

# 2023년도 제1회 미래공간기획관 소관 추가경정예산안

## 검 토 보 고

의 안 번호	878
-----------	-----

2023. 06. 19.  
주택공간위원회  
수석전문위원

### I. 추가경정예산안 총괄

1) 세입예산 : 없음.

2) 세출예산

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률(%)
<b>총 계</b>	<b>15,975</b>	<b>15,264</b>	<b>711</b>	<b>4.7</b>
행정운영경비	299	299	-	-
<b>사 업 비</b>	<b>15,676</b>	<b>14,965</b>	<b>711</b>	<b>4.8</b>
<b>일반회계</b>	<b>10,754</b>	<b>10,043</b>	<b>711</b>	<b>7.1</b>
행정운영경비	299	299	-	-
<b>사 업 비</b>	<b>10,455</b>	<b>9,744</b>	<b>711</b>	<b>7.3</b>
<b>도시개발특별회계</b>	<b>5,221</b>	<b>5,221</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>사 업 비</b>	<b>5,221</b>	<b>5,221</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

### II. 추가경정 세출예산안 사업별 증감 현황

(단위 : 백만원)

회 계	세부사업	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률
일반회계 (도시공간기획담당관)	공공건축 건축기획 및 사전검토 수행	445	345	100	29.0%
	노들섬 글로벌 예술섬 조성	1,268	750	518	69.1%
	(신규) 지하철역사 혁신 프로젝트	93	-	93	순증
<b>세출예산 추경요구액</b>				<b>711</b>	

### Ⅲ. 검토의견

#### 1) 총괄

- 미래공간기획관 소관 2023년 제1회 추가경정예산안<sup>1)</sup>의 세입예산안은 기정 예산 대비 변동 없으며, 세출예산안은 기정예산 대비 7억 1천1백만원이 (4.7%) 증액된 159억 7천 5백만원임.
- 세출예산안 중 도시개발특별회계는 증감이 없으며, 일반회계는 기정예산 (100억 4천3백만원) 대비 7.1%(7억 1천1백만원) 증액된 107억 5천4백만원임.
- “도시경관개선”이라는 정책사업 아래 2개의 세부사업에서 각각 1억원과 5억 1천8백만원을 증액하였으며, 1개 사업(지하철역사 혁신 프로젝트)은 신규로 9천3백만원을 편성하였음.

#### 2) 세출예산안 사업별 검토

##### ■ 공공건축 건축기획 및 사전검토 수행(사업별설명서 1,703p, 예산서 329p)

- 이 사업은 공공의 요구수준에 맞는 품질을 확보하기 위한 전문적 지원·관리업무를 위해 공공건축지원센터를 운영하고, 공공건축물과 기부채납 건축물에 대한 건축기획 등을 수행하는 사업으로, 올해 당초 예상보다 기부채납 건축물에 대한 건축기획 수요가 증가하면서 1억원을 증추경하였음.

1) 추가경정예산은 ▶추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을지(목적 적합성), ▶본 예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유가 있는지(예측불가능성), ▶예비비 등 다른 수단의 사용은 곤란한지(보충성), ▶다음연도 본예산 편성까지 기다릴 수 없는지(시급성), ▶연도내 집행이 가능한지(연내 집행가능성) 등을 종합적으로 검토해 심사할 필요가 있음.(출처 : ‘2022년 제2회 추가경정예산안 분석’, p.30, 국회예산정책처.)

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 445	(x-) 345	(x-) 100
사무관리비	(x-) 425	(x-) 325	(x-) 100
공공운영비	(x-) 20	(x-) 20	(x-) -

- “기부채납 공공건축 건축기획사업”은 올해 대규모 기부채납 시설물<sup>2)</sup>의 설계공모가 추진되면서 현재까지 4건의 건축기획에 대한 집행률이 74%(1억 5천만원 중 1억 1천1백만원 원인행위)에 달하고 있으며, 향후 신촌지역 2-7 재개발사업 및 흑석11 재정비촉진지구 등 10건의 공공건축사업에 대한 건축기획이 추가로 실시될 것으로 예상되는바(붙임1 참고), 건축기획사업의 급격한 증가에 따른 추가경정예산 편성은 불가피한 상황인 것으로 판단됨.
- 다만, 2023년도 본예산 편성 당시 공공건축사업 대상지 수요를 면밀히 확인하지 않은 채 전년도와 동일한 규모로 예산을 편성한 점은 향후 개선되어야 할 것으로 사료되며, 1개소당 1천5백만원(2023년도 본예산)이었던 건축기획 수립 예산이 적절한 산출근거 없이 2천5백만원으로 크게 증액되었는데, 적정수준의 예산편성을 위해 1개소당 평균 소요액을 정확하게 추계하여 제시할 필요가 있겠음.

■ **노들섬 글로벌 예술섬 조성 (사업별설명서 1,707p, 예산서 329p)**

- 이 사업은 2023년도 본예산 편성과정에서 당초 문화본부 문화정책과의 “노들섬 문화명소 조성사업”<sup>3)</sup>과 “수변 문화공간 조성 사업”(5억 4천만원)

2) 반포주공1단지 주택재건축의 덮개공원(13,300㎡, 2천2백만원) 및 문화시설과 서리폴 특별계획구역 내 문화시설(25,300㎡, 5천5백만원) 등

으로 각기 제출되었으나, 예산결산특별위원회의 예산안 심사과정에서 미래 공간기획관의 신규 단일사업으로 편성된 것임<sup>4)</sup>.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 1,268	(x-) 750	(x-) 518
사무관리비	(x-) 295	(x-) 20	(x-) 275
행사운영비	(x-) 44	(x-) -	(x-) 44
기타보상금	(x-) 24	(x-) -	(x-) 24
시설비	(x-) 905	(x-) 730	(x-) 175

- “사무관리비” 증추경액은 총 2억 7천5백만원으로, 이는 노들섬 글로벌 예술섬 조성사업의 취지와 필요성을 시민에게 적극적으로 홍보하고 일반인과 전문가의 참여 및 공감대 형성을 위하여 온라인 광고 1천만원, 시민 참여행사인 건축가와의 만남 3천5백만원, 포럼 및 전시 1억 3천만원, 디자인공모 기록화 1억원을 편성하기 위한 것임.
- 또한 어린이 미술대회 개최를 위한 “행사운영비” 4천 4백만원과 시민 아이디어 공모전에 대한 “기타보상금”으로 2천4백만원, 노들섬 도시계획시설 결정을 위한 시설비 1억 7천5백만원을 신규 편성하였음.
- 노들섬은 지난 2월 서울시가 발표(‘23.2.9.)한 “도시·건축 디자인 혁신”방안의 첫 번째 시범사업 대상지로, 금번 ‘노들섬 글로벌 예술섬 조성’을 위한 추경예산 편성은 기 조성되어 있는 노들섬 복합문화공간에 대한 인지도 및 정체성, 상징성 부족에 대한 문제점을 해결하고, 시민 관심도 제

3) 노들섬 재구조화 기본구상안 모델링 1천만원, 노들섬 랜드마크 조성 타당성조사비 2억원  
 4) 노들섬 조성 업무 이관 계획(문화정책과-33105, 2022. 12. 16.)

고와 능동적 참여를 유도할 수 있다는 점에서 이번 추가경정예산 편성의 필요성은 인정된다 하겠음.

- 그러나 예산을 확보하지 않은 상태에서 아이디어 공모전을 먼저 실시하고 (2023.4.28.~6.16.), 이에 대한 사후 예산편성 및 집행을 위해 추경예산 (기타보상금 2천4백만원)을 편성하는 것은 시의회의 권한을 무시하는 결과를 초래하는 바 이에 대한 해명과 주의가 요구됨.
- 또한, “시설비”의 경우 현재 비오톱 1등급으로 지정되어있는 노들섬 동측 “맹꽁이숲” 지역의 도시관리계획을 변경하여 공원 등으로 지정하기 위해 ‘도시계획시설 결정 및 지형도면 고시를 위한 용역’을 시행하기 위한 것으로, 해당 용역은 현재 수립 중인 “노들섬 기본계획”과의 정합성 확보를 전제로 추진되어야 할 것임.
- 한편, 그간 노들섬을 대상으로 수많은 계획이 수립·변경되어온 만큼(붙임2 참고), 향후 추가적인 매몰비용과 행정력 낭비가 발생하지 않도록 신중한 계획수립과 이행이 뒷받침되어야 할 것이며, 노들섬에 대한 시민 관심도 제고와 적극적인 참여를 유도하기 위해서는 다양한 시민참여 행사도 필요 하겠으나, 근본적 문제로 지적되어온 접근성 제약 문제에 대해서는 별도의 대책을 선행적으로 마련할 필요가 있겠음.

■ (신규)지하철역사 혁신 프로젝트 (사업별설명서 1,712p, 예산서 330p)

- 이 사업은 지하공간의 적극적인 활용과 창의행정 실천의 일환으로 시청역 지하공간 활용방안을 찾기 위해, 시민 탐사대를 운영하고 아이디어 공모 사업 등을 추진하려는 것으로, 9천3백만원을 신규 편성하였음.

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 93	(x-) -	(x-) 93
사무관리비	(x-) 72	(x-) -	(x-) 72
기타보상금	(x-) 21	(x-) -	(x-) 21

- 올해 1월 서울시는 “지하철역사 혁신프로젝트”를 대외적으로 발표 (‘23.1.4.)하고 서울연구원과 공동연구<sup>5)</sup>를 바탕으로 4개의 프로젝트 대상지를 선정했는데, 각 역사의 테마별로 담당부서(문화본부, 관광체육국, 디자인정책관)를 지정해 추경예산을 편성하여 올해 안에 사업을 진행할 계획이며, 이중 용도가 정해지지 않은 시청역 지하공간은 미래공간기획관에서 직접 사업기획 공모를 추진할 계획임.<sup>6)</sup>

〈 시청역 대상지 조감도 〉



\*출처: 미래공간기획관(‘지하철 역사 혁신 프로젝트’ 시장보고자료 2023.5.26.)

5) 서울시 지하철역사·지하가용공간 활용 및 사업화 방향(서울연 2022-UR-59, 2023.1.31.발행)  
 6) 미래공간기획관에서는 이번 추경예산을 통해 40여년간 방치되어온 시청역에서 을지로입구역으로 이어지는 지하 2층 유희공간에 대한 시민 아이디어 공모사업(4천만원)과 시민들이 직접 탐사하며 상상력을 발휘할 수 있도록하는 시민탐사단 등을 운영(3천2백만원)할 계획임.

구분	대상지	사업부서	사업내용	2023년도 추경예산안 (백만원)
1	여의나루역	관광체육국	<b>러닝스테이션</b> - 러닝 분위기 조성, AR, VR등을 활용한 러닝 스튜디오 조성 등	416
		디자인정책관		2729
2	신당역	관광체육국	<b>MZ 세대들의 street culture 공간 조성</b> - 스트리트 댄스, 공연, 스케이트보드 등	55
3	문정역**	관광체육국	<b>이색스포츠의 성지</b> - 스포츠와 공연, 오락이 어우러진 스포테인먼트 공간 조성 - 테니스, 풋살 등 복합체육공간 조성	- (SH공사 예산활용)
4	시청역	미래공간기획관	<b>미확정</b> - 시민 아이디어 공모와 전문가 의견 수렴을 통한 계획 방향 결정	93

\*출처: 미래공간기획관(‘지하철 역사 혁신 프로젝트’ 시장보고자료 2023.5.26.)

\*\*문정역 지하광장의 경우 현재 SH가 소유하고 관리하고 있어 SH공사 예산을 활용하여 조성

- 밀집도가 매우 높은 서울 시내 지하 가용공간에 새로운 기능을 도입하고, 적극적인 활용전략을 마련하여 유휴공간 활성화에 기여하려는 사업추진 목적과 방향에는 동의할 수 있겠으나, 현재 미래공간기획관에서 추진 중인 ‘본관청사 및 주변공간 입체적 연계 활용 계획 및 타당성 조사’ 용역의 과업 범위<sup>7)</sup>와 중복되지 않도록 주의해야 할 것이며, 두 사업을 연계하여 시청역 지하공간에 대한 종합적인 계획수립도 필요할 것으로 사료됨.

### 3) 종합의견

- 금번 미래공간기획관 소관 추가경정예산안은 공공건축 사전기획의 확대 및 시민의 일상생활 공간을 더욱 효율적으로 활용하기 위해 새로운 공간 창출을 도모하고자 기존 사업의 확대와 함께 신규사업을 추진하기 위한

7) 해당 용역은 올해 본관청사의 공공성 강화 및 시정가치 구현, 청사 및 주변 공간과의 입체적 연계·활용 방안 마련을 위하여 기본계획 수립과 타당성 조사를 시행하는 것으로, 용역의 과업 범위가 “본관청사를 중심으로 반경 500m 이내(지하공간 포함)”으로 되어있어, “지하철역사 혁신 프로젝트” 대상지가 이와 중복될 우려가 있음.

것으로, 시정 핵심사업의 신속한 추진을 위한 추경예산 편성의 필요성은 인정됨.

- 다만, 향후에는 공공건축 사전기획 수요를 보다 정교하게 예측하고, 산출 내역을 보다 명확히 제시해야 할 것이며, 시의회의 사전 승인 없이 사업을 진행하고 관련 예산을 추경예산으로 편성하는 행위는 지양해야 할 것임.
- 한편, 과거 서울시 도시공간개선단(현 도시공간기획담당관)에서는 2017년 “지하 유희공간개선 기본구상”, 2020년 “지하 유희공간 활용 세부실행계획” 업무를 수행하며 을지로 지하보도, 신설동 유희역, 왕십리역, 청량리역 등 지하 유희공간 활용계획을 지속 수립해온 경험을 토대로, 향후에는 계획수립에만 그치지 않고 실제 개선사업으로 이어질 수 있도록 지속적인 노력을 기울일 필요가 있겠음.

입 법 조 사 관 한승윤	02-2180-8207
입 법 조 사 관 김태훈	02-2180-8203

[붙임1] 기부채납 건축물 건축기획 사업개요 및 실적(p.9)

[붙임2] 노들섬 사업 추진경위(p.11)

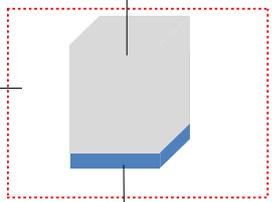
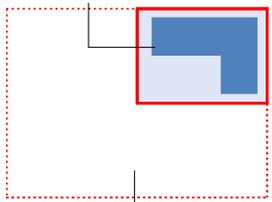
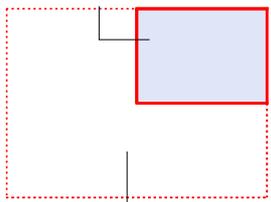
## 붙임1

## 기부채납 건축물 건축기획 사업개요 및 실적

### ■ 기부채납 건축물 건축기획의 개념

- 각종 개발사업 추진 시, **사업주체가 제공하는 공공시설(건축물)**에 대해 ‘건축서비스산업진흥법령’에 따른 **공공건축사업체계를 준용**, 체계적 지원·관리 - 사업 대상지별 도시관리계획 수립 시, 용도지역 조정 및 용적률 완화 등을 위한 공공기여로서 사업주체가 건축물로 조성하여 기부채납하는 경우 적용

### ○ 기부채납 건축물 유형 구분

구분	기부채납 공공건축사업 유형		③구획된 대지만 기부채납
	①건축물 일부 기부채납	②구획된 대지+건축물 함께 기부채납	
유형	<p>민간건축물</p>  <p>공공시설(건축물 일부)</p>	<p>공공시설(부지+건축물)</p>  <p>민간사업부지</p>	<p>공공시설 대지</p>  <p>민간사업부지</p>
내용	민간사업 대지 내 건축물 일부 공간을 공공시설로 제공	별도부지에 건축물을 건립하여 부지와 건축물을 동시에 제공	공공시설 설치를 위한 별도부지 제공 (기존 공공건축사업체계 적용)

### ■ 기부채납 건축물 건축기획 추진절차



\* 건축물 일부를 기부채납하는 경우 설계공모 제외

출처: 기부채납 공공건축사업 세부 운영기준 수립 2022.3. 주택정책실 도시공간기획과

## ■ 2023년 기부채납 건축물 건축기획 등 예정 사업('23.6.1.기준)

※ 하반기 예정사업 예산 확보 필요

구분	사업명	기부채납 규모	시설용도	운영부서	건축 기획 일정	설계 공모 일정	비고
1	반포주공1단지 주택재건축사업	건물 3,300㎡ 공원 10,000㎡	공 원, 주거사박물관	-	'23.05.~ 09.	'23.09~ 12.	22,000천원
2	서리풀 특별계획구역사업	건물 19,500㎡ 토지 5,800㎡	문화시설 (오픈수장고)	박물관과	'23.02.~ 05.	'23.09~ 12.	55,000천원
3	중구 황학동 지역주택사업	건물 2,346㎡ -	공공청사	보건의료 정책과	'23.04	×	10,000천원
4	양동구역 제11,12지구	건물 8,428㎡ 토지 852.1	사회복지시설	자활지원과	'23.04.	×	33,000천원 (계약준비중)
5	마포로5구역 제9-1 재개발	건물 1,708㎡ -	사회복지시설	평생교육과	'23.05.	×	10,000천원
6	신촌지역 2-7 재개발	건물 1,500㎡ -	사회복지시설	정신건강과	'23.05.	×	10,000천원
7	마포로3-1 도시정비형	건물 6,537㎡ -	공공청사	캠퍼스타운 활성화과	'23.06.	×	10,000천원
8	청량리재촉지구 전농구역 도시환경	건물 1,004㎡ -	사회복지시설 (키움센터)	아이돌봄 담당관	'23.하반기	×	10,000천원
9	문배업무지구 특별계획구역	건물 9,825㎡ -	공공청사	국제협력과	'23.하반기	×	20,000천원
10	장안평중고자동차 매매센터	건물 9,087㎡ -	공공업무	창업정책과	'23.하반기	×	20,000천원
11	봉천4-3-1 주택재개발사업	건물 2,450㎡ 토지 985㎡	노인요양시설	어르신 복지과	'23.하반기	'25.	30,000천원
12	흑석11 재촉 주택재개발	건물 5,000㎡ -	공공청사	캠퍼스타운 활성화과	'23.하반기	×	20,000천원
13	한남4구역 재정비촉진사업	건물 3,000㎡ 토지 1,000㎡	키움센터	아이돌봄 담당관	'23.하반기		
14		건물 2,000㎡ 토지 1,200㎡	서울장학재단	교육정책과 (서울장학 재단)	'23.하반기		

■ 제32대 서울시장 재임기간

- '05. 1. 「중지도 문화단지 조성계획」 수립(문화국)
  - 복합 문화단지(오페라하우스·콘서트홀·야외무대 등) 조성, 진출입로 개설 등
- '05. 6. 노들섬 매입 완료((주)건영, 45,374.6m<sup>2</sup>, 274억원)
- '05. 6. 한강노들섬 예술센터 명칭공모
- '05.11. 노들섬예술센터건립기금의 설치 및 운영에 관한 조례 공포
  - 향후 5년간 해마다 1천억원씩 총 5천억원 규모의 기금 조성
- '06. 4. 노들섬 예술센터 건립 관련 국제심포지움 개최
- '06. 5. 오세훈 후보, 노들섬 오페라하우스 건립 반대 입장표명

■ 제33·34대 서울시장 재임기간

- '06. 7. 한강개선 종합프로젝트 추진 발표
- '06. 7. 노들섬예술센터 지명초청 국제설계경기 심사(1차)
- '06. 8. 노들섬 사업내용 변경검토(공연시설 → 문화Complex)
  - 공연시설, 전시시설, 교육시설, 상징조형물, 생태박물관 등
- '07. 6. 노들섬 문화예술complex 건립에 따른 멸종위기야생동물(맹꽁이)의 보존계획
- '08. 1. 노들섬 문화예술Complex건립 추진부서 조직개편(안)
- '09. 3. 노들섬예술센터 지명초청 국제설계경기 당선작 발표(2차)
- '09. 3.~10. 한강예술섬 기본 및 실시설계 용역 시행
- '09. 8. 한강예술섬 운영전략 계획(문화국)
- '09.12. 노들섬예술센터 건립기금 조례 폐지(2,860억원 세입조치)
- '10. 2. 한강예술섬 운영준비 계획
- '10. 9. 서울특별시 재단법인 한강예술섬 설립·운영에 관한 조례 제정·폐지
- '10.10. 시의회 공유재산관리계획 부결(3차례) 및 '11년 예산 전액 삭감

## ■ 제35·36·37대 서울시장 재임기간

- '11.10. 도시농업과 도시공동체텃밭 활성화(공약제시)
- '12. 3. 노들섬 도시농업공원 만들기 추진계획(공원녹지국)
- '12. 5. **한강예술섬 조성사업 보류계획**
- '12. 5.~'16.12. 노들섬 도시농업공원(노들텃밭) 운영
- '15. 2. **노들섬 문화명소화 조성사업 추진계획**(행정2부시장방침 제41호)
- '15. 6. 노들꿈섬 공모 및 민간위탁 시행계획(3단계 공모 시행)
- '16. 8. 기본 및 실시설계용역 시행
- '17.10. 노들섬 특화공간 조성사업 착공
- '17.12. 노들섬 특화공간 조성사업 계획변경 보고
- '19. 9. **노들섬 개장**(개장식 행사, 공연 및 페스티벌 등)

## ■ 제38·39대 서울시장 재임기간

- '21.11. 서울시 감사결과 통보(수탁기관 공금횡령)
- '22. 3. 수탁기관(어반트랜스포머컨소시엄) 협약해지(3.31.字)
  - 민간위탁금 횡령 건 경찰수사 진행 중
- '22. 3. **노들섬 재구조화 검토요청**(시장)
- '22. 5. 민선 8기 시장공약, 「노들섬, 글로벌 예술섬으로 재조성」
  - 시설의 재구조화 및 음악, 미술 중심 예술섬 정체성 강화
  - 혁신적 공공미술 랜드마크 추진으로 외관 디자인 전면 개선
- '22. 7.~8. 총괄건축가 주재 글로벌예술섬 조성 자문회의 4회
- '22. 7. 노들섬 글로벌 예술섬 조성 관련 대시민 설문조사
- '22. 9. 노들섬 글로벌 예술섬 조성 기본구상(안) 시장보고
- '22.10. 노들섬 기본계획 용역 계약 체결 및 용역 착수
- '22.12. 노들섬 기본계획 용역 타절 준공
  - 계약해지 사유 : 노들섬 재구조화 기본구상을 위한 노들섬 디자인공모 추진
- '23. 3. 노들 글로벌 예술섬 디자인 공모(건축가 7인 초청 공모)