력사업 추진” 예산안 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	10,012,150	10,012,150	5,002,400	△5,009,750	△50.0%
사무관리비	12,150	12,150	2,400	△9,750	△80.2%
자치단체경상보조금	10,000,000	10,000,000	5,000,000	△5,000,000	△50.0%

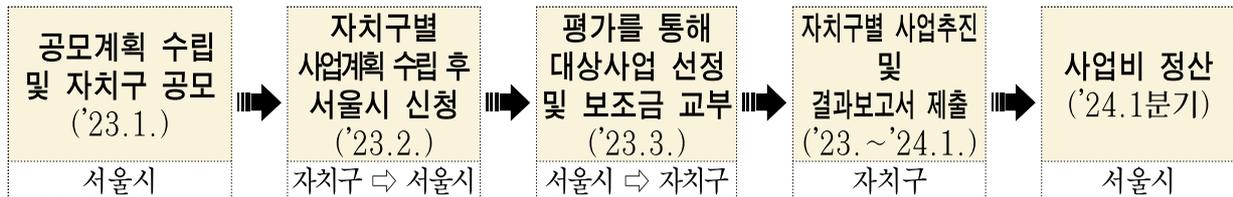
- 평생교육국은 혁신교육지구 2단계협약(2019~2020)이 종료됨에 따라 교육 격차를 해소할 수 있는 자치구 특화사업을 발굴하기 위해 공모사업으로 변경한 것으로 자료를 제출하고 있음.

〈 자치구 특화사업 공모의 개요 〉

□ 공모개요

- 공모목적 : 市-區 교육지원 협력사업 추진을 통한 교육 불평등 해소
- 공모기간 : 2023. 1월 ~ 2월
- 소요예산 : 5,000백만원 ※ 자치구 당 50~500백만원 내외 지원 예정
- 공모내용
 - 약자와의 동행 : 취약계층 대상 학력신장 기회제공
 - 지역자원 연계 : 지역 내 대학, 기업 등과의 연계를 통한 교육 프로그램 운영
 - 자치구 특화 : 자치구 현장 여건에 맞는 교육지원정책 추진

□ 공모사업 추진방식



□ 선정방식

- (서류심사) 담당부서에서 자치구 사업신청서, 계획서 등 신청서류 구비 여부 확인 및 신청규모 우선 검토
- (선정위원회) 교육 전문가 5인으로 구성된 선정위원회에서 사업여건 및 필요성, 운영 방법, 효과성 등을 평가하여 점수 산정 후 최종 선정

□ 선정기준(선정위원회 위원별 채점표에 의거 고득점 순 선정)

평가항목	심사내용	배점
사업여건 및 필요성(30)	· 자치구 특성 및 교육여건	30
	· 신청 사업의 지원 필요성	
사업 운영방법(60)	· 사업 추진 전담 인력 구성 및 역할	60
	· 사업의 효율적 추진을 위한 지역자원 연계 및 활용도	
	· 서울권 등 기존 市 사업과의 연계 가능성	
	· 사업 추진방법의 적합성, 구비 매칭 유무 등	
사업의 효과성(10)	· 평가와 환류의 효과성	10

- 본 사업은 혁신교육지구 지원의 사업과 요건(참여자 : 서울시, 자치구, 교육지원청, 주민), 목적(학력격차 해소 / 마을-학교 교육공동체 조성)에서 차이를 보이고 있어, 본 사업과 서울혁신교육지구 지원사업과 유사성이 없는 것으로 보이는데, 동일 사업 여부에 대한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 교육혁신지구와 교육혁신지구 사업

- 「서울특별시 서울형혁신교육지구 지원에 관한 조례」제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.
 - ① "서울형혁신교육지구"란 서울특별시교육감(이하 "교육감"이라 한다)이 혁신교육지구 사업의 추진을 위하여 지정한 자치구를 말한다.
 - ② "혁신교육지구 사업"이란 교육감이 혁신교육지구로 지정한 자치구가 해당 교육지원청과 공동으로 지역의 학생, 학부모, 교원, 지역주민 등 교육주체와 민·관·학 거버넌스를 구축하여 운영하는 사업을 말한다.

〈 본 사업의 사업목적 및 사업근거 〉

3	사업 설명
<input type="checkbox"/>	사업목적 ○ 사회적 약자의 교육 사다리 역할 수행을 통한 교육격차 해소
<input type="checkbox"/>	사업근거 ○ 교육기본법 제4조(교육의 기회균등) 및 제5조(교육의 자주성 등) ○ 서울시-자치구 교육지원 협력사업 추진계획('22.10.26.)

출처 : 평생교육국 소관 2023년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별 설명서 34p

- 본 사업은 그 동안 「서울특별시 서울형혁신교육지구 지원에 관한 조례」에 따라 교육혁신지구 사업을 추진하여, 자치단체 경상보조금을 교부할 수 있었으나, 본 사업의 추진 근거에 동 조례를 사업의 근거로 표시하지 않고 있으며, 본 사업의 보조금을 지원할 수 있는 직접적인 규정(조례)이 없는데, 보조금을 편성할 수 있는 근거 없이 편성된 예산에 대해서는 예산편성 원칙을 고려한 종합적인 판단이 필요할 것으로 사료됨.

※ 각 사업별 근거 조례 현황

- 서울형혁신교육지구 지원(2022년도 평생교육국 사업별 설명서 41p 발췌)
 - 서울시교육청 서울형혁신교육지구 운영에 관한 조례
 - 서울특별시 서울형혁신교육지구 지원에 관한 조례
- 시-자치구 교육지원 협력사업 추진(2023년도 평생교육국 사업별 설명서 35p 발췌)
 - 교육기본법 제4조(교육의 기회균등) 및 제5조(교육의 자주성 등)
 - 서울시-자치구 교육지원 협력사업 추진계획('22.10.26.)

〈 본 사업의 사전절차 대상 및 이행여부 〉

□ 사전절차 대상 및 이행여부

투자심사	학술용역	기술용역	지방보조금	정보화 예타	공유재산	출자·출 연	민간위탁	공공건축 사전검토	사회보장 제도협의	중소기업 지원
□	□	□	☑	□	□	□	□	□	□	□

출처 : 평생교육국 소관 2023년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별 설명서 33p

- 본 사업은 혁신교육지구와 관련성이 적음에도 불구하고, ‘서울특별시 보조금 심의위원회’에서 혁신교육지구 지원과 관련한 사업으로 심의를 받았으며, 보조금을 편성할 수 있는 근거(보조금 지원을 규정한 조례, 본 사업은 혁신교육지구 사업과 다른 사업)가 없음에도 불구하고, 조건부 적정의 결과를 받았는바, 제한적인 자료 및 정보 제공으로 인한 결과가 아닌지 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

〈 지방보조금심의회 심의결과 발췌 〉

2023년 지방보조금관리위원회 심의결과(집중심의)

실국	부서	세부사업	동계목	2023년 예산안		결과	심의결과
				요구액	국비		심의의견
평생교육국	교육지원정책과	서울형혁신교육지구 지원	자치단체경상보조금	10,000,000	-	조건부적정	- 사업명을 사업취지에 맞게 변경 검토 - 자치구 공모를 통해 교육격차 해소방안 마련 등 사업 재설계

출처 : 평생교육국 제출자료

- 본 사업의 선정기준을 보면, 사업의 효과성(30점 배점, 자치구별 여건, 필요성 등) 보다는 ‘사업 운영방법(60점 배점, 인력구성, 지역자원 연계, 서울런 등 시 사업과의 연계, 구비 매칭 유무 등)’에 중점을 두고 심사할 예정인바,
 - 자치구별 특성 반영보다는 자치구별 구축된 네트워크를 활용한 서울특별시의 정책사업 추진에 더 큰 비중이 있는 것은 아닌지, 자치구별 특성과 여건에 맞는 교육격차 해소 사업을 추진할 필요는 없는지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 자치구 공유지원사업 선정기준 〉

평가항목	심사내용	배점
사업여건 및 필요성(30)	· 자치구 특성 및 교육여건	30
	· 신청 사업의 지원 필요성	
사업 운영방법(60)	· 사업 추진 전담 인력 구성 및 역할	60
	· 사업의 효율적 추진을 위한 지역자원 연계 및 활용도	
	· 서울런 등 기존 시 사업과의 연계 가능성	
	· 사업 추진방법의 적합성, 구비 매칭 유무 등	
사업의 효과성(10)	· 평가와 환류의 효과성	10

출처 : 평생교육국 제공자료(‘서울시-자치구 교육지원 협력사업 추진계획’ 발췌)

- 한편, 교육격차의 해소의 필요성은 있으나, 연속성이 부족한 공모를 통해 사업을 추진하는 것은 행정목적 달성 여부와 관계없는 이벤트성 사업 또는 나눠주기식 사업은 아닌지 검토해 볼 여지는 있다고 하겠음.

3) 서울장학사업 추진

- 본 사업은 우수인재 발굴·양성과 경제적 이유로 교육받기 곤란한 학생들에게 장학금을 지원하는 서울장학재단에 출연하기 위한 예산으로 전년(95억 1천 2백만원) 대비 2.6%(2억 4천 6백만원) 증액한 97억 5천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

< 2023 “서울장학사업 추진” 예산안 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소계	9,512,297	9,512,297	9,758,045	245,748	2.6%
출연금	9,512,297	9,512,297	9,758,045	245,748	2.6%

- 서울장학재단의 출연금은 전년과 유사한 수준으로 장학사업에 출연금의 88.8%(86억 6천 6만원), 운영비로 11.2%(10억 7천만원)의 예산을 편성하고 있음.

< 2023 “서울장학사업 추진” 중 ‘출연금’ 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년 최종예산	2023예산안	증감액	증감률
출연금	9,512,297	9,758,045	245,748	2.6%
장학사업비	8,441,392	8,666,214	224,822	2.7%
경상운영비	1,070,905	1,091,831	20,926	1.9%

- ‘서울희망 대학 장학금(등록금 지원)’은 30억원에서 20억원으로 장학규모를 축소하고, ‘희망서울 대학진로 장학금(학업장려, 12억원 → 19억원)’과 ‘서울 희망 고교예체능 장학금(학업장려, 4억 6천만원 → 5억 5천 4백만원)’은 증액하고 있음.

〈 2023 서울장학재단 예산(안) 〉

(단위:천원)

정책/단위/ 세부사업별	2022 예산		2023 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
합 계	9,512.2	9,512.2	9,758.0	245.7	2.6%
장학사업운영 합계	8,441.3	8,441.3	8,666.2	224.8	2.7%
교육 기회 보장 장학사업	7,007.8	7,007.8	6,709.6	△298.3	△4.3%
등록금 지원 장학사업	3,355.6	3,355.6	2,299.6	△1,056.1	△31.5%
서울희망하나고장학금	61.6	61.6	58.2	△3.4	△5.5%
서울희망대학장학금	3,092.9	3,092.9	2,040.2	△1,052.7	△34.0%
서울희망직업전문학교장학금	201.1	201.1	201.1	-	-
학업장려 지원 장학사업	3,652.2	3,652.2	4,410.0	757.8	20.7%
서울희망고교진로장학금	1,997.0	1,997.0	1,991.0	△6.0	△0.3%
서울희망대학진로장학금	1,205.2	1,205.2	1,969.0	763.8	63.4%
서울꿈길장학금	150.0	150.0	150.0	-	-
독립유공자후손장학금	300.0	300.0	300.0	-	-
우수인재 발굴·지원 장학사업	1,173.0	1,173.0	1,175.0	2.0	0.2%
전공역량 지원 장학사업	869.0	869.0	554.0	△315.0	△36.2%
서울희망예체능장학금	460.0	460.0	554.0	94.0	20.4%
서울우수인재장학금	409.0	409.0	0.0	△409.0	△100.0%
공익리더지원 장학사업	304.0	304.0	304.0	-	-
서울희망공익인재장학금	284.0	284.0	284.0	-	-
서울평화희망장학금	20.0	20.0	20.0	-	-
글로벌리더지원 장학사업	-	-	317.0	317.0	-
서울교환학생장학금	-	-	317.0	317.0	-
장학생 성장지원사업	48.0	48.0	48.0	-	-
성장지원사업	48.0	48.0	48.0	-	-
프로그램 사업비	48.0	48.0	48.0	-	-
홍보 및 정보화전략시스템 강화	212.5	212.5	733.6	521.1	245.2%
홍보사업	95.0	95.0	95.0	-	-
홍보사업비	95.0	95.0	95.0	-	-
정보화사업	117.5	117.5	638.6	521.1	443.5%
정보화사업비	117.5	117.5	638.6	521.1	443.5%
사무국운영 합계	1,070.9	1,070.9	1,091.8	20.9	2.0%
책임경영시스템 강화	1,070.9	1,070.9	1,091.8	20.9	2.0%

정책/단위/ 세부사업별	2022 예산		2023 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
경상운영비	1,070.9	1,070.9	1,091.8	20.9	2.0%
인건비	587.7	587.7	593.0	5.3	0.9%
경비	429.6	429.6	444.7	15.1	3.5%
성과급	51.1	51.1	51.6	0.5	1.0%
자산취득비	2.3	2.3	2.3	-	-

- 장학금의 중복지급 금지, 국가장학금의 확대 등 장학 사업의 여건변화를 고려하여 등록금 지원 장학금의 규모를 줄이는 것은 합리적일 수 있으나,
 - 중·장기적 계획이나 대응방안 없이, 등록금 지원 장학금을 축소하는 것은 역효과(장학금은 받고 있으나, 등록금 부담은 오히려 상승하는 상황 등)를 유발할 수도 있는바, 장학금의 효과성 유지를 위한 장학재단의 대안마련 후 등록금 지원 장학금을 축소하는 것이 합리적일 것으로 사료됨.

- 장학사업의 발굴, 국가 장학금과 차별된 서울특별시만의 장학사업 정체성 확립을 위한 장학사업개선, 전통적 지원방식을 탈피하는 사업추진을 위한 인력자원의 확보가 필요할 것으로 보이나,
 - 서울장학재단은 2023년 인력의 증원없이 전년도와 유사한 인건비 상승분만 (5억 9천만원, 전년 대비 0.3% 증액) 편성하고 있어, 관행적인 예산편성으로 인한 필요성과 시급성을 감안하지 않은 예산편성으로 보이는데, 효과성 있는 장학사업 추진을 위한 예산 배분이 필요할 것으로 사료됨.

- 장학사업의 축소가 불가피하다는 측면과 양극화에 따른 취약계층의 증가 및 청년부채 증가 등에 대응하여 교육기회 평등의 실현, 경제적 어려움 속에 인재 발굴 등을 위한 장학사업의 지속·강화가 필요하다는 측면이 양립하고 있어, 두 가지 측면 모두를 감안한 출연의 필요성, 출연금의 규모 등에 대한 검토가 필요할 것으로 보여짐.

4) 법정전출금

- 법정 전출금은 「지방교육재정교부금법」에 따라 교육·학예에 소요되는 경비를 교육청에 지원(교육비특별회계 전출)하려는 것으로,
 - “지방세 전출”은 전년(2조 1,666원) 대비 18.7% 감액한 1조 7,611억원,
 - “담배소비세 전출”은 전년(2,812억원) 대비 6.8% 감액한 2,619억원,
 - “지방교육세 전출”은 전년(2조 2,248억원) 대비 13.4% 감액한 1조 9,260억원,
 - “학교용지 매입비 부담”은 전년(19억 9천만원) 대비 0.4% 감액한 19억 8천만원 등 전년(4조 6,746억 8,314만원) 최종예산 대비 15.5%(7,235억 9,337만원) 감액한 3조 9,510억원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “법정전출금” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소 계	3,852,275,522	4,674,683,149	3,951,089,775	△723,593,374	△15.5%
지방세 전출	1,626,814,100	2,166,628,830	1,761,108,000	△405,520,830	△18.7%
담배소비세 전출	257,188,950	281,201,873	261,992,250	△19,209,623	△6.8%
지방교육세 전출	1,966,277,000	2,224,856,974	1,926,002,000	△298,854,974	△13.4%
학교용지매입비부담	1,995,472	1,995,472	1,987,525	△7,947	△0.4%

※ 교육비특별회계로 전출되는 법정전출금 기준

- 지방세 : 보통세의 10%(보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분과 특별시분 재산세 제외)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%
- 지방교육세 : 지방교육세 100%
- 학교용지 매입비 부담 : 학교용지매입비의 50%

※ 법정전출금의 전출 및 정산

학교용지 매입부담금은 매년 7월경, 그 외 법정전출금(지방세, 지방교육세, 담배소비세 등)은 매월 징수된 세액의 90%를 익월 말일까지 교육비특별회계로 전출하고 상·하반기(7월, 12월)에 정산분 10%를 전출하며, 예산액과 결산액의 차액은 차차년도 예산에 계상하도록 하고 있음.

※ 전출시기는 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」 제3조에 따라 집행함.

- 법정전출금은 법과 조례에 따라 매달 전출하고 있으며, 예산액과 정산분의 차액을 매년 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있으나, 교육청이 안정적 교육·학예 사업을 추진할 수 있도록 추가경정예산 규모 최소화를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.
- 교육청은 서울시의 추가경정예산 편성 이후 매년 추가경정예산을 편성하고 있으나, 서울시의 전출일은 매년 12월로, 당해연도에는 사용할 수 없어 추가경정예산의 의미가 적은바, 법령에 따라 예산액과 정산분의 차액을 차년도 추경이 아닌 차차년도 예산 반영에 대해 필요성과 시급성에 대한 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 법정전출금 편성내역 및 추경전출일 〉 (단위:백만원)

회계연도	구분	본예산	추경예산 증액분	추경전출일
2022	지방세	1,626,814	539,815	12월 전출예정
	담배소비세	257,189	24,013	
	지방교육세	1,966,277	258,580	
2021	지방세	1,395,930	340,100	2021-12-14
	담배소비세	261,068	18,383	
	지방교육세	1,730,527	238,014	
2020	지방세	1,400,083	197,501	2020-12-17
	담배소비세	253,957	117	
	지방교육세	1,644,977	179,106	

5) 교육경비보조(조례상 전출금)

- “교육경비 보조(조례상 전출금)”는 법령과 조례에 따라 교육환경 개선과 지역 균형발전을 도모하고, 인재 양성을 위한 기반을 조성하기 위한 예산으로, 전년(519억 8천 4백만원) 대비 46.9%(△244억 5백만원) 감액한 275억 7천 9백만원으로 편성하고 있음.

< 2023 “교육경비보조(조례상 전출금)” 예산안 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	51,984,432	51,984,432	27,579,000	△24,405,432	△46.9%
비법정전출금	51,984,432	51,984,432	27,579,000	△24,405,432	△46.9%

- 교육경비 보조의 감액 사유를 ‘서울특별시는 채무비율이 지속적으로 상승하여 주의 수준에 다가가고 있고, 교육청은 조기상환 채무 비율이 감소하고 있어서 재정을 감안한 사업 조정(14개 사업 전액 삭감)’으로 제출하고 있으며,
 - 「대안교육기관에 관한 법률」 시행과 조례개정에 따른 대안교육기관 지원 예산을 70억원을 신규 편성하고 있음.

< 2023년 교육경비 보조 세부편성내역 >

(단위:백만원)

	2022예산	2023예산(안)	증감액	추진목표
계	51,984	27,579	△24,405	
일반교육경비	46,786	27,304	△19,482	
특성화고 인재육성 지원	600	600	0	80개교
서울상도유치원 지원	660	660	0	1개원
예체능 및 디지털분야 협력강사 및 멘토링 지원	1,000	1,000	0	50개교
입학준비금	17,080	17,268	188	213천명
학교 현장체험학습버스 지원	-	776	순증	330개교
대안교육기관 지원	-	7,000	순증	70개소

	2022예산	2023예산(안)	증감액	추진목표
학교체육관 건립	2,400	-	△2,400	
꿈을 담은 교실 만들기	7,300	-	△7,300	
학교CCTV 교체 지원	1,535	-	△1,535	
꿈을 담은 놀이터 만들기	1,346	-	△1,346	
뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축	1,080	-	△1,080	
미래형 교실 구축	940	-	△940	
학교 학습공간 시설개선 지원	2,000	-	△2,000	
공공도서관 혁신운영 지원	700	-	△700	
학교급식 노후조리기구 현대화 사업	4,000	-	△4,000	
학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	2,100	-	△2,100	
지역사회 결합형 학교 지원	1,125	-	△1,125	
스포츠스타와 함께하는 독서진흥 캠페인	500	-	△500	
유치원 아이놀터 조성	2,000	-	△2,000	
서울영어·창의마을 참가비 지원	420	-	△420	
특별교육경비	5,198	275	△4,923	

※ 서울특별시와 서울특별시 교육청의 재정여건

- 서울시 : 채무비율 상승, 재정주의수준(25%) 근접 (2007년 5.8% → 2021년 22.6%)
- 교육청 : 지방교육채 조기상환으로 채무비율 감소 (2017년 22.8% → 2020년 8.8%)
 - 22년 2차추경 3조 7,337억원 중 1조 4,728억원(39.4%) 통합교육재정안정화기금 적립
 - 1조 663억원(28.5%) 유보금 편성
 - 2023년 지방세 법정전출금 증가(증989억원)

- 한편, 교육경비 보조(조례상 전출금)의 재원은 “편성기준액”이 아닌 ‘세입’을 기준으로 편성하도록 규정하고 있으며, 세입의 총액은 결산 후 정확한 금액을 알 수 있어, 서울특별시는 예산편성을 위해 “보통세 기준편성액”을 정한 후 법령 또는 조례에 규정된 비율에 따라 예산을 편성하고 있으나,
- 서울특별시는 보수적 세입을 편성하고 있어 매년 세입예산보다 더 많은 보통세가 징수되고 있어, 교육경비 보조의 규모가 적게 편성되고 있음.

- 이에 교육경비 보조의 편성원칙은 세입의 총액(결산액)을 기준으로 1000분의 6 이내로 편성해야 하는바, 실제보다 과소하게 편성된 교육경비 보조를 사업의 필요성, 투자 효과, 지역 간 균형 발전 등을 고려한 규모로 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 2023년 교육경비 보조의 비율별 예산 규모 〉

(단위:백만원)

2022기준액	2023 기준액	비율	산출금액	비고
16,812,172	18,271,306	0.60%	109,628	
		0.55%	100,492	
		0.50%	91,357	
		0.45%	82,221	
		0.40%	73,085	
		0.35%	63,950	
		0.30%	54,814	
		0.25%	45,678	
		0.20%	36,543	
		0.15%	27,579	2023년 편성액
		0.10%	18,271	

※ 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」제5조(교육경비보조금의 재원 등) ① 제4조에 따른 교육경비 보조금의 규모는 해당연도 본 예산의 세입 중 「지방세기본법」 제8조제1항제1호 각 목에 따른 보통세의 1000분의 6이내의 금액으로 한다.

〈 최근 5년간 '기준편성액'에 따른 교육경비 보조 비율 〉

(단위:백만원)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
기준편성액	12,756,297	13,171,947	14,419,521	14,421,707	16,812,172	18,271,306
편성규모	28,268	53,300	67,299	54,742	51,984	27,579
비율	0.22%	0.40%	0.47%	0.38%	0.31%	0.15%

출처 : 2022 평생교육국 소관 행정사무감사 제출자료 197p 재구성

〈 최근 5년간 ‘결산’에 따른 교육경비 보조 비율 〉

(단위:백만원)

	2018	2019	2020	2021	2022
결산액	14,568,561	15,459,985	17,840,328	19,843,418	-
편성규모	28,268	53,300	67,299	54,742	51,984
비율	0.19%	0.34%	0.38%	0.28%	-

출처 : 2022 평생교육국 소관 행정사무감사 제출자료 197p 재구성

- 본 사업을 규율하고 있는 조례는 교육경비 보조를 ‘일반 교육경비 보조금’과 ‘특별 교육경비 보조금’으로 나누고 있으며, 특별교육경비 보조금은 교육경비보조금 총액의 10% 이내로 규정하고 있으나,
 - 평생교육국은 특별교육경비 본 전출금은 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」에 따라 10% 이내인 1%(2억 7천 5백만원)로 편성하고 있음.

〈 2023 “교육경비 보조(비법정전출금)” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022	2023	증감액	증감율
비법정전출금	51,984	27,579	△24,405	△46.9%
일반 교육경비 보조	46,786	27,304	△19,482	△41.6%
특별 교육경비 보조	5,198	275	△4,923	△94.7%

- 특별교육경비 보조는 예상치 못한 긴급하고 특별한 교육경비 보조 수요가 있는 경우를 대비하여 최소한 금액을 편성하도록 하고 있으며, 그 범위는 본래 사업의 취지를 해치지 않는 규모(10% 이내)로 지금까지 편성되어 왔음에도 불구하고, 평생교육국은 과소한 특별교육경비 보조금을 편성하고 있는바,
 - 긴급하고 예산 편성시 예측할 수 없는 학교안전 및 학생안전을 위한 예비비성격으로 예산을 과도하게 삭감하여 행정적 대응을 극히 제한하고 있는 것은 아닌지 검토해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

- 특별 교육경비 보조는 지출할 수 있는 대상이 긴급복구, 교육환경 개선, 안전강화, 균형발전을 위한 교육격차 해소, 교유과정 개발 등으로 지출의 제한이 있으며, 시행규칙에 열거된 사항이 긴급을 요하는 경우에 그 필요성이 더 가중되는바,
- 예산을 편성할 때 미리 예측할 수 없는 지출, 신속한 대응, 예산의 신축성 등을 유지하기 위한 특별 교육경비 보조의 확보가 필요할 것으로 보여, 특별교육경비보조금 규모의 적정성에 대한 심도있는 논의와 검토가 필요한 것으로 사료됨.

- 다만, '교육경비 보조금' 규모에 대한 서울시와 교육청의 입장이 상이함.
 - 서울특별시는 다양한 방법(급식, 교육기관에 대한 보조사업, 교육협력사업, 직접시행 사업 등) 등으로 이미 대규모 재원을 전출하고 있다는 입장이며,
 - 교육청은 예산의 대부분이 경상적 경비로 유동성이 없고, 입학준비금 및 대안 교육기관 지원이 교육경비 보조금으로 편성되어, 실제 사업비는 사실상 감소하여 교육경비 보조금의 증액이 필요하다는 입장으로,
 - 서울시와 교육청의 재정여건 및 교육환경 등 종합적이며, 다각적인 상황을 고려한 적정 수준의 교육경비 보조금이 편성되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」제5조(교육경비보조금의 재원 등) ② 교육경비 보조금의 종류는 일반교육경비보조금과 특별교육경비보조금으로 하고, 특별교육경비보조금의 재원은 교육경비보조금 총액의 100분의 10이내에 해당하는 금액으로 한다.

③ 제2항의 특별교육경비보조금은 기본계획 수립 당시 예상치 못한 긴급하고 특별한 교육경비 보조 수요가 있는 경우에 유치원·학교 등(이하 "교육경비 보조대상"이라 한다)의 교부신청을 받아 시장과 교육감이 협의하여 교부를 결정한다. 그 밖에 특별교육경비보조금의 지원대상과 절차, 방법은 규칙으로 정한다.

※ 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례 시행규칙」제3조(특별교육경비보조금의 보조대상) 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」 제5조제3항에 따른 특별교육경비보조금 보조대상 사업은 다음 각 호와 같다.

1. 자연재해, 화재 등으로 긴급 복구 및 지원이 필요한 사업
2. 냉·난방, 전기, 방수, 화장실 등 교육환경개선을 위한 사업
3. 학교 내 각종 시설물의 안전강화를 위한 사업
4. 지역의 균형발전을 위한 교육격차 해소사업
5. 지역주민을 위한 교육과정 개발을 위한 사업
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

6) 서울런 사업 관련

- 서울런은 ①“학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”, ②“맞춤형 교육 콘텐츠 제작”, ③“맞춤형 진로 콘텐츠 지원”, ④“서울형 교육플랫폼 운영”, ⑤“서울형 멘토링 사업 추진” 등 총 5개 사업으로 추진할 계획이며,
- 서울런을 추진하기 위한 2023년 예산은 전년(전년 165억 6천 9백만원) 대비 14.8%(24억 4천 6백만원) 증액한 190억 1천 5백만원 규모임.

〈 2023 “서울런”관련 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

세부사업	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소 계	13,326,800	16,569,264	19,015,621	2,446,357	14.8%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	7,240,000	7,240,000	11,981,241	4,741,241	65.5%
맞춤형 교육 콘텐츠 제작	250,000	250,000	300,000	50,000	20.0%
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	300,000	300,000	200,000	△100,000	△33.3%
서울형 교육플랫폼 운영	-	3,242,464	210,372	△3,032,092	△93.5%
서울형 멘토링사업 추진	5,536,800	5,536,800	6,324,008	787,208	14.2%

① 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원

- 본 사업은 취약계층 청소년에게 공정한 교육기회를 제공하여 소득 계층 간 교육격차 해소 및 자기개발을 지원하려는 사업으로, 전년(72억 4천만원) 대비 65.5% 증액(47억 4천 1백만원)하여 119억 8천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	7,240,000	7,240,000	11,981,241	4,741,241	65.5%
사무관리비	7,230,000	7,230,000	11,971,241	4,741,241	65.6%
시책추진업무추진비	10,000	10,000	10,000	-	0.0%

- 평생교육국은 ‘서울런 목표 가입인원’을 2022년 2만명에서 2023년 4만명으로 확대하고, 이에 따른 콘텐츠 운영비용 증가를 예상하여, 사무관리비를 65.5%(47억 4천 1백만원) 증액하였으나,
 - 분석 또는 수요에 대응한 것이 아닌 ‘목표 상향에 따른 증액’에 따른 예산 증액으로 논리적인 설득력이 있는지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 중·장기적인 정책 설계를 기반으로 필요한 예산만을 편성하려는 노력이 평생교육국에 요구된다고 하겠음.

〈 연도별 서울런 가입인원 목표 대비 실적 〉

(단위:천원)

	2021년(12.31.기준)	2022년(11.6.기준)	2023년
목표 대비 실적	90.7%	84.5%	-
목표	10,000명	20,000명	40,000명
실적	9,069명	16,905명	-

- 검증절차가 누락된 사업예산에 대해서는 단기간의 성과주의에 치중한 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 예산 제출 전 철저한 시장조사, 상황 변화에 따른 사업 재분석, 사업계획의 개선 등을 통해 예산을 편성하여 필요한 예산만을 편성하려는 노력과 주의가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 서울런의 홍보 관련 예산은 홍보기획관(舊시민소통기획관)의 예산을 활용했으나, 2023년에는 홍보비 1억 9천만원을 신규로 편성하였으며, 세부내역으로는 브랜드 개발 및 관리(5천만원), 홍보물 제작(2천만원), 언론 홍보(1억 2천만원)를 편성하고 있음.

※ 서울런 홍보비용 산출기초

- 브랜드 개발 및 관리 등 : 50,000천원
- 홍보물 제작 및 배포 등 : 20,000천원
- 언론홍보 등 : 20,000천원*6회 = 120,000천원

- 홍보비가 가장 많이 소요되는 사업시작 시점(2019년)에서도 2023년 홍보비 보다 적은 예산으로 추진했음에도 불구하고, 예산을 확대하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
 - 청소년 대상 사업이라는 점, 청소년의 온라인 매체의 친숙도를 감안할 때, 언론 홍보(일간지, 협회지 등)의 홍보비용 편성 규모(1억 2천만원)가 적절한 수준인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 예산 투자 대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 하는 적절한 홍보 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

〈 2021년 서울런 사업시작 당시 홍보비 내역 〉 (단위:천원)

조직명	사업명	통계목	내용	금액
				172,900
평생교육국	평생교육운영활성화	사무관리비	서울런 포스터, 광고 게재	20,000
시민소통기획관	언론매체를 통한 시정정보제공	사무관리비	일간지, 협회지	57,200
시민소통기획관	언론매체를 통한 시정정보제공	사무관리비	TV정보프로그램	11,000
시민소통기획관	소통관리 및 시정정보제공	사무관리비	서울런 포스터, 리플릿	12,100
시민소통기획관	민간포털 협력 마케팅	사무관리비	네이버 배너광고	72,600

- 한편, 본 사업의 증액 규모가 큰 ‘과정별 온라인 콘텐츠 운영(117억원)’ 중 ‘온라인 콘텐츠 임차운영’에 대한 세부 산출기초(월 콘텐츠 임차비용)는 제출하지 않고 있는바, 이에 대한 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 2023년 ‘과정별 온라인 콘텐츠 운영’의 세부산출내역 〉

구분	산출내역
온라인 콘텐츠 임차운영	월 약 817,187천원*12개월 = 9,806,241천원
교보재 콘텐츠 지원	801,000천원(기본 1권) + 304,000천원(추가 4권) = 1,105,000천원 - 기본 1권 : 40,050명*20,000원 = 801,000천원 - 추가 4권 : 4*10,000명*20,000원*0.38(‘22.8.기준 교재이용률) = 304,000천원
이용활성화 및 학습지원센터 등	이벤트, 학습지원센터 운영, 일반관리운영비 등 = 800,000천원

출처 : 평생교육국 자료제공

- 2022년도에는 온라인 콘텐츠를 제공하기 위해 가입자 2만명을 목표로 91억원을 편성하였고, 2023년 4만명을 목표로 117억을 편성하였는바, 이는 1인당 지원금액의 축소, 비용추계 오류 또는 예산 대비 과도한 목표를 반증하는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 이러한 예산 편성이 논리적인 설득력이 있는지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 한편, 「2023년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립 기준」은 사고이월을 사용할 수 있는 경우를 “불가항력적 또는 불가피한 사건”으로 규정하고, 원칙적으로 천재지변과 같은 재난 또는 전쟁, 사변, 파업, 태업 등도 포함하는 것으로 규정하고 있음.

〈 사고이월 및 사고이월의 요건 중 ‘불가피한 사건’ 〉

- 사고이월(165p)
 - 세출예산 중 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 그 연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비를 다음연도에 이월하여 사용하는 것

〈 사고이월 및 사고이월의 요건 중 ‘불가피한 사건’ 〉

○ 사고이월의 특성은 다음과 같음(402p)

- 당해연도 내에 지출원인행위는 원칙적으로 하여야 함. 당해연도 내에 착수한 후 사고로 말미암아 지연된 것을 원칙적으로 하나, 사고로 착수하지 못한 것도 이월이 가능하다고 볼 수 있음
- 불가항력적인 불가피한 사건이라야 함. 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함

출처 : 「2023년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립기준」 165p, 402p 발췌

- 서울특별시의 회계연도(1월 1일~12월 말일)과 학기(3월 1일~ 익년 2월 말일)의 차이로 본 사업과 같은 교육지원 사업은 회계연도를 넘어 예산의 일부 (총액의 1/6 규모)를 지출할 수 밖에 없는 구조이며,
 - 평생교육국은 아무런 대책없이 사고이월을 반복하고 있어, 사고이월의 요건인 ‘불가피한 사유’로 볼 수 있을 것인지에 대한 논의가 필요하다고 보이며,
 - 예산편성 시부터 연도 내에 완료되지 못할 것이 명백한 예산은 차년도 편성이 원칙인바, 예산의 조정이 필요할 것으로 사료되며, 꼭 필요한 경우 사고이월이 아닌 서울특별시의회의 사전 의결을 통해 명시이월을 활용하는 방안을 모색하는 등 신중한 사업추진을 위한 주의가 필요하다고 하겠음.

〈 2022년 ‘과정별 온라인 콘텐츠 운영’의 집행내역 〉

(단위:천원)

	예산현액	지출액 (10.20)	지출잔액	12월말 기준 예산집행액	이월예상액	불용예상액
	9,167,314	4,152,716	5,014,599	6,364,416	2,343,396	459,503
사무관리비	9,157,314	4,142,716	5,014,599	6,354,416	2,343,396	459,503
시책추진업무추진비	10,000	10,000	0	10,000	0	0

※ 「초·중등교육법 시행령」제44조(학기) ①법 제24조제3항의 규정에 의한 학교의 학기는 매학년도를 두 학기로 나누되, 제1학기는 3월 1일부터 학교의 수업일수·휴업일 및 교육과정 운영을 고려하여 학교의 장이 정한 날까지, 제2학기는 제1학기 종료일 다음 날부터 다음 해 2월말일까지로 한다

※ 「국가재정법」제2조(회계연도) 국가의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.

※ 「지방자치법제」140조(회계연도) 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.

② 맞춤형 교육 콘텐츠 제작

- 본 사업은 민간에 없는 진로, 진학 및 비교과 소양 콘텐츠(인문, 과학, 사회 분야 등)를 제공하여 취약계층의 교육정보 비대칭을 완화하려는 사업으로, 전년(2억 5천만원) 대비 20.0%(5천만원) 증액한 3억원을 편성하고 있음.

< 2023 “맞춤형 교육 콘텐츠 제작” 예산안 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소 계	250,000	250,000	300,000	50,000	20.0%
사무관리비	250,000	250,000	300,000	50,000	20.0%

- 본 사업은 기존 ‘학력격차 없는 맞춤형 온라인 콘텐츠 지원’ 사업에서 분리한 세부사업으로, 증액이유는 제작 편수 증가(2022년 14~21편 → 2023년 15~25편)로 제출하고 있음.
- 다만, 2022년 제작한 콘텐츠의 내용을 보면, ‘학습전략 설명회’ 등(고입 관련 설명회, 대입 라이브 설명회, 수능 가채점 분석설명회 등)이며, 2023년 제작할 콘텐츠의 예산 비중을 보면 전년과 크게 다르지 않을 것으로 보이며, 교과 과정의 보충을 위한 ‘교육콘텐츠 제작’이라는 사업명과 사업내용이 일치하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠음.

※ 맞춤형 교육 콘텐츠 제작의 사무관리비 산출기초

- 인문, 과학, 사회문화 등 소양 분야 콘텐츠 제작 및 제공 등 = 75,000천원
- 자기계발 콘텐츠 제작 및 제공 등 = 75,000천원
- 학습법, 진학 콘텐츠 제작 및 제공 등 = 150,000천원

〈 2022년 맞춤형 교육 콘텐츠 제작 내역 〉

- 신학기 학습전략 라이브 설명회 및 온라인 특강 제작 계획(2022.2.24.)
 - 추진방식 : 수의계약
 - 추진내용 : 신학기 학습전략 라이브 설명회(3회), 온라인 인문학 특강(1회), 서울런 유튜브 활성화 등 콘텐츠 전문 업체를 통한 라이브(유튜브, 메타버스) 콘텐츠 및 유튜브 활성화 콘텐츠 제작·제공
- 서울런 자체 콘텐츠 제작 계획(2022.3.29.)
 - 추진방식 : 협상에 의한 계약
 - 추진내용 : 진로·진학 콘텐츠(연간 5회 제공), 비교과 소양 콘텐츠 제작 등
 - 진로·진학 콘텐츠 : 고입 관련 설명회 및 콘텐츠 제작, 수시 및 정시 고른기회 전형 등 대입 관련 라이브 설명회 실시
 - 비교과 소양 콘텐츠 : 인문·과학·사회문화 등 다양한 분야를 경험할 수 있는 콘텐츠 제작
- 서울런 대입설명회 및 진로·공감 콘서트 개최 계획(2022.10.5.)
 - 추진방식 : 수의계약
 - 추진내용 : 2023학년도 수능 가채점 분석 설명회, 2023학년도 정시 최종 전략 설명회, 진로·공감 콘서트 개최 등

③ 맞춤형 진로 콘텐츠 지원

- 본 사업은 진로·진학 서비스 제공으로 공정한 미래설계 기회를 부여하고, 청소년의 다양한 직업군에 대한 이해도 증진을 위한 사업으로, 전년(3억원) 대비 33.3%(1억원) 감액한 2억원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “맞춤형 진로 콘텐츠 지원” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	300,000	300,000	200,000	△100,000	△33.3%
사무관리비	300,000	300,000	200,000	△100,000	△33.3%

- 청소년의 진로를 위한 콘텐츠를 지원한다는 점에서 의미가 있다고 하겠으나, 유사한 연령대(19~24세)를 위한 진로사업은 평생교육진흥원 등 다수의 실·국과 자치구에서 유사한 사업(인생설계, 서울미래인재, 진로멘토링, 진로코칭, 청년진로상담, 진로 고민&취업전략, 당신의 진로를 찾아Dream, 원스톱종합상담(진로·취업))을 추진하고 있으며,
 - “학력격차 없는 맞춤형 온라인 콘텐츠 지원” 사업에서도 같은 내용의 사업을 추진하고 있는바, 유사성과 차별성을 고려하여 사업 추진 여부에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

“맞춤형 진로 콘텐츠 지원”의 개요

○ 사업 개요

- 대 상 : 서울권(취약계층 청소년) 중·고등 및 대입 준비생
- 기 간 : 2023. 1월 ~ 12월
- 주요내용 : 적성을 고려한 진로·진학 및 대입 준비 맞춤형 상담 서비스 제공
 - 중1~고2 대상 개인의 특성을 고려한 맞춤형 1:1 진로·진학 설계 및 상담
 - 고3 및 대입 준비생 대상 고른기회전형(취약계층) 등 맞춤형 1:1 수시·정시 대비 컨설팅 등
- 사업 진행 방식 : 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약)

- 본 사업은 ‘진로’를 위한 콘텐츠 제공으로 사업내용을 표기하고 있으나, 본 사업의 산출내역을 보면, ‘진학’에 초점을 맞추고 있는바, 사업의 목적을 진로인지 진학인지 명확히 할 필요가 있다고 사료되며,
 - 취약계층의 청소년들에게 진학을 위한 지원도 필요하나, 중·장기적인 정책 설계를 기반으로 민간기업이 아닌 교육청과 연계를 통한 진학상담을 추진하는 것이 합리적일 것으로 사료됨.

“맞춤형 진로 콘텐츠 지원”의 산출기초

○ 산출기초

사업	산출내역
맞춤형 진로 진학 서비스	<ul style="list-style-type: none"> · 상담 프로그램 : 60,000,000원 (대입 준비생 1:1 입시 컨설팅 및 중·고생 진로 진학 상담) - 진로진학 상담 : 80,000원 X 280회 = 22,500,000원 - 입시컨설팅 : 150,000원 X 250회 = 37,500,000원 · 운영 지원 비용: 40,000,000원 (장소대여, 운영시스템, 상시운영인력, 홍보비 등)

④ 서울형 교육플랫폼 운영

- 본 사업은 급속한 디지털화에 대응하고, 대역·소득수준에 관계없이 누구나 교육을 받을 수 있도록 교육플랫폼을 운영하려는 사업으로, 전년 32억 4천 2백만원 대비 93.5%(30억 3천 2백만원) 감액한 2억 1천만원의 예산을 편성하고 있음.

- 전년도는 전산개발비 및 시스템 구축비 29억 6천만원이 편성되었으나, 교육플랫폼은 2023년 5월 완공예정이며, 2023년에도는 운영비 중 일부 (6~12월, 7개월분)만을 편성하여 대규모 감액이 아닌 정상적인 예산편성으로 보여짐.

〈 2023 “서울형 교육플랫폼 운영” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	-	3,242,464	210,372	△3,032,092	△93.5%
공공운영비	-	283,000	210,372	△72,628	△25.7%
전산개발비	-	2,959,464	-	△2,959,464	△100.0%

- 본 사업은 2023년도에 교육플랫폼 구축이 완료되어, 구축비를 제외한 교육플랫폼 운영비 7개월 분을 편성한 것으로, 평생교육국은 AI, 빅데이터 등 혁신 기술을 활용하여 공유형 교육플랫폼을 운영하기 위한 예산이나, 교육부의 K-에듀와 중복성 문제가 지속적으로 지적되고 있는바, 교육부 및 교육청과 협의를 통한 사업추진이 요구된다고 하겠음.
- 본 플랫폼은 현재 ‘정규 교육과정 지원 또는 보충’의 역할을 하고 있으나 교육 최종 형태는 ‘평생교육 플랫폼’으로, 기존에 운영하고 있는 ‘평생학습 포털시스템’ 역할이 중복되는바, 동일 또는 유사 기능의 플랫폼을 중복적으로 운영하는 것이 효율적인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
 - 효율적 교육플랫폼 운영을 위해 교육부·교육청과 협의·연계 등 중장기적 사업설계를 기반으로 한 사업추진이 요구된다고 하겠음.

⑤ 서울형 멘토링 사업 추진

- 본 사업은 서울런과 연계를 통해 멘티에게 공정한 학습기회를 제공하고 멘토에게 가치 있는 근로의 기회를 제공하기 위해 전년(55억 3천 6백만원) 대비 14.2%(7억 8천 7백만원) 증액한 63억 2천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “서울형 멘토링 사업 추진” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	5,536,800	5,536,800	6,324,008	787,208	14.2%
사무관리비	5,536,800	5,536,800	5,326,508	△210,292	△3.8%
자치단체경상보조금			997,500	997,500	-

- 서울런 가입자를 2022년 2만명에서 2023년 4만명으로 예상하고 이에 대비하여 멘토링 운영비용도 증액하고 있으나, 수립한 계획에 따라 가입자와 멘토 신청자 수가 증가할 것으로 예단하여 예산을 편성하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 가입자 수의 증가 추세를 지속적으로 점검하여 불용 처리될 예산을 추가경정예산 등을 통해 감액하는 등 필요한 예산만을 편성하려는 노력이 필요하다고 하겠음.

〈 멘토링의 사업개요 〉

- 사업기간 : 2023. 1월~12월
- 사업대상
 - 멘티 : 서울런 가입자 중 멘토링 신청자
 - 멘토 : 전국 대학(원)생 중 선발
- 사업내용 : 서울런 강의와 연계한 온·오프라인 멘토링 제공
 - 학습자 선택과 연계, 계획수립 및 진도관리, 정서적 지지 등 맞춤형 멘토링 지원
 - (온라인) 화상강의 플랫폼 활용, (오프라인) 공공기관, 스터디카페 등 장소 연계
 - 멘토단 역량강화 교육, 멘토-멘티 동반성장 지원을 위한 친화·성장프로그램 운영 등
 - (자치구 이음단 운영) 오프라인 멘토링 그룹 상담 및 장소 발굴·연계 등 지원

※ 서울런 멘토링 산출기초

- 2023년 서울런 목표 가입인원(4만명) 추계 및 2022년 대학생 멘토링 온/오프라인 이용률 등 반영
- 멘토 활동비
 - (온라인) 멘티수 × 멘토시급 × 10개월 × 월4회
→ 5,990명 × 16,730원 × 10 × 4 = 4,008,508,000원
온라인멘토시급 : 기본 11,150원 + 수당(준비·장기활동 평균) 5,580원
 - (오프라인) 멘티수 × 멘토시급 × 10개월 × 월4회
→ 1,060명 × 30,000원 × 10개월 × 월4회 = 1,272,000,000원
- 멘토시급
 - 온 라 인 : 국가근로장학금 기준,
 - 오프라인 : 교육청 보조강사, 방과후 지도교사 수당 기준

- 청소년동반자, 청소년상담사, 청소년지도사와 같이 청소년지도자들은 민간 위탁 방식을 통해 역할과 기능에 맞는 공공서비스를 제공하고 있으나,
 - 청소년지도자와 역할이 유사한 서울형 멘토링은 용역방식으로 추진하고 있어, 공공성 및 지속성을 고려한 적절한 사업운용 방식인지 심도있는 논의와 검토가 필요한 것으로 사료됨.

〈 서울런 관련 서울시-용역사간 주요 용역계약 내용 〉

- ① 교육콘텐츠 제공을 위한 CP사(온라인 교육 업체) 총괄 관리
- ② 온라인 콘텐츠 학습과 연계한 온·오프라인 멘토링 서비스 제공
- ③ 사업진단 및 환류를 위한 성과관리 및 만족도 조사
- ④ 학습지원 및 고객편의를 위한 학습지원센터 운영
- ⑤ 학습 관리 및 이용활성화(이벤트 및 대외 홍보 등)

〈 서울형 멘토링 운영 관련 서울시-용역사 간 업무분장 현황 〉

	서울시	용역사
주요 내용	·멘토단 모집 및 운영·관리 기준 수립·시행 ·멘토단 모집 관련 각 대학교 협력 추진 ·멘토단 모집 관련 대학생 홍보 ·멘토단 심사 및 선발 ·멘토단 자원봉사 시간 인정 ·멘토단 교육 커리큘럼 수립·시행	·멘토단 운영·관리 기준 현장 적용·관리 ·멘토단 활동비 정산 및 지급 ·멘토단 현장 교육 실시

〈 서울린 관련 연도별 ‘용역사’ 현황 〉

	2023	2022	2021
운영주체	미정	(주)익스퍼트컨설팅	KT

- 한편, ‘서울형 멘토링 사업’과 ‘학력격차 없는 맞춤형 온라인 콘텐츠 지원’ 사업은 용역(단순 지원사무를 민간의 역량을 활용하여 추진하는 방식)을 통해 공공 서비스를 제공하는 사업으로,
 - 이에 본 사업의 주체는 서울특별시이며, 서울특별시가 시민에게 재산상 이득 제공하기 위해서는 조례상 근거가 필요하나, 현존하는 조례는 지원 근거를 직접 규정하지 않고 있어, 「공직선거법」과 「지방재정법」의 위배소지가 있다고 보여짐.
- 금번 제315회 정례회에 시장이 제출한 「서울특별시 온라인 평생교육 지원에 관한 조례안」의 제5조 제3항에서 보조금 등을 지원할 수 있도록 규정하고 있으나,
 - 의결하거나 공포하지 않는 조례를 근거로 예산을 편성하는 것은 사전절차 미이행 또는 부적정한 예산편성으로 보이는바, 근거없는 예산편성은 지양되어야 하고, 필요한 사전절차 이행 후 예산 편성이 되도록 주의가 요구됨.

〈 「서울특별시 온라인 평생교육 지원에 관한 조례안」의 보조금 지급 근거 〉

안 제5조(추진사업) ③ 시장은 제1항에 따른 사업을 추진하는 교육 관련 공공 및 민간 법인 등에 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」에서 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 그 경비의 일부를 지원할 수 있다.

- ※ 「지방재정법」 제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만,

제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

※ 「공직선거법」제112조(기부행위의 정의 등) ①이 법에서 “기부행위”라 함은 당해 선거구안에 있는 자나 기관·단체·시설 및 선거구민의 모임이나 행사 또는 당해 선거구의 밖에 있더라도 그 선거구민과 연고가 있는 자나 기관·단체·시설에 대하여 금전·물품 기타 재산상 이익의 제공, 이익제공의 의사표시 또는 그 제공을 약속하는 행위를 말한다.

②제1항의 규정에 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위는 기부행위로 보지 아니한다.

1. 통상적인 정당활동과 관련한 행위 (이하 ‘목’ 생략)
2. 의례적 행위 (이하 ‘목’ 생략)
3. 구호적·자선적 행위 (이하 ‘목’ 생략)
4. 직무상의 행위 (이하 ‘목’ 생략)
 - 가. 국가기관 또는 지방자치단체가 자체사업계획과 예산으로 행하는 법령에 의한 금품제공행위(지방자치단체가 표창·포상을 하는 경우 부상의 수여를 제외한다. 이하 나목에서 같다)
 - 나. 지방자치단체가 자체사업계획과 예산으로 대상·방법·범위 등을 구체적으로 정한 당해 지방자치단체의 조례에 의한 금품제공행위 (이하 ‘목’ 생략)

7) 평생학습포털시스템 운영 활성화

- 본 사업은 수요자 중심의 편리하고 다양한 온라인·모바일 학습의 제공과 평생직업교육 및 일자리 정보를 제공하는 시스템을 구축하기 위한 사업으로 전년(7억 3천 3백만원) 대비 139.7%(10억 2천 5백만원) 증액한 17억 5천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “평생학습포털시스템 운영 활성화” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	733,500	733,500	1,758,260	1,024,760	139.7%
사무관리비	471,600	471,600	967,200	495,600	105.1%
공공운영비	261,900	261,900	334,400	72,500	27.7%

- 본 사업은 시민들에게 온라인 평생교육을 제공하기 위하여 운영되었으나, 조직개편(2022.8.19.)으로 중장년 일자리 사업이 평생교육국으로 이관되어, 중장년 지원을 위한 특화콘텐츠를 제공하고, 직업교육과 일자리 연계 시스템을 구축하기 위한 증액으로 설명하고 있음.
- 다만, 일자리 연계 시스템은 ‘서울일자리 포털(<https://job.seoul.go.kr>)’에서 지역별(자치구별), 기업분류별, 청년, 여성, 중장년, 어르신, 노숙인, 장애인 등을 구분하여 일자리를 연계하고 있으며,
 - ‘서울시 50플러스 포털(<https://50plus.or.kr>)’에서도 보람일자리, 사회공헌 일자리 연계하고 있는바, 또 다른 중장년을 위한 구직. 직업 연계 시스템을 구축하는 것이 적정한지 원점부터 재검토가 필요하다고 사료됨.

- 불요불급한 사업예산이라고 보이는 경우, 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 시급성과 필요성에 대한 판단이 필요할 것으로 보이며,
 - 중복 사업은 서울시 행정조직·부서별 각각 성과를 만들기 위한 불필요한 경쟁을 유발할 수 있는바, 예산 투자 대비 실질적인 성과가 산출될 수 있도록 중복사업인지 확인 후 활용계획의 타당성을 검토하고, 사업을 추진하는 것이 합리적일 것으로 보여짐.

8) 평생교육 운영 활성화

- 본 사업은 평생교육협의회 운영 및 학점취득 연계사업을 위한 운영모델을 개발하고 사업으로 운영하기 위한 예산으로, 전년(2천 8백만원) 대비 28.1%(8백만원) 감액한 2천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “평생교육 운영 활성화” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	28,424	28,424	20,424	△8,000	△28.1%
사무관리비	19,400	19,400	11,400	△8,000	△41.2%
시책추진업무추진비	9,024	9,024	9,024	-	0.0%

- 평생교육국은 성과공유 관련 예산을 축소한 것으로 감액의 사유를 밝히고 있으나, 최근 3년간 평생교육협회의 예산 사용 내역이 매우 적게 나타나고 있어, 본 협회의 기능은 사실상 상실한 것으로 보이는바, 본 위원회를 유지할 필요성이 있는지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 최근 3년간 평생교육협의회 관련 예산 집행내역 〉

(단위:천원)

	예산편성액	예산 집행내역		
		계	운영수당*	기타경비**
2022	2,800	-	-	-
2021	2,800	2,250	2,250	-
2020	5,300	-	-	-

* 운영수당 : 회의참석비, 안전심사 비등

** 기타경비 : 자료인쇄비, 다과비 등

- 또한, 평생교육국은 ‘우수사례 책자’ 발간비를 1천만원에서 280만원으로 감액하였으나, 소규모 발간은 홍보의 효과도 미미할 것으로 보이며,
 - 책자 발간은 활동성과를 기록으로 남기려는 목적도 있는바, e-북 발간을 고려할 필요도 있을 것으로 사료되며, 시민의 입장에서 본 발간 사업이 꼭 필요한 사업인지 살펴볼 필요가 있으며, 불요불급한 사업으로 판단될 경우 예산삭감 등 적절한 조치도 필요할 것으로 사료됨.

9) 모두의학교 운영 모델 확산 사업

- 본 사업은 평생학습에 시민주도의 자발적인 참여를 유도하고, 지원하는 평생학습 공간을 조성 및 운영하려는 사업으로 전년(3억 2백만원) 대비 83.2%(2억 5천 1백만원)을 감액한 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “모두의학교 운영 모델 확산 사업” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	302,400	302,400	50,800	△251,600	△83.2%
사무관리비	2,400	2,400	800	△1,600	△66.7%
자치단체경상보조금	300,000	300,000	50,000	△250,000	△83.3%

- 본 사업은 모두의학교를 각 자치구에 확산하려는 사업으로, 모두의학교 설립을 원하는 자치구를 공모를 통해 선정하여 3년간 인건비와 운영비를 지원하고 있으며,
 - 2020년 강북구와 도봉구가 참여했으며, 2021년에는 동작구가 참여했으나 2022년도에는 참여를 원하는 자치구가 없었으며, 2023년에는 지원받기 시작하고 3년이 경과한 강북구와 도봉구가 지원에서 제외되어, 남은 1개 자치구(동작구)를 지원하기 위한 예산을 편성하였음.
- 모두의학교는 시민들의 자발적인 참여 프로그램이라는 점에서 사업시작시에는 주목을 받았으나, 흥미 위주의 프로그램, 실제 효과성의 미흡 등으로 단점이 나타나고 있으며, 모두의학교를 설립하고자 하는 자치구도 없어, 2023년이 마지막 예산편성이 될 것으로 보이며, 평생교육기관이 비교적 적은 자치구에 평생교육 서비스를 제공하기 위한 새로운 사업 발굴이 요망된다고 하겠음.

10) 보람일자리 사업

- 본 사업은 중장년 세대에 사회공헌 일자리를 제공하여 지속적인 사회참여 기회를 확대하고 안정된 노후 생활을 유도하려는 사업으로 전년(193억 9천 5백만원) 대비 18.0%(34억 9천만원) 증액한 228억 8천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “보람일자리 사업 ” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	18,426,918	19,395,568	22,886,428	3,490,860	18.0%
사무관리비	50,000	50,000	50,000	-	0.0%
시책추진업무추진비	6,000	6,000	-	△6,000	△100.0%
사회복지사업보조	16,498,918	16,833,568	22,836,428	6,002,860	35.7%
자치단체경상보조금	1,872,000	2,506,000	-	△2,506,000	△100.0%

- 일자리 수 증가(증 500여개)와 활동비 인상(시간당 9,211원 → 9,620원), 활동기간의 연장(중요사업 12개월로 연장 평균 8개월에서 9개월로 연장)을 증액사유로 제출하고 있음.
- 보람일자리 사업은 전문성을 갖춘 중장년 세대에 일자리를 제공하는 사업이나, 각 세부 사업을 살펴보면, 전문성을 활용할 수 있거나, ‘고학력이며, 디지털 친숙도’가 높은 베이비 부머 세대를 활용할 수 있는 일자리가 적은바,
 - ‘저숙련 공공형 일자리’의 확대가 사업의 취지와 맞는지, 공공근로와 차별성이 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, ‘고숙련 전문 일자리’의 필요성도 존재하는바, 여론 수렴을 통한 사업의 개발 및 발굴이 필요할 것으로 사료됨.

	수행기관	세부사업명	계획사업수	활동기간	
				기간	개월
1	재단(사업단)	발달장애인평생교육센터지원단	125	3.15~12.15	9.5
2	재단(사업단)	장애인시설지원단	223	4.1~12.15	9
3	재단(사업단)	최중증장애인낮활동지원사업단	90	3.15~12.15	9.5
4	재단(사업단)	장애인자립생활센터지원단	19	5.1~11.30	7
5	재단(사업단)	저소득어르신급식지원단	130	4.1~12.15	8.5
6	재단(사업단)	어르신돌봄지원단	56	5.1~11.30	7
7	재단(사업단)	작은도서관 지원단	50	5.1~11.30	7
8	재단(북부)	빛물관리지원단	21	4.1~10.31	7
9	재단(사업단)	지역복지사업단(50+센터 공동사업)	800	5.1~11.30	7
10	재단(사업단)	50+다문화 학습지원단	50	5.1~12.15	7.5
11	재단(사업단)	어린이집운영지원단	92	5.1~11.30	7
12	재단(사업단)	도시농부텃밭지원단	70	5.1~10.31	6
13	재단(사업단)	1인가구 헬퍼사업단	50	5.1~11.30	7
14	재단(사업단)	50+ 학습지원단	140	3.15~12.15	9.5
15	재단(사업단)	50+컨설턴트	100	3.15~12.15	9.5
16	재단(북부)	50+안전산행지원단	70	4.1~10.31	7
17	재단(북부)	50+문화시설지원단	80	5.1~11.30	7

- 또한, 보람일자리의 사업의 범위는 대부분 서울시 전역으로, 각 권역별 일자리 수요는 분야별 또는 권역별로 상이하다는 점을 감안하여 효과성과 효율성 극대화를 위해 권역별(또는 자치구별) 구직수요에 대응하는 특화사업 발굴의 노력이 필요하다고 하겠음.

11) 50+재단 및 캠퍼스 운영

- 본 사업은 중년층의 은퇴 전후 새로운 인생 준비 및 성공적인 노후생활을 체계적으로 지원하기 위하여 50+재단과 50+캠퍼스운영을 위한 예산으로 전년(182억 1천 5백만원) 대비 4.9%(8억 9천 4백만원) 감액한 173억 2천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “50+재단 및 50+캠퍼스 운영” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	18,215,334	18,215,334	17,321,425	△893,909	△4.9%
시책추진업무추진비	4,000	4,000	4,000	0	0.0%
출연금	18,211,334	18,211,334	17,317,425	△893,909	△4.9%

- 50+재단의 예산은 인건비 47.0%(80억 7천 9백만원), 운영비 11.3%(9억 9천 1백만원), 사업비 40.9%(70억 2천 6백만원), 예비비 0.9%(1억 6백만원)으로 배분하고 있는바, 예산은 인건비로 과도한 비중으로 배분된 것으로 보이나,
 - 보람일자리 사업(228억 8천 6백만원)을 대부분 50플러스재단 및 캠퍼스에서 수행하고 있다는 점을 고려해 볼 때, 인건비 과다 현상은 일부 설명되는 것으로 사료됨.

〈 2023 “50+재단 및 50+캠퍼스 운영” 예산(안) 구성현황 〉

(단위:천원)

구 분	2022년도	2023년도	증감액	증감률	비중
총 계	20,887,905	17,193,309	△3,694,596	△17.7	
소 계	20,887,905	17,193,309	△3,694,596	△17.7	100.0%
인 건 비	9,070,703	8,079,215	△991,488	△10.9	47.0%
운 영 비	2,224,503	1,940,910	△283,593	△12.7	11.3%
사 업 비	9,339,999	7,026,301	△2,313,698	△24.8	40.9%
예 비 비	252,700	146,883	△105,817	△41.9	0.9%

- 50플러스재단은 70억 2천 6백만원의 사업비로 5개의 정책사업을 추진하고 있으며, 가장 큰 비중을 차지하고 있는 것은 ‘지속가능경영 및 사회적 책임 강화’ 사업이며, 이 사업에는 동부캠퍼스 조성(광진구 자양동 소재) 사업이 포함되어 있음.

〈 50+재단의 2022년 대비 2023년 예산편성현황 〉

(단위:백만원)

정책/단위사업	2022 예산		2023 예산	당초예산대비	
	당초	최종	금액(비중)	증감	비율
합계	9,340	7,432	7,026 (100.0%)	△2,314	△24.8%
I. 중장년 노후준비 지원	918	928	399 (5.7%)	△518	△56.5%
1) 노후준비 지원체계 고도화	558	525	266 (3.8%)	△291	△52.3%
2) 생애설계 서비스 운영	360	403	133 (1.9%)	△227	△63.1%
II. 중장년 일자리 사다리	2,599	2,070	2,205 (31.4%)	△394	△15.2%
3) 중장년 취업지원	789	789	1,545 (22.0%)	756	95.9%
4) 중장년 직업능력개발 지원	930	930	570 (8.1%)	△360	△38.7%
5) 중장년 창업지원 사업	880	351	90 (1.3%)	△790	△89.8%
III. 중장년 사회공헌 활동 확대	442	432	178 (2.5%)	△264	△59.8%
6) [보조금] 중장년 사회공헌 일자리			(0.0%)		

정책/단위사업		2022 예산		2023 예산	당초예산대비	
		당초	최종	금액(비중)	증감	비율
	7) 중장년 자원봉사	442	432	178 (2.5%)	△264	△59.8%
IV. 중장년 정책 개발 및 확산		415	415	414 (5.9%)	△1	△0.3%
	8) 중장년 정책 이슈 발굴 및 정책 연구	394	394	387 (5.5%)	△7	△1.9%
	9) 중장년 정책 확산 및 교류	21	21	27 (0.4%)	6	29.5%
V. 지속가능경영 및 사회적책임 강화		4,966	3,587	3,830 (54.5%)	△1,136	△22.9%
	10) 시민소통강화 및 고객만족경영	268	268	228 (3.2%)	△40	△14.8%
	11) 디지털 전환 및 시스템 고도화	1,031	1,038	1,169 (16.6%)	138	13.3%
	12) 지속가능 인프라 구축 및 관리	3,573	2,187	2,355 (33.5%)	△1,217	△34.1%
	13) 사회적 책임 실현	35	35	30 (0.4%)	△5	△13.8%
	14) 경영혁신 및 성과 내재화	21	21	29 (0.4%)	8	39.3%
	15) 청렴 및 인권경영 구현	39	39	19 (0.3%)	△20	△51.4%

- ‘중장년 일자리 사다리’ 사업은 총 3개의 세부사업으로 추진될 예정이며, 이 중 ‘중장년 취업지원’은 ‘중장년 맞춤형 인턴십’ 사업을 중심으로 지원될 예정이며, 일경험형 인턴십(경험부족 중장년 대상)과 고용연계 인턴십(전문성·실무능력 갖춘 중장년 대상)을 병행할 계획을 수립하고 있으나,
 - 중장년 인턴십 사업 운영기간(4월~11월)이 제한적이며, 각 자치구에 위치한 50+센터에서만 운영하여 공간적 제약도 있는바, 상시적 일자리 제공을 위한 중장기적 사업계획을 통한 개선이 필요하다고 하겠음.

〈 중장년 취업지원 사업 내역 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업	2023 예산안	중요도	성과목표
II. 중장년 일자리 사다리	2,205,186		
3) 중장년 취업지원	1,545,286		
(3-1) 중장년 맞춤형 인턴십	986,426	S	참여자 400명
(3-2) 중장년 취업연계 교육과정 운영	120,000	A	참여자 200명
(3-3) 중장년 취업 컨설팅	438,860	S	참여자 1,200명

〈 ‘중장년 맞춤형 인턴십’ 사업의 개요 〉

- 추진방향 : 중장년이 (재)취업 할 수 있도록 인턴십을 통해 일자리 경험을 쌓고 채용을 희망하는 기업에서 사전 훈련을 받을 수 있도록 지원
- 사업기간 : 2023년 1~12월
- 주요내용 : 중장년 일경험형 인턴십, 중장년 고용연계형 인턴십
- 성과목표 : 인턴십 참여자 400명

- 50플러스재단은 경영시스템부터 ‘50+포털’까지 대대적인 기능개선을 위한 총 사업비(70억 2천 6백만원)의 16.6%(11억 6천 9백만원)을 편성하고 있고, 평생교육국은 중장년일자리를 위해 평생학습포털에 직업교육과 일자리를 연계하는 시스템을 구축할 예정에 있는바, 중복사업에 대한 우선순위를 정하여 추진할 필요가 있다고 하겠음.

〈 중장년 취업지원 사업 내역 〉

(단위:천원)

정책/단위/세부사업	2023 예산안	중요도	성과목표
V. 지속가능경영 및 사회적책임 강화	3,830,195		
11) 디지털 전환 및 시스템 고도화	1,169,026		
(11-1) 디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영	1,169,026	A	시스템가동률 99.46%

- 평생교육국은 50+재단의 인건비 편성인원의 감소(150명 → 127명), 저성과 사업 및 교육, 상담사업 등의 일몰과 축소로 감액의 이유를 제출하고 있으나, 2022년 10월말 현재 총 인력은 122명으로 적정예산이 편성되었는지 점검이 필요할 것으로 보임.
- 평생교육국은 운영이 중단된 도심권50+센터의 인력(정규직 8명)에 대해 50+재단의 직원으로 채용 절차를 진행하고 있음에도, 50플러스재단의 예산에는 이를 반영하지 않고 127명분의 인건비(기간제 6명 별도 편성)를 편성하고 있고,

- 교육훈련비, 여비, 선택적복지비, 명절선물, 창립기념품 산출은 142명을 기준으로 예산을 편성하는 등 인건비 편성 기준없이 인건비를 편성한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있으며, 불필요한 예산의 편성은 지양되어야 할 것으로 사료됨.

(단위:천원)

편성목	통계목	산출근거	산출금액	편성요구액
교육훈련비	교육훈련비	개인별직무역량강화교육	400,000원*142명	56,800
교육훈련비	교육훈련비	교육여비	50,000원*142명*0.5명	3,550
교육훈련비	교육훈련비	전사업장 통합교육	100,000원*142명	14,200
복리후생비	기타복리후생비	(인사)선택적복지비	1,240,000원*142명	176,080
복리후생비	기타복리후생비	(인사)직원명절선물(전체 설, 추석명절)	20,000원*142명*2회	5,680
복리후생비	기타복리후생비	(인사)창립기념품	20,000원*142명*1회	2,840

12) 청소년동반자 프로그램 운영

- 본 사업은 청소년 상담전문가가 위기청소년 삶의 현장을 직접 찾아가 심리적, 정서적 지지와 지역사회 자원 연계서비스를 제공하여 위기청소년의 건전한 성장을 지원하는 사업으로, 전년과 같은 30억 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

< 2023 “청소년동반자 프로그램 운영” 예산안 편성현황 >

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	3,007,656	3,007,656	3,007,656	0	0.0%
민간위탁금	2,886,360	2,886,360	2,886,360	0	0.0%
자치단체경상보조금	121,296	121,296	121,296	-	0.0%

〈 청소년동반자의 사업개요 〉

- 사업목적 : ① 청소년기 발달적 위기에 대한 예방적 개입, ② 청소년이 필요로 하는 도움을 동반자가 직접 찾아가 상담 및 지원 서비스 제공, ③ 위기청소년과 동반자 간의 지속적인 관계 형성을 통한 청소년의 삶을 지원, ④ 청소년 동반자의 고위기청소년 사례 개입 및 청소년 역량 강화
- 관련근거 : 청소년복지지원법 제12조
- 관리기관 : 청소년상담복지센터 25개소(시립 1개소, 구립 24개소)
- 사업 내용
 - 중·고위험군 청소년에 대한 지속적 관계형성을 통한 1:1 찾아가는 상담지원 제공
 - 위기청소년의 유형 및 특성을 고려하여 연계 후 지속적 일관된 서비스 제공
- 운영인원 : 청소년동반자 178명
 - 전일제(주5일 40시간) 48명
 - 시간제(주3일 12시간) 130명
- 계약기간 : 1년 단위 근로계약 체결

○ 청소년동반자(청소년상담복지센터 소속)는 고위기 청소년과 지속적인 유대관계를 형성을 기반으로 추진하는 사업이나, 청소년동반자의 계약 기간은 1년으로 지속적인 유대관계 형성이 가능한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

○ 청소년동반자는 비정형적 업무를 수행하고 있음에도 급여는 낮은 수준이며, 전일제보다 시간제의 시급이 더 높아 급여의 형평성도 적은 것으로 보이고,
- 청소년동반자들은 위기청소년을 상대해야 하는 업무 특성상 밤낮·주말에도 청소년을 찾아가야 함에도 불구하고, 낮은 임금, 부족한 활동비, 1년제 계약 등 개선되지 않는 열악한 처우로 인해 경험있는 청소년동반자의 유출이 우려되는바 처우개선을 위한 평생교육국의 노력이 필요하다고 하겠음.

※ 청소년동반자의 활동

- 분기당 전일제는 12명, 시간제는 6명. 주당 1회 이상 방문 상담

※ 청소년동반자의 급여

- 전일제 : 기본급 월 218만원(시급 10,430원)
- 시간제 : 기본급 월 796,800원(시급 16,600원)

※ 청소년동반자의 사례진행비

- 전일제 사례진행비 : 월 185,000원
- 시간제 사례진행비 : 월 84,000원

13) 시립청소년센터 위탁운영 지원

- 본 사업은 청소년활동을 위해 설치·운영하고 있는 시립청소년센터(21개소)에 대하여 위탁운영비 등을 지원하여 건전한 청소년문화 정착을 위한 사업으로 전년(260억 6천 9백만원) 대비 3.6%(9억 4천 9백만원) 감액한 251억 2천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “시립청소년센터 위탁운영 지원” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소 계	24,969,652	26,069,652	25,120,346	△949,306	△3.6%
사무관리비	120,500	120,500	120,500	-	0.0%
공공운영비	328,402	328,402	300,000	△28,402	△8.6%
시책추진업무추진비	4,800	4,800	4,800	-	0.0%
전산개발비	1,000,000	1,000,000	-	△1,000,000	△100.0%
기타보상금	44,800	44,800	35,840	△8,960	△20.0%
민간단체법정운영비보조	100,000	200,000	200,000	-	0.0%
민간위탁금	22,715,481	23,715,481	23,792,391	76,910	0.3%
자치단체경상보조금	655,669	655,669	666,815	11,146	1.7%

- 청소년센터는 기본적으로는 예산지원형 위탁 중 ‘시설형 위탁’이나, 수영장 등 수익이 발생하는 시설이 있는 센터의 경우 ‘시설형 위탁’과 ‘수익 창출형 위탁’ 방식을 혼용하여 적용하고 있는 것으로 보임.

- 2022년 기준 청소년센터 운영에 필요한 예산 대비 서울시의 지원은 23.1% 수준이며, 청소년센터는 위탁사무인 청소년활동보다 ‘지역사회 기여’라는 명목으로 일반인 또는 지역주민들을 대상으로 부족한 운영비를 충당하기 위한 사업을 추진하고 있어,
- 결과적으로 청소년센터는 청소년활동에 소홀할 수 밖에 없는 상황인바, 수탁기관이 위탁사무에 집중할 수 있도록 민간위탁금 산정방식의 근본적인 개선이 필요할 것으로 사료됨.

〈 최근 5년간 센터별 총운영비 대비 민간위탁금(위탁운영비) 비율 〉
(단위 : %)

센터명		2017	2018	2019	2020	2021	2022	
평균		18.1	19.8	20.7	28.3	33.1	23.1	
1	자 립 형	강북청소년센터	12.6	13.1	11.8	21.8	26.5	17.8
2		구로청소년센터	23.6	16.8	20.4	27.5	42.4	20.4
3		금천청소년센터	16.0	20.0	20.0	32.0	46.0	30.5
4		노원청소년센터	8.0	8.0	8.7	8.6	25.6	13.5
5		동대문청소년센터	24.7	29.7	27.0	37.7	51.3	26.2
6		마포청소년센터	7.7	7.8	8.2	16.3	24.0	16.1
7		망우청소년센터	14.0	15.0	16.0	18.0	24.0	14.7
8		목동청소년센터	10.6	11.7	9.4	13.6	23.7	12.7
9		문래청소년센터	7.9	9.1	9.7	11.7	22.0	13.8
10		서대문청소년센터	12.0	12.0	13.0	27.0	34.4	20.0
11		성동청소년센터	14.0	13.0	14.0	21.0	28.2	14.6
12		성북청소년센터	20.4	19.7	22.5	25.8	29.6	20.1
13		수서청소년센터	7.4	7.6	7.6	14.5	25.9	20.1
14		은평청소년센터	11.7	16.4	17.7	20.8	25.0	16.4
15	지 원 형	강동청소년센터	31.0	40.0	38.0	51.0	48.9	49.3
16		광진청소년센터	16.0	18.0	23.0	32.0	33.0	30.2
17		보라매청소년센터	25.0	27.0	27.0	33.0	37.4	35.8
18		서울청소년센터	27.2	26.7	28.2	34.9	49.3	39.0
19		중랑청소년센터	26.0	26.0	31.0	53.0	51.9	47.5
20		창동청소년센터	23.0	37.0	37.0	39.0	43.8	44.8
21		화곡청소년센터	42.0	41.0	44.0	55.0	56.1	52.5

- 한편, 청소년시설 관련 조례(「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례」 제8조)에 따라 청소년시설은 사용료 및 대관료의 전부 또는 일부를 감면하고 있으며, 평생교육국은 감면액을 보전해 주고 있음.

〈「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례」 제8조의 감면〉

조·항·호	각 호에서 정한 감면 대상	감면율
제8조제2항 제1호~6호	국민기초생활수급자, 국가유공자, 사회복지시설 및 거주 청소년, 복지시설 거주 청소년, 한부모가족의 청소년, 장애인 등록 청소년	사용료의 100%
제8조제2항 제7호	13세 이상 55세 이하의 수영장 이용 여성	사용료의 10%
제8조제2항 제8호	다동이 행복카드를 소지한 청소년	사용료의 50%
제8조제2항 제9호	어린이집·유치원·초·중·고등학교, 대안교육기관이 비영리목적의 공연 및 학술행사를 주최하는 경우	대관료의 50%
제8조제2항 제10호	소상공인 간편결제시스템 이용자(제7호, 제8호, 제9호 감면자는 제외)	사용료의 10%

- 2022년 “청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’ 중 사용료감면 손실금 보전에 11억원을 편성했으나, 2022년 감면총액은 14억 3천 2백만원으로, 2022년은 청소년센터에 대한 추경도 없었음에도, 손실보전금 총액을 초과한 전액을 보전한 것으로 보고하고 있어, 부족한 예산은 다른 목적을 위해 사용해야 할 예산에서 충당한 것으로 보이는데, 의회가 의결한 목적대로 예산을 집행하려는 노력이 요구된다고 하겠음.
- 2023년도에는 사회적 거리두기 해제로 인하여 청소년센터의 이용율이 증가해 사용료감면손실금 보전액도 대폭 늘어날 것으로 보이는데, 적정수준의 예산이 편성되었는지 점검의 필요성이 있다고 하겠음.

과목구분	2022년 본예산	2023년 예산(안)
민간위탁금	○시립청소년센터(21개소) 위탁운영비 지원 = 17,345,511천원	○시립청소년센터(21개소) 위탁운영비 지원 = 17,640,385천원
	○특성화사업비 = 1,472,000천원	○특성화사업비 = 1,472,000천원
	○찾아가는 청소년센터 = 271,600천원	○찾아가는 청소년센터 = 271,600천원
	○유스데이 = 232,800천원	○유스데이 = 232,800천원
	○할인손실금 = 312,000천원	○할인손실금 = 312,000천원
	○사용료감면손실금 보전 = 1,100,000천원	○사용료감면손실금 보전 = 1,300,000천원
	○수상안전요원 배치지원금 = 717,570천원	○수상안전요원 배치지원금 = 733,606천원
	○청소년 전용요일제 = 1,200,000천원	○청소년 전용요일제 = 1,200,000천원
	○여름방학특별진로캠프 = 64,000천원	○서울청소년방학프로그램운영 = 630,000천원

〈 2022년도 청소년센터별 사용료 감면손실분 보전 내역 〉

(단위:천원)

연번	시설명	2022년			
		건수	총감면액	최종보전액	보전율
	계	84,258	1,432,857,829	1,432,857,810	100%
1	강동	2,135	53,461,910	53,461,910	100%
2	강북	6,031	127,852,830	127,852,830	100%
3	광진	5,566	115,409,680	115,409,680	100%
4	구로	3,386	33,501,340	33,501,340	100%
5	금천	2,843	35,064,130	35,064,130	100%
6	노원	9,045	115,904,210	115,904,210	100%
7	동대문	1,042	14,524,740	14,524,740	100%
8	마포	7,695	92,852,115	92,852,110	100%
9	망우	4,796	87,372,840	87,372,840	100%
10	목동	7,036	114,613,100	114,613,100	100%
11	문래	6,511	77,112,620	77,112,620	100%
12	보라매	530	11,458,890	11,458,890	100%
13	서대문	2,523	53,651,854	53,651,840	100%
14	서울	1,635	39,809,000	39,809,000	100%

15	성동	2,150	32,953,430	32,953,430	100%
16	성북	4,287	109,098,400	109,098,400	100%
17	수서	10,033	209,497,330	209,497,330	100%
18	은평	5,064	62,072,540	62,072,540	100%
19	중랑	392	11,920,900	11,920,900	100%
20	창동	591	14,882,500	14,882,500	100%
21	화곡	967	19,843,470	19,843,470	100%

14) 자치구 민간상담전문기관 상담료 지원

- 본 사업은 청소년문제의 조기발견과 개입을 위해, 청소년이 민간 상담기관 이용 시 상담료를 최대 50%까지 지원하려는 사업으로, 전년(7억 2천만원) 대비 77.8%(5억 6천만원)을 감액한 1억 5천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “자치구 민간상담전문기관 상담료 지원” 예산안 편성현황 〉 (단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	720,000	720,000	159,600	△560,400	△77.8%
자치단체경상보조금	720,000	720,000	159,600	△560,400	△77.8%

- 본 사업은 청소년 상담인력의 부족을 해소하려는 사업으로, 위기청소년의 ‘정서행동 특성검사’ 후 상담을 신청하나, 자치구 상담센터의 대기기간이 장기화됨에 따라 민간전문상담기관의 상담비를 지원하여 민간기관을 이용하는 시민의 부담을 경감하려는 사업임.

〈 ‘민간상담전문기관 상담료 지원’의 개요 〉

- 지원내용 : 자치구별 민간상담전문기관 지정, 상담료 지원(50%)
- 지원계획
 - 지원대상 : 청소년(「청소년기본법」 제3조)
 - ▶ (지원제외) ‘아동청소년심리지원서비스 대상자(저소득층)’(복지정책실 추진)
 - 지원내용 : 상담료 * 최대 50%까지 지원(1인당 年 960천원 이내)
 - ▶ 유형별 맞춤형 프로그램(심리상담·언어·놀이·미술·음악 등)
 - 지원기관 : 자치구에 등록된 기관 또는 아동·청소년 심리상담 전문 민간기관
- 재원분담 및 소요예산 : 시75% : 구25%

- 2022년도는 1000명을 대상으로 1인당 최대 960만원 지원을 계획했으나, 수요예측 실패, 자치구의 구비 확보 실패(14개 자치구 중 8개 자치구만 예산편성), 홍보부족으로 실제 지원신청 저조 등으로 인해 7억 2천만원의 예산 중 1천 1백만원만 집행하였음.
- 2023년도는 4개 자치구만 예산을 편성하여, 약 200여명을 대상으로 1인당 최대 720만원을 지원할 계획으로 1억 5천 9백만원의 예산을 편성하였으나,
 - 전년도 이용자가 12명에 불과했다는 점, 그 외 홍보비용 등이 편성되지 않았다는 점, 통상 전년도 집행액을 기준으로 예산을 편성한다는 점 등을 고려해 볼 때, 과도한 예산편성으로 보이는바, 적정수준으로 조정할 필요가 있다고 보여짐.
- 청소년 문제에 신속한 개입을 통해 건강한 성장을 지원한다는 측면에서 시급성이 있다고 보이나, 공공서비스의 양적증가와 함께 서비스 품질을 확보 및 적절한 홍보 수단을 확보한 사업추진이 요구된다고 하겠으며, 예산 규모의 적정성에 대해 합리적인 수준인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 2022 “자치구 민간상담전문기관 상담료 지원”의 계획 및 실수요 현황 〉
 (단위 : 명, 천원)

자치구	계획			수요			실제 지원	
	인원	시비	구비	인원	시비	구비	인원	시비
	1,000	720,000	240,000	445	319,770	106,590	12	11,575
중구	50	36,000	12,000	0	0	0		
종로구	45	32,400	10,800	0	0	0		
성동구	60	43,200	14,400	60	42,990	14,330	1	960
광진구	60	43,200	14,400	60	42,990	14,330		
강북구	60	43,200	14,400	60	42,990	14,330		
은평구	150	108,000	36,000	0	0	0		
서대문구	70	50,400	16,800	70	50,400	16,800		
마포구	50	36,000	12,000	0	0	0		
구로구	40	28,800	9,600	40	28,800	9,600		
영등포구	30	21,600	7,200	30	21,600	7,200	2	1,920
동작구	45	32,400	10,800	45	32,400	10,800	5	4,855
관악구	150	108,000	36,000	0	0	0		
서초구	80	57,600	19,200	80	57,600	19,200	4	3,840
강동구	110	79,200	26,400	0	0	0		

15) 친환경 학교급식 지원

- 본 사업은 친환경 학교급식을 제공하기 위한 것으로 전년(2,183억 2천 9백만원) 대비 6.9%(149억 5천 7백만원) 감액한 2,033억 7천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2023 “친환경 학교급식 지원” 예산안 편성현황 〉

(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
	218,329,224	218,329,224	203,371,358	△14,957,866	△6.9%
사무관리비	19,966	19,966	15,000	△4,966	△24.9%
시책추진업무추진비	3,000	3,000	7,000	4,000	133.3%
교육기관에대한보조	218,306,258	218,306,258	203,349,358	△14,956,900	△6.9%

- 학교급식비 단가는 식품비, 관리비, 인건비로 구성되며, 공립의 경우 2023년부터 교육부에서 급식종사자의 인건비를 교육공무직 총액인건비에 포함하여 교부함에 따라, 초등학교만 차이가 있던 국립과 사립의 학교급식비 단가는 2023년부터 모든 학교급별(초·중·고·특수 등)에서 나타나고 있음.

〈 2023 서울특별시 학교급별 급식단가 현황〉

(단위 : 원)

학교급		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
초등	공립	3,628	3,731	3,768	3,948	3,778
	국·사립(각종포함)	4,649	4,827	4,898	5,151	5,466
중등	공립	5,406	5,610	5,688	5,911	4,153
	국·사립(각종포함)	5,406	5,610	5,688	5,911	6,200
고등	공립	5,406	5,610	5,865	6,091	4,343
	국·사립(각종포함)	5,406	5,610	5,865	6,091	6,519
특수	공립	-	7,673	5,472	5,696	4,369
	국·사립	-	7,673	5,472	5,696	6,057

- 학교급식 대상이 2019년부터 연차적으로 확대(2019년 고3, 2021년 고2·3, 2021년 고1~고3)되었고, 2020년부터 각종학교 및 특수학교도 급식대상으로 확대됨에 따라 저출산 현상에도 불구하고, 2021년까지 증가하였고, 2021년을 기점으로 학교급식의 대상이 감소하고 있음.

〈 최근 5년간 학교급별 예산편성 급식인원 변경내역 〉

(단위:명)

학교급	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
계	717,615	762,321	834,940	825,122	809,759
공립초	405,833	385,000	382,000	373,782	371,237
국·사립초	19,996	21,042	21,610	22,400	23,054
공립중, 국·사립중	208,113	203,789	206,492	213,073	207,650
공립고, 국·사립고	83,673	148,271	220,508	211,423	203,532
공립특수, 국·사립특수	-	4,219	4,330	4,444	4,286

- 학교급식은 1일 평균 12억원이 소요되며, 급식일수(통상 1년에 180일에서 190일)는 공휴일 수, 재량 휴교일 수에 따라 변동이 있으며, 2020년과 2021년에는 코로나19의 영향으로 불용처리 예산이 급격하게 늘었고, 2022년도는 사회적 거리두기 해제로 인해 급식일수의 축소는 적었으나, 식재료 물가의 급격한 상승이 지속됨에 따라 잔액이 거의 없는 상황임.

〈 최근 5년간 서울특별시 학교급식비 불용률 〉

(단위:백만원)

연도	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년 (전망)
총예산	129,480	135,978	165,313	185,771	214,991	218,306
집행액	125,764	129,556	160,965	129,813	178,306	216,430
불용액	3,716	6,422	4,348	55,958	36,685	1,876
불용률	2.9%	4.7%	2.6%	30.1%	17.1%	0.8%

- 2023년은 코로나19의 변이 등으로 인한 급식일수 변동 가능성, 지속적인 인플레이션 상황에 따른 실제 급식단가 증가 등을 쉽게 예측할 수 없는데, 평생교육국의 각별한 주의가 필요한 시점이라고 하겠으며,
- 학교급식의 안정적 운영 및 예산의 효율성 확보를 위한 급식관련 시·자치구·교육청 간 협력 강화와 함께 적기에 예산의 추가적 증·감이 가능하도록 탄력적이며, 적극적인 예산 운용이 필요할 것으로 보여짐.

16) 도농상생 공공급식 지원

- 본 사업은 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등 공공시설에 친환경 식재료를 공급하기 위한 사업으로 전년(56억 8천 1백만원) 대비 62.0%(35억 2천 4백만원) 감액한 21억 5천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

< 2023 “도농상생 공공급식 지원” 예산안 편성현황 >

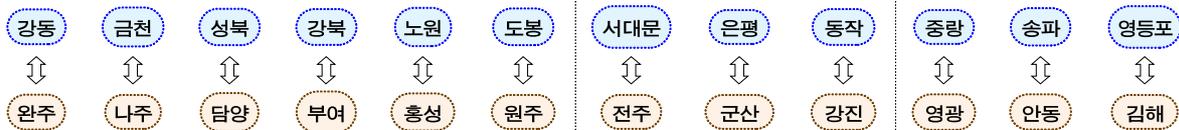
(단위:천원)

	2022년		2023예산안	최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률
소 계	5,681,223	5,681,223	2,156,892	△3,524,331	△62.0%
사무관리비	29,600	29,600	21,000	△8,600	△29.1%
공공운영비	266,653	266,653	326,790	60,137	22.6%
시책추진업무추진비	-	-	3,000	3,000	-
연구용역비	70,000	70,000	-	△70,000	△100.0%
자치단체경상보조금	5,314,970	5,314,970	1,806,102	△3,508,868	△66.0%

- 도농상생 공공급식은 자치구 - 산지 1:1매칭에 따른 공급품목 부족, 공공급식센터 설립에 대한 자치구 부담, 자치구의 주관부서 불분명(교육, 보육, 복지 등), 소비자 선택권 제한, 생산자 중간조직 생성 및 유통구조 발생에 따른 유통비 상승, 지속적으로 제기되는 식재료 안전성 문제, 식재료의 낮은 신선도, 낮은 반품 및 교환의 용이성, 차액지원 중단 등의 문제를 가지고 있으며,
- 평생교육국은 이를 해소하기 위해 교차산지, 자치구 공동 공공급식센터 운영, 안전성검사 확대 및 결과 공개 등을 시행하고 있으나, 2019년 이후 도농상생 공공급식에 참여하는 자치구는 없는 상황임.

〈 도농상생 공공급식의 개요 〉

- 추진목적 : 도농상생 공공급식의 지원체계를 재점검하고 지속적인 개선을 통해 서울시민에게 안전하고 건강한 식재료를 안정적으로 공급하고자 함
- 추진근거 : 서울특별시 도농상생 공공급식 지원에 관한 조례
- 지원대상 : 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등
- 공급체계 : 자치구와 산지지자체간 직거래 식재료 공급
- 대상품목 : 농·축·수산물, 가공식품 등 산지 조달 가능한 품목
- 운영현황 : 12개 자치구 9개 센터(동북4구 통합센터 1개소 포함)



- 평생교육국은 2021년부터 교차매칭을 추진하고 있으나, 변하지 않고 있는 생산자 중심의 공급체계는 수요자인 서울시민의 입장에서는 선택권 제한, 품질 대비 높은 가격 등 불편의 원인이 되고 있으며, 평생교육국은 자치구 공공급식센터에 인건비, 임대료, 사업비, 카드수수료 등의 지원을 하고 있으나, 2022년 12월 동대문구 공공급식센터는 운영종료를 예고하고 있음.

〈 자치구별 공공급식센터 현황 〉

연번	센터명	설립일	비고
1	강동구 공공급식센터	2017. 05.	
2	금천구 공공급식센터	2017. 11.	
3	동북4구공공급식센터(강북·노원·도봉·성북)	2017. 11.	
4	서대문구 공공급식센터	2018. 09.	
5	동작구 공공급식센터	2018. 12.	
6	은평구 공공급식센터	2018. 12.	
7	중랑구 공공급식센터	2019. 03.	
8	송파구 공공급식센터	2019. 05.	
9	동대문구 공공급식센터	2019. 07.	22.12월말 운영종료 예정
10	영등포구 공공급식센터	2019. 08.	

- 한편, 평생교육국은 2023년 부터 전액 시비로 지원했던 배송직 인건비를 시·구 공동분담으로 변경하고, 센터운영비 지원을 축소하여 예산을 편성하고 있으며, 소비자의 편의 제고, 자치구의 부담 저감, 유통체계의 결합(생산자 중심의 유통체계 등) 제거 등 특단의 대책이 없이는 지속적인 사업의 축소는 불가피할 것으로 보임.

〈 2023 “도농상생 공공급식” 중 ‘자치단체경상보조금’ 증감내역 〉

(단위:천원)

	2022년	2023년 예산	증감액	증감률
자치단체경상보조금	5,314,970	1,806,102	△3,508,868	△66.0%
공공급식센터 사무직 등 인건비	1,253,480	589,518	△663,962	△53.0%
공공급식센터 시설운영비 및 사업비	1,206,900	558,700	△648,200	△53.7%
공공급식센터 배송직 인건비	2,218,150	531,122	△1,687,028	△76.1%
공공급식센터 카드수수료	636,440	126,762	△509,678	△80.1%

- 본 사업은 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등 공공시설의 급식의 식재료를 유통체계를 구축하는 사업이나, 효과성과 효율성 극대화를 위해 학교급식 식재료 공급체계와 별도로 분리하여 추진할 필요가 있는지 다각적인 검토가 필요하다고 하겠으며,
- 본 사업은 타당성을 원점에서 전면 재검토하고, 예산 낭비, 비효율 방지 등을 통해 예산 투자 대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 대책이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

전문위원	김정덕	입법조사관	정찬일
------	-----	-------	-----