

2023년도 서울특별시 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제907호, **2023년도 서울특별시 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안**은 2023년 5월 30일 서울특별시시장으로부터 제출되어 소관 상임위원회인 보건복지위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1. 제안이유

- 가. 2022회계연도 기금 결산에 따른 예치금 조정으로 인하여 기금 수입계획이 변경되고, 스마트 장비를 활용한 어르신 돌봄 시범사업 도입, 어르신 일자리 사업장 임대자금 융자사업 확대 및 변경으로 인하여 기금 지출계획이 변경됨
- 나. 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조 규정에 따라 2023년도 서울특별시 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. 2023년 수입계획 상 2022회계연도 기금결산 결과에 따라 예치금 회수 금액이 당초 878백만원에서 984백만원으로 106백만원 증가됨

나. 2023년 지출계획 상 정책사업비에서 비용자성 사업(스마트 돌봄을 위한 시범사업) 782백만원, 융자성 사업(어르신 일자리 사업장 임대자금 융자 및 운영지원) 230백만원이 증가하였음. 이에 따라 예치금 금액이 1,430백만원에서 524백만원으로 906백만원 감소하였음

다. 수입·지출계획 변경내용

- 수입계획 변경내용

(단위 : 천원, %)

| 장/관/항/목 | 당 초 (A) | 기금운용 계획변경안 (B) | 증 감 (C=B-A) | 증 감 률 (D=C/A) |
|------------|------------|----------------------|----------------|------------------|
| 합 계 | 1,738,987 | 1,845,474 | 106,487 | 6.1 |
| 세외수입 | 291,442 | 291,442 | - | - |
| 경상적세외수입 | 16,993 | 16,993 | - | - |
| 이자수입 | 16,993 | 16,993 | - | - |
| 공공예금이자수입 | 16,993 | 16,993 | - | - |
| 임시적세외수입 | 274,449 | 274,449 | - | - |
| 기타수입 | 274,449 | 274,449 | - | - |
| 그외수입 | 274,449 | 274,449 | - | - |
| 보전수입등및내부거래 | 1,447,545 | 1,554,032 | 106,487 | 7.3 |
| 보전수입등 | 877,641 | 984,128 | 106,487 | 12.1 |
| 예치금회수 | 877,641 | 984,128 | 106,487 | 12.1 |
| 예치금회수 | 877,641 | 984,128 | 106,487 | 12.1 |
| 내부거래 | 569,904 | 569,904 | - | - |
| 예탁금및예수금 | 569,904 | 569,904 | - | - |
| 예탁금이자수입 | 569,904 | 569,904 | - | - |

- 지출계획 변경내용

(단위 : 천원, %)

| 정책/단위/세부/편성목 | 당 초 (A) | 기금운용계획 변경안 (D) | 증 감 (E=D-A) | 증 감 륜 (F=E/A) |
|-------------------------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|
| 합 계 | 1,738,987 | 1,845,474 | 106,487 | 6.1 |
| 어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화 | 305,800 | 1,318,800 | 1,013,000 | 331 |
| 어르신의 사회참여 활동 및 여가 지원 | 40,000 | 40,000 | - | - |
| 어르신 정보화 교육 | 40,000 | 40,000 | - | - |
| 사 회 복 지 사 업 보 조 (307-11) | 40,000 | 40,000 | - | - |
| 디지털 돌봄 역량 강화 추진 | - | 300,000 | 300,000 | 순증 |
| 공기관등에대한경상적위 탁사업비 (308-11) | - | 300,000 | 300,000 | 순증 |
| 스마트 노인복지관 조성 | - | 450,000 | 450,000 | 순증 |
| 민간위탁사업비 (402-03) | - | 450,000 | 450,000 | 순증 |
| 스마트장비 연계 재가어르신 복약정서 지원 | - | 33,000 | 33,000 | 순증 |
| 사 회 복 지 사 업 보 조 (307-11) | - | 33,000 | 33,000 | 순증 |
| 어르신일자리 사업장 임대 자금 융자 및 운영 지원 | 100,000 | 330,000 | 230,000 | 230 |
| 사 회 복 지 사 업 보 조 (307-11) | 100,000 | 330,000 | 230,000 | 230 |
| 어르신관련 단체 및 시설종사자 교육 | 97,000 | 97,000 | - | - |
| 시설종사자 역량강화 | 97,000 | 97,000 | - | - |
| 사 회 복 지 사 업 보 조 (307-11) | 97,000 | 97,000 | - | - |
| 저소득 어르신의 자활지원 | 68,800 | 68,800 | - | - |
| 어르신 주거지원 | 68,800 | 68,800 | - | - |
| 사 회 복 지 사 업 보 조 (307-11) | 68,800 | 68,800 | - | - |
| 재무활동 | 1,430,187 | 523,674 | △906,513 | △63 |
| 보전지출 | 1,430,187 | 523,674 | △906,513 | △63 |
| 여유자금 예치 | 1,430,187 | 523,674 | △906,513 | △63 |
| 행정운영경비 | 3,000 | 3,000 | - | - |

Ⅲ. 검토의견

- 사회복지기금 노인복지계정 운용계획 변경안은 '22회계연도 결산결과 발생된 여유자금 1억 600만원을 수입계획중 예치금 회수(1억 600만원)에 반영하고, 지출계획중 정책사업인 '어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화'(10억 1,300만원)를 증액하고 예치금(△9억 600만원)을 증·감조정하는 등 지출계획을 변경하고자 하는것임
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조1)는 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 동 계정에 대한 운용계획 변경안은 지출계획중 ①정책사업인 **어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화**를 당초 지출계획보다 331.2%, 10억 1,300만원을 증액하여 변경하고, ②정책사업인 **일반예산(재무활동)**을 당초 지출계획보다 △63.3% △9억 600만원 감액하여 변경하려는 것으로 관련 법에 따라 의회의 의결이 필요한 사항임
- 아울러 동 계정에 대한 운용계획 변경안은 '어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화'에 10억 1,300만원을 증액하여 지출계획하는 것으로 **디지털 돌봄 역량강화 추진(3억원)**, **스마트 노인복지관 조성(4억 5,000만원)**, **스마트장비 연계 재가어르신 복약·정서지원(3,300만원)**은 신규사업으로 추진하고, **어르신일자리 사업장 임대자금 용자 및 운영 지원(2억 3,000만원)**은 증액하여 지출계획하는 것으로서

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의의 결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. (이하 생략)

〈표 3-1〉 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안

(단위 : 백만원, %)

| 정책 사업 / 단위 사업 / 세부 사업 | 당 초 (A) | 기 금 운 용 계획변경안 (B) | 증 감 (C=B-A) | 증 감 륜 (D=C/A) |
|---------------------------------|--------------|---------------------------|------------------|--------------------|
| 지출합계 | 1,738 | 1,845 | 106 | 6.1 |
| 어르신복지 수준 향상 및 장사시설 운영 내실화 | 305 | 1,318 | 1,013 | 331.2 |
| 어르신의 사회참여 활동 및 여가지원 | 140 | 1,153 | 1,013 | 823.5 |
| 어르신 정보화 교육 | 40 | 40 | - | - |
| 디지털 돌봄 역량 강화 추진 | - | 300 | 300 | - |
| 스마트 노인복지관 조성 | - | 450 | 450 | - |
| 스마트장비 연계 재가어르신 복약·정서 지원 | - | 33 | 33 | - |
| 어르신일자리 사업장 임대자금 융자 및 운영 지원 | 100 | 330 | 230 | 230.0 |
| 어르신관련 단체 및 시설종사자 교 육 | 97 | 97 | - | - |
| 저소득 어르신의 자활 지원 | 68 | 68 | - | - |
| 일 반 예 산 (재 무 활 동) | 1,430 | 523 | △906 | △63.3 |
| 보 전 지 출 | 1,430 | 523 | △906 | △63.3 |
| 여 유 자 금 예 치 | 1,430 | 523 | △906 | △63.3 |
| 행 정 운 영 경 비 (복지정책실 어르신복지과) | 3 | 3 | - | - |

※ 자료근거 : ①2023년도 서울특별시 기금운용계획중 사회복지기금(노인복지계정) 지출계획,
②사회복지기금 노인복지계정 운용계획 변경안('23. 5.30) 재구성

- 동 기금의 설치근거인 「서울특별시 사회복지기금 조례」에 명시된 기금의 용도²⁾ 등을 고려하여 제출된 기금운용계획 변경안과 같이 지출계획을 변경하여 운용하는 것도 타당할 것으로 사료됨

○ 다만, 우리 시의회는 지난해 12월16일 「2023년도 서울특별시 기금운용계획안」을 의결한 바,³⁾

- 동 계정의 단위사업중 **어르신의 사회참여 활동 및 여가지원**의 경우, 지출액을 1억 4,000만원으로 의결하였음에도 제출된 운용계획변경안중 해당 단위사업의 지출액은 4,000만원으로 잘못 기재하여 제출함으로써 기금운용계획 변경안, 증감, 증감률 모두 잘못된 내용이 기재된 것으로 확인됨
- 시의회에 동 계정에 대한 운용계획 변경안을 제출하여 지출계획의 변경내역을 정확히 기재하여 지출액의 변동추이가 설명되어야 할 것이나, 부정확한 내용을 기재하여 제출한 것은 의회가 기금운용계획 변경안을 심사하는데 혼선을 초래한 것으로 부정확한 내용이 기재된 것에 대해 별도 설명이 필요한 것은 물론 주의조치가 필요한 것으로 판단됨

2) 「서울특별시 사회복지기금 조례」제5조(노인복지계정)

② 노인복지계정 자금은 다음 각 호의 용도에 사용한다.

1. 노인의 사회참여활동 및 여가활동 지원
2. 노인단체 지도·육성 및 건전한 시민운동 지원
3. 노인문제 및 복지에 관한 조사 연구
4. 노인 관련 학술대회 등 행사 지원
5. 노인 관련 단체 및 시설종사자 교육
6. 저소득노인의 자활 지원
7. 노인복지계정의 자금관리 운용에 필요한 경비
8. 노인교육사업
9. 민간의 창의적인 노인복지사업 발굴지원
10. 그 밖에 시장이 노인의 복지증진에 필요하다고 인정하는 사업

3) ① 의안번호 : 379

② 안건명 : 2023년도 서울특별시 기금운용계획안

③ 안건제출 : 2022.11. 1

④ 심사경과 : 수정가결 (2022.12.16)

〈표 3-2〉 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안 (제출된 내용, 오류 수정전)

(단위 : 백만원, %)

| 정책 사업 / 단위 사업 / 세부 사업 | 당 초 (A) | 기 금 운 용 계획변경안 (B) | 증 감 (C=B-A) | 증 감 륜 (D=C/A) |
|-----------------------|--------------|---------------------------|----------------|------------------|
| 어르신의 사회참여 활동 및 여가지원 | 40 | 40 | - | - |



〈표 3-3〉 사회복지기금(노인복지계정) 운용계획 변경안 (오류 수정후)

(단위 : 백만원, %)

| 정책 사업 / 단위 사업 / 세부 사업 | 당 초 (A) | 기 금 운 용 계획변경안 (B) | 증 감 (C=B-A) | 증 감 륜 (D=C/A) |
|-----------------------|--------------|---------------------------|----------------|------------------|
| 어르신의 사회참여 활동 및 여가지원 | 140 | 1,153 | 1,013 | |