

# 2023회계연도 공무원주거안정기금 결산 승인안

## 2023회계연도 대외협력기금(국내협력계정) 결산 승인안

## 2023회계연도 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금 결산 승인안

# 검 토 보 고

### 1. 제안경위

- 행정국은 공무원주거안정기금, 대외협력기금(국내협력계정), 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금 3개의 기금을 운용하고 있으며, 2023년도 각각의 기금 결산 승인안은 2024. 5. 27. 서울특별시장으로부터 제출되어 2024. 5. 30. 회부됨.

### 2. 제안이유

- 「지방자치법」 제47조제1항(지방의회의 의결사항), 「지방자치단체 기금관리 기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산) 규정에 따라 결산 승인안을 작성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

### 3. 주요내용

#### 〈2023 행정국 소관 기금 결산 현황〉

(단위 : 백만원)

기금	전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(A)+(B)
		계(B) = (C)-(D)	조성액(C)	사용액(D)	
공무원주거안정기금	4,988	△816	17,186	18,002	4,172
대외협력기금(국내)	3,714	△1,886	1,152	3,038	1,828
남북교류협력 및 평화통일기반조성기금	31,992	1,003	1,495	492	32,995

## 가. 공무원주거안정기금

- 2022년 말 공무원주거안정기금 조성액은 49억 8천 8백만원이며, 2023년 중 조성액은 171억 8천 6백만원, 사용액은 180억 2백만원으로, 2023년도말 조성액은 41억 7천 2백만원임.
- 사용액 180억 2백만원은 융자성 사업에 180억원, 기본경비 2백만원을 집행하였음.

## 나. 대외협력기금(국내협력계정)

- 2022년 말 서울특별시 대외협력기금(국내협력계정) 조성액은 37억 1천 4백만원이며, 2023년 중 조성액은 11억 5천 2백만원, 사용액은 30억 3천 8백만원으로, 2023년도말 조성액은 18억 2천 8백만원임.
- 사용액 30억 3천 8백만원은 비융자성 사업에 30억 3천 5백만원, 기본경비 3백만원을 집행하였음.

## 다. 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금

- 2022년 말 서울시 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금 조성액은 319억 9천 2백만원이며, 2023년 중 조성액은 14억 9천 5백만원, 사용액은 4억 9천 2백만원으로, 2023년도 말 조성액은 329억 9천 5백만원임.
- 사용액 4억 9천 2백만원은 비융자성 사업에 4억 8천 2백만원, 기본경비 1천만원을 집행하였음.

## 4. 검토 의견

### 공무원주거안정기금

#### 가. 기금 조성 및 운용 총괄

- 공무원주거안정기금은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거해 서울특별시 소속 공무원의 사기를 진작하고 직무에 전념할 수 있는 여건을 조성하기 위해 2021년 설치된 이후 현재까지 운용하고 있음.

#### 기금개요

- 기금명 : 「서울특별시 공무원주거안정기금」
- 기금분류 : 융자성(목적상), 공무원복지(성질상), 직접관리(관리방식)
- 기금용도 : 무주택 공무원 전세자금 융자 및 기타 주거안정 사업
- 조성재원 : 융자금 미회수 채권, 일반회계 전입금, 융자금 이자수입 등
- 설치년도 : 2021년

#### 운용계획

재원구성	수입계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 융자금 회수금</li> <li>▶ 일반회계 전입금</li> <li>▶ 융자금 이자수입, 기타 이자수입 등</li> </ul>
	지출계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 무주택공무원 전세자금 융자</li> <li>▶ 기타 주거안정을 위해 필요하다고 인정하는 사업</li> <li>▶ 기타 운용 경비</li> </ul>
운용규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사업비 기준 <b>연간 약 180억원*(±α)</b> 규모 운용</li> <li>- 사업비 규모는 최근 2년간('18~'19) 전세자금 지원금 신청수요(평균 194억), 전세가 상향 추세, 1인당 개인한도 현실화(증액) 필요성 등을 감안하여 180억원으로 하되,</li> <li>- 일반회계 <b>재원부담 최소화</b>를 위해 <b>연차별로 확대</b>('21년 130억, '22년 155억, '23년 이후 180억)</li> <li>※ 연간 운용규모는 신청수요, 당해연도 상환금 수입규모 등 종합적으로 감안해 매년 탄력적으로 조정(±α)</li> </ul>	
조성목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>750억원 ('21년~'26년)</b></li> <li>※ 기융자 회수금 266억, 일반회계 전입금 461억, 이자수입 23억</li> </ul>	
일반회계 전입에 따른 시 재정예의 영향	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 기존 예산으로 편성했던 사업비를 기금으로 편성(전출), 융자성 사업으로 재원이 소멸되지 않음 → <b>재원변경만 있을 뿐 시 재정규모 변동은 없음</b></li> <li>▶ 상환되는 융자금을 당해연도에 즉시 사용 가능 → <b>재원의 효율적 활용 가능</b></li> </ul>	

※ 행정국은 일반회계로는 안정적이고 효율적인 사업추진에 한계가 있고, 공무원 주거안정 사업의 규모 확대 및 기금설치에 대한 직원들의 개선요청 사항 등을 반영하기 위하여 2020년 제296회 임시회 폐회중에 조례(「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례안」)를 제출하였고, 의회 의결(20.9.3)을 통해 기금을 조성하여 운영하고 있음.

[예산(일반회계)와 기금의 비교]

구분	일반회계	기금
설치사유	▪ 자치단체의 일반적 재정활동	▪ 특정목적 및 시책추진을 위해 특정 자금을 운용 필요시
예산확정	▪ 사업부서 예산요구 → 예산부서 예산안편성 → 지방의회 심의·의결	▪ 기금운용부서 계획 수립 → 예산부서 협의·조정 → 지방의회 심의·의결
집행절차	▪ 합법성에 입각한 통제 - 예산의 목적외사용 금지원칙	▪ 합목적성 차원의 자율성·탄력성 보장
계획변경	▪ 추경예산 편성	▪ 주요항목(정책사업) 지출액의 20% 초과 변경 시 지방의회 의결

○ 기금의 재원은 일반회계 전입금, 용자상환금, 기금운용수익(이자수입) 등을 통해 조성되며, 전세자금(용자금액 최대 1억원)을 신청한 서울시 소속 무주택 공무원을 지원대상으로 하고 있음.

[최근 5년간 전세자금 예산, 신청 및 지원현황]

(단위 : 명, 백만원)

연도	예산	집행률	신청현황		선정인원	지원현황		경쟁률 (신청인원/ 선정인원)
			신청인원	신청금액		지원인원	지원금액	
2019년	6,800	100%	261	20,196	86	87	6,800	3.0:1
2020년	13,000	91.7%	305	23,086	179	172	11,919	1.7:1
2021년	13,000	89.1%	255	17,782	200	175	11,584	1.3:1
2022년	15,500	99.4%	320	27,030	183	182	15,405	1.7:1
2023년	18,000	100%	438	37,685	198	202	18,000	2.2:1

- 2022년 말 공무원주거안정기금 조성액은 49억 8천 8백만원이고, 2023년 중 조성액은 171억 8천 6백만원, 사용액은 180억 2백만원이며, 2023년도 말 조성액은 41억 7천 2백만원으로, 전년대비 8억 1천 6백만원 감소함.

< 2023년도 공무원주거안정기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(A)+(B)
	계(B) = (C)-(D)	조성액(C)	사용액(D)	
4,988	△816	17,186	18,002	4,172

- 2023년도 서울시 공무원주거안정기금 수입액은 221억 7천 4백만원이며, 지출액도 221억 7천 4백만원임.

< 기금 운용 총괄 현황 >

(단위 : 백만원)

전 이 년 월 도 액 (A)	수 입 액 (B)	지 출 액 (C)	다 음 연 도 액 (D)	비 고
-	22,174	22,174	-	A+B=C+D

- 동 기금의 설치 목적은 서울시 소속 공무원의 사기를 진작하고 직무에 전념할 수 있는 여건을 조성하기 위한 것이므로, 이러한 목적에 맞게 기금 운용이 되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

## 나. 기금 수입결산

- 2023년도 공무원주거안정기금의 수입액은 일반회계 전입금 96억원, 용자금 회수 72억 8천 4백만원, 예치금 회수 49억 8천 8백만원, 공공예금 이자수입(3억 2백만원) 등으로 총 221억 7천 4백만원으로 구성되어 있으며, 동 기금 설치 및 운용 조례 제4조1)에 따른 기금 조성 재원과 부합하는 것으로 판단됨.

### < 2023 회계연도 수입결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구	분	수입계획액		전년도 이월액	수입계획 현액	징정액	실제 수납액	수납률
		당초	수정					
		( A )		( B )	(C=A+B)	( D )	( E )	( E / C )
계		25,249	23,538	-	23,538	22,174	22,174	94.2
전입금		9,600	9,600	-	9,600	9,600	9,600	100.0
용자금회수(이자포함)		8,899	8,899	-	8,899	7,284	7,284	81.9
예치금회수		6,699	4,988	-	4,988	4,988	4,988	100.0
이자수입		51	51	-	51	302	302	592.2

#### 1) 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제4조(기금의 조성)

기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 서울특별시 일반회계로부터의 전입금
2. 기금 운용으로 발생한 이자 수입금
3. 용자상환금, 차입금, 예수금 등
4. 그 밖의 수입금

## 다. 기금 지출결산

○ 지출결산의 경우, 융자성사업비 180억원, 예치금 41억 7천 2백만원을 포함한 총 221억 7천 4백만원으로 구성되고, 융자성사업비는 무주택 공무원 주택전세금을 지원하기 위한 것으로,

이는 동 기금 설치·운용 조례 제5조 각호의 기금의 용도에<sup>2)</sup> 부합하는 것으로 사료됨.

### < 2023 회계연도 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 ( B )	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 ( D )	다음연도 이월액 ( E )	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 ( A )					
계	25,249	23,538	-	23,538	22,174	-	1,364
융자성 사업비	18,000	18,000	-	18,000	18,000	-	-
예치금	7,242	5,531	-	5,531	4,172	-	1,359
기본경비	7	7	-	7	2	-	5

### < 2023년도 융자성 사업비 세부 집행내역 >

(단위 : 백만원, %)

사업명	편성액	지출액	집행률	추진실적
합계	18,000	18,000	100.0	
공무원 주택전세금 지원	18,000	18,000	100.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 무주택 공무원 전세자금 지원</li> <li>- 총 202명, 18,000백만원 지원</li> </ul>

#### 2) 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

기금은 다음 각 호에서 정하는 용도에 사용한다.

1. 공무원 주택전세자금의 융자
2. 여유자금의 예탁 및 예치
3. 그 밖에 공무원의 주거안정과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

- 다만, 무주택 공무원 주거안정 자금 지원 관련 2023회계연도 결산검사 개선 건의사항에 따르면,
  - 젊은 공무원의 주거안정은 단순히 공무원 후생복지 차원을 넘어 국가적 난제인 저출산 문제와 직접 연관된 주요국정과제로 판단되는바, 연간 200명에 대한 지원은 전체 직원 수(18,721명)에 비하여 턱없이 적은 숫자로 사업 효과가 미미하므로,
  - 공무원주거안정기금을 대폭적으로 증액 조성 및 지원하고, 전체 공무원을 대상으로 전수 조사를 실시하여 맞춤형 정책 수립을 건의하고 있는바, 행정국의 심도있는 검토를 통한 개선방안 마련이 요망된다고 하겠음.
  
- 한편, 예치금 지출계획 관련 당초 72억 4천 2백만원에서 55억 3천 1백만원으로 의회 심의를 통해 변경(17억 1천 1백만원 감소)하였으나, 변경 후 예치금 대비 13억 5천 9백만원(24.6%)의 예치금 감소가 발생하여 (4,172백만원 - 5,531백만원), 지출계획 수립이 부정확하게 이루어진 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있으며, 정교한 자금운용을 위한 다양한 추계기법 도입 등 행정국의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

< 당초계획 대비 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 ( B )	증 감 액 ( B - A )	증 감 사 유
	당 초 ( A )	수 정			
융자성 사업비	18,000	18,000	18,000	-	
기본 경비	7	7	2	△5	- 위원회 서면심의 운영
예치금	7,242	5,531	4,172	△3,070	- 융자 회수금 감소(융자기간 연장)로 인한 예치금 감소

## 라. 기금운용계획 변경

- 동 기금은 2022년도 결산에 따라 예치금회수액이 감소하여 지출계획상 예치금을 17억 1천 1백만원 감액(23.6%)하는 내용으로 2023년 기금운용계획을 변경하였음.

### < 2023년 기금운용계획 변경내역 >

#### <수입 계획>

(단위 : 백만원)

구 분	당 초	변 경	증 감
계	25,249	23,538	△1,711
전 입 금	9,600	9,600	-
융자금회수 (이자포함)	8,899	8,899	-
예 치 금 수	6,699	4,988	△1,711
이 자 수 입	51	51	-

#### <지출 계획>

(단위 : 백만원)

구 분	당 초	변 경	증 감
계	25,249	23,538	△1,711
용 자 성 사 업 비	18,000	18,000	-
기 본 경 비	7	7	-
예 치 금	7,242	5,531	△1,711

- 다만, 기금은 그 운용에 있어서 집행기관의 자율성이 폭넓게 인정되고, 예산에 비해 집행과정의 탄력성이 보장되지만, 기금이 목적 외로 사용되는 일이 없도록 기금운용계획 단계에서 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」을 준수하고, 정확한 수입·지출 추계를 통해 기금운용계획의 변경을 최소화하는 노력이 요망된다고 하겠음.

〈참고자료〉

□ 2023년 무주택 공무원 전세자금 지원 사업개요

- 추진근거 : 서울특별시 공무원 후생복지에 관한 조례 제7조
- 지원대상 : 무주택 공무원(신혼부부 공무원, 신규 공무원 포함)
  - ※ 그룹별 선정 : 일반 40% 신규 20%, 신혼 30%, 다자녀 및 1인 가구 5%
- 선정시기 : 상·하반기 2회 (전세계약서 등 입증서류 확인 후 수시 지원)
- 지원금액 : 최고 1억원, 이자 연 1.0%(17. 7월~)
  - 전세보증금의 50% 범위 내에서 최대 1억원(지원주택: 보증금 6.3억원 이하)
  - ※ 단, 세대원 4인 6.7억원, 5인 7.1억원, 6인 이상 7.5억원 이하
- 채권확보 : 보증보험가입 또는 채권양도 설정
  - ※ 채권양도는 SH 공사 소유의 공공임대주택에 한해 설정 가능
- 지원기간 : 기본 2년(2회 연장가능, 최장 6년까지 지원)
- '23년 예산 : 18,000백만원

[연도별 조성계획]

(단위 : 백만원)

구분	회계연도	연도별 수입 및 지출계획							연도말 조성액 (C=A-B)	미회수 채권(D)	총조성액 (E=C+D)	회계연도	구분	연도별용자금회수액											
		수입계획(A)				지출계획								일반회계					기금						
		일반회계 전입금	융자금 회수액	이자 수입	전년도 이월액	계	전세자금 지원(B)	예치금 등						계	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	'24	'25	'26
계		46,116											72	365	1,243	1,709	3,186	4,331	7,437	8,529	11,337	12,867	15,523		
일반회계	'16	회수액												72	293	840	293	840	293	1,169					
		회수율	1.9%	7.7%	22.1%	7.7%	22.1%	7.7%																	
	'17	회수액													72	293	840	293	840	293	1,169				
		회수율													1.9%	7.7%	22.1%	7.7%	22.1%	7.7%					
	'18	회수액														110	447	1,282	447	1,282	447	1,785			
		회수율														1.9%	7.7%	22.1%	7.7%	22.1%	7.7%				
	'19	회수액															129	524	1,503	524	1,503	524	2,093		
		회수율															1.9%	7.7%	22.1%	7.7%	22.1%	7.7%			
	'20	회수액																247	1,001	2,873	1,001	2,873	1,001	4,004	
		회수율																1.9%	7.7%	22.1%	7.7%	22.1%	7.7%		



## 대외협력기금(국내협력계정)

### 가. 기금 조성 및 운용 총괄

- 대외협력기금(국내협력계정)은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거해 서울시와 국내 다른 지방자치단체와의 상호교류와 협력을 증진하기 위해 2007년 설치된 이후 현재까지 운용되고 있음.
- 기금의 재원은 일반회계 전입금과 기금운용수익(이자수입) 등을 통해 조성되며, 국내 타지방자치단체와의 교류협력 증진에 필요한 사업 및 재해에 대한 복구 등을 위해, 국내 타 지방자치단체(서울특별시 관할 자치구 제외)를 지원 대상으로 하고 있음.
- 2022년 말 서울시 대외협력기금(국내협력계정) 조성액은 37억 1천 4백만원이고, 2023년 중 조성액은 11억 5천 2백만원, 사용액은 30억 3천 8백만원이며, 2023년도말 현재액은 18억 2천 8백만원으로 전년 대비 18억 8천 6백만원 감소함.

#### < 2023년도 대외협력기금(국내계정) 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(A)+(B)
	계(B) = (C)-(D)	조성액(C)	사용액(D)	
3,714	△1,886	1,152	3,038	1,828

- 2023년도 서울시 대외협력기금(국내협력계정) 수입액은 46억 9천 2백만원이며, 지출액은 48억 6천 6백만원임.

**< 기금 운용 총괄현황 >**

(단위 : 백만원)

전 년 도 액 (A)	수 입 액 (B)	지 출 액 (C)	다 음 연 도 액 (D)	비 고
174	4,692	4,866	0	A+B=C+D

- 동 기금의 설치 목적은 서울시와 국내 타지방자치단체 및 외국 지방정부와의 상호교류와 협력을 증진하기 위한 것으로, 이러한 목적에 맞게 기금 운용이 되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

**나. 기금 수입결산**

- 2023년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입액은 일반회계 전입금 10억원, 예치금 회수 35억 4천만원, 기금운용수익(이자수입) 1억 4천 1백만원 등 총 48억 6천 6백만원으로 구성되어 있으며, 동 기금 설치 및 운용 조례 제5조3)에 따른 기금 조성재원과 부합하는 것으로 판단됨.

**< 2023 회계연도 수입결산 현황 >**

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입 계획액		전 년 도 이 월 액 (B)	수입계획 현 액 (C=A+B)	징 수 결 정 액 (D)	실 제 수 납 액 (E)	수 납 률 (E/C)
	당 초	수 정 (A)					
계	4,056	4,606	174	4,781	4,866	4,866	101.8
전 입 금	1,000	1,000	0	1,000	1,000	1,000	100
예 치 금 회 수	2,996	3,540		3,540	3,540	3,540	100
이 자 수 입	60	60	0	60	141	141	235
보 조 금 반 환 수 입	0	0	0	0	11	11	-
기 타 수 입	0	6	0	6	0	0	-
전 년 도 이 월 금	0	0	174	174	174	174	100

3) 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조(기금의 재원)

기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계로부터의 전입금
2. 기금의 운용상 발생하는 수익금
3. 법인·단체 또는 개인의 기부금품
4. 그 밖의 수입금

- 다만, 이자수입의 경우 당초 수입계획(6천만원) 대비 8천 1백만원 증액된 1억 4천 1백만원이 수납된바, 정확한 수입추계를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

#### 다. 기금 지출결산

- 지출결산의 경우, 비용자성사업비 30억 3천 5백만원, 예치금 18억 2천 8백만원을 포함한 총 48억 6천 6백만원으로 구성되어 있으며,

비용자성사업비는 서울-타시도간 스토리여행상품 개발운영, 청소년 역사 문화 교류사업, 타지방자치단체 재해재난 구호지원, 랜선 나눔 캠퍼스 등 사업에 집행한 것으로 동 기금 설치·운용 조례 제6조제1항4) 각호에서 열거한 사업에 부합하는지 여부에 대해서 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

#### < 2023 회계연도 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 ( B )	지출계획 현액 ( C=A+B )	지출액 ( D )	다음연도 이월액 ( E )	집행잔액 ( F=C-D-E )
	당초	수정 ( A )					
계	4,056	4,606	174	4,781	4,866	0	△85
비용자성 사업비	2,970	3,181	174	3,355	3,035	0	320
예치금	1,083	1,423	0	1,423	1,828	0	△406
기본경비	3	3	0	3	3	0	0

- 4) 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제6조(기금의 용도) ① 국내 협력계정의 용도는 다음 각 호와 같다.
1. 국내 타지방자치단체와의 교류협력 증진에 필요한 사업경비
  2. 국내 타지방자치단체내에서 발생한 재해에 대한 복구 및 구호경비
  3. 기금의 운용·관리에 소요되는 경비

## 라. 사업별 집행 현황

- 국내협력계정사업 11개 사업 예산현액(33억 5천 5백만원) 중 30억 3천 5백만원이 집행되어, 전체 집행률은 90.5%임.

### < 2023년도 비용자성 사업비 세부 집행내역 >

(단위 : 백만원, %)

사업명	편성액 (예산현액)	지출액	집행률	추진실적
합계	3,355	3,035	90.5	
서울-타시도간 스토리여행 상품 개발운영 (관광정책과)	150	149	99.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 시·도와 공동 스토리 여행상품 개발·운영</li> <li>- '23년 참여 지자체(8) : 경기, 강원, 대전, 충북, 전남, 경북, 남양주, 연천군</li> <li>- 스토리 여행상품 개발(6~7월) : 총 13개(당일치기 9개, 1박2일 4개)</li> <li>- K-스토리 서포터즈 팸투어 운영(8~9월) : 참여외국인 69명, 7회 운영</li> <li>- 서울-지방간 스토리 여행상품 운영 및 홍보(8~12월) : 20회 운영, 426명</li> <li>※ 투어 만족도 : 85.8%, 재참여 의사 : 90.5%</li> </ul>
청소년 역사 문화 교류사업 (청소년정책과)	360	324	90.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울-지역 청소년 역사·문화체험 교류</li> <li>- '23년 참여 지자체(15) : 광주, 경북, 전남, 원주, 상주, 울진, 거제, 정읍, 거창, 부안, 진안, 구례, 영암, 고령, 고창</li> <li>- 청소년 역사문화교류사업 사업 추진(6~12월) : 1,083명 상호교류 <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울→지역 : 총 511명(청소년 449, 지도자 62명)</li> <li>▶ 지역→서울 : 총 572명(청소년 459, 지도자 113명)</li> </ul> </li> <li>- 교류 청소년 대상 만족도 조사 결과 : 93.6% 만족(매우 만족 67.8%, 만족 25.8%)</li> </ul>
타지방자치단체 재해재난 구호지원 (대외협력과)	1,000	798	79.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 시·도 재해·재난 구호지원 상시 모니터링 및 검토(예비비 성격)</li> <li>- (2023.7.)중·남부지역 집중호우 피해지 구호금 지원 600백만원 <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 집중호우 피해 대상자 중 600명에게 각 1백만원씩 지원</li> </ul> </li> <li>- (2023.8.)새만금 잼버리 행사장 내 이동식 화장실 지원 50동(198백만원)</li> </ul>
서울정책연수 프로그램 운영 (대외협력과)	30	26	86.7	<p>[서울정책연수 프로그램]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진현황(9건)</li> <li>- (디자인·문화관광·청년) (4월)대전시 (5월)가평군, 부산시 남구 (7월)목포시 (9월)장수군, 부평구</li> <li>- (경제·교육·복지) (4월)달성군, (9월)시흥시, 수원시</li> </ul> <p>[찾아가는 정책연수]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진현황(1건): (경제·일자리) (10월)수원시</li> </ul>
타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영 (관광정책과)	250	250	100.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 시도와의 연계 MICE 공동마케팅 운영</li> <li>- PLUS CITIES 지원금 지원 : 총 37건, 4,586명</li> <li>- 서울시-대전시 MICE 공동마케팅 상호 교류협력 협약체결(4.10)</li> <li>- 2023 PLUS CITIES 공동 팸투어 개최(7.10~14, 7.17~21) <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 참여 지자체(7): 서울, 강원, 경기, 대전, 인천, 광주, 경남</li> <li>▶ 참가자 : 국내 MICE업계 상품기획자 20명</li> </ul> </li> <li>- 통합브랜드 PLUS CITIES 콘텐츠 활용 공동마케팅 적극 추진 (28회) <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 안내 브로슈어(국·영문 300부) 제작·배포(6회), 국내외 MICE 전문</li> </ul> </li> </ul>

				<p>매체 및 MICE 행사 연계 온오프라인 홍보(22회)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 파트너 지자체 개최 대규모 MICE행사 연계 매력특별시 서울 홍보(1회, 인천)</li> </ul>
<p>대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업 (관광정책과)</p>	65	55	84.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 팸투어 및 개인별·팀별 미션(지역관광자원 취재, 콘텐츠 제작) 수행</li> <li>- 팸투어 참여 지자체 모집(3월) <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 참여 지자체(4):고령군, 계룡시, 수원시, 함평군</li> </ul> </li> <li>- 개인·팀 미션수행, 팸투어·축제 참여 및 SNS홍보 : 1,160개 콘텐츠 업로드 <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (개인 미션) 432개, (팀 미션) 77개, (팸투어) 56개 등 <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 개인미션 만족도 : 92.3%,</li> </ul> </li> <li>▶ 트립메이트 공식 SNS 채널 운영</li> </ul> </li> <li>·팔로우 수 : 페이스북 2,914명, 인스타 4,717명, 유튜브 992명</li> <li>·콘텐츠 업로드 : 657개(페이스북 226개, 인스타그램 227개, 유튜브 204개)</li> </ul>
<p>랜선 나눔 캠퍼스 (대외협력과)</p>	485	448	92.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서울-지역 간 교육 격차 해소를 위한 랜선나눔캠퍼스 추진</li> <li>- 방침 수립 및 서울시-KT 간 업무협약 : '23. 1. ~ 2.</li> <li>- 사업 참여자 모집 홍보활동 및 선발 : '23. 3. ~ 4. <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울 대학생 160명, 지방 중학생 480명 선발(예비인원 별도 선발)</li> </ul> </li> <li>- 사전교육 및 멘토링 활동(6개월 간) : '23. 5. ~ 11. <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 누적 멘토링 활동시간 14,305시간, 활동횟수 7,285회 달성</li> <li>▶ 서울 대학생 151명 수료(94.3%), 지방 중학생 339명 수료(70.1%)</li> </ul> </li> <li>- 만족도 조사 및 우수 멘토(5명)·멘티(10명) 선발 : '23. 12. <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (사업 만족도) 92%, (참여목적 달성도) 89%, (학습수준 향상도) 96%</li> </ul> </li> </ul>
<p>동해·울진 산불 피해지 복구지원 (자연생태과)</p>	500	473	94.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 동해안 산불 피해지 내 서울의 숲 조성</li> <li>- 서울의 숲 조성을 위한 다자간 MOU 체결 (1월)</li> <li>- 설계 시행 및 조성 공사 추진 (3~6월)</li> <li>- 동해·울진 각 3ha 규모 '서울의 숲' 조성공사 완료 (6월)</li> </ul>
<p>2030 세계박람회 유치 홍보지원 (대외협력과/ 미디어콘텐츠 산업과)</p>	41	41	99.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2030 부산 세계박람회 유치 홍보지원</li> <li>- 부산세계박람회 홍보를 위한 배너 제작 및 배포(4월)</li> <li>- 유튜브 숏츠, 틱톡 숏폼 등 홍보영상 제작 및 송출(4월) <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 참여 크리에이터 : 10팀(구독자 수 100만 이상 6팀, 100만 이하 4팀)</li> <li>▶ 콘텐츠 업로드 : 24건(라이브9, 숏츠8, 숏폼3, 인스타그램3, 편집영상1)</li> </ul> </li> </ul>
<p>지역관광 안테나숍 설치·운영 (관광정책과)</p>	300	300	100.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역관광 안테나숍 설치 추진</li> <li>- 서울시-경상북도, 제주도, 충청북도, 강원도 업무협약 체결 (1~11월)</li> <li>- '23년 참여 지자체 대상 사업설명회 개최 및 지자체별 협의 : '23. 9월 <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ '23년 참여 지자체(4) : 강원, 충북, 경상, 전남</li> <li>▶ 지역별 관광콘텐츠(홍보영상, 주요 관광지, 브로셔 등) 4개 지역 총 185개 수합</li> </ul> </li> <li>- 보조사업 협약 체결 및 조성공사 : '23. 9~12월</li> <li>- '23년 참여 지자체 실무자 회의 및 안테나숍 현장 방문 : '23. 12월 14일</li> <li>- '23년 참여 지자체 부서장 회의 : '23. 12월 28일</li> <li>- 지역관광 안테나숍 개관 : '24. 4월</li> </ul>
<p>순천만 국가정원 내 서울정원 재조성 (조경과) ※ '22년 사고이월</p>	174	171	98.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 순천만 국제정원박람회 성공 개최를 위한 서울정원 재조성</li> <li>- 실시설계 용역 추진(2022.12월) ※ 설계비 : 20,858천원</li> <li>- 공사 계약 및 시행(2023.1~4월) ※ 공사비 : 170,962천원</li> <li>- 준공 완료(2023. 4. 14.)</li> <li>- 순천만 조직위 협조, 급수작업 등 지속 유지관리 추진</li> </ul>

**< 지출계획현액 대비 불용률 20% 이상 세부사업 현황 >**

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업 명	지출계획 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (E = D/A)	불용사유
타 지방자치단체 재해재난구호지원	1,000	798	0	202	20.2	예비비적 성격의 사업으로 타 지자체에 재해재난 발생시 복구비 지원

- 타 지방자치단체 재해재난 구호지원 사업(10억원)은 중·남부지역 집중호우 피해지에 구호금 등을 지원하였으나, 집행잔액 2억 2백만원이 발생하여 불용률이 20%를 초과하고 있는 바, 재해재난을 당한 다른 지방자치단체의 지원을 위한 예비비 성격임을 감안하더라도, 예견할 수 없는 재해재난에 과다하게 예산이 편성되어 결국 불용되는 것은 재정 운영의 효율성을 저해하는 것은 아닌지 살펴볼 여지가 있다고 할 것임.
  - 또한, 지출액(7억 9천 8백만원) 중 1억 9천 8백만원은 기금운용계획 변경을 통해 새만금 잼버리 행사장 내 이동식 화장실 지원(50동)에 지출된 것으로 정상적인 계약 절차가 아닌, 이동식 화장실 선배치 후, 기금운용계획 변경, 업체 계약 등 절차가 진행된 것으로 파악되는 바, 긴급한 상황을 감안하더라도 절차상 문제가 있는 이같은 방식은 시정이 필요한 것으로 사료됨.
- ※ 행정국은 잼버리 관련 긴급한 수요에 대응하기 위해 적극행정 차원에서 지원한 것으로 설명하고 있음.

**2023년 잼버리 행사장 내 이동식화장실 지원 경과**\_행정국 제출자료 편집

○ 행사기간 : '23.8.1.(화)~8.12.(토)

○ 이동식화장실 설치일 : '23.8.4.(금)~8.5.(토)

- 지원요청일 : 국무총리(23.8.3, 유선), 전라북도(23.8.4, 공문)

- 8.3~4일에 재난안전관리실을 총괄로 즉시 사용 가능한 이동식 화장실 보유 업체 수배(푸른 도시여가국, 도시기반시설본부)하여 8.4~5일간 행사장 내 50동 설치

※ 협력체계

<b>재난안전관리실</b>	<b>푸른도시여가국 도시기반시설본부</b>	<b>행정국</b>
이동식화장실 임차계약 및 설치·관리 총괄	이동식화장실 보유 업체 네트워킹 및 행사장 내 설치 지원	대외협력기금 국내협력계정 예산 지원

- 기금운용계획변경 방침 결재: '23.8.7.(월)
- 이동식화장실 철거일 : '23.8.11.(금) 이후 업체별 개별적으로 철거  
 ※ 태풍 카눈 복상에 따라 행사 조기종료 결정 : '23.8.7.
- 업체 계약일 : '23.8.14.~8.31. ※ 무상대여(3개 업체) 제외 총 15개 업체 각각 계약
  - 온열환자 대규모 발생, 폭염 비상 단계 2단계 격상 등 재난에 준하는 상황에서 입찰에 부칠 여유가 없었기 때문에 지방계약법령에 따라 수의계약으로 진행
  - 필요서류 제출이 늦어진 일부 업체 계약일이 늦어졌으나, 계약서의 착수일 및 완수일은 실제 설치기간('23.8.4.~11.)으로 임대용역 계약 진행
- 집행일 : '23.8.30.~9.8.(총 197,614천원, 대외협력기금 국내협력계정)

○ 아울러, 예치금은 변경된 계획 대비 4억 5백만원이 초과 지출된 바(18억 2천 8백만원 - 14억 2천 3백만원), 지출계획 수립이 부정확하게 이루어진 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있으며, 과학적이고 정교한 추계를 위한 행정국의 노력이 요망된다고 하겠음.

< 당초계획 대비 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	기금운용계획		지출액 ( B )	증감액 ( B - A )	증감사유
	당초 ( A )	수정			
비용자성 사업비	2,970	3,181	2,864	△106	타지자체 재해재난 구호지원 등 일부 사업비 불용
기본 경비	3	3	3	0	해당사항 없음
예치금	1,083	1,423	1,828	745	2022년도 결산결과에 따른 집행잔액 반영 및 타 지자체 재해재난 구호지원 등 일부 사업비 불용에 따른 미집행액 발생

## 마. 기금운용계획 변경

- 동 기금은 5차(1차: '23.2.27., 2차: '23.4.4., 3차: '23.7.5., 4차: '23.7.24., 5차: '23.8.8.)에 걸쳐 기금운용계획을 변경하였음. 특히, 5차 변경은 새만금 잼버리 행사장 내 이동식 화장실 지원을 위하여 3억원을 예산 통계목 변경한 것으로, 절차상 문제와 함께 잼버리 운영이 수도권으로 변경되는 등의 상황변화에 적절히 대응하지 못한 성급한 처리는 아니었는지 살펴볼 여지는 있다고 하겠음.

### 〈 새만금 잼버리 관련 예산 변경 개요 〉\_행정국 제출자료 편집

#### □ 추진근거

- 법적근거 : 재난안전법 제3조 및 재해구호법 제2조 내지 제4조, 서울시 대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례 제6조
- 국무총리 요청사항('23.8.3, 유선) : 새만금 잼버리 성공 개최를 위한 각 지자체 적극 지원
- 전라북도 요청사항('23.8.4, 공문)
  - 대회기간(8.4~12.) 동안 배관설치가 없어도 되는 이동식 화장실 지원요청
  - 필요규모 : 행사인원 고려 시 50개 이내 필요

#### □ 긴급 지원계획

- 지원사유 : 세계 각국 청소년들이 참여하는 국가 차원의 행사로써 생활 필수시설 부족에 따른 불편 해소 및 안전을 위한 가용자원 최대 지원 필요
- 지원규모 : 이동식 화장실 설치·운반비 등 **300백만원**
  - 소요예산 추계 예상 : 50동×6,000,000원 = 300,000,000원
- 재 원 : 대외협력기금 국내협력계정 중 '타 지방자치단체 재해·재난 구호지원비' (사업예산 : 총 10억원)
- 지원방법 : 이동식 화장실 잼버리 행사장 내 신속 설치
  - 기록적 폭염에 따른 온열 환자 대규모 발생 등 재난에 준하는 긴급한 상황으로 입찰에 부칠 여유가 없어 **수의계약을 통해 신속 지원**
    - ※ 관련 근거 : 지방계약법 시행령 제25조 제1항 제1호
  - 추정가격 2천만원 초과 수의계약 체결 건의 경우 일상감사 실시대상이나, 긴급 지원 필요에 따라 **선집행 후 일상감사 의뢰 예정**
    - ※ 관련 근거 : 서울특별시 일상감사 규정 제10조
  - 실집행부서인 **재난안전정책과**로 **소요예산 재배정**하여 추진

□ **대외협력기금 예산변경 계획**

- 예산변경 : 대외협력기금 국내협력계정 예산과목(통계목) 변경
- 변경내용 : 민간경상사업보조(307-02) → 사무관리비(201-01)
- 변경사유 : 기존 '전국재해구호협회' 경유 지원금 기탁 방식이 아닌 **市 직접 추진에 따른 예산과목 변경 필요**

(단위 : 백만원)

단위사업	예산과목		예산액	증감		변경후 예산액
	세부사업	통계목		증	감	
지방자치단체 교류협력강화	타지방자치단체 재해·재난 구호지원	민간경상사업보조 (307-02)	1,000	-	300	700
		사무관리비 (201-01)	-	300	-	300

※ 동일 세부사업 내 총사업비 증액 없이 **통계목만 변경하는 경우 기금운용심의위원회 심의 생략가능**(’24년 지자체 예산편성 및 기금운용계획 수립기준 p.297(행안부))

- 기금은 「지방자치법」 및 기타 법령과 조례를 근거로 특정한 목적을 위해 설치·운영되며, 일반회계 예산은 의회의 심의와 의결을 받고 집행해야 하지만 기금은 그 운용에 있어서 집행기관의 자율성이 폭넓게 인정되고, 집행기관의 의지에 따라 독립적으로 운영할 수 있음.
- 또한, 정책사업의 지출금액 20% 범위 내에서 의회의 의결 없이 기금 운용계획을 변경할 수 있고, 정책사업 금액이 변경되지 않는 범위 내에서 세부항목간 변경이 허용되고 있어 의회의 통제를 받지 않는 수단이 될 우려가 있다고 하겠음.
- 이에 기금이 목적 외로 사용되는 일이 없도록 기금운용계획 단계에서 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」을 준수하고, 예비비처럼 사용하기 위한 기금운용계획의 변경은 지양해야 할 것이며, 기금운용계획의 변경 시 법정 절차 준수 및 기금 운용목적에 부합하도록 관리·운영되어야 할 것으로 사료됨.

**< 기금운용계획 변경내역 >**

변경일자	변경내역	변경사유
2023.2.27. (1차)	《수입측면 : 변동없음》	《수입측면》 - 해당사항 없음
	《지출측면 : 변동없음》 - '동해·울진 산불 피해지 복구지원' 사업 예산 변경사용 ▶ 시설비 → 시설부대비(3백만원)	《지출측면》 - 주민설명회, 기공식 등 비용 추가 소요로 시설비 일부를 시설부대비로 변경
2023.4.4. (2차)	《수입측면 : 변동없음》	《수입측면》 - 해당사항 없음
	《지출측면 : 변동없음》 - 비용자성사업비 : 2,970백만원 → 3,011백만원(증 41백만원) - 예치금 : 1,083백만원 → 1,042백만원(감 41백만원)	《지출측면》 - '2030 세계박람회 유치 홍보지원' 사업비 신규편성
2023.7.5. (3차)	《수입측면 : 증 550백만원》 - 예치금회수 : 2,996백만원 → 3,540백만원(증 544백만원) - 기타수입 : 0 → 6백만원(증 6백만원)	《수입측면》 - '22년도 기금결산 내역 반영에 따른 예치금 회수 및 기타수입 증액
	《지출측면 : 증 550백만원》 - 비용자성사업비 : 3,011백만원 → 2,881백만원(감 130백만원) - 예치금 : 1,042백만원 → 1,722백만원(증 680백만원)	《지출측면》 - '22년도 기금결산 결과에 따라 '23년 수입 계획이 550백만원 증액됨에 따라 동일 금액만큼 예치금 보정 - '서울정책연수 프로그램 운영' 사업 직접수행에 따른 인건비, 운영비 등 절감으로 사업비 감액
2023.7.24. (4차)	《수입측면 : 변동없음》	《수입측면》 - 해당사항 없음
	《지출측면 : 변동없음》 - 비용자성사업비 : 2,881백만원 → 3,181백만원(증 300백만원) - 예치금 : 1,722백만원 → 1,422백만원(감 300백만원)	《지출측면》 - '지역관광 안테나숍 설치·운영' 사업비 신규편성
2023.8.8. (5차)	《수입측면 : 변동없음》	《수입측면》 - 해당사항 없음
	《지출측면 : 변동없음》 - '타지방자치단체 재해·재난 구호지원' 사업 예산 변경사용 ▶ 민간경상사업보조 → 사무관리비 (3억원)	《지출측면》 - <u>새만금 잼버리 행사장 내 이동식 화장실 지원을 위한 예산과목 변경</u>

## 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금

### 가. 기금 조성 및 운용 총괄

- 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금(이하 '남북교류협력기금')은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 남북교류협력 및 평화통일기반조성에 관한 조례」에 근거하여 서울시와 시민의 남북교류협력 및 평화통일기반조성 관련 사업에 소요되는 자금의 지원을 통해 남북의 동질성 회복과 화해분위기 조성에 기여하기 위해 2004년 설치된 이후 현재까지 운용되고 있음.
- 기금의 재원은 서울시 출연금 및 기금운용수익 등을 통해 조성되며, 평화통일기반조성위원회에서 기금지원 타당성 심의를 거친 사업 등을 추진하는 법인, 단체 또는 개인을 지원대상으로 하고 있음.
- 2022년 말 서울시 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금 조성액은 319억 9천 2백만원이고, 2023년 중 조성액은 14억 9천 5백만원, 사용액은 4억 9천 2백만원이며, 2023년도말 조성액은 329억 9천 5백만원으로 전년대비 10억 3백만원 증가했음.

#### < 2023년도 남북교류협력 및 평화통일기반조성기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(A)+(B)
	계(B) = (C)-(D)	조성액(C)	사용액(D)	
31,992	1,003	1,495	492	32,995

- 2023년도 서울시 남북교류협력기금 수입액은 334억 8천 7백만원이며, 지출액도 334억 8천 7백만원임.

#### < 기금 운용 총괄현황 >

(단위 : 백만원)

전년도 이월액(A)	수입액(B)	지출액(C)	다음연도 이월액(D)	비고
-	33,487	33,487	-	A+B=C+D

- 동 기금의 설치 목적은 정부의 남북교류협력 및 통일정책을 서울시 차원에서 지원하고, 서울시와 군사분계선 이북지역간의 교류협력 증진을 위한 기반을 조성하며, 민족 동질성 회복 및 평화통일 기반조성 관련 사업을 추진하기 위한 것인바, 이러한 기금의 설치목적에 맞게 기금 운용이 되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

## 나. 기금 수입결산

- 2023년도 남북교류협력기금의 수입액은 예치금 회수 319억 9천 2백만원, 기금운용수익(이자수입) 14억 3천 8백만원 등 총 334억 8천 7백만원으로 구성되어 있으며, 「서울특별시 남북교류협력 및 평화통일기반조성에 관한 조례」 제3조제2항5)에 따른 기금 조성재원과 부합하는 것으로 판단됨.

### < 2023 회계연도 수입결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	수 입 계 획 액		전 년 도 이 월 액 ( B )	수입계획 현 액 (C=A+B)	징 수 결 정 액 ( D )	실 제 수 납 액 ( E )	수 납 륜 ( E / C )
	당 초	수 정 ( A )					
계	26,138	33,431	-	33,431	33,487	33,487	100.2
예 치 금 회 수	25,639	31,992	-	31,992	31,992	31,992	100
전 년 도 이 월 사 업 비	-	-	-	-	-	-	-
이 자 수 입	499	1,439	-	1,439	1,438	1,438	99.9
기 타 수 입	-	-	-	-	57	57	-

- 5) 「서울특별시 남북교류협력 및 평화통일기반조성에 관한 조례」 제3조(기금의 설치 및 재원 조성) ① 시장은 남북교류협력사업을 원활히 추진하기 위하여 서울특별시남북교류협력기금(이하 "기금"이라 한다)을 설치·운영한다.  
② 기금의 재원은 시의 출연금, 기금의 운용수익금, 그 밖의 수입금으로 한다.

- 다만, 시·도비보조금등반환수입(2천 6백만원), 그외수입(2천만원), 부정이익 환수금(1천 1백만원) 등이 포함된 기타수입(5천 7백만원)이 수입계획 없이 수납되었음.
- “지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준”에서는 기금 수입계획 작성시, 예측치 못한 세입의 발생 및 조기 회수의 경우에는 기금운용계획을 변경하여 반영토록 하고 있는바, 수입계획 없이 수납되는 사례가 반복되지 않도록 기금운용계획 작성에 철저를 기해야 할 것으로 사료됨.

#### 다. 기금 지출결산

- 기금 지출결산의 경우, 비융자성사업비 4억 8천 2백만원, 예치금 329억 9천 5백만원을 포함한 총 334억 8천 7백만원으로 구성되어 있는바,
- 비융자성사업비는 평화·통일 교육사업, 이산가족의 날 기념전, 2023년 한국학 세계학술대회 지원 사업에 지출된 것으로,
- 동 기금 설치·운용 조례 제4조 각호의 기금 사용 용도에<sup>6)</sup> 부합하는지 여부에 대해 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 
- 6) 「서울특별시 남북교류협력 및 평화통일기반조성에 관한 조례」 제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 용도에 사용한다.
1. 남북교류협력사업으로서 다음 각 목에 해당하는 사업의 추진 및 지원
    - 가. 시 또는 주민의 남북교류협력사업
    - 나. 북한의 도시와의 교류협력을 증진하기 위한 사업
    - 다. 북한의 재해·재난 및 기근·질병 등에 대한 인도적 사업
  2. 평화통일문화조성사업으로서 다음 각 목에 해당하는 사업의 추진 및 지원
    - 가. 「서울특별시 평화·통일 교육에 관한 조례」에 따른 평화·통일 교육
    - 나. 학술회의 등 기금의 목적과 부합하는 남북교류협력 기반조성 차원의 사업
  3. 「서울특별시 남북 이산가족 지원 조례」에 따른 지원사업
  4. 「서울특별시 북한이탈주민의 정착지원에 관한 조례」에 따른 지원 사업
  5. 북한인권 증진 및 인식 제고 사업
  6. 기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비의 지출
  7. 그 밖에 평화통일기반조성위원회에서 심의·의결한 사업의 추진 및 지원

< 2023 회계연도 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 ( B )	지출계획 현액 ( C=A+B )	지출액 ( D )	다음연도 이월액 ( E )	집행잔액 ( F=C-D-E )
	당초	수정 ( A )					
계	26,138	33,431	-	33,431	33,487	-	-56
비용자성 사업비	3,278	3,278	-	3,278	482	-	2,796
예치금	22,760	30,053	-	30,053	32,995	-	-2,942
기본경비	100	100	-	100	10	-	90

○ 한편, 최근 3년간 기금 사업의 평균 집행률(2021년 33.2%→2022년 14.5%→2023년 14.7%)은 25.3%로 매우 저조한 실적을 나타내고 있으며, 남북관계 경색으로 매년 집행률이 떨어지고 있는 것으로 보임.

< 최근 3년간 집행률 >

(단위 : 백만원, %)

2021년도			2022년도			2023년도		
예산현액	지출액	집행률	예산현액	지출액	집행률	예산현액	지출액	집행률
12,956	4,305	33.2%	6,400	929	14.5%	3,278	482	14.7%

○ 최근 북한의 탄도미사일 시험발사 등으로 한반도 긴장감이 고조되고 있는 점을 고려할 때, 북한과의 교류협력을 목적으로 하는 기금사업의 지속가능성과 현실적 추진방향에 대한 심도 있는 검토가 필요하다고 하겠음.

- 한편, ▶남북 이산가족 상봉교류 지원(1억 5천만원), ▶남북 청년 평화통일 창업아이디어 발굴·육성 지원(1억 2천만원), ▶북한 취약계층 보건의료 협력(10억원), ▶북한 취약계층 식량지원 등 영양개선(10억원) 등 9개의 사업들이 미추진 되었음.

**< 2023년도 기금 미추진 사업 >**

(단위 : 백만원)

분야	사업명	최종계획	집행액
계		2,488	-
통일 기반 조성	남북 이산가족 상봉교류 지원	150	-
	남북 청년 평화통일 창업아이디어 발굴·육성 지원	120	-
남북교류 협력 활성화	북한 취약계층 보건의료 협력	1,000	-
	북한 취약계층 식량지원 등 영양개선	1,000	-
	남북 산림협력 사업	68	-
	민족동질성 회복을 위한 역사·문화·체육·등 교류	100	-
기타 사업비	국외업무여비	15	-
	민간인 국외여비	15	-
	남북교류협력사업 홍보 등	20	-

※ 23년 미추진 사업은 24년 기금 운용계획에 미반영(전액 삭감 조치)

- 기금사업은 남북관계 국면에 따라 정상추진 여부가 결정되는 만큼 정치적·외교적 변수로부터 비교적 자유로운 사업개발에 적극 나서 사업추진의 실효성을 높이고, 급변하는 국제정세에 유연하게 대응할 수 있는 환경 조성 과 체제구축이 필요할 것으로 사료됨.

**라. 사업별 집행 현황**

- ‘평화·통일교육사업’은 공모를 통해 9개 단체를 선정하여 북한이탈주민 및 다문화가정을 포함하여 통일교육을 시행한 사업으로 집행률은 77% 수준임. 이 사업은 양질의 교육 콘텐츠로 다양한 계층을 대상으로 교육하는 것이 중요한바, 양질의 교육 및 만족도에 대한 지속적인 모니터링을 통해 실효성 있는 사업이 될 수 있도록 행정국의 노력이 요망된다고 하겠음.

○ ‘이산가족의 날 기념전’ 사업은 집행률이 12.5%로 매우 부진한 바, 보여주기식 사업이 되지 않도록, 이산가족 문제 공감대 확산을 위한 다양한 사업 아이টে을 발굴하는 등 사업 활성화 방안 마련이 필요한 것으로 사료됨.

< 2023년도 비융자성 사업비 세부 집행내역 >

(단위 : 백만원, %)

사 업 명	편성액	지출액	집행률	추진실적
합 계	790	482	61	
평화·통일 교육사업	458	353	77.1	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2023년 평화통일안보 교육 공모사업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공모를 통한 9개 사업(콘텐츠 융합형 7개, 서울시 특화형 2개) 선정</li> <li>- 대상인원 2,860명 대비 수혜인원 2,677명(만족도 86.7%)</li> <li>- 전쟁박물관 등 서울시 관내 평화통일 자원 활용 통일교육 추진</li> <li>- 북한이탈주민 및 다문화가정 대상 통일교육 강화 등</li> </ul> </li> </ul>
이산가족의 날 기념전	232	29	12.5	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 이산가족의 날 지정 기념 특별전시 개최               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간 : 2023.11.28.~2024.1.28.(54일간)</li> <li>- 장소 : 서울역사박물관 로비전시실</li> <li>- 내용 : KBS 이산가족 찾기 특별생방송 40주년, 이산가족 상봉교류 등 이산가족 문제 해결을 위한 시민 공감대 제고</li> <li>- 실적 : 관람인원 106,958명(일 평균 1,980명), 언론보도 16건(방송 2건, 인터넷 14건)</li> </ul> </li> </ul>
2023년 한국학 세계학술대회 지원	100	100	100	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 남북청년 평화통일 창업아이디어 오픈랩 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원대상 : (사)한국정치학회</li> <li>- 기 간 : 2023.6.29.~7.1.</li> <li>- 한반도 평화 정착을 위한 서울시의 외교 및 대북협력, 북한이탈주민 정책 등 논의</li> </ul> </li> </ul>

※ 미추진(전액 불용) 사업 목록은 별도

○ 남북교류협력기금 사업의 집행률이 낮은 것은 기금편성에 있어 사업설계와 수요예측이 부실하여 사업추진이 부진한 경우 또는 사정 변경으로 인한 집행 가능성을 면밀히 검토하지 않아 계획대로 집행하지 못한 결과에 기인한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 따라서, 정밀하고 엄격한 사업 설계를 통해 기금의 실제 수요에 맞춰 적정 규모로 편성하고, 사정변경을 고려한 효율적인 집행으로 집행잔액을 최소화하는 방안 마련도 병행되어야 할 것으로 사료됨.
- 또한, 2023회계연도 결산검사 개선건의사항에 따르면,
  - 남북관계 경색 장기화로 남북교류협력기금의 기금조성 관련 사업 추진이 부진하여 기금이 장기 동결되고 있는 반면, 일반회계 세출예산으로 추진 중인 “북한이탈주민 지원”사업은 매년 수요가 증대되고 있으니 2023.12.29. 개정된 관련 조례에 따라 “동결 중인 남북교류협력기금”을 “북한이탈주민 지원”사업 소요재원으로 활용하여 예산의 효율성을 높일 수 있는 방안을 건의하고 있는 바, 행정국의 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 아울러, 예치금 지출계획을 당초 227억 6천만원에서 300억 5천 3백만원으로 의회 심의를 통해 변경(72억 9천 3백만원 증가)하였으나, 변경 계획 대비 29억 4천 2백만원이 초과 지출(32,995백만원 - 30,053백만원)되었는 바, 비용자성 사업비를 포함한 전반적인 지출계획 수립이 부정확하게 이루어진 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있으며, 과학적이고 정교한 추계를 위한 행정국의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

< 당초계획 대비 지출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	기 금 운 용 계 획		지 출 액 ( B )	증 감 액 ( B - A )	증 감 사 유
	당 초 ( A )	수 정			
비용자성 사업비	3,278	3,278	482	-2,796	남북관계 경색 장기화 등으로 인해 당초 계획한 사업 일부 미추진
기본 경비	100	100	10	-90	기금운용심의회 개최 횟수 감소
예치금	22,760	30,053	32,995	10,235	계획 대비 지출액 감소로 예치금 증가

## 마. 기금운용계획 변경

- 동 기금은 2022년도 결산에 따라 예치금회수액 및 공공예금 이자수입이 증가하여 지출계획상 예치금을 72억 9천 3백만원 증액하는 내용으로 기금운영계획을 변경하였음.

### < 기금운용계획 변경내역 >

#### < 수입 계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	당 초	변 경	증 감
계	26,138	33,431	7,293
예 치 금 수 회	25,639	31,992	6,353
이 자 수 입	499	1,439	940

#### < 지출 계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	당 초	변 경	증 감
계	26,138	33,431	7,293
비 용 자 성 사 업 비	3,278	3,278	-
기 본 경 비	100	100	-
예 치 금	22,760	30,053	7,293

- 기금은 그 운용에 있어서 집행기관의 자율성이 폭넓게 인정되고, 예산에 비해 집행과정의 탄력성이 보장되지만, 기금이 목적 외로 사용되는 일이 없도록 기금운용계획 단계에서 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」을 준수하고, 정확한 수입·지출 추계를 통해 기금운용계획의 변경을 최소화하는 노력이 요망된다고 하겠음.

전문위원	정찬일	입법조사관	이태기
------	-----	-------	-----