

2023년도 관광체육국 소관 기금운용계획안

검 토 보 고 서

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제379호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 11월 1일
4. 회부일자 : 2022년 11월 3일

II. 관광진흥기금 운용계획안

1. 개요

- 서울특별시 관광진흥기금은 관광산업 투자에 대한 인식 저조, 관광사업체의 영세성으로 서울 관광경쟁력 지속 성장은 한계에 직면하였고, 외부환경의 변화로 관련 업계의 위기상황이 빈번하게 발생됨.

위기 시 관광업계를 지원하고 서울관광 컨트롤 타워 역할을 수행할 서울 관광플라자 조성을 위해 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 관광진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」를 근거로 2020년 10월 5일 설치되어 운영 중임.

- 서울관광 위기상황 극복을 위해 관광업계 긴급지원 사업추진을 위한 서울관광긴급지원계정(사업관리기금)과 서울관광플라자 개관을 위한 인테리어 비용 등을 포함한 서울관광플라자계정(적립성기금)으로 구분하고 있음.

< 관광진흥기금 개요 >

<p>서울관광긴급지원 계 정 (사업관리기금)</p>	<p>코로나19 등 각종 변수로 발생한 서울관광 위기 극복을 위한 긴급지원 사업추진 - '21년부터 매년 일반회계에 기금 전출금을 편성하여 비용자사업 추진 기금조성 현황('22.9.30. 기준) : 예치금 519백만원</p>
<p>서울관광플라자 계 정 (적립성기금)</p>	<p>서울관광플라자 개관을 위한 인테리어 비용 등 - 5년간('21~'25) 100억원 조성하여 서울관광플라자 리모델링비 등 마련 기금조성 현황('22.9.30. 기준) : 예탁금 5,000백만원, 예치금 134백만원</p>

2. 검토의견(수석전문위원 주우철)

가. 개요

- 관광진흥기금은 설치 당시 2024년까지 서울관광긴급지원계정에 200억원, 서울관광플라자계정에 1,000억원으로 총 1,200억원을 조성할 계획이었음.

<관광진흥기금 조성 계획(2020년 설치 시)>

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계	300억원	300억원	300억원	300억원	
서울관광긴급지원계정 (비용자사업 추진)	50억원	50억원	50억원	50억원	50억원
서울관광플라자계정 (서울관광플라자 매입비)	250억원	250억원	250억원	250억원	
	← 4년간 적립 →				1,000억원

- 그러나 2023년 기금운용계획안에 따르면 서울관광긴급지원계정 20억원을 편성하고 서울관광플라자 계정은 따로 편성하지 않음.
- 2023년까지 당초 계획은 900억원(긴급지원 150억원, 관광플라자 750억원)이 조성·운용되어야 하나 계획의 1/3만이 실현된 것임.

<관광진흥기금 조성 계획(2023년)>

구 분	2021년	2022년	2023년(안)	2024년(안)	2025년(안)
기금 전출금 합계	90억원	185.5억원	20억원	40억원	40억원
서울관광 긴급지원 계정 (비용자사업 추진)	40억원 추경 20억원	185.5억원 업계지원금 165.5억원	20억원	20억원	20억원
서울관광플라자 계정 (서울관광플라자 조성비)	50억원	-	-	20억원	20억원
	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> ← 예산과 심의 중 요구액(15억원) 전액 삭감 → </div> <p align="center">5년간 적립(이자수입 포함 약 100억원)</p>				

나. 서울관광긴급지원계정

- 서울관광긴급지원계정은 코로나19로 심각한 어려움에 처한 서울 관광업계의 위기 극복을 위한 긴급지원 사업을 추진하기 위해 매년 일반회계에 기금 전출금을 편성하여 비용자사업을 추진하는 것임.
- 2023년 수입과 지출은 25억 4천만원으로 164억 4천4백만원(△86.6%) 감액되었음. 이는 서울 관광업계 위기극복 5,500개 사의 지원금(165억 5천만원)이 재정 부족 사유로 반영되지 못했기 때문임.

<수입계획>

(단위:천원)

구 분	2023 수입(안)	2022 수입(최종)	증감	비고
합계	2,539,829	18,979,036	△16,439,207	
세외수입	20,793	32,066	△11,273	
이자수입	20,793	32,066	△11,273	
공공예금 이자수입	20,793	32,066	△11,273	· '22년 편성 시 의회증액분 (업계지원금 165.5억) 감소로 이자발생액 감소 ※ 공공예금 이자율 : 1.71%
보전수입등 및 내부거래	2,519,036	18,946,970	△16,427,934	
예치금회수	519,036	396,970	122,066	
예치금회수	519,036	396,970	122,066	
전입금	2,000,000	18,550,000	△16,550,000	
기타회계 전입금	2,000,000	18,550,000	△16,550,000	· '22년 편성 시 의회증액분 (업계지원금165.5억) 미반영

<지출계획>

(단위:천원)

구 분 (정책-단위-세부)	2023년 지출 (안)	2022년 지출 (최종)	증감	비고
합계	2,539,829	18,979,036	△16,439,207	
서울 관광산업 생태계 강화 (관광체육국 관광정책과)	1,700,000	18,450,000	△16,846,000	
관광업계 자생력 제고	1,700,000	18,450,000	△16,846,000	
서울 관광업 위기극복 지원	1,500,000	1,500,000	-	· 업계 상품개발 지원 → 인력 지원으로 사업내용 변경
서울형 안심 MCE 모델 구축	104,000	400,000	△296,000	· 행사 방역 수요가 감소 하여 사업예산 삭감
서울 관광업 위기극복 자금 지원 < 종료 >	-	16,550,000	△16,550,000	· '22년 편성 시 의회증액분 (업계지원금165.5억) 미반영
재무활동 (관광체육국 관광정책과)	925,829	519,036	406,793	
보전지출	925,829	519,036	406,793	
여유자금 예치	925,829	519,036	406,793	
행정운영경비 (관광체육국 관광정책과)	10,000	10,000	-	
기본경비	10,000	10,000	-	
기금 관리비	10,000	10,000	-	

- “서울 관광업 위기극복 지원” 사업은 코로나19 장기화로 어려움에 처한 인바운드 관광업계를 대상으로 신규고용 및 고용유지 명목의 지원금을 지원하기 위해 15억원이 편성됨.

<서울 관광업 위기극복 지원>

과목구분	2023년 예산(안)
공기관등에 대한경상적 위탁사업비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관광업계 고용지원금 지급 <ul style="list-style-type: none"> - 270개사 x 5백만원 = 1,350백만원 ○ 신규 여행상품 개발 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 지원업체 대상 서울시 정책사업 설명회 개최, 서울시 주요 행사·축제 참여 팸투어 = 70백만원 ○ 사업운영비 <ul style="list-style-type: none"> - 시스템 구축운영접수, 이력 관리, 정보 공유 등), 콜센터 운영 서류 검토, 보조금 지급 등 = 80백만원

- 서울시 등록 종합여행업 소기업 200개사에 최대 6백만원을 지원하고 우수업체 60개를 선정하여 최대 4백만원을 추가 지원하는 방식으로 운영됨.
- 주로 PCR검사 비용, 여행자 보험, 방역물품 등 비용과 외국 관광객 유치를 위한 홍보·마케팅 비용 등을 지원함.
- 2023년의 경우, 코로나19 관련 각종 규제가 완화될 것으로 전망되는 바, 방역 항목이 아닌 실제 사업에 투입될 인력의 신규고용 및 고용유지 명목의 지원금으로 지원할 예정임.
- “서울형 안심 마이스(MICE)모델 구축” 사업은 안전한 마이스 개최를 위한 서울 마이스 세이프존을 지원하고 국제회의 및 전시회

등 마이스 주최자 자체 방역점검 시스템 운영을 위해 1억 4백만원이 편성됨.

- 전문 방역 운영체계를 구축하여 서울을 방문하는 국내외 마이스 참가자들의 안전 확보에 기여할 것으로 기대됨.

<서울형 안심 마이스모델 구축>

과목구분	2023년 예산(안)
공기관등에 대한경상적 위탁사업비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국제회의.전시회 대상 방역 서비스(공간 살균) 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 1,100천원×48회=52,800천원 ○ 국제회의, 전시회, 행사장 대상 방역장비 지원 <ul style="list-style-type: none"> - (국제회의, 전시회) 방역게이트 2,700천원×16건=43,200천원 ○ 방역 점검 웹사이트 유지 및 데이터 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 5,000천원×1회=5,000천원 ○ 사업홍보물 제작 배포 및 회의운영비 등 <ul style="list-style-type: none"> - 3,000천원×1회=3,000천원

다. 서울관광플라자계정

- 서울관광플라자 계정은 서울관광 컨트롤타워 역할을 위한 관광플라자를 조성하여 관광업계육성과 관광도시 경쟁력 강화에 기여하고자 서울관광플라자를 매입하고 리모델링비를 마련하는 적립성기금임.
- 당초 서울관광플라자는 관광진흥기금 서울관광플라자계정의 예탁을 통해 2025년 세운4구역 업무시설을 매입할 계획을 갖고 있었으나, 서울시의 세운상가 주변 재구조화 계획이 논의되며 사업 추진의 제동이 걸림.

- 중구, 용산 등 도심권역 민간개발 활성화로 기부채납 시설이 증가하고 있어 대규모 재정투입을 통한 매입방식보다 기부채납 시설을 활용하는 것이 효율적이라는 판단 하에 조성계획이 변경됨. 이에 현재 활용 가능시설로 서울역북부 역세권과 남영동업무지구 2구역이 검토 중임.

<활용 가능시설 검토(안)>

구 분	서울역북부 역세권	남영동업무지구 2구역
위 치	중구 봉래동2가 122번지 일대	용산구 갈월동 92번지 일대
활용가능 면적	전용 3,831㎡(1,160평) ※ 오피스 6~7층 활용	전용 8,600㎡(2,606평) ※ 지상 10층 단독건물
사업시행자	코레일+한화 컨소시엄	토지 등 소유자 (도시정비형 재개발사업)
준공시점	2026~2027년	2028~2029년
추진현황	지구단위계획(세부개발계획) ※ 도계위심의통과('22.3.23.)	재개발정비계획 ※ 도계위심의통과('22.5.18.)
입지현황	서울역, KTX, 공항철도 등	숙대입구, 남영역, 용산공원 인근(150m)
장·단점	▶ 現 관광플라자 임차시한 내 준공 ▶ 강북 최대 MICE 시설 연계활용 ▶ 필요면적(6,600㎡)에 미달	▶ 필요면적 충족, 단독건물 ▶ 現 관광플라자 임차시한 이후 준공

- 동 기금은 서울관광플라자 매입(1천억원대)비를 단년도에 편성하는 부담을 경감하고자 조성된 것임. 그러나 실제 플라자 매입은 무산되었고 기부채납 방식이 논의되고 있어 리모델링 비용만이 필요한 상황임.
- 플라자 조성계획 변경으로 2023년도는 서울관광플라자계정에 전입금도 편성하고 있지 않고 이자수입만으로 운용되고 있음.
- 행정안전부의 「지방자치단체 기금운용계획 수립기준」에서 적립성기금은 매년 적립금액이 과소한 경우 기금 존속을 재검토 하도록 한 바, 계정의 존속 필요성에 대한 정책적 판단이 필요함.

Ⅲ. 체육진흥기금 운용계획안

1. 개요

- 서울특별시 체육진흥에 필요한 사업 등을 지원하기 위하여 「지방자치법」 및 「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 설치되었음. 설치 당시부터 매년 50억원씩 적립하여 총 570억원 (이자포함)을 조성한 뒤, 매년 100억원 규모로 운용되고 있음.
- 체육진흥기금은 「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 잠실야구장과 서남권 돛구장의 광고권 수입의 60%를 기금으로 적립하도록 규정되어 있음.
- 이에 2022년 광고사용 허가수입의 60%인 90억 4천3백만원을 일반회계 출연금으로 편성하고 이자수입 및 예치금 회수를 포함하여 총 121억 7천9백만원 규모로 수입·지출계획을 갖고 있음.

〈2023년도 수입 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

수입	금액	비고	지출	금액	비고
계	12,179		계	12,179	
전입금	9,043	일반회계 전출금	비용자성비 사업비	10,324	서울시직장운동부 우수선수 육성 등 13개 사업
이자수입	1,215	공공예금 예금이자	기본경비	10	기금운용심의위원회 운영비 등
예치금 회수	1,921	전년도 예치금	여유자금 예치금	1,845	여유자금공공예금 예치

- 기금운용심의위원회 운용 계획에 따라 동 기금의 사업비는 전년도 수

준으로 동결하는 것을 원칙으로 하되, 인건비성 사업을 일반회계로 이관하여 경상적 경비 감액을 통해 기금 설치 목적에 부합하도록 편성됨.

- 또한 수입 감소에 대비하여 ‘체육진흥기금사업 성과평가 용역’ 평가 결과에 따라 성과 미흡 및 부진사업은 사업 조정을 함.
- 4개 사업 증액, 15개 사업 감액·종료, 1개 사업을 신규로 편성하여 전년도 대비 11억 7백만원 감액된 121억 7천9백만원이 편성됨. 세부 내역은 다음과 같음.

〈체육진흥 기금 신규 사업〉

(단위: 천원)

사업명	2022년	2023년	증 감	증액사유
잠실종합운동장 등 노후 체육시설 개보수	-	3,138,960	3,138,960	○ 일반회계에서 이관

〈체육진흥 기금 증액 사업〉

(단위: 천원)

사업명	2022년	2023년	증 감	증액사유
미래희망 스포츠 영재 육성	420,000	437,000	17,000	○ ‘미래희망스포츠 진로아카데미 개최’ 증액
학교운동부 육성 지원	80,000	425,056	345,056	○ 꿈나무 육성 등 야구발전 사업과 통합하여 사업명 변경 및 증액
고척스카이돔 시설개선	1,158,800	2,378,100	1,219,300	○ 노후시설 교체 사업 신규 추진
서울시 어르신 종목별 대회 개최 지원	20,000	80,000	60,000	○ 축구 외 종목 추가하여 공모사업 추진

〈체육진흥 기금 감액·종료 사업〉

(단위: 천원)

사업명	2022년	2023년	증 감	감액사유
전문체육 지원 프로그램 운영	740,000	360,000	△380,000	◦ 자기개발비 지원 사업 종료(20백만원) ◦ 자치구, 공사·공단 직장운동경기부 경기력 향상 사업 종료(360백만원)
자치구체육회 운영 활성화 지원	266,190	-	△266,190	◦ 일반회계로 이관
태릉라이플사격장 운영 지원	230,000	-	△230,000	◦ 사업종료로 230백만원 감액
체육진흥기금 사업 성과평가 용역	50,000	32,000	△18,000	◦ 과업범위 축소로 감액
시립체육시설 주변지역 소음영향 조사	100,000	-	△100,000	◦ 사업종료로 100백만원 감액
꿈나무 육성 등 야구발전 사업	350,000	-	△350,000	◦ 학교운동부 육성 지원 사업으로 통합
승마 체험교육 지원 사업	200,000	-	△200,000	◦ 사업종료로 200백만원 감액
야구장 시설 개보수	2,920,000	2,261,150	△658,850	◦ 잠실야구장 대체구장 이전으로 개·보수비 감액
중대재해 예방을 위한 체육시설 위험 난간 긴급 정비	189,000	-	△189,000	◦ 사업종료로 189백만원 감액
생활체육지도자 육성 지원	2,547,734	-	△2,547,734	◦ 일반회계로 이관
전통종목 강습 및 대회 운영	56,000	-	△56,000	◦ 사업종료로 56백만원 감액
어르신 체육활동 지원	75,000	-	△75,000	◦ 사업종료로 75백만원 감액
장애인 선수단 창단 지원	50,000	-	△50,000	◦ 사업종료로 50백만원 감액
자치구 장애인체육회 운영 활성화 지원	104,136	-	△104,136	◦ 일반회계로 이관
장애인 생활체육지도자 육성 지원	586,555	-	△586,555	◦ 일반회계로 이관

2. 검토의견(수석전문위원 주우철)

- 체육진흥기금은 현재의 추세로 운용할 경우 2025년 연도말 조성액은 519억 2백만원으로 통합재정안정화기금 예탁금(523억 22백만원)이하로

감소될 것으로 예측됨.

(단위:백만원)

	조성액				집행액	조성액과 집행액의 차액	연도말 조성액
	계	전입금	이자수입	기타수입			
2022년도(추정)	9,813	9,057	756	-	11,365	△1,552	54,808
2023년도(추정)	10,258	9,043	1,215	-	10,334	△76	54,732
2024년도(추정)	8,919	7,704	1,215	-	10,334	△1,415	53,317
2025년도(추정)	8,919	7,704	1,215	-	10,334	△1,415	51,902

- 「서울특별시체육진흥기금 조례」 제8조제2항 ‘적립기금 총액이 500억원 미만인 경우에는 운용하지 아니한다’ 는 규정에 따라 지출규모가 지속적으로 증가할 경우 기금운용 자체가 불가능해질 수 있다는 우려가 있음.
- 또한 동 기금의 가장 큰 재정자원이 되는 잠실야구장과 서남권 돐구장 광고권 사용료는 시설 간 사용료 산출 방법이 달라 편차가 큰 상황임.
 - 잠실야구장은 시와 구단의 감정평가 평균값에 공개경쟁입찰을 통한 추가수익의 50%를 더한 값이며, 고척돐구장은 시와 구단의 감정평가 평균값을 광고권 사용료로 산출함.
- 잠실야구장의 경우 서울시로부터 광고권 사용 허가를 받은 연고구단이 공개경쟁입찰을 통해 선정한 제3자(광고대행업체)에게 광고권 사용·수익 허가를 위탁하고 있으며 광고권 사용료는 감정평가액과 공개경쟁입찰을 통한 추가수익의 50%를 합하여 사용료를 산출하고 있음.
- 반면 서남권 돐구장은 감정평가액만으로 광고권 사용료를 산출하고 있음. 따라서 시 세수를 늘리고 다시 체육진흥기금으로 환원되는 선순환을 위

해 두 시설 간 사용료 격차를 줄이는 방안을 모색해야 할 것임.

< 잠실야구장 · 고척돔구장 광고권 허가 및 사용료 현황>

(단위:백만원)

○ 잠실야구장							
구 분	'00 ~ '11년 (제1기~제4기)	'12~'13년 (제5기)	'14~'16년 (제6기)	'17~'19년 (제7기)	'20~'22년 (제8기)		
계약방법	수익계약 (연고구단)	공개경쟁입찰 (市 직접발주)	공개경쟁입찰 (市 직접발주)	수익계약 (연고구단) ※ 제3자 사용수익허가	수익계약 (연고구단) ※ 제3자 사용수익허가		
연간사용료	1,500~2,410	7,220	10,350	11,008	12,746		
○ 고척돔구장							
구 분	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
계약방법	수익계약	수익계약	수익계약	수익계약	수익계약	수익계약	수익계약
사용료	2,940	3,463	3,470	3,345	3,428	2,350	2,325

- 세부사업 중 신규로 편성된 ‘잠실종합운동장 등 노후 체육시설 개보수’ 사업 31억 3천9백만원은 잠실종합운동장과 효창운동장 부지 내 노후 시설물의 개보수를 적기에 추진하여 중대재해예방 및 이용객 시설 이용 편의를 향상시키기 위함임.
- 주요 사업내용은 ▶전기, 건축 등 분야별 연간단가 유지보수 공사▶위험수목 전지공사▶녹지대 정비공사 등 연중 수시 유지보수 공사와 효창운동장 인조잔디 교체사업▶올림픽주경기장 리모델링 관련 사무실 이전사업 등이 있음.
- 효창운동장 인조잔디 교체사업은 ‘효창 독립100주년 기념공원 사업’

이 추진할 것으로 예측하여 기존 인조잔디 내구연한이 경과하여도 사용중이었으나, ‘효창 독립100주년 기념공원 사업’ 추진이 불투명해짐에 따라 잔디 교체가 시급하여 편성된 것임.

- 또한 올림픽주경기장 리모델링이 2023년 2월 착공예정으로 올림픽주경기장 내 직원 사무실 이전이 불가피한 바, 이전공사 비용을 편성한 것임.
- 신규로 편성된 잠실종합운동장, 효창운동장 시설 개보수 예산은 편성 필요성에는 공감하나 기금이 아닌 일반예산으로 편성하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.
- 기금은 예상치 못한 사업들을 적시에 수행할 수 있고 의회의 동의 없이 20% 이내로 집행이 가능하여 예산의 탄력적 운용이라는 장점이 있는 반면, 임의적, 편의적으로 방만하게 운영될 소지가 있음.
- 따라서 기금운영 계획의 방향성을 명확하게 설정하여 재정운영의 탄력성과 건전성을 확보하고, 충실한 ‘기금운용계획(안)’ 을 통해 잦은 변경을 지양하고 지방의회의 예산권을 침해하지 않도록 주의해야 할 것으로 사료됨.