

2023년도 제1회 소방재난본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I . 제안경위

- 본 추가경정예산안은 2023년 5월 30일 서울특별시장으로부터 제출되어 2023년 6월 5일 우리 위원회에 회부됨.

II . 제안사유

- '23년도 소방안전교부세 교부금의 확정통보 및 소방특별회계 결산결과 지역자원시설세 세입재원의 감액과 함께 본 예산 세출사업 중 재난안전통신망 단말기 구매사업 종료 후 발생한 집행잔액 및 가락119안전센터 건립공사의 공기지연으로 금번 회계연도 내 집행이 어려운 시설비 등을 감액함.

또한, 회계연도 중 예측하기 어려운 재난대응 여건변화에 선제적인 대응과 중대재해 관련 2022년도 외부전문기관의 위험성 평가결과 도출된 소방재난본부 소속 소방관서의 안전위해요인 개선에 필요한 추가 소요 재원과

난임 문제로 경제적 부담이 큰 소방공무원의 난임 시술비 지원과 관련 기 편성예산이 조기 소진됨에 따라, 회계연도 중 중단 없는 지원을 위한 부족재원의 보정 및 본 예산 편성 시 국고보조금의 미확정으로 가내시를 통해 편성했던 사회복지무요원의 운영비 및 소방안전체험관의 소방헬기 문화재보존 사업의 국고보조금이 확정통보에 따른 우리시 부담예산의 조정 등 총 11개 사업에 대해 2023년도 제1회 서울특별시 추가 경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

| 구분 | 추경예산(안) | 기정예산 | 증감 | 증감률(%) |
|------|---------|---------|-----|--------|
| 총계 | 977,242 | 976,373 | 869 | 0.1 |
| 일반회계 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 특별회계 | 977,242 | 976,373 | 869 | 0.1 |

나. 세출예산(총계)

(단위: 백만원)

| 구분 | 추경예산(안) | 기정예산 | 증감 | 증감률(%) |
|------|-----------|-----------|-------|--------|
| 총계 | 1,922,747 | 1,916,264 | 6,483 | 0.3 |
| 일반회계 | 945,505 | 939,891 | 5,614 | 0.6 |
| 특별회계 | 977,242 | 976,373 | 869 | 0.1 |

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세입예산

- 1) 일반회계: 해당 없음
- 2) 소방특별회계

(단위: 백만원)

| 구분 | 추경예산(안) | 기정예산 | 증감 | 증감률(%) |
|---------------------|---------|---------|---------|--------|
| 총계 | 977,242 | 976,373 | 869 | 0.1 |
| 세외수입 | 2,222 | 2,222 | - | - |
| 국고보조금 등 | 3,829 | 3,754 | 75 | 4.0 |
| 보전수입 등 | 23,262 | 28,082 | △4,820 | △17.2 |
| 전입금(기타회계전입금) | 947,929 | 942,315 | 5,614 | 0.6 |
| 기타회계전입금 | 945,505 | 939,891 | 5,614 | 0.6 |
| 지역자원시설세 (특정부동산분) | 321,043 | 332,731 | △11,688 | △3.5 |
| 소방안전교부세 | 31,335 | 24,439 | 6,896 | 28.2 |
| 일반회계전입금 | 593,127 | 582,721 | 10,406 | 1.8 |
| 예탁금및예수금 | 2,424 | 2,424 | - | - |

나. 세출예산

1) 일반회계

(단위: 백만원)

| 구 분 | | 추경예산(안) | 기정예산 | 증 감 | 증감률(%) |
|------------------|--------------------------|---------|---------|-------|--------|
| 계 | | 945,505 | 939,891 | 5,614 | 0.6 |
| 일 반 회 계 | 행 정 운 영 경 비 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 재 무 활 동 | 945,505 | 939,891 | 5,614 | 0.6 |
| | 소 방 특 별 회 계 일 반 전 출 금 | 945,505 | 939,891 | 5,614 | 0.6 |
| | 국 고 보 조 금 반 납 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 정 책 사 업 비 | 0 | 0 | 0 | 0 |

2) 소방특별회계

(단위: 백만원)

| 구 분 | | 추경예산(안) | 기정예산 | 증 감 | 증감률(%) |
|---------------|--|---------|---------|-----|--------|
| 총 계 | | 977,242 | 976,373 | 869 | 0.1 |
| 행 정 운 영 경 비 | | 760,277 | 760,277 | - | - |
| 재 무 활 동 | | 181 | 181 | - | - |
| 소방특별회계 일반전출금 | | 0 | 0 | - | - |
| 국 고 보 조 금 반 납 | | 0 | 0 | - | - |
| 정 책 사 업 비 | | 213,821 | 213,754 | 67 | 0.1 |
| 예 비 비 | | 2,963 | 2,161 | 802 | 37.1 |

3. 회계별 사업내역

가. 일반회계 : 해당 없음

나. 소방특별회계

사 업 내 역

(단위: 백만원)

| 구분 | 사 업 명 | 추 경 | 기 정 | 증 감 | 사 유 | 사업별 설명서 |
|-------------|---|--------|--------|------|---|------------|
| | 총 계 | 57,564 | 56,695 | 869 | | |
| 계속사업 | 가락119안전센터 재건축 (시설비, 부대비 감액) | 276 | 839 | △563 | 가락119안전센터 재건축 2년차 사업으로 금년도 76.25% 공정률을 목표로 사업 진행중, 부지사용 경계(가설울타리 위치, 급식차통행로 확보, 북측 도로점용 등) 협의지연 및 지장물(특고압선 등) 이설로 인해 실착공(12월→3월)이 계획대비 4개월 지연되어 2023년 실 집행공사비를 제외한 집행불가 시설비 및 부대비의 감액편성 | P.395 |
| | 소방관서 시설물 유지보수 (노원소방서 강당 시설보수 및 개선) | 12,997 | 12,803 | 194 | 노원소방서 청사 누수 보수과정에서 예기치 못했던 마감재의 훼손 및 조명시설 등 전기장치의 화재위험요인 발견으로 위험요인 개선 및 온전한 보수공사 추진을 위한 추가 공사금액 증액편성 | P.400 |
| | 소방보조인력 양성 및 운영 (사회복무요원 운영비 및 복지비 보완) | 1,061 | 907 | 154 | 본 예산편성 당시 사회복무요원의 연간 총 운영비 중 국고보조금을 제외한 시비 총당비용의 부족편성에 의한 보완조치를 위해 증액편성 | P.405 |
| | 소방화재 안전 보조장비 보급 및 유지관리 (친환경 전기차 화재대응장비 추가구매) | 16,881 | 16,538 | 343 | 전기차 수요 증가에 따라 발생가능한 전기차 화재 등에 신속하고 적극적인 소방활동 대응 능력 강화를 위해 전기차 화재대응 부족장비의 추가구매 추진 | P.408 |
| | 후생복지 지원 (소방공무원 난임 시술비 지원) | 11,418 | 11,378 | 40 | 본 예산 시 편성된 난임 시술비 지원예산(60백만원)이 조기 소진됨으로써, 하반기 난임시술 직원들의 중단 없는 지원을 위해 추가 지원금액 증액편성 | P.413 |
| | 중대재해 없는 안전보건환경 조성 (위험성평가 결과에 의한 안전위해요소 개선) | 568 | 185 | 383 | 중대재해처벌법에 근거 연1회 실시하게 되어있는 2022년 위험성평가결과 도출된 위험요인에 대해 관리상의 조치의무 이행 및 위험요인 개선을 위한 소요비용 증액편성 | P.418 |

| 구분 | 사 업 명 | 추 경 | 기 정 | 증 감 | 사 유 | 사업별 설명서 |
|----|--|-------|-------|------|---|------------|
| | 전산시스템 보강 및 유지관리 (소방예방정보시스템 통합구축) | 4,263 | 4,127 | 136 | 소방청의 전국적으로 통일된 예방·민원 정보시스템 운영을 위한 소방 예방정보시스템 통합 구축(2차) 사업 추진과 관련, 통합구축사업에 참여를 통한 우리시의 예방·민원정보시스템의 데이터베이스 이관 및 연계서버 구축사업 소요비용 증액편성 | P.422 |
| | 시민안전체험관 운영 (보라매안전체험관 문화재 복원사업) | 1,419 | 1,321 | 98 | 보라매안전체험관 소방헬기 까지 2호의 문화재 보존결정과 관련, 본예산 편성 후 국비교부금(75백만원)의 확정으로 매칭시비 부족액(23백만원) 증액편성 | P.426 |
| | 소방통신망 보강 및 유지관리 (재난안전통신망 구매 집행잔액 감액) | 4,222 | 5,090 | △868 | 재난안전통신망 전면전환과 관련 총 4,694대의 재난안전통신망 단말기가 필요한 가운데, 최초 단말기 보급가격 대비 가격하락으로 지난년도 추가구매에 따라 금년도 잔여수량(2,036대)를 구매 후 집행잔액 868백만원을 감액편성 | P.431 |
| | 소방학교 청사 및 시설 장비 유지관리 (도시탐색훈련장 크레인 설치) | 1,496 | 1,346 | 150 | 기 추진된 소방행정타운 건립 시 미완성된 도시탐색 구조 훈련장의 부속장비(크레인)의 미설치와 관련, 현장에 강한 전문구조대원 양성을 위해 크레인 설치 소요비용을 증액편성 | P.435 |
| | 예비비 | 2,963 | 2,161 | 802 | 지방재정법에 근거 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당을 위해 예비비 증액편성 | P. |

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 해당 없음.

나) 세출 : 기정예산 대비 0.6% 증액된 9,455억 5백만원임.

2) 소방특별회계

가) 세입 : 기정예산 대비 0.1% 증액된 9,772억 42백만원임.

나) 세출 : (순계)기정예산 대비 0.1% 증액된 9,772억 42백만원임.

- 금회 소방재난본부 추가경정 예산안을 회계별로 살펴보면, 일반회계의 경우 세입은 해당 없으며 세출은 기정예산 9,398억 91백만원 대비 0.1% 증액(56억 14백만원)된 9,455억 5백만원임.
- 소방특별회계의 경우 세입은 전년도 국고보조금 사용잔액 13억 74백만원, 소방안전교부세 추가 교부액 68억 96백만원, 국고보조금 7천 5백만원, 일반회계전입금 104억 6백만원이 증액된 반면, 순세계잉여금 61억 94백만원, 지역자원시설세 116억 88백만원이 감액되어 기정예산 9,763억 73백만원 대비 0.1% 증액(8억 69백만원)된 9,772억 42백만원이며,
- 세출은 순계예산¹⁾규모로 기정예산 9,763억 73백만원 대비 0.1% 증액(8억 69백만원)된 9,772억 42백만원임.

1) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함.

2. 사업별 검토 의견

가. 「소방특별회계」 개요

- 소방재정의 안정적인 확보와 소방사무의 안정적 수행을 목적으로 지난 '19.12.10일 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」(이하, '소방회계법'이라 한다)이 제정되어 '21.1.1일부터 시행됨에 따라 서울시는 해당 법령의 위임사항 등을 포함한 「서울특별시 소방특별회계 운영에 관한 조례」를 제정('21.03.25)하여 운영을 시작하였음.
- 신설된 소방특별회계의 주요 세입재원은, 지방교부세법 제141조에 따라 소방시설로 인하여 이익을 받는 건축물 및 선박의 소유자가 납부하는 '지역자원시설세(소방분)', 화재의 주요 원인인 담배에 대하여 부과되는 개별소비세(총액의 45퍼센트) 중 서울시로 교부되는 '소방안전교부세'와

[표] 소방특별회계 세입 구조 현황

| 구 분 | 내 용 |
|----------------|---|
| 소방분 지역자원시설세 | - 과세목적(지방세법 제141조): 지역의 부존자원 보호·보전, 환경보호·개선, 안전·생활편의시설 설치 등 주민생활환경 개선사업 및 지역개발사업에 필요한 재원을 확보하고 소방사무에 소요되는 제반비용에 충당하기 위하여 부과 - 과세대상: 소방시설로 인하여 이익을 받는 자의 건축물 및 선박 |
| 소방안전교부세 | - 화재의 주요 원인인 담배에 대하여 부과되는 개별소비세 총액의 45퍼센트를 재원으로 하는 것으로, 지방자치단체의 소방 및 안전시설 확충, 안전관리 강화 등에 소요되는 재원을 보전하기 위함. - 전국 자치단체 재정상황, 특수소요 등을 고려하여 배분 되어지기 때문에 서울시로 배정되는 예산에는 매년 차이가 발생함. - 서울시로 배정된 예산의 75%는 소방에서 사용하고, 나머지 25%는 안전 관련 사업에 사용됨. |
| 일반회계전입금 | -소방공무원 인건비의 부족분을 충당하기 위한 일반회계 지원 예산 |
| 국고보조금 | 국가가 추진하는 정책을 장려하기 위해 그 재원의 일부를 교부하는 것으로서 소방보조 인력양성 및 운영 등 12개 사업('23년 기준)에 보조 |
| 세외수입 | 지방재정수입 중 지방세 이외의 공유재산임대료, 증지수입 등 자체수입 |

- 소방공무원 인건비 등 부족분을 충당하기 위한 ‘일반회계 전입금’ 및 ‘국고보조금’, ‘세외수입’ 등으로 구성하고 있음.
- 이중 지역자원시설세의 경우, 인건비로의 과도한 전입을 제한하기 위해 ‘100분의 70이상’의 범위에서 소방정책사업비로 사용토록 하여 안정적인 소방서비스를 제공하기 위한 일정한도 이상의 소방정책사업비 확보를 담보하고 있는 것이 특징임²⁾).
- 또한, 「소방회계법」 제4조³⁾에 따라 소방특별회계 세출을 인건비 계정과 소방정책사업비 계정으로 구분하고 있으며,
- 이에 따른 금회 2023년도 제1회 서울시 추경안의 소방특별회계 세출 편성구조를 살펴보면, 세출 규모가 총 9,772억 42백만원으로 인건비 계정에 7,084억 37백만원, 정책사업비 계정에 2,688억 5백만원으로 구성되어 있음. ([표]참조)

2) ※ 지역자원시설세의 100분의 70이상을 소방정책사업비로 사용토록 하고 있음.

「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법 시행령」 제3조(인건비계정의 세입) ①
 법 제5조제1항제1호에서 “대통령령으로 정하는 금액”이란 「지방교부세법」 제9조의4제2항 단서에 해당하는 금액을 말한다.

② 법 제5조제1항제3호에서 “대통령령으로 정하는 금액”이란 「지방세법」 제142조제2항제3호에 따른 소방분 지역자원시설세(해당 지방세 징수의 처리비용으로 「지방세징수법」 제17조제2항에 따른 징수교부금이 교부된 경우에는 그 금액을 제외한 금액을 말하며, 이하 “지역자원시설세”라 한다)에서 제4조에 따라 정하는 금액을 제외한 금액을 말한다.

제4조(소방정책사업비계정의 세입) 법 제6조제1항제3호에서 “대통령령으로 정하는 금액”이란 다음 각 호의 구분에 따른 금액을 말한다.

1. 특별시·광역시(광주광역시 및 대전광역시는 제외한다)·특별자치시 및 경기도의 경우: 지역자원시설세의 100분의 70(해당 특별시장·광역시장·특별자치시장 및 도지사가 소방청장과 협의하여 따로 비율을 정한 경우에는 그 비율) 이상의 범위에서 해당 특별시·광역시·특별자치시 또는 도의 조례로 정하는 금액

2. ~ 3. (생략)

3) 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」 제4조(계정의 구분) 소방특별회계는 인건비계정, 소방정책사업비계정으로 구분한다.

[표] 2023회계연도(금회 추경 포함) 「소방특별회계」세입·세출 현황

○ 세입 : 977,242백만원

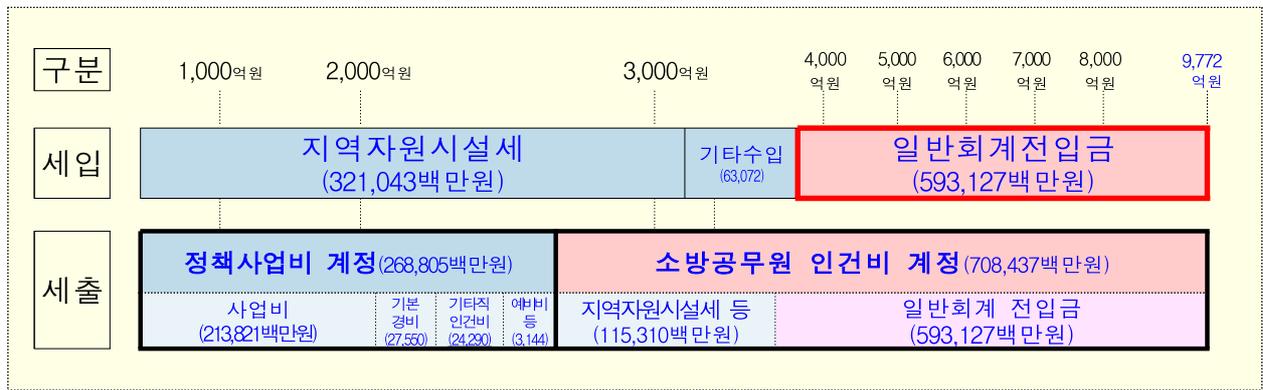
(단위 : 백만원)

| 지역자원 시설세 | 소방안전 교부세 | 일반회계 전입금 | 보전수입 | 세외수입 | 국고보조금 | 예탁(수)금 |
|--------------------|------------------|--------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 321,043 (32.9%) | 31,335 (3.2%) | 593,127 (60.7%) | 23,262 (2.4%) | 2,222 (0.2%) | 3,829 (0.4%) | 2,424 (0.2%) |

○ 세출 : 977,242백만원

(단위 : 백만원)

| 인건비 | 정책사업비 | 기본경비 | 재무활동 | 예비비 |
|--------------------|--------------------|------------------|---------------|-----------------|
| 732,727 (75.0%) | 213,821 (21.9%) | 27,550 (2.8%) | 181 (0.0%) | 2,963 (0.3%) |



나. 세입예산안(소방특별회계)

- 소방재난본부 추가경정 예산안 소방특별회계 세입은 기정예산 9,763억 73백만원 대비 8억 69백만원(0.1%) 증액된 9,772억 42백만원임.

[표] 세입예산(추경) : 9,772억 42백만원 (8억 69백만원 증액)

(단위 : 백만원)

| 예산과목 (세목) | 추경예산(안) | 기정예산 | 증 감 | 추경사유 |
|--------------|---------|---------|---------|---------------------|
| 계 | 977,242 | 976,373 | 869 | |
| 세 외 수 입 | 2,222 | 2,222 | - | |
| 보 조 금 | 3,829 | 3,754 | 75 | |
| 보 전 수 입 등 | 23,262 | 28,082 | △4,820 | |
| 잉 여 금 | 19,088 | 25,282 | △6,194 | '22년도 결산잉여금 반영 |
| 전 년 도 이 월 금 | 1,728 | 354 | 1,374 | '22년도 실 국고보조금 잔액 반영 |
| 용자금원금수입 | 2,446 | 2,446 | - | |
| 내 부 거 래 | 947,929 | 942,315 | 5,614 | |
| 지역자원시설세 | 321,043 | 332,731 | △11,688 | '22년도 결산액 반영 |
| 소방안전교부세 | 31,335 | 24,439 | 6,896 | '23년도 추가 교부액 반영 |
| 일반회계전입금 | 593,127 | 582,721 | 10,406 | |
| 예탁금및예수금 | 2,424 | 2,424 | - | |

- 금회 세입예산 편성의 세부내역을 살펴보면, '보조금'에서 보라매체험관에 보존 중인 소방헬기(까치2호)의 등록문화재 지정에 따라서 문화재청의 문화재 보존(보수)을 위한 국고보조금 7천 5백만원이 추가 교부되어 증액 편성하였으며,

‘보전수입등’에서는 ’22년도 결산결과 순세계잉여금⁴⁾ 61억 94백만원이 감액되었는데,

- 순세계잉여금이 기정예산 대비 이처럼 감소한 주요사유는 소방공무원 미지급 초과근무수당 지급대상자 중 미소송자와의 합의에 따라 미지급 초과근무수당을 당해연도 예비비와 집행잔액 등을 적극 활용하여 지급하면서 당해연도 결산잉여금이 당초 ’23년 세입 편성 당시 추계했던 순세계잉여금 전망치보다 크게 감소했기 때문임.
- 또한 ‘전년도이월금’에서는 2022년도 국고보조금 및 기금의 실 집행잔액을 반영함에 따라 본예산 편성액 대비 13억 74백만원이 증액됨.
- 그리고 ‘내부거래’에서는 現정부의 보유세 정상화 정책으로 서울시 지역자원시설세의 세입감소가 예측됨에 따라서 지역자원시설세가 116억 88백만원 감액되었으나, 소방안전교부세가 당초 편성액 대비 확정통보액⁵⁾이 68억 96백만원 증가되

4) ’22년도 결산잉여금(소방특별회계)

(단위 : 백만원)

| 결산잉여금 | 계(①+②) | 기정예산① | 제1회 추경② | 비고 |
|--------|--------|--------|---------|----|
| 19,088 | 19,088 | 25,282 | △6,194 | |

5) ’23년 소방안전교부세 확정통보(’23. 4. 20)

(단위 : 백만원)

| 구분 | 당초편성액 | 확정통보액 | 차액 | 비고 |
|----------|---------------|---------------|--------------|----|
| 계 | 24,439 | 31,335 | 6,896 | |
| 소방장비 | 14,357 | 19,945 | 5,588 | |
| 인건비 | 10,082 | 11,390 | 1,308 | |

었고 일반회계전입금이 104억 6백만원 증액되어 전체적으로 기정예산 대비 총 8억 69백만원이 증액됨.

- 여기서, 일반회계전입금의 증액(104억 6백만원) 사유는 세입원 중 지역자원시설세와 소방안전교부세의 인건비계정에서 지역자원시설세(△35억 6백만원)가 감액되고 반면에 소방안전교부세(13억 8백만원)가 증액된 만큼 일반회계 전입금의 당초 편성액에서 이를 상제한 후 나머지 부족분을 충당키 위한 것임.

다. 세출예산안(소방특별회계)

- 소방재난본부 추가경정 예산안 소방특별회계 세출은 기정예산 9,763억 73백만원 대비 8억 69백만원(0.1%) 증액된 9,772억 42백만원으로,

[표] 세출예산(추경) : 9,772억 42백만원 (8억 69백만 원 증액)

(단위 : 백만원)

| 예산과목 (통계목) | 추경예산(안) | 기정예산 | 증 감 | 추경사유 |
|---------------|---------|---------|-----|---|
| 계 | 977,242 | 976,373 | 869 | |
| 행정운영경비 | 760,277 | 760,277 | - | |
| 인건비 | 732,727 | 732,727 | - | |
| 기본경비 | 27,550 | 27,550 | - | |
| 재무활동 | 181 | 181 | - | |
| 정책사업비 | 213,821 | 213,754 | 67 | 회계연내 집행이 불가한 사업의 감액 및 중대재해 없는 안전보건환경 조성사업 추진 등 소방특별회계 10개 사업의 기정예산 편성액 조정 |
| 예비비 | 2,963 | 2,161 | 802 | 회계연도 중 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위해 예비비의 조정 |

- 예산과목 중 ‘행정운영경비’ 및 ‘재무활동’의 변경은 없으며,
 - ‘정책사업비’에서 소방화재 안전 보조장비 보급 및 유지관리 (친환경 전기차 화재대응장비 추가구매 예산 확보)와 중대 재해 없는 안전보건환경 조성(위험성 평가 결과에 의한 소방 관서 안전위해요소 개선) 사업 등 총 8개 사업에 14억 98백만원 증액하는 한편,
 - 가락119안전센터 재건축 사업 등 2개 사업에서 14억 31백만원 감액하여 전체적으로 6천 7백만원을 증액하였으며,
 - ‘예비비’는 소방특별회계 세출 편성 후 잉여 예산 발생에 따라 기정예산에서 8억 2백만원을 증액한 29억 63백만원으로 예산을 편성하였음.

1) 가락119안전센터 재건축 사업 (사업별 설명서 p.395)

- 동 사업은 송파구 가락시장 시설현대화 사업에 따라 ‘가락 119안전센터’와 ‘강남농수산물검사소’를 합동청사로 건립하려는 것으로, 금회 기정예산 8억 39백만원 대비 5억 63백만원 (△67.1%) 감액한 2억 76백만원을 편성하였음.

[표] 가락119안전센터 재건축 사업 개요

- 기 간 : 2019. 3월 ~ 2024. 8월
- 대 상 : 가락119안전센터·강남농수산물검사소 합동청사 건립
- 목 적 : 가락시장 시설현대화 사업 추진에 따른 시장 내 위치한 소방청사와 농수산물검사소를 동일부지내 이전하여 합동청사를 신축하고자 함
- 규 모 : 지상 5/지하 1, 연면적 2,949.56㎡, 대지면적 1,138.26㎡
- 총사업비 : 13,972백만원

| 구분 | 합계 | 가락119안전센터 | 강남농수산물검사소 |
|---------------|-----------|--------------------------|------------------------|
| 부지면적 | 1,138.26㎡ | - | - |
| 연면적 | 2,949.56㎡ | 993.47㎡ 지상1층~지상3층(식당) | 1,956.09㎡ 지상3층~지상5층 |
| 총사업비 (백만원) | 13,972 | 3,542 | 10,430 |



[위치도 1]



[위치도 2]

- 감액편성 사유는 본예산 편성 당시 금년도 공정률을 73.9%로 예측하여 사업예산을 편성하였으나, 사업추진 과정에서 부지사용 경계(가설울타리 위치, 급식차 통행로 확보, 북측

도로점용 등) 협의지연 및 지장물(특고압선 등) 이설로 인해 실제 착공이 '22.12월에서 '23.3월로 지연됨에 따라 금년도 집행공사비를 제외한 나머지 시설비와 부대비를 감액하려는 것임.

- 동 사업의 경우 2022회계연도에 본예산 16억 15백만원 중 98.9%인 15억 98백만원을 사고이월한 전례가 있음에도 불구하고 금회 또다시 5억 63백만원이 불용 될 것으로 예상되어 감추경하려는 것으로,
- 건축사업의 경우 예상치 못한 부분으로 인해 지연되는 사례가 자주 발생하기는 하나 예산편성 시점에서 사업추진 현황 및 향후 공정을 면밀히 검토하여 차년도 집행가능한 예산만 편성했어야 함에도 이를 간과하여 이처럼 예산 사용에 있어서 연례적인 비효율성을 낳았다고 사료되는바,
- 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 주의를 기울이고 서울농수산물식품공사 등 관련 부서와 보다 긴밀한 협의를 통해 향후 사업일정 지연을 최소화해야 할 것임.

2) 소방관서 시설물 유지보수 사업 (사업별 설명서 p.400)

- 동 사업은 소방관서 시설물을 효율적이고 체계적으로 관리하여 쾌적한 근무환경을 조성하고자 하는 사업으로, 금회 기정

예산 128억 3백만원 대비 1억 94백만원(1.5%) 증액한 129억 97백만원을 편성하였음.

[표] 노원소방서 강당 내부시설 추가보수 예산 세부내역

| 구분 | 예산액(천원) | 주요내용 |
|----------|---------|----------------------|
| 합계 | 194,000 | |
| 설계용역 | 12,000 | 다목적 강당 설계비 |
| 실내마감재 교체 | 140,000 | 방음재 및 마루바닥 교체 |
| 전기조명 교체 | 20,000 | 고휘도 및 절전형 LED조명설비 교체 |
| 방송설비 교체 | 20,000 | 최신 디지털 음향장비 교체 |
| 공사 감리 | 2,000 | 다목적 강당 감리비 |

- 증액 편성사유는 노원소방서 지붕이 노후 된 상태에서 지난해 8월 폭우로 인해 다량의 빗물이 다목적 강당에 유입됨에 따라 누전 등 안전사고 발생 위험성을 내포하게 되었고,

[표] 노원소방서 강당 누수피해 현황

| | | | |
|---|---|--|---|
|  |  |  |  |
| 누수에 의한 천장텍스 훼손 | | 음향설비 노후 | 마루바닥 훼손 |

- 더욱이 지붕 및 강당 보수비용을 본예산에 편성하여 공사를 추진 하던 중 실내 전기시설 및 마감재 등의 심각한 훼손이 실제로 발견되면서 화재발생 가능성이 제기되어 긴급보수를 위한 공사 물량 증가가 요구되고 있기 때문임.
- 소방관서는 상시 출동이 가능하도록 만반의 준비를 갖추고

있어야 하는 곳으로 이처럼 노후화로 인한 긴급보수 건이 발생하기 이전에 안전을 위해 평상시부터 노후 소방관서에 대한 철저한 유지관리가 이루어져야 할 것임.

- 참고로, 최근 3년간 소방관서 유지보수 사업에 투입된 예산 내역을 보면 총 392억 55백만원이 투입되었으며, 그럼에도 불구하고 소방관서의 노후화는 계속 진행되고 있다는 점을 감안할 때 노후도에 따른 투자 우선순위를 고려하여 한정된 예산으로 최적의 유지관리가 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

[표] 최근 3년간 소방관서 시설물 유지보수 사업 예산편성 현황

(단위 : 천원)

| 구 분 | 3년 합계액 | 2022년 | 2021년 | 2020년 |
|------|------------|------------|------------|------------|
| 편성금액 | 39,255,434 | 12,203,016 | 14,919,048 | 12,133,370 |

3) 소방보조인력 양성 및 운영 (사업별 설명서 p.405)

- 동 사업은 부족한 소방인력의 보조역할을 수행하고 있는 사회복지무요원의 관리 및 운영을 위한 국고보조 계속사업으로, 금회 기정예산 9억 7백만원 대비 1억 54백만원(17%) 증가한 10억 61백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 사회복지무요원의 보수기준이 변경('22. 9월) 됨에 따라 국고보조금 가내시 통보액도 더불어 증가하였음에

도 불구하고 소방재난본부가 이를 간과하여 기존 보수기준대로 예산을 편성하면서 시비 매칭분 1억 54백만원의 부족분이 발생함에 기인함.

[표] 사회복지무요원 1인 보수산정 기준액 변경내역(상병 기준으로 편성)

| 구 분 | 변경 전 | 변경 후 | 비고 |
|------|----------|----------|-------------|
| 기준금액 | 630,600원 | 800,000원 | 169,400원 증가 |

- 따라서 예산편성 시 관련 규정 등의 변경사항을 보다 면밀히 확인하는 절차를 통해 이처럼 불필요한 행정 낭비가 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

4) 소방화재 안전 보조장비 보급 및 유지관리 (사업별 설명서 p.408)

- 동 사업은 소방임무 수행을 위해 소방장비관리 기준에 부합토록 소방장비를 교체·보강하는 사업으로, 금회 기정예산 165억 38백만원 대비 3억 43백만원(2.1%) 증가한 168억 81백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 최근 전기차의 수요가 증가하면서 전기차 화재사고가 빈번하게 발생하고 있는 가운데 전기차 화재에 적극 대응하고자 질식소화덮개 등 관련 화재진압장비를 추가적으로 구매하고자 하는 것임.

- 전기차 화재 대응과 관련하여 본예산에 7억 3백만원을 편성하여 현재 관련 장비 구매를 추진하고 있는 가운데 나머지 부족분에 대한 조기확충을 위해 추가 구매하고자 하는 것으로

[표] 2023년 전기차 화재대응장비 구매 계획

| 장비명 | 현재 보유 | '23년 구매계획 수량 | | 연말 보유 | 비고 |
|--------|-------|--------------|-----------|-------|--------------------------------------|
| | | 본사업 (7억3백) | 추경 (3억4천) | | |
| 질식소화덮개 | 46 | 32 | 43 | 121 | 안전센터(특구단, 대통령경호처소방대)별 1개 |
| 소화수조 | 8 | 0 | 2 | 10 | 중심소방서 등 6개 소방서 및 특구단, 대통령경호처소방대 각 1개 |
| 전용관창 | 7 | 13 | 7 | 27 | 소방서(특구단, 대통령경호처소방대)별 1개 |

- 금회 추경분까지 집행이 완료되면 질식소화덮개는 안전센터 별로 각 1개씩 보급(121개)되고, 소화수조는 주요 소방서 등을 중심으로 총 10개, 전용관창은 소방서 및 특수구조단 등을 중심으로 27개가 보급되어 현장에서 활용될 것으로 기대됨.

[표] 전기차 화재대응장비 제원 등

| 구분 | 질식소화덮개 | 소화수조 | 관창(전기차 대응) |
|------|---|--|---|
| 보유기준 | 소방서별 1 | 별도기준 X | 별도기준 X |
| 사양 | - 크기 6 x 9m(전개시) - 무게 약 25 ~ 35kg - 재질 난연소재 | - 크기 5 x 8m(전개시) - 무게 약 70 ~ 170kg - 재질 방염소재 | - 크기 1.2 ~ 1.5m - 무게 10kg 미만 - 재질 두랄미늄 |
| 특징 | 화재 초기 대응에 적합 | 냉각소화에 탁월함 | 배터리 직접 주수 가능 |
| 사진 |  |  |  |
| 가격 | 5,000천원 | 10,000천원 | 15,440천원 |

- 전기차 화재로 인해 시민들의 불안과 염려가 계속하여 점증하고 있는 지금의 사회상황을 직시할 때 전기차 화재진압을 위한 소방장비의 조기 확보 노력은 적절한 조치라 여겨짐.
- 다만, 이들 장비를 활용해도 전기차 화재진압에 상당한 시간과 어려움이 수반되고 있는 것이 현실인 만큼 보다 다양한 전기차 화재진압방안을 적극 연구·개발해 나갈 필요가 있다고 사료됨.

5) 후생복지 지원 사업 (사업별 설명서 p.413)

- 동 사업은 소방공무원이 정기적인 건강검진 등을 통해 질병 등을 조기에 발견하여 건강한 삶을 유지하는 한편, 일과 삶의 균형을 이루는 활력있는 직장분위기를 조성하여 소방서비스의 질 향상을 이끌어내고자 하는 사업으로, 금회 기정예산 113억 78백만원 대비 4천만원(0.4%) 증가한 114억 18백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 당초 소방공무원 난임시술비 지원을 위해 전년도 미지급분에 대한 소급지원(24명, 3천 5백만원) 및 '23년 신규지원분(16명, 2천 5백만원)에 대하여 총 6천만원을 편성하여 집행을 완료하였으나 지원자가 계속하여 증가함(현재 9명 대기)에 따른 것임.

- 난임시술비 지원예산 및 현황을 보면, '22년에 56명이 지원하여 일부(24명)는 예산이 부족해 '23년도 예산에서 지급해야 하는 상황임.

[표] 난임시술비 지원예산 및 현황 비교

| 구 분 | 편성예산 (천원) | 집행액 (천원) | 요구인원 (명) | 지원인원 (명) | 1인 평균지원액 (천원) | 비고 |
|--------|--------------|-------------|----------------------------|----------------------------|------------------|----------------|
| 계 | 120,000 | 119,108 | 96 | 95 | 1,701 | |
| '23.5월 | 60,000 | 59,108 | 49 ('22년 지원자 24명 포함) | 40 ('22년 지원자 24명 포함) | 1,477 | 소방특별회계 예산편성 |
| 2022년 | 60,000 | 60,000 | 56 | 32 | 1,875 | |
| 2021년 | - | - | 9 | 9 | 1,951 | 일반회계 예산편성 |
| 2020년 | - | - | 14 | 14 | 1,504 | |

- 한편, 난임 소방공무원에 대한 지원정책은 저출산 사회문제에 대한 서울시의 사회적 책임과 적극적인 역할이 필요한 정책으로 난임극복 지원정책에 대한 공백 및 중단이 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

6) 중대재해 없는 안전보건환경 조성 (사업별 설명서 p.418)

- 동 사업은 「중대재해처벌법」 시행('22.1.27)에 따라 중대(산업·시민) 재해 예방 관련 관리상의 조치의무 이행 및 노동자 안전보건 증진을 위한 계속사업으로, 금회 기정예산 1억 85백만원 대비 3억 83백만원(270%)이 증가한 5억 68백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 「중대재해처벌법」 시행령 제4조(안전보건 관리체계의 구축 및 이행 조치)에 근거하여 연1회 외부전문

기관을 통한 위험성 평가를 실시해야 함에 따라

- '22년 10월부터 12월까지 소방관서에 대한 시설물, 기계(구), 설비 등에 대한 외부위탁 안전점검을 추진하였는데, 점검 결과(위험성평가) 총 153건의 유해·위험요소가 발굴되어 125건은 소방관서 자체 예산으로 조치하고 나머지 28건에 대하여는 금회 추경을 통해 연내에 조치하기 위한 것임.

[표] 시설물 보강 등 추가경정예산편성 사업내역

| 구분 | 시설물 보강 | 안전장치 등 구매 | 방호장치 구매 |
|------|-----------|-----------|---------|
| 조치건수 | 20건 | 7건 | 1건 |
| 소요예산 | 363,953천원 | 18,326천원 | 916천원 |

- 공공기관의 안전관리 업무에 대한 중요성이 날로 증가하고 있는 상황에서 유해·위험요인을 찾아내어 조속히 개선하려는 추경 취지는 공감할만하다 하겠음. 다만, 안전점검과 예산편성 시기가 겹쳐 연례적인 추경이 발생하지 않도록 외부위탁 안전점검 시기를 연말이 아닌 예산편성 전 단계로 일부 조정할 필요가 있어 보임.

7) 전산시스템 보강 및 유지관리 사업 (사업별 설명서 p.422)

- 동 사업은 소방전산시스템의 안정적 운영을 통한 재난현장의 소방활동 지원 및 행정업무 효율성을 증대하기 위한 계속사업으로, 금회 기정예산 41억 27백만원 대비 1억 36백만원

(3.3%) 증가한 42억 63백 만원을 편성하였음.

- 증액 편성사유는 기존에 시도별로 개별적으로 개발·운영 중이던 소방정보시스템에 대해 소방청이 ‘소방예방정보시스템 통합구축⁶⁾’사업을 추진함에 따라 119행정정보시스템 DB이관 등과 관련한 시도별 분담금을 납부코자 하는 것임.

[표] 소방청 주관 '소방예방정보시스템 통합구축' 사업 추진단계 및 계획

| 사업구분 | 연도 | 사업 사항 | 주요 내용 |
|------|-------|-------|--------------------|
| 1차 | 2022년 | 시범사업 | 주요 기능 통합구축 |
| 2차 | 2023년 | 확대사업 | 민원포털 및 전국 시도 확대 |
| 3차 | 2024년 | 고도화사업 | 대용량 트래픽 대비 인프라 고도화 |
| 4차 | 2025년 | 최신화사업 | 민원 챗봇 등 최신기술 적용 |

- 이는 당초 소방청이 시범사업('22년)을 추진하는 과정에서 서울이 해당 시범사업에 참여할지 여부를 놓고 시스템 안정성 측면에서 검토와 고민이 길어지면서 본예산에 편성치 못했으나 이후에 시스템 운영 및 유지관리 측면에서 효율적일 것으로 최종 판단하여 참여를 결정함에 따른 것이며, 전국적으로 통일된 기준으로 운영된다는 측면에서 바람직한 결정이라 여겨짐.

6) '소방예방정보시스템 통합구축' 사업은 소방청과 16개 시·도 본부와의 종합계약으로, 사업비 23억원(청 60%, 시도 40% 분담 / 사업기간 : '23. 5.~11.)으로 추진 중에 있으며, 주요내용은 클라우드 기반으로 시·도 소방민원정보시스템, 예방통계, 타 정보시스템 연계, 시·도 DB이관, 소방민원포털시스템 구축 등임.

- 다만, 기존에 서울시에서 운영하던 자체 시스템의 장점 등을 살려 소방청에 서울형 정책에 적합한 기능개선과 적용을 적극적으로 요구하여 반영시킴으로써 통합시스템의 효율을 지속적으로 업그레이드 해 나아가야 할 것임.

8) 시민안전체험관 운영 (사업별 설명서 p.426)

- 동 사업은 각종 재난안전 체험교육을 통해 시민들의 대처능력을 향상시키고자 하는 사업으로 금회 기정예산은 13억 21백만원 대비 9천 8백만원(7.4%) 증가한 14억 19백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 보라매 시민안전체험관에 전시되어있는 소방헬기 ‘까치2호7)’가 문화재로 지정(‘22.10월)됨에 따라 문화재 보존(복원)사업(국비50:시비50)과 관련하여 본예산 편성 당시 국고보조금 액수가 확정되지 않은 상태에서 서울시 매칭분 일부(5천 2백만원)를 편성하였으나,
- ‘23.2월 문화재청 국고보조금 7천 5백만원이 최종 교부됨에 따라 이를 포함한 서울시 부족 매칭분 2천 3백만원을 포함한 총 9천 8백만원을 계상함에 따른 것임.

7) ‘소방 헬기 까치2호’는 한국 최초로 1980년 도입한 소방 헬기로서, 2005년 퇴역시까지 고층 화재 진압·인명구조·중증응급환자 후송 등 3천여회 이상 출동과 9백여명의 인명을 구조함. 특히, 성수대교 붕괴사고(1994), 삼풍백화점 붕괴사고(1995)와 같은 대형 사고에서 인명구조 작업 및 공중지휘 통제를 담당하였던 유물로, 함께 도입된 까치 1호가 1996년 추락 후 폐기되어 현재 유일한 최초의 소방헬기임.

[표] 까치2호 소방헬기 현황



- 운항기간 : 1980. 1. 9 .~ 2005. 6. 30.
- 제 원 : 미국 휴즈사(현 보잉) 500MD
- 구매가격 : 1억 5천만원
- 운항실적 : 3,091회의 출동(2,983시간 45분간 비행)
942명의 인명을 구조

- 소방헬기 ‘까치2호’는 1980년에 도입하여 각종 재난현장에서 시민의 생명과 재산 보호에 활약해 온 소중한 소방유물인 만큼 문화재 보존에 심혈을 기울여야 할 것임.

9) 소방통신망 보강 및 유지관리 (사업별 설명서 p.431)

- 동 사업은 재난 관련 유관기관 등과의 연계를 통해 정보를 공유하고 일원화된 지휘체계를 구축하여 소방대응능력을 향상시키고자 하는 계속사업으로, 금회 기정예산 50억 90백만원 대비 8억 68백만원(17.1%)이 감소한 42억 22백만 원을 편성하였음.
- 감액편성 사유는 행정안전부 주관 전국 ‘재난안전통신망 기지국 구축사업’이 ‘21년도 완료됨에 따라 서울소방재난본부 역시 재난안전통신망을 ‘23년도까지 전면 전환을 목표로 사업을 추진하는 과정에서
- ‘21년과 ‘22년에 휴대용 무전기의 구매와 관련하여 목표수량보다 실제 구매수량이 증가하였고 이로 인해 전체 구매계획

에서 '23년도 구매목표수량이 일부 감소(2,365대→2,036대)하였음에도 이를 간과한 채 예산을 편성한 것과 추가적으로 예산 산출기준 대비 구매단가도 인하됨에 따른 것임.

[표] 재난안전통신망(PS-LTE) 확보결과

| 구 분 | | 단 말 기 | | | 운영관리시스템 | | | 비고 |
|-------|--------------------|-------|-----|-----|---------|-------|-------|--------------|
| | | 휴대용 | 차량용 | 고정용 | 지령 장치 | 제어 장치 | 녹취 장비 | |
| 합 계 | 최초 구매계획 수량 | 4,694 | 808 | 185 | 74 | 1 | 1 | |
| | 확 보 결 과 (㉗+㉘+㉙) | 4,694 | 778 | 185 | 67 | 1 | 1 | |
| | 증/감 내역 | - | △30 | - | △7 | - | - | 목표 확보수량 변경 |
| 2021년 | 예산편성 수량 | 649 | 258 | 45 | 10 | 1 | 1 | |
| | 실제 구매량(㉗) | 776 | 258 | 45 | 10 | 1 | 1 | 집행잔액 활용 추가구매 |
| | 증/감 내역 | +127 | - | - | - | - | - | |
| 2022년 | 예산편성 수량 | 1,632 | 519 | 135 | 54 | | | |
| | 실제 구매량(㉘) | 1,882 | 530 | 140 | 57 | - | - | 집행잔액 활용 추가구매 |
| | 증/감 내역 | +250 | +11 | +5 | +3 | | | |
| 2023년 | 예산편성 수량 | 2,365 | - | - | - | - | - | |
| | 실제 구매량(㉙) | 2,036 | - | - | - | - | - | |
| | 증/감 내역 | △329 | | | | | | |

- 반도체 가격의 급등락으로 인한 가격하락 등을 예측하기는 어려웠을 것으로 인정되나, 전체 구매목표 수량을 조기에 달성하기 위해 매년 추가적인 구매가 이루어졌음에도 불구하고 '23년도에 구매할 수량을 정확히 파악하지 못한 채 예산을 과편성하여 감추경이 발생하는 등 예산의 비효율을 초래되었다는 점에서 주의가 당부됨.

- 더불어 국가재난안전통신망의 전면 전환에 대해 그간 시범운영 기간 중 나타난 운영상의 문제점을 정확히 분석하여 보완하고, 단말기와 지령 장치의 조작·활용과 관련하여 현장 중심의 지속적인 교육훈련을 통해 유사시 원활한 무선통신이 이루어질 수 있도록 해야 할 것임.

10) 소방학교 청사 및 시설장비 유지관리 (사업별 설명서 p.435)

- 동 사업은 서울소방학교의 시설 유지관리 및 다양한 환경변화에 대응한 전문소방인력을 양성하기 위한 교육훈련 인프라를 조성하는 계속사업으로, 금회 기정예산 13억 46백만원 대비 1억 50백만원(11.2%) 증가한 14억 96백만원을 편성하였음.
- 증액 편성사유는 소방학교 내 인명구조 훈련을 위한 ‘도시탐색인명구조훈련장’ 구축(2019년 준공)을 추진하면서 예산부족으로 설치하지 못했던 훈련시설 부대장비 ‘크레인’을 설치하고자 하는 것임.

[표] 서울소방학교 도시탐색인명구조훈련장 설치현황

- 준공년도 : 2019년
- 훈련장 : 1,070㎡
- 건축물 : 2/0층, 건축면적 298㎡, 연면적 596.16㎡
- ※ 높이:9.25m, 가로:20.7m 세로:28.8m



[표] 도시탐색인명구조훈련장 조성 및 훈련현황

| | |
|---|--|
|  |  |
| <p>인명구조견 인명탐색 훈련</p> | <p>건물붕괴 진입훈련</p> |

- ‘도시탐색인명구조훈련장’의 특성상 다양한 붕괴 상황에 따라 잔해물 등 구조물의 위치를 변경해서 훈련 효과를 극대화시켜야 하나 인력으로는 한계가 있어 크레인을 활용하려는 것은 적절한 조치라 여겨짐.



[그림] 도시탐색인명구조훈련장 크레인 설치 세부안

- 다만, 2019년에 준공했음에도 불구하고 지금에야 추경예산으로 편성한 점은 아쉬움이 있으며, 서울시의 경우 지진 등의 재난 발생 시 건물붕괴 위험부담이 큰 만큼 반복적인 훈련과정을 통해 전문인명구조요원 양성에 최선을 다하여야 할 것임.