

경제실 소관 서울특별시 2024회계연도 세입·세출 결산 및 기금결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2821호, 제2823호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 5월 26일
4. 회부일자 : 2025년 5월 29일

II. 세입·세출 결산 및 기금결산 개요

- 2024년도 경제실 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
 - 세입예산현액 3,451억 4천 6백만원, 징수결정액 938억 8천 5백만원에 대해, 실제수납액은 930억 3천 9백만원이고 미수납액은 8억 4천 3백만원이며 정리보류액(불납결손액)은 4백만원임.
 - 세출예산현액 6,855억 2천 2백만원에 대해 지출액은 6,545억 5천 6백만원으로, 다음연도 이월액은 148억 4천 6백만원이고, 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 161억 2천만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 3,360억 1천 4백만원, 징수결정액 857억 5천 3백만원에 대해 실제수납액은 849억 7백만원(99.0%), 미수납액은 8억 4천 3백만원이며, 정리보류액(불납결손액)은 4백만원임.
- 세출예산현액 6,008억 8천 3백만원에 대해, 지출액은 5,793억 4천 5백만원, 다음연도 이월액은 76억 1천 7백만원, 보조금반납금은 없으며, 집행잔액은 139억 2천 1백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 91억 3천 2백만원에 대해 징수결정액은 81억 3천 2백만원으로 전액 수납함.
- 세출예산현액 759억 5백만원에 대해 지출액은 666억 6천 3백만원, 다음연도 이월액은 72억 2천 9백만원, 보조금반납금은 없으며, 집행잔액은 20억 1천 2백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산은 없으며, 세출예산현액 87억 3천 4백만원에 대해 지출액은 85억 4천 8백만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납금은 없으며, 집행잔액은 1억 8천 7백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 기능별(분야별·부문별) 세출예산 결산 내용은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 사회복지 분야(노동 부문) 세출예산현액 2,530억 8천 7백만원에 대해 지출액은 2,459억 3천 6백만원, 다음연도 이월액은 32억 8천 8백만원이고, 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 68억 2천 2백만원임.
- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문) 세출예산현액 3,344억 4천 1백만원에 대해 지출액은 3,217억 1천 7백만원, 다음연도 이월액은 62억 9천 3백만원이고, 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 64억 3천 1백만원임.
- 과학기술 분야(과학기술일반 부문) 세출예산현액 73억 8백만원에 대해 지출액은 59억 2백만원, 다음연도 이월액은 9억 9천 5백만원이고, 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 4억 1천 1백만원임.
- 기타 분야 세출예산현액 33억 9천 4백만원에 대해 지출액은 31억 5천 6백만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 2억 3천 8백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화 부문) 세출예산현액 759억 5백만원에 대해 지출액은 666억 6천 3백만원, 다음연도 이월액은 72억 2천 9백만원이고, 보조금 반납액은 없으며, 집행잔액은 20억 1천 2백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화 부문) 세출예산현액 87억 3천 4백만원에 대해 지출액 85억 4천 8백만원, 다음연도 이월액 및 보조금반납액은 없으며, 집행잔액은 1억 8천 7백만원임.
- 2024년도 경제실의 예비비 지출은 없음.
- 경제실 소관 기금은 총 1개이며, 중소기업육성기금 투자계정을 운용하고 있음.
- 중소기업육성기금 투자계정의 2024년도 기금 조성액은 391억 1백만원, 사용액은 703억 4천 9백만원이며, 연도말 현재액은 575억 2천 1백만원임 (전년도 887억 7천만원 대비 35.2% 감소).

Ⅲ. 세입·세출 결산 검토의견

1. 세입결산

가. 총괄

- 2024년도 경제실 소관 세입예산현액은 3,451억 4천 6백만원으로, 938억 8천 5백만원을 징수결정하여 930억 3천 9백만원을 수납하고(수납률 99.1%), 정리보류액은 4백만원이며 미수납액은 8억 4천 3백만원임.

< 2024년도 일반회계·특별회계 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	345,146	93,885	93,039	4	843	99.1
일반회계 소계	336,014	85,753	84,907	4	843	99.0
세외수입	332,578	83,029	82,182	4	843	99.0
경상적 세외수입	199,434	34,439	34,360	0	79	99.8
재산임대수입	22,755	25,681	25,665	0	16	99.9
공유재산임대료	22,755	25,681	25,665	0	16	99.9
사용료수입	4,954	5,851	5,833	0	18	99.7
입장료수입	95	66	66	0	0	100.0
주차요금수입	393	905	905	0	0	100.0
기타사용료	4,466	4,879	4,861	0	18	99.6
사업수입	171,017	730	730	0	0	100.0
매각사업수입	170,450	0	0	0	0	-
기타사업수입	567	730	730	0	0	100.0
이자수입	708	2,178	2,133	0	45	97.9
기타이자수입	708	2,178	2,133	0	45	97.9
임시적 세외수입	133,128	48,494	47,735	4	755	98.4
재산매각수입	101,643	0	0	0	0	-
공유재산매각수입금	101,643	0	0	0	0	-
보조금반환수입	17,452	32,705	32,330	0	375	98.9
사업보조금등반환수입	5,263	12,557	12,395	0	162	98.7
자체보조금등반환수입	3,328	3,491	3,491	0	0	100.0
위탁비반환수입	8,861	16,657	16,444	0	214	98.7
기타수입	13,445	15,128	15,126	0	2	100.0
기부금수입	40	40	40	0	0	100.0
그외수입	13,405	15,088	15,086	0	2	100.0

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)		예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	정리 보류액	미수납액	수납률 (B/A)
	지난년도수입	588	661	279	4	377	42.3
	지난년도수입	588	661	279	4	377	42.3
	지방행정제재·부과금	16	95	87	0	9	91.0
	변상금	0	3	3	0	0	100.0
	변상금	0	3	3	0	0	100.0
	과태료	16	92	83	0	9	90.7
	기타과태료	16	92	83	0	9	90.7
	환수금		0.04	0.04	0	0	100.0
	부정이익환수금		0.04	0.04	0	0	100.0
	보조금	3,326	2,310	2,310	0	0	100.0
	국고보조금등	3,326	2,310	2,310	0	0	100.0
	국고보조금등	3,326	2,310	2,310	0	0	100.0
	국고보조금	420	420	420	0	0	100.0
	지역개발특별회계보조금	2,622	1,606	1,606	0	0	100.0
	기금 ¹⁾	284	284	284	0	0	100.0
보전수입등및내부거래		110	415	415	0	0	100.0
	보전수입 등	110	415	415	0	0	100.0
	전년도이월금	0.001	0.001	0.001	0	0	100.0
	국고보조금사용잔액	0.001	0.001	0.001	0	0	100.0
	보조금등반환금	110	415	415	0	0	100.0
	국고보조금등반환금	110	415	415	0	0	100.0
도시개발특별회계 소계		9,132	8,132	8,132	0	0	100.0
보조금		9,132	8,132	8,132	0	0	100.0
	국고보조금등	9,132	8,132	8,132	0	0	100.0
	국고보조금등	9,132	8,132	8,132	0	0	100.0
	국고보조금	3,119	3,119	3,119	0	0	100.0
	지역개발특별회계보조금	5,013	5,013	5,013	0	0	100.0
	기금 ²⁾	1,000	0	0	0	0	-

▶ 일반회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.

- 먼저 세외수입은 경상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금이며, 징수결정액 830억 2천 9백만원 대비 99.0%인 821억 8천 2백만원을 수납함.

- 이 중 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 입장료수입, 주차요금수입, 기타

1) 소상공인시장진흥기금

2) 도시재생기금

사용료, 매각사업수입, 기타사업수입, 기타이자수입으로, 징수결정액 344억 3천 9백만원 대비 99.8%인 343억 6천만원을 수납함.

- 임시적 세외수입은 시·도비보조금 등 반환 수입, 자체보조금 등 반환 수입, 위탁비반환수입, 기부금수입, 그외수입, 지난년도 수입으로, 징수결정액 484억 9천 4백만원 대비 98.4%인 477억 3천 5백만원을 수납함.
- 지방행정제재·부과금은 변상금, 기타과태료, 부정이익환수금으로, 징수결정액 9천 5백만원 대비 91.0%인 8천 7백만원을 수납함.
- 보조금은 국고보조금, 지역균형발전특별회계 보조금, 기금으로, 징수결정액 23억 1천만원을 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 국고보조금 등 반환금으로, 징수결정액 4억 1천 5백만원을 전액 수납함.
- ▶ 도시개발특별회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금으로, 징수결정액 81억 3천 2백만원을 전액 수납함.
- 2024년도 결산 결과 경제실은 당초 세입예산 3,451억 4천 6백만원 보다 2,521억 7백만원을 과소 수납하여 실제수납율이 27.0%에 불과한바, 이는 2016년부터 매각이 미확정된 DMC 사업용지(F1·F2, 총 3만 7,262㎡) 매각 수입을 무리하게 세입예산에 반복 편성하여 발생한 것으로 이로 인해 세입구조를 왜곡하는 결과를 초래하고 있음.

나. 미편성된 세입예산의 수납

- 세입예산은 세출예산 편성의 전제가 되므로 면밀한 추계를 통해 확보 가능한 세입재원이 누락되지 않도록 노력해야 함.
- 그러나 경제실은 위탁비반환수입(4억 5천만원), 그외수입(1억 4천만원), 지난 연도수입(1천 8백만원) 등 당초 편성되지 않았던 8개 세입예산과목에서 6억 2천 4백만원이 수납되었음.

< 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
합계		-	623.54	
경상적 세외수입	사용료 수입	-	0.2	<서울시립과학관> 사이언스홀 대관료 발생, 비정기적으로 발생하는 세입으로 예 측가능성이 낮아 예산 미편성
	기타 이자 수입	-	0.3	<서울시립과학관> 공공계좌 이자수입 미편성
임시적 세외수입	시·도비 보조금등 반환수입	-	12	<창업정책과> 23년 강동구청 시도비보조금 반납액 미편성에 따라 24년 본예 산으로 시도비보조금 반납 발생(2백만원) <창조산업과> 22년 자치단체 보조사업 환수금 등 예상 외 세입 발생(10백만원)
	위탁비 반환수입	-	450	<대학협력과> 기업성장센터 사업 정산 후 집행 잔액 반납금으로 위탁사업 세 입예산 편성 시 정확한 예측 곤란, 인재양성사업 종료(23년)에 따른 집행잔액 반납(450백만원)
	그외수입	-	140	<창업정책과> 서울창업허브 공덕 수도요금, 관리비 연체료, 서울창업디딤터 수탁기관 변경에 따른 이용료 통장잔액 반납액으로 예측불가능 한 세입 발생(12백만원) <대학협력과> 휴직자 초과근무수당 반납(23.12월 정액분 10시간 정산과세) 및 23년 홍익대학교 캠퍼스타운 인재양성사업 종료(23년)에 따른 집행잔액 반납(1백만원) <창조산업과> 직원 제수당 반납액으로 예측불가능한 세입 발생(7만원) <첨단산업과> 23년 G밸리의료기기개발지원센터 사업비 정산 중 착오로 인한 집행잔액 반납/ 직원 수당 과오납금 반납(7만원) <산업입지과> 마포디자인출판지원센터 임대차계약 만료에 따른 임차 보증금

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
				징수, 건축물 하자보증보험 보험금 징수 및 직원 제수당 반납 등 발생(117백만원) <서울시립과학관> 부가가치세 환급금 등 반환금액 발생(10백만원)
	지난연도 수입	-	18	<창업정책과> 서울창업허브 공덕 수탁기관의 2022년 사고이월 사업비 잔액 및 이자, 수수료 발생 등 예측 불가능한 세입 발생(16백만원) <대학협력과> 23년 캠퍼스타운 사업 보조금 정산액, 이자수입 등 미납금 수납(5십만원) <금융투자과> 23.12월 서울국제금융오피스 사용료를 '24.1월에 납부함에 따라 초과수납 발생('23.12월 부과, '24.1월 완납)(2백만원) <서울시립과학관> 공무직 교대근무과 과지급 급여 환급에 따른 이자발생(4천원)
지방 행정제재 부과금	변상금	-	3	<산업입지과> 시유재산(마곡광장) 무단점유에 따른 변상금 부과 건으로 예측이 불가능한 세입이 발생(3백만원)
	부정이익 환수금	-	0.04	<산업입지과> SETEC 관리운영 내부감사(SBA) 실시 결과에 따른 직원 출장비 환수금 발생(4만원)

- 이 중 그외수입에서 발생한 미편성된 세입예산의 수납액 1억 4천만원 중 1억원은 마포디자인출판지원센터 임대차 계약 만료(2022.3.1.~2024.2.28.)로 인한 임차보증금임.
- 이러한 계약 만료에 따른 임차보증금의 반환은 충분히 예측 가능했음에도 불구하고 이를 반영하지 않은 것은 예산 편성과정에서의 계획성과 세입 추계의 면밀성이 부족했음을 나타냄.
- 따라서 서울시는 임대차 계약 등 만기일이 명확한 항목에 대한 사전검토와 이력 관리를 강화하고, 반복적·예측가능한 수입은 정기적으로 점검하여 세입예산에 누락없이 반영될 수 있도록 관리체계를 강화할 필요가 있음.

다. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 2,724억 2천 9백만원으로, 이는 실현이 어려운 DMC 랜드마크부지 매각사업수입 및 DMC 홍보관부지 공유재산매각 수입의 수입계상에서 발생함.

< 예산액 대비 과소수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		272,776	345	△272,429	
경상적 세외수입	입장료 수입	95	66	△28	◦ 조례 개정('24.5.20.)으로 과학관 19세 이하 관람료 무료로 따른 감소
	매각사업 수입	170,450	-	△170,450	◦ DMC F1, F2 용지 매각공고 ('23.12.~'24.5.) 하였으나 유찰되어 미수납
임시적 세외수입	공유재산 매각 수입금	101,643	-	△101,643	◦ DMC 홍보관부지 매각을 위한 지구단위계획변경고시 절차 진행 중으로 미매각됨
	지난 연도 수입	588	279	△308	◦ 최근 3개년 세입결산액 평균 근거로 예산을 편성하였으나 실제 수납액 과소 발생

- 특히 매각사업수입은 세입예산액 전액(1,704억 5천만원)이 미수납되었으며 이는 DMC 랜드마크 부지 매각공고에 대한 매입신청이 없어 유찰(2024.5.28.)된 것이 원인임.
- 또한 공유재산매각수입도 세입예산액 전액(1,016억 4천 3백만원)이 미수납되었으며 이는 DMC 홍보관 부지의 매각을 위한 지구단위계획변경고시 절차 진행으로 인해 매각 절차가 진행되지 않은 것이 원인임.
- 그동안 서울시는 DMC 랜드마크부지 매각 수입을 매년 7,500억원 규모로 편성하였으나 부동산 경기 침체 등으로 인해 일괄매각이 어려워지면서 2023년 세입예산부터는 분할매각을 전제로 1회분의 매각수입을 편성하였으며

2024년에는 1,704억 5천만원을 편성하였음.

- 그리고 2024년에는 DMC 용지공급과 홍보를 위한 DMC 홍보관이 2023년 말 운영 종료됨에 따라 홍보관 부지(D4, 2,874㎡) 매각 수입 1,016억 4천 3백만원을 공유재산매각수입금으로 편성하였음.

< 2016년 이후 DMC 사업용지 세입예산 편성현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
세입예산 편 성 액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000	750,000	750,000	189,600	272,093
추 예 산 액	-	△318,932	△19,117	-	-	-	-	△107,100	-
결 산 액	-	-	-	17,606	-	-	-	-	-
과 부 족 발생사유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2 용지 미공급	F1·F2 용지 미공급	F1·F2 용지 미공급	F1·F2 용지 미공급	F1·F2용지 홍보관 부지 미공급

- 그러나 DMC랜드마크 부지는 부동산시장의 침체와 대규모 개발사업의 추진을 위해 필수적인 부동산PF 대출 부실화 및 낮은 사업성 등으로 인해 매각이 이루어지지 못했으며, 홍보관 부지는 매각을 위한 지구단위계획변경고시 절차 진행을 이유로 매각이 진행되지 않았음.
- 따라서 경제실은 이처럼 불확실한 세입예산을 본예산에 연례·반복적으로 편성하기보다는 매각공모를 통해 낙찰자가 결정된 후 추경예산에 이를 반영하여 재정운영의 합리성과 투명성, 예측가능성을 제고할 필요가 있음.

2) 과다수납 현황

- 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 220억 3천 1백만원이며, 주로 시·도비보조금 등 반환수입, 위탁 및 대행사업 결과에 따른 집행잔액 반납금의 추계오류 등으로 인해 발생함.

< 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		59,762	81,796.04	22,034.04	
경상적 세외수입	공유 재산 임대료	22,755	25,665	2,910	서울국제금융센터(SIFC) 임대료 산정 용역을 통해 전년도 순운영수익 확정('24.5월) 후 임대료 부과하여 추계 세입액 대비 초과수납 발생(3,486백만원)
	주차 요금 수입	393	905	512	- 센터 내 스튜디오 이용, 방문 등 외부이용객 증가(170백만원) - 인근 MICE시설 개장 등에 따라 유동인구 증가로 마곡광장 주차장 주차요금수입 증가(266백만원)
	기타 사용료	4,466	4,861	395	- e-스포츠 경기장 및 e-스포츠협회 운영사무실 등의 임대료 세목 오지정에 따른 초과 수납 발생(478백만원) - 창업지원시설 입주기업 이용료로, 계약기간 중 졸업 등의 사유로 공실 발생시 입주기업 재모집 등으로 이용료 초과수납(46백만원) - 전기요금 인상 등에 따라 마곡광장 상가 관리비 수입 소폭 증가(34백만원)
	기타 사업수입	567	730	163	서울 무역전시장 전년 대비 운영수입 증가하여 사업비 정산액 초과수납 발생
	기타 이자수입	708	2,133	1,424	보조사업자나 수탁기관이 이전금을 반납하는 시점에 따라 매년 편차가 발생하므로 정확한 세입추계 곤란
임시적 세외수입	시·도비 보조금 등 반환 수입	5,263	12,395	7,132	'23년 자치단체 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과다 발생
	자체 보조금 등 반환 수입	3,328	3,491	162	'23년 민간 보조사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과다 발생
	위탁비 반환 수입	8,861	16,444	7,582	'23년 민간위탁 및 공공기관 대행사업 추진 결과에 따른 집행잔액 예상치를 근거로 예산을 편성하였으나, 정산 결과 반납액 과다 발생
	그 외 수입	13,405	15,086	1,681	- 서울형 R&D 기술료, 환수금 2022년도분 추가 반납분 발생(3,218백만원) - 금천패션제조지원센터 용역비 집행잔액 발생 및 서울패션허브 1분기 사용료 반납(188백만원) - 임대차계약 만료에 따른 보증금, 간혹물 하자보증보험 보험금 징수 등 예측이 어려운 세입 발생(117백만원)
지방 행정 제재 부과금	변상금	-	3	3	시유재산(마곡광장) 무단점유에 따른 변상금 부과 건으로 예측이 불가능한 세입이 발생(3백만원)
	기타 과태료	16	83	67	산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 위반에 따른 과태료 부과 횟수가 예측보다 초과 발생하여 실제 수납금과 오차 발생(67백만원)
	부정 이익 환수금	-	0.04	0.04	SETEC 관리운영 내부감사(SBA) 실시 결과에 따른 직원 출장비 환수금 발생으로 예측 불가능한 세입 발생

- 이 중 시·도비보조금 등 반환수입³⁾, 자체보조금 등 반환수입⁴⁾, 위탁비반환 수입과 같은 보조·민간위탁 사업비 반환수입은 매년 세입추계 오류를 반복하고 있음.
- 이에 대하여 서울시는 최소 3년 단위의 사업실적을 기준으로 반환규모를 예측하는 방법을 사용하고 있으나 지속적으로 동일한 추계오류가 발생되고 있는 만큼, 서울시는 사업별 반환수입 현황을 면밀히 분석하여 추계 오류를 최소화할 수 있는 보다 과학적인 추계 방법을 개발·적용해야 할 것임.

라. 미수납액 및 정리보류액 발생 현황

- 미수납액은 8억 4천 3백만원으로 지난연도 수입 3억 7천 7백만원(44.7%), 위탁비반환수입 2억 1천 4백만원(25.4%), 시·도비보조금등반환수입 1억 6천 2백만원(19.2%), 기타이자수입 4천 5백만원(5.3%) 등임.
- 미수납액의 주요 발생 사유는 기타 3억 8천 2백만원(45.3%), 납세태만 2억 7백만원(24.6%), 납기미도래 1억 5천 3백만원(18.1%), 폐업 또는 부도 1억 1백만원(12.0%) 등임.

< 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별				
		납세태만	폐업또는 부도	소송계류	기타	납기 미도래
합 계	843	207	101	0	382	153
공유재산임대료	16	16	0	0	0	0
기타사용료	18	3	0	0	0	15
기타이자수입	45	0	0	0	41	4
사·도·비·보·조·금·등·반·환·수·입	162	0	0	0	33	128
위탁비반환수입	214	0	0	0	214	0
그외수입	2	0	0	0	2	0
지난연도수입	377	184	101	0	92	0
기타과태료	9	3	0	0	0	6

3) 사·도·에서 전년도에 사·군·구에 보조한 사·도·비·보·조·금· 중 사·군·구에서 사용하고 남은 사·도·비·보·조·금·을 반환받은 금액

4) 사·도·, 사·군·구에서 전년도에 보조한 보조금의 집행잔액 중에서 반납하여야 할 금액을 제외한 반환수입

- 이 중 다음 회계연도에 수납이 가능한 납기미도래(45.3%)를 제외하면, 전체 미수납액의 24.6%가 납세태만을 이유로 발생하고 있으며 납세태만으로 인한 미수납액이 전년 대비 52.4% 증가한바, 체납자에 대한 철저한 채권 확보 노력을 통해 체납액이 발생하지 않도록 유의해야 할 것임.

< 사유별 미수납액 발생 현황 >

(단위 : 백만원)

미수납액 발생사유	미수납액		
	2024년	2023년	2022년
계	842,772	849,240	828,225
납세태만	206,525	135,552	21,957
폐업 또는 부도	101,214	101,214	-
소송계류	-	98,967	170,902
기타	382,162	276,397	351,106
납기 미도래	152,821	237,109	284,260

- 한편 정리보류액은 4백만원으로, DMC 상업업무용지 임대차 계약해지 무효소송 승소에 따른 소송비용(3백만원), 중소기업청년인턴십 사업의 정산액 반납금(1백만원)에서 발생함.

< 정리보류액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	건수	금액	상세내역 및 사유
지난연도수입	2	4	◦ 시효소멸 - 중소기업청년인턴십 사업 정산액 반납금(폐업) - 2013년 11월 부과된 소송비용(법인 소멸)

- 경제실의 미수납액은 전년대비 소폭 감소하였으나 정리보류액은 소폭 증가했으므로 징수가능한 세입재원의 징수·수납을 보다 적극적으로 독려하고 미수납 사유별 맞춤형 징수 방안을 마련하여 정리보류액 발생을 최소화해야 할 것임.

< 최근 3년간 정리보류액 발생 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	2024	2023	2022
정리보류액	4	0	195

마. 세입 징수과목 착오

- 경제실은 공유재산임대료로 편성된 e-스포츠 경기장 및 e-스포츠협회 운영사무실 등의 임대료를 기타사용료로 착오 부과·징수함.

< 세입 징수과목 착오 내역 >

(단위 : 백만원)

편성과목	징수과목	실제수납액	발생사유
공유재산임대료	기타사용료	534	e-스포츠 경기장 및 e-스포츠협회 운영사무실 등 임대료

- 이와 같은 세입과목의 착오는 세외수입종합징수시스템의 일부 세입 과목명이 「지방자치단체 예산편성운영기준」과 다르게 ‘공유재산임대료’는 ‘시유재산임대료’로, ‘기타사용료’는 ‘공유재산사용료’로 설정되면서 담당자가 시스템 입력시 세입과목을 혼동한 것이 주요 원인임.
- 세입과목의 착오는 정확한 세입 규모 파악에 어려움을 초래하고 회계질서의 혼란을 유발하는 만큼 서울시는 회계담당자에 대한 철저한 교육 등을 통해 착오가 발생하지 않도록 주의할 필요가 있음.

2. 세출결산

가. 총괄

- 2024년도 경제실 소관 일반회계와 특별회계의 당초예산액(6,404억 3천만원)과 전년도이월액(450억 9천 2백만원)을 합산한 세출예산현액은 6,855억 2천 2백만원임.

< 2024년도 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산성립 추경증정액	예산현액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
					계	명시월	사외월			
합 계	640,430	45,092	685,522	654,556	14,846	7,144	7,702	0	16,119	2.4
일반회계	588,400	12,393	600,883	579,345	7,617	0	7,617	0	13,921	2.3
도시개발 특별회계	51,939	23,965	75,905	66,663	7,229	7,144	85	0	2,012	2.7
균형발전 특별회계	0	8,734	8,734	8,548	0	0	0	0	187	2.1

- 이 중 95.5%인 6,545억 5천 6백만원이 지출되고, 148억 4천 6백만원이 다음 연도로 이월되었으며, 집행잔액은 161억 1천 9백만원(불용률 2.4%)임.
- 일반회계 세출예산현액은 6,008억 8천 3백만원으로, 5,793억 4천 5백만원을 지출 (96.4%)하고, 76억 1천 7백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 139억 2천 1백만원(불용률 2.3%)임.
- 도시개발특별회계 세출예산현액은 759억 5백만원으로, 666억 6천 3백만원을 지출(87.8%)하고, 72억 2천 9백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 20억 1천 2백만원(불용률 2.7%)임.
- 균형발전특별회계 세출예산현액은 87억 3천 4백만원으로, 85억 4천 8백만원을 지출(97.9%)하고, 다음연도 이월액은 없으며, 집행잔액은 1억 8천 7백만원 (불용률 2.1%)임.
- 한편 2024년도 경제실 세출예산 평균 불용률은 2.4%(일반회계 2.3%, 도시개발 2.7%, 균형발전 2.1%)로, 서울시 전체 세출예산 불용률인 2.7%(일반회계 2.0%, 특별회계 4.4%) 및 최근 3년간 세출예산 결산 결과와 비교할 때 양호한 수준임.

< 최근 3년간 경제실 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2024	640,430	45,092	-	1,550	1,810	685,522	654,556	14,846	16,119 (2.4)
2023	742,760	64,778	-	2,963	494	807,537	733,317	45,092	29,128 (3.6)
2022	664,516	41,925	-	4,518	2,088	708,157	611,427	64,778	31,371 (4.4)

- 다만 2024년도 경제실의 일반회계 불용률(2.3%)은 서울시 전체 일반회계 불용률의 평균(2.0%)을 상회하고 있는바, 시설건립 등 특정목적을 위해 편성되는 특별회계 사업과 비교하여 일반회계 사업은 예산변경·전용 등을 활용한 유연한 예산 운용이 가능하다는 점에서 합리적인 예산편성과 함께 집행잔액의 최소화를 위한 효율적인 예산집행 노력이 요구됨.

나. 예산의 이용·전용·이체·변경

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적 외 사용 금지 원칙’에 따라 세출예산에서 정한 목적 외의 경비로는 사용할 수 없음.
- 다만 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신축적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있으나, 이 역시도 의회의 예산심의권을 무력화 시켜서는 안 된다는 내재적 제약이 있음.
- 2024년도 예산 이용은 없고, 전용은 총 13건, 18억 1천만원이 발생했으며 구체적인 사유는 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		87,501	1,810	1,810		
서울로봇인공지능과 학관 운영	사무관리비	1,653	300	0	04-12	미디어파사드 운영 계획 변경 (단가→상설)
서울로봇인공지능과 학관 운영	시설비	0	0	300		
양재 AI 혁신지구 육성	사무관리비	5,415	48	0	05-24	서울 AI 허브 시설 개선 (GHP 배출가스 저감장치 설치)
양재 AI 혁신지구 육성	민간위탁금	8,112	0	48		
홍릉 바이오 의료 앵커 운영	민간위탁금	12,606	285	0	05-24	서울 AI 허브 시설 개선 (서버실 전기용량 증설공사)
양재 AI 혁신지구 육성	민간위탁사업비	0	0	285		
서울형 뉴딜일자리	사무관리비	3,782	149	0	07-22	중대재해법 확대 시행으로 기술교 육원 산업안전관리교정 확대 운영
서울특별시 기술 교육원 운영 지원	민간위탁금	16,653	0	149		
서울형 뉴딜일자리	사무관리비	3,633	105	0	07-22	'24년 서울시 일자리센터 개편 계획(2024.5.30.)에 따라 공간 리모델링
서울일자리센터 운영 활성화	시설비	0	0	105		
서울형 뉴딜일자리	사무관리비	3,529	37	0	07-22	'24년 서울시 일자리센터 개편 계획(2024.5.30.)에 따라 공간 리모델링
서울일자리센터 운영 활성화	자산및물품취득비	0	0	37		
서울형 뉴딜일자리	사무관리비	3,491	8	0	07-22	'24년 서울시 일자리센터 개편 계획(2024.5.30.)에 따라 공간 리모델링
서울일자리센터 운영 활성화	사무관리비	840	0	8		
약자동행 기술박람회 개최	행사운영비	500	500	0	07-31	서울 스마트라이프워크 2024와 연계 개최로 계획이 변경되어 서울디지털재단이 종합계약을 체결하게 됨
약자동행 기술박람회 개최	공기관등에대한 경상적위탁사업비	0	0	500		
지역맞춤형 일자리 창출 지원	민간경상사업보조	2,100	120	0	08-06	서남권 직업훈련시설 구축 학술 용역 추진
서울특별시 기술 교육원 운영 지원	연구용역비	0	0	120		
서울창업허브 공덕 운영	민간위탁금	17,808	60	0	08-13	대기환경보전법 시행규칙 개정 에 따른 가스열펌프 배출가스 저감장치 설치
서울창업허브 공덕 운영	민간위탁사업비	300	0	60		
서울로봇인공지능 과학관 운영	사무관리비	1,353	22	0	09-27	홍보 예산과목 변경
서울로봇인공지능 과학관 운영	공기관등에대한 경상적위탁사업비	0	0	22		
지역맞춤형 일자리 창출 지원	민간경상사업보조	1,980	171	0	11-21	평균 대여단가가 인상
취업날개 서비스 지원	민간경상사업보조	1,925	0	171		
지역맞춤형 일자리 창출 지원	민간경상사업보조	1,809	5	0	11-21	홍보물 제작비 및 서비스 예약 안내 문자 발송비 지급
취업날개 서비스 지원	사무관리비	12	0	5		

- 예산의 전용은 사업추진 과정에서 발생하는 예산의 과부족 상황을 추경예산이나 예비비의 지출없이 조속히 해소할 수 있다는 장점이 있으나 남용될 경우 예산의 계획성이 간과되고 의회의 예산심의권이 무력화될 수 있으므로 최소의 범위에서 제한적으로 사용되도록 주의를 기울여야 함.
- 먼저 전용 내역 중 ‘서울형 뉴딜일자리’의 경우 다른 사업으로 네 차례 예산을 전용(2억 9천 9백만원)하였는바, 동일한 정책사업에서 빈번히 이루어지는 전용은 면밀하지 못한 사업계획에 기초하여 예산을 편성한 결과이므로 주의가 요구됨.
- 다음으로 ‘양재 AI 혁신지구 육성’의 예산 전용(4천 8백만원)은 「대기환경보전법 시행규칙」의 개정(2022.6.30.) 및 시행(2025.1.1.)⁵⁾에 따라 서울AI허브 시설에 환경부 인증 배출가스 저감장치 부착을 위해 사무관리비를 민간 위탁금으로 전용한 것이나, 상위법령 개정 후 적용까지 2년여의 유예기간이 있었음에도 예산편성시 이를 반영하지 않고 예산전용을 통해 처리하였음.
- 또한 ‘서울특별시 기술교육원 운영 지원’은 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」의 확대 시행(2024.1.26.)⁶⁾으로 산업안전관리과정을 확대 운영하기 위해 서울형 뉴딜일자리에서 1억 4천 9백만원을 전용하였는바, 중대재해법 확대 적용은 법 제정시(2021.1.26.)에 결정된 사항으로 3년의 유예기간이 있었음에도 예산편성시 이를 반영하지 않고 예산을 전용하였음.
- 이와 같이 상위법령 개정 후 법령 시행까지 상당한 유예기간을 두고 있음에도 불구하고 예산 편성시 이를 반영하지 않고 예산 전용을 통해 처리하는 행태는 반드시 개선되어야 할 것임.

5) 2023년 1월 1일부터 가스열펌프(GHP)를 대기오염물질 배출시설로 관리하며, 기존 설치·운영 시설은 법령 시행시기를 2년 유예하여 2025년 1월 1일부터 시행함.

6) 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」은 2021년 1월 26일 제정되었으나 법 시행 당시 개인사업자 또는 상시 근로자 50명 미만인 사업 또는 사업장에 대해서는 3년의 적용 유예를 두었음.

- 한편 예산의 이체는 조직변경 등에 따라 직무와 권한에 변동이 있는 경우 관련 예산의 귀속을 변경하여 예산집행의 신축성을 부여하는 제도로, 2024년도 경제실 소관 예산의 이체는 총 17건, 37억 8천 2백만원이며 일반회계에서 16건, 35억 8천 2백만원, 도시개발특별회계에서 1건, 2억원이 발생함.

< 예산 이체 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

조직	예산과목		예산 액	이체금액		이체 승인일자	사 유
	세부사업	통계목		감액	증액		
총 16건				35,821	35,821		
경제정책과 외국인이민담당관	기본경비	국내여비	173	13	13	07-16	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
경제정책과 외국인이민담당관	기본경비	직책급업무 수행경비	86	14	14	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	기본경비	사무관리비	51	1	1	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	서울글로벌센터 운영	공공운영비	0.5	0.5	0.5	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	서울글로벌센터 운영	민간위탁금	1,799	1,799	1,799	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	非OECD국가 학교 지원 육성	사무관리비	1	1	1	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	非OECD국가 학교 지원 육성	공공운영비	6	6	6	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	非OECD국가 학교 지원 육성	민간경상사 업보조	50	50	50	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	非OECD국가 학교 지원 육성	민간자본사 업보조 (자 체채원)	40	40	40	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	서울글로벌센터 빌딩 운영 관리	공공운영비	6	6	6	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
금융투자과 외국인이민담당관	서울글로벌센터 빌딩 운영 관리	공기관등에 대한경상적 위탁사업비	3,256	3,256	3,256	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
경제정책과 창업정책과	중소기업육성기 금 투자계정 전출	기금전출금	30,000	30,000	30,000	01-11	2024.1.1.자 행정기구설치조례 시행규 칙 개정에 따른 예산이체
경제정책과 대학협력과	기본경비	사무관리비	106	1	1	07-08	2024. 7. 1.자 서울특별시 행정기구 설치 조례 개정에 따른 조직개편으로 예산 이체
산업입지과 창조산업과	기본경비	사무관리비	60	1	1	01-11	2024.1.1.자 행정기구 설치조례 시행 규칙 개정에 따른 예산이체

(단위 : 백만원)

조직	예산과목		예산 액	이체금액		이체 승인일자	사 유
	세부사업	통계목		감액	증액		
뷰티패션산업과 산업입지과	서울인쇄센터 운영	사무관리비	627	627		01-11	2024.1.1.자 행정기구설치조례 시행 규칙 개정에 따른 예산이체
					627		
뷰티패션산업과 산업입지과	국고보조금 반환	국고보조금 반환금	6	6		01-23	2024. 1. 1.자 행정기구 설치조례 시행 규칙 개정에 따른 예산 이체(추가)
					6		
경제실 산업입지과 경제실 경제정책과	서울로봇테크 조성	사무관리비	200	200		01-11	2024.1.1.자 행정기구 설치조례 시행 규칙 개정에 따른 예산 이체(추가)
		사무관리비			200		

- 다음으로 2024년도 경제실 소관 예산의 변경 사용은 총 14건(일반회계 13건, 도시개발특별회계 1건), 15억 5천만원임.

<예산 변경사용 사업 현황>

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		변경승인 일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합 계		25,764	1,550.13	1,550.13		
서울영화센터 건립 및 운영	시설비	523	504	0	02-15	감리비를 확보하여 공사 중단을 방지하고 원활한 사업추진을 위해 시설비 일부를 감리비로 변경 사용
서울영화센터 건립 및 운영	감리비	137	0	504		
미디어콘텐츠센터 운영	공공운영비	3	1	0	04-04	보조금관리위원회 등 참석수당 지급을 위한 예산변경
영상산업 지원	사무관리비	34	0	1		
상상비즈 아카데미 조성 및 운영	공공운영비	1	0.03	0	04-04	보조금관리위원회 등 참석수당 지급을 위한 예산변경
영상산업 지원	사무관리비	34	0	0.03		
DMC 활성화	공공운영비	56	5	0	04-04	보조금관리위원회 등 참석수당 지급을 위한 예산변경
영상산업 지원	사무관리비	34	0	5		
서울국제금융오피스 운영	사무관리비	1,993	22	0	04-15	금융중심지 활성화 사업 추진 관련 용역 소요예산 확보
서울 금융중심지 활성화 지원	사무관리비	405	0	22		
마곡산업단지 정책 심의위원회 운영	사무관리비	12	4	0	04-17	마곡광장 영조물손해배상 공제 회비(보험료) 납부를 위한 예산 변경
마곡산업단지 관리기관 운영	공공운영비	27	0	4		
서울국제금융오피스 운영	공공운영비	4	0.1	0	05-23	공유재산 건물 시설물 재해복구 공제 가입을 위한 소요예산 확보
디지털금융지원센터 건립	공공운영비	0	0	0.1		
뷰티도시서울 추진	시설비	1,022	11	0	07-19	서울뷰티허브 조성(리모델링) 공사의 산업재해 예방을 위한 재해예방 기술지도계약 및 감정 평가 수수료 등 공사 관련 경비가 발생함에 따라 시설비 일부를 시설부대비로 변경하고자 함
뷰티도시서울 추진	시설부대비	0	0	11		
서울국제금융오피스 운영	기타자본이전	470	100	0	08-20	서울국제금융오피스 확대 운영을 위한 변경
서울국제금융오피스 운영	공기관등에대한 자본적위탁사업비	307	0	100		

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
안암동 캠퍼스타운 도시재생 활성화 사업	자치단체자본보조	1,772	856	0	09-10	안암동 도시재생활성화사업 원 활한 거점시설 조성을 위한 예 산 변경
안암동 캠퍼스타운 도시재생 활성화 사업	공기관등에대한 자본적위탁사업비	4,613	0	856		
클러스터 및 진흥지구 활성화 추진	사무관리비	197	10	0	10-14	G밸리 산업박물관 수장고 조성 방안 컨설팅 및 기초조사 실시 를 위한 예산변경
G밸리산업박물관 운영	사무관리비	360	0	10		
서울영화센터 건립 및 운영	시설비	5,279	29	0	11-28	토지교환 위한 감정평가를 실시하 고 이에 따른 수수료 비용 확보
서울영화센터 건립 및 운영	시설부대비	3	0	29		
서울핀테크랩 운영	사무관리비	6,370	7	0	12-04	제2서울핀테크랩 12월 관리비 납부를 위해 변경사용 (제2서울 핀테크랩 시설 임대차 계약 변 경 시 임차료 및 관리비 상승으 로 부족분 발생)
제2서울핀테크랩 운영	사무관리비	1,086	0	7		
뷰티도시서울 추진	시설비	1,011	1	0	12-16	상가 이전 지연 및 설계변경 등으 로 공사기간이 연장되어 기술지도 비 증액(시설부대비 변경 필요)
뷰티도시서울 추진	시설부대비	11	0	1		

- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신축적 운영을 위해 도입된 제도이지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동에만 제한적으로 이용되어야 함.
- 예를 들어 예산변경 내역 중 ‘서울영화센터 건립 및 운영’의 경우 서울영화센터 건립이 2024년 공유재산관리계획안 심사 부결로 인해 관련 예산이 삭감된 상황에서 건설사업관리용역 준공기한(2024.1.)이 도래함에 따라 4차 용역계약(2023.9.~2024.10.) 소요예산 확보를 위해 시설비 일부(5억 3백만원)를 감리비로 변경(2024.2.15.)하였으나, 결과적으로 준공기한 미도래로 연도내에 집행하지 못하고 1억 4천 7백만원을 이월하였는바, 이는 연내 집행 가능성을 충분히 고려하지 못한 예산변경이라고 볼 수 있음.
- 이와 같이 예산변경 후 변경된 예산을 연도내에 집행하지 못하고 불용하거나 이월하는 행태가 나타나고 있는바, 서울시는 연내 집행 가능성을 도외시한 예산의 변경이 이루어지지 않도록 각별한 주의가 필요함.

다. 다음연도 이월사업

- 2024년도 경제실의 다음연도 이월액은 148억 4천 6백만원(일반회계 76억 1천 7백만원, 도시개발특별회계 72억 2천 9백만원)으로, 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영되어야 함.
- 이 중 명시이월은 지출원인행위 없이도 불가피한 사유로 회계연도내 집행이 어려울 것으로 판단되는 예산을 다음연도로 이월하는 제도로, 2024년도 명시이월은 총 2건(71억 4천 4백만원)이 발생함.

< 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
서울 창조산업허브 조성(시설비)	18,409	11,649	6,760	0.6	◦ 설계 당시 확인되지 않은 추가 지장물 발견에 따른 CIP 재검토, 오염토 발견 등으로 후속 공정 지연
서울 창조산업허브 조성(감리비)	1,560	1,176	384	0	◦ 설계 당시 확인되지 않은 추가 지장물 발견에 따른 CIP 재검토, 오염토 발견 등으로 후속 공정 지연

- ‘서울 창조산업허브 조성’의 명시이월은 시설 조성을 위한 설계 과정에서 확인되지 않은 지장물 및 오염토의 발견으로 인해 발생한 것으로 불가피한 사유에 해당된다고 볼 수 있으나, 이러한 사안은 향후 공사 일정 지연의 원인으로 작용할 가능성이 높은 만큼 면밀한 공정관리를 통해 공사 기한 연장에 따른 이월이 반복되지 않도록 노력해야 할 것임.

< 2024년 서울창조산업 허브 조성 사업 개요 >

□ 사업목적

- 서울시 창조산업 거점 시설들을 연계, 연인하는 핵심 앵커시설 조성
- 시민·외국인·투자자가 서울의 창조산업 콘텐츠를 만나는 공간
- 콘텐츠 융복합을 통한 새로운 비즈니스모델 창출 및 연관 산업 발전 도모

□ 사업개요

- 사업기간: 2016.5.~2027.6. ※ 2027.9. 개관예정
- 총사업비: 95,797백만원
- 사업내용
 - 위 치 : 중구 소파로 126 일원
 - 규 모 : 지하 4층 ~ 지상 3층, 연면적 16,127㎡, 부지 8,473㎡
 - 주요시설 : 창작(VC입주), 유통(전시장, 콘텐츠홀), 놀이(라이브러리&카툰숍)
 - 세부 공간 구성 내역(안) : 총면적 16,127㎡(전용 9,192.21㎡, 공용 6,934.79㎡)

구 분	공간 구성(전용)	연면적(㎡)
창작팩토리	AC/VC존(697.35㎡), SPP라운지(596.22㎡), 콘텐츠 펀딩 편집숍(198.87㎡)	1,492.44
유통플랫폼	콘텐츠 홀(복합문화극장)(644.73㎡), 전시장(2,236.38㎡), 다목적실(330.38㎡)	3,211.49
상상놀이터	라이브러리&카툰숍(705.29㎡), 캐릭터 푸드존(338.95㎡), 옥상 등 야외 광장(0㎡)	1,044.24
기 타	역사전시실(491.37㎡), 운영사무실(188.27㎡), 주차장(3,106.14㎡), 기타(522.90㎡), 공용공간 등(6,070.15㎡)	10,378.83
총 계		16,127.00

- 한편 사고이월은 연도 내에 지출원인행위를 하였으나 재해 또는 관급자재의 지급부진 등으로 공사가 연도 내에 완성되지 못하는 등 예산을 지출할 수 없어 다음연도에 이월하여 사용할 수 있는 제도로, 2024년도 사고이월은 총 13건(77억 2백만원)이 발생함.

< 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
중소기업 단체 협력 강화(사무관리비)	281	110	145	27	용역기간이 '24.11~'25.3월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울특별시 기술교육원 운영 지원(연구용역비)	120	0	104	16	용역기간이 '24.11~'25.8월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울일자리센터 운영 활성화(사무관리비)	848	618	224	5	용역기간이 '24.8~'25.6월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
창업생태계 실태조사(사무관리비)	200	104	32	64	용역기간이 '24.10~'25.1월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
인베스트서울 운영(사무관리비)	73	30	40	3	사전절차 지연으로 용역기간이 '24.12~'25.3월에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
서울영화센터 건립 및 운영(시설비)	12,223	7,096	5,127	0	공사 지연으로 인한 건설공사 준공기한 연기로 용역기간 변경되어 준공시점('25.6월)에 준공금 지급을 위해 사고이월 필요
서울영화센터 건립 및 운영(감리비)	1,032	886	147	0	공사 지연으로 인한 건설공사 준공기한 연기로 용역기간 변경되어, 준공시점('25.4월)에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
도시제조업 지원시설 운영(사무관리비)	5,660	4,301	661	698	용역기간이 '24.3~'25.4월임에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
클러스터 및 진흥지구 활성화 추진(시설비)	200	62	118	20	'25년 DMC 미래각용지 공급을 위한 사전절차 로서 '용역기간이 '24.12~'25.10월임에 따라 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월
G밸리 산업박물관 운영 (사무관리비)	460	446	14	0.03	'25.2월 용역이 준공됨에 따라, 준공 시점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
G밸리 산업박물관 운영 (공공운영비)	400	390	10	0.4	용역기간이 '24.8~'25.7월임에 따라, 준공 시 점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진
과학관 시설 유지관리 (시설비)	1,300	159	995	145	유관기관(노원구청 푸른도시과)와 공원심의 협 의기간이 지연됨('24.3.~6.)에 따라 설계기간 연장으로 인한 사고이월('25.6월 준공예정)
캠퍼스티온 사업 성과 평가 등 추진(사무관리비)	261	100	85	76	용역기간이 '24.3~'25.2월임에 따라, 준공 시 점에 준공금 지급을 위해 사고이월 추진

- 그리고 이러한 사고이월은 대부분 계약된 용역 및 공사의 준공 시점이 연도 말 또는 다음 연도로 설정되어 있어 해당 준공금의 집행이 불가피하게 다음 연도로 이월되었거나, 예상치 못한 사유로 인한 공사 지연, 사전 행정절차 지연과 설계변경 등이 원인인 것으로 파악됨.
- 예를 들어 ‘서울영화센터 건립’ 사업은 공사 지연으로 인해 준공기한이 연장되어 52억 7천 4백만원이 이월되었고, ‘과학관 시설 유지관리’ 사업은 유관기관과의 협의 지연으로 인해 설계기간이 연장되어 9억 9천 5백만원이 사고이월 되었음.
- 이와 같이 경제실 전체 이월액의 83.6%(124억 1천 8백만원)가 시설건립 관련 사업에서 발생한 것인바, 시설건립 관련 예산을 편성할 경우에는 연도별 공정의 실행 가능성을 충분히 검토한 후 적정규모의 예산이 편성될 수 있도록 노력해야 할 것임.

라. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.

- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하려는 노력이 요구됨.
- 경제실의 2024년도 불용률은 2.4%로 전년(3.6%) 대비 1.2% 감소했으며, 이 중 집행잔액 비율이 15% 이상인 사업은 15개로 그 사유는 다음과 같음.

< 2024년도 집행잔액 과다 발생 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
개포디지털혁신파크 운영	1,173	177	15.1	개포디지털혁신파크 유지·관리를 위한 용역 낙찰차액 및 변경계약(보험금 사후정산) 등으로 집행 잔액 발생
기본경비(경제정책과)	371	78	21.0	공사, 단속 등 외부 현장 수요가 정기적이지 않은 경제 실 업무 특성상 출장 횟수가 제한되어 여비 불용 발생
지역맞춤형 일자리 창출 지원	1,804	1,090	60.4	고용노동부 공모 7개 사업 신청하였으나, 사업개편 등으로 1개 사업만 선정되어 집행 잔액 발생
창업생태계 실태조사	200	64	32.1	용역 계약 시 필수적인 데이터 조사에 집중하고 불 필요한 과업내용을 줄임으로써 과업내용 단순화 및 과업기간 단축이 가능하여 계획대비 저렴한 비용으로 용역 발주를 진행함
캠퍼스타운 정책협의회 운영	26	16	62.7	24년 상반기부터 캠퍼스타운 사업이 RISE 사업과 연계 확정되어 RISE 사업 회의, 간담회 등과 연계 실시('25년 '서울혁신대학지원위원회' 구성 완료, 기존 '캠퍼스타운 운영위원회' 통합)
디지털금융지원센터 건립	1,377	807	58.6	계획 변경으로 인한 사업 추진 중단
국고보조금 반환	0.1	0.1	100.0	국고보조금 정산 이자를 세입세출외현금계좌로 수납 후 반납
서울시 영화 시상식 지원 사업	800	503	62.9	보조사업자 법적 분쟁에 따른 자격 상실로 보조금 미지급
도시제조업 지원시설 운영	6,689	1,580	23.6	- 개봉 소공인드림창작소 소관 변경 및 금천,창신 패션제조지원센터 공용장비, 시설정비 완료에 따른 집행 불필요 - 서울시기계금속제조지원센터 인테리어(장비가동 시 유해물질 차단을 위한 밀폐형 천장으로 개선) 공사의 당초 예상한 건축비 감소로 인한 집행 잔액 발생 - 마포출판인쇄 스마트앵커(마포구청 제3별관 재건축) 조성비로 확보하였으나, 21년 5월 마포구 공공건축 심의 후 사업비 증가, 예산확보 어려움 등으로 사업 중단되어 불용처리

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
뷰티 패션 플랫폼 구축 및 운영	834	139	16.7	창작스튜디오 누수공사 등을 위한 시설비였으나, 인접한 패션허브 누수공사 기 완료로 집행 불필요
뷰티도시서울 추진	2,458	370	15.1	뷰티허브 조성지 내 상인 이전 지연에 따른 전면공사 착공 지연으로 뷰티허브 운영예산 300백만원 불용 ('24.12월 준공완료) 및 뷰티 비즈니스 아카데미 운영 용역 및 유망 뷰티기업 마케팅 지원 낙찰차액 발생
서울무역전시장 복합개발 추진	294	200	68.1	SETEC 복합개발 기본구상 용역결과('24.6.)에 따른 사업계획 변경('31년까지 SETEC 시설 유지)으로 LIMAC 타당성조사 미실시
과학관의 효율적 운영	208	34	16.3	기간제근로자 보수 예산편성(9개월 기준) 대비 실근 무기간(8개월)이 짧았고, 촉탁직 퇴직 유보금, 근로 자 연장근무 수당 등 포함되어 불용 발생
기본경비(시립과학관)	736	143	19.4	로봇과학관 24년 8월 개관에 따른 공공요금 등 감 소, 현원에 맞춰 예산을 편성하였으나, 정기적인 외 부 업무수요가 많지 않은 과학관 업무 특성상 출장 횟수가 제한되어 여비 불용 발생
캠퍼스타운 사업 성과평가 등 추진	261	76	29.2	대학협력과 추진 위원회 회의 개최 횟수 감소 등 사무관리비 절감

- 이 중 서울무역전시장(SETEC) 복합개발 추진(불용률 68.1%)과 디지털금융
지원센터 건립(불용률 58.6%) 등의 사업은 사업계획의 변경에 따라 사업추진
방식이 수정되었기 때문에 과다한 집행잔액이 발생한 것임.
- 이는 사업계획 변경에 따른 예산관리의 유연성이 미흡했음을 시사하며,
향후 사업계획 변경이 예상될 경우 조기에 대응방안을 마련하고 예산의
탄력적 조정과 면밀한 집행계획 수립을 통해 예산집행의 효율성을 제고할
필요가 있음.
- 또한 3高(고금리·고물가·고환율) 현상이 지속되는 경제위기 상황에서 경기
활성화와 일자리 창출을 위한 서울시 재정의 적극적 역할이 강조되고 있는
만큼 편성된 예산이 적시에 집행되어 집행잔액이 최소화될 수 있도록
지속적인 점검과 관리 노력이 요구됨.

마. 추경예산 편성사업

- 서울시는 민생경제 지원 등 주요 현안사업 추진 및 법정 의무경비 정산 등을 위해 2024년 5월에 추경예산을 편성했으며 경제실의 추경예산은 민생경제 회복, 서울영화센터 건립 사업의 차질없는 추진, 국비 매칭 등 필수경비 확보 등에 집중되면서 세출예산이 당초 6,257억원에서 141억원이 증액(2.3%)된 6,398억원이 편성됨.

<2024년 추경예산 회차별 경제실 예산 증감내역>

(단위 : 억원)

2024년 본예산	제1회 추경예산
6,257*	6,398(+141)

*24년 7월 이체 예산 반영한 본예산(24년 본예산 의결 기준은 6,390억원)

- 그리고 2024년 추경예산으로 편성된 사업 중 15% 이상 집행잔액이 발생한 사업은 ‘기본경비(경제정책과)’ 임.

< 추경예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
기본경비(경제정책과)	398 (371*)	386	12	293	78

*이체예산(△28백만원) 반영 기준

- 특히 ‘기본경비(경제정책과)’ 와 ‘클러스터 및 진흥지구 활성화 추진’ 은 추경예산을 통해 증액된 예산을 초과하는 규모의 집행잔액이 발생하여 불필요한 추경예산이 편성된 결과가 초래됨.

< 추경예산 증액분 초과 집행잔액 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
기본경비(경제정책과)	398 (371*)	386	12	293	78
클러스터 및 진흥지구 활성화 추진	1,444	1,389	55	1,279	143

*이체예산(△28백만원) 반영 기준

- 이 중 ‘기본경비(경제정책과)’는 공사 및 단속 등을 위한 출장이 비정기적으로 발생하는 부서 업무 특성상 당초 예상보다 적은 출장횟수로 인하여 여비 잔액이 발생했으며, ‘클러스터 및 진흥지구 활성화 추진’은 DMC 홍보관 부지 개발방향 검토에 따른 매각시기 미도래로 인하여 감정평가를 실시하지 않아 추경예산 증액분 보다 초과된 집행잔액이 발생함.
- 원칙적으로 추경예산은 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 연내 집행가능성, 한시성 등의 요건에 부합하도록 편성되어야 함.
- 그러나 상기의 사업들은 회계연도 내에 집행할 수 없을 정도로 예산규모를 과도하게 편성함으로써 예산운용의 효율성과 계획성을 훼손하였으므로 향후에는 추경예산 요건에 부합하는 예산편성이 이루어질 수 있도록 각별한 주의가 요구됨.

바. 성과보고서

- 경제실은 예산사업의 성과중심 운영을 위해 ‘글로벌 서울의 지속적인 경제 성장과 민생보호’라는 전략목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 10개 정책사업목표에 총 6,545억 5천 6백만원을 지출함.
- 10개 정책사업목표는 총 20개의 성과지표로 성과를 측정하고 있으며, 2024년도

성과 달성도는 100%를 기준으로 초과달성 2개, 달성 18개이며, 미달성은 없음.

- 성과목표는 달성 가능한 수준을 초과하여 설정하되 예측 가능한 외부환경 변화를 사전에 분석하고, 사업방식의 혁신 등 적극적 개선 노력을 반영하여 구체적이고 합리적으로 설정해야 함.
- 또한 성과목표를 달성하기 위한 성과지표는 측정방법이 구체적이고 성과를 확인할 수 있는 지표로 구성하여 해당 근거가 합리적이고 추후 성과결과의 분석에 따른 효과적인 예산 집행이 이루어지도록 해야 함.
- 그러나 2024회계연도 경제실의 초과 달성 성과지표에서는 산출 근거가 불명확하거나 특별한 사유 없이 과거 실적치 이하로 목표를 설정한 경우가 확인됨.
- 예를 들어 서울시립과학관은 운영의 활성화를 위해 과학관 방문객과 이용자 수를 매표소의 매표 기준으로 책정하여 당초 목표대비 248%를 달성함.

<서울시립과학관 성과지표 달성 현황>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2022년 달성성과	2023년 달성성과	2024년 달성성과
과학관 방문객 및 이용자 수(명)	방문객 및 이용자 수(명)	목표	221,735	53,293	68,202
		실적	273,284	99,871	169,619
		달성률(%)	123%	187%	248%

- 그러나 최근 3년간 과학관의 성과지표 달성 현황을 살펴보면, 매년 전년 달성 실적보다 낮은 방문객 및 이용자수를 목표로 설정하고 있고, 그 성과는 매년 목표치와 큰 차이를 보이고 있어 예산과 예산사업을 연계하여 성과 중심으로 운영하려는 성과예산제도의 취지가 무색한 상황임.

- 특히 2024년은 과학관의 분관인 서울로봇인공지능과학관의 개관(2024.8.20.)이 예정되어 있어 이용자 수가 증가할 것이 충분히 예상되었음에도 불구하고 2023년 달성 실적인 99,871명 보다 낮은 68,202명을 목표로 설정하였음.
- 한편 과학관의 2025년 목표치는 2024년 달성치인 169,619명의 82% 수준인 139,267명으로 설정되어 있어 2025년도 회계결산에서도 큰 오차가 발생할 가능성이 높은 상황임.
- 따라서 과학관은 성과지표의 산출 방식과 근거를 점검하여 보다 명확한 목표를 설정함으로써 성과중심의 예산사업이 제대로 이루어질 수 있도록 성과지표 산출방식에 대한 전반적인 재검토가 이루어져야 할 것으로 사료됨.
- 또한 신성장산업 융복합 R&D 혁신거점 구축의 경우 마곡산업단지 R&D 활성화 지원 기업 수(수혜 기업 수)를 성과목표로 설정했으며 2024년 실적은 총 57개 기업으로 목표(28개) 대비 204%의 실적을 달성함.

<마곡산업단지 R&D 활성화 지원 성과지표 달성 현황>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2022년 달성성과	2023년 달성성과	2024년 달성성과
마곡산업단지 R&D활성화 지원 기업수(건)	기업지원 실적 (수혜 기업 수)	목표	14	20	28
		실적	24	28	57
		달성률(%)	171%	140%	204%

- 최근 3년간 마곡산업단지 R&D 활성화 지원 성과지표 달성 현황을 살펴 보면 매년 전년 달성 실적보다 낮거나 동일한 수치를 목표로 설정하고 있고, 그 성과는 매년 목표치를 크게 상회하고 있음.
- 그러나 마곡산업단지 조성이 완료되면서 입주기업이 증가하고 이에 따라 기업 대상 지원프로그램에 대한 기업의 참여 의사가 많아질 것이라는 점을

예상할 수 있음에도 불구하고 과거 실적치 이하로 성과목표를 설정하고 있는바, 경제실은 성과지표 및 성과목표를 설정할 경우 정책환경의 변화를 고려한 현실적인 목표 설정이 이루어지도록 노력해야 할 것임.

사. 성인지예산

- 경제실의 2024년도 성인지예산은 중소기업, 일자리, 창업, 콘텐츠, 핀테크 등 다양한 산업경제 분야에서 여성의 경제활동 역량과 참여도를 제고하기 위해 19개 사업에 2,507억 8백만원을 반영하여 2,441억 4천 5백만원(97.4%)이 집행됨.
- 이는 2024년도 서울시 예산 평균 집행률(97.3%)과 비슷한 수준이며 전년도 경제실 성인지예산 평균 집행률 보다는 4.8% 증가한 것임.

< 경제실 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2024	19	250,708	244,145	97.4%
2023	22	278,152	257,613	92.6%
2022	22	206,092	187,723	91.1%

- 성인지예산은 예산의 집행이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석하여 성별 수혜격차를 완화하고 성평등 인식을 제고하기 위한 예산으로, 효과성 있는 목표와 평가방법이 설정·집행되어야 함.
- 2024년도 경제실 성인지예산 사업 19개 중 실적이 목표에 미달한 사업은 11개 사업임.

< 경제실 성인지예산 실적부진 사업 >

(단위: %, 명)

	세부사업	성과목표	목표	실적
1	중소기업 단체 협력 강화	판로개척 사업 여성 기업 수	60	0
2	서울 동행일자리	서울 동행일자리 참여자 중 여성 참여자 비율	55	50.7
3	지역공동체 일자리(전환사업)	여성 참여자 비율	53	45.5
4	지역맞춤형 일자리 창출 지원	일생활 균형 도모를 위한 세부사업 개수	5	1
5	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	근무환경개선금 지원인원 중 여성 청년 수	180	52
6	서울창업디딤터 운영	입주기업 여성대표 비율	37	24.1
7	서울창업허브 성수 운영	서울창업허브 성수 입주 여성 창업자 비율	20	13.6
8	서울창업허브 공덕 운영	여성창업기업 입주율	18	16.1
9	서울창업성장센터 운영	입주기업 중 여성 창업자 비율	18	10.0
10	청년창업꿈터 운영	우수 여성 청년창업가 지원 비율	20	16.2
11	서울창업허브 창동 운영	전체 입주기업 중 여성기업 대표 비율	24	20

- 이 중 ‘중소기업 단체 협력 강화’는 서울 내 중소기업 실태조사와 서울 경제 동향 파악, 서울지역 주요 경제단체 협력을 통한 중소기업 육성 및 경제 활성화를 지원하는 사업으로, 판로개척 사업 여성 기업 수를 성과목표로 제시했으나 목표 달성률은 0임.
- 경제실은 목표달성률이 0인 이유에 대하여 예산편성 과정에서 여성기업 지원 관련 예산이 전액 삭감되어 사업을 추진하지 못했다고 밝히고 있으나, 예산이 편성되지 않았다면 성인지예산 사업에서 삭제했어야 함.
- 그러나 2025년에 동 사업을 또다시 예산편성 없이 성인지예산 사업에 포함시킴으로써 2025회계연도 결산에서도 목표달성률이 0이 될 확률이 매우 높은 상황이므로 해당 사업의 성인지예산 대상 사업의 포함 여부를 전면 재검토할 필요가 있음.
- 다음으로 ‘지역맞춤형 일자리 창출 지원’은 고용노동부 공모에 의한 사업선정을 통해 지역주민의 일자리를 창출하는 사업으로, 일생활 균형 도모를 위한 세부사업 개수를 성과목표로 제시했으나 달성실적은 목표(5개)의 20%인 1개이며 예산집행률은 39.6%에 불과함.

- 이처럼 예산집행률과 실적이 매우 저조한 이유는 고용노동부 공모사업에 신청한 5개 사업 중 1개 사업만 선정되었기 때문으로, 사업 집행 실적이 아닌 사업 선정 실적을 성인지예산의 목표로 설정하는 것은 부적절하므로 성과목표 재설정을 고려해야 할 필요가 있음.
- 또한 ‘서울 동행일자리’와 ‘지역공동체 일자리(전환사업)’는 각각 여성 참여자 비율을 성과목표로 제시했으나 해당 사업들은 취약계층에게 생계형 일자리를 제공하는 것이 목적인 사업으로, 사업 대상자 선정에 있어 성별 구분이 불필요하다는 점에서 성인지예산의 대상으로는 부적절한 것으로 판단됨.
- 그리고 ‘청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원’은 성과목표인 근무환경개선지원금 지원인원 중 여성 청년의 수가 목표(180명)의 28.9% 수준인 52명에 불과하나, 경제실은 근무환경개선지원금 지원인원 중 여성 청년의 비율이 전년(53.1%) 대비 증가한 59.1%인 것을 근거로 서울형 강소 기업에서 활발한 여성 청년 채용이 이루어지고 있다고 평가하고 있음.
- 그러나 근무환경개선지원금의 지급과 여성 청년 취업 간의 인과관계가 증명되지 않았다는 점에서 적절한 평가로 보기 어렵고, 청년 대상 사업임에도 특별한 사유 없이 여성을 우선 대상으로 삼는 것은 역차별은 물론 기업의 인력채용에 대한 자율성을 저해할 수 있으므로 부적절한 성과지표라고 볼 수 있음.
- 이밖에 ▶서울창업허브 성수 운영, ▶서울창업허브 공덕 운영, ▶서울창업 성장센터 운영, ▶청년창업꿈터 운영, ▶서울창업허브 창동 운영 등의 사업은 기술창업 지원 중심의 사업으로, 성별과 관계없이 전문 기술을 보유한 사람의 참여가 높을 수밖에 없다는 점에서 성과목표의 재설정을 검토할 필요가 있음.
- 덧붙여 경제실의 성인지예산 사업 중 최근 2년간 연속해서 성인지예산

목표를 달성하지 못한 사업이 총 7개인 것을 고려하면 경제실은 성인지 예산사업을 거의 관리하고 있지 않은 것으로 판단되는바, 성인지예산의 목적을 고려하여 현재의 사업을 전면 재검토한 후 대상사업 및 성과목표를 재설정할 필요가 있을 것으로 사료됨.

< 최근 2년 연속 성인지예산 실적부진 사업 >

(단위: %, 명)

연 번	세부사업	성과목표	2023년		2024년	
			목 표	실 적	목 표	실 적
1	서울 동행일자리	서울 동행일자리 참여자 중 여성 참여자 비율	55	51.2	55	50.7
2	지역공동체 일자리(전환사업)	여성 참여자 비율	52	50.3	53	45.5
3	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	근무환경개선금 지원인원 중 여성 청년 수	403	52	180	52
4	서울창업허브 공덕 운영	여성창업기업 입주율	15	12.0	18	16.1
5	서울창업성장센터 운영	입주기업 중 여성 창업자 비율	8	5.0	18	10.0
6	청년창업꿈터 운영	우수 여성 청년창업가 지원 비율 ⁷⁾	4	3	20	16.2
7	서울창업허브 창동 운영	전체 입주기업 중 여성기업 대표 비율	24	22	24	20

아. 주요 사업 검토

1) 서울경제진흥원 출연금

- 서울경제진흥원(이하 “진흥원”)은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성하며 서울시의 정책 결정 사항을 경제·산업현장에 실현하는 기능을 수행하고 있음.
- 진흥원은 중소기업 지원과 육성에 중점을 두고 있는 기관의 특성상 자체 수입만으로는 정상적인 사업 추진에 어려움이 따르므로 진흥원의 경상적 경비에 대해 서울시의 출연금이 편성되어 왔음.

7) 2023년의 경우 여성 창업가 수로 성과목표를 설정함

- 진흥원의 고유사업 수행과 기관운영 등에 사용되는 출연금은 2023년도 출연금 611억 4천 6백만원 대비 58억 9천 4백만원(2.1%)이 증가한 670억 4천만원으로, 진흥원의 총 세입액 2,720억 2천 3백만원 중 출연금의 비중은 24.6%임.

<2023년 대비 서울시 출연금 규모 및 비중>

구분	총세입액(A)	출연금(B)	출연금 비중(B/A)
2023년도(A)	272,248	61,146	22.5%
2024년도(B)	272,023	67,040	24.6%
차액(B-A)	△225	5,894	2.1%

- 그리고 진흥원의 전체 세입은 서울시의 출연금과 자체 수입을 합산한 경상예산과 수탁사업을 통한 수입인 수탁예산의 합산액으로 구성되는데, 서울시의 출연금을 더한 2024년도 세입은 경상예산 1,017억 3백만원, 수탁예산 1,727억 1천 8백만원 등 총 2,744억 2천 1백만원임.

<최근 3년간 서울경제진흥원 세입결산 현황>

구 분	2022년	2023년	2024			
			예산현액(A)	결산액(B)	잔액(B-A)	달성률(B/A)*100
총 계	220,898	272,248	274,421	272,023	△2,398	99.1%
경상예산	86,476	90,648	101,703	100,048	△1,655	98.4%
자체수입	32,166	29,502	34,663	33,008	△1,655	95.2%
고유사업수입	12,330	12,190	13,266	11,184	△2,082	84.3%
시설운영수입	5,529	6,347	6,286	6,298	12	100.2%
기타사업수입	1,142	2,417	3,286	4,286	1,000	130.4%
사업외수입	3,317	2,580	2,900	2,315	△585	79.8%
잉여금수입	6,706	3,106	4,148	4,148	-	100.0%
보전수입(전년도이월액)	3,142	2,862	4,777	4,777	-	100.0%
출연금수입	54,310	61,146	67,040	67,040	-	100.0%
출연금수입	54,310	61,146	67,040	67,040	-	100.0%
수탁예산	134,422	181,600	172,718	171,975	△743	99.6%
수탁사업수입	134,422	181,600	172,718	171,975	△743	99.6%

- 다만 진흥원의 최종 결산액은 예산현액 대비 99.1% 수준인 2,720억 2천 3백만원으로, 이는 예산현액 대비 고유수입과 사업외수입, 수탁사업 수입이 감소 되었기 때문임.
- 고유사업 수입이 감소한 주요 원인은 입주기업 등으로부터 임차료가 발생하는 사업에서 계약만료, 자체 퇴실 등의 사유로 공실이 발생한 기간 동안 임대 수입이 감소했기 때문이며, 사업외수입은 예금이자 수입의 감소가 원인임.
- 한편 10억원의 초과수입이 발생한 ‘기타사업수입’은 CES서울관에 참여한 기업이 증가하면서 기업 유치를 담당한 기관에서 납부한 협력사업비 등이 증가했기 때문임.
- 진흥원의 2024년도 세출 결산을 살펴보면 예산현액 2,744억 2천 1백만원 중 2,583억 4천만원을 집행하고, 집행잔액은 160억 8천 1백만원이 발생하여 집행률은 94.1%임.

<최근 3년간 세출 결산 집행액 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2022년	2023년	2024년			
			예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)*100
총 계	218,821	259,135	274,421	258,340	16,081	94.1%
경상예산	83,371	86,500	101,703	94,464	7,239	92.9%
고유사업비	47,336	49,626	59,196	56,578	2,618	95.6%
글로벌창업기업육성	3,550	8,151	8,746	8,531	215	97.5%
기업매출증대지원	12,960	13,080	12,113	11,660	453	96.3%
기업인재양성및고용지원	4,187	2,673	1,841	1,722	119	93.5%
뷰티·패션산업육성	5,939	4,558	16,093	15,564	529	96.7%
콘텐츠산업육성	8,427	9,215	10,474	10,256	218	97.9%
산업거점활성화	12,273	11,950	9,929	8,845	1,084	89.1%
기관운영경비	30,431	30,439	34,479	31,749	2,730	92.1%
시설운영경비	5,603	6,435	6,408	6,137	271	95.8%

(단위: 백만원)

구 분		2022년	2023년	2024년			
				예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)*100
	예비비	-	-	1,620	-	1,620	0.0%
수탁예산		135,450	172,635	172,718	163,876	8,842	94.9%
	수탁사업비	129,770	167,983	163,752	154,910	8,842	94.6%
	글로벌창업기업육성	32,453	35,957	34,020	31,748	2,272	93.3%
	기업매출증대지원	540	475	600	510	90	85.0%
	기업인재양성및고용지원	21,288	39,407	45,523	43,166	2,357	94.8%
	기업기술경쟁력강화	51,462	55,735	53,835	51,698	2,137	96.0%
	뷰티·패션산업육성	925	6,836	8,717	7,734	983	88.7%
	콘텐츠산업육성	8,149	7,148	6,571	6,506	65	99.0%
	산업거점활성화	14,953	22,425	14,486	13,548	938	93.5%
기타		5,680	4,652	8,966	8,966	-	100.0%
	전년도 수탁사업 반납금	5,680	4,652	8,966	8,966	-	100.0%

- 진흥원의 2024년도 세출사업 중 집행률 90% 미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

<세부사업별 집행률 90% 미만 사업>

(단위: 백만원)

세부사업	최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
DMC인프라 운영	8,061	7,070	991	87.7%	·서울시 DMC홍보관 매각추진에 따른 운영 종료('23.12.31)로 기본적인 최소 관리만 진행 등
서울국제금융 오피스 운영	1,079	873	206	81.0%	·인건비 잔여예산 미집행 등
글로벌강소기업 육성	600	510	90	85.0%	·지원기업 20개사 중 3개사 지원 포기로 지원금 미집행
마곡산업단지관리단 운영	2,302	2,014	288	87.5%	·인건비 잔여예산 미집행 등

- 이 중 DMC인프라운영 사업은 DMC 내 첨단산업센터, 산학협력센터, DMC 홍보관, DMC 단지내 상징 조형물에 대한 정기순회 점검과 개선 공사 등을

수행하는 사업으로, 서울시의 DMC홍보관 매각 추진으로 인해 해당 건물에 대한 최소한의 관리만 이루어지면서 9억 9천 1백만원이 불용됨.

- 그러나 서울시의 DMC홍보관 매각 및 운영 종료계획은 이미 2023년에 결정된 사항으로, 2024년도 예산편성시부터 과도한 예산이 편성된 것이라 할 수 있음.
- 다음으로 서울국제금융오피스운영과 마곡산업단지관리단운영 사업은 각각 인건비에서 2억 6백만원(불용률 19.0%)과 2억 8천 8백만원(불용률 12.5%)의 집행잔액이 발생하였음.
- 이는 계약직 등 채용이 필요한 직군에서 채용자가 확정되기까지 지연되는 시기와 기존 근무자의 연내 퇴사 등으로 인해 인건비가 미지급되는 기간 동안 발생한 미집행액임.
- 한편 진흥원의 다음연도 이월 사업은 청년취업사관학교 조성 등 총 57건, 158억 8천 8백만원으로, 이 중 사고이월은 52건, 123억 6천 2백만원이고, 명시이월은 5건, 35억 2천 6백만원임.
- 사고이월이 발생한 사업 중 주요 사유를 살펴보면, 먼저 사고이월액 38억 2천만원이 발생한 서울형R&D지원사업의 경우 혁신기술 개발과 사업화, 실증 등을 지원하는 과정에서 2개년 이상 프로젝트로 진행되는 경우가 많은 사업의 특성으로 인해 사고이월이 발생한 것으로 나타남.
- 사고이월은 부득이한 경우 제한적으로 이용되어야 하는 제도이나, 서울형 R&D사업은 장기 프로젝트가 많다는 특성을 고려할 때 사고이월이 반복될 우려가 있으므로 보다 면밀한 추계를 통해 예산이 적절한 규모로

편성되도록 노력할 필요가 있음.

- 다음으로 DDP내 첨단 전시시설을 조성하는 ‘첨단테크 퓨처리움(가칭) 조성 사업’은 해당 사업 부지에 입주해있는 카페와의 명도소송으로 인해 사업이 추진되지 못하면서 시설비 25억원, 공공운영비 1억 6천 9백만원, 사무관리비 3억 5천 6백만원, 회의비 1백만원 등 총 30억 2천 6백만원이 명시이월됨.
- 동 사업의 경우 소송기간 동안 사업의 추진이 어렵고, 상고의 여지도 있어 최종 결정까지 상당한 시일이 예상됨에도 불구하고 관련 예산을 이월한 것은 예산의 이월 제도를 남용한 것으로 이는 효율적 예산집행을 저해하는 것이라 할 수 있음.
- 이 밖에도 진흥원의 기념품 납품 지연으로 인한 사무관리비의 사고이월 등 고유사업과 수탁사업 전반에 걸쳐 사고·명시이월이 확인되는바, 진흥원은 사업운영 과정에서 경영 효율성 제고를 위해 각별히 노력할 필요가 있음.

2) 서울 동행일자리

- 동 사업은 시정 기조인 ‘약자와의 동행’에 부응할 수 있는 시책 사업 및 생산성 있는 일자리 발굴을 통해 실업자 등 취업 취약계층의 생계를 지원하는 사업으로, 예산현액 882억 9백만원 중 859억 1천 9백만원 (97.4%)을 집행하고, 22억 9천만원이 불용됨.

< 서울 동행일자리 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목		예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
			소계	지출액	이월액		
합	계	88,209	85,919	85,919	-	2,290	2.6%
	기간제근로자등보수	11,865	10,694	10,694	-	1,171	9.9%
	사무관리비	1,270	923	923	-	347	27.3%
	자치단체경상보조금	73,995	73,310	73,310	-	685	0.9%
	공기관등에대한경상적 위탁사업비	1,079	992	992	-	87	8.1%

- 동 사업의 집행잔액 비율은 전년도(7.9%) 대비 개선된 편이나 집행잔액 규모는 22억 9천만원에 달해 여전히 과다한 불용액이 발생하였음.
- 이러한 규모의 집행잔액은 매년 반복적으로 발생하고 있는바, 이는 최근 수년간 동 사업의 예산 규모가 지속적으로 증가하고 있음에도 불구하고 사업 참가자 수가 크게 증가하지 않은 것이 원인임.

< 서울 동행일자리 연도별 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원, 명)

구분	2018	2019	2020*	2021	2022	2023	2024
예산현액	49,907	55,003	295,957	72,281	67,229	106,135	88,209
지출액	49,104	53,574	268,025	70,360	62,352	97,736	85,919
집행잔액	803	1,429	27,623	1,921	4,683	8,399	2,290
사업참가자수	10,898	10,845	9,046	14,093	12,248	14,534	13,836

* 코로나19로 인한 대규모 실업자 등 취약계층의 생계유지 기반을 마련하고자 제3회 추경(2020.6.)에서 2,792억 1천 9백만원의 국비예산이 추가됨.

- 이와 관련하여 2018년부터 2024년까지 추이를 살펴보면 예산의 규모는 76.8%(383억 2백만원) 증가하였으나 사업 참가자 수는 그에 못 미치는 27.0%(2,938명)가 증가하였고, 이로 인해 동 기간 집행잔액의 규모는 2배 이상 증가함.

- 즉 같은 기간 사업참가자 수는 약 1만 1천명에서 최대 1만 4천명 정도 수준을 유지하고 있으나 같은 기간 예산은 과도하게 증가하여 예산의 투입이 사업의 양적 증가에 별다른 영향을 미치지 못하고 있음을 나타냄.
- 따라서 서울시는 면밀한 사업 성과 평가를 통해 매년 초과되는 예산의 규모를 차기 년도 예산 편성시 조정 반영하여 집행잔액의 과다 발생이 반복되지 않도록 방안을 마련할 필요가 있음.
- 또한 동 사업은 인건비 중심으로 예산이 편성되어 있어 중도포기자가 발생할 경우 신규 채용까지의 인력 공백 기간 동안 예산이 미집행되어 집행잔액이 증가하는 구조적 한계가 있음.
- 이에 서울시는 실적이 저조한 수행기관에 대한 패널티 적용 및 대기자 제도 운영 등 대응방안을 마련하고 있으나, 중도포기자는 2022년 1,287명(10.5%), 2023년 1,150명(7.9%), 2024년 1,356명(9.8%) 등 최근 3년간 유사한 규모의 중도포기자가 반복되고 있음.

< 최근 3년간 서울 동행일자리 참여자 현황 >

구 분	2022년	2023년	2024년
참 여 자 수 (명)	12,248	14,534	13,836
중도 포기자 수(명)	1,287	1,150	1,356
중도 포기 비율(%)	10.5%	7.9%	9.8%

- 따라서 서울시는 중도포기자의 발생원인을 면밀히 분석하여 보다 현실적인 중도포기자 발생 해소 대책을 마련할 필요가 있음.

3) 서울 매력일자리(구 서울형 뉴딜일자리)

- 서울 매력일자리(구 서울형 뉴딜일자리) 사업은 미취업 시민들에게 전문적인 일 경험과 직무역량 배양을 통해 민간 일자리로의 진입을 촉진하는 사업으로, 예산현액 748억 6천 5백만원 중 723억 4천 4백만원(96.6%)이 집행되고 25억 2천 1백만원(3.4%)이 불용됨.

< 서울 매력일자리 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	74,865	72,344	72,344	-	2,521	3.4
기간제근로자등보수	30,722	30,439	30,439	-	283	0.9
사무관리비	4,948	4,459	4,459	-	489	9.9
공공운영비	18	18	18	-	0	0.0
민간경상사업보조	31,347	29,663	29,663	-	1,684	5.4
자치단체경상보조금	7,794	7,733	7,733	-	61	0.8

- 서울시는 기존 공공일자리 사업을 개편하여 청년층에게 시정 관련 일 경험을 토대로 민간기업에 진출할 수 있는 발판을 마련하고자 2013년부터 ‘뉴딜 일자리’라는 명칭으로 동 사업을 추진하였음.

< 서울 매력일자리 연도별 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
예산현액	20,350	25,160	67,900	85,648	92,174	100,264	83,294	84,722	80,508	74,865
집행액	15,896	21,573	66,602	78,208	84,813	92,820	78,603	73,701	73,628	72,344
집행잔액	4,454	3,587	1,298	7,440	7,361	7,444	4,691	11,021	6,880	2,521
불용률	21.9	14.3	1.9	8.7	8.0	7.4	5.6	13.0	8.5	3.4

- 이후 2022년부터는 취업의 질과 민간일자리와의 연계를 제고하고자 대상 사업장 중 공공일자리 비중을 줄이고 사회적기업과 시민단체 관련 세부 사업을 중단하는 한편 민간기업의 참여 조건을 완화하고 취업률이 높은

민간형 일자리 비중을 늘리는 방식으로 사업을 재편하였으며, 2024년 7월에는 ‘매력일자리’로 그 명칭을 변경하였음.

< 2024년 서울 매력일자리 개요 >

☐ 사업형태	시·투자출연기관 사업(시비 100%), 자치구 사업(시·구 7:3 매칭)
☐ 목표인원	3,500명
☐ 참여대상	만18세 이상 구직의사가 있는 미취업 상태의 서울시민
☐ 사업구조	공공형(시·구·투자출기관)+ 민간기관형(민간기관·협회단체)
☐ 근무조건	서울형 생활임금(11,436원) 적용
☐ 지원내용	-(공공형) 전문 수행기관을 통해 직무교육, 취창업 교육 및 취창업 지원프로그램 제공 -(공공형) 매력매니저를 통한 참여자 경력관리, 진로상담 및 취창업 지원 -(공공형) 참여종료자에 대한 취창업 지원 등 사후 관리 -(민간형) 전문교육, 인턴십 근무, 취업 연계

- 서울시는 그동안 사업참여자의 민간 일자리 취업연계 미흡, 자체 재정이 열악하여 취업 연계에 부적합한 사회적기업·시민단체 등에 집중된 대상사업장 등의 문제점을 개선하고, 공공형 일자리의 비율을 낮추고 민간형 일자리의 비율을 높이는 등 수차례에 걸쳐 사업구조의 개편을 진행하였음.
- 그러나 이러한 개선에도 불구하고 최근 3년간 목표인원 대비 참여인원이 지속적으로 감소하면서 이로 인해 매년 과도한 규모의 집행잔액이 발생하였고, 유일하게 전년대비 목표인원을 축소(4,200명→3,500명)한 2024년에는 목표인원을 달성하였으나 여전히 대규모의 집행잔액을 발생시키고 있음.

< 서울 매력일자리 참여 인원 및 예산 현황 >

(단위: 백만원)

연도	참여 인원			예산 현황				
	목표인원	선발인원	목표달성률	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	집행률
2021년	4,200	4,005	95.4%	83,294	78,602	-	4,691	94.4%
2022년	4,200	3,991	95.0%	84,722	73,193	508	11,021	87.0%
2023년	4,200	3,981	94.8%	80,508	73,628	1,464	5,416	93.3%
2024년	3,500	3,728	106.5%	74,865	72,344	-	2,521	96.6%

- 따라서 서울시는 그동안 사업목적 달성을 위해 수차례 사업구조 개편을 거듭했음에도 불구하고 여전히 과도한 집행잔액이 발생하는 원인이 무엇인지에 대한 보다 철저한 점검을 통해 사업구조 전면 개편 등 취업을 제고를 위한 근본적인 개선 대책이 마련되어야 할 것임.

4) 지역맞춤형 일자리 창출 지원

- 지역맞춤형 일자리 창출 지원은 고용노동부의 공모사업(지역산업맞춤형 일자리 창출 지원 사업)으로, 예산현액 18억 4백만원 중 7억 1천 4백만원 (39.6%)이 집행되고 10억 9천만원(60.4%)의 집행잔액이 발생함.

< 지역맞춤형 일자리 창출 지원 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,804	714	714	-	1,090	60.4
민간경상사업보조	1,804	714	714	-	1,090	60.4

- 고용노동부의 지역산업맞춤형 일자리 창출 지원은 지방자치단체가 지역·산업의 고용 관련 기관·단체 등과의 협력을 기반으로 지역과 산업 특성에 적합한 일자리 사업을 발굴·제안하면 이를 심사·선정해 지원하는 국비 매칭 사업임(국비 70% : 시비 30%).

< 2024년 고용노동부 지역산업맞춤형 일자리 창출 지원 사업 개요 >

- 사업내용 : 자치단체가 지역·산업의 고용 관련 기관·단체 등과 협력을 기반으로 지원내용과 같이 지역·산업 특성에 적합한 사업을 발굴·제안하면 종합적으로 심사·선정하여 지원

□ 지원내용 :

① 지역산업맞춤형 일자리창출 지원사업

 - 지역혁신프로젝트: 광역자치단체 별 20억원 한도
 - 지역주도 이중구조 개선지원 사업: 광역자치단체 별 25억원 한도
 - 지역형 플러스 일자리사업: 전국 393억원 한도
 - 조선업 재직자 희망공제: 전국 100억원 한도(지원 수요 등에 따라 변동 가능)

② 지역체감형 일자리 프로젝트: 광역자치단체 별 20억원 한도

□ 선정절차 : 서류심사, 대면심사 등을 거쳐 최종 선정

< 2024년 서울시 지역맞춤형 일자리 창출 지원 추진경과 및 사업개요 >

□ 추진경과 :

- '24년 지역일자리 사업 공모 신청(3개 유형, 2,020백만원) : '24. 1.
- '24년 지역일자리 사업 공모 심사·선정(고용노동부) : '24. 2.
 - * 지역형플러스 일자리사업 감액선정 714백만원(국비 500, 시비 214)
- 지원약정 체결(서울지방고용노동청·서울시·서울상공회의소) : '24. 2.

□ 사업개요 :

- 사업기간: 2024. 3. ~ 12.
- 지역혁신프로젝트: 광역자치단체 별 20억원 한도
- 지원대상: 관광업계 취업희망 구직자 및 관광기업
- 지원목표: 기업지원(고용장려금) 150명
- 지원내용: 신규 채용 정규직 근로자 1인당 최대 360만원 지원
 - 최대 6개월, 월별 60만원 지급(기업당 최대 5명)
- 추진방법: 역량있는 전문기관을 선정하여 사업추진
- 소요예산: 714백만원(국비 500, 시비 214) ※ 국비 : 시비 = 70% : 30%

- 동 사업은 2023년도 공모사업 선정 결과 및 예산집행 결과를 고려하여 2024년도 예산을 편성하고, 예산규모에 맞춰 고용노동부의 공모사업에 총 2개 분야 3개 유형 7개 사업을 신청하였으나 심사결과 단 1개 사업(서울형 관광산업 고용장려금 지원)만 선정되며 나머지 예산은 불용되었음.

< 지역맞춤형 일자리 창출 지원 연도별 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2022	2023	2024
예산현액	2,301	2,100	1,804
집행액	2,100	1,898	714
집행잔액	201	202	1,090

- 동 사업의 최근 3년간 공모사업 선정 결과에 따르면 2024년을 제외한 나머지 연도의 경우 신청한 사업이 모두 선정되었는바, 서울시는 그동안의 공모사업 선정결과를 고려하여 2024년 사업을 신청하였으나, 고용노동

부의 2024년 공모 계획이 전년도와 비교하여 ‘지역혁신프로젝트 유형’의 선정 규모가 17개 시도에서 9개로 축소되었고, 신설된 ‘지역체감형 일자리 유형’은 5개 시도만 선정하는 등 사업규모가 대폭 개편된 결과, 1개의 사업만 선정되었음.

< 고용노동부 공모사업 신청 및 선정 현황 >

연도	신청 사업	선정 결과
2022	1개 유형/5개 세부사업	모두 선정
2023	2개 유형/7개 세부사업	모두 선정
2024	3개 유형/7개 세부사업	1개 세부사업

- 이에 대하여 서울시는 공모시기(2024.1.)와 예산편성 시기(2023.7.)의 불일치로 공모계획의 개편을 예상할 수 없었으며, 이로 인해 편성된 예산을 당초 계획대로 집행하지 못했다고 밝히고 있음.
- 그러나 서울시가 신청한 7개 사업 중 한 개만 선정된 것은 비록 고용노동부의 공모계획 변경이라는 예상치 못한 불확실성 때문이라 하더라도 이는 공모사업 신청 전략의 실패이며 사업계획 수립 시 철저한 준비 부족이 원인이라 할 수 있음.
- 특히 공모사업에 선정되지 않아 집행하지 못하게 된 예산은 추경예산을 통해 감액 조치하여 다른 사업의 재원으로 활용될 수 있었음에도 불구하고 이를 불용 처리한 것은 제한된 예산의 기회비용을 낭비한 것임.
- 따라서 공모사업 관련 예산은 효율적인 재정운영을 위해 공모사업에 선정된 후 추경예산에 반영하는 등 공모선정 여부가 불확실한 경우의 본 예산 편성은 가급적 피하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

5) 디지털금융지원센터 건립

- 디지털금융지원센터 건립 사업은 여의도 금융중심지를 디지털금융허브로 조성하기 위하여 디지털금융 지원기능을 총괄하고 인재양성 및 기업 성장촉진 역할을 수행하는 디지털금융지원센터를 건립하는 사업으로, 예산현액 13억 7천 7백만원 중 5억 7천만원(41.4%)이 집행되고 8억 7백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 58.6%임.

< 디지털금융지원센터 건립 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,377	570	570	-	807	58.6
공 공 운 영 비	0.1	0.1	0.1	-	-	0.0
시 설 비	1,325	569	569	-	76	57.1
감 리 비	21	-	-	-	21	100.0
시 설 부 대 비	31	2	2	-	29	94.8

- 이와 같이 동 사업의 불용률이 높은 것은 디지털금융지원센터의 건립이 사업계획 변경으로 인하여 중단된 것이 원인으로, 2021년부터 추진된 동 사업은 2022년 공유재산 심의 및 투자심사 등 사전 행정절차를 완료하고 2023년에 설계에 착수하였으며, 2024년 건물(구 서울지방경찰청 기동대 숙영 시설) 철거 후 2025년부터 착공하여 2027년에 완공될 예정이었음.

< 디지털금융지원센터 건립 개요 및 추진 경위 >

□ 건립 개요

- 사업기간: '22.05. ~ '27.8. / 총사업비: 약 294억원
- 위 치: 영등포구 여의도동 10-5번지(529m²)
- 건축규모: 지하2층 ~ 지상 13층, 연면적 3,827m², 건축면적 258m²
- 주요시설: 디지털금융 기업 보육시설, 교육 및 지원시설 등

□ 추진 경위

- '21.05.07.: 유희재산 활용부서 선정(경제정책과, 서울핀테크랩 운영)
- '24.12.02.: 디지털금융지원센터 건립 기본계획 수립 용역 착수(~'22.02.28.)

- '21.11.04.: 아시아 금융중심도시, 서울 기본계획 수립(시장방침 제71호)
- '22.05.04.: 건립 기본계획 수립(부시장방침 제135호)
- '22.06.28.: 공공건축 사업계획 사전검토 완료(도시공간기획담당관)
- '22.09.22.: 공유재산심의회 심의(적정)
- '22.10.21.: 市 투자심사위원회 심의(조건부)
- '22.12.09.: 건설기술(용역발주) 심의(조건부)
- '22.12.16.: 공유재산 관리계획 의결(가결), 공공건축심의위원회 심의(조건부)
- '23.06.23.: 설계공모 당선작 선정
- '23.07.31.: 설계용역 착수(~'24.07.24., 도시기반시설본부)
- '24.02.21.: 市 공공건축물 경관(건축)전문위원회 심의(조건부)
- '24.06. : 설계용역 계약해지 및 타절 준공

- 다만 동 사업은 건립 검토 과정에서 ▶신축부지의 실 사용면적이 작아 시설 활용에 제약이 있고, ▶조성면적 대비 공사비가 높아 재정투입 규모 대비 효용성이 낮으며, ▶국회의사당 주변 서여의도 고도제한 완화 보류로 2개층을 축소해야 하는 등의 한계⁸⁾가 존재하였음.
- 이러한 상황에서 지난 2024년 3월 여의도 한양아파트 재건축 정비계획이 결정 고시되면서 향후 재건축에 따라 발생하는 공공기여시설에 금융허브 센터(가칭)를 설치하여 디지털금융 관련 시설을 통합하는 것으로 사업계획이 변경되어 동 사업은 추진이 중단되었음.
- 이와 관련하여 지난 2024년도 세출예산안 조정시 기획조정실에서는 여의도 일대 재건축으로 인한 공공기여 물량 증대가 예상되므로 추가 시설 건립 보다는 공공기여 활용을 고려하여 설계·철거까지만 이행하고 사업추진을 보류할 것을 제시한바 있다는 점에서⁹⁾, 동 사업의 추진 중단은 예산편성 당시 이미 예정되어 있던 것으로 추측됨.
- 그럼에도 불구하고 설계용역(2023.7.27.~2024.7.27.) 준공일 미도래 등으로 2023년도에 사고이월되었던 시설비(10억 2천 2백만원)를 포함한 13억 2천 5백

8) 디지털금융지원센터 건립사업 추진 중단(행정1부시장 방침 제80호, 2024.5.2.)

9) 디지털금융지원센터 건립사업 추진 중단(행정1부시장 방침 제80호, 2024.5.2.)

만원의 시설비를 편성한 결과 이 중 57%(7억 5천 6백만원)가 불용된 것임.

- 이와 같이 예산편성 당시 사업 중단이 확정되지 않아 불가피하게 관련 예산이 편성된 경우에도 당해연도 중 사업 중단의 결정으로 집행이 불가능한 예산은 추경예산을 통해 다른 사업예산으로 활용하는 등 예산집행의 효율성을 제고했어야 함에도 서울시는 이를 고려하지 않았는바, 향후 이러한 일이 발생하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.
- 참고로 동 사업의 추진 중단으로 인해 2021년부터 2024년까지 용역 및 설계공모 보상금 등으로 이미 지출된 약 9억원의 매몰비용이 발생하였는바, 향후 시설 건립 사업을 추진할 경우에는 주변의 환경 변화 가능성을 최대한 고려하여 계획을 수립함으로써 건립 중단 및 계획 변경 등으로 인한 매몰비용이 발생하지 않도록 만전을 기해야 할 것임.

6) 서울영화센터 건립 및 운영

- 서울영화센터 건립 및 운영은 서울시를 대표하는 영화 관련 복합문화 시설인 서울영화센터를 조성하는 사업으로, 예산현액 132억 8천 8백만원 중 132억 8천 7백만원(99.9%)이 집행되었으나 각종 공사의 지연으로 예산 현액의 39.7%인 52억 7천 4백만원이 사고이월됨.

< 서울영화센터 건립 및 운영 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	13,288	13,287	8,014	5,274	0.4	0.01
시 설 비	12,223	12,223	7,096	5,127	-	-
감 리 비	1,032	1,032	886	147	-	-
시 설 부 대 비	32	32	32	-	0.4	1.1

- 2015년부터 추진된 서울영화센터는 2022년 3월에 완공될 계획이었으나 다양한 사유로 인해 공사기간이 연장되고 총 공사비가 증액(62.2%)¹⁰⁾되면서 2024년도 본예산안에는 161억 2천 8백만원이 편성된바 있음.
- 그러나 동 사업은 2024년도 예산안 심사와 동일한 시기에 제출된 ‘2024년도 정기분 공유재산 관리계획안’의 재심의¹¹⁾ 결과, 서울영화센터 건립부지의 소유 및 관리 주체 일원화가 요구되면서 심의를 통과하지 못하였고, 이로 인해 2024년도 본예산안에 편성된 예산 중 공사장 관리비용(6억 6천 1백만원)을 제외한 관련 예산 전액이 삭감됨.
- 이에 서울시는 중구청과 협의하여 구유지인 서울영화센터 부지와 시유지 5개 필지 간 토지교환 계획을 수립하였고 이후 서울시 공유재산심의를 조건부로 통과하였음.
- 그리고 서울시는 추경예산으로 55억 5천 8백만원의 증액분을 확보하여 공사를 진행하였으나, 폭염 등의 이유로 공사완공이 2025년 6월로 또다시 연기(6개월 연장)되면서 52억 7천 4백만원이 사고이월됨.
- 서울영화센터는 ▶인접 건물 안전진단 및 보강공사, ▶소요자재 수급 불안정, ▶현장 소장 등 시공사 작업인력 공백 등 각종 사유로 인해 총 7회에 걸쳐 약 40개월(1,187일)의 공사기간이 연장되었으며, 사업비 역시 224억 6천 4백만원에서 364억 5천 2백만원으로 증가(139억 8천 8백만원)된바 있음.

10) (당초)224억 6천 4백만원 → (변경)364억 5천 2백만원(139억 8천 8백만원 증가)

11) 「공유재산법」제10조의2(공유재산관리계획) ① 지방자치단체의 장은 지방의회에서 예산을 의결하기 전에 중기공유재산관리계획에 따라 매년 다음 회계연도의 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 그 지방의회의 의결을 받아 확정하여야 한다. 이 경우 공유재산관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

< 서울영화센터 건축공사 준공일 변경 내역 및 사유 >

번호	건축준공일		건축준공일 변경사유
	당초	변경	
1	'22.03.31.	'22.12.10.	인접 노후 건물 정밀안전진단 및 지반보강공사 실시
2	'22.12.10.	'23.03.12.	인접건물 안전 확보, 협소한 대지 조건 등 불가피한 상황 발생
3	'23.03.12.	'23.07.18.	흙막이공사 해체를 위한 해체보강 버팀대 설치, 코로나19감염근로자 발생
4	'23.07.18.	'24.01.11.	지상층 전면부 전층 동바리 존치, 레미콘 등 소요자재 수급 불안
5	'24.01.11.	'24.04.08.	흙막이벽체 해체공사 기간 증가, 레미콘 수급 불안정 및 작업공간 협소
6	'24.04.08.	'24.12.31.	지상층 실소요 적정공기 반영, 레미콘 수급 불안정
7	'24.12.31.	'25.06.30.	현장소장 등 시공사 작업인력 공백, 열악한 현장여건, 동바리 해체지연

- 이에 따라 2018년부터 매년 사고이월액이 6억원에서 70억원 규모로 반복되어온 바, 동 사업과 같은 다년간 공사가 이어지는 시설건립 사업의 경우에는 연내집행가능성을 고려하여 예산을 편성하고, 공정 진행에 따라 필요할 경우에는 추경예산 등을 통해 사업비를 확보하는 등 이월제도를 최소화함으로써 예산 운용의 효율성을 제고해야 할 것임.

< 연도별 서울영화센터 건립 및 운영 예산집행 현황 >

(단위 : 백만원)

연 도	예산현액 (편성액)	지출액 (집행률)	당해연도 집행잔액	차년도 이월액
계	41,978 (21,560)	12,770 (30.4%)	1,721	(명시)12,399 (사고)15,089
2015	520 (520)	5 (1.0%)	15	(명시)500
2016	556 (56)	2 (0.3%)	554	-
2017	891 (891)	23 (2.5%)	6	(명시)862
2018	2,232 (국비 포함 1,370)	259 (11.6%)	11	(명시)1,328 (사고) 634
2019	4,642 (2,680)	666 (14.4%)	2	(명시)2,600 (사고)1,374
2020	5,201 (1,227)	2,188 (42.1%)	30	(명시)1,062 (사고)1,920
2021	7,237 (4,255)	2,551 (35.2%)	32	(명시)3,715 (사고) 940
2022	9,167 (4,512)	2,782 (30.3%)	902	(명시)2,332 (사고)3,151
2023	11,532 (6,049)	4,294 (37.2%)	169	(사고)7,069
2024	13,288 (660)	8,014 (60.3%)	0.4	(사고)5,274

7) 도시제조업 지원시설 운영

- 동 사업은 도시제조업 소공인의 경쟁력 강화를 도모하고자 지원센터와 앵커시설 등을 운영하기 위한 것으로, 예산현액 66억 8천 9백만원 중 44억 4천 8백만원(66.5%)을 집행하고 6억 6천 1백만원을 이월하였으며, 15억 8천만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 22.9%임.

< 도시제조업 지원시설 운영 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)	집행잔액 발생 사유
		소계	지출액	이월액			
합 계	6,689	5,109	4,448	661	1,580	22.9	(공공운영비 불용) ① 영등포(문래) 거점시설 추가 조성 및 물가상승을 반영한 공공운영비 과다 편성 및 집행잔액 발생
사무관리비	5,660	4,961	4,300	661	699	12.8	② 서울시기계금속 제조지원센터 인테리어(장비가동 시 유해물질 차단개선) 공사의 당초 예상한 건축비 감소로 인한 집행잔액 발생
공공운영비	169	78	78	-	91	53.8	
시설비	100	61	61	-	39	39.2	
감리비	10	9	9	-	1	14.1	
자치단체자본조	750	-	-	-	750	100	

- 이 중 공공운영비와 시설비의 불용률은 각각 53.8%와 39.2%로, 이는 면밀하지 못한 공사 계획의 수립과 센터 이전으로 인한 공용장비 이전 등에 과다한 예산을 편성하였다가 미집행 되면서 발생한 것임.
- 먼저 공공운영비는 전기, 수도 이용료 등 공공요금 집행잔액으로서, 2024년도 예산편성 당시 영등포(문래) 거점시설 추가 조성 및 물가 상승 등을 반영하여 전년 대비 증액 편성하였으나 과다 편성한 관계로 집행잔액이 발생함

- 시설비는 서울시기계금속제조지원센터의 먼지 저감을 위해 천장부터 방진 인테리어 공사를 위해 예산을 편성하였으나, 현장 진단 결과 소방법에 따른 추가적인 소방설비 설치가 필요하게 되어 계획을 변경하여 벽면에 방진 인테리어를 하고 먼지 저감 장비를 설치하면서 건축비가 감소됨에 따라 집행잔액이 발생하였음
- 한편 편성 예산 7억 5천만원이 전액 불용된 자치단체자본보조는 마포 출판인쇄 스마트앵커조성사업이 최종적으로 종료 결정되면서 마포구에 교부될 예정이었던 보조금의 미교부로 발생한 것임.
- 서울시는 봉제, 인쇄, 주얼리, 기계금속 등 제조업 지원을 위해 2018년부터 2022년까지 스마트앵커를 연차별 4~6개소씩 조성하여 총 20개소를 확보하고자 그 계획의 일환으로 총 사업비 190억원을 투입하여 구)마포구청 제3별관 부지에 지하 4층, 지상 5층 규모의 마포 출판인쇄 스마트앵커 조성을 추진한바 있음.
- 그러나 설계용역 추진 결과(2023.8월) 공사비가 당초 193억원에서 313억원으로 크게 증가함에 따라 중앙투자심사 결과 최종 반려(2024.10월)되면서 사업 추진의 동력을 상실하게 됨.

▶ 중앙 투자심사 반려 사유

- 1) 유사 기관(마포출판문화진흥센터)을 고려한 사업의 필요성 및 규모 재검토
- 2) 지자체 직접 추진방식과 위탁개발 방식 간 재정부담 효율성 비교 필요
- 3) 중소벤처사업부 국비 집행 기간 만료로 인한 자원 조달 계획 재검토

- 그리고 이에 따로 추가 예산 확보에도 어려움을 겪으면서 마포구에서도 동 앵커조성 사업 종료를 서울시에 요청(2024.11월)하여 2024년도 자치단체

자본보조 예산이 전액 불용되었고, 기집행한 용역비 6억원과 위탁개발 수수료 8억 5천만원 등 14억 3천만원 상당의 사업비가 매몰됨.

- 더욱이 이러한 상황에서 서울시가 마포구에 기지급한 보조금 19억 4천 5백만원도 아직 반환되지 않은바, 향후 서울시는 장기적 정책개발 사업에 대한 면밀한 사업계획의 수립과 추진으로 막대한 매몰 비용의 발생과 비효율적인 예산집행이 반복되지 않도록 주의해야 할 것임.

8) 서울패션로드 운영

- 서울패션로드 운영은 서울 도심의 명소를 배경으로 런웨이 및 디지털 콘텐츠(화보, 영상)를 선보임으로써 ‘글로벌 패션도시, 서울’의 이미지와 브랜드를 제고하기 위한 사업으로, 예산현액 11억원 중 10억 9천 9백만원 (99.9%)이 집행됨.

< 서울패션로드 운영 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,100	1,100	1,099	-	1	0.1
행 사 운 영 비	1,100	1,099	1,099	-	1	0.1

- 서울시는 2012년부터 서울패션위크를 개최하고 있으나 봄·가을 각각 1주일에 불과한 개최기간과 동대문디자인플라자(DDP)에 한정된 장소 등의 제약으로 적극적인 참여와 패션산업 저변을 확대하기에는 한계가 있다는 지적이 있었음.
- 이에 서울시는 패션을 문화 및 관광자원에 연계하여 국내 패션산업의 글로벌 성장을 도모하고자 서울패션로드를 2024년 5월 석촌호수, 8월 뚝섬한강공원에서 두 차례 개최하였음.

< 2024년 서울패션로드 운영 사업 개요 >

□ 추진개요

- 목적: 서울의 대표적 매력 공간 활용해 이색적 패션쇼를 개최함으로써 ‘글로벌 패션 도시, 서울’ 도시브랜딩 추진
- 배경: K-팝, 드라마, 음식 등 한류 콘텐츠 전세계적 인기로 K-패션도 주목
- 내용: 서울 명소에서 야외 패션쇼 개최 및 홍보로 패션도시 이미지 구축
- 효과: K-패션 브랜드 가치 상승 및 서울의 대표적 명소 글로벌 관광자원화

□ 2024년 예산: 11억 원

□ 행사계획

구분	서울패션로드 at 석촌호수	서울패션로드 at 독섬
개최일시	2024.5.31. 18:00~19:10	2024.8.30. 19:00~20:00
장소	석촌호수 서호 수변무대 및 산책로	독섬한강공원 여름캠핑장
예산	500백만원	450백만원
주요내용	야외패션쇼, 문화공연&이벤트	국제정원박람회 주요 정원 배경 패션쇼
참여인원	1,100명	900명

- 서울패션로드는 세계 패션계의 관심을 유도하고 서울을 홍보할 수 있다는 점에서 긍정적인 측면이 있으나 사업의 주목적인 도시브랜딩 및 이미지 제고는 경제실의 업무에 해당하지 않으며, 패션쇼의 다양한 파급효과를 고려하지 않은 행사성 사업으로 운영되고 있다는 한계가 있음.
- 특히 경제실은 서울패션로드 운영의 성과를 참여인원, 언론 및 SNS 노출 횟수로만 측정하고 있으며, 패션쇼라는 행사가 가져올 수 있는 다양한 사회·경제적 가치는 측정하고 있지 않음.

< 2024년 서울패션로드 운영 성과>

구 분	참여 브랜드	참여인원	미디어노출	SNS 바이럴
석촌호수 (’24.5.31.)	3개 브랜드 (원, 비위에트, 분더캄머)	현장관람 2,500명	383회	421건
독섬한강공원 (’24.8.30.)	3개 브랜드 (바스프, 비안타, 허니콤캐논)	현장관람 900명	372회	343건

- 그러나 이러한 성과지표로는 동 사업의 주목적인 도시브랜딩 및 이미지 제고에 패션쇼가 얼마나 효과를 미쳤는지 확인할 수 없을 뿐 아니라, 참여

브랜드의 국내외 매출실적 등 패션산업 분야에서의 직접적인 성과는 물론 국내외 관광객 유입, 주변 상권 매출 효과 등 패션쇼로 인한 경제적인 성과도 확인할 수 없음.

- 따라서 경기침체의 장기화로 인해 서울시 재정운용 규모가 축소되고 있는 상황에서 참여 브랜드와 디자이너, 모델들만 수혜를 보는 구조인 서울 패션로드의 사업의 지속성을 담보할 수 없음.
- 세계 유명 패션쇼의 사례를 통해 패션쇼가 경제적 가치 창출과 도시브랜딩 홍보에 크게 기여할 수 있다는 것이 증명된 만큼, 서울시는 서울패션로드가 단순한 행사성 패션쇼가 아닌 다양한 가치 창출이 가능한 종합적인 패션쇼로 진행될 수 있도록 사업에 대한 재검토와 함께 패션쇼를 통해 발생하는 다양한 성과가 포함될 수 있도록 성과지표를 개선해야 할 것임.

9) 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업(도시개발특별회계)

- 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업은 고려대 안암동 캠퍼스타운 사업을 확대·발전시켜 캠퍼스타운 일대에 대학과 연계된 창업단지 및 지역주민 교류공간을 조성하는 등 창업중심 도시재생 활성화를 추진하는 사업으로, 예산현액 84억 9백만원 중 74억 9백만원(88.1%)이 집행되고 10억원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 11.9%임.

< 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	8,409	7,409	7,409	-	1,000	11.9
자치단체경상보조금	2,024	2,024	2,024	-	-	-
자치단체자본보조	916	916	916	-	-	-
공기관등에대한 자본적위탁사업비	5,469	4,469	4,469	-	1,000	18.3

- 동 사업은 네 가지 마중물 사업(창업 활성화, 주거 안정화, 지역 활성화, 지속 가능성)으로 구성되어 2020년부터 추진 중이며 2025년말에 완료될 예정임.

< 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 개요 >

- **사업위치:** 성북구 안암동5가 104-338번지 일대(171,000㎡)
- **사업기간:** '20. 10. ~ '25. 12.
- **총사업비:** 486.25억원(국비 100억, 시비 168.74억, SH 등 217.51억)
 - '24년 소요예산: 8,409백만원(국비 2,618백만원, 기금1,000백만원, 시비 4,791백만원)
- **사업유형:** 중심시가지형(총괄사업관리자)
- **추진체계:** 서울시 - 성북구 - SH공사 - 고려대 공동 추진
- **사업내용:** 창업 인프라 조성 및 지역환경 개선 등
 - [마중물 사업] 4개 분야 10개 사업(260억원 : 국비 100억, 시비 150억, 기금 10억)

창업 활성화	① 창업 스테이션	지역 활성화	⑥ 안암 어울림센터
	② 레벨업 스튜디오(코워킹 스페이스)		⑦ 캠퍼스타운 문화가로 조성
	③ 창업 육성 프로그램		⑧ 안암 문화 기획·운영
주거 안정화	④ 스타트업 하우스	지속 가능성	⑨ 도시재생현장지원센터 운영
	⑤ 주거지 안전거리 조성		⑩ 역량강화사업

- [서울시 자체사업] 창업 스튜디오 조성 등 3개 사업(18.74억원)
- [SH투자사업] 레벨업 스튜디오 조성 등 4개 사업(202.71억원)
- [고려대] 도시재생현장지원센터 운영 등 2개 사업(4.80억원)

- 경제실은 당초 사업계획 수립 시기(2020.10.)보다 건축공사비가 대폭 증가함에 따라 주거지 안전거리 조성 및 캠퍼스타운 문화가로 조성 사업비 일부를 감액하고, 거점시설(안암 어울림센터, 스타트업 하우스) 공사비를 증액(8억 5천 6백만원)하는 예산변경을 시행하였음(2024.9.10.).

< 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 예산변경 내역 >

예산과목	예산현액	변경		변경 후 예산액
		증	감	
자 치 단 체 자 본 보 조	1,772 (국 521)		856 (국 -)	916 (국 521)
공 기 관 등 에 대 한 자 본 적 위 탁 사 업 비	4,613 (국 2,097) (기 1,000)	856 (국 -)		5,469 (국 2,097) (기 1,000)

- 그러나 예산변경에도 불구하고 예산변경액 이상의 불용액(10억원)이 발생하였는바, 대학협력과는 예산변경을 통해 확보한 예산(8억 5천 6백만원)으로

거점시설 사업비를 충당할 수 있었기에 2024년도 예산편성시 교부받기로 했던 기금(도시재생기금) 10억원을 교부받지 않았으며, 이에 따라 실제 불용액은 발생하지 않았다고 밝히고 있음.

- 즉 당초 교부받기로 한 기금을 교부받지 않았으므로 불용액은 발생하지 않았으나, 예산변경 시점(2024.9.10.)이 추경예산안 제출 시기(2024.5.27.) 이후였기에 감액조치를 하지 못했고, 이로 인해 예산시스템상 불용액으로 집계되었다는 의미로 추측됨.
- 그러나 동 사업의 사업계획 수립 시점에 비하여 공사비가 대폭 증가한 것은 2024년도 예산편성 이전에 기정화된 사실로 이를 충분히 고려한 예산편성이 이루어지지 못했다는 점과 특히 시스템상의 문제를 떠나 교부받지 않은 기금을 추경예산을 통해 감액조치 하지 않음으로써 회계문란을 초래한 점은 개선되어야 할 것임.

10) 서울시립과학관

- 서울시립과학관은 강북권역에 과학문화시설 확충과 권역별 균형발전을 도모하고자 2017년 5월에 개관한 시설로, 예산현액 80억 4천 4백만원 중 74억 9천만원을 집행(93.1%)하고 9억 9천 5백만원이 사고이월되었으며, 5억 5천 3백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 6.9%임.

< 과학관 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	8,044	6,495	7,490	995	553	6.9
과학관의 효율적 운영	208	174	174	-	34	16.3
과학관 시설 유지관리	1,918	777	1772	995	146	7.6

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
홈페이지 및 다기능 사무기기 유지관리	67	64	64	-	3	4.8
기관연계 및 홍보	60	60	60	-	-	-
체험강화형 전사실 운영	323	321	321	-	2	0.7
융합과 소통의 신규 콘텐츠 개발	465	465	465	-	-	-
과학관 교육프로그램 운영	511	507	507	-	4	0.8
실습대학생 및 자원 봉사자 운영	15	15	15	-	-	-
과학문화행사 및 교육 협력 강화	159	159	159	-	-	-
메이커페어서울	200	199	199	-	1	0.4
서울로봇인공지능과학관 운영	3,382	3,161	3,161	-	220	6.5
서울로봇인공지능과학관 기본경비	736	593	593	-	143	19.4

- 동 사업 중 ‘과학관 시설 유지관리’는 과학관의 건축, 기계, 전기, 통신 등 시설 유지·관리를 위한 예산으로, 예산현액 19억 1천 8백만원 중 7억 7천 7백만원을 집행하고 9억 9천 5백만원이 사고이월되었으며, 집행잔액은 1억 4천 6백만원임.

< 과학관 시설 유지관리 예산집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,918	777	1,772	995	145	7.6
사무관리비	2	2	2	-	-	-
공공운영비	591	591	591	-	-	-
시설비	1,300	160	1,155	995	145	11.2
자산및물품취득비	25	25	25	-	-	-

- 당초 과학관은 건물 내부까지 빗물이 유입되는 심각한 옥상 누수 개선과 배수관 백화현상 등을 개선하고자 옥상에 지붕을 설치하고 방수 작업을

하기 위한 시설비 등으로 12억원을 편성함.

- 그러나 과학관은 「서울특별시 도시공원 조례」¹²⁾에 따라 동 시설 개선 사업이 ‘경미한 변경’에 해당하여 자치구 심사가 불필요함에도 불구하고 당초 심사가 필요하다는 자치구의 설명에 따라 약 6개월간 불필요한 협의를 지속하면서 완공 시기가 24년 말에서 25년 6월로 지연됨에 따라 시설비 9억 9천 5백만원(76.5%)이 사고이월된 것임.
- 사고이월은 행정절차의 지연이나 소송, 천재지변, 예기치 못한 상황 등 부득이한 경우에 다음 회계연도로 이월하여 예산을 집행하는 제도로 효율적 예산집행을 위해 최소화할 필요가 있다는 점에서 과학관의 행정 절차와 법 해석의 미비로 인한 사고이월의 발생은 철저히 하지 못한 사업 및 추진에서 비롯된 것으로 향후 과학관은 동일한 문제가 반복되지 않도록 각별히 주의할 필요가 있음.

12) 제4조(공원조성계획의 경미한 변경)제2호: 2. 이미 허가된 건축물 바닥면적의 감소 또는 20분의1 이하의 증가. 다만, 최초공원조성계획에 반영된 건축물은 1회에 한한다.

Ⅳ. 기금 결산

□ 중소기업육성기금 투자계정

가. 기금의 조성 및 운용 현황

1) 기금 조성 개요

- 중소기업육성기금은 서울에 소재한 중소기업에 장기간의 저리 융자지원으로 중소기업의 경영 안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 「지방자치법」과 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 1965년부터 설치·운영됨.
- 그리고 서울시는 중소기업육성기금을 통한 중소기업 투자지원으로 양질의 일자리 창출과 미래 먹거리 산업을 육성하고자 총 1조 2천억원 규모의 투자를 수행할 미래혁신성장펀드를 조성(2019년~2022년)하면서 펀드 운용 자금과 투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정¹³⁾’으로 각각 분리(2018년)함.
- 이 중 투자계정은 경제실에서 총괄하고 서울경제진흥원이 펀드 관련 자금의 운용을 대행하며, 서울시 출자금이 정부 모태펀드에 더해져 전문 운용사에 전달되면 운용사가 투자 대상기업 발굴, 투자실행, 자금회수에 이르는 과정을 수행하는 구조로 운영됨.
- 이러한 과정과 사업 구조를 통해 조성된 미래혁신성장펀드는 2019년 최초 투자 이후 2022년 종료시까지 서울 소재 679개 기업에 1조 1,528억원이

13) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

투자되었으며 투자시점 대비 2조 3,873억원의 매출액 성장과 6,993명의 고용증가 성과가 보고되었음.

< 혁신성장펀드 주목적 투자실적 >

(단위 : 억원, '24. 12. 31.)

구 분	합 계	2019년	2020년	2021년	2022년
합 계	11,528 (679)	1,756 (135)	3,703 (193)	3,076 (189)	2,993 (162)
4차산업혁명	2,479 (155)	582 (38)	1,036 (50)	452 (39)	409 (28)
스마트시티	1,127 (71)	81 (6)	470 (28)	446 (21)	130 (16)
문화콘텐츠	1,713 (134)	485 (42)	232 (17)	245 (31)	751 (44)
창업지원	3,633 (196)	283 (28)	1,076 (56)	1,203 (67)	1,071 (45)
재도전지원	318 (26)	45 (6)	97 (9)	120 (6)	56 (5)
바이오	2,258 (97)	280 (15)	792 (33)	610 (25)	576 (24)

* ()는 투자 받은 기업 수

- 그리고 서울시는 이러한 긍정적인 경제 성과를 미래먹거리 사업 육성으로 이어가고자 미래혁신성장펀드 조성이 종료된 2022년부터 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 투자하는 ‘서울비전2030펀드’를 신규 조성하였음.¹⁴⁾

2) 기금 조성 및 운용 현황

- 투자계정은 2023년 연도말 조성액 887억 7천만원에서 391억 1백만원을 조성하고 703억 4천 9백만원을 펀드 출자 등에 사용하여 2024년 연도말 최종 조성액은 575억 2천 1백만원임.

14) 2023년도 출자에는 기조성된 혁신성장펀드 중 서울비전 2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트 시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금 포함됨.

< 2024년 기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2023년도말 현재액(A)	2024년 증감액			2024년 연도말 조성액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
88,770	△31,249	39,101	70,349	57,522

- 투자계정의 2024년도 주요 수입 내역은 ▶ 전입금 3백억원, ▶ 예치금 회수 887억 7천만원, ▶ 이자수입 33억 9백만원, ▶ 기타수입 57억 9천 2백만원 등으로 이에 따른 수입 총액은 1,278억 7천 1백만원임.
- 동 계정의 주요 지출 내역은 ▶ 서울비전2030펀드에 출자되는 비용자성 사업비 647억 9천 8백만원, ▶ 기본경비 1천 3백만원, ▶ 연말 조성액을 시금고에 예치한 예치금 575억 2천 1백만원, ▶ 예수금원리금상환 55억 3천 8백만원 등으로 이에 따른 지출 총액은 1,278억 7천 1백만원임.

< 2024년 기금 수입·지출 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입			지 출		
합 계		127,871	합 계		127,871
2024년	예치금회수	88,770	2024년	비용자성 사업비	64,798
	예수금	-		기본경비	13
	전입금	30,000		예치금	57,521
	이자수입	3,309		예수금원리금상환	5,538
	기타수입	5,792			

나. 검토의견

- 투자계정을 통해 수입과 지출이 이루어지고 있는 펀드는 ‘미래혁신 성장펀드’와 ‘서울비전2030펀드’이며, 동 펀드는 4년 투자 후 4년간 수익을 회수하는 구조로 운영됨.

- 이에 따라 먼저 조성된 ‘미래혁신성장펀드’는 첫째 조성된 펀드부터 연차별로 투자금 회수 기한이 도래하면서 2024년 회수한 투자금은 전년 대비 25억 2천 9백만원이 증가한 55억 9천 6백만원임.

< 2024년 투자계정 투자금회수 사업 세부내역 >

(단위 : 백만원)

펀드명	회수액
창업지원 펀드	2,145
스마트시티 펀드	536
디지털대전환 펀드	2
창조산업 펀드	454
재도전지원 펀드	669
지밸리 펀드	70
바이오 펀드	643
4차산업혁명	823
스케일업 펀드	2
녹색기업 창업펀드 3호	252
계	5,596

- 미래혁신성장펀드에 이어 현재 조성 중인 ‘서울비전2030펀드’는 2026년까지 총 5조원(서울시 출자약정액 3,500억원) 규모로 운영¹⁵⁾될 예정이며, 2024년도 말까지 총 1조 1,754억원이 조성되었음.
- 서울비전2030펀드는 각 연차별 시 출자약정액에 대하여 4년간 출자를 이어가며, 서울시는 2024년도 출자약정액 810억원 중 196억 8천 5백만원(24.3%)을 펀드 운용사의 출자 요청에 따라 납입하였음.
- 또한 결성 2년차가 된 2023년도 펀드는 서울시 약정액 700억원 중 307억 8천 6백만원(44.0%)을 납입한 바, 각 연차별 펀드의 결성과

15) 출자재원은 통합재정안정화기금 차입금과 기존 펀드 투자 회수금 등을 활용하며, 서울시(경제실)는 기금 및 펀드의 총괄관리·운영, 서울경제진흥원은 대행업무협약에 따른 시 업무 보조, 공모를 통해 선정되는 벤처캐피탈은 결성된 펀드의 운용을 담당함.

운용사의 요청에 따른 출자액의 납입은 원만히 진행되고 있는 것으로 파악됨.

< 서울비전2030펀드 조성 현황 >

(단위 : 백만원, '25. 5. 31. 기준)

구 분	선정 연도	市출자 약정액 (A)	누적 납입액 (B)			잔여출자금 (C = A - B)	출자진행률 (D = B / A)
			합계	'23년	'24년		
Vision 2030 펀드	합계	151,000	50,471	8,975	41,496	100,529	33.4%
	2024	81,000	19,685	-	19,685	61,315	24.3%
	2023	70,000	30,786	8,975	21,811	39,214	44.0%

- 한편 ‘서울비전2030펀드’는 전년도 결산 금액의 반영하거나 펀드간 내부 출자액을 조정하는 등 기금운용계획을 총 4차례 변경하면서 당초 계획 656억 3천만원 대비 549억 3천만원(84%)이 증가한 1,205억 6천만원으로 변경됨.

< 기금운용계획 변경 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	금 액	주 요 내 용
당초	71,613	
1 차 변 경 (2024.5.9.)	74,813	서울비전2030펀드 내 펀드간 출자금 조정,
2 차 변 경 (2024.6.25.)	123,843	전년도 결산 금액을 반영
3 차 변 경 (2024.7.17.)	-	펀드운용사 출자 수요 증가에 따른 지출 규모 조정
4 차 변 경 (2024.10.14.)	126,543	서울비전2030펀드와 미래혁신성장펀드 출자금 조정

- 다만 이와 같이 기금계획의 변경은 불가피한 측면이 있었다는 점을 감안 하더라도 큰 폭의 수입·지출액 변동과 잦은 펀드 간 출자금 조정이 이루어지는 것은 기금운용의 안정성을 저해할 수 있으므로 보다 면밀한 기금운용계획의 수립이 필요하다 하겠음.

- 한편 미국의 고관세 정책과 보호무역주의 심화, 세계 각지에서의 분쟁 확산 등으로 인해 대외 불확실성이 증대되고 있으며, 이로 인한 여파로 한국의 경제성장률이 1.5%에서 0.8%로 하향 조정되는 등 경제 여건이 악화되고 있음.
- 이러한 대내외 경제 여건의 변화는 실물경제 둔화로 인해 투자기업의 성장성이 저하되고, 환율 변동 등으로 민간투자 자금의 매칭에 어려움이 발생함에 따라 펀드 투자 시장의 불확실성이 증대되어 펀드 결성과 수익 창출에 차질이 발생할 우려가 있음.
- 따라서 서울시는 서울비전2030펀드가 당초 조성 목적에 부합하도록 주요 투자 분야에 대한 모니터링과 점검을 통해 안정적인 운용이 이루어질 수 있도록 지속적인 관리와 노력이 필요함.

입법조사관	연락처
신현두	2180-8055
이성찬	2180-8061