

서울특별시 서울신용보증재단 출연 동의안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2838호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 5월 26일
4. 회부일자 : 2025년 5월 29일

II. 제안이유

가. 장기화된 경기침체 및 악화된 대외여건으로 인한 중소기업 및 소상공인의 경영위기 극복을 위해 자금 신규편성 및 확대 등 소상공인 금융비용 부담 경감을 위한 정책금융 지원을 추가로 시행하고자 함.

나. 이에 따라 추가 보증공급을 위한 보증 지원에 필요한 재원을 2025년 서울특별시 추가경정예산에 반영하여 서울신용보증재단에 출연하고자 하며,

다. 서울신용보증재단으로의 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 동의를 얻으려는 것임.

III. 주요내용

가. 대상기관 : 서울신용보증재단

나. 주요사무 : 중소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 융자지원
및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업

다. 2025년 출연금액(안) : 42,620백만원

- '25년 출연금 본예산 14,120백만원에 1차 추경(안) 28,500백만원 증액하여
총 42,620백만원으로 출연금 추계
- 산출근거 : (붙임2) 참조

Ⅳ. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 동의안의 개요

- 동 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항¹⁾에 따라 2025년도 제1회 추가경정예산에서 서울신용보증재단 추가 출연에 대한 시의회의 동의를 받고자 제출됨.

2. 서울신용보증재단 현황

- 서울신용보증재단(이하 “재단”)은 「지역신용보증재단법」, 「서울특별시 신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 설립되어 담보력이 부족한 서울 소재 소기업·소상공인에 대한 채무 보증으로 지역경제 활성화에 기여하기 위해 1999년에 설립됨.
- 현재 동 재단은 본부(2부문 2실 6부 3센터)와 지점(4지역본부 25지점 6센터)에 임원 3명, 정규직 480명, 기간제 173명을 포함하여 656명의 인력으로 운영되고 있음.

< 서울신용보증재단 인력 현황 >

(2024.4월 말 기준)

(2024.4월 말 기준)

구 분	정 원 內					정 원 外		합 계
	소 계	임 원	정규직			소 계	기간제 근로자	
			일반직	전문직	지원직			
현 원(명)	483	3	417	28	35	173	173	656

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 서울시는 2025년도 본예산에서 안정적이고 지속적인 보증공급(총 3조 1천 억원)을 위해 141억 2천만원을 출연하였으며, 5월말 기준으로 2조 550억원 (66.3%)의 보증공급을 지원하였음.

< 서울신용보증재단 신용보증 지원실적 >

(2025. 5월 말 기준, 단위: 건, 억원)

구분		보증공급		
		연간계획	실적	달성률
2025년	보증건수	115,000	79,559	69.2%
	보증금액	31,000	20,550	66.3%

- 그러나 코로나19 이후 이어진 3고 현상(고환율·고금리·고물가)과 국내외 정치 불안정에 따른 경기침체로 소비심리가 위축되고 영업 환경이 악화 되면서 소상공인 등에 대한 지원 확대의 필요성이 꾸준히 제기되고 있음.
- 이에 서울시는 ‘소상공인 힘보탬 프로젝트’ 등 소상공인 지원 정책을 발표하며 소상공인 금융 지원을 확대하는 방안을 제시하였고, 이번 추경 예산에 이를 반영하고자 하는 것임.

3. 추가 출연의 적정성 검토

- 「지방재정법」 제18조제3항에서는 지방자치단체가 출연을 하기 위해서는 미리 지방의회의 의결을 얻도록 규정하고 하고 있는바, 동 동의안은 서울시 제1회 추경예산에서 동 재단의 추가출연에 앞서 시의회의 동의를 받고자 하는 것임.

< 서울신용보증재단 출연 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
출 연 금	42,620	14,120	28,500

- 이번 추경예산에서는 안심통장 2천억원 추가 공급 및 수출기업 경영안정 자금 1천억원의 신규 공급에 대응하여 동 재단의 기본재산을 확충함으로써 보증재원의 안정적 운용배수를 유지하기 위해 285억원을 추가 출연할 계획임.

< 추가경정예산 지원 사업 >

구분	안심통장 2호	수출기업 경영안정자금
지원대상	제1금융권 대출이 어려운 서울 소재 중소기업 및 소상공인	서울 소재 수출 중소기업 및 소상공인
지원규모	2,000억원	1,000억원
지원방법	마이너스 대출 방식의 신속·상시·소액 경영자금 지원	시중은행협력자금 지원
지원조건	업체당 1천만원, CD+가산금리2%(변동), 1년만기 일시상환	업체당 최대 5억원, 2.0%이차보전, 1년거치 4년 균등분할상환
소요예산 (신용보증재원)	18,000백만원	10,500백만원
산출근거	2,000억원(지원규모)×85%(보증비율)÷9.5배 ²⁾	1,000억원(지원규모)÷9.5배

- 먼저 안심통장은 저신용·생계형 자영업자에게 신속·간편·상시·저리 자금을 지원하는 마이너스 통장으로 민간은행 자금으로 대출을 제공하고 동 재단이 대출금액의 85%를 보증하는 내용임³⁾
- 당초 2025년 3월 27일에 2,000억원 규모로 안심통장 1호가 인터넷 전문은행인 ‘카카오뱅크’와 협업하여 출시되었으나 2개월여만에 91.2%가 (2025.5.16.기준) 실행되는 등 조기소진이 예상됨에 따라 추가 재원을 마련하는 것임.
- 안심통장은 저신용으로 인해 제도권 금융기관 대출이 어려운 자영업자에게 완화된 보증조건으로 경영자금을 지원함으로써 자영업자들이 불법대부업

2) 거시경제 침체에 따른 적극대응을 감안하는 운영배수

3) 안심통장 사업은 ‘소상공인 힘보탬 프로젝트’의 일환으로 추진되는 사업임.

시장으로 유입되는 것을 방지하고 서민경제의 안전망 역할을 수행하기 위한 것임.

- 그리고 신설되는 수출기업 경영안정자금 1,000억원은 미국 트럼프 행정부의 관세조치로 인한 글로벌 공급망 불안정으로 수출 감소 및 원자재 가격 상승 등 직·간접적인 피해를 입고 있는 국내 수출기업의 유동성 위기를 해소하기 위해 중소기업육성자금 내 신규상품을 개설하는 것임.
- 수출기업 경영안정자금의 지원은 대외 환경 변화로 인하여 유동성 위기를 겪고 있는 수출기업, 특히 자금 조달 여력이 부족한 중소기업에 실질적인 지원 효과를 가져올 것으로 기대됨.
- 한편 추가 출연을 통해 동 재단의 보증공급 규모는 당초 계획 대비 2,700억원이 증액된 3조 3,700억원으로 확대되며 운용배수는 당초 본예산 편성 시와 유사한 10배수 내외를 유지할 수 있을 것으로 사료됨.

< 서울시 출연에 따른 보증공급 규모 및 운용배수 전망 >

(단위: 억원)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년(예상)	
				본예산	추경
보증공급액	41,113	31,349	31,366	31,000	33,700
(A) 보증잔액	106,983	97,313	80,859	74,000	76,700
연간 출연금 조성액	1,702	1,191	1,120	825	1,100
서울시 정 부 자치구 금융회사 법정출연 금융회사 등협약출연	534	100	189	-	285
	338	129	3	2	2
	150	113	44	50	50
	115	120	138	143	143
	565	729	746	630	630
당기순손실	810	1,512	2,052	2,135	2,135
기타포괄손익누계액	-	-	-	-	-
(B) 기본재산	9,785	9,477	8,547	7,237	7,522
운용배수=(A/B)	10.93	10.27	9.46	10.23	10.20

- 동 동의안은 ‘민생안정’을 표방한 2025년 제1회 추경예산에 동 재단의 추가 출연을 반영하기 위한 것으로, 중소기업, 소상공인, 자영업자 등의 취약경제주체들을 대상으로 보증공급을 확대함으로써 금융부담을 완화하고자 하는 정책의 필요성과 시급성은 인정된다 하겠음.
- 다만 안심통장은 저신용 자영업자를 대상으로 하는 특성상 채무 불이행 등 부실 발생 가능성이 높으므로 대출 심사 및 사후 관리 체계에 대한 정밀한 점검과 보완이 필요하며, ‘카카오뱅크’와 협력한 1호와 달리 현재 2호 민간은행이 확정되지 않았으므로 이를 조속히 결정할 필요가 있음.

입법조사관	연락처
김혜진	02-2180-8057